



Afgjort den 16. januar 2025

146

Justitsministeriet. København, den 8. januar 2025.

- a. Justitsministeriet anmoder Finansudvalget om tilslutning til, at Rigspolitiet kan fortsætte med at gennemføre anskaffelsen af en ny it-løsning, SIRENE3 (Supplementary Information Request at the National Entries), som er de danske myndigheders kontaktled til øvrige landes Schengen-myndigheder, selvom der er konstateret væsentlige ændringer i projektets økonomi og tidsplan.

Der forventes en fordyrelse af de samlede projektudgifter (2019-2030) på i alt 27,7 mio. kr., hvormed de samlede projektudgifter udgør 151,8 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2025-pl). De samlede udgifter afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.*

b. **Baggrund for SIRENE3-projektet**

For at forbedre Den Europæiske Unions sikkerhed og styrke kontrollen med unionens ydre Schengen-grænser har Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union vedtaget en række omfattende retsakter, som skal implementeres af Schengen-medlemslandene over de kommende år.

Det drejer sig bl.a. om forordningerne ((EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 og (EU) 2018/1862), der har til formål at styrke og udvide det eksisterende Schengen-informationssystem (SIS), herunder at understøtte en effektiv og moderne måde at kunne indberette efterlysninger og fremlysninger af personer og genstande til den centrale SIS-database samt at kunne konsultere andre Schengen-medlemsstater omkring disse.

For at sikre at politiet kan leve op til SIS-forordningerne, har det været nødvendigt at anskaffe en ny it-løsning (SIRENE3). Finansudvalget tiltrådte på den baggrund, at Rigspolitiet kunne gennemføre anskaffelsen af SIRENE3-løsningen, herunder indgå kontrakt med en kommende leverandør, *jf. akt. 156 af 2. april 2020 og akt. 97 af 14. december 2023.*

Den 27. juni 2024 orienterede Justitsministeriet ved *akt. 235 af 27. juni 2024* Finansudvalget om, at der forventedes væsentlige ændringer i tidsplan og udgifter i forhold til Rigspolitiets anskaffelse

af SIRENE3. Det var på daværende tidspunkt ikke muligt at fastlægge en opdateret tidsplan, idet der ikke forelå et fuldt overblik over årsagerne og konsekvenserne af stabilitets- og tilgængelighedsudfordringerne. På den baggrund var der ikke en endelig afklaring af de samlede økonomiske og tidsmæssige konsekvenser. Da Rigspolitiet samtidig forventede, at projektets afslutningsdato blev forsinket med mere end tre måneder, og at der derudover blev vurderet en betydelig risiko for, at projektudgifterne blev forøget med mere end 10 pct. af de af Finansudvalget tiltrådte projektudgifter, blev Finansudvalget orienteret, *jf. budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2.*

Der er nu sket en afklaring af stabilitets- og tilgængelighedsudfordringerne, hvorfor de samlede økonomiske og tidsmæssige konsekvenser kan opgøres. Aktstykket forelægges Finansudvalget i henhold til budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2 med henblik på fortsættelse af projektet, idet Rigspolitiet har konstateret en forventet en fordyrelse af de samlede projektudgifter (2019-2030) på i alt 27,7 mio. kr., hvormed de samlede projektudgifter udgør 151,8 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2025-pl), samt at Rigspolitiet har konstateret en forsinkelse i tidsplanen på op til 18 måneder.

Første del af projektets leverance, som er nødvendig for overholdelse af den nye EU-lovgivning, blev idriftsat den 7. marts 2023, hvor samtlige EU-lande på samme tidspunkt gik i drift med den nye version af SIRENE3. Den eksterne deadline til EU er derfor overholdt, mens de resterende leverancer har til formål at sikre, at løsningen kan overdrages til driften. Der er altså ikke risiko for, at EU udskyder deadlines, der kan forsinke projektet, som det er tilfældet i f.eks. Smart Borders projektet, *jf. akt. 272 af 19. september 2024.* Det er derfor Rigspolitiets forventning, at projektet kan afsluttes inden for den i dette aktstykke præsenterede økonomi og tidsramme.

