



Fremsat den 13. november 2024 af minister for digitalisering (Caroline Stage)

## Forslag

til

### Lov om supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om europæisk datastyring (datastyringsloven)<sup>1)</sup>

§ 1. Loven supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/868 af 30. maj 2022 om europæisk datastyring og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordning om datastyring), jf. bilag 1 til denne lov.

§ 2. Digitaliseringsstyrelsen udpeges som kompetent myndighed, jf. artikel 13, stk. 1, i forordning om datastyring til at udføre de opgaver, der er forbundet med anmeldelsesproceduren for dataformidlingstjenester efter kapitel III i forordning om datastyring.

Stk. 2. Digitaliseringsstyrelsen fører tilsyn med, at udbydere af dataformidlingstjenester opfylder kravene i kapitel III i forordning om datastyring.

§ 3. Digitaliseringsstyrelsen udpeges som kompetent myndighed, jf. artikel 23, stk. 1, i forordning om datastyring med ansvar for det offentlige nationale register over anerkendte dataaltruistiske organisationer efter kapitel IV i forordning om datastyring.

Stk. 2. Digitaliseringsstyrelsen fører tilsyn med, at anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene i kapitel IV i forordning om datastyring.

§ 4. Digitaliseringsstyrelsen kan meddele påbud efter artikel 34 i forordning om datastyring om,

- 1) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal indgive en anmeldelse i overensstemmelse med anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere efter artikel 11,
- 2) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal opfylde betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester efter artikel 12, og
- 3) at en anerkendt dataaltruistisk organisation skal opfylde betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation efter artikel 18 og 20-22.

Stk. 2. Digitaliseringsstyrelsen fastsætter en frist for efterlevelse af et påbud efter stk. 1.

§ 5. Med bøde straffes den, der undlader at efterkomme påbud efter § 4, stk. 1.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 6. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

§ 7. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

<sup>1)</sup> Som bilag til loven er medtaget Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/868 af 30. maj 2022 om europæisk datastyring og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordning om datastyring), EU-Tidende 2022, nr. L 152, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af forordningen i lovens bilag er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.

# Bemærkninger til lovforslaget

## Almindelige bemærkninger

### Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
  - 2.1. Udpegning af kompetent myndighed
    - 2.1.1. Gældende ret
    - 2.1.2. Digitaliseringsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
  - 2.2. Sanktioner
    - 2.2.1. Gældende ret
    - 2.2.2. Digitaliseringsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Klimamæssige konsekvenser
7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

### 1. Indledning

Europa-Kommissionen fremsatte den 25. november 2020 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om europæisk datastyring. Forordningen, som i dette lovforslag benævnes ”forordning om datastyring”, blev vedtaget den 30. maj 2022 og trådte i kraft den 23. juni 2022. Forordning om datastyring har direkte virkning i Danmark fra den 24. september 2023, jf. artikel 38 i forordning om datastyring.

Forordning om datastyring har til formål at bidrage til at styrke det indre digitale marked ved bl.a. at fastlægge retningslinjer for, hvordan dataformidlingstjenesteudbydere og dataaltruistiske organisationer skal indgå i datamarkedet.

Forordning om datastyring indeholder betingelser for videreanvendelse af bestemte kategorier af data inden for Unionen, som offentlige myndigheder er i besiddelse af, samt oprettelse af en anmeldelses- og tilsynsramme for udbud af dataformidlingstjenester, en ramme for frivillig registrering

af enheder, der stiller data til rådighed til altruistiske formål, og en ramme for oprettelsen af et europæisk datainnovationsråd.

Forordning om datastyring fastlægger en række forpligtelser for dataformidlingstjenesteudbydere. Disse fremgår af kapitel III og indebærer blandt andet, at enhver dataformidlingstjenesteudbyder, der har til hensigt at udbyde tjenester omfattet af artikel 10 i forordning om datastyring, er omfattet af en anmeldelsespligt.

Forordning om datastyring fastlægger endvidere et regelsæt for dataaltruistiske organisationer i kapitel IV.

Derudover følger det af forordning om datastyring, at der skal etableres et tilsyn, som overvåger, hvorvidt dataformidlingstjenesteudbydere og anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene i hhv. kapitel III og IV. Den kompetente myndighed, der udfører tilsynet, tillægges herudover en række beføjelser, blandt andet adgangen til at anmode om

nødvendige oplysninger samt sanktionere brud på forordningen om datastyring.

Forordning om datastyring giver inden for en række områder mulighed for, at der i national ret fastsættes bestemmelser for at tilpasse anvendelsen af forordningen.

