

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fødevarer og lov om hold af dyr

(Fødevarekontrol, sanktionsmuligheder, økologiske fødevarer m.v.)

§ 1

I lov nr. 526 af 24. juni 2005 om fødevarer, som ændret ved § 6 i lov nr. 1430 af 21. december 2005 og § 1 i lov nr. 1549 af 20. december 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Loven har endvidere til formål at fastsætte rammer for den økologiske produktion m.v. af fødevarer samt styrke udbredelsen af økologiske fødevarer.«

2. I § 7 indsættes efter »fastsætte regler om«: »behandling.«

3. I § 15, stk. 1, nr. 3, ændres »sygdom.« til: »sygdom.«

4. I § 15, stk. 1, indsættes som nr. 4 og 5:

»4) betegnelse af fødevarer som økologiske, og
5) anvendelse af et økologikontrolmærke (Ø-mærket).«

5. I § 28, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »registrering af fødevarevirksomheder«: », herunder regler om udarbejdelse af økologirapport«.

6. § 39, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser om fødevarer, der føres gennem landet som transitgods, oplagres som transitgods eller indføres fra udlandet til eget brug.«

7. Efter § 52 indsættes:

»§ 52 a. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan meddele påbud om indhentelse af bistand fra en rådgiver og om deltagelse i uddannelse.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om rådgivningen og uddannelsen.

§ 52 b. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan for en periode, der ikke kan overstige 5 år, forbyde en fysisk eller juridisk person at sælge eller på anden måde omsætte produkter omfattet af denne lov under henvisning til, at de er produceret i henhold til den økologiske produktionsmetode, hvis den pågældende har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af Det Europæiske Fællesskabs forskrifter om økologisk produktionsmetode eller regler herom fastsat i medfør af denne lov.«

8. § 55, stk. 1 og 2 ophæves og i stedet indsættes:

§ 55. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender nedsætter Fødevarekontroludvalget med den opgave at overvåge, om fødevare- og veterinærkontrollen udføres i overensstemmelse med reglerne på området, kontrolstrategien og kontrolplanerne samt på en ressourcemæssigt hensigtsmæssig måde.

Stk. 2. Udvalget består af 8 fagkyndige medlemmer udpeget af ministeren. Af disse indstilles 4 medlemmer af dyrebeskyttelsesorganisationer og forbrugerorganisationer og 4 medlemmer af relevante brancheorganisationer.

Stk. 3. Ministeren fastsætter udvalgets forretningsorden og fastlægger udvalgets opgaver m.v.«

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 4-6.

9. I § 55, stk. 5, der bliver stk. 6, indsættes efter »om fødevarekontrollen«: »samt dyrevelfærds- og dyresundhedskontrollen.«

10. § 56, stk. 1, 3. pkt., ophæves.

11. I § 56 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre kontrolresultater efter stk. 1 tilgængelige for offentligheden, herunder på hvilke betingelser virksomheder kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater tilgængelige.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

12. I § 60, stk. 1, nr. 2, indsættes efter »§ 52, stk. 1,«: »§ 52 a, § 52 b.«

§ 2

I lov nr. 432 af 9. juni 2004 om hold af dyr, som ændret ved § 12 i lov nr. 404 af 1. juni 2005, § 30 i lov nr. 431 af 6. juni 2005 og § 1 i lov nr. 105 af 20. februar 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Loven har endvidere til formål at sikre, at økologiske dyr og økologisk foder til selskabsdyr behandles på en sådan måde, at hensynet til de økologiske principper i økologisk produktion varetages.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

2. § 2 affattes således:

»§ 2. Loven omfatter dyr, der er i menneskelig varetægt eller er vildtlevende, animalske fødevarer, biavlsmateriale, foder, affald fra dyr samt andre produkter af og fra dyr.

Stk. 2. Bier m.m. og biavlsmateriale er kun omfattet af lovens bestemmelser om veterinærkontrol ved ind- og udførsel, jf. kapitel 7 og §§ 53, 55, 57-59, 61, 63-67 og 69-71.«

3. Overskriften til kapitel 2 affattes således:

»Hold af dyr samt registrering, mærkning og omsætning af dyr og foder.«

4. I § 4, 1. pkt., § 5, § 6, stk. 1, 1. pkt., § 9, 1. pkt., § 11, 1. pkt., § 12, stk. 1, § 14, stk. 1, § 15, § 16, stk. 2, § 19, 1. pkt., § 20, 1. pkt., § 21, 1. pkt., § 22, § 23, stk. 1, § 25, § 26, 1. pkt., § 27, stk. 2, § 29, 1. pkt., § 30, stk. 1, §§ 31-32, § 33, stk. 1, § 34, stk. 1, 1. pkt., §§ 35-37, § 38, stk. 1, § 39, § 40, stk. 1, § 41, stk. 1, § 44, stk. 1, 2. pkt., § 47, stk. 1, § 49, stk. 1, § 50, § 51, 2. pkt., § 52, stk. 1, 2. pkt., § 53, stk. 1, § 54, stk. 1, 1. pkt., § 56, stk. 2, 1. pkt., § 57, stk. 1, § 61, stk. 1, § 63 og § 64, stk. 1, 1. pkt., ændres »Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »Ministeren for familie- og forbrugeranliggender«, i § 7, stk. 1, 1. pkt., §

8, stk. 1, § 13, stk. 1, 1. pkt., § 42, § 45, stk. 1, § 46, 1. pkt., og § 68, stk. 2, 1. pkt., ændres »ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »ministeren for familie- og forbrugeranliggender«, og i § 57, stk. 1, ændres »Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri« til: »Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender«.

5. I § 4, 1. pkt., indsættes efter »registrering og mærkning af dyr«: »og foder«.

6. I § 4 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Ministeren kan for økologisk produktion omfattet af denne lov fastsætte regler om udbud til salg, formidling af salg, tilbud, opbevaring i salgsojemed, fordeling, levering og anden form for overdragelse, ligesom ministeren kan fastsætte bestemmelser om tilberedning, forarbejdning, opbevaring, emballering, ompakning og transport.«

7. Efter § 4 indsættes:

»§ 4 a. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan fastsætte regler om betegnelse af dyr og produkter omfattet af denne lov som økologiske.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler for anvendelsen af et økologikontrolmærke (Ø-mærket) til mærkning af produkter omfattet af denne lov.«

8. § 9, 2. pkt., affattes således:

»I reglerne kan stilles krav om autorisation, registrering af brug, anlæg og virksomheder, herunder krav til økologirapport, og om tilsyn hermed.«

9. I § 9 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om økologisk produktionsmetode for de produktionsmetoder, der er omfattet af stk. 1.«

10. I § 44 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler om behandling og forarbejdning af produkter nævnt i stk. 1, som er beregnet til økologisk foder til selskabsdyr.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

11. I § 45 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om autorisation og registrering, herunder regler om økologirapport, for virksomheder, der behandler og forarbejder produkter som nævnt i § 44, stk.

1, med henblik på fremstilling af økologisk foder til selskabsdyr.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

12. I § 58, stk. 1, og § 67, 1. pkt., ændres »Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »Ministeren for familie- og forbrugeranliggender samt ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri«, i § 66, stk. 1, § 71, stk. 1, og § 72, stk. 1, ændres »ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »ministeren for familie- og forbrugeranliggender samt ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri«, og i § 65, stk. 2, 2. pkt., ændres »Ministeren« til »Ministeren for familie- og forbrugeranliggender og ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri«.

13. Efter § 69 indsættes:

»§ 69 a. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan for en periode, der ikke kan overstige 5 år, forbyde en fysisk eller juridisk person at sælge eller på anden måde omsætte produkter omfattet af denne lov under henvisning til, at de er produceret i henhold til den økologiske produktionsmetode, hvis den pågældende har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af Det Europæiske Fællesskabs forskrifter om økologisk produktionsmetode eller regler herom fastsat i medfør af denne lov.«

14. I § 70, stk. 1, nr. 8, udgår »eller«.

15. I § 70, stk. 1, nr. 9, ændres »§ 69.« til: »§ 69, eller«.

16. I § 70, stk. 1, indsættes som nr. 10:

»10) sælger eller på anden måde omsætter produkter i strid med et forbud efter § 69 a.«

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2008, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender fastsætter tidspunktet for ikrafttræden for lovens § 1, nr. 1-5, samt § 52 b i lov om fødevarer som affattet ved denne lovs § 1, nr. 7, og lovens § 2, nr. 1, 3, 5-11 og 13-16.

Stk. 3. § 13, stk. 1, nr. 3, § 13, stk. 3, og § 15, stk. 2 og 3, i lov om biavl, jf. lovbekendtgørelse nr. 585 af 6. juli 1995, ophæves for så vidt angår ud- og indførsel.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1.	Lovforslagets formål og baggrund	685
1.1.	Det samlede lovforslag	685
1.2.	Forslag til udmøntning af forliget om fødevarekontrollen	685
1.3.	Andre væsentlige elementer fra forliget om fødevarekontrollen	686
1.3.1.	Klageenhed	686
1.3.2.	Underretning inden anvendelse eller markedsføring	686
1.3.3.	Ekstra kontrol som opfølgning på indskærpelser	686
1.4.	Øvrige forslag	687
2.	Ændringer af lov om fødevarer	687
2.1.	Påbud om at søge rådgivning eller modtage uddannelse	687
2.1.1.	Gældende ret	687
2.1.2.	Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser	687
2.2.	Offentliggørelse af kontrolresultater	688
2.2.1.	Gældende ret	688
2.2.2.	Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser	688
2.3.	Udvidelse af Fødevarekontroludvalgets virksomhedsområde	689
2.3.1.	Gældende ret	689
2.3.2.	Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser	689
2.4.	Regulering af økologiske fødevarer	689
2.4.1.	Gældende ret	689
2.4.2.	Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser	689
2.5.	Fødevarer fra udlandet, som private bringer ind i landet til eget brug	689
2.5.1.	Gældende ret	689
2.5.2.	Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser	690
3.	Ændringer af lov om hold af dyr	690
3.1.	Regulering af økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr og økologisk akvakultur af dyr	690
3.1.1.	Gældende ret	690
3.1.2.	Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser	690
3.2.	Veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale	690
3.2.1.	Gældende ret	690
3.2.2.	Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser	691
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	691
5.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	691
6.	Miljømæssige konsekvenser	691
7.	Administrative konsekvenser for borgerne	692
8.	Forholdet til EU-retten	692
9.	Høring	692
10.	Sammenfattende skema	693

1. Lovforslagets formål og baggrund

1.1. Det samlede lovforslag

Regeringen iværksatte i 2006 en uvildig analyse af fødevarekontrollen under ledelse af en ekspertgruppe. Ekspertgruppen afgav i december 2006 rapporten "Undersøgelse af fødevarekontrollen". Som opfølgning herpå blev der i januar 2007 nedsat en ministeriel arbejdsgruppe, der skulle komme med oplæg til en politisk beslutning om den fremtidige indretning af fødevarekontrollen. På baggrund af arbejdsgruppens forslag indgik regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten den 31. maj 2007 et treårigt forlig om fødevarekontrollen.

De overordnede mål for udmøntningen af initiativerne i forliget er, at færre mennesker bliver syge af den mad, de spiser, og at flere virksomheder overholder reglerne. Borgerne skal i højere grad føle sig trygge ved de fødevarer, de køber i butikker og på restauranter. Der lægges vægt på en fødevarekontrol af høj kvalitet. Det er fortsat fødevarevirksomhedernes ansvar at overholde lovgivningen, men fødevarekontrollen skal sikre en effektiv indsats overfor de virksomheder, der ikke har vilje eller evne hertil. Et væsentligt element i forliget er, at der i fremtiden skal fokuseres mere på kontrol på problemområder og med problemvirksomheder. Dette fokus forventes at kunne medvirke til styrket fødevaresikkerhed i Danmark både i relation til importerede produkter og produkter fremstillet i Danmark.

