



Afgjort den 10. oktober 2024

15

Udenrigsministeriet. København, den 17. september 2024.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2024 justeres i hjemlen under § 06.11.23. *Udviklingsgarantier under Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU)*, samt tekstanmærkning 105 og tilhørende anmærkninger, så løbetiden på udviklingsgarantierne forlænges fra 10-12 år til op til 25 år samt at den samlede garantiramme på maksimum 2,0 mia. kr. konverteres fra danske kroner (DKK) til amerikanske dollars (USD) svarende til maksimum 299,4 mio. USD¹⁾ på konverteringstidspunktet.

Justeringerne har ingen finansielle implikationer under § 6. *Udenrigsministeriet*, herunder § 6.3. *Bistand til udviklingslandene* og medfører derfor ikke udgifter i finansåret.

- b. Med finansloven for 2022 blev der oprettet et dansk garantiinstrument ifm. udviklingsbistanden med en samlet garantiramme på maksimum 2,0 mia. kr. Garantierne kan udstedes i en pilotperiode fra 2022-2025 og har til formål at mobilisere privat finansiering til danske udviklingspolitiske prioriteter, herunder til fx klima, vækst og jobs i fattige og skrøbelige lande. Instrumentet stiller sikkerhed bl.a. til lokale kommercielle banker eller multilaterale udviklingsbanker, der laver udlån til investeringer i udviklingslande, fx i grøn energiomstilling, og sikrer adgang til finansiering for SMV'er. Det er investeringer, der af private aktører vurderes for risikable og derfor kun bliver foretaget ved risikomindskende offentlige instrumenter som fx udviklingsgarantier. Garantiinstrumentet forvaltes af Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU).

Der er endnu ikke udstedt garantier under garantiinstrumentet. Den første garantiaftale forventes indgået i oktober 2024.

Der søges om at ændre to forhold ift. de nuværende vilkår for garantirammen:

1. Forlængelse af garantiløbetiden, hvor løbetiden på udviklingsgarantierne ændres fra 10-12 år til maksimalt 25 år.

Behovet for at forlænge løbetiden skyldes særligt, at infrastrukturprojekter, herunder bl.a. investeringer i vedvarende energi og andre klimainvesteringer, har en lang forventet tilbagebetalingstid, som en garanti skal matche. Den øgede løbetid skal sikre, at IFU kan imødekomme behovet, særligt for garantier med fokus på infrastruktur til energi- og klimainvesteringer. IFU og Udenrigsministeriet vurderer, at maksimalt 25 år er passende i forhold til behovet i markedet.

2. Konvertering af garantirammen fra DKK til USD, hvor den overordnede ramme for udviklingsgarantier på 2,0 mia. DKK konverteres til ca. 299,4 mio. USD (ca. 2,0 mia. DKK pr. 27. aug. 2024).

Garantirammen på 2,0 mia. kr. er fastsat i DKK på finansloven, mens alle garantierne under garantirammen forventes indgået i USD. DKK er ikke en gængs anvendt valuta internationalt set, og det vurderes derfor mere hensigtsmæssigt at benytte USD ved indgåelse af garantikontrakter. Det skal bl.a. ses i lyset af, der under den nuværende ramme i DKK ved indgåelse af garantiaftaler skal indlægges en buffer eller fastsættelse af valutakurs i forhold til DKK (dvs. fastfrysning af valutakursen til DKK) med henblik på at afdække kursudsving mellem USD og DKK, da garantierne udbetales i USD. En ændring af valutakursen for den overordnede garantiramme fra DKK til USD vil således forventes at øge udnyttelsen af garantirammen til udviklingspolitiske formål, samt skabe større valutasikkerhed for garantimodtagere, da IFU ikke "låser" eller sætter et loft for dollarkursen ved kontraktindgåelse. Det bemærkes, at der er præcedens for at udstede garantier i andre valutaer, fx til IMF og Verdensbanken.

