

Til lovforslag nr. L 173. Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 15. maj 2008

## Betænkning

over

### Forslag til lov om nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning

[af velfærdsministeren (Karen Jespersen)]

#### 1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. marts 2008 og var til 1. behandling den 24. april 2008. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

Der henvises i øvrigt til udvalgets behandling af lovforslag nr. L 172 og L 174.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 7. april 2008 sendte velfærdsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Danmarks Lærerforening, BUPL og FOA og Sønderborg Kommune. Velfærdsministeren har over for udvalget kommenteret henvendelserne.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til velfærdsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et flertal i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et mindretal i udvalget (S, SF, RV og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget vil stemme nej til lovforslag nr. L 172, L 173 og L 174 ved 3. behandling. Forslagene er omdrejningspunkterne i regeringens og Dansk Folkepartis ønske om at dæltailstyre den kommunale økonomi i 2009, men formentlig også i overslagsårerne, eftersom L 173 vedrørende nedsættelse af statstilskuddet til kommuner ved forhøjelser af den kommunale skatteudskrivning først kan blive revideret i 2011 eller 2012. Ikke mindst det sidste er betænkeligt, da en af hovedhjørnestenene i det kommunale selvstyre, som vi normalt bryster os af i Danmark, er den kommunale skatteudskrivning. Denne ret sættes nu de facto ud af kraft. S og SF har derfor også fremsat ændringsforslag ved 2. behandling om, at L 173 kun skal gælde for 2009.

S og SF kan konstatere, at regeringen og Dansk Folkeparti har valgt skattelettelser til de rigeste frem for velfærd for danskerne, hvorfor de har været nødt til at sætte tommelskrueerne på landets kommuner. Derfor har man etableret et »tæskehold« af nye regler og restriktioner frem for at sikre det, der i virkeligheden er vigtigt: at kommunerne har nogle realistiske økonomiske rammer til rådighed. Sandheden er, at der er et kæmpegab mellem de forventninger, som regeringen – ikke mindst i løbet af valgkampen – har skabt i form af løfter om mere og bedre velfærd, og så de økonomiske rammer, som den stiller til rådighed for kommunerne til at indfri de selv samme løfter.

Det Radikale Venstres medlem af udvalget stemmer imod lovforslaget, da lovforslaget indebærer en alvorlig svækkelse af det kommunale selvstyre. Kommunerne bør i stedet mødes med tillid og det bør aftales med kommunerne, hvorledes aftalesystemet kan moderniseres med indbygget sikkerhed for, at aftalerne overholdes af både regeringen og kommunerne.

Ny Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (S, SF, RV og EL):

Til titlen

1) Efter »skatteudskrivning« indsættes: »for indkomståret 2009«.

[Præcisering af lovens anvendelsesområde]

Til § 1

2) I *stk. 1* indsættes efter »skatteudskrivning« ordene: »for indkomståret 2009«.

[Præcisering af lovens anvendelsesområde]

##### B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 2

Forslagsstillerne ønsker med de stillede ændringsforslag at fjerne de økonomiske straffeforanstaltninger hurtigst muligt, så det kommunale aftalesystem kan komme til at fungere igen som et egentligt aftalesystem mellem to ligestillede parter.

*Erling Bonnesen (V) Britta Schall Holberg (V) Jens Vibjerg (V) Hans Christian Thoning (V)*

*Per Bisgaard (V) Hans Kristian Skibby (DF) fmd. Henrik Brodersen (DF)*

*Mike Legarath (KF) nfind. Lars Barfoed (KF) Rasmus Prehn (S) Lene Hansen (S)*

*Lise von Seelen (S) Lennart Damsbo-Andersen (S) Flemming Bonne (SF) Karl H. Bornhøft (SF)*

*Johs. Poulsen (RV) Line Barfod (EL)*

Ny Alliance, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurinn og Sambandsflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

**Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Ny Alliance (NY)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	25	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2
Enhedslisten (EL)	4		

**Oversigt over bilag vedrørende L 173**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Høringssvar og høringsnotat, fra velfærdsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Henvendelse af 21/4-08 fra Danmarks Lærerforening, BUPL og FOA
4	Uddrag fra Finansministeriets »Aftaler om Finansloven for 2008«
5	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	Kopi KOU L 172 – spm. 2-18, til velfærdsministeren
7	Kopi KOU L 172 – spm. 19, til velfærdsministeren
8	Henvendelse af 28/4-08 fra Sønderborg Kommune
9	Kopi KOU L 172 – spm. 21, til velfærdsministeren
10	Kopi KOU L 172 – svar på spm. 1, fra velfærdsministeren
11	1. udkast til betænkning
12	Kopi KOU L 172 – svar på spm. 2-20, fra velfærdsministeren
13	2. udkast til betænkning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 173**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm., om ministeren ikke vil finde det hensigtsmæssigt at udsætte hele eller dele af lovforslaget, til der er fundet en afklaring/indgået en aftale med KL (Kommunernes Landsforening), til velfærdsministeren, og ministerens svar herpå