Forliget indeholder forslag til en lang række tiltag, der skal iværksættes. Enkelte af tiltagene kræver ændring af lovgivningen, hvilket er baggrunden for dette lovforslag.

Med lovforslaget åbnes der således mulighed for administrativt at fastsætte bestemmelser om dels nye sanktionsmuligheder i form af påbud om rådgivning og uddannelse overfor virksomheder, der overtræder fødevarelovgivningen, dels på hvilke betingelser virksomheder kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater (smiley-rapporter) tilgængelige for offentligheden.

Forliget om fødevarekontrollen indeholder desuden flere elementer, der kan implementeres uden lovændring. Det drejer sig bl.a. om oprettelse af en klagemyndighed, som er uafhængig af Fødevarestyrelsen, brug af påbud om underretning af tilsynsmyndigheden inden anvendelse eller markedsføring af partier af fødevarer, ekstra kontrol som opfølgning på indskærper samt indførelse af et henholdsvis mere risiko-

og behovsorienteret tilsynskoncept og en elite-smiley. Da implementeringen af disse elementer indebærer en ændring af den praksis, der følger af fødevaremyndighedernes nuværende administration af bestemmelser i fødevareloven, er det fundet hensigtsmæssigt at beskrive visse af elementerne i lovforslaget. Der henvises til pkt. 1.3. nedenfor.

Udover forslag til bestemmelser, der skal sikre udmøntningen af initiativer i forliget om fødevarekontrollen, indeholder lovforslaget forslag til bestemmelser om økologiske fødevarer og non-food produkter, bier m.m. og biavlsmateriale, udvidelse af virksomhedsområdet for og ændret sammensætning af Fødevarekontroludvalget samt præcisering af bemyndigelsen til at fastsætte regler eller træffe bestemmelser om privates indførsel af fødevarer fra udlandet til eget brug.

1.2. Forslag til udmøntning af forliget om fødevarekontrollen

Det foreslås, at der som supplement til de eksisterende påbudsmuligheder i fødevareloven kan meddeles påbud om rådgivning og uddannelse. Denne påbudsmulighed tænkes eksempelvis anvendt, når en virksomheds overtrædelse af fødevarelovgivningen vurderes hovedsageligt at skyldes manglende viden om eksempelvis hygiejneregler og egenkontrol. Formålet med den foreslåede bestemmelse er at kombinere de traditionelle sanktioner med muligheden for at styrke virksomhedernes uddannelsesniveau og viden om hygiejne m.v., således at lovovertrædelser i højere grad undgås, og den enkelte virksomheds bibringes en bedre forståelse for de gældende regler og deres formål.

Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan efter den gældende fødevarelov fastsætte regler om, hvordan kontrolresultater offentliggøres på kontrolstedet. I forliget om fødevarekontrollen er det fastlagt, at kontrolresultater skal være mere synlige og tilgængelige for forbrugerne, og at virksomheder med særlig lav kontrolfrekvens kan fritages fra pligten til at gøre kontrolresultater tilgængelige. Det foreslås derfor, at den gældende bemyndigelsesbestemmelse erstattes af en ny bestemmelse, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre kontrolresultater tilgængelige for offentligheden, herunder på hvilke betingelser virksomheder med særlig lav kontrolfrekvens kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater tilgængelige.

1.3 Andre væsentlige elementer fra forslaget om fødevarekontrollen

1.3.1. Klageenhed

Det fremgår af forslaget om fødevarekontrollen, at der skal oprettes en uafhængig klageinstans. Formålet hermed er at styrke Fødevarestyrelsens vejledningsindsats og sikre, at ens sager behandles ens.

Det er på denne baggrund hensigten at oprette en af Fødevarestyrelsen uafhængig, central klagemyndighed, hvis leder skal referere til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes departement.

Det er hensigten, at klagemyndigheden skal behandle alle de klagesager, der i dag behandles af Fødevarestyrelsen og af Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes departement. Udover de faglige, administrative afgørelser på fødevare- og veterinærområdet er det således hensigten, at enheden skal behandle klager over afgørelser, der træffes som led i sagsbehandlingen, herunder afgørelser om aktindsigt, partsstatus og klagevejledning.

Klagemyndigheden skal alene behandle klagesager og skal dermed ikke have instruktionsbeføjelse overfor hverken fødevareregionerne eller Fødevarestyrelsens hovedkontor. I det omfang, der efter lovgivningen er hjemmel til det, vil det blive fastsat, at enhedens afgørelser ikke skal kunne indbringes for anden administrativ myndighed.

1.3.2. Underretning inden anvendelse eller markedsføring af partier af fødevarer

Det fremgår af forslaget om fødevarekontrollen, at kontrollen med importører, der trods indskærpelser fortsat overtræder lovgivningen, skal øges, og at påbudsmulighederne skal udvides til at omfatte påbud om at anmelde ankomsten af de næste tre partier af fødevarer til Fødevarestyrelsen og påbud om at dokumentere partiernes mikrobiologiske og kemiske status.

Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan i medfør af fødevarelovens § 52, stk. 1 træffe de afgørelser, herunder meddele de påbud og forbud, som anses for nødvendige for at sikre overholdelsen af de krav, der er fastsat i fødevarelovgivningen eller i Det Europæiske Fællesskabs forordninger og direktiver.

Som led i udmøntningen af forslaget om fødevarekontrollen vil der fremover i medfør af denne bestemmelse – i det omfang der måtte være behov herfor – blive meddelt påbud, dels om at virksomheden skal underrette tilsynsmyndigheden, inden den påbegynder anvendelse eller markedsføring af partier af føde-

varer, dels om at virksomheden inden anvendelse eller markedsføring af disse partier skal dokumentere fødevarernes status. Formålet med påbudene, der vil indgå som led i den almindelige sanktionsanvendelse, er at sikre, at virksomhederne forbedrer deres egenkontrol og dermed sikkerheden af de fødevarer, de anvender og markedsfører.

Tilsynsmyndigheden vil anvende de pågældende påbud efter behov både overfor danske virksomheder, der modtager varer fra udlandet, og overfor danske virksomheder, der modtager varer fra andre danske virksomheder, samt både overfor virksomheder, der tidligere har modtaget en indskærpelse, og overfor virksomheder, der ikke tidligere har modtaget en indskærpelse. Det er hensigten, at påbudene skal omfatte op til de næste tre partier af fødevarer eller op til de næste tre partier af fødevarer af en bestemt karakter.

Påbud om dokumentation for fødevarernes status vil især være relevant i situationer, hvor der er risiko for mikrobiologisk eller kemisk forurening af fødevarerne, men vil også blive anvendt, hvis der er grund til at være opmærksom på f.eks. mærkningsmæssige forhold m.v.

1.3.3. Ekstra kontrol som opfølgning på indskærpelser

Fødevaremyndighederne kan allerede i dag med hjemmel i den gældende lovs § 52, stk. 1, beslutte, at der skal foretages ekstra kontrolbesøg med henblik på at sikre, at en virksomhed retter op på et eller flere forhold. Efter gældende administrativ praksis anvendes opfølgende gebyrfinansierede kontrolbesøg i forbindelse med, at en virksomhed meddeles et påbud, forbud, administrativt bødeforelæg eller der indgives politianmeldelse, men derimod ikke i forbindelse med, at en virksomhed får en indskærpelse. Det er imidlertid i forslaget om fødevarekontrollen fastlagt, at der – med henblik på at sikre overholdelsen af fødevarelovgivningen – som udgangspunkt også skal gennemføres gebyrfinansierede opfølgende kontrolbesøg i tilfælde, hvor en virksomhed har fået en indskærpelse som følge af problemer i relation til fødevarer sikkerheden. Denne ændring af administrativ praksis med hensyn til, at indskærpelser i almindelighed skal opfølges af gebyrfinansierede kontrolbesøg, kan gennemføres inden for rammerne af den gældende lovgivning.

Den nævnte ændring af administrativ praksis vil blive gennemført således, at en indskærpelse, der gives som følge af problemer i relation til fødevarer sikkerheden – og som vil indebære opfølgende gebyrfinansieret kontrolbesøg – vil blive meddelt virksomheden mundtligt under det kontrolbesøg, der udløser indskærpelsen. I den forbindelse vil fødevaremyndig-

hederne sørge for, at den pågældende virksomhed mundtligt bliver hørt om de forhold, der udløser indskærpelsen, og at virksomhedens eventuelle bemærkninger i fornødent omfang bliver noteret. Endvidere vil den omhandlede indskærpelse af bevismæssige hensyn blive angivet på den kontrolrapport, som udleveres til virksomheden ved kontrolbesøgets afslutning. Endelig vil fødevaremyndighederne på kontrolrapporten give virksomheden klagevejledning og nærmere information om, at virksomheden – inden 14 dage efter, at virksomheden har modtaget indskærpelsen – kan forlange at få en skriftlig begrundelse for indskærpelsen.

1.4. Øvrige forslag

For at tilpasse Fødevarekontroludvalget til krav i EU's kontrolforordning om auditering af kontrollen med dyresundheds- og dyrevelfærdsområdet foreslås det, at udvalgets virksomhedsområde udvides i overensstemmelse hermed. Udvalgets virksomhedsområde omfatter i dag alene kontrol med fødevareområdet. Det foreslås endvidere, at udvalgets sammensætning ændres, således at der sker tilpasning til de nye opgaver og funktioner.

Reglerne om økologiske fødevarer m.v. og om veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ind- og udførsel administreres af Fødevarestyrelsen. Reglerne findes i økologiloven og lov om biavl. Med henblik på at gennemføre en mere forenklet regulering foreslås det at samle de pågældende regler i fødevareloven og lov om hold af dyr. De foreslåede ændringer vil betyde, at fødevareloven og lov om hold af dyr fremover også vil regulere økologiske fødevarer, økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr og økologisk akvakultur af dyr samt veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ind- og udførsel.

Endelig foreslås en præcisering af fødevarelovens bemyndigelse til ministeren til at fastsætte regler eller træffe bestemmelser om privates indførsel af fødevarer fra udlandet til eget brug.

2. Ændringer af lov om fødevarer

2.1. Påbud om at søge rådgivning eller modtage uddannelse

2.1.1. Gældende ret

Ministeren for familie- og forbrugeranliggender meddeler i medfør af fødevarelovens § 52, stk. 1, de påbud, der anses nødvendige for at sikre overholdelsen af fødevarelovgivningen og EU-forordninger og -direktiver. Muligheden for at meddele påbud om at

søge rådgivning eller deltage i uddannelse er ikke indeholdt i bestemmelsen.

Den gældende fødevarelovgivning indeholder endvidere en række krav, som skal sikre den nødvendige viden i virksomhederne. Der er således for detailområdet krav om hygiejnekursus for de ansatte, og for engrosområdet er der i EU-reglerne krav om, at de ansatte skal have den nødvendige viden og instruktion til at kunne varetage opgaverne, jf. herved art. 5, stk. 1, og bilag II, kapitel XII, i hygiejneforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 853/2004 af 29. april 2004 om fødevarehygiejne). Manglende overholdelse af disse pligter kan sanktioneres på sædvanlig vis med påbud, forbud og/eller bøder.

