

Lovforslag nr. L 97. Fremsat den 30. november 2006 af undervisningsministeren (Bertel Haarder)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v.

(Udvidelse af Kvalifikationsnævnets kompetence)

§ 1

I lov om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 74 af 24. januar 2003, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes efter »uddannelsessystem«: »samt sikre bedre mulighed for at få godskrevet danske og udenlandske uddannelseskvalifikationer i en dansk uddannelse«.
2. I § 2, stk. 1, nr. 3, ændres »uddannelseskvalifikationer, og« til: »uddannelseskvalifikationer, «
3. I § 2, stk. 1, nr. 4, ændres ».« til: », og«.
4. I § 2, stk. 1, indsættes som nr. 5:
»5) arbejdsløsheds-kasser, der skal træffe afgørelse om optagelse af en person, der har udenlandske uddannelseskvalifikationer.«
5. I § 2, stk. 4, 1. pkt., ændres »nr. 2-4« til: »nr. 2-5«
6. I § 2 a, stk. 4, 1. pkt., ændres »ved årets slutning« til: »én gang årligt«.
7. § 5 a, stk. 2-5, ophæves, og i stedet indsættes:
»Stk. 2. Personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren, ministeren for videnskab, teknologi og udvikling eller kulturministeren, kan indbringe en institutions afgørelse af, om kvalifikatio-

nerne kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet.

Stk. 3. Personer med danske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministeren, kan indbringe en institutions afgørelse af, om kvalifikationer kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet.

Stk. 4. Personer, der er optaget på eller indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministeren, kan indbringe en institutions afgørelse af, om et kommende studieophold i udlandet eller ophold ved en anden dansk uddannelsesinstitution kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet.

Stk. 5. Klage over en uddannelsesinstitutions afgørelse, jf. stk. 2-4, kan af den, afgørelsen vedrører, indbringes for Kvalifikationsnævnet inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Klagen skal være skriftlig og begrundet.

Stk. 6. Kvalifikationsnævnet kan i særlige tilfælde se bort fra overskridelse af fristen i stk. 5.

Stk. 7. Klagen stiles til Kvalifikationsnævnet og sendes til den uddannelsesinstitution, der har truffet afgørelsen. Hvis institutionen fastholder afgørelsen, sender institutionen klagen til Kvalifikationsnævnet med en udtalelse. Kvalifikationsnævnet træffer den endelige administrative afgørelse.

Stk. 8. Undervisningsministeren fastsætter regler om nævnets sammensætning, virksomhed, sagsbehandling af klager og forretningsorden.«

8. I § 8, *stk. 4, nr. 6*, ændres »«til: »og«.

9. § 8, *stk. 4, nr. 7*, affattes således:

»7) uddannelsesinstitutioners medvirken ved vurderinger.«

10. § 11 affattes således:

»§ 11. Undervisningsministeren afgiver én gang årligt en beretning til Folketinget om vurdering og anerkendelse af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v. Beretningen indeholder bl.a. en redegørelse for aktiviteter efter § 2 a og Kvalifikationsnævnets virksomhed.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. april 2007.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget fremsættes som opfølgning på regeringens strategi for Danmark i den globale økonomi »Fremgang, fornyelse og tryghed«, der blev offentliggjort den 20. april 2006.

Som en del af strategien skal uddannelserne tilrettelægges, så forsinkelser i studieforløbet bliver mindst mulige. Dette kan ske ved, at mulighederne for at få godskrevet relevante uddannelseskvalifikationer fra en dansk uddannelse til en anden (merit) styrkes for at nedbringe unødvendige forlængelser af studietiden, så eleven eller den studerende ikke skal begynde forfra fx ved studieskift.

Manglende merit for gennemførte studieelementer kan være med til at forlænge elevens eller den studerendes samlede studietid, og en bedre sikring af muligheden for merit vil give eleven eller den studerende, der ønsker at skifte mellem uddannelser eller uddannelsesinstitutioner, større motivation til at gennemføre en uddannelse.

For at sikre ensartet praksis og bedre mulighed for meritoverførsel og som middel til at nedbringe studietiden for elever eller studerende, der foretager studieskift mellem danske uddannelser eller uddannelsesinstitutioner, og elever og studerende, der ønsker at tage en del af deres uddannelse i udlandet, foreslås det eksisterende Kvalifikationsnævns kompetence udvidet på to områder.

Der er allerede i dag adgang for personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer til at indbringe en uddannelsesinstitutionens afgørelse om merit for Kvalifikationsnævnet. Med lovforslaget udvides nævnets kompetence til også at omfatte behandling af klager over visse institutioners afgørelser om merit for uddannelsesforløb gennemført ved danske uddannelsesinstitutioner. Dette vil være relevant bl.a. for studerende, der ønsker at foretage studieskift mellem danske uddannelser eller uddannelsesinstitutioner.

