

Til lovforslag nr. L 36. Betænkning afgivet af Trafikudvalget den 25. januar 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om luftfart

(Lufthavnstakster, tilsyn, forsikring, tavshedspligt, lønindeholdelse for manglende betaling og internationale vedtagelser på engelsk m.v.)

[af transport- og energiministeren (Flemming Hansen)]

1. Ændringsforslag

Transport- og energiministeren har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 5. oktober 2006 og var til 1. behandling den 24. oktober 2006. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Trafikudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 6 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og transport- og energiministeren sendte den 11. august 2006 dette udkast til udvalget, jf. (folketingsåret 2005-06) alm. del – bilag 496. Den 5. oktober 2006 sendte transport- og energiministeren de indkomne høringsvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra Anne Kristensen Cook og Aarhus Lufthavn A/S.

Transport- og energiministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Deputationer

Endvidere har Aarhus Lufthavn A/S mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Samråd

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til transport- og energiministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et samråd med udvalget den 18. januar 2007. Ministeren har efterfølgende sendt udvalget det talepapir, der lå til grund for besvarelsen af spørgsmålene.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 18 spørgsmål til transport- og energiministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller lovforslaget til vedtagelse med det stille ændringsforslag.

Socialdemokratiet støtter L 36 og har med stor interesse fulgt forarbejderne til lovforslaget, bl.a. i arbejdsgruppen vedrørende fastsættelse af lufthavnstakster.

Det er meget tilfredsstillende, at de små lufthavne nu frigøres fra væsentlige administrative byrder og detailregulering, samt at der nu er hjemmel til at give bøder til de lufthavne, der ikke overholder loven.

Bet. o. lovf. vedr. luftfart

Til gengæld kan man roligt sige, at forslaget til ny § 71 har bragt sindene i kog. Socialdemokratiet har dog bemærket, at Forbrugerrådet er tilfreds med lovforslaget.

Det komplicerede ejerskab af de danske provinslufthavne – aktieselskaber, kommunalt ejede, lufthavne på militære flyvestationer samt statslufthavnene, kan gøre konkurrencesituationen yderst mudret.

Kommuner kan have en yderst legitim interesse i at sikre beflyvning af deres område, men efter Socialdemokratiets opfattelse skal konkurrencen om udenrigs- og chartertrafikken ikke blive en kamp mellem kommunekasserne. Den sikre taber i det spil bliver kommunekasserne og i sidste ende skatteborgerne.

Der skal derfor sikres en fair konkurrence.

Socialdemokratiet vil derfor opfordre ministeren til, at der i det kommende administrationsgrundlag tages højde for lufthavnenes forskellige ejerforhold, således at ejerforholdene, ejernes mulighed for indskydelse af kapital, ejerforhold i forhold til anlæg m.m. ikke virker konkurrenceforvridende.

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med

medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *transport- og energiministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 2

1) I *stk. 1* ændres »1. februar 2007« til: »1. april 2007«.

[Ændring af tidspunkt for ikrafttræden af loven]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget indebærer, at loven først træder i kraft 1. april 2007.

Ændringen er begrundet i, at betænkningen fra Trafikudvalget forventes afgivet den 25. januar 2007. Loven kan derfor ikke træde i kraft den 1. februar 2007.

Kim Andersen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Jacob Jensen (V)

Flemming Damgaard Larsen (V) fmd. Karsten Nonbo (V) Walter Christophersen (DF)

Jørn Dohrmann (DF) Henriette Kjær (KF) nfmd. Allan Niebuhr (KF) Poul Andersen (S)

Magnus Heunicke (S) Klaus Hækkerup (S) Jens Christian Lund (S) Jytte Wittrock (S)

Martin Lidegaard (RV) Poul Henrik Hedeboe (SF) Rune Lund (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Bilag 1

Oversigt over bilag vedrørende L 36

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra transport- og energiministeren
2	Henvendelse af 29/8-06 fra Aarhus Lufthavn A/S
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Henvendelse af 5/11-06 fra Anne Kristensen Cook
5	Meddelelse om materiale fra Aarhus Lufthavn A/S, afleveret i forbindelse med foretræde den 9/11-06
6	Høringssvar fra Forbrugerrådet
7	Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
8	Kopi af transport- og energiministerens besvarelse af spm. nr. S 1111 vedr. kommunal underskudsdekning i forbindelse med flyselskabers benyttelse af lufthavne
9	1. udkast til betænkning
10	Ændret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
11	Ny dato for afgivelse af betænkning over lovforslaget
12	Ændringsforslag fra transport- og energiministeren
13	2. udkast til betænkning.
14	Transport- og energiministerens svar på henvendelse af 19/12-06 fra Walter Christophersen (DF)
15	Talepapir fra svar på samrådsspm. A, B, C og D den 18/1-07
16	Udsættelse af betænkningssafgivelse til torsdag den 25. januar 2007
17	3. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 36

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 29/9-06 fra Aarhus Lufthavn A/S, og ministerens svar herpå
2	Spm. om tilsyn med overholdelse af konkurrenceretlige regler, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentarer til de bekymringer, som flere af høringssvarene har med hensyn til § 71, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om at gøre rapporterne om sikkerhedsmæssige begivenheder offentligt tilgængelige – evt. i anonymiseret form, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om de rammer, der gives lufthavnene til at forhandle med selskaberne selv, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om muligheder for at gøre rapporterne om sikkerhedsmæssige begivenheder offentligt tilgængelige, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om kommentar til henvendelse af 5/11-06 fra Anne Kristensen Cook, og ministerens svar herpå
8	Spm. om kommentar til materiale udleveret af Aarhus Lufthavn A/S ved foretræde i Trafikudvalget den 9. november 2006, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå

Spm.nr.	Titel
9	Spm., om det giver ulige konkurrencebetingelser, at nogle lufthavne nyder økonomisk fordel af at være statsligt ejet eller af at være placeret på forsvarets arealer, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm., om lovforslagets intentioner ikke kunne opfyldes, hvis man lod området regulere af den kommunale styrelseslov, konkurrencelovgivningen og EU-lovgivningen, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm., om de danske provinslufthavne er monopoler, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om konsekvensen ved at udelade den foreslåede regulering i § 71, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om en anden reguleringsmodel end den i lovforslaget foreslåede, som tager et større hensyn til de grundlæggende forskelle lufthavnene imellem, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm. om, hvor mange og hvilke af de små lufthavne der ikke er omfattet af takstreguleringen, som kan håndtere de samme operationer, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
15	Spm., om den foreslåede regulering vil betyde, at lavprisoperatørerne forlader det danske marked, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
16	Spm., om lovforslaget skaber sikkerhed for, at der skabes fair vilkår lufthavnene imellem, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
17	Spm., om kommercielt drevne danske lufthavne vil kunne konkurrere med lufthavne i andre europæiske lande på tilstrækkeligt frie vilkår, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå
18	Spm., om kommunale tilskud kan benyttes i konkurrencen med kommercielt drevne lufthavne om tiltrækning af rutetrafik eller chartertrafik, til transport- og energiministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 36

Samrådspm.nr.	Titel
A	Samrådssp. om konsekvenserne ved at lade § 71 udgå, til transport- og energiministeren
B	Samrådssp. om andre reguleringsmodeller, til transport- og energiministeren
C	Samrådssp. om, hvilke skridt ministeren har tænkt sig at tage for at imødegå provinslufthavnenes kritik, til transport- og energiministeren
D	Samrådssp. om overholdelse af kommunalfuldmagtens og de konkurrenceretlige regler for kommunal drevet erhvervsvirksomhed, til transport- og energiministeren