Det er i art. 54 i kontrolforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarelovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes) fastlagt, at fødevarekontrollen skal have de nødvendige administrative sanktioner til rådighed, hvis der konstateres manglende overholdelse af lovgivningen. Det fremgår af kontrolforordningens art. 54, stk. 2, at der blandt andet skal være mulighed for at meddele påbud og forbud, foretage beslaglæggelse, kræve destruktion samt suspendere eller fratage autorisation. I bestemmelsens litra h nævnes muligheden for andre passende foranstaltninger.

2.1.2. Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser

Den seneste ændring af fødevareloven (lov nr. 1549 af 20. december 2006, der gennemfører den politiske aftale om nul-tolerance på fødevareområdet) signalerer den alvor, hvormed der ses på overtrædelser af fødevarelovgivningen og tilsidesættelse af fødevaresikkerheden. Det kan imidlertid ikke forventes, at traditionelle sanktioner, eksempelvis i form af bøder, altid vil have den fornødne præventive effekt. Dette kunne eksempelvis være tilfældet, når overtrædelser skyldes virksomhedens manglende viden. I disse situationer vil der være risiko for, at den manglende viden fører til, at samme fejl begås igen. Der kan være tale om manglende viden til løsning af et konkret problem eller mere generelt mangelfuld viden, eksempelvis om principperne for egenkontrol. De gældende regler giver i disse situationer kun i begrænset omfang mulighed for en fremadrettet forebyggende indsats.

Derfor bør de mere traditionelle sanktioner kombineres med muligheden for at pålægge en virksomhed at søge kvalificeret bistand og uddannelse, således at overtrædelserne i højere grad undgås, og virksomheden bibringes en bedre forståelse for de gældende reg-

ler og deres formål. Hvis virksomhederne får redskaber til at undgå at begå de samme fejl, vil fødevarer sikkerheden blive forbedret og behovet for sagsopfølgning blive formindsket.

Påbud om rådgivning og uddannelse vil kunne anvendes enten alene eller i kombination med fødevarekontrollens øvrige virkemidler.

Endvidere vil der kunne meddeles påbud om at søge rådgivning eller deltage i uddannelse både i tilfælde af konkrete overtrædelser af fødevarelovgivningen og i tilfælde, hvor virksomhedens handlinger viser, at der ikke er den krævede viden til stede om eksempelvis hygiejne eller egenkontrol.

Et påbud om rådgivning kan være relevant i forhold til virksomheder, der enten ikke har etableret et egenkontrolprogram eller ikke følger programmet som forudsat. Det kan også være relevant i tilfælde, hvor det konstateres, at den planlagte egenkontrol ikke har tilstrækkelig effekt, og hvor der derfor konstateres overtrædelser af regler. Den påbudte rådgivning vil i disse situationer skulle sigte på forbedring af virksomhedens egenkontrolprocedurer. På grundlag af en konkret vurdering vil rådgivning om andre forhold imidlertid også kunne komme på tale. Rådgivningen kan varetages af private konsulenter.

Udover rådgivning kan utilstrækkelig egenkontrol m.v. efter den foreslåede bestemmelse tillige udløse påbud om uddannelse, eksempelvis i egenkontrol og hygiejne, hvorunder indehaveren eller andre skal gennemføre en uddannelse efter Fødevarestyrelsens nærmere anvisning.

For at sikre at bestemmelsens formål opnås, herunder at rådgivningen og uddannelsen har den fornødne kvalitet, vil der blive fastsat nærmere regler om, hvilke konsulenter og uddannelsessteder virksomhederne kan benytte.

Der findes en bestemmelse svarende til den foreslåede i § 77 a i lov om arbejdsmiljø, jf. lovekendtgørelse nr. 268 af 18. marts 2005 med senere ændringer, hvorefter Arbejdstilsynet kan meddele påbud om, at der skal indhentes bistand fra en autoriseret arbejdsmiljørådgiver.

2.2. Offentliggørelse af kontrolresultater m.v.

2.2.1. Gældende ret

Efter § 56 kan ministeren for familie- og forbrugeranliggender fastsætte regler om offentliggørelse af kontrolresultater og eventuelle sanktioner som følge heraf. Ministeren kan herudover blandt andet fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form kon-

trolresultaterne skal gøres tilgængelige for offentligheden på kontrolstedet. Nærmere regler herom er fastsat i bekendtgørelse nr. 1127 af 15. december 2003 om offentliggørelse af kontrolresultater.

2.2.2. Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser

Det er i forliget om fødevarekontrollen fastlagt, at smiley-ordningen skal tilpasses det nye risiko- og behovsorienterede tilsynskoncept. Heri indgår blandt andet, at offentliggørelsen af kontrolrapporten skal være mere synlig, og at kontrolrapporter fra virksomheder med ultralav kontrolfrekvens ikke længere skal offentliggøres.

Der er løbende blevet gennemført undersøgelser af forbrugernes og virksomhedernes holdninger til offentliggørelsen af kontrolresultater. Undersøgelserne viser, at forbrugerne bruger smiley'en i forbindelse med valg af virksomheder. For at understøtte dette, er det i forliget om fødevarekontrollen besluttet, at kontrolresultaterne skal være mere synlige og tilgængelige for forbrugerne både i virksomhederne og på internettet.

Internettet har en stadig stigende betydning som informationskilde for forbrugerne, og der bør tages højde herfor i offentliggørelsesordningen. Ud over selve smiley-hjemmesiden er det i dag alene virksomheder med postordresalg eller salg over internettet, der har pligt til at vise smiley'en på deres hjemmeside, såfremt virksomheden i forvejen har en sådan, eller fremsende den på forlangende. På frivillig basis er der dog allerede en betydelig interesse for at anvende oplysninger fra offentliggørelsesordningen mere aktivt på internettet. Således er kontrolresultaterne allerede tilgængelige på enkelte internetportaler. Fødevarestyrelsen har understøttet dette ved at gøre det muligt at hente dagligt opdaterede udtræk af smiley-data.

Det vil være en fordel for forbrugerne at kunne se kontrolresultatet på alle fødevarevirksomheders hjemmesider, og der er mellem forligsparterne enighed om, at tiden er inde til en sådan mere aktiv udnyttelse af internettet i offentliggørelsesordningen.

Det foreslås på denne baggrund, at ministeren for familie- og forbrugeranliggendes bemyndigelse udvides til også at kunne fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre deres kontrolresultater tilgængelige for offentligheden, herunder på hvilke betingelser virksomheder, der af Fødevarestyrelsen er placeret i gruppen af ultralavrisikovirksomheder (eksempelvis materialister, apotekere, keramikere, vinhandlere m.fl.), kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater tilgængelige.

F. t. l. vedr. fødevarer og lov om hold af dyr

*2.3. Udvidelse af Fødevarekontroludvalgets virksomhedsområde m.v.**2.3.1. Gældende ret*

Fødevarekontroludvalget er nedsat for at understøtte ministeren for familie- og forbrugeranliggender i arbejdet med at overvåge, at intentionerne bag fødevareloven bliver opfyldt. Udvalget består af seks fagkyndige medlemmer, som udpeges af ministeren for familie- og forbrugeranliggender efter indstilling.

Udvalgets virksomhedsområde er fastsat i den gældende fødevarelovs § 55. Det fremgår heraf, at udvalget er nedsat med den opgave at overvåge, om fødevarekontrollen udføres i overensstemmelse med fødevarelovgivningen, kontrolstrategien og kontrolplanerne samt på en ressourcemæssigt hensigtsmæssig måde. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender udarbejder i medfør af fødevarelovens § 55, stk. 5, en årlig afrapportering til Folketinget om fødevarekontrollen.

2.3.2. Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser

EU's kontrolforordning (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarelovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes), som har skullet anvendes siden 1. januar 2006, stiller nye og øgede krav til audit (systematisk kontrol af virksomhedens egenkontrolprogram, handlinger og egenkontrolresultater) af fødevarekontrollen. Kontrolforordningen indeholder kravene til auditering, dvs. kontrol med den offentlige kontrol i tilknytning til foderstof- og fødevarelovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelser. Forordningen kræver, at kontrolmyndigheden skal foretage audit på hele kontrolforordningens område fra 1. januar 2006, herunder på områderne vedrørende dyresundhed og dyrevelfærd.

På denne baggrund bør Fødevarekontroludvalgets ansvarsområde udvides til også at omfatte audit af kontrollen med dyresundheds- og dyrevelfærdsområdet.

Efter den foreslåede bestemmelse vil udvalgets virksomhedsområde således – udover kontrol med den kontrol, der foretages i tilknytning til bestemmelser i fødevarelovgivningen – omfatte kontrol med veterinærkontrollen, jf. lov om hold af dyr, dyrlægeloven, dyreværnsloven, fællesskabsforordninger m.v.

Den foreslåede udvidelse af Fødevarekontroludvalgets virksomhedsområde indebærer tillige, at udvalgets sammensætning bør tilpasses de nye funktioner og opgaver. Derfor foreslås det, at sammensætningen

af udvalget ændres, således at udvalget fremover består af 8 fagkyndige medlemmer, hvoraf 4 medlemmer udpeges af dyrebeskyttelsesorganisationer og forbrugerorganisationer og 4 medlemmer af relevante brancheorganisationer.

Herudover foreslås det, at den årlige afrapportering til Folketinget, som omtalt ovenfor under pkt. 2.3.1., afspejler udvidelsen af Fødevarekontroludvalgets virksomhedsområde.

*2.4. Regulering af økologiske fødevarer**2.4.1. Gældende ret*

Regulering af økologiske fødevarer m.v. sker i dag dels i medfør af økologiloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 761 af 29. juni 2006, dels i medfør af fødevareloven og lov om hold af dyr. I forbindelse med oprettelsen af Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender i august 2004 og den deraf følgende ressortomlægning blev sager vedrørende økologilovens §§ 2-4, 6-8, 10-12 og § 14 for så vidt angår fødevarer og visse non-food produkter (foder med animalsk indhold, som er beregnet til hunde, katte og andre selskabsdyr), og for så vidt angår primærviroskigheder inden for fiskerisektoren (dambrug) overført fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender.

2.4.2. Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser

Med henblik på at gennemføre en mere forenklet regulering af økologiske fødevarer foreslås det at samle reglerne om økologiske fødevarer i fødevareloven. De foreslåede ændringer vil betyde, at fødevareloven fremover vil regulere økologiske fødevarer.

Samarbejdet mellem Plantedirektoratet og Fødevarestyrelsen om "jord til bord"-konceptet vil fortsætte på samme måde, som det efter ressortomlægningen har været tilfældet i forhold til andre af de fælles "jord til bord"-opgaver.

*2.5. Fødevarer fra udlandet, som private bringer ind i landet til eget brug**2.5.1. Gældende ret*

Ministeren for familie- og forbrugeranliggender er efter fødevarelovens § 39 bemyndiget til at fastsætte regler om bl.a. import af fødevarer. Ministeren er endvidere bemyndiget til at fastsætte regler om fødevarer, der føres gennem landet som transitgods eller oplagres som transitgods.

Den tidligere fødevarelov, lov nr. 471 af 1. juli 1998 om fødevarer m.m., anvendte begreberne indførsel og udførsel. Begrebet indførsel er et samlebegreb, der

omfatter import, samhandel, genindførsel, transit og privates indførsel til eget brug.

Af bemærkningerne til § 39 i den gældende fødevarerlov, lov nr. 526 af 24. juni 2005 om fødevarer, fremgår bl.a., at den ”foreslåede bestemmelse i stk. 1 viderefører den gældende fødevarerlovs § 54, stk. 2, ...” og, at det er hensigten at give hjemmel til at regulere ”privat import til eget brug af animalske fødevarer fra tredjelande”.

Det fremgår endvidere af de almindelige bemærkninger til den gældende lov, at det kapitel i loven, der bl.a. omfatter § 39, ”indeholder hjemmel til, at ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan fastsætte regler vedrørende ind- og udførsel fra Danmark, herunder i særlige eller i hastende tilfælde.”

