



Fremsat den 31. august 2017 af finansministeren (Kristian Jensen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2014-2017, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2018, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2019 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2020

(Konsekvenser af Aftale om tryghed om boligbeskatningen m.v.)

§ 1

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2014-2017, jf. lovbekendtgørelse nr. 64 af 13. januar 2017, foretages følgende ændring:

1. I § 4, stk. 1, ændres »448,5« til: »448,5«, og »186,3« ændres til: »186,3«.

§ 2

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2018, jf. lovbekendtgørelse nr. 63 af 13. januar 2017, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres »454,2« til: »460,1«, »195,3« ændres til: »195,7«, og »258,9« ændres til: »264,4«.

2. I § 1, stk. 2, ændres »232,7« til: »246,1«

3. I § 1, stk. 3, ændres »110,2« til: »115,2«, »107,3« ændres til: »112,1«, og »2,9« ændres til: »3,1«.

§ 3

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2019, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 13. januar 2017, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres »457,0« til: »466,1«, »200,0« ændres til: »203,8«, og »257,0« ændres til: »262,3«.

2. I § 1, stk. 2, ændres »230,4« til: »245,6«.

3. I § 1, stk. 3, ændres »110,1« til: »115,1«, »107,2« ændres til: »112,1«, og »2,9« ændres til: »3,0«.

§ 4

I lov nr. 1659 af 20. december 2016 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2020 foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres »457,0« til: »466,6«, »202,9« ændres til: »207,3«, og »254,1« ændres til: »259,3«.

2. I § 1, stk. 2, ændres »240,9« til: »245,1«.

3. I § 1, stk. 3, ændres »112,7« til: »115,0«, »109,8« ændres til: »112,0«, og »2,9« ændres til: »3,0«.

§ 5

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. Lovens § 1 har virkning for finansåret 2017.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at ændre de konkrete niveauer for udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2017, 2018, 2019 og 2020, jf. budgetlovens § 6, stk. 2.

Ændringerne skal ses i lyset af at regeringen i 2017 har indgået en række større politiske aftaler om økonomiske reformer, herunder Aftale om tryghed om boligbeskatningen af maj 2017, Aftale om flere år på arbejdsmarkedet af juni 2017 og Aftale om udvikling af Nordsøen af marts 2017. Aftalerne indebærer væsentlige diskretionære ændringer af statens indtægter, jf. bemærkningerne til budgetlovens § 6, stk. 2, jf. Folketingstidende 2011-2012, A, L 174 som fremsat, side 17. De foreslåede udgiftslofter afspejler desuden de finanspolitiske mål og sigtepunkter i regeringens 2025-plan, herunder målet om balance mellem de offentlige indtægter og udgifter i 2025 og sigtepunktet for den strukturelle saldo på -0,1 pct. af BNP i 2020, jf. regeringens 2025-plan Vækst og velstand 2025. Der er udarbejdet en opdateret mellemfristet 2025-fremskrivning, der afspejler de indgåede politiske aftaler og målsætninger i finanspolitikken m.v. Den opdaterede 2025-fremskrivning er beskrevet i »Opdateret 2025-forløb, august 2017: Grundlag for udgiftslofter 2021« på finansministeriets hjemmeside.

De foreslåede udgiftslofter afspejler endvidere konsekvenserne af de politiske prioriteringer i forbindelse med finanslovforslaget for 2018, herunder forslaget om en omlægning af finansieringen af almene boliger, den afsatte reserve på 500 mio. kr. i 2018 til JobReform fase 2, videreførelsen af en målrettet boligjobordning, løft af de offentlige investeringer samt aftalen om kommunale skattelettelser som en del af Aftale om kommunernes økonomi for 2018.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1 Budgetloven og udgiftslofter

Budgetlovens § 6, stk. 2, fastsætter, at finansministeren i særlige tilfælde kan fremsætte et forslag til lov om ændring

Tabel 1 viser de samlede ændringer.