Digitaliseringsministeriet har på den baggrund vurderet, at det er nødvendigt, at der fastsættes supplerende bestemmelser til forordningen.

## 2. Lovforslagets hovedpunkter

### 2.1. Udpegning af kompetent myndighed

#### 2.1.1. Gældende ret

Der er ikke fastsat regler i national ret, som udpeger en kompetent myndighed, der skal varetage opgaver i henhold til kapitel III og IV i forordning om datastyring.

Forordning om datastyring har til formål at styrke tilliden til datadeling, forstærke mekanismer, der kan øge datatilgængelighed, og fjerne tekniske hindringer for brug af data. Den opsætter rammer for deling af bestemte kategorier af data, som offentlige myndigheder er i besiddelse af, ligesom den fastsætter regler for udbydere af dataformidlingstjenester, samt for registrering af og tilsyn med dataformidlingstjenesteudbydere og dataaltruistiske organisationer.

Artikel 13, 14 og 26 i forordning om datastyring omhandler organisering af og krav til kompetente myndigheder for tilsynet med dataformidlingstjenester.

Dataformidlingstjenester defineres i artikel 2, nr. 11, i forordning om datastyring, som tjenester, der har til formål at etablere kommercielle forbindelser med henblik på dataudveksling mellem et ubestemt antal registrerede og dataindehavere på den ene side og databrugere på den anden side ved hjælp af tekniske, juridiske eller andre midler, herunder med henblik på udøvelse af registreredes rettigheder i forbindelse med personoplysninger, dog med undtagelse af mindst følgende: a) tjenester, der indsamler data fra dataindehavere og aggregerer, beriger eller omdanner dataene med henblik på at tilføre dem en betydelig merværdi og udsteder licens til anvendelse af de deraf følgende data til databrugere uden dermed at etablere en kommerciel forbindelse mellem dataindehavere og databrugere, b) tjenester, der fokuserer på formidling af ophavsretligt beskyttet indhold, c) tjenester, der udelukkende anvendes af én dataindehaver med det formål at muliggøre anvendelsen af de data, som den pågældende dataindehaver er i besiddelse af, eller som anvendes af flere juridiske personer i en lukket koncern, herunder leverandør- eller kundeforhold eller kontraktligt fastsatte samarbejdsforhold, navnlig dem, der som et hovedformål har at sikre funktionaliteten af genstande og enheder, der er forbundet med tingenes internet, og d) datadelingsformidlingstjenester, der tilbydes af offentlige myndigheder uden at sigte mod at etablere kommercielle forhold med henblik på dataudveksling.

Det følger af artikel 13, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at hver medlemsstat udpeger en eller flere kompetente myndigheder til at udføre de opgaver, der er forbundet med anmeldelsesproceduren for dataformidlingstjenester. Den udpegede myndighed skal, jf. artikel 13, stk. 2, i forordning om datastyring, opfylde kravene fastlagt i artikel 26 i forordning om datastyring.

Det følger endvidere af artikel 14, stk. 1, at den kompetente myndighed for dataformidlingstjenester overvåger og fører tilsyn med, at dataformidlingstjenesteudbydere opfylder kravene i kapitel III. De kompetente myndigheder for dataformidlingstjenester kan også overvåge og føre tilsyn med, at sådanne dataformidlingstjenesteudbydere opfylder kravene, efter anmodning fra en fysisk eller juridisk person.

Det følger af artikel 14, stk. 2, i forordning om datastyring, at den kompetente myndighed har beføjelse til at anmode dataformidlingstjenesteudbydere eller deres retlige repræsentant om alle de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere, hvorvidt kravene i kapitel III i forordning om datastyring er opfyldt. Det følger endvidere af artikel 14, stk. 2, i forordning om datastyring, at enhver anmodning om oplysninger skal stå i et rimeligt forhold til, hvad opgaven kræver og være begrundet.

Det følger af artikel 14, stk. 3, i forordning om datastyring, at, hvis den kompetente myndighed for dataformidlingstjenester konstaterer, at en dataformidlingstjenesteudbyder ikke opfylder et eller flere af kravene i kapitel III, underretter den dataformidlingstjenesteudbyderen herom og giver denne mulighed for at fremføre sine synspunkter inden for 30 dage efter modtagelsen af anmeldelsen.