Det er regeringens mål, at alle unge skal have en uddannelse med globalt perspektiv, og at mange flere

danske elever og studerende skal på uddannelsesophold i udlandet, så de kan få international indsigt og større forståelse for andre kulturer. For at et studieophold i udlandet kan gennemføres med SU og anden støtte, fx fra EU's uddannelsesprogram Erasmus, er det en betingelse, at opholdet på forhånd er godkendt af den danske uddannelsesinstitution som fuldt meritgivende - det vil sige erstatter en tilsvarende del af den danske uddannelse (forhåndsmerit).

Det er vigtigt at undgå, at betingelsen om forhåndsmerit bliver en unødigt barriere for danske elevers og studerendes udlandsophold, og med lovforslaget udvides Kvalifikationsnævns kompetence derfor desuden til at behandle klager fra elever og studerende over institutionernes afgørelser om forhåndsmerit i forbindelse med studieophold i udlandet.

Forhåndsmerit bruges tillige i forbindelse med ønske om ophold ved en anden dansk uddannelsesinstitution. Klage over afgørelser om forhåndsmerit i sådanne sager foreslås også omfattet af Kvalifikationsnævns kompetence.

Den endelige merit forudsætter, at eleven eller den studerende gennemfører og består de prøver og eksamener, som er forudsat i afgørelsen om forhåndsmerit.

Maritime uddannelser under Økonomi- og Erhvervsministeriet omfattes ikke af Kvalifikationsnævns nye kompetence. Disse uddannelser er heller ikke i dag omfattet af Kvalifikationsnævns kompetence, idet der allerede er en klageadgang for disse uddannelser til Søfartsstyrelsen.

Forslaget gælder endvidere ikke klager fra studerende med danske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller indskrevet ved en uddannelse omfattet af universitetsloven, jf. bemærkningerne til § 1 til § 5 a, stk. 3 og 4.

Kvalifikationsnævns nuværende kompetence til at behandle klager fra elever og studerende med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren, ministeren for videnskab, teknologi

og udvikling eller kulturministeren berøres ikke af lovforslaget.

2. Den gældende ordning for adgang til at klage over en institutions afgørelse om merit for udenlandske uddannelseskvalifikationer

Den gældende ordning for adgang til at klage over en institutions afgørelse om merit for udenlandske uddannelseskvalifikationer er fastlagt i lov om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 74 af 24. januar 2003.

Ifølge denne lov og i henhold til regler udstedt med hjemmel i loven kan personer med udenlandske ud- dannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse eller er optaget på en uddannelse under Undervisningsmi- nisteriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Ud- vikling eller Kulturministeriets ressort, indbringe en institutions afgørelse af, om kvalifikationer kan er- statte dele af den pågældende uddannelse (merit), for Kvalifikationsnævnet.

Kvalifikationsnævnet er nedsat i 2002 med hjem- mel i lov om vurdering af udenlandske uddannelses- kvalifikationer. Kvalifikationsnævnet består af en for- mand, der har bestået juridisk kandidateksamen, og en række sagkyndige (i øjeblikket er der beskikket 119 sagkyndige), som tilsammen har sagkundskab inden for alle uddannelser, der hører under Undervisnings- ministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling og Kulturministeriets ressortområder. For- manden og de sagkyndige beskikkes af undervis- ningsministeren. Sagkyndige i forhold til uddannel- sesområder, der henhører under en anden ministers ressort, beskikkes efter indstilling fra vedkommende minister. Nævnet består i hver sag af formanden samt mindst to sagkyndige med sagkundskab i forhold til det pågældende uddannelsesområde.

Kvalifikationsnævnets kompetence er behandling af klager over indholdet af en institutions afgørelse vedrørende merit for udenlandske uddannelseskvalifi- kationer. Klager over retlige spørgsmål kan ikke ind- bringes for nævnet, men kan indbringes for det uddan- nelsesansvarlige ministerium. Klager over indholdet af en meritafgørelse sendes til Kvalifikationsnævnet via uddannelsesinstitutionen. En afgørelse, der er truffet af nævnet, er den endelige administrative afgørel- se.

Den eksisterende klagemulighed omfatter ikke per- soner med danske uddannelseskvalifikationer, og der er således ikke i dag en klageadgang for elever og stu- derende, der ved studieskift fra en dansk uddannelse til en anden dansk uddannelse eller uddannelsesinsti- tution får en fagligt (indholdsmæssigt) utilfredsstil-

lende meritafgørelse, som eleven eller den studerende ønsker at klage over.

