



Afgjort den 12. december 2024

125

Ministeriet for Grøn Trepert. København, den 4. december 2024.

- a. Ministeriet for Grøn Trepert anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2024 afsættes 100,7 mio. kr. til finansiering af mindreindtægter på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne og § 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte som følge af finansielle korrektioner (underkendelser) vedrørende EU-kommissionens refusion af den i Danmark ydede landbrugsstøtte for ansøgningsårene 2020-2024.

Mindreindtægten på 100,7 mio. kr. i 2024 finansieres af den på finansloven for 2024 opførte bevilling under § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne med 21,7 mio. kr. og opførte reserve på § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag med 79,0 mio. kr.

- b. I Danmark administrerer Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (omtales som Landbrugsstyrelsen for alle forhold før den kongelige resolution af 29. august 2024) støtte for de to EU-fonde: Den Europæiske Garantifond for Landbruget og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne. Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø forestår den administrative og fysiske kontrol af ansøgningerne om støtte. Hvis EU-Kommissionen i forbindelse med revision af de danske myndigheders administration og kontrol vurderer, at myndighederne har administreret støtteordningerne i strid med reglerne eller foretaget utilstrækkelig kontrol, afviser EU-Kommissionen at refundere hele eller dele af det udbetalte støttebeløb (underkendelse). EU-Kommissionen opgør som udgangspunkt underkendelsens størrelse ud fra en vurdering af den finansielle risiko for fonden. Underkendelser kan pålægges med op til 24 måneders tilbagevirkende kraft og fortsætter, indtil de påpegede fejl/svagheder er rettet op. Det bemærkes, at valutakursen kan påvirke den endelige underkendelse i mindre grad, hvorfor der tages forbehold for underkendelsernes endelige specifikke beløb. Evt. udsving håndteres inden for Ministeriet for Grøn Treparts ramme i indeværende år.

Der er i 2024 indtruffet fire underkendelser. Underkendelserne omfatter følgende:

1. Underkendelse som følge af manglende kontrol for bagvedliggende ejerforhold hos støttemodtagende landbrugere

Rigsrevisionen fremsatte i 2021 en beretning (nr. 15/2020) om forvaltning af tilskud til landbrugere, hvoraf det fremgik, at Landbrugsstyrelsen ikke havde sikret korrekt forvaltning af tilskud til landbrugere bl.a. på grund af manglende kontrol for bagvedliggende ejerforhold, og at der som følge heraf var risiko for uregelmæssigheder, omgøelser og efterfølgende underkendelser fra EU-Kommissionen. På baggrund heraf igangsatte EU-Kommissionen i 2021 en efterprøvende regnskabsafslutning af Landbrugsstyrelsens tilskudsbetalinger. EU-Kommissionen har med afsæt i denne vurderet, at Landbrugsstyrelsens kontrol af støttemodtageres bagvedliggende ejerforhold har været utilstrækkelig og har derfor pålagt styrelsen en underkendelse. Miljø- og Fødevareudvalget og Finansudvalget er fire gange tidligere blevet fortroligt orienteret om underkendelsessagen, jf. *FIU Alm. del bilag 197 (2021-22)*, *FIU Alm. del bilag 108 (2022-23)*, *FIU Alm. del bilag 225 (2022-23)* og *FIU Alm. del bilag 222 (2023-24)*.

EU-Kommissionen har primo 2024 endeligt fastlagt omfanget af tilbagebetalingskravet (eller underkendelsesbeløbet) til omtrent 35,1 mio. kr. Tilbagebetalingskravet optages ved at nedskrive indtægten på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne med ca. 35,1 mio. kr.

Styrelsen har fulgt op på EU-Kommissionens kritik. Der er i styrelsen indført kontrol af landbrugeres bagvedliggende ejerforhold (omgøelseskontrol), og ældre sager er blevet kontrolleret, således at hvis der er konstateret omgøelse i en sag, hvor der allerede er sket udbetaling, har styrelsen rettet tilbagebetalingskravet mod støttemodtager.

2. Underkendelse som følge af utilstrækkelig kontrol af landbrugeres overholdelse af de generelle krav i CAP'en (krydsoverensstemmelseskrav)

Som led i en efterprøvende regnskabsafslutning af Landbrugsstyrelsens regnskaber for EU's landbrugsfonde igangsatte EU-Kommissionen i foråret 2023 en undersøgelse af Landbrugsstyrelsens forvaltning og kontrol af landbrugeres overholdelse af de såkaldte krydsoverensstemmelseskrav, som er de grundlæggende krav vedrørende folkesundhed, dyresundhed og plantesundhed samt dyrevelfærd og miljøbeskyttelse, som landbrugere skal overholde for at få udbetalt støtte uden nedsættelse.