Det følger endvidere af artikel 14, stk. 4, 1. og 2. pkt., at den kompetente myndighed for dataformidlingstjenester har beføjelse til at kræve, at overtrædelsen, jf. stk. 3, ophører inden for en rimelig frist eller omgående i tilfælde af en alvorlig overtrædelse, og træffer passende foranstaltninger, der står i et rimeligt forhold til formålet, for at sikre, at kravene opfyldes. I den forbindelse skal den kompetente myndighed for dataformidlingstjenester, hvis det er relevant, have beføjelse til a) at pålægge afskrækkende økonomiske sanktioner gennem administrative procedurer, herunder periodiske sanktioner og sanktioner med tilbagevirkende kraft, at indlede retsforfølgning med henblik på pålæggelse af bøder eller begge dele, b) at kræve, at igangsættelsen af udbuddet af dataformidlingstjenesten udsættes, eller udbuddet suspenderes, indtil enhver ændring af betingelserne, som den kompetente myndighed for dataformidlingstjenester har krævet, er foretaget, eller c) at kræve, at udbuddet af dataformidlingstjenesten ophører, hvis alvorlige eller gentagne overtrædelser ikke er blevet afhjulpet på trods af forudgående underretning i henhold til stk. 3.

Artikel 23, 24 og 26 i forordning om datastyring omhandler organisering af og krav til kompetente myndigheder, der er ansvarlige for registrering af dataaltruistiske organisationer.

Dataaltruisme defineres i artikel 2, nr. 16, i forordning om datastyring, som frivillig deling af data på grundlag af registreredes samtykke til behandling af personoplysninger, der vedrører dem, eller dataindehaveres tilladelse til, at andre data end personoplysninger, som de er i besiddelse af, anvendes, uden at de søger eller modtager en modydelse, som går ud over kompensation i forbindelse med de omkostninger, de pådrager sig ved at stille deres data til rådighed med henblik på almennyttige formål som fastsat i national ret, hvor det er relevant, f.eks. sundhedspleje, bekæmpelse af klimaændringer, forbedring af mobiliteten, lettelse af udviklingen, udarbejdelsen og formidlingen af officielle statistikker, forbedring af udbuddet af offentlige tjenester, offentlig beslutningstagning eller almennyttige videnskabelige formål.

Det følger af artikel 23, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at hver medlemsstat udpeger en eller flere kompetente myndigheder, der er ansvarlige for dens offentlige nationale register over anerkendte dataaltruistiske organisationer. Den udpegede myndighed skal, jf. artikel 23, stk. 1, 2. pkt., i forordning om datastyring, opfylde kravene fastlagt i artikel 26 i forordning om datastyring.

Det følger endvidere af artikel 24, stk. 1, at den kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer, overvåger og fører tilsyn med, at anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene i kapitel IV. Den kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer, kan også overvåge og føre tilsyn med, at sådanne anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene, efter anmodning fra en fysisk eller juridisk person.

Det følger af artikel 24, stk. 2, i forordning om datastyring, at den kompetente myndighed har beføjelse til at anmode anerkendte dataaltruistiske organisationer om alle de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere, at kravene i kapitel IV, i forordning om datastyring, overholdes. Enhver anmodning om oplysninger skal stå i et rimeligt forhold til, hvad opgaven kræver, og være begrundet.

Det følger af artikel 24, stk. 3, i forordning om datastyring, at hvis den kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer, konstaterer, at en anerkendt dataaltruistisk organisation ikke opfylder et eller flere af kravene i kapitel IV, underretter den enheden herom og giver den mulighed for at fremføre sine synspunkter inden for 30 dage efter modtagelsen af anmeldelsen.

Det følger af artikel 24, stk. 4, i forordning om datastyring, at den kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer, har beføjelse til at kræve, at overtrædelsen, jf. stk. 3, ophører omgående eller inden for en rimelig frist, og træffer passende foranstaltninger, der står i et rimeligt forhold til formålet, for at sikre, at kravene opfyldes.

Det følger af artikel 24, stk. 5, 1. pkt., at hvis en anerkendt

dataaltruistisk organisation ikke opfylder et eller flere af kravene i kapitel IV, selv efter at den kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer, har underrettet den herom i overensstemmelse med stk. 3, så a) mister den sin ret til at bruge betegnelsen ”dataaltruistisk organisation, der er anerkendt i Unionen” i sin skriftlige og mundtlige kommunikation og b) den slettes fra det relevante offentlige nationale register over anerkendte dataaltruistiske organisationer og det offentlige EU-register over anerkendte dataaltruistiske organisationer.

Det følger endvidere af artikel 24, stk. 5, 2. pkt., at enhver afgørelse om at tilbagekalde retten til at bruge betegnelsen ”dataaltruistisk organisation, der er anerkendt i Unionen” efter første afsnit, litra a), offentliggøres af den kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer.

Det følger af artikel 26, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at de kompetente myndigheder for dataformidlingstjenester og de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for registrering af dataaltruistiske organisationer, skal være juridisk adskilt fra og funktionelt uafhængige af enhver dataformidlingstjenesteudbyder eller anerkendt dataaltruistisk organisation.

