



Afgjort den 23. februar 2023

Tidligere fortroligt aktstykke M af 23. februar 2023. Fortroligheden er ophævet ved ministerens skrivelse af 12. november 2024.

59

Uddannelses- og Forskningsministeriet. København, den 2. februar 2023.

- a Uddannelses- og Forskningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at fortsætte Esas-projektet inden for en samlet økonomisk ramme på op til 240,0 mio. kr. (ekskl. renter), hvilket indebærer en foreløbig fordyrelse på ca. 17 pct. (35,7 mio. kr.) ift. det forudsatte. Udgifterne i 2023 afholdes af de involverede institutioner samt de bevillinger, som opføres på finansloven for 2023 under Uddannelses- og Forskningsministeriet på § 19.11.07. Uddannelses- og Forskningsstyrelsens It.

Eksistensen af nærværende aktstykke er offentlig, mens indholdet af aktstykket er fortroligt af hensyn til Uddannelses- og Forskningsministeriets forhandlingsposition i forhold til projektets leverandør. Fortroligheden vil blive ophævet efter projektets gennemførelse. Uddannelses- og Forskningsministeriet orienterer Finansudvalget, når fortroligheden kan hæves.

- b Finansudvalget tiltrådte med akt. 12 af 6. oktober 2016 og akt. 110 af 22. maj 2018 igangsættelse af anskaffelse af et nyt studieadministrativt it-system (Nyt SIS/Esas) til professionshøjskoler, erhvervsakademier og maritime uddannelsesinstitutioner. Finansudvalget tiltrådte tillige en forlængelse af projektet med akt. 188 af 11. juni 2020.

Senest modtog Finansudvalget den 29. marts 2022 en orientering om Esasprojektet, hvori en overskridelse af tidsforbrug og økonomi blev varslet. Finansudvalget blev i denne orientering stillet et nyt aktstykke i udsigt inden udgangen af 2022. Som følge af udfordringer med den igangværende itudvikling har aktiviteter vedrørende replanlægning og reestimering været udsat. Det har derfor ikke været muligt at forelægge et nyt aktstykke før. Det forventes, at et aktstykke med projektgrundlag for det resterende projekt vil kunne forelægges Finansudvalget inden udgangen af august 2023.

Status for nyt studieadministrativt system (Esas)

Esas består af to hovedspor: Et driftsspor og et it-udviklingsprojekt.

I *driftssporet* har der siden udrulning af systemet i foråret 2021 været fokus på implementering, support og fejlrettelser mv. til de uddannelsesinstitutioner, der allerede har ibrugtaget Esas-løsningen. Grundsystemet, som er taget i brug på alle professionshøjskoler og en maritim uddannelsesinstitution samt et erhvervsakademi, indeholder funktionalitet, der understøtter studieadministration på institutionerne. Det drejer sig f.eks. om optag, indskrivning, planlægning, afvikling af hold, registrering af forløb (eksamen mv.) samt bevisgenerering osv. med forretningskritisk funktionalitet.

I *it-udviklingsprojektet*, som rækker ud over de allerede udviklede og ibrugtagne elementer i Esas-systemet, arbejdes med leverancer nødvendige for at gennemføre det resterende projekt, herunder udvikling af en række systemmoduler, hvoraf nogle har forretningskritisk funktionalitet. Udviklingen af det såkaldte STÅ-modul, som foretager registrering og behandling af studieaktivitet (der udløser uddannelsestilskud til institutionerne) har siden efteråret 2021 været stærkt udfordret. Projektets leverandør, Netcompany, erkendte ultimo 2021, at det dengang udviklede STÅ-modul ikke havde den krævede kvalitet. Det blev derfor besluttet at redesigne STÅ-modulet med henblik på levering medio 2022. Arbejdet med det nye modul, ngSTÅ (Ny generation STÅ) blev imidlertid også forsinket og projektet konkluderede i november 2022, at kvaliteten var uacceptabel. Det betyder, at de institutioner, som har ibrugtaget Esas, ikke kan ibrugtage modulet i forbindelse med årets indberetning af data til tilskudsberegningen.

Det bemærkes, at forsinkelsen endvidere har medført udfordringer med tilskudsberegningen til en række institutioner, hvis tilskud fastlægges efter opgørelse af studenterårsværk (STÅ). Tilskudsudbetalingerne for 2022 er udbetalt på baggrund af 2021-aktiviteten. Institutionerne vil blive efterreguleret, når ESAS kan indberette retvisende STÅ.

