



Til lovforslag nr. L 145

Folketinget 2017-18

Betænkning afgivet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 10. april 2018

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven

(Indkvartering og forsørgelse af flygtninge og asylansøgere, advisering af kommunerne om visse afgørelser i klagesager og ændring af beregningen af varigheden af et indrejseforbud)

[af udlændinge- og integrationsministeren (Inger Støjberg)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 7 ændringsforslag til lovforslaget. Udlændinge- og integrationsministeren har stillet ændringsforslag nr. 1-4 og 6, herunder om deling af lovforslaget. Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 5. Alternativets medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 7.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 8. februar 2018 og var til 1. behandling den 21. februar 2018. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge- og Integrationsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og udlændinge- og integrationsministeren sendte den 6. oktober 2017 dette udkast til udvalget, jf. UUI alm. del – bilag 4. Den 8. februar 2018 sendte udlændinge- og integrationsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 16 spørgsmål til udlændinge- og integrationsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Udtalelse fra udlændinge- og integrationsministeren

Udlændinge- og integrationsministeren har over for udvalget oplyst følgende: »Punkt 2.5.2 i de almindelige bemærkninger i forslaget (Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser) indeholder desværre en faktisk fejl.

Det fremgår således af punkt 2.5.2 i de almindelige bemærkninger:

»Udlændingemyndighederne har endvidere vejledt generelt om Ouhrami-dommens konsekvenser og myndighedernes opfølgning herpå på udlændingemyndighedernes hjemmeside www.nyidanmark.dk. Endvidere er ambassaderne orienteret herom med henblik på, at den ændrede beregning af indrejseforbuds varighed kan indgå i ambassadernes behandling af visumsager m.v., og således at ambassaderne kan vejlede herom i relevant omfang, herunder navnlig vejlede evt. berørte udlændinge, der henvender sig til ambassaderne.«

Udlændingemyndighederne har rettelig først vejledt om Ouhrami-dommens konsekvenser den 26. februar 2018 på baggrund af et brev fra Udlændinge- og Integrationsministeriet herom af 23. februar 2018.

Bemærkningerne bør således rettelig være (ændring indsat med kursiv):

»Udlændingemyndighederne har *den 26. februar 2018* vejledt generelt om Ouhrami-dommens konsekvenser og myndighedernes opfølgning herpå på udlændingemyndighedernes hjemmeside www.nyidanmark.dk. Endvidere er ambassaderne blevet orienteret herom med henblik på, at den ændrede beregning af indrejseforbuds varighed kan indgå i ambassadernes behandling af visumsager mv., og således at ambassaderne kan vejlede herom i relevant omfang, herunder navnlig vejlede evt. berørte udlændinge, der henvender sig til ambassaderne.«

Det kan i øvrigt oplyses, at Rigspolitiet og Rigsadvokaten ligeledes ved breve af 23. februar 2018 har modtaget Justitsministeriets vurdering af Ouhrami-dommens betydning for politiets og anklagemyndighedens arbejde med henblik på den praktiske gennemførelse af relevante tiltag.«

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget vil stemme for ændringsforslag nr. 1 om deling af lovforslaget.

Et *flertal* i udvalget (S, V, LA og KF) indstiller de under A og B nævnte lovforslag til *vedtagelse* med de af ministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod ændringsforslag nr. 5 og 7.

Et *mindretal* i udvalget (EL, ALT, RV og SF) indstiller det under A nævnte lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag. Mindretallet indstiller det under B nævnte forslag til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Enhedslistens medlemmer af udvalget kan ikke støtte den del, der foreslås udskilt som A. Baggrunden er, at forslaget afskærer psykisk syge og mentalt handicappede, der dømmes for en lovovertrædelse, fra privat indkvartering og adgang til arbejdsmarkedet. Enhedslisten mener, at dette må bero på en konkret vurdering i den enkelte sag, sådan som det er anført i Retspolitisk Forenings hørings svar.