Det følger endvidere af artikel 26, stk. 2, i forordning om datastyring, at de kompetente myndigheder for dataformidlingstjenester og de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for registrering af dataaltruistiske organisationer, skal udføre deres opgaver upartisk, gennemsigtigt, konsekvent, pålideligt og rettidigt. De sikrer under udførelsen af deres opgaver fair konkurrence og ikkediskriminering.

Artikel 27, stk. 1, i forordning om datastyring, regulerer retten til at indgive en klage vedrørende overtrædelse af forordning om datastyring. Det fremgår af bestemmelsen, at fysiske og juridiske personer har ret til enkeltvis eller, hvis det er relevant, i fællesskab at indgive en klage i forbindelse med ethvert spørgsmål, der er omfattet af anvendelsesområdet for forordningen, til den relevante kompetente myndighed for dataformidlingstjenester over en dataformidlingstjenesteudbyder eller til den relevante kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer, over en anerkendt dataaltruistisk organisation.

#### 2.1.2 Digitaliseringsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Digitaliseringsministeriets vurdering, at Digitaliseringsstyrelsen har den nødvendige erfaring med og indsigt i området, som relaterer sig til digitale tjenester, herunder specifikt deling af data. Forordningen om datastyring regulerer deling af data samt vedrører udviklingen af en europæisk dataøkonomi, som begge er relateret til styrelsens eksisterende tilsynsområder.

Det foreslås derfor med lovforslaget, at Digitaliseringsstyrelsen udpeges som kompetent myndighed, jf. artikel 13, stk. 1, i forordning om datastyring til at udføre de opgaver,

der er forbundet med anmeldelsesproceduren for dataformidlingstjenester efter kapitel III i forordning om datastyring.

Det foreslås endvidere med lovforslaget, at Digitaliseringsstyrelsen udpeges som kompetent myndighed, jf. artikel 23, stk. 1, i forordning om datastyring der er ansvarlig for det offentlige nationale register over anerkendte dataaltruistiske organisationer efter kapitel IV i forordning om datastyring.

Den foreslåede ordning vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen udpeges som kompetent myndighed, jf. artikel 13, stk. 1, og artikel 23, stk. 1, i forordning om datastyring.

Samtidig foreslås det med lovforslaget, at Digitaliseringsstyrelsen skal føre tilsyn med, at udbydere af dataformidlingstjenester opfylder kravene i kapitel III i forordning om datastyring.

Det foreslås endvidere med lovforslaget, at Digitaliseringsstyrelsen skal føre tilsyn med, at anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene i kapitel IV i forordning om datastyring.

Den foreslåede ordning vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen skal føre tilsyn med, at udbydere af dataformidlingstjenester opfylder kravene i kapitel III i forordning om datastyring, og at anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene i kapitel IV i forordning om datastyring. Digitaliseringsstyrelsens tilsyn vil indebære, at styrelsen af egen drift eller på baggrund af en klage kan behandle sager om mulige overtrædelser af forordning om datastyring.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets §§ 2 og 3.

## 2.2. Sanktioner

### 2.2.1. Gældende ret

Der er ikke fastsat regler i national ret, som sanktionerer overtrædelse af de fastsatte forpligtelser i forordning om datastyring.

Artikel 34, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring pålægger medlemsstaterne at fastsætte regler om sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af overtrædelser af forpligtelserne vedrørende overførsel af andre data end personoplysninger til tredjelande i henhold til artikel 5, stk. 14, og artikel 31, anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere i henhold til artikel 11, betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester i henhold til artikel 12 og betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation i henhold til artikel 18, 20, 21 og 22. Disse sanktioner skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelsen og have afskrækkende virkning.

Det følger endvidere af artikel 34, stk. 2, i forordning om datastyring, at medlemsstaterne, hvis det er relevant, tager hensyn til ikkeudtømmende og vejledende kriterier, når dataformidlingstjenesteudbydere og anerkendte dataaltruistiske organisationer pålægges sanktioner for overtrædelser af

forordningen som a) overtrædelsens art, grovhed, omfang og varighed, b) enhver foranstaltning, som dataformidlingstjenesteudbyderen eller den anerkendte dataaltruistiske organisation har truffet for at afbøde eller råde bod på den skade, som overtrædelsen har forårsaget, c) eventuelle tidligere overtrædelser begået af dataformidlingstjenesteudbyderen eller den anerkendte dataaltruistiske organisation, d) dataformidlingstjenesteudbyderens eller den anerkendte dataaltruistiske organisations opnåede økonomiske fordele eller undgåede tab som følge af overtrædelsen, for så vidt det er muligt at fastslå sådanne fordele og tab på pålidelig vis og e) eventuelle andre skærpene eller formildende faktorer i lyset af sagens omstændigheder.

