

Til lovforslag nr. L 28. Betænkning afgivet af Kirkeudvalget den 16. januar 2008

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om valg til menighedsråd

(Elektronisk berigtigede valglister og elektronisk brevstemmeafgivning m.v.)

[af kirkeministeren (Birthe Rønn Hornbech)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 29. november 2007 og var til 1. behandling den 7. december 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henviset til behandling i Kirkeudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og kirkeministeren sendte den 18. maj 2007 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 42, folketingsåret 2006-07. Den 28. november 2007 sendte kirkeministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Dansk Blindesamfund,

Det Centrale Handicapråd og

Mikkel Selsøe Sørensen og Iben Lewinsky.

Kirkeministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til kirkeministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. 2 af udvalgets spørgsmål og kirkeministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

#### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Venstres, Socialdemokratiets, Dansk Folkepartis, Socialistisk Folkepartis, Det Konservative Folkepartis, Det Radikale Venstres og Ny Alliances medlemmer af udvalget indstiller lovforslaget til vedtagelse, idet partierne finder det vigtigt, at forsøg med elektronisk brevafstemning m.v. tilrettelægges, således at det bliver afprøvet ved førstkommende menighedsrådsvalg.

Flertallet har noteret sig ministerens svar på henvendelserne fra handicaporganisationer, jf. svar på spm. 2 og 4, og forventer, at de kommende it-løsninger udformes efter internationalt anerkendte retningslinjer for handicaptilgængelighed og standarder for webindhold som angivet i henvendelsen fra Dansk Blindesamfund og Det Centrale Handicapråd, idet partierne er enige i, at e-brevafstemning m.v. skal være med til at øge demokratideltagelsen for alle medlemmer af Folkekirken, herunder også medlemmer med funktionsnedsættelse.

Et *mindretal* i udvalget (EL) vil stemme hverken for eller imod lovforslaget.

Enhedslistens medlem af udvalget bemærker, at Enhedslisten ønsker en fuldstændig adskillelse af stat og kirke. Det ville i så fald være op til de enkelte kirkesamfunds menigheder at afgøre, hvorledes de organiserede deres interne beslutningsprocesser.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke ad-

gang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Flemming Damgaard Larsen (V) Britta Schall Holberg (V) fmd. Jens Kirk (V) Per Bisgaard (V)*  
*Jesper Langballe (DF) Søren Krarup (DF) Henrik Rasmussen (KF) Per Ørum Jørgensen (KF)*  
*Naser Khader (RV) Karen J. Klint (S) Sophie Hæstorp Andersen (S) Benny Engelbrecht (S)*  
*Leif Lahn Jensen (S) Pernille Vigsø Bagge (SF) nfmd. Anne Baastrup (SF) Bente Dahl (RV)*  
*Johanne Schmidt-Nielsen (EL)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

#### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	46	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Ny Alliance (NY)	5		

**Oversigt over bilag vedrørende L 28**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Høringssvar og høringsnotat, fra kirkeministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Henvendelse af 10/12-07 fra Mikkel Selsø Sørensen og Iben Lewinsky
4	Henvendelse af 7/12-07 fra Det Centrale Handicapråd
5	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	Henvendelse af 7/1-08 fra Dansk Blindesamfund
7	1. udkast til betænkning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 28**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 10/12-07 fra Mikkel Selsø Sørensen og Iben Lewinsky, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 7/12-07 fra Det Centrale Handicapråd, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om ministeren vil anvende elektronisk berigtigelse af valglisterne til menighedsråd allerede i 2008, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om kommentar til henvendelse af 7/1-08 fra Dansk Blindesamfund, til kirkeministeren, og ministerens svar herpå

**Bilag 1****Nogle af udvalgets spørgsmål til kirkeministeren og dennes svar herpå**

Spørgsmålene og kirkeministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra udvalget.

*Spørgsmål 2:*

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 7. december 2007 fra Det Centrale Handicapråd, jf. L 28 - bilag 4.

Kirkeudvalget

Folketinget, Christiansborg

1240 København K

Den 7 DEC.2007

Kære Britta Schall Holberg

I din egenskab af formand for Kirkeudvalget retter jeg denne henvendelse til dig, idet Det Centrale Handicapråd er blevet opmærksom på genfremsættelsen af L 28 Forslag til lov om ændring af lov om valg til menighedsråd.

