

Lovforslag nr. L 170. Fremsat den 28. marts 2008 af skatteministeren (Kristian Jensen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer

(Fritagelse for afgift af visse typer af affald fra egen cementproduktion)

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 1165 af 27. november 2006,
foretages følgende ændring:

1. I § 9 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Råmel, uforbrændte klinker, filterstøv,
kasseret cement, kasserede klinker og ovnud-
hugning fra egen cementproduktion kan ligele-

des tilføres deponering på den til produktionen
hørende egen grund, uden at der skal svares af-
faldsafgift.«

Stk. 5 bliver herefter til stk. 6

§ 2

Skatteministeren fastsætter tidspunktet for lo-
vens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Lovforslagets formål og baggrund

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) indgik den 21. februar 2008 aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance om den danske energipolitik i årene 2008-2011.

Som led i aftalen indgår ændring af energiafgifterne, herunder CO₂-afgift og ny afgift på NO_x. Provenuet tilbageføres. Der henvises til de samtidigt fremsatte lovforslag om lov om afgift af kvælstofoxider og forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og andre love (implementering af energiaftalen).

Som led i energiaftalen vedrørende tilbageføring af provenuet fritages visse affaldsfraktioner fra cementproduktion for affaldsafgift, hvis det deponeres på egen grund. Lovforslaget udmønter denne del af aftalen.

2. Gældende ret

Affaldsafgiften er differentieret efter, om affaldet forbrændes eller deponeres. Satserne i affaldsafgiften afspejler affaldshierarkiet, hvor genanvendelse vægtes over forbrænding, som vægtes over deponering. Afgiften udgør 375 kr. pr. ton affald, der afleveres til deponering.

3. Lovforslagets indhold

Med forslaget bliver råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra cementproduktion, der deponeres på egen grund fritaget for affaldsafgiften. Det er en betingelse, at affaldet stammer dels fra egen cementproduktion, og at deponeringen kun vedrører affald, der er frembragt ved produktion på den samme grund. De nævnte affaldsfraktioner fra cementproduktion er ikke klassificeret som farligt affald.

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

En fritagelse for affaldsafgift for deponering af råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra cementproduktion på egen grund skønnes med usikkerhed at udgøre et

årligt provenutab på ca. 10 mio. kr. Under forudsætning af en EU-godkendelse efter statsstøttere reglerne vil forslaget træde i kraft 1. januar 2010. I finansåret 2010 vil provenutabet udgøre ca. 7 mio. kr. Afgiftsfritagelsen svarer til en skatteudgift ækvivalent til provenutabet.

Lovforslaget har ikke konsekvenser for kommuner og regioner.

5. Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser for det offentlige.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Med forslaget fritages cementindustrien for affaldsafgift for deponering af råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra cementproduktion på egen grund. Cementindustrien opnår en afgiftsfritagelse, som skønnes at udgøre ca. 10 mio. kr. årligt.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har været i høring hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR), der vurderer, at det ikke har nogen administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet der alene er tale om udvidelse af området for affald, hvor der ikke skal svares afgift. Forslaget skal ikke forelægges et virksomhedspanel.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

9. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget forventes at medføre øget deponering af de nævnte affaldstyper.

10. Forholdet til EU-retten

Forslaget skal notificeres ifølge informationsproceduredirektivet (direktiv 98/34/EF). Lovforslaget skal ligeledes notificeres efter EU's statsstøttere regler

(Traktaten om den Europæiske Union, artikel 87 og 88) og kan først træde i kraft, når Kommissionens godkendelse foreligger. Skatteministeren bemyndiges til at sætte lovforslaget i kraft, når Kommissionens godkendelse foreligger, dog tidligst 1. januar 2010.

10. Høring

Lovforslaget sendes i høring samtidig med lovforslagets fremsættelse i Folketinget til følgende myndigheder, organisationer m.v., jf. følgende høringsliste:

Advokatrådet, Aalborg Portland, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Blik- og Rørarbejderforbundet, Brancheforeningen for Decentral kraftvarme, Byggeriets Arbejdsgivere, Danmarks Miljøundersøgelser, Danmarks JordbrugsForskning, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Vindmølleforening, Danisco, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Gasteknisk Center, Danske Regioner, Dansk Erhvervsgartnerforening, Dansk Fjernevarme, Dansk Funktionærforbund, Dansk Industri, Dansk JordbrugsForskning, Dansk Landbrug, Dansk Metal, Dansk tekstil og beklædning, Dansk Transport og Logistik, Danske Entreprenører, Danske Speditører, Danske Sælgere, De Danske Landboforeninger, Den Danske Landinspektørforening, Den Danske Skatte-