### 2.2.2 Digitaliseringsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det er Digitaliseringsministeriets vurdering, at det er hensigtsmæssigt, at Digitaliseringsstyrelsen som kompetent myndighed skal kunne udstede påbud efter artikel 34, stk. 1, i forordning om datastyring.

Det foreslås derfor med lovforslaget, at Digitaliseringsstyrelsen kan meddele påbud efter artikel 34 i forordning om datastyring om, 1) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal indgive en anmeldelse i overensstemmelse med anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere efter artikel 11, 2) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal opfylde betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester efter artikel 12 og 3) at en anerkendt dataaltruistisk organisation skal opfylde betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation efter artikel 18 og 20-22.

Den foreslåede ordning vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen som kompetent myndighed har tilstrækkelige håndhævelsesbeføjelser til at føre et effektivt tilsyn med dataformidlingstjenesteudbydere samt dataaltruistiske organisationer.

Det bemærkes i denne forbindelse, at der alene foreslås håndhævelsesbeføjelser og sanktioner for de dele af forordningen, som Digitaliseringsstyrelsen er kompetent myndighed for. Dette omfatter anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere efter artikel 11, betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester efter artikel 12 samt betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation efter artikel 18 og 20-22.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 4.

Digitaliseringsministeriet vurderer, at der i loven bør fastsættes regler om bødestraf for overtrædelse af de bestemmelser, der fremgår af artikel 34, stk. 1, i forordning om datastyring, såfremt et påbud ikke efterleves.

Det er Digitaliseringsministeriets vurdering, at sanktionsniveauet skal ligge så tilstrækkeligt højt, at en bøde får en præventiv virkning samtidig med, at den står i rimeligt forhold til overtrædelsen.

Størrelsen af bøden skal udmåles ved inddragelse af de ikke-udtømmende og vejledende kriterier fastlagt i artikel 34, stk. 2, i forordning om datastyring.

Det foreslås derfor, at den, der undlader at efterkomme et påbud efter lovforslaget, straffes med bøde.

Den foreslåede ordning vil medføre, at den, der undlader af efterleve et påbud efter lovforslaget, kan straffes med bøde. Bøden pålægges af domstolene.

Endelig foreslås det, at juridiske personer kan pålægges strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 5.

### **3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Lovforslaget supplerer forordning om datastyring, som medfører økonomiske konsekvenser for Digitaliseringsstyrelsen, som, jf. lovforslagets §§ 2 og 3 og artikel 13, stk. 1, og 23, stk. 1, i forordning om datastyring, udpeges som kompetent myndighed og ansvarlig for tilsyn med og håndhævelsen af forordningen.

De forøgede udgifter vedrører løn til medarbejdere, der varetager tilsyns- og håndhævelsesopgaver i relation til forordning om datastyring samt til almindeligt kontorhold, herunder it-understøttelse, efteruddannelse, rejseudgifter ved deltagelse i internationalt arbejde m.v.

Der er ikke nogen økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for regioner og kommuner.

Digitaliseringsministeriet har herudover overvejet, hvorvidt lovforslaget følger de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning. Da lovforslaget fungerer som et forordningsbestemt supplement til forordningen om datastyring, har det ikke selvstændig relevans i forbindelse med de syv principper. Der er heller ikke foreslået yderligere supplerende bestemmelser, som kunne være relevante i denne sammenhæng.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Lovforslaget supplerer forordning om datastyring. Lovforslaget medfører ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering vurderer, at forordning om datastyring ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Hvad angår øvrige efterlevelseskonsekvenser vil forordning om datastyring medføre begrænsede omkostninger, da få virksomheder vil være omfattet af forordningen. Omkostningerne vurderes ikke at ville overskride minimumsgrænsen på 10 mio. DKK, hvorfor disse omkostninger ikke kvantificeres. For de virksomheder, der er omfattet, vil omkostningerne primært bestå af at skulle notificere den kompetente myndighed, hvis de udbyder en dataformidlingstjeneste

eller en dataaltruistisk organisation, samt dokumentation for, at de lever op til forordningens bestemmelser i forbindelse med tilsyn.

Lovforslaget har ikke i sig selv innovations- og iværksættermæssige konsekvenser. Det vurderes ikke være nødvendigt at gennemføre innovations- og iværksættertjekket.