Tidsplan

Projektet vil blive afsluttet senest ultimo september 2025. Dermed forventes det, at projektet forlænges med op til 18 måneder sammenlignet med det senest godkendte aktstykke, hvor SIRENE3-projektet forventede at overgå til realiseringsfasen ultimo 1. kvartal 2024, *jf. akt. 97 af 14. december 2023.* Rigspolitiet vil løbende vurdere projektet med henblik på en eventuel tidligere projektafslutning end september 2025, såfremt leverancerne har den fornødne kvalitet.

Projektet har siden april 2024 arbejdet på at få lagt en opdateret tidsplan, der tog højde for, at det i stor udstrækning er de samme kompetencer, der varetager driftsopgaver og som samtidigt arbejder på at sikre projektets primært tekniske leverancer.

Grundet projektets manglende rettidige afslutning er der løbende kommet krav fra EU til projektet om nye leverancer, hvilket vanskeliggjorde fastlæggelse af scope for det resterende projekt. Af disse årsager har arbejdet med at replanlægge og fastlægge en ny tidsplan trukket ud. Det har været undersøgt, i hvilket omfang projektet skulle indoptage de nye EU-leverancer i scope. Ud fra økonomiske og projektstyringsmæssige grunde er det blevet valgt, at de nye EU-krav håndteres separat, så projektet udelukkende forholder sig til det oprindelige scope.

For så vidt angår de fremadrettede leverancer i projektet, udestår der særligt 1) udvikling af en løsning til løbende datavalidering af systemets data, således at data, der indberettes til SIS, er valide og 2) en Konsistenstjekker, som sikrer konsistens mellem data i de kildesystemer, der giver data ind i SIRENE3, og de data, der indberettes til SIS. Begge leverancer er planlagt til at forløbe over en længere periode, hvor gennemførelsen er afhængig af få specialiserede kompetencer. Rigspolitiet

har indsat milepæle i tidsplanen, hvor der vil blive fulgt op på leverancernes fremdrift, og på om løsningen kan overdrages til driften.

Projektets udgifter

Finansudvalget gav med *akt. 156 af 2. april 2020* tilslutning til, at Rigspolitiet gennemførte anskaffelsen af SIRENE3, hvor de samlede projektudgifter var estimeret til 91,1 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2025-pl). Finansudvalget gav med *akt. 97 af 14. december 2023* tilslutning til, at Rigspolitiet kunne fortsætte med at gennemføre anskaffelsen af SIRENE3-løsningen, hvor de samlede projektudgifter var estimeret til 124,1 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2025-pl).

Udgifterne til projektets gennemførelse er nu estimeret til 151,8 mio. kr. inkl. risikopulje og ekskl. renter (2025-pl) i perioden 2019-2030, *jf. tabel 1*.

Tabel 1													
Omkostningsbaserede projektudgifter													
mio. kr., 2025-pl	Total	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Aktiverbare projektudgifter, afskrivninger	51,7	-	-	0,1	0,1	0,5	7,3	9,7	10,1	10,0	10,0	3,1	0,7
Ikke-aktiverbare projektudgifter	100,1	3,2	9,1	20,2	26,9	10,0	12,9	17,8					
- heraf risikopulje	8,2	-	-	-	-	-	-	8,2					
Total, ekskl. renter	151,8	3,2	9,1	20,2	27,1	10,5	20,2	27,6	10,1	10,0	10,0	3,1	0,7
Renter	7,2	-	0,0	0,2	0,3	1,2	1,9	1,5	1,1	0,7	0,3	0,0	-
Total, inkl. renter	159,0	3,2	9,1	20,4	27,4	11,7	22,1	29,1	11,2	10,7	10,3	3,1	0,7

Anm.: Totalerne kan afvige som følge af afrundinger med én decimal.

