

**Afgjort den 12. december 2024****115****Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.** København, den 4. december 2024.

- a. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2025 ydes statslige genudlån til Energinet inden for en samlet ramme på 14,5 mia. kr. til udbetalt provenu i 2025. Der er ikke tidligere bevilliget en låneramme for 2025. Genudlånene for 2025 optages i 2025 med løbetider inden for en tilbagebetalingsperiode fra 2025-2052.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- b. I medfør af § 14 i lov nr. 1384 af 20. september 2004 om Energinet kan Energinet optage lån til varetagelse af sin virksomhed, herunder til finansiering af anlægsinvesteringer samt varetagelse af købepligten i henhold til elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven, jf. LBK nr. 118 af 6. februar 2020. Med dette aktstykke tildeles Energinet en ramme for den maksimale anvendelse af den statslige genudlånsordning i 2025. Der træffes med aktstykket ikke beslutning om, hvorvidt Energinets enkelte anlægsinvesteringer skal gennemføres. Beslutning om gennemførelse af enkelte anlægsinvesteringer træffes på baggrund af lov om Energinet som hovedregel af Energinets bestyrelse eller af klima-, energi- og forsyningsministeren efter indstilling fra Energinets bestyrelse, jf. § 4 LBK nr. 271 af 9. marts 2023. Det er som udgangspunkt Energinet, der bærer risiciene knyttet til selskabets investeringer og aktiviteter generelt.

Energinets vurdering af det samlede finansieringsbehov er fastlagt på baggrund af en investerings- og finansieringsplan, som er udarbejdet af virksomheden og efterfølgende godkendt af klima-, energi- og forsyningsministeren. Investerings- og finansieringsplanen indeholder Energinets samlede investeringer i el-, gas- og brintinfrastruktur mv. samt finansiering heraf.

Klima-, energi- og forsyningsministeren har den 26. april 2024 godkendt Energinets investerings- og finansieringsplan for 2024-2027. Den samlede godkendte investeringsramme for perioden 2024-2027 er på i alt 49,7 mia. kr. (løbende priser).

I Energinets investerings- og finansieringsplan for 2024-2027 indgår Energinets estimer for udgifter i 2025 til pre-etableringsfasen for brintinfrastruktur og forundersøgelser vedr. Energiø Nordsøen,

samt finansiering heraf. Låneramme til finansiering heraf indgår ikke i indeværende aktstykke. For så vidt angår Energiø Nordsøen, følger dette af, at det i sommeren 2023 blev besluttet at udskyde endelig stillingtagen til projektet i lyset af en udfordret økonomi. Regeringen afsøger billiggørende tiltag, herunder pågår der dialog med Tyskland og andre partnerlande om en mulig forbindelse til energiøen. Hvis der senere træffes beslutning om at afholde udgifter til Energiø Nordsøen i 2025 finansieret af statslige genudlån, kan disse udgifter afholdes inden for evt. uudnyttet låneramme. For så vidt angår brintinfrastruktur er der endnu ikke taget stilling til finansiering af evt. udgifter i 2025 ifm. præ-etableringsfasen for brintinfrastruktur, herunder om staten fx vil give Energinet adgang til et statsligt genudlån. Finansudvalget vil i givet fald blive forelagt et særskilt aktstykke herom. Det bemærkes, at rammerne for et evt. senere statsligt finansieringsbidrag til Energinets evt. udgifter til etablerings- og driftsfasen af en evt. brintinfrastruktur følger af Aftale om økonomiske rammevilkår for brintinfrastruktur af 4. april 2024 mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Alternativet. Med aftalen er der bl.a. fastsat fem overordnede betingelser for Energinets adgang til statslig finansiering (f.eks. egenkapitalindsud, lån, garantier), herunder at Energinet opretter et helejet og juridisk og økonomisk separat datterselskab, uden moderselskabshæftelse, der skal varetage aktiviteter forbundet med evt. etablering, finansiering og drift af brintsystemet.

De væsentligste projekter i 2025 jf. investerings- og finansieringsplanen 2024-2027 (ekskl. brintinfrastruktur og Energiø Nordsøen) fremgår af *tabel 1* nedenfor.

*Tabel 1 - Investeringsoversigt for 2025*

Område og projekt	Mia. kr. (2024-priser)
<b><i>Eltransmission</i></b>	
Energiø Bornholm	1,6
Havmølleparker	0,7
Kabler	3,7
Luftledninger	1,6
Stationsanlæg	1,1
3P-produktions- og forbrugstilslutning	0,6
Øvrige	0,4
<b><i>Gastransmission</i></b>	
Ledninger	0,1
Stationsanlæg	0,4
Udlandsforbindelser	0,1

Øvrige	0,1
<b>Øvrige selskaber</b>	
Gas Storage Denmark	0,3
DataHuB	0,1
IT-investeringer	0,6
Facility	0,3
<b>I alt (2024-priser)</b>	11,6
<b>I alt (løbende priser)</b>	11,9

Anm. : Pga. afrunding summerer beløb ikke til totalen.

Det bemærkes, at der med investerings- og finansieringsplanen er budgetteret med mulige investeringer for 1,6 mia. kr. i 2025 relateret til Energiø Bornholm. Beløbet er afsat til Energinets investeringer i den nødvendige infrastruktur, navnlig søkabler og converter-stationer, under forudsætning om underskrivelse af leverandørkontrakter i februar 2025.