### **5. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget supplerer forordning om datastyring, som ikke har administrative konsekvenser for borgerne.

Lovforslaget forventes på denne baggrund heller ikke at have administrative konsekvenser for borgerne af betydning.

### **6. Klimamæssige konsekvenser**

Lovforslaget medfører ikke klimamæssige konsekvenser.

### **7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Lovforslaget medfører ikke miljø- og naturmæssige konsekvenser.

### **8. Forholdet til EU-retten**

Lovforslaget fastsætter supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/868 af 30. maj 2022 om europæisk datastyring og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordning om datastyring), EU-Tidende 2022, nr. L 152, side 1. Forordningen har været umiddelbart gældende i Danmark siden den 24. september 2023, fastsættelsen af de supplerende bestemmelser er således forsinket.

### **9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.**

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 16. august 2024 til den 13. september 2024 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatsamfundet, AE – Arbejderbevægelsen Erhvervsråd, ATP, BL – Danmarks almene boliger, Danmarks nationalbank, Danmarks statistik, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk IT, Dansk Metal, Danske advokater, Danske A-Kasser, Danske Annoncører og Markedsførere, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Danske Universiteter, Dataetisk Råd, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det centrale Handicapråd, DI Digital, Digital Lead, DIRA (Dansk Robot Netværk), DKCERT, Erhvervshus Fyn, Erhvervshus Hovedstaden, Erhvervshus Midtjylland, Erhvervshus Nordjylland, Erhvervshus Sjælland, Erhvervshus Sydjylland, F & P, FDIH – Foreningen for Danske Internethandel, Finans Danmark, Finanstilsynet, Fonden Dansk Standard, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen Danske Revisorer, FSR – danske revisorer, Green Power Denmark, GTS-foreningen, HK Danmark, IBIZ-center, Ingeniørforeningen IDA, Institut for menneskerettigheder, IT-Branchen, IT-Politisk Forening, KL – Kommunernes Landsforening, KMD, KOMBIT,

Konkurrence- og forbrugerstyrelsen, Landbrug & Fødevarer, Landsforeningen for førtidspensionister, Landsforeningen ældre sagen, LOS – Landsorganisationen for sociale tilbud, MADE, Microsoft Danmark, Nets DanID, NNIT, Odense Robotics, Prosa, Forbundet af IT-Professionelle, Psykiatrifonden, Rigsombudsmanden i Grønland, Rigsombudsman-

den på Færøerne, Rigsrevisionen, Rådet for digital sikkerhed, Rådet for Socialt Udsatte, SMVDanmark, og Teleindustrien.

10. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/868 af 30. maj 2022 om europæisk datastyring og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordning om datastyring), der har været umiddelbart gældende i Danmark siden den 24. september 2023, og som således er forsinket.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej  X

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/868 af 30. maj 2022 om europæisk datastyring og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordning om datastyring) trådte i kraft den 23. juni 2022 og fandt anvendelse fra den 24. september 2023.

Forordning om datastyring indeholder betingelser for videreanvendelse af bestemte kategorier af data inden for Unionen, som offentlige myndigheder er i besiddelse af, samt oprettelse af en anmeldelses- og tilsynsramme for udbud af dataformidlingstjenester, en ramme for frivillig registrering af enheder, der stiller data til rådighed til altruistiske formål, og en ramme for oprettelsen af et europæisk datainnovationsråd.

Forordningen gælder umiddelbart i Danmark og må som udgangspunkt ikke gennemføres i national ret, jf. artikel 288 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde

(TEUF). Flere bestemmelser i forordningen kræver imidlertid, at der fastsættes supplerende bestemmelser i national ret.

Det foreslås i § 1, at loven supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/868 af 30. maj 2022 om europæisk datastyring og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (forordning om datastyring), jf. bilag 1 til denne lov.

Forordning om datastyring er optrykt som bilag 1 til loven.

##### Til § 2

Det følger af artikel 13, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at hver medlemsstat udpeger en eller flere kompetente myndigheder til at udføre de opgaver, der er forbundet med anmeldelsesproceduren for dataformidlingstjenester. Den udpegede myndighed skal, jf. artikel 13, stk. 2, i forordning om datastyring, opfylde kravene fastlagt i artikel 26 i forordning om datastyring.

Det følger af artikel 26, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at de kompetente myndigheder for dataformidlings-

tjenester og de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for registrering af dataaltruistiske organisationer, skal være juridisk adskilt fra og funktionelt uafhængige af enhver dataformidlingstjenesteudbyder eller anerkendt dataaltruistisk organisation.