De væsentligste årsager til fordyrelsen på 27,7 mio. kr. inkl. risikopulje ekskl. renter (2025-pl) siden *akt. 97 af 14. december 2023* kan primært henføres til tidligere beskrevne udfordringer med fastlæggelse af scope og resterende leverancer.

De samlede udgifter afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.* Udgifterne er i 2020-2023 delvist finansieret ved tilførsler fra den på finansloven opførte reserve på § 35.11.45. *Reserve til implementering af EU-retsakter på Schengenområdet.*

Projektets gevinster

EU har besluttet at tilføje en række nye indberetningstyper i det fælles Schengen Informations System (SIS). For at kunne håndtere indberetning af disse nye kategorier har politiet udviklet SIRENE3-løsningen. SIRENE3 gør Danmark i stand til at leve op til de forordningsfastsatte krav omkring indberetninger til brug i grænsekontrol, udlændingekontrol og retshåndhævelse. Den fælles europæiske opgradering af SIS og udvikling af SIRENE3-systemet har til formål at styrke og udvide det eksisterende Schengen-informationssystem (SIS), herunder at understøtte en effektiv og moderne måde at kunne indberette efterlysninger og fremlysninger af personer og genstande til den centrale SIS-database samt at kunne konsultere andre Schengen-medlemsstater omkring disse.

Projektets brutto- og nettogevinster blev i *akt. 97 af 14. december 2023* estimeret til hhv. -55,5 og -179,6 mio. kr., mens projektet brutto- og nettogevinster nu er estimeret til -56,5 og -208,3 mio. kr. (2025-pl).

Mio. kr. (2025-pl)	Total	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Budgetmæssige gevinster	-56,5	-	-	-	-	-0,5	-1,6	-7,6	-10,2	-10,2	-10,2	-10,2	-6,0
Produktivitetstgevinster	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Samfundsøkonomiske gevinster	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale bruttogevinster	-56,5	-	-	-	-	-0,5	-1,6	-7,6	-10,2	-10,2	-10,2	-10,2	-6,0

Anm.: Totalerne kan afvige som følge af afrundinger med én decimal.

Af tabel 3 fremgår en sammenligning af de nye estimater på projektets samlede omkostninger (projektudgifter samt budgetmæssige gevinster) med estimaterne fra *akt. 97 af 14. december 2023*. Der er i alt tale om en fordyrelse på 30,2 mio. kr. fordelt på projektudgifter (27,7 mio. kr.), renter (1,4 mio. kr.) og en forværring af de negative budgetmæssige bruttogevinster til øgede omkostninger til drift og vedligehold (1,1 mio. kr.).

Der er sket en forskydning i projektets omkostningsvirkning fra 2023 til 2024 og 2025, hvilket særligt skyldes ovenfor beskrevne forsinkelser og fordyrelser.

Forværringen af de budgetmæssige bruttogevinster med -1,1 mio. kr. i perioden 2022-2030 skyldes, at projektet er forsinket, og at driften indføres langsommere end oprindeligt planlagt.