På baggrund af undersøgelsen finder EU-Kommissionen, at dele af Landbrugsstyrelsens forvaltnings- og kontrolsystemer vedrørende krydsoverensstemmelse ikke er i overensstemmelse med EU-reglerne. Bl.a. finder EU-Kommissionen, at styrelsens udtagning af sager til kontrol af krydsoverensstemmelseskrav ikke i tilstrækkelig grad tager højde for bagvedliggende ejerforhold. Finansudvalget og Miljø- og Fødevareudvalget blev fortroligt orienteret om sagen i september 2023, jf. *FIU Alm. del bilag 225 (2022-23)*.

EU-Kommissionen har ved brev af 30. oktober 2024 fastlagt tilbagebetalingskravet (underkendelsen) på knap 62,1 mio. kr. Tilbagebetalingskravet optages ved at nedskrive indtægten på § 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte med ca. 62,1 mio. kr.

På baggrund af EU-Kommissionens kritik vedr. kontrol for bagvedliggende ejerforhold på krydsoverensstemmelsesområdet har Landbrugsstyrelsen igangsat et projekt, som skal søge at imødekomme revisionskritikken fra 2025 og frem.

3. Underkendelse som følge af manglende overensstemmelse mellem Landbrugsstyrelsens implementering af ordninger under landdistriktsprogrammet og Den Europæiske Garantifond for Landbruget i regnskabet for 2021 og EU's regler

EU-Kommissionen igangsatte i foråret 2022 en efterprøvende regnskabsafslutning af Landbrugsstyrelsen på baggrund af oplysninger i certificeringsorganets (KPMGs) årsberetning af Landbrugs-

styrelsens regnskab for 2021. Den igangsatte undersøgelse omhandlede svagheder i implementeringen af ordninger under landdistriktsprogrammet og Den Europæiske Garantifond for Landbruget, herunder særligt ift. den fysiske kontrol af ordningen *Tilskud til salgsfremstød i EU og uden for EU* i 3. lande.

EU-Kommissionen har 1. september 2023 sendt den endelige afgørelse af undersøgelsen, som omfatter en tilbagebetaling af EU-refusionen på knap 3,0 mio. kr. Tilbagebetalingsbeløbet blev endeligt fastlagt i maj 2024. Tilbagebetalingskravet optages ved at nedskrive indtægten på § 24.21.02. Forskellige tilskud med 0,7 mio. kr. og indtægten på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne med den resterende andel.

Styrelsen har i andet halvår 2023 indført to afhjælpende tiltag for at imødegå EU-Kommissionens kritik vedr. fysisk kontrol under ordningen *Tilskud til salgsfremstød i EU og uden for EU* i 3. lande og modellen for sanktionering under ordningen.

4. Underkendelse som følge af utilstrækkelig administrativ og fysisk kontrol af rådgivningsydelser under Producentorganisationer for frugt og grønt

EU-Kommissionen igangsatte i efteråret 2022 en undersøgelse af Producentorganisationer for frugt og grønt og fandt utilstrækkelig administrativ og fysisk kontrol af den rådgivning, der ydes, herunder særligt ift. om den har fundet sted.

I afgørelsesbrevet af 12. juni 2024 fastholder EU-Kommissionen, at der er mangler i den fysiske kontrol vedr. rådgivning og fastlægger på den baggrund et endeligt tilbagebetalingskrav på knap 0,7 mio. kr. Tilbagebetalingskravet optages ved at nedskrive indtægten på § 24.21.02. Forskellige tilskud med ca. 0,7 mio. kr.

Styrelsen har fulgt op på kritikken fra EU-Kommissionen, da der for tilsagnssagsbehandlingen for driftsprogrammet 2025 er tilføjet to ekstra kontrolpunkter. Derudover skærpes dokumentationskrav i bekendtgørelsen for driftsprogrammet for 2026. Styrelsens fysiske kontrol af rådgivning er styrket i 2024 igennem en opdatering af kontrolinstruksen og den tilhørende kontrolrapport, der skal aflægges.