Enhedslisten har fremsat et ændringsforslag til lovforslagets del B. Ændringsforslaget tager sigte på at sikre, at mindreårige asylansøgere, der indkvarteres privat hos deres herboende forældre, sikres fuld gratis adgang til undersøgelse og behandling hos læger og tandlæger og på hospitaler efter samme regler som dem, der gælder for mindreårige asylansøgere, der er indkvarteret på et asylcenter. Såfremt dette ændringsforslag vedtages, kan Enhedslisten støtte lovforslagets del B. Vedtages det ikke, finder Enhedslisten, at det er for usikkert, hvorvidt mindreårige asylansøgere, der indkvarteres hos herboende forældre, får den adgang til sundhedsydelser, som børn i Danmark skal have. I så fald vil Enhedslisten stemme imod. Enhedslisten ønsker at understrege, at det er vigtigt, at asylansøgende børn, hvis forældre befinder sig i Danmark, hurtigst muligt får adgang til indkvartering hos forældrene. Enhedslisten ønsker, at denne adgang til privat indkvartering udvides til – efter en konkret vurdering – også at kunne omfatte indkvartering hos andre myndige, nære familiemedlemmer her i landet.

Et *andet mindretal* i udvalget (DF) indstiller det under A nævnte lovforslag til *vedtagelse*. Mindretallet indstiller det under B nævnte forslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de af ministeren stillede ændringsforslag og imod ændringsforslag nr. 5 og 7.

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af udvalget:

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Indkvartering og forsørgelse af flygtninge og asylansøgere, advisering af kommunerne om visse afgørelser i klagesager og ændring af beregningen af varigheden af et indrejseforbud m.v.)« omfattende § 1, nr. 1-4, 6, 7 og 9-11, og §§ 2 og 3.

B. »Forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Kodificering af praksis for privat indkvartering hos herboende forældre og justering af Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt for mindreårige asylansøgere)« omfattende § 1, nr. 5 og 8, § 2, stk. 1, og § 3.

[Forslag om deling af lovforslaget]

b

Ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag

Til § 1

2) I den under nr. 3 foreslåede affattelse af § 14 a, stk. 2, nr. 3, indsættes efter »lovovertrædelse« ordet: »begået«.
[Præcisering af ordlyden]

3) I den under nr. 6 foreslåede affattelse af § 42 k, stk. 2, nr. 3, indsættes efter »lovovertrædelse« ordet: »begået«.
[Præcisering af ordlyden]

4) I den under nr. 7 foreslåede affattelse af § 42 l, stk. 2, nr. 3, indsættes efter »lovovertrædelse« ordet: »begået«.
[Præcisering af ordlyden]

c

Ændringsforslag til det under B nævnte lovforslag

Til § 1

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af et *mindretal* (ALT, RV og SF):

5) I det under nr. 5 foreslåede § 42 a, stk. 3, nr. 5, indsættes som 2. pkt.:

»Udlændingen får dog udgifterne til nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingestyrelsen i medfør af stk. 1.«

[Forslag om, at Udlændingestyrelsen skal afholde udgifterne til visse ydelser]

Af udlændinge- og integrationsministeren, tiltrådt af et *flertal* (S, DF, V, LA og KF):

6) Nr. 8 affattes således:

»8. I § 42 l, stk. 3, 1. pkt., og stk. 5, 3. pkt., indsættes efter »ægtefælle«: »eller, hvis udlændingen er mindreårig, hos herboende forældre«.

[Præcisering af ordlyden]

Underændringsforslag
til ændringsforslag nr. 6

Af et *mindretal* (ALT), tiltrådt af et *mindretal* (EL, RV og SF):

7) I den ved ændringsforslag nr. 6 foreslåede ændring af § 42 l, stk. 3, 1. pkt., og stk. 5, 3. pkt., ændres »forældre« til: »familiemedlemmer«.

[Mulighed for indkvartering hos anden familie foruden forældre]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det foreslås, at lovforslaget deles, således at visse af forslagene om indkvartering og forsørgelse af flygtninge og asylansøgere, advisering af kommunerne om visse afgørelser i klagesager og ændring af beregningen af varigheden af et indrejseforbud samles i et selvstændigt lovforslag, mens forslagene om kodificering af praksis for privat indkvartering hos herboende forældre og justering af Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt for mindreårige asylansøgere samles i et andet lovforslag.