Der eksisterer heller ikke i dag en klageadgang til Kvalifikationsnævnet for elever og studerende, der ønsker at klage over en institutions afgørelse om for- håndsmerit i forbindelse med et studieophold i udlan- det eller ophold ved en anden dansk uddannelsesinsti- tution.

3. Lovforslagets indhold

Med lovforslaget udvides Kvalifikationsnævnets beføjelser til også at kunne behandle klager over en uddannelsesinstitutionens afgørelse om merit for danske uddannelseskvalifikationer fx i forbindelse med stu- dieskift og til at behandle klager vedrørende forhånds- merit i forbindelse med ønske om studieophold i ud- landet eller ophold ved en anden dansk uddannelses- institution.

Personer med danske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er ind- skrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministe- ren, får efter lovforslaget adgang til - på lige fod med personer med udenlandske uddannelseskvalifikatio- ner - at klage til Kvalifikationsnævnet over uddannel- sesinstitutionens afgørelse om merit for danske ud- dannelseskvalifikationer ind i en anden dansk uddan- nelse eller fx ved optagelse på samme uddannelse ved en anden dansk uddannelsesinstitution. Personer med danske uddannelseskvalifikationer får herved adgang til at klage over indholdet i en institutions afgørelse om merit.

Med forslaget styrkes elever og studerendes retssik- kerhed, og der sikres en ensartet praksis for afgørelser om merit for danske uddannelseskvalifikationer.

Med lovforslaget udvides Kvalifikationsnævnets beføjelser tillige til også at omfatte klage over en insti- tutionens afgørelse om forhåndsmerit. Forhånds- merit bruges i forbindelse med ønske om studieophold i udlandet eller ophold ved en anden dansk uddannel- sesinstitution, og forhåndsmerit er en forudsætning for at få SU og andre former for støtte - fx stipendier fra EU-programmet Erasmus - til uddannelsesforløb i udlandet.

Nævnets afgørelse vil være den endelige admini- strative afgørelse både for så vidt angår afgørelser om merit for danske uddannelseskvalifikationer og afgø- relser om forhåndsmerit.

Undervisningsministeren fastsætter som hidtil reg- ler om Kvalifikationsnævnets sammensætning, virk- somhed og forretningsorden. Den gældende bekendt- gørelse nr. 547 af 1. juli 2002 om Kvalifikationsnæv-

net vil skulle ændres, så den omfatter nævnets nye be-
føjelser.

Undervisningsministeren afgiver efter den gælden-
de lov en beretning til Folketinget om vurdering og
anerkendelse af udenlandske uddannelseskvalifikati-
oner m.v. ved årets slutning. Beretningen omfatter
bl.a. en redegørelse for aktiviteter efter lovens § 5 a,
som omhandler Kvalifikationsnævnets kompetence til
at behandle klager fra personer med udenlandske ud-
dannelseskvalifikationer. Det vil være naturligt at lade
nævnets nye opgaver omfatte af beretningen.

Det foreslås derfor, at nævnets nye opgaver indgår
som en del af den årlige beretning, som undervis-
ningsministeren afgiver til Folketinget.

Med den foreslåede udvidelse af Kvalifikations-
nævnets kompetence sikres, at alle meritøgende per-
soner på uddannelser under Undervisnings- og Kul-
turministeriets område får samme mulighed for at klage
over en institutions afgørelse, uanset om der er tale
om en klage over en afgørelse om merit for et gen-
nemført og bestået uddannelsesforløb i Danmark eller
i udlandet eller forhåndsmerit i forbindelse med et
udenlandsk studieophold eller ophold ved en anden
dansk uddannelsesinstitution. Denne mulighed vil
give en klar og ensartet retsstilling med hensyn til me-
rit for både danske og udenlandske uddannelseskvali-
fikationer.

Udvidelsen af Kvalifikationsnævnets kompetence
vil tillige kunne sikre ensartede standarder og praksis
for behandling af meritklagesager.

Lovforslaget indeholder endvidere en række tekni-
ske ændringer og præciseringer, herunder er det præ-
ciseret, at også personer, der er indskrevet ved en ud-
dannelsesinstitution, er omfattet af lovforslaget.

4. Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Den forventede årlige merudgift til sekretariatsbet-
jening m.v. af Kvalifikationsnævnet anslås til 0,625
mio. kr. for staten. Merudgifterne finansieres inden
for Undervisningsministeriets eksisterende ramme.
Lovforslaget indebærer ingen økonomiske konse-
kvenser for regioner og kommuner.

5. Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Antallet af nye sager til behandling af Kvalifikati-
onsnævnet som følge af de udvidede ankesmuligheder
er vanskeligt at forudsige. Det skønnes, at der vil
komme ca. 40-50 flere sager til nævnet pr. år. Den di-
rekte udgift til behandlingen af sagerne er honorering
af nævnsmedlemmer og formand. Udgiften skønnes at
beløbe sig til ca. 150.000 kr. pr. år. Hertil kommer ud-

gifter til andre driftsomkostninger, herunder sekretari-
atsbetjening, kontorhold, informationsmateriale m.v. i
alt 625.000 kr. Sekretariatsbetjeningen af nævnet vur-
deres til ½ årsværk og varetages af Undervisningsmi-
nisteriet ved CIRIUS. Lovforslaget indebærer ingen
administrative konsekvenser for regioner og kommuner.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske
konsekvenser for erhvervslivet.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative
konsekvenser for erhvervslivet.

8. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljømæssige
konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative
konsekvenser for borgerne.

10. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

11. Høring

Følgende myndigheder, organisationer m.fl. har
været hørt over udkastet til lovforslaget, der desuden
har været offentliggjort på Undervisningsministeriets
hjemmeside og på Høringsportalen.

Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Energistyrel-
sen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Erhvervs- og Sel-
skabsstyrelsen, Finanstilsynet, Færdselsstyrelsen, Fø-
devarestyrelsen, Justitsministeriet, Civil- og Politiaf-
delingen, Justitsministeriet, Rigspolitiets Færdselsaf-
deling, Kirkeministeriet, Kort- & Matrikelstyrelsen,
Københavns Politi, Lægemedelstyrelsen, Miljøsty-
relsen, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiske-
ri, Plantedirektoratet, Psykolognævnet, Sikkerheds-
styrelsen, Sundhedsstyrelsen, Statens Luftfartsvæ-
sen, Søfartsstyrelsen, Beskæftigelsesministeriet, Fi-
nansministeriet, Forsvarsministeriet, Indenrigs- og
Sundhedsministeriet, Justitsministeriet, Kulturmi-
nisteriet, Ligestillingsafdelingen, Miljøministeriet, Mi-
nisteriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration,
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling,
Rigspolitichefen, Socialministeriet, Statsministeriet,
Transport- og Energiministeriet, Udenrigsministeriet,
Økonomi- og Erhvervsministeriet, CVU-Rektorkolle-
giet, Danmarks Forvaltningshøjskole, Danmarks
Journalisthøjskole, Danmarks Skolelederforening,

F. t. l. vedr. vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v.

Den Grafiske Højskole, Ergoterapeutskolernes Rektorforsamling, Foreningen for Frie Samarbejdende MVU-inst., Foreningen af Skoleledere ved de Tekniske Skoler, Fysioterapeutskolernes Rektorforsamling, Gymnasieskolernes Rektorforening, Handelsskolernes Forstander- og Inspektørforening (HFI), Kulturministeriets Rektorer, Lærerseminariernes Rektorforsamling, Pædagogseminariernes Rektorforsamling, Rektorforsamlingen for de sociale højskoler, Rektorforsamlingen for Sygeplejerskeuddannelsen, Rektorkollegiets sekretariat, Suhr's Seminarium, Danmarks Erhvervsskoleforening, Dansk Friskoleforening, Dansk Vejlederforening, Danske Landbrugsskoler, Foreningen af Husholdnings- og Håndarbejdsskoler, Handelsskolernes Bestyrelsesforening HBF, Lærerseminariernes bestyrelsesforeninger, Pædagogseminariernes bestyrelsesforeninger, Skole og Samfund, Danske Gymnasieelevers sammenslutning, Danske Studerendes Fællesråd, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Foreningen af Universitets- og Handelshøjskolestuderende, Landssammenslutningen af handelsskoleelever, Lærerstuderendes Landskreds, Pædagogstuderendes Landssammenslutning, Studierådet for Ingeniørstuderende i Danmark, Sygeplejestuderendes Landssammenslutning, Erhvervsakademirådet, Grundskolerådet, REU Rådet f. de grundl. erhvervrettede udd., Rådet for erhvervsrettet Voksen- og Efteruddannelse, Rådet for de gymnasiale uddannelser, MVU-Rådet, Amdtsrådsforeningen, Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik, Dansk Arbejdsgi-