Da begrebet indførsel, som nævnt ovenfor, blandt andet omfatter privates indførsel til eget brug, regulerede fødevarerloven fra 1998 dette område såvel med hensyn til animalske og vegetabiliske fødevarer som med hensyn til indførsel fra andre EU-lande og tredjelande.

Som det fremgår af de ovenfor gengivne forarbejder til den gældende lov, var det hensigten at videreføre reguleringen af privates indførsel i den gældende lov. Terminologien i den gældende lov er dog ændret således, at begrebet indførsel ikke anvendes. Loven opregner i stedet i § 39 og § 41 de enkelte former for indførsel, f.eks. import.

Privates indførsel til eget brug er ikke særskilt nævnt i bestemmelserne, men når private indfører fødevarer fra udlandet, må disse ikke sælges eller gives væk som gaver. Fødevarerne er alene til eget brug. Dette betyder, at fødevarerne ikke kan beskrives som importerede, idet der ved begrebet import forstås fødevarer, der overgår til fri omsætning i EU. Denne forståelse af begrebet er i overensstemmelse med kontrolforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarerlovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes).

2.5.2. Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser

Det foreslås at præcisere fødevarerlovens § 39, stk. 2, således at den efter ordlyden udtrykkeligt kommer til at indeholde hjemmel for ministeren for familie- og forbrugeranliggender til at fastsætte regler om fødevarer, der indføres til eget brug.

3. Ændringer af lov om hold af dyr

3.1. Regulering af økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr og økologisk akvakultur af dyr

3.1.1. Gældende ret

Regulering af økologiske fødevarer, økologisk foder med animalsk indhold, som er beregnet til hunde, katte og andre selskabsdyr, og økologisk akvakultur af fisk sker i dag dels i medfør af økologiloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 761 af 29. juni 2006, dels i medfør af fødevarerloven og lov om hold af dyr. I forbindelse med oprettelsen af Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender i august 2004 og den deraf følgende ressortomlægning blev sagerne vedrørende økologilovens §§ 2-4, 6-8, 10-12 og § 14 for så vidt angår fødevarer og visse nonfoodprodukter (foder med animalsk indhold, som er beregnet til hunde, katte og andre selskabsdyr), og for så vidt angår primærvirksomheder inden for fiskerisektoren (dambrug) overført fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender.

3.1.2. Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser

Med henblik på at gennemføre en mere forenklet regulering af økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr og økologisk akvakultur af dyr foreslås det at samle reglerne herom i lov om hold af dyr. De foreslåede ændringer vil betyde, at lov om hold af dyr fremover vil regulere økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr og økologisk akvakultur af dyr. Reguleringen af økologisk foder og økologisk akvakultur vil udelukkende omfatte de særlige økologiske principper samt den tilhørende kontrol, og vil ikke vedrøre de generelle bestemmelser, herunder veterinærmæssige bestemmelser, om foder og akvakultur.

I praksis vil der således ikke ske ændringer i reglerne om økologisk akvakultur og økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr.

3.2. Veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ind- og udførsel

3.2.1. Gældende ret

Biavl er i dag reguleret af lov om biavl, jf. lovbekendtgørelse nr. 759 af 29. juni 2006. Lov om biavl regulerer tillige veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ind- og udførsel. Ved ”bier m.m.” forstås foruden bier eksempelvis tavler, æg, sæd og larver. Ved biavlsmateriale forstås menneskeskabte

materialer, der anvendes af biavlere, eksempelvis rammer, bistader, bidragte m.v.

I forbindelse med oprettelsen af Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender i august 2004 blev veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ind- og udførsel udskilt fra den øvrige administration af biavlsområdet, idet dette område blev flyttet fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender.

Lov om hold af dyr regulerer bl.a. veterinærkontrol ved ind- og udførsel for andre levende dyr end bier. Det fremgår af forarbejderne til lovens § 2, at bier ikke er reguleret af loven.

3.2.2. Familie- og Forbrugerministeriets overvejelser

Lov om hold af dyr administreres af ministeren for familie- og forbrugeranliggender. Da administrationen af bestemmelserne om veterinærkontrol ved ind- og udførsel både med bier og med andre dyr er tillagt ministeren for familie- og forbrugeranliggender, vil en samling af bestemmelserne herom i lov om hold af dyr indebære en forenkling. De foreslåede ændringer i lov om hold af dyr og lov om biavl vil medføre, at de pågældende regler om bier m.m. flyttes fra lov om biavl til lov om hold af dyr. Den foreslåede ændring medfører tillige en lovteknisk ændring af lov om biavl.

Den gældende lov om biavl er vedtaget, efter at veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ind- og udførsel – i forbindelse med oprettelsen af Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender i august 2004 – var blevet flyttet til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender. På denne baggrund blev der ikke i den gældende lov om biavl indsat nye bestemmelser svarende til de bestemmelser, der i den tidligere lov om biavl regulerede veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ud- og indførsel. I stedet blev det fastsat, at de pågældende bestemmelser i den tidligere lov om biavl fortsat er gældende. Dette skete ved, at der blev indført en bestemmelse, som medfører, at de pågældende bestemmelser – i modsætning til resten af den tidligere lov om biavl – fortsat er i kraft. Det blev i denne forbindelse forudsat, at de pågældende bestemmelser i lov om biavl skulle ophæves, når en tilsvarende hjemmel blev etableret i lov om hold af dyr.

Lovforslaget indeholder forslag til bestemmelser, som medfører, at lov om hold af dyr vil omfatte den nævnte veterinærkontrol med bier m.m. På denne baggrund foreslås det at ophæve bestemmelserne om veterinærkontrol med bier m.m. i den tidligere lov om biavl.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Lovforslaget er en udmøntning af flere punkter fra det treårige forlig om fødevarekontrollen af 31. maj 2007 mellem regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten. Der er i forliget taget stilling til finansiering af initiativerne i aftalen. De elementer af forliget, der udmøntes ved dette lovforslag, medfører ikke merudgifter. Der skønnes ikke at være økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner som følge af denne del af lovforslaget.

Der skønnes ikke i øvrigt at være økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner som følge af lovforslaget.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Med lovforslagets § 1, nr. 11 foreslås en bemyndigelse til ministeren for familie- og forbrugeranliggender til at fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre kontrolresultater tilgængelige for offentligheden. Det er hensigten, at der med hjemmel i denne bestemmelse vil blive fastsat regler, der forpligter virksomhederne til at gøre kontrolresultaterne tilgængelige på internettet. Denne forpligtelse vil være relevant i tilfælde, hvor en virksomhed har sin egen hjemmeside på internettet. Det vurderes, at en virksomhed med egen hjemmeside vil kunne oprette et link til virksomhedens kontrolresultat på Fødevarestyrelsens hjemmeside på ca. 5 minutter. Fødevarestyrelsen er ikke bekendt med, hvor mange virksomheder ud af de ca. 60.000, der er underlagt Fødevarestyrelsens kontrol, som har egen hjemmeside, men det skønnes at være mindre end halvdelen. På den baggrund anslås de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet at være under 2.500 timer.

Der skønnes ikke i øvrigt at være økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet forbundet med lovforslaget.

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. CKR vurderer ikke, at forslaget indeholder administrative konsekvenser i et omfang, der berettiger, at lovforslaget bliver forelagt et virksomhedspanel. Forslaget bør derfor ikke forelægges et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

7. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Høring

Udkast til lovforslaget har i juli 2007 været i høring hos følgende organisationer og myndigheder m.v.:

Adipositasforeningen, Advokat Richard Sand, Advokaterne Hovedvagtsgade 6, Arbejdsgiverforeningen Konditorer, Bagere og Chokolademagere, Arbejdstilsynet, Astma-Allergi Forbundet, Bager- og Konditormestre i Danmark, Beagle, BFID Branche-foreningen for farmaceutiske industrivirksomheder i Danmark, Biodania, Biodynamisk Forbrugersammenslutning, Bioteknologisk Institut, Brancheforeningen for Danske Frysehuse, Bryggerforeningen, COOP A/S - Centrallaboratoriet, Dansk Pelsdyrfoderforening, Danmarks Aktive Forbrugere, Danmarks Apotekerforening, Danmarks Biavlerforening, Danmarks Fiskehandlere, Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Fiskeriundesøgelse, Danmarks Fødevarerforskning, Danmarks Frugthandlere, Danmarks Gedeavlerforening, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Kaninavlerforening, Danmarks Krebseavlerforening, Danmarks Restauranter og Cafeer, Danmarks Røgeriejerforening, Danmarks Skibsmæglerforening, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Tekniske Universitet, Dansk Ægproduktforening, Dansk Akvakultur, Dansk Åleproducentforenings Sekretariat, Dansk Biavl, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfjerkræ, Dansk Erhvervsgartnerforening, Dansk Fødevareråd, Dansk Havbrugerforening, Dansk Isindustri, Dansk Kvæg, Dansk landbrug, Dansk Landbrugsrådgivning, Landscentret, Dansk Pelsdyravlerforening, Dansk Planteværn, Dansk Slagtefjerkræ, Dansk Supermarked, Dansk Toksikologi Center, Dansk Transport og Logistik, Dansk Varefakta Nævn, Danske Fugleforeninger, Danske Helsekostforretningers Brancheforening, Danske Læskedrik Fabrikker, Danske Slagterimestres Landsforening, Danske Svineproducenter, Danske Veterinærhygiejniskeres Organisation (DVO), De Samvirkende Købmænd, Den danske Brancheorganisation for Vitalmidler, Den Danske Dyr lægeforening, Det Økologiske Fødevareråd, Det Økologiske Råd og

Selskab, Det Veterinære Sundhedsråd, DFO - Dansk Flavour Organisation, Diabetesforeningen, Direktoratet for FødevarerErhverv, DMA - Danish Meat Association, Emballage- og Transportinstituttet, Emballageindustrien, Farve- og lakindustrien, FDB, Fiskeridirektoratet, FødevarerIndustrien, Forbrugerrådet, Forbrugerstyrelsen, Foreningen af autoriserede vildtbe-handlingsvirksomheder, Foreningen af Bioteknologiske Industrier i Danmark, Foreningen af Dagligvaregrossister, Foreningen af Danske Fiskefoderfabrikker, Foreningen af Danske Spiritusfabrikker, Foreningen af Foretningsdrivende i Københavns Kødby, Foreningen af Frugtimportører i Danmark, Foreningen af Tilsynsfunktionærer, Foreningen for Biodynamisk Jordbrug, Foreningen for Danmarks Farve- og Lakindustri, Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri, Foreningen Servicehundene til Handicappede - STH, Frederiksberg Kommune, Frugtindustriforeningen, Giftforeningen, Greenpeace, Grønlands Hjemmestyre, Grønne Familier, Hjerteforeningen, Håndværksrådet, Helsebranchens Leverandørforening, HORESTA, Indenrigs- og sundhedsministeriet, International Transport Danmark, Kaffe- & Teimportørforeningen, Kantineledernes Landsklub, Kartonage- og bølgepapindustriens arbejdsgiverforening, Kommunernes Landsforening, Konkurrencestyrelsen, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Kopenhagenfur, Kost & Ernæringsforbundet, Kræftens Bekæmpelse, KVL, Lægemiddelstyrelsen, Landboforeningerne, Landbrugsrådet, Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter, Landskontoret for Heste, Landsorganisationen af Danmarks Detailfiskehandlere, Landsudvalget for Svin, LIF, Lægemiddelindustriforeningen, Mejeriforeningen, MIFU, Margarine Industri Foreningen, Miljøministeriet, Miljøstyrelsen, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Motions- og Ernæringsrådet, Nærbutikkernes Landsforening, Nærings- og Nydelsesmiddelarbejderforbundet, NOAHs Sekretariat, NOPALAX, Øgruppen - Dansk Økologileverandørforening, Økologisk Landsforening, Økonomi- og erhvervsministeriet, Organisationen Dansk Aquakultur, Ostehandlerforeningen for Danmark, Papirvareindustriens Arbejdsgiverforening, PCG - Producenter af Komprimerede Gasser, Plantedirektoratet, Plastindustrien i Danmark, RBF RestaurationsBranchens Forbund, Rigsombudsmanden i Grønland, Sammenslutningen af Danske Fiskeriforeninger, Sammenslutningen af Danske Havne, Sammenslutningen af etniske Erhvervsdrivende, Scan, Scanpharm A/S, SEDAN, Skatteministeriet, Skov- og Naturstyrelsen, Slakteriernes Forskningsinstitut, SPF-Danmark, Sundhedsstyrel-

sen, Told- og Skattestyrelsen, Udenrigsministeriet, Veterinærmedicinsk Industriforening, VSOD.