Tabel 1
Forslag til udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for 2017-2020

	2017	2018	2019	2020
Det statslige delloft for driftsudgifter på FL17 (mia. kr.)	186,3	195,3	200,0	202,9
Administrative korrektioner på FFL18 (mio. kr.)	-	2.848	3.175	3.342
Gældende delloft for driftsudgifter inkl. administrative korrektioner på FFL18 (mia. kr.)	-	198,1	203,2	206,3
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	10	-2.482	643	1.053

af de i stk. 1 nævnte love om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner. Bestemmelsen tager sigte på en samlet forhøjelse eller reduktion af de tre udgiftslofter under ét, altså ændringer i niveauet for de samlede offentlige udgifter.

Bestemmelsen i § 6, stk. 2, åbner mulighed for i særlige tilfælde dels at ændre de gældende udgiftslofter og dels at gøre det på andre tidspunkter end i forbindelse med Folketingets vedtagelse af forslaget til finanslov.

Bestemmelsen kan fx finde anvendelse efter et folketingsvalg, eller når der på baggrund af større politisk besluttede reformer er udarbejdet en ny makroøkonomisk fremskrivning, der giver grundlag for en ændret loftsfastsættelse. Endvidere kan bestemmelsen fx finde anvendelse ved væsentlige diskretionære ændringer af statens indtægter.

2.2. Ændring af de gældende udgiftslofter for 2017-2020

De samlede forslag til ændringer af udgiftslofter for stat, regioner og kommuner fremgår af nedenstående tabel og kan overordnet henføres til:

- Ændringer af udgiftslofterne som følge af Aftale om tryghed om boligbeskatningen, Aftale om flere år på arbejdsmarkedet, og Aftale om udviklingen af Nordsøen
- Ændringer som følge af de finanspolitiske mål og sigtepunkter i regeringens 2025-plan
- Ændringer af udgiftslofterne som følge af konsekvenserne af tiltag i forbindelse med finanslovforslaget for 2018, herunder administrative korrektioner i henhold til budgetlovens § 8.

- Heraf korrektioner som følge af politiske aftaler	10	-155	-920	-1.175
- Heraf korrektioner som følge af justeret konsolideringssti	-	-1.000	1.500	2.000
- Heraf korrektioner som følge af initiativer ifm. FFL18	-	-1.277	63	228
Forslag til nyt delloft for driftsudgifter (mia. kr.)	186,3	195,7	203,8	207,3
Det statslige delloft for indkomstoverførsler på FL17 (mia. kr.)	262,2	258,9	257,0	254,1
Administrative korrektioner på FFL18 (mio. kr.)	-	5.363	4.989	4.804
Gældende delloft for driftsudgifter inkl. administrative korrektioner på FFL18 (mia. kr.)	-	264,3	262,0	258,9
Forslag til samlede korrektioner (mio. kr.)	-	88	273	443
- Heraf korrektioner som følge af politiske aftaler	-	88	273	443
Forslag til nyt delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)	-	264,4	262,3	259,3
Kommunalt udgiftsloft på FL17 (mia. kr.)	242,4	241,9	241,4	240,9
Administrative korrektioner på FFL18 (mio. kr.)	-	4.265	4.265	4.265
Gældende kommunalt udgiftsloft, inkl. administrative korrektioner på FFL18 (mia. kr.)	-	246,1	245,6	245,1
Regionalt delloft for sundhedsudgifter på FL17 (mia. kr.)	110,0	109,9	109,9	109,8
Administrative korrektioner på FFL18 (mio. kr.)	-	2.182	2.182	2.182
Gældende regionalt delloft for sundhedsudgifter, inkl. administrative korrektioner på FFL18 (mia. kr.)	-	112,1	112,1	112,0
Regionalt delloft for udviklingsopgaver på FL17 (mia. kr.)	3,0	3,0	3,0	2,9
Administrative korrektioner på FFL18 (mio. kr.)	-	66	66	66
Gældende regionalt delloft for udviklingsopgaver, inkl. administrative korrektioner på FFL18 (mia. kr.)	-	3,1	3,0	3,0

Bemærkninger: Der er foretaget afrundinger.