verforening, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Danske Regioner, Erhvervsorganisationen HTSI, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, HORESTA - Hotel, Restaurant og Turisterhvervet, HTS-A - arbejdsgiver- og erhvervsorganisation, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Landbrugsrådet, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Arbejdsløshedskassernes Samvirke, Akademikernes Centralorganisation, Børne- og Kulturchefforeningen, Danmarks Lærerforening, Dansk Journalistforbund, Dansk Laborantforening i Danmark (IDA), Dansk Sygeplejeforbund, Fagforening for højtuddannede (DM), Foreningen af socialchefer i Danmark, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Gymnasielærernes Lærerforening, Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund (HK), Ingeniørforeningen i Danmark, Landsorganisationen i Danmark (LO), Ledernes Hovedorganisation, Lærernes Centralorganisation, Politiforbundet i Danmark, Statsansattes Kartel, Statstjenestemændenes Centralorganisation II (COII), Danmarks Evalueringsinstitut, Dansk Ungdoms Fællesråd, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det Centrale Handicap Råd, Foreningen til Unge Handelsmænds Uddannelse (FUHU), Kvinderådet, Udlændingesservice, Dansk Flygtningehjælp, Dokumentations- og rådgivningscentret om racediskrimination, Foreningen Nydansker, Akademikere for etnisk ligestilling - Akelin, Mellempøkeligt Samvirke, Dansk Røde Kors, Rådet for etniske minoriteter.

Vurderinger af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Forslaget forventes at medføre merudgifter på 0,625 mio. kr. årligt for staten. Lovforslaget indebærer ingen økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Det skønnes, at der vil komme ca. 40-50 flere sager til Kvalifikationsnævnet pr. år
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1**Til nr. 1*

Tilføjelsen er en konsekvens af, at lovens formål udover at lette tilgangen til det danske arbejdsmarked og til det danske uddannelsessystem med lovforslaget udvides til at sikre bedre mulighed for at lade uddannelseskvalifikationer erstatte dele af en uddannelse (merit), både for så vidt angår danske og udenlandske uddannelseskvalifikationer.

Til nr. 2, 3 og 5

Der er tale om tekniske ændringer, som følge af, at der indsættes et nyt § 2, stk. 1, nr. 5, jf. lovforslagets § 1, nr. 4.

Til nr. 4

Tilføjelsen skal ses i sammenhæng med lovens § 3, stk. 4, nr. 2. Forslaget er en følge af, at det af lovens § 3, stk. 4, nr. 2, fremgår, at en arbejdsløshedskasse skal lægge en vurdering fra CIRIUS til grund for arbejdsløshedskassens afgørelse af, om en person med udenlandske uddannelseskvalifikationer kan optages i arbejdsløshedskassen. I overensstemmelse med dette får en arbejdsløshedskasse ifølge lovforslaget ret til at få foretaget en vurdering af en persons udenlandske uddannelseskvalifikationer. Vurderingen skal lægges til grund for arbejdsløshedskassens afgørelse om optagelse i arbejdsløshedskassen.

Til nr. 6

Forslaget er en konsekvens af § 1, nr. 10.

Til nr. 7

I lovforslagets § 5 a ophæves stk. 2-5, og der indsættes nye stykker 2-8.

Til § 5 a, stk. 2

Forslaget præciserer, at ud over personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse eller er optaget på en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren, ministeren for videnskab, teknologi og udvikling eller kulturministeren, kan også personer, der er indskrevet ved en sådan uddannelse, indbringe en institutions afgørelse af, om kvalifikationer kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet. Forslaget præciserer således, at en person med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der fx er gæsteindskrevet ved en dansk uddannelsesinstitution, kan indbringe institutionens afgørelse om merit for Kvalifikationsnævnet.

Til § 5 a, stk. 3

Efter forslaget's stk. 3 får personer med danske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministeren, mulighed for at indbringe en institutions indholdsmæssige - det vil sige faglige - afgørelse af, om kvalifikationer kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet. Elever og studerendes retssikkerhed styrkes, og der sikres en ensartet praksis for afgørelser om merit for danske uddannelseskvalifikationer.

Forslaget ændrer ikke den eksisterende adgang til at klage over retlige forhold vedrørende institutionernes afgørelser om merit.

Personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer fik med lov nr. 344 af 6. maj 2001 om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer med senere ændringer adgang til at klage over indholdet af uddannelsesinstitutionens afgørelse til Kvalifikationsnævnet, jf. lovens § 5 a, stk. 2.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 3, får personer med danske uddannelseskvalifikationer den samme mulighed for at klage over en afgørelse om merit på uddannelser, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren og kulturministeren.