borgerforening, Det Økologiske Råd, DK-Teknik og Miljø, DONG, EC-Power, Elsam, Energi Danmark, Energinet.dk, Energistyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Frie Funktionærer, Forbundet Træ-Industri-Byg i Danmark, Foreningen Danske kraftvarmeværker, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen for Danske Biogasanlæg, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen for Energi- og Miljø, Forsikring & Pension, Forskningscenter Risø, Frederiksberg Kommune, Færdselsstyrelsen, Greenpeace Danmark, Handel, Transport og Serviceerhvervene, Håndværksrådet, International Transport Danmark, Kommunernes Landsforening, Kommunernes Revision, Konkurrencestyrelsen, København Kommune, Landbrugsrådet, Landsorganisationen i Danmark, Ledernes Hovedorganisation, Miljøstyrelsen, Mærsk olie og Gas, Noah, Nordvestjysk Folkecenter for Vedvarende Energi, NSOC Danmark, Oliebranchens Fællesrepræsentation, Plantedirektoratet, RenoSam, Sammenslutningen af Danske elforbrugere, SDE, Sammenslutningen af Landbrugsarbejdsgiverforening, Samvirkende Energi- og Miljøkontorer, SID, Sikkerhedsstyrelsen, Skatterevisorforeningen, Skov- og naturstyrelsen, SKAT, WWF, Økologisk Landsforening.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Årligt provenutab på ca. 10 mio. kr. I 2010 dog ca. 7 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Cementindustrien opnår en årlig afgiftslempelse på ca. 10 mio. kr. på helårsbasis. I 2010 dog 7 mio. kr.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Forslaget forventes at medføre øget deponering af de nævnte affaldstyper.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget vil blive notificeret som udkast efter direktiv 98/34/EF (Informationsproceduredirektivet) med senere ændringer. Forslaget skal notificeres for Kommissionen efter EU's statsstøtteregele (Traktaten om den Europæiske Union, art. 87 og 88) og kan først træde i kraft, når Kommissionens godkendelse foreligger.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Det foreslås, at råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra egen cementproduktion fritages fra affaldsdeponeringsafgift, når disse affaldsfraktioner deponeres på den til produktionen hørende egen grund.

Til § 2

Lovens bestemmelser skal notificeres efter EU-Kommissionens statsstøtteregele. Loven træder først i kraft, når Kommissionen har godkendt loven efter statsstøtteregele. Der indføres en bemyndigelse i loven til skatteministeren til at sætte loven i kraft, når statsstøttegodkendelsen foreligger.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov*Gældende formulering**Lovforslaget***§ 1**

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 1165 af 27. november 2006,
foretages følgende ændring:

§ 9. ---
Stk. 2-5. ---

1. I § 9 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement, kasserede klinker og ovnudhugning fra egen cementproduktion kan ligeledes tilføres deponering på den til produktionen hørende egen grund, uden at der skal svares affaldsavgift.«

Stk. 5 bliver herefter til stk. 6

F. t. l. vedr. elektricitet og forskellige andre love m.fl.

Til lovforslag nr. L 168, L 169 og L 170. Skriftlig fremsættelse (28. marts 2008)

Skatteministeren (Kristian Jensen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love (implementering af energistrategiaftalen)

(Lovforslag nr. L 168).

Forslag til lov om afgift af kvælstofoxider

(Lovforslag nr. L 169).

Forslag til lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer (Fritagelse for afgift af visse typer af affald fra egen cementproduktion).

(Lovforslag nr. L 170).

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) indgik den 21. februar 2008 aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance om den danske energipolitik i årene 2008-2011.

Formålet med aftalen er at sikre:

”...udbygning med vedvarende energi, CO₂-reduktionsmål og mål for energieffektivisering samt rammerne for organisering af energisektoren og for udvikling af energiteknologi....”

Som led i aftalen indgår ændring af energiafgifterne, herunder CO₂-afgift og en ny afgift på NO_x. Af aftaleteksten fremgår følgende:

”Energiafgifter:

- Forhøjelse af CO₂-afgifter: CO₂-afgifterne forhøjes fra 3-90 kr. pr. ton til den forventede CO₂-kvotepris, der for 2008-2012 pt. anslås til 150 kr. pr. ton med virkning fra 2008.
- Ny NO_x-afgift: NO_x-afgift på 5 kr. pr. kg med virkning fra 1. januar 2010 til delvis opfyldelse af den danske NO_x-forpligtelse.
- Tilbageføring af provenu: Provenuet tilbageføres.

- Overvejelser om en skattereform, der understøtter de energipolitiske målsætninger, der indgår i den nedsatte Skattekommission.”