Dispositioner på tillægsbevilling

Det fremgår af anmærkningsteksten på finansloven under § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne, at finansielle korrektioner (underkendelser) på mere end 10,0 mio. kr. skal forelægges for Folketingets Finansudvalg.

Det følger af anmærkningsteksten på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne, § 24.21.02. Forskellige tilskud og § 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte på finansloven, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri (Ministeriet for Grøn Trepert) skal finansiere en andel af evt. udgifter til underkendelser efter en beregningsmodel. Udformningen af denne beregningsmodel forudsætter, at Ministeriet for Grøn Trepert ved et underkendelsesbeløb på 100,7 mio. kr. skal finansiere 21,7 mio. kr. af beløbet inden for de eksisterende rammer. 10,0 mio. kr. heraf finansieres af bevilling under § 24.23.03.80. Reserver til EU-medfinansierede ordninger, mens de resterende 11,7 mio. kr. finansieres af bevilling under § 24.23.03.70. Budgetregulering. Bevillingsreduktionen på § 24.23.03.70. Budgetregulering modsvarer af forbrug af opsparing på samme konto, således at

omprioriteringen ikke ændrer på kontoens samlede disponeringsmuligheder. Det resterende beløb på 79,0 mio. kr. finansieres af de opførte reserver på § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag.

På baggrund af ovenstående anmodes der om tilslutning til at finansiere en mindreindtægt på 100,7 mio. kr. som følge af fire finansielle korrektioner i 2024. Mindreindtægten på 100,7 mio. kr. finansieres af den på finansloven for 2024 opførte reserve på § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag og bevilling på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgifter	Indtægter
	---- Mio. kr. ----	
§ 24.21.02. Forskellige tilskud (<i>Reservationsbev.</i>)		
60. Oplysningskampagner og salg fremstød		
31. Overførselsindtægter fra EU		-0,7
65. Producentorganisationer for frugt og grønt		
31. Overførselsindtægter fra EU		-0,7
§ 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne (<i>Reservationsbev.</i>)		
70. Budgetregulering		
31. Overførselsindtægter fra EU		-37,2
45. Tilskud til erhverv	-11,7	
80. Reserver til EU-medfinansierede ordninger		
49. Reserver og budgetreguleringer	-10,0	
§ 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte (<i>Lovbunden</i>)		
65. Reguleringer, direkte landbrugsstøtte		
31. Overførselsindtægter fra EU		-62,1
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag		
10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag		
49. Reserver og budgetregulering	-79,0	

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget som foreskrevet i anmærkningsteksten under § 24. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2024 afsættes 100,7 mio. kr. til finansiering af mindreindtægter på § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne og § 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte som følge af finansielle korrektioner (under-

kendelser). Mindreindtægten på 100,7 mio. kr. finansieres med 21,7 mio. kr. under § 24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne og med 79,0 mio. kr. under § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2024 opføres følgende:

	Udgifter	Indtægter
	---- Mio. kr. ----	
§ 24.21.02 Forskellige tilskud (<i>Reservationsbev.</i>)		-1,4
§ 24.23.03 Støtte til udvikling af landdistrikterne (<i>Reservationsbev.</i>)	-21,7	-37,2
§ 24.42.12. Direkte landbrugsstøtte (<i>Lovbunden</i>)		-62,1
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-79,0	

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 4. december 2024

JEPPE BRUUS

/ Cathrine Mary Jørgensen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 12-12-2024

Påtegning:

Enhedslistens medlem af udvalget stemmer for aktstykket, men Enhedslisten noterer sig, at kontrollen med tilskudsmidler fra EU i den tidligere Landbrugsstyrelse har været utilstrækkelig på flere punkter, hvilket bl.a. har gjort det muligt for landbrugsvirksomheder at snyde med ejerforhold for at modtage mere støtte, end de var berettiget til. Det finder Enhedslisten under al kritik.

Enhedslisten noterer sig, at Landbrugsstyrelsen har igangsat et projekt, som skal søge at imødekomme revisionskritikken fra 2025 og frem, og Enhedslisten forventer, at det bliver en prioritet for Ministeriet for Grøn Trepert at stramme op på kontrollen med landbrugsvirksomheder over hele linjen, herunder både når det gælder den i aktstykket omtalte kritik fra EU-Kommissionen og den nyligt fremsatte kritik fra Rigsrevisionen og Statsrevisorerne.