Risikoafdækning

Udstedelse af garantier indebærer en risiko for tab for staten. I forbindelse med udstedelsen af nye garantier vil der derfor skulle tilvejebringes finansiering svarende til den beregnede statsfinansielle risiko, jf. *budgetvejledningens punkt 2.2.15*. De statsfinansielle risici ved ordningen er afdækket ved, at de enkelte garantimodtagere betaler løbende garantiprovisioner til IFU under løbetiden for de udstedte garantier. Hvert år overføres den del af garantiprovisionen, der svarer til den statsfinansielle risiko (risikopræmien) til staten. Statens risikopræmie er således dækket under § 37.64.01.50. *Investeringsfonden for Udviklingslande*. Dertil kommer et mindre administrationsgebyr til IFU som del af garantiprovisionen.

Det bemærkes, at en omlægning af garantirammen fra DKK til USD vil indebære, at de samlede udviklingsgarantier, afhængigt af udviklingen i forholdet mellem kursen på DKK og USD, kan komme til at udgøre et større beløb opgjort i DKK end den oprindeligt tildelte garantiramme på 2 mia. kr. Rammen omlægges til 299,4 mio. USD, svarende til 2,0 mia. kr. ud fra dagskursen d. 27. august 2024. Med en omlægning til USD vil statens eksponering via garantiinstrumentet således kunne overstige den oprindeligt tildelte ramme på 2,0 mia. kr., såfremt DKK senere svækkes i forhold til USD. Risikopræmieindtægterne vil ligeledes ske i USD, hvorved værdien heraf i DKK vil afhænge af valutakursen på tidspunktet for indbetalingen. Tilsvarende foretages evt. udbetalinger under garantierne i USD og værdien heraf i DKK vil derfor afhænge af valutakursen på udbetalings-tidspunktet.

Justeringen af hjemlen under § 06.11.23. *Udviklingsgarantier under Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU)* samt tilhørende tekstanmærkning 105 søges indarbejdet tilsvarende på kommende bevillingslove.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget med henblik på at justere hjemlen under § 06.11.23. *Udviklingsgarantier under Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU)*, tekstanmærkning 105 og anmærkningerne til tekstanmærkning 105 i indeværende finansår med henblik på at kunne udstede garantier under den justerede garantiramme i 2024.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2024 justeres i hjemlen under § 06.11.23. *Udviklingsgarantier under Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU)*, så løbetiden på udviklingsgarantierne forlænges fra 10-12 år til op til 25 år og den samlede garantiramme på maksimum 2,0 mia. kr. konverteres fra danske kroner (DKK)

til amerikanske dollars (USD) svarende til maksimum 299,4 mio. USD²⁾ på konverteringstidspunktet. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2024 opføres følgende justerede tekstanmærkning 105 under § 6. Udenrigsministeriet:

»**Nr. 105** ad. 06.11.23.

Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU) kan i en pilotperiode udstede statsgarantier til understøttelse af mobilisering af finansiering til investeringer i udviklingslande. IFU's bestyrelse udvælger udviklingsinvesteringer, der kan udstedes garantier til. Ordningen administreres i en facilitet under IFU. Udstedelsen af udviklingsgarantier skal ske inden for en samlet ramme for eksponering på maksimum USD 299,4 mio. Garantierne kan udstedes i perioden 2022-2025.

Stk. 2. IFU fastsætter en risikopræmie for hver enkelt garanti eller portefølje af garantier svarende til statens risiko. Risikopræmien vil variere alt efter garantien. Garantitager betaler en garantiprovision til staten svarende til risikopræmien, med evt. subsidier fra § 6.3. Bistand til udviklingslandene.

Stk. 3. Eventuelle tab på garantierne afholdes af staten.

Stk. 4. Bestemmelserne i § 2, stk. 2, 4 og 5, i lov om bemyndigelse til optagelse af statslån, jf. LBK nr. 849 af 22. juni 2010, finder tilsvarende anvendelse.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 17. september 2024

LARS LØKKE RASMUSSEN

/ Jonathan Benjamin Knudsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 10-10-2024 (udvalget med undtagelse af Liberal Alliances og Dansk Folkepartis medlemmer, der stemte imod aktstykket)

- 1) [Kurs 0,1497 pr. 27.8.2024]
- 2) Kurs 0,1497 pr. 27.8.2024