Korrektionerne er uddybet i dokumentationsnotatet »Korrektioner af gældende udgiftslofter«, der er offentliggjort på Finansministeriets hjemmeside.

2.2.1. Korrektioner som følge af forlig om tryghed om boligbeskatningen

Med aftale om tryghed om boligbeskatningen af maj 2017 indføres et nyt boligbeskatningssystem. Det foreslås, at det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 100 mio. kr. i 2018, 700 mio. kr. i 2019 og 1.100 mio. kr. i 2020 svarende til det skønnede mindreprøvenu efter tilbageløb, jf. Aftale om tryghed om boligbeskatningen af maj 2017.

2.2.2. Korrektioner som følge af Aftale om flere år på arbejdsmarkedet

Aftale om flere år på arbejdsmarkedet af juni 2017 indeholder en række initiativer, der har betydning for de gældende udgiftslofter og for statens indtægter.

Det foreslås på den baggrund, at det statslige delloft for driftsudgifter opjusteres med 15 mio. kr. i 2018, 25 mio. kr. i 2019 og 35 mio. kr. i 2020. Det statslige delloft for indkomstoverførsler opjusteres med 88 mio. kr. i 2018, 273 mio. kr. i 2019 og 443 mio. kr. i 2020.

2.2.3. Korrektioner som følge af Aftale om udvikling af Nordsøen

Aftale om udviklingen af Nordsøen af marts 2017 indeholder en række initiativer med betydning for de gældende

udgiftslofter og for de statslige indtægter, herunder primært justeringer af en række skatteudgifter med henblik på at lempe investeringsvilkårene ved produktion af olie og gas i Nordsøen, samt afsættelse af en pulje til grønne initiativer i relation til olie og gasindvinding. Initiativerne finansieres af tiltag på indtægtssiden i form af en udbyttepolitik for Vækstfonden og Dansk Eksportkredit samt en udfasning af forskudsmomsordningen.

Det foreslås på den baggrund, at det statslige delloft for driftsudgifter opjusteres med 10 mio. kr. i 2017 og nedjusteres med 70 mio. kr. i 2018, 245 mio. kr. i 2019 og 110 mio. kr. i 2020 svarende til nettoeffekten af initiativerne og finansieringselementerne i aftalen.

2.2.4. Korrektioner som følge af de finanspolitiske mål og sigt punkter i regeringens 2025-plan

Finanspolitikken vil i de kommende år blive tilrettelagt efter det operationelle mål, at der skal være balance mellem de offentlige indtægter og udgifter i 2025, jf. Vækst og velstand 2025. Samtidig tilrettelægges finanspolitikken frem mod 2020 ud fra et sigt punkt om et strukturelt underskud på ca. 0,1 pct. af BNP. Det er lidt lempeligere end 2020-planens mål om strukturel balance i 2020.

Med henblik på, at udgiftslofterne i perioden 2018-2020 understøtter de finanspolitiske målsætninger og pejlemærker i Vækst og Velstand 2025 foreslås det på den baggrund, at det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 1 mia. kr. i 2018, og opjusteres med 1,5 mia. kr. i 2019 og 2 mia. kr. i 2020.

2.2.5. Korrektioner som følge af finanslovsforslaget for 2018

Endeligt afspejler de foreslåede udgiftslofter regeringens politiske prioriteringer i forbindelse med finanslovsforslaget for 2018, herunder regeringens forslag om en omlægning af finansieringen af almene boliger, den afsatte reserve på 500 mio. kr. i 2018 til JobReform fase 2, videreførelsen af en målrettet boligjobordning, løft af de offentlige investeringer samt aftalen om kommunale skattelettelser som en del af Aftale om kommunernes økonomi for 2018.