10. Sammenfattende skema

	Positive Konsekvenser/mindreudgifter	Negative Konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen af betydning.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Det er hensigten med hjemmel i lovforslagets § 1, nr. 11, at fastsætte regler, der forpligter virksomheder med egen hjemmeside til at gøre kontrolresultaterne tilgængelige på internettet. Det vurderes, at de samlede administrative konsekvenser for erhvervslivet vil være under 2.500 timer. Der henvises til pkt. 5 ovenfor. Der skønnes ikke herudover at være administrative konsekvenser af betydning forbundet med lovforslaget.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU- retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1 (lov om fødevarer)

Til nr. 1 (ændring af fødevarelovens § 1)

Lovens formål foreslås udvidet til også at fastsætte rammer for den økologiske produktion, forarbejdning, markedsføring m.v. af fødevarer. Loven skal således medvirke til at styrke udbredelsen og den videre udvikling af økologisk fødevarerproduktion samt sikre forbrugernes tillid til de økologiske fødevarer ved effektiv og troværdig kontrol. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 2 (ændring af fødevarelovens § 7)

Den foreslåede tilføjelse giver ministeren bemyndigelse til at fastsætte regler vedrørende behandling af økologiske produkter. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 3 (ændring af fødevarelovens § 15)

Der er tale om redaktionel ændring som følge af den foreslåede ændring i lovforslagets § 1, nr. 4.

Til nr. 4 (ændring af fødevarelovens § 15)

For så vidt angår den foreslåede ændring af fødevarelovens § 15, stk. 1, nr. 4, videreføres ministeren for familie- og forbrugeranliggenders bemyndigelse til at fastsætte regler om, at kun produkter, der er fremstillet efter den økologiske produktionsmetode og i overensstemmelse med gældende regler eller EU-forordningsbestemmelser herom, må sælges som økologiske fødevarer.

For så vidt angår den foreslåede ændring af fødevarelovens § 15, stk. 1, nr. 5, videreføres ministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om anvendelse af Ø-mærket på produkter omfattet af lovforslaget.

Ø-mærket er et offentligt kontrolmærke, som viser, at det mærkede produkt er produceret på en bedrift el-

ler virksomhed, der er kontrolleret af de danske myndigheder. Et økologisk produkt behøver ikke at være mærket med Ø-mærket.

Bemyndigelsen til at fastsætte regler om anvendelse af økologikontrolmærket er delt mellem Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender.

For økologiske produkter omfattet af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område vil ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kunne fastsætte regler for anvendelsen af økologikontrolmærket. Dette vil f.eks. gælde økologisk foder til landbrugsdyr og økologisk foder til akvakulturdyr. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 5 (ændring af fødevarelovens § 28)

Med den foreslåede ændring videreføres ministeren for familie- og forbrugeranliggenders bemyndigelse til at fastsætte regler om økologirapport. Økologiforordningen fastlægger minimumskontrolforanstaltninger, hvilket giver mulighed for, at der nationalt kan fastlægges strengere regler. Når en fødevarer virksomhed vil forhandle og/eller fremstille økologiske produkter, følger det af økologiforordningens art. 9, stk. 9, litra b (Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler med senere ændringer), at der forinden skal udarbejdes en økologirapport. Rapporten udgør en fastlæggelse af de vilkår, som virksomheden skal overholde, når den udfører aktiviteter omfattet af økologikontrol. Rapporten skal indeholde en beskrivelse af virksomheden og dens egenkontrolprocedurer for så vidt angår de økologikontrollerede aktiviteter.

De økologikontrollerede virksomheder skal offentliggøres på Fødevarestyrelsens hjemmeside. På hjemmesiden gives de oplysninger, der er nødvendige for at identificere virksomheden. Offentliggørelsen er en følge af, at landets kompetente myndigheder ifølge økologiforordningens artikel 8, stk. 3, skal føre lister over økologikontrollerede virksomheder og stille listerne til rådighed for interesserede. Herudover skal økologivirksomheder ifølge bekendtgørelse nr. 605 af 15. juni 2006 om økologiske fødevarer m.v. sikre, at deres leverandører af økologiske fødevarer er underlagt økologikontrol, inden handel kan påbegyndes.

Der skal være gratis adgang til disse lister og til, at de kan offentliggøres på relevante steder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 6 (ændring af fødevarelovens § 39)

Den foreslåede ændring medfører, at det tydeliggøres, at tilfælde hvor private indfører fødevarer fra udlandet falder ind under anvendelsesområdet for bestemmelsen i fødevarelovens § 39. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til nr. 7 (ændring af fødevarelovens § 52)

Den foreslåede § 52 a giver ministeren for familie- og forbrugeranliggender bemyndigelse til at meddele påbud om indhentelse af bistand fra en rådgiver og om deltagelse i uddannelse. Ministeren får desuden hjemmel til at fastsætte nærmere regler om rådgivningen og uddannelsen, herunder indhold, omfang og varighed og om de nærmere vilkår for de nævnte påbud. Der vil således i en bekendtgørelse blive fastsat rammer for anvendelsen af påbud om at søge rådgivning eller om at modtage uddannelse. Der vil endvidere som nævnt blive fastsat regler om, hvilke rådgivere og uddannelsessteder man vil kunne benytte i tilfælde af påbud herom. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.

Den foreslåede § 52 b er en videreførelse af § 3, stk. 3, i den gældende økologilov, og henviser til artikel 9, stk. 9, litra b, i økologiforordningen. Bestemmelsen giver adgang til administrativt at træffe afgørelse om en midlertidig inddragelse af retten til at markedsføre produkter forsynet med angivelser, som henviser til den økologiske produktionsmetode, der finder sted fra jord til bord. Bestemmelsen vil blive anvendt under hensyntagen til proportionalitet mellem overtrædelsens karakter og længden af den periode, hvor inddragelsen vil være gældende. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 8 (ændring af fødevarelovens § 55)

Den foreslåede bestemmelse i stk. 1 indebærer en udvidelse af Fødevarekontroludvalgets virksomhedsområde til – udover fødevarekontrollen – at omfatte kontrollen med dyresundheds- og dyrevelfærdsområdet.

Fødevarekontroludvalget består i dag af seks fagkyndige medlemmer, som udpeges af familie- og forbrugerministeren efter indstilling. Forbrugerrådet indstiller tre medlemmer, mens erhvervssiden består af Landbrugsrådet, Dansk Industri, Coop Danmark og Dansk Erhverv i fællesskab indstiller tre medlemmer.

Som følge af den foreslåede udvidelse af Fødevarekontroludvalgets virksomhedsområde foreslås det med ændringen af stk. 2, at udvalgets sammensætning tilpasses de nye funktioner og opgaver.

Bemyndigelsen til at fastsætte nærmere regler om udvalgets forretningsorden m.v. foreslås udskilt til et nyt stk. 3 i fødevarelovens § 55. Der er ikke hermed tilsigtet en ændring af den hidtidige praksis. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.

Til nr. 9 (ændring af fødevarelovens § 55)

Det foreslås, at udvidelsen af Fødevarekontroludvalgets virksomhedsområde afspejles i den årlige afrapportering til Folketinget. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.

Til nr. 10 (ændring af fødevarelovens § 56)

Hjemlen til at fastsætte detaljerede regler for, hvor og hvordan virksomhederne skal gøre kontrolresultater tilgængelige, foreslås udvidet således, at der bliver mulighed for at fastsætte regler om, på hvilke betingelser virksomheder kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater (smiley-rapporter) tilgængelige for offentligheden. På denne måde tilpasses offentliggørelsesordningen det nye risiko- og behovsorienterede tilsynskoncept, der er et af elementerne i forliget om fødevarekontrollen. Det foreslås, at hjemlen bliver udskilt til et selvstændigt stykke. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til nr. 11 (ændring af fødevarelovens § 56)

Den foreslåede bestemmelse giver ministeren for familie- og forbrugeranliggender bemyndigelse til at fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre deres kontrolresultater tilgængelige for offentligheden, herunder på hvilke betingelser virksomheder med særlig lav kontrolfrekvens kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater tilgængelige.

Efter de gældende regler har den enkelte virksomhed pligt til at sikre, at kontrolrapporten hænger synligt og læsbart. Det er således som udgangspunkt virksomheden, der vurderer, om kravet er opfyldt. I praksis har dette spørgsmål givet anledning til mange diskussioner mellem virksomheder og tilsynsførende, som de gældende regler ikke umiddelbart giver mulighed for at løse. For at sikre at kontrolrapporter altid placeres på en for brugerne synlig måde, er det i forliget fastlagt, at reglerne skal ændres således, at kontrolrapporter i fremtiden skal placeres synligt ved indgangspartiet til detailvirksomhederne, således at forbrugerne kan orientere sig om virksomhedens standard, inden de går ind i forretningen. Det er desuden hensigten at give fødevarekontrollen hjemmel til at anvise, hvor kontrolrapporten skal anbringes i den konkrete virksomhed.

I situationer hvor fødevarekontrollen midlertidigt lukker en virksomhed, f.eks. på grund af skadedyr eller hygiejneproblemer, er det hensigten med hjemmel i bestemmelsen at fastsætte regler om offentliggørelse af denne oplysning. Ud over at oplysningen vil fremgå af smiley-hjemmesiden (www.fvst.dk/smiley), er det fastlagt i forliget, at den skal fremgå af en streamer ved indgangspartiet til forretningen.

Det er hensigten at forpligte virksomhederne til at gøre kontrolresultaterne tilgængelige på internettet. Dette skal som minimum ske ved, at der på en virksomheds hjemmeside skal være et link til oplysningerne om virksomheden på smiley-hjemmesiden. Det er som udgangspunkt kun nødvendigt at oprette dette link én gang.

Kravet retter sig mod virksomheder, som markedsfører sig via egen hjemmeside på internettet. Bestemmelsen medfører ikke krav om, at virksomhederne etablerer en sådan hjemmeside.

Under forudsætning af, at det ikke forringer tilgængeligheden for brugerne, kan virksomhederne vælge at hente oplysningerne ind på deres egen hjemmeside. Dette forudsætter, at virksomheden sikrer løbende opdatering, hvilket for de større detailhandelskæder typisk vil indebære behov for daglige opdateringer.