Det følger endvidere af artikel 26, stk. 2, i forordning om datastyring, at de kompetente myndigheder for dataformidlingstjenester og de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for registrering af dataaltruistiske organisationer, skal udføre deres opgaver upartisk, gennemsigtigt, konsekvent, pålideligt og rettidigt. De sikrer under udførelsen af deres opgaver fair konkurrence og ikkediskriminering.

Det foreslås i *stk. 1*, at Digitaliseringsstyrelsen udpeges som kompetent myndighed, jf. artikel 13, stk. 1, i forordning om datastyring til at udføre de opgaver, der er forbundet med anmeldelsesproceduren for dataformidlingstjenester efter kapitel III i forordning om datastyring.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen som kompetent myndighed vil blive ansvarlig for at udføre de opgaver, der er forbundet med anmeldelsesproceduren for dataformidlingstjenester efter kapitel III i forordning om datastyring.

Det følger endvidere af artikel 14, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at den kompetente myndighed for dataformidlingstjenester overvåger og fører tilsyn med, at dataformidlingstjenesteudbydere opfylder kravene i kapitel III.

Det foreslås i *stk. 2*, at Digitaliseringsstyrelsen fører tilsyn med, at udbydere af dataformidlingstjenester opfylder kravene i kapitel III i forordning om datastyring.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen vil blive ansvarlig for tilsynet med overholdelse af kravene i kapitel III i forordning om datastyring i Danmark med hensyn til udbydere af dataformidlingstjenester. Digitaliseringsstyrelsen vil i den forbindelse kunne optage sager af egen drift eller efter klage.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

### Til § 3

Det følger af artikel 23, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at hver medlemsstat udpeger en eller flere kompetente myndigheder, der er ansvarlige for dens offentlige nationale register over anerkendte dataaltruistiske organisationer. Den udpegede myndighed skal, jf. artikel 23, stk. 1, 2. pkt., i forordning om datastyring, opfylde kravene fastlagt i artikel 26 i forordning om datastyring.

Det følger af artikel 26, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at de kompetente myndigheder for dataformidlingstjenester og de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for registrering af dataaltruistiske organisationer, skal være

juridisk adskilt fra og funktionelt uafhængige af enhver dataformidlingstjenesteudbyder eller anerkendt dataaltruistisk organisation.

Det følger endvidere af artikel 26, stk. 2, i forordning om datastyring, at de kompetente myndigheder for dataformidlingstjenester og de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for registrering af dataaltruistiske organisationer, skal udføre deres opgaver upartisk, gennemsigtigt, konsekvent, pålideligt og rettidigt. De sikrer under udførelsen af deres opgaver fair konkurrence og ikkediskriminering.

Det foreslås i *stk. 1*, at Digitaliseringsstyrelsen udpeges som kompetent myndighed, jf. artikel 23, stk. 1, i forordning om datastyring med ansvar for det offentlige nationale register over anerkendte dataaltruistiske organisationer efter kapitel IV i forordning om datastyring.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen som kompetent myndighed vil blive ansvarlig for at oprette samt ajourføre det offentlige nationale register over anerkendte dataaltruistiske organisationer efter kapitel IV i forordning om datastyring.

Det følger endvidere af artikel 24, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring, at den kompetente myndighed, der er ansvarlig for registrering af dataaltruistiske organisationer, overvåger og fører tilsyn med, at anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene i kapitel IV.

Det foreslås i *stk. 2*, at Digitaliseringsstyrelsen fører tilsyn med, at anerkendte dataaltruistiske organisationer opfylder kravene i kapitel IV i forordning om datastyring.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen vil blive ansvarlig for tilsynet med overholdelse af kravene i kapitel IV i forordning om datastyring i Danmark med hensyn til anerkendte dataaltruistiske organisationer.

Digitaliseringsstyrelsen vil i den forbindelse kunne optage sager af egen drift eller efter klage.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

### Til § 4

Efter artikel 34, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring pålægges medlemsstaterne at fastsætte regler om sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af overtrædelser af forpligtelserne vedrørende overførsel af andre data end personoplysninger til tredjelande i henhold til artikel 5, stk. 14, og artikel 31, anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere i henhold til artikel 11, betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester i henhold til artikel 12 og betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation i henhold til artikel 18, 20, 21 og 22. Disse sanktioner skal være effektive, stå i rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning.

Det følger endvidere af artikel 34, stk. 2, i forordning om



datastyring, at medlemsstaterne, hvis det er relevant, tager hensyn til ikkeudtømmende og vejledende kriterier, når dataformidlingstjenesteudbydere og anerkendte dataaltruistiske organisationer pålægges sanktioner for overtrædelser af forordningen. Kriterierne oplystes i litra a-e.