Det fremgår af lovforslaget, at et af hovedformålene med lovforslaget er at give kirkeministeren hjemmel til at fastsætte regler om muligheden for elektronisk brevstemmeafgivning for vælgere, der er indehavere af en digital signatur. Rådet anser den kommende mulighed for elektronisk stemmeafgivning, som en spændende udvikling, der kan være med til at øge mulighederne for personer med handicaps deltagelse i valghandlinger. En forudsætning herfor er dog, at man ved udformningen af den elektroniske brevstemning tager højde for de særlige tilgængelighedsbehov, som nogle personer med handicap har. IT- og Telestyrelsens kompetencecenter er for alle kan yde rådgivning og vejledning i forhold til de særlige tilgængeligheds krav.

Det er vigtigt at være opmærksom på problemstillingen, især fordi det også fremgår af lovforslaget, at pilotprojektet vedrørende e-brevstemning til menighedsrådsvalget i 2008 vil kunne give værdifulde erfaringer til brug for rapporten om elektroniske valg, som Videnskabsministeren ønsker udarbejdet.

Det fremgår af høringsnotatet af 27. november 2007 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om valg til menighedsråd, at ingen af de indkomne høringssvar berører denne problemstilling. Jeg håber derfor, at Kirkeudvalget i forbindelse med behandlingen af lovforslaget vil være med til at sikre, at den elektroniske stemmeafgivning til menighedsrådsvalgene i 2008 udføres på en sådan måde, at også personer med handicap får mulighed for at deltage i disse.

Med venlig hilsen

Ester Larsen

Rådsformand

*Svar:*

Med lovforslaget skabes der hjemmel til, at kirkeministeren kan fastsætte regler om muligheden for elektronisk brevstemmeafgivning for vælgere, som er indehavere af en digital signatur, i forbindelse med valg til menighedsråd i 2008. De nærmere regler om afgivelse af elektronisk brevstemme vil således i givet fald først blive fastsat efter lovens vedtagelse.

I denne fase vil Kirkeministeriet være meget opmærksomme på at skabe den bedst mulige tilgængelighed for handicappede i forbindelse med elektronisk brevstemmeafgivning – herunder undersøge mulighederne for læseprogrammer, særlige skærbilleder etc. Kirkeministeriet vil således også trække på de erfaringer og kompetencer, som IT- og Telestyrelsen kan tilbyde i denne forbindelse.

Ligeledes vil Kirkeministeriet lade spørgsmålet om tilgængelighed indgå i den efterfølgende evaluering af valgforløbet omkring e-brevstemning.

*Spørgsmål 3:*

Det fremgår af den skriftlige fremsættelse til lovforslaget, at der gives hjemmel til, at ministeren kan beslutte, at der i forbindelse med valg til menighedsråd anvendes elektronisk berigtigelse af valglisterne. Vil ministeren benytte sig af den-

ne mulighed ved afvikling af menighedsrådsvalgene allerede i 2008?

*Svar:*

Ja det er hensigten, at der ved menighedsrådsvalget i 2008 skal benyttes elektronisk berigtigelse af valglisterne. Det betyder, at valgbestyrelserne som hidtil modtager en valgliste i papirform, men at denne valgliste i modsætning til tidligere valg allerede er berigtiget med en række oplysninger, f.eks. hvilke vælgere, der har løst sognebånd til en anden præst og ikke har stemmeret i det pågældende sogn, eller hvilke vælgere der allerede har e-brevstemt (elektronisk brevstemme) på internettet. Valgbestyrelserne vil herefter alene skulle foretage manuel markering af de vælgere, der har benyttet sig af muligheden for at afgive en almindelig brevstemme til valget, foretage eventuelle mindre berigtigelser efter valglestens modtagelse, samt

kontrollere de vælgere, der møder frem på afstemningsstedet på valgdagen, f.eks. at de samme vælgere ikke også har afgivet en elektronisk brevstemme.

Anskuet i samspil med, at valgbestyrelsen kun skal forholde sig til én valgliste – i modsætning til tidligere valg, hvor de skulle forholde sig til både hovedvalglisten og supplementsvalglisten – letter den elektronisk berigtigede valgliste valgbestyrelserne for en væsentlig del af de administrative opgaver, som de udfører i forbindelse med valget.

Det er ikke intentionen med lovforslaget, at valglisten skal foreligge elektronisk på valgdagen i forbindelse med menighedsrådsvalget i 2008. Således kan de valgtilforordnede ikke ved menighedsrådsvalget i 2008 foretage elektronisk afkrydsning af vælgere, der på valgdagen møder op på valgstedet.