Projektet har som følge af udfordringerne med ngSTÅ måttet nedprioritere den planlagte udrulning af Esas-løsningen til de resterende institutioner i foråret 2022. Projektet har tillige udsat aktiviteter vedrørende replanlægning og reestimering, hvorfor det ikke har været muligt at opdatere projektets business case og udarbejde ny plan for færdiggørelse af projektet, som skulle danne grundlag for forelæggelse af nyt aktstykke inden udgangen af 2022. Med henblik på at sikre fremdrift i projektet og kvalitet i løsningen er projektet tilført yderligere ressourcer, herunder i forhold til leverandør- og kontraktstyring.

Økonomi

I akt. 188 af 11. juni 2020 blev de samlede forventede udgifter til Esas-projektet ekskl. renter opgjort til 191,0 mio. kr. (2020-pl). Opregnet til 2023-pl udgør dette beløb 204,3 mio. kr.

De samlede udgifter til projektet ved udgangen af 2022 udgør 196,0 mio. kr. ekskl. renter (2023-pl). De samlede udgifter til projektet har således ikke overskredet den tidligere skønnede totaludgift. Den i akt 188 af 11. juni 2020 skønnede totaludgift forventes dog overskredet i løbet af de kommende måneder. I perioden til og med august 2023 skønnes det, at udgifterne til projektet vil udgøre op til 44,0 mio. kr. (2023-pl), således at de samlede udgifter vil udgøre op til 240,0 mio. kr. (2023-pl). Det svarer til en foreløbig forøgelse af de forudsatte udgifter på 35,7 mio. kr. (17 pct.) (2023-pl).

Projektet - herunder fordyrelsen - finansieres primært af institutionerne, der skal bruge systemet. Herunder med 60 mio. kr. (2023-pl) fra effektiviseringspuljen som tidligere er afsat med henblik på at understøtte en mere effektiv administration på professionshøjskolerne. Derudover finansieres projektet også med et årligt bidrag fra Uddannelses- og Forskningsstyrelsen.

Uddannelses- og Forskningsministeriet forventer at forelægge Finansudvalget et nyt aktstykke med opdateret business case, herunder opdateret samlet projektøkonomi, gevinster og risici samt en plan for færdiggørelse af projektet inden udgangen af august 2023. Statens It-råds vurdering af projektets status og fremdrift vil være vedlagt, *jf. budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2.*

- c Eftersom de forventede samlede udgifter er forøget med mere end 10 pct. forelægges Finansudvalget nu et aktstykket mhp. at søge tilslutning til projektets fortsættelse, *jf. budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2 Forelæggelse for Finansudvalget.*

- e Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at fortsætte Esasprojektet inden for en samlet økonomisk ramme på op til 240,0 mio. kr. (ekskl. renter), hvilket udgør en fordyrelse på ca. 17 pct. (35,7 mio. kr.) ift. det forudsatte på akt. 188 af 11. juni 2020. Udgifterne i 2023 afholdes af de involverede institutioner samt de bevillinger, som opføres i finansloven for 2023 på § 19.11.07. Uddannelses- og Forskningsstyrelsens It (Statsvirksomhed).

- f Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 2. februar 2023

CHRISTINA EGELUND

/ Hans Müller Pedersen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 23-02-2023 (udvalget med undtagelse af Socialistisk Folkepartis og Enhedslistens medlemmer, der stemte imod aktstykket)

Påtegning

SF kan ikke støtte aktstykket, da arbejdet med Esas-systemet allerede tidligere er blevet forsinket, *jf. aktstykke 188 fra 2020.* Samtidig er det bekymrende, at det ikke kan bekræftes, hvorvidt der er tale om den endelige fordyrelse – endsige i omegnen af den endelige fordyrelse. Det er endvidere meget bekymrende, at uddannelsesinstitutionerne i artiklen ”Fortroligt notat: Uddannelser ender med tocifret millionregning for problemramt it-system” bragt på Altinget den 9. februar 2023, giver udtryk for, at de er uenige i uddannelsesinstitutionerne, at de bør betale fordyrelsen, samt at de mener, at det vil gå udover de studerende. Det er for SF uklart i hvilket omfang, der har været en reel dialog med uddannelsesinstitutionerne trods ministeren henviser til styregruppen i sin besvarelse af tidligere spørgsmål til aktstykket. Sidst vil SF opfordre kraftigt til, at man fra statens side iværksætter initiativer som sikrer en bedre styringsmekanisme ved udbud til offentlige it-systemer.