Som opfølgning på regeringens strategi for Danmark i den globale økonomi »Fremgang, fornyelse og tryghed« forventes det, at der på uddannelser, der udbydes efter regler fastsat af ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, etableres en klagemulighed med hjemmel i universitetsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 280 af 21. marts 2006 som ændret ved lov nr. 544 af 8. juni 2006. Det er tanken, at der på hvert enkelt universitet etableres et meritankenævnet, der kan behandle klager over et studienævns afslag på merit for dele af en uddannelse bestået ved et dansk universitet eller en anden dansk videregående uddannelsesinstitution og afslag på forhåndsmérit i forbindelse med planlagte udlandsophold og ophold på en anden dansk uddannelsesinstitution. Universitetet (rektor) nedsætter det fagkyndige ankenævnet med et udefrakommende medlem og et medlem fra universitetet.

Personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, er fortsat omfattet af § 5 a, stk. 2.

Forslaget om udvidelsen af klageadgang omfatter ikke maritime uddannelser under Økonomi- og Erhvervsministeriet. Uddannelsesinstitutionernes afgørelser om fritagelse for dele af en maritim uddannelse

og forhåndsmerit kan allerede i dag indbringes for Søfartsstyrelsen, både for så vidt angår afgørelser om merit for danske uddannelseskvalifikationer og afgørelser om forhåndsmerit.

Til § 5 a, stk. 4

Elever og studerende, der er i gang med en uddannelse på en dansk uddannelsesinstitution, har som led i uddannelsen mulighed for at tage SU med til et studieophold i udlandet.

For at et studieophold i udlandet kan gennemføres med SU og anden støtte, fx fra EU's uddannelsesprogram Erasmus, er det en betingelse, at opholdet på forhånd er godkendt af den danske uddannelsesinstitution som fuldt meritgivende - det vil sige erstatter en tilsvarende del af den danske uddannelse (forhåndsmerit). Den endelige merit forudsætter, at eleven eller den studerende gennemfører og består de prøver og eksamener, som er forudsat i afgørelsen om forhåndsmerit.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 4 får personer, der er optaget på eller indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministeren, mulighed for at indbringe en institutions afgørelse om forhåndsmerit for Kvalifikationsnævnet i forbindelse med ønske om studieophold i udlandet samt afgørelse om forhåndsmerit i forbindelse med ophold ved en anden dansk uddannelsesinstitution.

For så vidt angår uddannelser, der udbydes efter regler fastsat af ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, er det tanken, at der etableres klagemulighed med hjemmel i universitetsloven. Der henvises til bemærkningerne til § 5 a, stk. 3, ovenfor.

Forslaget om udvidelsen af klageadgang omfatter endvidere ikke maritime uddannelser under Økonomi- og Erhvervsministeriet. Uddannelsesinstitutionernes afgørelser om fritagelse for dele af en maritim uddannelse og forhåndsmerit kan allerede i dag indbringes for Søfartsstyrelsen, både for så vidt angår afgørelser om merit for danske uddannelseskvalifikationer og afgørelser om forhåndsmerit.

Til § 5 a, stk. 5-8

Forslaget er i vidt omfang en videreførelse af gældende lov. Som noget nyt foreslås i stk. 6, at Kvalifikationsnævnet i særlige tilfælde kan se bort fra fristen på 4 uger for at indbringe en institutions afgørelse om merit. Særlige tilfælde kan fx være egen lægedokumenterede sygdom eller dødsfald i nær familie.

Den gældende bekendtgørelse nr. 547 af 1. juli 2002 om Kvalifikationsnævnet skal konsekvensændres, så den omfatter nævnets nye beføjelser. Bekendtgørelsen vil endvidere omfatte nævnets beføjelser, der følger af anden lovgivning.

Til nr. 8 - 9

Der er tale om en teknisk rettelser.

Til nr. 10

Af den gældende lov fremgår, at undervisningsministeren ved årets slutning afgiver en beretning til Folketinget om vurdering og anerkendelse af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v. Det er af hensyn til indsamlingen af data m.v. ikke hensigtsmæssigt, at beretningen nødvendigvis afgives ved årets slutning. Det foreslås derfor, at beretningen afgives én gang årligt.

Den beretning, som undervisningsministeren årligt afgiver til Folketinget, vil som hidtil indeholde en redegørelse for status for området for anerkendelse af udenlandske uddannelses- og erhvervs-mæssige kvalifikationer. Med forslaget præciseres, at redegørelsen vil omfatte Kvalifikationsnævnets samlede virksomhed.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. april 2007.

Bestemmelsen indebærer, at loven kun finder anvendelse for de sager, hvori der ikke inden lovens ikrafttræden er truffet afgørelse af uddannelsesinstitutionen.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1.

Loven har til formål at sikre adgang til at få udenlandske uddannelseskvalifikationer vurderet med henblik på at lette tilgangen til det danske arbejdsmarked og til det danske uddannelsessystem.