Til nr. 2-4

Ændringsforslagene præciserer ordlyden af de foreslåede nye affattelser af udlændingelovens § 14 a, stk. 2, nr. 3, § 42 k, stk. 2, nr. 3, og § 42 l, stk. 2, nr. 3.

Forslagene har alene til formål at udvide vandelskravet, ved at også personer, der opfylder betingelserne for straffrihed, selv om de har begået alvorlig kriminalitet, og som grundet mental tilstand idømmes en anden retsfølge, der indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse, udelukkes fra muligheden for at tage arbejde, fra ordningen om ophold i egenfinansieret bolig og fra ordningen om privat indkvartering.

Da lovforslaget ikke herudover har til hensigt at ændre gældende ret, foreslås en præcisering af ordlyden, således at bestemmelserne i øvrigt videreføres.

Til nr. 5

Det foreslås, at Udlændingestyrelsen skal afholde udgifter til nødvendige sundhedsmæssige ydelser for mindreårige asylansøgere, der er indkvarteret privat hos herboende forældre i medfør af udlændingelovens § 42 l, stk. 3, hvis anvendelsesområde foreslås udvidet med det fremsatte lovforslag.

Forslaget indebærer således, at Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt efter udlændingelovens § 42 a, stk. 1, også

skal gælde for disse mindreårige asylansøgere, for så vidt angår udgifter til nødvendige sundhedsmæssige ydelser.

Undtaget fra Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt vil dermed alene være udgifterne til den mindreårige asylansøgers underhold, som vil skulle afholdes af forældrene, medmindre særlige grunde foreligger. Der henvises herom til bemærkningerne til § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag.

Ændringsforslaget stilles for at sikre, at mindreårige asylansøgere, der indkvarteres hos herboende familie, i praksis opnår samme adgang til sundhedsydelser som andre mindreårige asylansøgere – uafhængigt af den herboende families økonomiske formåen.

Til nr. 6

Der er tale om en præcisering af ordlyden, således at det tydeliggøres, at bestemmelserne omfatter dels asylansøgere, der ønsker privat indkvartering hos en herboende ægtefælle, dels mindreårige asylansøgere, der ønsker privat indkvartering hos herboende forældre.

Til nr. 7

Det foreslås, at mindreårige udlændinge, der har indgivet ansøgning om opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, kan indkvartere sig privat hos anden familie på samme vilkår, som der efter det fremsatte lovforslag foreslås at skulle gælde for privat indkvartering hos herboende forældre. Med en mindreårig udlænding forstås i denne sammenhæng en udlænding under 18 år.

Forslaget indebærer således, at mindreårige asylansøgere vil kunne opnå tilladelse til privat indkvartering hos et herboende familiemedlem, indtil udlændingen meddeles opholdstilladelse, udrejser eller udsendes, på betingelse af at udlændingen indgår en kontrakt med Udlændingestyrelsen i overensstemmelse med udlændingelovens § 42 l, stk. 4.

Forslaget indebærer endvidere, at betingelsen i udlændingelovens § 42 l, stk. 5, 1. pkt., om, at boligen er placeret i en kommune, hvortil der kan visiteres flygtninge på grundlag af de aftalte eller fastsatte kommunekvoter, jf. integrationslovens § 8, heller ikke gælder for mindreårige asylansøgere, der ønsker privat indkvartering hos et herboende familiemedlem.

En mindreårig udlænding vil fortsat være udelukket fra ordningen om privat indkvartering, hvis udlændingen er omfattet af udlændingelovens § 42 l, stk. 2, eller hvis ikke Udlændingestyrelsen efter en konkret vurdering finder, at hensynet til den mindreåriges tarv taler derfor, jf. udlændingelovens § 42 l, stk. 5, 2. pkt.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 1, nr. 8, i det fremsatte lovforslag.