Mio. kr., (2025-pl)	Total	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Samlede projektudgifter ekskl. renter													
Akt. 97 af 14. december 2023*	124,1	3,2	9,2	20,7	27,4	19,4	14,6	9,4	8,9	8,2	3,0	0,0	0,0
Nye estimater	151,8	3,2	9,1	20,2	27,1	10,5	20,2	27,6	10,1	10,0	10,0	3,1	0,7
Difference	27,7	0,0	-0,2	-0,5	-0,3	-8,9	5,6	18,2	1,2	1,8	6,9	3,1	0,7
Renter													
Akt. 97 af 14. december 2023	5,8	0,0	0,0	0,2	0,3	1,1	1,7	1,2	0,8	0,4	0,1	0,0	0,0
Nye estimater	7,2	0,0	0,0	0,2	0,3	1,2	1,9	1,5	1,1	0,7	0,3	0,0	0,0
Difference	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2	0,0	0,0
Budgetmæssige bruttogevinster													
Akt. 97 af 14. december 2023	55,5	0,0	0,0	0,0	0,5	1,6	10,3	10,3	10,3	10,3	10,3	2,0	0,0
Nye estimater	56,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	1,6	7,6	10,2	10,2	10,2	10,2	6,0
Difference	1,1	0,0	0,0	0,0	-0,5	-1,1	-8,6	-2,7	0,0	0,0	0,0	8,2	6,0
Politiets samlede omkostninger pr. år													

Akt. 97 af. 14. december 2023	185,4	3,2	9,2	20,9	28,2	22,1	26,6	20,9	20,0	18,9	13,4	2,1	0,0
Nye estimater	215,5	3,2	9,1	20,4	27,4	12,2	23,7	36,6	21,4	21,0	20,5	13,4	6,7
Difference	30,2	0,0	-0,2	-0,5	-0,8	-9,9	-2,9	15,7	1,5	2,1	7,1	11,3	6,7

Anm.: *Statens It-råd opdaterer løbende statens business case model med opdaterede pl-reguleringer, hvorfor forskellige versioner af statens business case model kan indeholde forskellige pl-reguleringer for samme år. Denne løbende pl-regulering er årsagen til forskellen i mellem baseline angivet i opfølgingsbrevet på 123,5 mio. kr., mens den i nærværende aktstykke er angivet til 124,1 mio. kr. Totalerne kan afvige som følge af afrundinger med én decimal

Behandling i Statens It-råd

Projektet blev oprindeligt forelagt Statens It-råd i februar 2020 med henblik på igangsættelsen af projektet. Rigspolitiet konstaterede i september 2023 væsentlige ændringer i projektet, hvorfor Statens It-råd i september 2023 igen blev forelagt projektet med henblik på rådets vurdering af projektets status. Statens It-råd angav i den forbindelse i en udtalelse risikoprofilen som normal.

SIRENE3-projektet har været forelagt Statens It-råd den 14. november 2024. Statens It-råd angav i den forbindelse i en udtalelse risikoprofilen som normal. Udtalelsen fra Statens It-råd fra den 3. december 2024 er vedlagt som bilag.

Tidsplan for fremtidige orienteringer

Finansudvalget vil blive forelagt nedenstående aktstykker i forhold til SIRENE3-projektet:

- 4. kvartal 2025 - Orientering i forbindelse med overgang til drift, den afsluttende implementering samt projektstatus i øvrigt.
 - 4. kvartal 2026 - Orientering om projektets drift og effekter ca. et år efter overgang til drift.
- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget med henblik på, at projektet kan fortsætte på trods af væsentlige ændringer i projektets økonomi og tidsplan, *jf. budgetvejledningens pkt. 2.2.18.1.2.*
- d. Projektet har den 14. november 2024 været forelagt Statens It-råd, hvis udtalelser vedlægges som bilag til dette aktstykke.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at Rigspolitiet kan fortsætte med at gennemføre anskaffelsen af en ny it-løsning SIRENE3, som er de danske myndigheders kontakttled til øvrige landes Schengen-myndigheder, på trods af væsentlige ændringer i projektets økonomi og tidsplan.

Der forventes en fordyrelse af de samlede projektudgifter inkl. risikopolje og ekskl. renter på i alt 27,7 mio. kr., hvormed de samlede projektudgifter udgør 151,8 mio. kr. inkl. risikopolje og ekskl. renter (2025-pl). De samlede udgifter afholdes af den på finansloven opførte bevilling på § 11.23.01. *Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.*

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. januar 2025

PETER HUMMELGAARD

/ Emil Jexner Hamberg

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 16-01-2025