Afgiftsrationaliseringen består af tre lovforslag: et forslag der vedrører ændringer af energiafgifterne, herunder også spørgsmålet om tilbageføring, et forslag om afgift af kvælstofoxider (NO_x) og et forslag om ændring af affaldsafgiften, hvorved visse affaldstyper fra cementproduktion fritages for deponeringsafgift.

Aftalen tilstræber at sætte ambitiøse energipolitiske mål samtidig med, at virkemidlerne er omkostningseffektive. Afgiftsrationaliseringen bidrager til opfyldelse af de energipolitiske mål. En del af dobbeltreguleringsproblemet løses ved, at det sikres, at virksomhederne behandles ens, uanset om de er omfattet af kvoter eller ej, eller om de producerer el eller ej.

Ud fra et miljøøkonomisk synspunkt vil det være omkostningseffektivt, at

- forhøje CO₂-afgiften på brændsler til et ensartet niveau
- indføre afgift på udledninger af NO_x ved energianvendelse
- tilbageføre provenuet ved nedsættelse af de energiafgifter, hvor der er dobbeltregulering (både kvoter og afgifter på CO₂)

Ændringerne i energilovgivningen

CO₂-afgiftssatsen på brændsel forhøjes fra 91,6 kr. pr. ton CO₂ (90 kr. pr. ton CO₂ i 2007) til 150 kr. pr. ton CO₂, svarende til den forventede kvotepris. Samtidig nedsættes energiafgifterne med ca. 4 kr. pr. GJ. Netto vil den samlede energiafgiftssats inklusive CO₂-afgift blive den samme som før afgiftsomlægningen.

For brændsler til rumvarme og almindelig benzin og diesel til transportformål, hvor der både er energiafgifter og CO₂-afgifter, er omlægningen neutral. Biobenzin og biodiesel falder dog netto.

For brændsel til proces og brændsel til elfremstilling uden for kvotesektoren stiger den effektive afgiftssats til 150 kr. pr. ton. Herved bliver incitamentet til at reducere CO₂ uden for og inden for kvotesektoren ens. Forhøjelsen af CO₂-afgiften samtidig med, at fritagelsen fra CO₂-afgift for brændsler til elproduktion ophæves, gør det nødvendigt at indføre en kompensation til de elværker, der pålægges afgift. Kompensationen finansieres via en forhøjelse af PSO-bidraget. For at forbrugerne holdes skadesløse for forhøjelsen af PSO-bidraget, nedsættes CO₂-afgiften på el med 0,7 øre pr. kWh.

For ikke-kvoteomfattet tung proces og brændsel til el indføres der et bundfradrag, således at afgiftsbetalingen er uændret for virksomheder, der ikke ændrer adfærd. Provenuet fra forhøjelsen af satsen for let proces føres tilbage ved en nedsættelse af CO₂-afgiften på el til let proces med 1,1 øre pr. kWh. Herved reduceres dobbeltreguleringen.

For mindre elproducenter afkobles tilskud til elproduktion på samme måde som for større elproducenter, og der indføres CO₂-afgift på brændsler til ikke-kvoteomfattet elproduktion.

NO_x-afgiften

NO_x-afgiften vil reducere NO_x-udledningerne og dermed bidrage til opfyldelse af internationale reduktionsforpligtelser. For større udledere beregnes afgiften ud fra målinger med en sats på 5 kr. pr. kg NO_x. For mindre udledere beregnes afgifter på brændsler fastsat ud fra typiske eller

gennemsnitlige udledninger. Provenuet tilbageføres ved nedsættelse af energiafgifterne med ca. 0,5 kr. pr. GJ, afgiften på el til opvarmning med 4 øre pr. kWh, CO₂-afgiften for el til let proces med 1 øre pr. kWh samt via bundfradrag til virksomheder, der belastes særlig hårdt af afgiften.

Ændringer til lov om afgift af affald og råstoffer

Som led i energiaftalen vedrørende tilbageføring af provenuet fritages visse affaldsfraktioner fra egen cementproduktion for affaldsafgift, hvis det deponeres på egen grund.

Med forslaget bliver råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og kasserede klinker samt ovnudhugning fra cementproduktion, der deponeres på egen grund fritaget for affaldsafgiften. De nævnte affaldsfraktioner fra cementproduktion er ikke klassificeret som farligt affald.

Provenuer

Den samlede afgiftspakke inkl. NO_x-afgift og tilbageførsel er provenuneutral for staten.

Ikrafttræden

Skatteministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden i forslagene vedrørende energiafgiftslovene og affalds- og råstofafgiftslovgivningen, idet sidstnævnte dog tidligst kan træde i kraft den 1. januar 2010. Lovforslaget om NO_x-afgift foreslås at træde i kraft den 1. januar 2010.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale forslaget til Folketingets velvillige behandling.