§ 2.

Stk. 1. Ret til at få foretaget en vurdering har

- 1) alle, der har udenlandske uddannelseskvalifikationer, jf. dog stk. 2-3,
- 2) myndigheder, der har behov for en vurdering i deres sagsbehandling,
- 3) arbejdsgivere, der har behov for en vurdering for at kunne tage stilling til spørgsmålet om ansættelse af en person, der har udenlandske uddannelseskvalifikationer, og
- 4) uddannelsesinstitutioner.

Stk. 4. Vurdering efter kapitel 3 kan kun kræves, efter stk. 1, nr. 2-4, når der foreligger samtykke fra den person, hvis uddannelseskvalifikationer ønskes vurderet.

§ 1

I lov nr. 344 af 16. maj 2001 om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 74 af 24. januar 2003, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes efter »uddannelsessystem«: »samt sikre bedre mulighed for at få godskrevet danske og udenlandske uddannelseskvalifikationer i en dansk uddannelse«.

2. I § 2, stk. 1, nr. 3, ændres »uddannelseskvalifikationer, og« til: »uddannelseskvalifikationer,«

3. I § 2, stk. 1, nr. 4, ændres »« til: », og«

4. I § 2, stk. 1, indsættes som nr. 5:

»5) arbejdsløsheds-kasser, der skal træffe afgørelse om optagelse af en person, der har udenlandske uddannelseskvalifikationer.«

5. I § 2, stk. 4, 1. pkt., ændres »nr. 2-4« til: »nr. 2 - 5«

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 2 a.

Stk. 4. En myndighed, der træffer afgørelse om adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv, skal til brug for den beretning, som undervisningsministeren skal afgive ved årets slutning, jf. § 11, indberette oplysninger om myndighedernes afgørelser om adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv på grundlag af udenlandske uddannelseskvalifikationer.

§ 5 a.

Stk. 2. Personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse eller er optaget på en uddannelse under Undervisningsministeriets, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udviklings eller Kulturministeriets ressource,

Stk. 3. Klage efter stk. 2, kan af den, afgørelsen vedrører, indbringes for Kvalifikationsnævnet inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

6. I § 2 a, stk. 4, 1. pkt., ændres »ved årets slutning« til: »én gang årligt«.

7. § 5 a, stk. 2-5, ophæves og i stedet indsættes:

»*Stk. 2.* Personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren, ministeren for videnskab, teknologi og udvikling eller kulturministeren, kan indbringe en institutions afgørelse af, om kvalifikationerne kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet.

Stk. 3. Personer med danske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministeren, kan indbringe en institutions afgørelse af, om kvalifikationerne kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet.

Stk. 4. Personer, der er optaget på eller indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministeren, kan indbringe en institutions afgørelse af, om et kommende studieophold i udlandet eller ophold ved en anden dansk uddannelsesinstitution kan erstatte dele af den pågældende uddannelse, for Kvalifikationsnævnet.

Stk. 5. Klage over en uddannelsesinstitutions afgørelse, jf. stk. 2-4, kan af den, afgørelsen vedrører, indbringes for Kvalifikationsnævnet inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Klagen skal være skriftlig og begrundet.

Stk. 6. Kvalifikationsnævnet kan i særlige tilfælde se bort fra overskridelse af fristen i stk. 5.

Gældende formulering

Stk. 4. Klagen stiles til Kvalifikationsnævnet og sendes til den uddannelsesinstitution, der har truffet afgørelsen. Hvis uddannelsesinstitutionen fastholder afgørelsen, sender institutionen klagen til Kvalifikationsnævnet med en udtalelse. Kvalifikationsnævnet træffer den endelige administrative afgørelse.

Stk. 5. Undervisningsministeren fastsætter nærmere regler om nævnets sammensætning, virksomhed og forretningsorden.

§ 8.

Stk. 4.

- 6) frister for besvarelse af høringer,
7) uddannelsesinstitutioners medvirken ved vurderinger, og¹⁾

§ 11. Undervisningsministeren afgiver ved årets slutning en beretning til Folketinget om vurdering og anerkendelse af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v. Beretningen indeholder bl.a. en redegørelse for aktiviteter efter § 2 a og § 5 a.

Lovforslaget

Stk. 7. Klagen stiles til Kvalifikationsnævnet og sendes til den uddannelsesinstitution, der har truffet afgørelsen. Hvis institutionen fastholder afgørelsen, sender institutionen klagen til Kvalifikationsnævnet med en udtalelse. Kvalifikationsnævnet træffer den endelige administrative afgørelse.