Det foreslås på den baggrund, at det statslige delloft for driftsudgifter nedjusteres med 1.277 mio. kr. i 2018 og opjusteres med 63 mio. kr. i 2019 og 228 mio. kr. i 2020.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindredgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser / merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen

I forbindelse med forslaget til finanslov for 2018 er der i henhold til budgetlovens § 8 endvidere foretaget en række administrative korrektioner af de gældende lofter som følge af bl.a. pris- og lønopregning og omprioriteringer. Disse ændringer er afspejlet i forslaget til udgiftslofterne for 2018-2020, jf. tabel 1.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget er ikke sendt i høring inden fremsættelsen, da ændringerne af de gældende udgiftslofter blandt andet følger af beslutninger, der først blev truffet i sommeren 2017. Dertil kommer, at forslaget endvidere tager højde for de administrative korrektioner i medfør af budgetlovens § 8, der medtages på finanslovsforslaget. Det har således ikke tidsmæssigt været muligt at sende lovforslaget i høring forinden fremsættelsen.

Et udkast til lovforslaget er sendt i høring d. 31. august 2017 med frist d. 29. september 2017 hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Danmarks Nationalbank, Formandskabet for De Økonomiske Råd og Rigsrevisionen.

Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen ændrer det samlede statslige udgiftsloft samt det statslige delloft for driftsudgifter for finansåret 2017.

Det bemærkes, at opjusteringen af det samlede statslige udgiftsloft samt det statslige delloft for driftsudgifter for finansåret 2017 ikke medfører, at udgiftsloftet opgjort i mia. kr. med én decimal ændrer sig i forhold til de udgiftslofter, der er fastsat i lovens § 4, stk. 1.

Aftalen indebærer imidlertid omprioritering mellem de statslige indtægter og udgifter, herunder skatteudgifter, i alle årene 2017-2020, hvilket er afspejlet i lovforslaget, jf. bemærkningerne til budgetlovens § 6, stk. 2, jf. Folketingstidende 2011-2012, A, L 174 som fremsat, side 17.

Der kan om baggrunden for og det nærmere indhold af bestemmelsen henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til § 2

Til nr. 1-3

Bestemmelserne ændrer det samlede statslige udgiftsloft samt det statslige delloft for driftsudgifter og det statslige delloft indkomstoverførsler for finansåret 2018.

Der kan om baggrunden for og det nærmere indhold af bestemmelsen henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til § 3

Til nr. 1-3

Bestemmelserne ændrer det samlede statslige udgiftsloft samt det statslige delloft for driftsudgifter og det statslige delloft indkomstoverførsler for finansåret 2019.

Der kan om baggrunden for og det nærmere indhold af bestemmelsen henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til § 4

Til nr. 1-3

Bestemmelserne ændrer det samlede statslige udgiftsloft samt det statslige delloft for driftsudgifter og det statslige delloft indkomstoverførsler for finansåret 2020.

Der kan om baggrunden for og det nærmere indhold af bestemmelsen henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til § 5

Bestemmelsen fastsætter i *stk. 1*, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Baggrunden for ikrafttrædelsesbestemmelsen er, at finansministeren ifølge budgetlovens § 7, stk. 2, lægger de gældende udgiftslofter for 2018-2020 samt forslaget til udgiftslofter for det nye fjerdeår 2021 til grund for budgetteringen af forslagene til finanslove for finansårene 2018 til 2021.

Det er således nødvendigt, at loven træder i kraft samtidig med finansloven for 2018, så de på finansloven indeholdte udgiftslofter svarer til de gældende udgiftslofter.

Bestemmelsen fastsætter i *stk. 2*, at § 1 har virkning for finansåret 2017.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

*Gældende formulering**Lovforslaget*

§ 4. Det statslige udgiftsloft for finansåret 2017 fastsættes til 448,5 mia. kr., hvoraf det statslige delloft for driftsudgifter udgør 186,3 mia. kr., mens det statslige delloft for indkomstoverførsler udgør 262,2 mia. kr.