Den foreslåede bestemmelse indeholder som nævnt tillige hjemmel til at fritage virksomheder med særlig lav kontrolfrekvens fra pligten til at ophænge kontrolrapporter. Baggrunden herfor er det nye kontrolkoncept, der indgår i forliget om fødevarekontrollen, og som vil indebære, at virksomheder, der af Fødevarestyrelsen er placeret i gruppen af ultralavrisikovirksomheder, vil få en standard kontrolfrekvens på 0,2, dvs. kontrolbesøg i gennemsnit hvert femte år. For disse virksomheder vil kontrolrapportens informationsværdi for forbrugerne være meget begrænset. Det er derfor fastlagt i forliget, at kontrolrapporterne for ultralavrisikovirksomheder ikke længere skal offentliggøres, og at disse virksomheder i stedet skal ophænge en standardblanket, som oplyser, at virksomhederne er undtaget fra reglerne om offentliggørelse. Oplysningen vil desuden fremgå af smiley-hjemmesiden. Det er hensigten, at ophængning af blanketten og link på virksomhedernes eventuelle hjemmesider skal være underlagt samme regler, som i øvrigt gælder for kontrolrapporter. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til nr. 12 (ændring af fødevarelovens § 60)

Den foreslåede bestemmelse indeholder hjemmel til at straffe undladelse af at efterkomme påbud og forbud meddelt i medfør af lovens § 52 a og § 52 b, jf.

lovforslagets § 1 nr. 7. Bestemmelserne straffpålægges for at sikre, at meddelte afgørelser efterkommes. For så vidt angår den foreslåede § 52 a vil der senere blive fastsat regler for ordningens nærmere indhold og grænserne herfor. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1 (§ 52 a) og 2.4 (§ 52 b).

Til § 2 (lov om hold af dyr)

Til nr. 1 (ændring af § 1 i lov om hold af dyr)

Lovens formål foreslås udvidet til også at sikre, at økologiske dyr og økologisk foder til selskabsdyr behandles på en sådan måde, at hensynet til de økologiske principper i økologisk produktion varetages. Med denne ændring vil loven fastsætte de overordnede rammer for produktion, forarbejdning og markedsføring af økologiske dyr og produkter omfattet af denne lov.

Udvidelsen af lovens formål vedrører alene økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr og økologisk akvakultur af dyr. Den foreslåede udvidelse skal sikre opretholdelse af det eksisterende hjemmelsgrundlag til regulering af økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr samt økologisk akvakultur af dyr. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 2 (ændring af § 2 i lov om hold af dyr)

Den foreslåede ændring har til formål at udvide lovens anvendelsesområde til tillige at omfatte veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ind- og udførsel. Biavl i øvrigt vil fortsat være reguleret af lov om biavl. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.2.

Det er endvidere hensigten at præcisere den gældende lovs anvendelsesområde, hvorefter såvel animalsk som vegetabilsk foder er omfattet af loven. For så vidt angår vegetabilsk foder anvendes loven i forhold til dyre- og folkesundhedsmæssige hensyn, samt for veterinære garantier i forbindelse med eksport til tredjelande.

Til nr. 3 (ændring af titlen til kapitel 2 i lov om hold af dyr)

Den foreslåede ændring til kapiteloverskriften er en følge af, at de foreslåede ændringer i lovforslaget medfører, at kapitel 2 tillige vil regulere registrering, mærkning og omsætning af foder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 4

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at der ved kongelige resolutioner af 2. august 2004 og 26. november 2004, jf. bekendtgørelse nr. 855 af 12. august 2004 om ændringer i ministeriernes forretningsområder og bekendtgørelse nr. 1530 af 20. december 2004 om ændring af bekendtgørelse om ændringer i ministeriernes forretningsområder er overført sager fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender.

Til nr. 5 (ændring af § 4 i lov om hold af dyr)

Den foreslåede ændring giver hjemmel til at regulere registrering og mærkning af foder. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 6 (ændring af § 4 i lov om hold af dyr)

Den foreslåede bestemmelse er en videreførelse af økologilovens § 2, stk. 4, og bemyndiger ministeren for familie- og forbrugeranliggender til at fastsætte regler om salg, herunder regler for tilberedning, forarbejdning m.v. i tilknytning til salg. Den foreslåede tilføjelse giver hjemmel til at regulere markedsføring af foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr samt produkter fra akvakulturbrug omfattet af loven.

Ved selskabsdyr forstås eksempelvis hunde, katte, fitter, akvariefisk, tamkaniner, padder m.v., der holdes som hobbydyr. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 7 (ændring af § 4 i lov om hold af dyr)

Den foreslåede ændring viderefører ministeren for familie- og forbrugeranliggenders bemyndigelse til at fastsætte regler om, at kun produkter fremstillet efter den økologiske produktionsmetode og i overensstemmelse med gældende regler eller EU-forordningsbestemmelser herom må markedsføres som økologiske produkter.

Bemyndigelsen til at fastsætte regler om anvendelse af økologikontrolmærket er delt mellem Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender.

Bestemmelsen viderefører ministeren for familie- og forbrugeranliggenders bemyndigelse til at fastsætte regler for anvendelse af økologikontrolmærket (Ø-mærket) ved markedsføring af produkter og dyr fra økologisk akvakultur af dyr samt økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

F. t. l. vedr. fødevarer og lov om hold af dyr

Til nr. 8 (ændring af § 9 i lov om hold af dyr)

Den foreslåede ændring viderefører ministeren for familie- og forbrugeranliggendes bemyndigelse til at fastsætte regler for autorisation samt økologirapport.

Når en fødevarer virksomhed vil forhandle og/eller fremstille økologiske produkter, følger det af økologiforordningen, at der forinden skal udarbejdes en økologirapport. Rapporten skal indeholde en beskrivelse af virksomheden og dens egenkontrolprocedurer for så vidt angår de økologiske aktiviteter. Med den foreslåede ændring gives ministeren for familie- og forbrugeranliggende bemyndigelse til at fastsætte regler om økologirapport. Der henvises i øvrigt til bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 5, og til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 9 (ændring af § 9 i lov om hold af dyr)

Med den foreslåede bestemmelse videreføres ministeren for familie- og forbrugeranliggendes bemyndigelse til at fastsætte regler om økologisk akvakultur af dyr. Dermed kan den eksisterende regulering herom opretholdes. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 10 (ændring af § 44 i lov om hold af dyr)

Med den foreslåede bestemmelse videreføres ministeren for familie- og forbrugeranliggendes bemyndigelse til at fastsætte regler om behandling og forarbejdning af økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr. Dermed kan den eksisterende regulering herom opretholdes. Bestemmelsen skal sikre, at lov om hold af dyr ikke kun regulerer håndtering af animalske biprodukter, men at der også er hjemmel til at fastsætte regler om behandling og forarbejdning af økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 11 (ændring af § 45 i lov om hold af dyr)

Med den foreslåede bestemmelse videreføres ministeren for familie- og forbrugeranliggendes bemyndigelse til at fastsætte regler om autorisation, registrering og udarbejdelse af økologirapport for virksomheder, der producerer foder til selskabsdyr af animalske biprodukter. Dermed kan den eksisterende regulering herom opretholdes.

Når en virksomhed vil producere, fremstille og/eller forhandle økologiske produkter, følger det af de gældende regler om økologisk foder fremstillet af animalske biprodukter til selskabsdyr samt økologisk akvakultur, at der forinden skal udarbejdes en økologirapport. Rapporten udgør en fastlæggelse af de vil-

kår, som virksomheden skal overholde, når den udfører aktiviteter omfattet af økologikontrol. Rapporten skal indeholde en beskrivelse af virksomheden og dens egenkontrolprocedurer for så vidt angår de økologikontrollerede aktiviteter. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 12

Den foreslåede ændring er en konsekvens af, at der ved kongelige resolutioner af 2. august 2004 og 26. november 2004, jf. bekendtgørelse nr. 855 af 12. august 2004 om ændringer i ministerens forretningsområder og bekendtgørelse nr. 1530 af 20. december 2004 om ændring af bekendtgørelse om ændringer i ministeriernes forretningsområder er overført sager fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggende.

Til nr. 13 (ny bestemmelse i lov om hold af dyr)

Den foreslåede bestemmelse – der er identisk med forslag til ny § 52 b i fødevarerloven, jf. lovforslagets § 1, nr. 7 – er en videreførelse af § 3, stk. 3, i den tidligere økologilov, og henviser til artikel 9, stk. 9, litra b, i økologiforordningen. Bestemmelsen giver adgang til administrativt at træffe afgørelse om en midlertidig inddragelse af retten til at markedsføre produkter forsynet med angivelser, som henviser til den økologiske produktionsmetode. Bestemmelsen vil blive anvendt under hensyntagen til proportionalitet mellem overtrædelsens karakter og længden af den periode, hvor inddragelsen vil være gældende. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til nr. 14 (ændring af § 70 i lov om hold af dyr)

Der er tale om redaktionel ændring som følge af den foreslåede ændring i lovforslagets § 2, nr. 16.

Til nr. 15 (ændring af § 70 i lov om hold af dyr)

Der er tale om redaktionel ændring som følge af den foreslåede ændring i lovforslagets § 2, nr. 16.

Til nr. 16 (ændring af § 70 i lov om hold af dyr)

Den foreslåede bestemmelse indeholder hjemmel til at straffe undladelse af at efterkomme forbud meddelt i medfør af lovens § 69 a, jf. lovforslagets § 2, nr. 13. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Til § 3

Det foreslås i stk. 1, at loven træder i kraft den 1. januar 2008 for så vidt angår de ændringer, der ikke særskilt vedrører regulering på økologiområdet.

Det foreslås i bestemmelsens stk. 2, at ministeren for familie- og forbrugeranliggender fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af en række nærmere angivne bestemmelser. Baggrunden herfor er, at de pågældende bestemmelser vedrører reguleringen af økologi på de områder, der hører til ministeren for familie- og forbrugeranliggendes ressort. Som anført i de almindelige bemærkninger, pkt. 2.4. og 3.1., blev reglerne i økologilovens §§ 2-4, 6-8, 10-12 og § 14 for så vidt angår fødevarer og visse nonfoodprodukter (føde med animalsk indhold, som er beregnet til hunde, katte og andre selskabsdyr), og for så vidt angår primærvirksomheder inden for fiskerisektoren (dambrug) overført til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes område ved ministeriets oprettelse i august 2004. Disse regler findes i dag i økologiloven, som hører under ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri fremsætter i indeværende folketingssamling et forslag til en ny lov om økologisk jordbrugsproduktion m.v. (Økologilov), som på Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område ophæver den gældende økologilov. Det vil derfor være hensigtsmæssigt, at bestemmelserne opregnet i stk. 2 træder i kraft samtidig med denne nye lov, der derved vil kunne ophæve den gældende økologilov i sin helhed. Stk. 2 tilsligter derfor at give mulighed for, at de angivne bestemmelser sættes i kraft samtidig med den nye øko-

logilov ved en bekendtgørelse udstedt af ministeren for familie- og forbrugeranliggender.

I bestemmelsens stk. 3 foreslås det, at de bestemmelser, som regulerer veterinærkontrol med bier m.m. og biavlsmateriale ved ud- og indførsel i den tidligere lov om biavl, ophæves. Bestemmelserne er i dag fortsat i kraft som følge af en overgangsbestemmelse i den gældende bilov. Overgangsbestemmelsen blev indsat med henblik på at holde de pågældende bestemmelser i kraft indtil en tilsvarende regulering blev etableret i lov om hold af dyr. Da en sådan regulering foreslås etableret ved lovforslagets § 2, nr. 2, foreslås de pågældende bestemmelser i den tidligere biavlslov ophævet. Den foreslåede bestemmelse er således af lovteknisk karakter.

Der henvises endvidere til bemærkningerne til forslagens § 2, nr. 2, samt til de almindelige bemærkninger, pkt. 3.2.