Martin Henriksen (DF) fmd. Peter Skaarup (DF) Christian Langballe (DF) Marie Krarup (DF) Peter Kofod Poulsen (DF)

Carsten Kudsk (DF) Marcus Knuth (V) Britt Bager (V) Preben Bang Henriksen (V) Mads Fuglede (V) Erling Bonnesen (V)

Jan E. Jørgensen (V) Laura Lindahl (LA) Villum Christensen (LA) Naser Khader (KF) Dan Jørgensen (S)

Kaare Dybvad (S) Thomas Jensen (S) Karen J. Klint (S) Astrid Krag (S) nfmd. Mattias Tesfaye (S) Finn Sørensen (EL)

Nikolaj Villumsen (EL) Carolina Magdalene Maier (ALT) Josephine Fock (ALT) Marlene Borst Hansen (RV)

Sofie Carsten Nielsen (RV) Karsten Hønge (SF) Holger K. Nielsen (SF)

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Tjóðveldi (T)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Alternativet (ALT)	10	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 145

Bilagsnr.	Titel
1	Hørings svar og høringsnotat, fra udlændinge- og integrationsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Ændringsforslag og udtalelse, fra udlændinge- og integrationsministeren
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	1. udkast til betænkning
6	Ændringsforslag, fra udlændinge- og integrationsministeren
7	2. udkast til betænkning
8	3. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 145

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvordan man kan sikre, at det er de biologiske forældre, mindreårige kommer til at bo hos, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvor mange der i dag vil kunne anvende denne ordning om privat indkvartering af mindreårige, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om ministeren er enig i, at det giver bedre mulighed for at kontrollere, hvor asylansøgere er, hvis de opholder sig på asylcentre frem for i privat indkvartering, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren vil udarbejde ændringsforslag om deling af forslaget, således at privat indkvartering af mindreårige udskilles i separat forslag, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at bekræfte, at der alene er tale om en skærpelse af straffrihedskravet, for så vidt angår personer, der på grund af deres mentale tilstand ikke er i stand til at afsone en frihedsstraf og derfor i stedet er idømt f.eks. forvaring eller behandling, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om ministeriets vurdering af forholdet mellem Danmarks internationale forpligtelser, herunder særlig FN's handicapkonvention, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om ministeriets vurdering af forholdet mellem Danmarks internationale forpligtelser, herunder særlig FN's børnekonvention, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om redegørelse for, om det med lovforslaget er sikret, at børn, der indkvarteres hos herboende forældre, sikres sundhedsydelser på mindst samme niveau, som hvis børnene havde været indkvarteret på asylcentre, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm. om, hvorfor adgangen for mindreårige til at bo hos anden familie end forældre ikke er inddraget i forslaget, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm., om ministeren vil udarbejde ændringsforslag med tilhørende bemærkninger, der giver mulighed for mindreårige på samme lempelige vilkår at blive indkvarteret hos anden familie, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvordan mindreårige i privat indkvartering bliver stillet i forhold til adgang til almene sundhedsydelse, hvis de er privat indkvarteret hos herboende familie, men deres sag endnu ikke er afgjort, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvorfor ministeren finder skærpelsen af strafkravet i forhold til privat indkvartering og adgang til arbejdsmarkedet nødvendig, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm., om svarene på spm. 7 og 8 skal forstås således, at børn, der indkvarteres hos forældrene, ikke har garanti for sundhedsydelse på samme niveau, som hvis de havde været indkvarteret på asylcentre, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om ministeren anerkender, at Danmark efter børnekonventionen er forpligtet til at give alle børn, der opholder sig i Danmark, den samme adgang til sundhedsydelse, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om eksempler på sundhedsydelse, som forældrene overtager ansvaret for at betale, når asylansøgerbørn indkvarteres hos forældrene, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm., om ministeren vil yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag med tilhørende bemærkninger, der sikrer, at mindreårige asylansøgere, der indkvarteres privat hos deres herboende forældre, sikres fuld gratis adgang til undersøgelse og behandling hos læger og tandlæger og på hospitaler efter samme regler som dem, der gælder for mindreårige asylansøgere, der er indkvarteret på et asylcenter, til udlændinge- og integrationsministeren, og ministerens svar herpå