Det foreslås i *stk. 1*, at Digitaliseringsstyrelsen kan meddele påbud efter artikel 34 i forordning om datastyring om, 1) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal indgive en anmeldelse i overensstemmelse med anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere efter artikel 11, 2) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal opfylde betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester efter artikel 12, og 3) at en dataaltruistisk organisation skal opfylde betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation efter artikel 18 og 20-22.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen vil kunne meddele påbud om, at en udbyder af dataformidlingstjenester og en anerkendt dataaltruistisk organisation skal opfylde de krav, som er fastlagt i de ovenfor oplyste bestemmelser i forordning om datastyring.

Manglende efterlevelse af påbud meddelt efter lovforslagets § 4, stk. 1, kan straffes med bøde, jf. lovforslagets § 5.

Det foreslås i *stk. 2*, at Digitaliseringsstyrelsen skal fastsætte en frist for efterlevelse af et påbud efter § 4, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Digitaliseringsstyrelsen, som den kompetente myndighed i tilfælde, hvor der udstedes påbud, skal fastsætte en frist for, hvornår påbuddet senest skal efterleves. Ved fastsættelsen af fristen vil styrelsen skulle lægge vægt på karakteren og omfanget af påbuddet.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

#### *Til § 5*

Efter artikel 34, stk. 1, 1. pkt., i forordning om datastyring pålægges medlemsstaterne at fastsætte regler om sanktioner, der skal anvendes i tilfælde af overtrædelser af forpligtelserne vedrørende overførsel af andre data end personoplysninger til tredjelande i henhold til artikel 5, stk. 14, og artikel 31, anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere i henhold til artikel 11, betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester i henhold til artikel 12 og betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation i henhold til artikel 18, 20, 21 og 22. Disse sanktioner skal være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning.

Det følger endvidere af artikel 34, stk. 2, i forordning om datastyring, at medlemsstaterne, hvis det er relevant, tager hensyn til ikkeudtømmende og vejledende kriterier, når dataformidlingstjenesteudbydere og anerkendte dataaltruistiske organisationer pålægges sanktioner for overtrædelser af forordningen. Kriterierne oplystes i litra a-e.

Det foreslås i *stk. 1*, at den, der undlader at efterkomme påbud efter § 4, stk. 1, straffes med bøde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at overtrædelse af påbud, som er meddelt efter § 4, stk. 1, straffes med bøde. Efter § 4, stk. 1, kan der meddeles påbud om, 1) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal indgive en anmeldelse i overensstemmelse med anmeldelsesforpligtelsen for dataformidlingstjenesteudbydere efter artikel 11, 2) at en udbyder af dataformidlingstjenester skal opfylde betingelserne for udbud af dataformidlingstjenester efter artikel 12, og 3) at en anerkendt dataaltruistisk organisation skal opfylde betingelserne for registrering som en anerkendt dataaltruistisk organisation efter artikel 18 og 20-22.

Det er alene manglende efterlevelse af påbud efter lovforslagets § 4, stk. 1, hvis fastsatte frist efter lovforslagets § 4, stk. 2, er overskredet, der kan medføre straf efter lovforslagets § 5, stk. 1.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede § 4.

Størrelsen af bøden udmåles ved inddragelse af de ikkeudtømmende og vejledende kriterier fastlagt i artikel 34, stk. 2, i forordning om datastyring.

Det foreslås i *stk. 2*, at der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der vil kunne pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel for manglende efterlevelse af påbud efter lovforslagets § 4, stk. 1, hvis fastsatte frist efter lovforslagets § 4, stk. 2, er overskredet.

Strafansvaret vil herefter omfatte enhver juridisk person, herunder aktie-, anparts- og andelsselskaber, interessentskaber, foreninger, fonde, boer, kommuner og statslige myndigheder, jf. straffelovens § 26, stk. 1. Endvidere vil strafansvaret omfatte enkeltmandsvirksomheder, for så vidt disse navnlig under hensyn til deres størrelse og organisation kan sidestilles med de selskaber, der er nævnt i straffelovens § 26, stk. 1, jf. straffelovens § 26, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2.2.2. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

#### *Til § 6*

Det foreslås med § 6, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at lovforslaget træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Det skyldes, at de foreslåede bestemmelser i lovforslaget bør træde i kraft hurtigt henset til, at forordning om datastyring har direkte virkning i Danmark fra den 24. september 2023. Der er derfor behov for hurtigt at give Digitaliserings-

styrelsen beføjelser til at understøtte effektiv håndhævelse af forordning om datastyring.

Det foreslås i § 7, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

*Til § 7*