Til § 4

Lovforslagets § 4 indeholder bestemmelse om lovens territoriale gyldighedsområde. Det foreslås, at de foreslåede ændringer ikke gælder for Færøerne og Grønland, men at de vil kunne sættes helt eller delvist i kraft for Grønland ved kongelig anordning med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsliger.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 526 af 24. juni 2005 om fødevarer, som ændret ved § 6 i lov nr. 1430 af 21. december 2005 og § 1 i lov nr. 1549 af 20. december 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes som *stk. 2*:

§ 1. Lovens formål er at sikre forbrugerne sunde fødevarer af høj kvalitet, at beskytte forbrugerne mod vildledning, herunder gennem anprisninger, i forbindelse med markedsføring af fødevarer m.v., at fremme sunde kostvaner, og derigennem medvirke til at sikre fødevareproducenter og -handlende rimelige og ensartede vilkår og at fremme dansk eksport af fødevarer. Dette skal understøttes gennem en effektiv og behovsorienteret offentlig kontrol i alle led af produktion og omsætning af fødevarer.

»Stk. 2. Loven har endvidere til formål at fastsætte rammer for den økologiske produktion m.v. af fødevarer samt styrke udbredelsen af økologiske fødevarer.«

§ 7. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan ud fra sundheds-, ernærings- eller kvalitetsmæssige hensyn eller med henblik på at sikre forbrugerne vigtige næringsstoffer fastsætte regler om sammensætning og beskaffenhed af fødevarer, herunder fødevarer bestemt til særlige ernæringsmæssige formål og til kosttilskud.

2. I § 7 indsættes efter »fastsætte regler om«: »behandling«.

§ 15. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan fastsætte regler om mærkning, markedsføring eller reklame for fødevarer, herunder om

- 1) angivelse af, at fødevarer har en særlig helbredende eller forebyggende effekt,
- 2) anvendelse af anprisninger om, at en fødevarer ikke er i besiddelse af visse egenskaber,

*Gældende formulering**Lovforslaget*

- 3) anvendelse af anprisninger, der angiver, at en fødevarer er særlig egnet for mennesker med behov for særlig kost på grund af sygdom, alder eller andre forhold, eller som angiver at virke forebyggende over for sygdom.

3. I § 15, stk. 1, nr. 3, ændres »sygdom.« til: »sygdom,«.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om, at fødevarer virksomheder ved markedsføringen af et produkt ikke må omtale egenskaber ved produktet eller virksomheden, som generelt gælder for tilsvarende produkter eller virksomheder.

4. I § 15, stk. 1, indsættes som nr. 4 og 5:

- »4) betegnelse af fødevarer som økologiske, og
5) anvendelse af et økologikontrolmærke (Ø-mærket).«

§ 28. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan fastsætte regler om autorisation og registrering af fødevarer virksomheder. Der kan herunder fastsættes regler for, hvornår en fødevarer virksomhed må påbegyndes, hvornår en autorisation skal indhentes på ny, og hvornår der skal meddeles ejerskifte.

5. I § 28, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »registrering af fødevarer virksomheder«: », herunder regler om udarbejdelse af økologirapport«.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler for de vilkår, som fødevarer virksomheden skal opfylde for at blive autoriseret.

Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler om, at bestemte fødevarer virksomheder eller fødevarer virksomhedstyper kan undtages fra kravet om autorisation og registrering.

6. § 39, stk. 2, affattes således:

§ 39. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan af hensyn til menneskers, dyrs eller planters sundhed fastsætte regler eller træffe bestemmelser om import, eksport og genindførsel af fødevarer, herunder forbyde import, eksport og genindførsel af fødevarer.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser om fødevarer, der føres gennem landet som transitgods eller oplagres som transitgods.

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelser om fødevarer, der føres gennem landet som transitgods, oplagres som transitgods eller indføres fra udlandet til eget brug.«

Gældende formulering

§ 52. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender træffer de afgørelser, herunder meddeler de påbud og forbud, der anses for nødvendige for at sikre overholdelsen af de krav, der er fastsat i fødevarelovgivningen eller i Det Europæiske Fællesskabs forordninger og direktiver.

Stk. 2. Ministeren kan bestemme, at de i henhold til stk. 1 truffne foranstaltninger skal gennemføres for virksomhedens regning.

Stk. 3. Hvis forbud eller påbud meddelt efter stk. 1 ikke bliver efterlevet, kan ministeren nedlægge forbud mod fortsat drift og eventuelt fragte de virksomheder, som er omfattet af lovens kapitel 8, autorisationen eller registreringen. Medmindre andet fremgår af afgørelsen, har frtagelsen virkning fra det tidspunkt, hvor den meddeles virksomheden.

Stk. 4. En afgørelse efter stk. 3 kan af den, afgørelsen vedrører, forlanges indbragt for domstolene.

Stk. 5. Begæring herom skal fremsættes inden 4 uger efter, at afgørelsen, der skal indeholde oplysninger om adgangen til at kræve domstolsprøvelse og om fristen herfor, er meddelt den pågældende. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender anlægger sag mod den pågældende i den borgerlige retsplejes former.

Stk. 6. Retten kan ved kendelse bestemme, at sagsanlæg har opsættende virkning. Såfremt ministerens afgørelse findes lovlig ved dom, kan der heri bestemmes, at anke ikke har opsættende virkning.

Lovforslaget

7. Efter § 52 indsættes:

»§ 52 a. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan meddele påbud om indhentelse af bistand fra en rådgiver og om deltagelse i uddannelse.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om rådgivningen og uddannelsen.

Gældende formulering

§ 55. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender nedsætter Fødevarekontroludvalget med den opgave at overvåge, om fødevarekontrollen udføres i overensstemmelse med fødevarerelovgivningen, kontrolstrategien og kontrolplanerne samt på en ressourcemæssigt hensigtsmæssig måde.

Stk. 2. Udvalget består af 6 fagkyndige medlemmer udpeget af ministeren. Af disse indstilles 3 medlemmer af forbrugerorganisationer og 3 medlemmer af relevante brancheorganisationer. Ministeren kan fastsætte nærmere regler herom. Udvalget vælger sin formand blandt medlemmerne. Ministeren fastsætter udvalgets forretningsorden og de nærmere regler om udvalgets opgave.

Stk. 3. En revisionsenhed under Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender bistår Fødevarekontroludvalget. Revisionsenhedens leder er sekretær for udvalget. Ministeren fastsætter de nærmere regler om enhedens organisation og opgaver.

Stk. 4. Dokumenter, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister ikke som følge af udveksling mellem Fødevarekontroludvalget og revisionsenheden deres interne karakter.

Stk. 5. Ministeren udarbejder årligt en redegørelse til Folketinget om fødevarekontrollen.

Lovforslaget

§ 52 b. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan for en periode, der ikke kan overstige 5 år, forbyde en fysisk eller juridisk person at sælge eller på anden måde omsætte produkter omfattet af denne lov under henvisning til, at de er produceret i henhold til den økologiske produktionsmetode, hvis den pågældende har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af Det Europæiske Fællesskabs forskrifter om økologisk produktionsmetode eller regler herom fastsat i medfør af denne lov.«

8. § 55, stk. 1 og 2 ophæves og i stedet indsættes:

»§ 55. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender nedsætter Fødevarekontroludvalget med den opgave at overvåge, om fødevare- og veterinærkontrollen udføres i overensstemmelse med reglerne på området, kontrolstrategien og kontrolplanerne samt på en ressourcemæssigt hensigtsmæssig måde.

Stk. 2. Udvalget består af 8 fagkyndige medlemmer udpeget af ministeren. Af disse indstilles 4 medlemmer af dyrebeskyttelsesorganisationer og forbrugerorganisationer og 4 medlemmer af relevante brancheorganisationer.

Stk. 3. Ministeren fastsætter udvalgets forretningsorden og fastlægger udvalgets opgaver m.v.«

Stk. 3-5 bliver herefter stk. 4-6.

9. I § 55, stk. 5, der bliver stk. 6, indsættes efter »om fødevarekontrollen«: »samt dyrevelfærds- og dyresundhedskontrollen.«

Gældende formulering

§ 56. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan fastsætte regler om offentliggørelse med navns nævnelse af resultater samt art og omfang af sanktioner på grundlag af kontrol, som gennemføres i henhold til fødevarelovgivningen. Ministeren kan herunder fastsætte regler om, at klage ikke har opsættende virkning. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form kontrolresultaterne skal gøres tilgængelige for offentligheden på kontrolstedet.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om formen for og omfanget af offentliggørelsen, herunder at offentliggørelsen kan ske i elektronisk form. Ministeren kan bestemme, at visse resultater ikke skal offentliggøres.

Stk. 3. Ministeren kan bestemme, at offentliggørelse skal ske på grundlag af et af ministeren oprettet elektronisk informationssystem vedrørende kontrolresultater. Til brug for offentliggørelse kan ministeren på ethvert tidspunkt, herunder periodisk, videregive såvel enkeltstående oplysninger som masseoplysninger fra informationssystemet til en ubestemt kreds af modtagere. Enhver har adgang til fra informationssystemet at få meddelt oplysninger, som enten har været offentliggjort, eller som skal offentliggøres. Adgangen omfatter såvel enkeltstående oplysninger som masseoplysninger.

§ 60. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) markedsfører fødevarer i strid med § 14, stk. 1,
- 2) undlader at efterkomme de til vedkommede meddelte afgørelser truffet i medfør af § 52, stk. 1, eller § 59, stk. 1,
- 3) undlader at give tilsynsmyndighederne adgang efter § 53,
- 4) undlader at give oplysninger eller yde tilsynsmyndigheden bistand efter § 54, stk. 1 og 4, eller
- 5) undlader at udtage prøver efter § 54, stk. 3.

Lovforslaget

10. § 56, stk. 1, 3. pkt., ophæves.

11. I § 56 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om, på hvilken måde og i hvilken form virksomheder skal gøre kontrolresultater efter stk. 1 tilgængelige for offentligheden, herunder på hvilke betingelser virksomheder kan fritages for pligten til at gøre kontrolresultater tilgængelige.«

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

12. I § 60, stk. 1, nr. 2, indsættes efter »§ 52, stk. 1,«: »§ 52 a, § 52 b«.

*Gældende formulering**Lovforslaget*

Stk. 2. Straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år, hvis den ved handlingen eller undladelsen skete overtrædelse er begået med forsæt eller grov uagtsomhed og der ved overtrædelsen er

- 1) forvoldt skade på sundheden eller fremkaldt fare herfor eller
- 2) opnået eller tilsigtet opnået en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre.

Stk. 3. I regler, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i reglerne eller af vilkår, der meddeles efter reglerne. I reglerne kan der endvidere fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i Det Europæiske Fællesskabs forordninger om forhold, som er omfattet af denne lov. Det kan endvidere fastsættes, at straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år under tilsvarende betingelser som anført i stk. 2.

Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 5. Ved udmåling af bødestraf i henhold til stk. 1 eller 3 skal der ud over de almindelige regler i straffeloven tages hensyn til, om overtrædelsen har fremkaldt fare for fødevarer sikkerheden eller er begået som led i en systematisk overtrædelse af fødevarer lovgivningen, samt til den tilsigtede berigelse og virksomhedens omsætning.

§ 2

I lov nr. 432 af 9. juni 2004 om hold af dyr, som ændret ved § 12 i lov nr. 404 af 1. juni 2005, § 30 i lov nr. 431 af 6. juni 2005 og § 1 i lov nr. 105 af 20. februar 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

§ 1. Lovens formål er at sikre, at hold af dyr sker på ansvarlig vis og på en sådan måde, at hensynet til fødevarer sikkerheden og menneskers og dyrs sundhed samt til produktionen tilgodeses.