På baggrund af de samlede investeringer i 2025 (ekskl. brintinfrastruktur og Energiø Nordsøen) og de forventede pengestrømme fra drift og refinansiering af eksisterende lån har Energinet opgjort sit samlede lånebehov i 2025 til 14,5 mia. kr. Herved søges der i nærværende aktstykke om bevilling af en låneramme for statslige genudlån på 14,5 mia. kr., hvoraf 1,6 mia. kr. er øremærket til udgifter relateret til Energiø Bornholm.

Det bemærkes, at der med afsæt i Energinets investerings- og finansieringsplan for 2023-2026 tidligere er bevilget en låneramme for 2024 på 12,6 mia. kr. Lånebehovet i 2024 er efterfølgende nedjusteret til 9,7 mia. kr., hvilket primært skyldes en reduktion i investeringsniveauet grundet opdaterede tids- og omkostningsprognoser i de enkelte projekter. For 2025 ses en markant stigning i lånebehovet ift. 2024, men et markant fald ift. sidste års forventninger til lånebehovet i 2025 på 3,2 mia. kr. (ekskl. brintaktiviteter). Dette skyldes dels et lavere investeringsniveau end det forventede. Omvendt er ny rentebærende gæld optaget i løbet af 2023 optaget med kort løbetid (udløb i 2025) og skal dermed refinansieres tidligere end forventningen var ved udarbejdelsen af Energinets investerings- og finansieringsplan for 2023-2026, hvor forventningen var, at lån optaget i 2023 ville have en længere løbetid (op til 10 år).

Det bemærkes, at Energinet inden for den godkendte investerings- og finansieringsplan frit kan bestemme sammensætningen af virksomhedens finansiering.

Det følger af lov nr. 1384 af 20. september 2004 om Energinet, at finansministeren er bemyndiget til, i det omfang det anses for hensigtsmæssigt, at dække Energinets finansieringsbehov gennem statslån. Lånene optages inden for en ramme, der fastsættes af klima-, energi- og forsyningsministeren efter godkendelse i Folketingets Finansudvalg.

Det er en forudsætning for ydelsen af statslige genudlån, at Energinets samlede lånoptagelse sker under hensyn til den af Danmarks Nationalbank udarbejdede liste over acceptable låntyper.

Det følger af lov om bemyndigelse til optagelse af statslån, at statslige genudlån ikke må ydes på bedre vilkår end dem, som staten selv kan opnå som låntager. For de statslige genudlån ydet til Energinet betaler Energinet en provision, der afspejler den statsfinansielle kreditrisiko, som de statslige genudlån er forbundet med, og der derfor varierer med løbetiden af de statslige genudlån, som Energinet optager, jf. *tabel 2*.

*Tabel 2 - Provisionssatser for optagelse*

Løbetid af genudlån ved optagelsen	Provisionssats (pct.)
1-3 år	0,25
4-6 år	0,40
7-9 år	0,45
10-11 år	0,50
12-13 år	0,50
14-16 år	0,50
17-19 år	0,55
20 år-	0,60

Provisionen opgøres hvert år pr. 31. december på baggrund af Energinets faktiske låneoptag i året.

Energinet SOV (moderselskabet) udfører ikke selv konkurrenceudsatte økonomiske aktiviteter og modtager derfor ikke ulovlig statsstøtte som følge af det statslige genudlån. Energinet SOV's udlån til sine egne datterselskaber sker på markedsmæssige vilkår ved at opkræve en markedskonform provision. Dette skal sikre, at Energinet SOV's datterselskaber ikke modtager en økonomisk fordel i statsstøtteretlig forstand.

Hvis Energinet vælger at optage statslige genudlån for et mindre beløb eller vælger at optage en del af finansieringen på anden vis, vil de faktisk ydede statslige genudlån blive mindre end lånerammen. De faktiske optagelser af statslige genudlån vil bl.a. afhænge af, hvilke låntyper Energinet finder mest gunstige på optagelsestidspunkterne, samt den usikkerhed, der er forbundet med investeringsporteføljer af Energinets størrelsesorden.

- c. Det fremgår af lov om Energinet, jf. lovbekendtgørelse nr. 1161 af 5. august 2022, at Energinets finansieringsbehov kan dækkes gennem statslige genudlån. De statslige genudlån optages inden for en ramme fastsat af klima-, energi- og forsyningsministeren efter godkendelse af Folketingets Fi-

nansudvalg. Aktstykket forelægges Finansudvalget, da der ikke tidligere er bevilliget en låneramme for 2025.

- e. Under henvisning til overstående anmoder Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der ydes statslige genudlån til Energinet inden for en samlet ramme på 14,5 mia. kr. til udbetalt provenu i 2025, hvoraf 1,6 mia. kr. er øremærket til udgifter relateret til Energiø Bornholm.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 4. december 2024*

LARS AAGAARD

/ Jimmy van der Brugge

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 12-12-2024

Påtegning:

Dansk Folkepartis medlem af udvalget støtter aktstykket om det statslige genindlån til Energinet, men Dansk Folkeparti opfordrer til, at urentable prestigeprojekter som Energiø Bornholm skrinlægges. Energinet bør kun finansiere investeringer, hvis projekterne findes samfundsøkonomisk rentable.