§ 1. Det statslige udgiftsloft for finansåret 2018 fastsættes til 454,2 mia. kr., hvoraf det statslige delloft for driftsudgifter udgør 195,3 mia. kr., mens det statslige delloft for indkomstoverførsler udgør 258,9 mia. kr.

Stk. 2. Det kommunale udgiftsloft for finansåret 2018 fastsættes til 232,7 mia. kr.

Stk. 3. Det regionale udgiftsloft for finansåret 2018 fastsættes til 110,2 mia. kr., hvoraf det regionale delloft for sundhedsområdet udgør 107,3 mia. kr., mens det regionale delloft for regionale udviklingsopgaver udgør 2,9 mia. kr.

§ 1

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansårene 2014-2017, jf. lovbekendtgørelse nr. 64 af 13. januar 2017, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, *stk. 1*, ændres »448,5« til: »448,5«, og »186,3« ændres til: »186,3«.

§ 2

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2018, jf. lovbekendtgørelse nr. 63 af 13. januar 2017, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, *stk. 1*, ændres »454,2« til: »460,1«, »195,3« ændres til »195,7«, og »258,9« ændres til: »264,4«.

2. I § 1, *stk. 2*, ændres »232,7« til: »246,1«.

3. I § 1, *stk. 3*, ændres »110,2« til: »115,2«, »107,3« ændres til: »112,1«, og »2,9« ændres til: »3,1«.

§ 3

I lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2019, jf. lovbekendtgørelse nr. 62 af 13. januar 2017, foretages følgende ændringer:

§ 1. Det statslige udgiftsloft for finansåret 2019 fastsættes til 457,0 mia. kr., hvoraf det statslige delloft for driftsudgifter udgør 200,0 mia. kr. og det statslige delloft for indkomstoverførsler udgør 257,0 mia.

Stk. 2. Det kommunale udgiftsloft for finansåret 2019 fastsættes til 230,4 mia. kr.

Stk. 3. Det regionale udgiftsloft for finansåret 2019 fastsættes til 110,1 mia. kr., hvoraf det regionale delloft for sundhedsområdet udgør 107,2 mia. kr. og det regionale delloft for de regionale udviklingsopgaver udgør 2,9 mia. kr.

1. I § 1, stk. 1, ændres »457,0« til: »466,1«, »200,0« ændres til: »203,8«, og »257,0« ændres til: »262,3«.

2. I § 1, stk. 2, ændres »230,4« til: »245,6«.

3. I § 1, stk. 3, ændres »110,1« til: »115,1«, »107,2« ændres til: »112,1«, og »2,9« ændres til: »3,0«.

§ 4

I lov nr. 1659 af 20. december 2016 om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2020 foretages følgende ændringer:

§ 1. Det statslige udgiftsloft for finansåret 2020 fastsættes til 457,0 mia. kr., hvoraf det statslige delloft for driftsudgifter udgør 202,9 mia. kr. og det statslige delloft for indkomstoverførsler udgør 254,1 mia. kr.

Stk. 2. Det kommunale udgiftsloft for finansåret 2020 fastsættes til 240,9 mia. kr.

Stk. 3. Det regionale udgiftsloft for finansåret 2020 fastsættes til 112,7 mia. kr., hvoraf det regionale delloft for sundhedsområdet udgør 109,8 mia. kr. og det regionale delloft for de regionale udviklingsopgaver udgør 2,9 mia. kr.

1. I § 1, stk. 1, ændres »457,0« til: »466,6«, »202,9« ændres til: »207,3«, og »254,1« ændres til: »259,3«.

2. I § 1, stk. 2, ændres »240,9« til: »245,1«.

3. I § 1, stk. 3, ændres »112,7« til: »115,0«, »109,8« ændres til: »112,0«, og »2,9« ændres til: »3,0«.

§ 5

Stk. 1. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. Lovens § 1 har virkning for finansåret 2017.