Stk. 2. Loven har endvidere til formål at sikre grundlaget for afstamning og kvalitet i dyreholdet.

»Stk. 2. Loven har endvidere til formål at sikre, at økologiske dyr og økologisk foder til selskabsdyr behandles på en sådan måde, at hensynet til de økologiske principper i økologisk produktion varetages.«

Bilag til f. t. l. vedr. fødevarer og lov om hold af dyr

Gældende formulering

Lovforslaget

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

§ 2. Loven omfatter både dyr, der er i menneskelig varetægt, og vildtlevende dyr samt animalske fødevarer og andre produkter af og affald fra dyr.

2. § 2 affattes således:

»§ 2. Loven omfatter dyr, der er i menneskelig varetægt eller er vildtlevende, animalske fødevarer, biavlsmateriale, foder, affald fra dyr samt andre produkter af og fra dyr.

Stk. 2. Bier m.m. og biavlsmateriale er kun omfattet af lovens bestemmelser om veterinærkontrol ved ind- og udførsel, jf. kapitel 7 og §§ 53, 55, 57-59, 61, 63-67 og 69-71.«.

Kapitel 2

Hold, registrering, mærkning og omsætning af dyr

3. Overskriften til kapitel 2 affattes således:

»Hold af dyr samt registrering, mærkning og omsætning af dyr og foder«.

4. I § 4, 1. pkt., § 5, § 6, stk. 1, 1. pkt., § 9, 1. pkt., § 11, 1. pkt., § 12, stk. 1, § 14, stk. 1, § 15, § 16, stk. 2, § 19, 1. pkt., § 20, 1. pkt., § 21, 1. pkt., § 22, § 23, stk. 1, § 25, § 26, 1. pkt., § 27, stk. 2, § 29, 1. pkt., § 30, stk. 1, §§ 31-32, § 33, stk. 1, § 34, stk. 1, 1. pkt., §§ 35-37, § 38, stk. 1, § 39, § 40, stk. 1, § 41, stk. 1, § 44, stk. 1, 2. pkt., § 47, stk. 1, § 49, stk. 1, § 50, § 51, 2. pkt., § 52, stk. 1, 2. pkt., § 53, stk. 1, § 54, stk. 1, 1. pkt., § 56, stk. 2, 1. pkt., § 57, stk. 1, § 61, stk. 1, § 63 og § 64, stk. 1, 1. pkt., ændres »Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »Ministeren for familie- og forbrugeranliggender«, i § 7, stk. 1, 1. pkt., § 8, stk. 1, § 13, stk. 1, 1. pkt., § 42, § 45, stk. 1, § 46, 1. pkt., og § 68, stk. 2, 1. pkt., ændres »ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »ministeren for familie- og forbrugeranliggender«, og i § 57, stk. 1, ændres »Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri« til: »Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender«.

§ 4. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om registrering og mærkning af dyr. Reglerne kan indeholde krav om, at en bestemt mærkning eller dokumentation skal anvendes.

5. I § 4, 1. pkt., indsættes efter »registrering og mærkning af dyr«: »og foder«.

Gældende formulering

§ 9. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om etablering og drift af dambrug, havbrug og andre akvakulturanlæg samt for virksomheder, hvor akvakulturprodukter renses eller opskæres. I reglerne kan stilles krav om registrering af brug, anlæg og virksomheder og om tilsyn hermed.

*Lovforslaget***6. I § 4 indsættes som stk. 2:**

»Stk. 2. Ministeren kan for økologisk produktion omfattet af denne lov fastsætte regler om udbud til salg, formidling af salg, tilbud, opbevaring i salgsøjemed, fordeling, levering og anden form for overdragelse, ligesom ministeren kan fastsætte bestemmelser om tilberedning, forarbejdning, opbevaring, emballering, ompakning og transport.«

7. Efter § 4 indsættes:

»§ 4 a. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan fastsætte regler om betegnelse af dyr og produkter omfattet af denne lov som økologiske.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler for anvendelsen af et økologikontrolmærke (Ø-mærket) til mærkning af produkter omfattet af denne lov.«

8. § 9, 2. pkt., affattes således:

»I reglerne kan stilles krav om autorisation, registrering af brug, anlæg og virksomheder, herunder krav til økologirapport, og om tilsyn hermed.«

9. I § 9 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om økologisk produktionsmetode for de produktionsmetoder, der er omfattet af stk. 1.«

Gældende formulering

§ 44. Selvdøde og aflivede dyr, kød- og slagteaffald samt fisk og fiskeaffald, som er uegnet til eller ikke agtes anvendt til menneskeføde, samt andre animalske affaldsprodukter skal behandles, opbevares, transporteres m.v. på en sådan måde, at smitstoffer eller andre skadelige stoffer ikke kan spredes. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter regler herom.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om anvendelse af produkter som nævnt i stk. 1 som foder til dyr.

Stk. 3. Ministeren kan fastsætte sygdomsforebyggende regler om anvendelse af affald som nævnt i stk. 1 til jordbrugsmæssige formål.

§ 45. Virksomheder, der indsamler, opbevarer, behandler eller distribuerer dyr og produkter som nævnt i § 44 med henblik på destruktion heraf og ødelæggelse af smitstof eller med henblik på anden anvendelse, skal autoriseres af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, der fastsætter regler herom.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om opbevaring, transport, behandling, destruktion og anvendelse af disse dyr og produkter, om virksomhedernes indretning og drift og om tilsyn med virksomhederne samt om pligt til at aftage dyr og produkter til destruktion

Lovforslaget

10. I § 44 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler om behandling og forarbejdning af produkter nævnt i stk. 1, som er beregnet til økologisk foder til selskabsdyr.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

11. I § 45 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om autorisation og registrering, herunder regler om økologirapport, for virksomheder, der behandler og forarbejder produkter som nævnt i § 44, stk. 1, med henblik på fremstilling af økologisk foder til selskabsdyr.«

Stk. 2 bliver herefter stk. 3.

Gældende formulering

§ 69. En besætningsejer eller bruger, der ved dom findes skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, kan ved dommen for bestandig eller for et nærmere fastsat tidsrum frakendes retten til at eje eller holde dyr. Forbuddet kan begrænses til kun at angå bestemte arter af dyr.

Stk. 2. Er der ved dom sket frakendelse for bestandig af retten til at eje eller holde dyr efter stk. 1, kan spørgsmålet om generhvervelse af retten tidligst indbringes for domstolene, når der er forløbet 5 år af frakendelsestiden og mindst 2 år efter, at generhvervelse af retten senest er nægtet. Afgørelsen træffes ved kendelse.

§ 70. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at tilkalde dyrlæge efter § 27,
- 2) overtræder § 14, stk. 3, § 16, stk. 1, §§ 18, 28 eller 42, § 44, stk. 1, 1. pkt., § 48 eller § 51,

Lovforslaget

12. I § 58, *stk. 1*, og § 67, *1. pkt.*, ændres »Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »Ministeren for familie- og forbrugeranliggender samt ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri«, i § 66, *stk. 1*, § 71, *stk. 1*, og § 72, *stk. 1*, ændres »ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri« til: »ministeren for familie- og forbrugeranliggender samt ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri«, og i § 65, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres »Ministeren« til »Ministeren for familie- og forbrugeranliggender og ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri«.

13. Efter § 69 indsættes:

»§ 69 a. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender kan for en periode, der ikke kan overstige 5 år, forbyde en fysisk eller juridisk person at sælge eller på anden måde omsætte produkter omfattet af denne lov under henvisning til, at de er produceret i henhold til den økologiske produktionsmetode, hvis den pågældende har gjort sig skyldig i grov eller oftere gentagen overtrædelse af Det Europæiske Fællesskabs forskrifter om økologisk produktionsmetode eller regler herom fastsat i medfør af denne lov.«

Gældende formulering

- 3) undlader at efterkomme forbud eller påbud efter § 12, stk. 1, § 30, stk. 1, 3 eller 4, eller §§ 32, 47 eller 63,
- 4) uden tilladelse, godkendelse, anmeldelse eller registrering udøver virksomhed som omhandlet i § 7, stk. 1, 1. pkt., eller stk. 2, 1. pkt., § 8, stk. 1, eller § 13, stk. 1,
- 5) uden autorisation udøver virksomhed som omhandlet i § 45, stk. 1,
- 6) undlader at stille bistand til rådighed efter § 59,
- 7) undlader at give oplysninger efter § 59,
- 8) behandler dyr med receptpligtige lægemidler, uagtet vedkommende er frakendt retten efter § 68, eller
- 9) ejer eller holder dyr, uagtet vedkommende er frakendt retten hertil efter § 69.

Lovforslaget

14. I § 70, stk. 1, nr. 8, udgår »eller«.

15. I § 70, stk. 1, nr. 9, ændres »§ 69.« til: »§ 69, eller«.

16. I § 70, stk. 1, indsættes som nr. 10:

»10) sælger eller på anden måde omsætter produkter i strid med et forbud efter § 69 a.«

Stk. 2. Straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år, hvis den ved handlingen eller undladelsen skete overtrædelse er begået med forsæt eller grov uagtsomhed og der ved overtrædelsen er

- 1) forvoldt skade på menneskers eller dyrs sundhed eller fremkaldt fare herfor eller
- 2) opnået eller tilsigtet opnået en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, herunder ved besparelser.

Stk. 3. I regler, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne eller vilkår, der meddeles efter reglerne. I reglerne kan der endvidere fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i regler fastsat af Det Europæiske Fællesskab om forhold, som er omfattet af denne lov. Det kan endvidere fastsættes, at straffen kan stige til fængsel i indtil 2 år under tilsvarende betingelser som anført i stk. 2.

Stk. 4. Ved udmåling af bødestraf i henhold til stk. 1 og 3 skal der for forhold omfattet af §§ 47, 48 eller 51 eller regler udstedt i medfør heraf udover de almindelige regler i straffeloven tages hensyn til dyreholdets størrelse.

Gældende formulering

Stk. 5. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Lovforslaget

Til lovforslag nr. L 23. Skriftlig fremsættelse (10. oktober 2007)

Familie- og forbrugerministeren (Carina Christensen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om fødevarer og lov om hold af dyr (Fødevarekontrol, sanktionsmuligheder, økologiske fødevarer m.v.)

(Lovforslag nr. L 23).

Lovforslaget udmønter punkter fra det treårige forlig om fødevarekontrollen, som blev indgået den 31. maj 2007 af regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten.

Forliget har til formål at sikre, at færre mennesker bliver syge af den mad, de spiser, og at flere virksomheder overholder reglerne. Dette skal blandt andet ske ved fokus på kontrol på problemområder og kontrol med problemvirksomheder samt ved nye sanktionsmuligheder. Herud-

over skal myndighedernes rådgivningsindsats styrkes, og ensartet klagesagsbehandling sikres.

Forslaget indeholder bestemmelser om nye sanktionsmuligheder overfor virksomheder, der overtræder fødevarelovgivningen, og ændring af reglerne om ophængning af kontrolrapporter. Endvidere redegøres for andre væsentlige elementer fra forliget om fødevarekontrollen.

Foruden elementer fra forliget om fødevarekontrollen indeholder forslaget bestemmelser om økologiske fødevarer og non-food produkter, bier m.m. og biavlsmateriale samt udvidelse af virksomhedsområdet for og ændret sammensætning af Fødevarekontroludvalget, således at udvalgets virksomhedsområde foruden fødevarekontrollen også omfatter kontrol med dyresundhed og dyrevelfærd.

Jeg henviser i øvrigt til lovforslaget og de bemærkninger, der ledsager det, og indstiller forslaget til Folketingets velvillige behandling.