Stk. 8. Undervisningsministeren fastsætter regler om nævnets sammensætning, virksomhed, sagsbehandling af klager og forretningsorden.«

8. I § 8, *stk. 4, nr. 6*, indsættes efter »«,«: »og«

9. § 8, *stk. 4, nr. 7*, affattes således:

»7) uddannelsesinstitutioners medvirken ved vurderinger.«

10. § 11. affattes således:

»§ 11. Undervisningsministeren afgiver én gang årligt en beretning til Folketinget om vurdering og anerkendelse af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v. Beretningen indeholder bl.a. en redegørelse for aktiviteter efter § 2 a og Kvalifikationsnævnets virksomhed.«

§ 2

Loven træder i kraft den 1. april 2007.

Til lovforslag nr. L 97. Skriftlig fremsættelse (30. november 2006)

Undervisningsministeren (Bertel Haarder):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om vurdering af udenlandske uddannelseskvalifikationer m.v. (Udvidelse af Kvalifikationsnævnets kompetence)

(Lovforslag nr. L 97).

Lovforslaget fremsættes som opfølgning på regeringens strategi for Danmark i den globale økonomi "Fremgang, fornyelse og tryghed", der blev offentliggjort den 20. april 2006.

Som en del af strategien skal uddannelserne tilrettelægges, så forsinkelser i studieførløbet bliver mindst mulige. Dette kan bl.a. ske ved, at mulighederne for at få godskrevet relevante uddannelseskvalifikationer fra én dansk uddannelse til en anden (merit) styrkes for at nedbringe unødvendige forlængelser af studietiden, så eleven eller den studerende ikke skal begynde forfra, fx ved studieskift.

Der er allerede i dag adgang for personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer til at indbringe en uddannelsesinstitutionens afgørelse om merit for Kvalifikationsnævnet. Med lovforslaget udvides nævnets kompetence til også at omfatte behandling af klager over visse institutioners afgørelser om merit for uddannelsesforløb gennemført ved danske uddannelsesinstitutioner. Dette vil være relevant bl.a. for elever eller studerende, der ønsker at foretage studieskift mellem danske uddannelser eller uddannelsesinstitutioner.

Med lovforslaget udvides Kvalifikationsnævnets beføjelser tillige til at omfatte klager over en institutions afgørelse om forhåndsmerit til studieophold i udlandet eller ophold ved en anden dansk uddannelsesinstitution.

Forhåndsmerit er en forudsætning for at få SU og andre former for støtte - fx stipendier fra EU-

programmet Erasmus - til uddannelsesforløb i udlandet.

Personer med danske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller er indskrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren eller kulturministeren, får efter lovforslaget således adgang til - på lige fod med personer med udenlandske uddannelseskvalifikationer - at klage til Kvalifikationsnævnet over uddannelsesinstitutionens afgørelse om merit for danske uddannelseskvalifikationer ind i en anden dansk uddannelse eller fx ved optagelse på samme uddannelse ved en anden dansk uddannelsesinstitution.

Med forslaget styrkes elever og studerendes retssikkerhed, og der sikres en ensartet praksis for afgørelser om merit for danske uddannelseskvalifikationer.

Nævnets afgørelse vil være den endelige administrative afgørelse.

Undervisningsministeren fastsætter som hidtil regler om Kvalifikationsnævnets sammensætning, virksomhed og forretningsorden samt ifølge lovforslaget om sagsbehandlingen af klagerne. Den nu gældende bekendtgørelse nr. 547 af 1. juli 2002 om Kvalifikationsnævnet skal ændres, så den også omfatter nævnets nye beføjelser.

Det foreslås, at nævnets nye opgaver indgår som en del af den årlige beretning, som undervisningsministeren efter den gældende lovgivning afgiver til Folketinget.

Maritime uddannelser under Økonomi- og Erhvervsministeriet omfattes ikke af Kvalifikationsnævnets nye kompetence. Disse uddannelser er heller ikke i dag omfattet af Kvalifikationsnævnets kompetence, idet der allerede er en klageadgang for disse uddannelser til Søfartsstyrelsen.

Forslaget omfatter endvidere ikke klager fra studerende med danske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller indskrevet ved en uddannelse omfattet af universitetsloven.

Kvalifikationsnævnets nuværende kompetence til at behandle klager fra elever og studerende med udenlandske uddannelseskvalifikationer, der har søgt optagelse på, er optaget på eller ind-

skrevet ved en uddannelse, der udbydes efter regler fastsat af undervisningsministeren, ministeren for videnskab, teknologi og udvikling eller kulturministeren berøres ikke af lovforslaget.

Loven foreslås at træde i kraft 1. april 2007.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.