

Til lovforslag nr. L 197. Betænkning afgivet af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 24. maj 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven og lov om ægteskabs indgåelse og opløsning

(Bekæmpelse af menneskehandel og samkøring af oplysninger om evakuerede m.v.)

[af integrationsministeren (Rikke Hvilshøj)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. marts 2007 og var til 1. behandling den 17. april 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Integrationsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høringer

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og integrationsministeren sendte den 2. marts 2007 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 152. Den 30. marts 2007 sendte integrationsministeren de indkomne høringssvar til udvalget og den 12. april 2007 et notat herom til udvalget.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til integrationsministeren og justitsministeren til mundtlig besvarelse. Ministrene har besvaret spørgsmålet i et samråd med udvalget den 8. maj 2007. Endvidere har udvalget stillet 1 spørgsmål til udenrigsministeren til mundtlig besvarelse, som det er aftalt besvares inden 3. behandling.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 17 spørgsmål til integrationsministeren og 1 til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som de har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Socialdemokratiets, Det Radikale Venstres, Socialistisk Folkepartis og Enhedslistens medlemmer af udvalget finder, at forslaget indeholder en række forbedringer for både handlede kvinder og børn, selv om ambitionsniveauet gerne måtte have været højere. 100 dage er meget kort tid til at sikre, at de forhold, som handlede mennesker vender hjem til, er sikre. Derfor hilser S, RV, SF og EL det velkomment, at ministeren bl.a. i høringsnotatet side 6 har erklæret, at der med det formål at sikre en sikker hjemrejse for den handlede kvinde vil kunne tages hensyn til dette i en ansøgning om forlængelse af udrejsefristen. Dette ændrer ikke ved, at S, RV, SF og EL generelt havde ønsket at tilbyde handlede kvinder bedre forhold, således at der også sikres tilbud til handlede kvinder, som ikke umiddelbart ser sig i stand til at samarbejde med politiet, f.eks. fordi de er bange og ikke umiddelbart har tillid til de danske myndigheder. En refleksionsperiode på 100 dage er dog en forbedring i forhold til gældende regler, og S, RV SF og EL støtter forslaget.

S, RV, SF og EL er enige i, at det altid må være barnets interesse, som er bestemmende for, hvilke tiltag de danske myndigheder skal tage i forbindelse med uledsagede børn situation i Danmark. Vi finder det på den baggrund bekymrende, at der i regeringen findes en a priori opfat-

telsen af, at det altid er i barnets interesse at blive forenet med familien. Særlig når det gælder handlede børn, må man være bekymret for, om forældrene enten har solgt barnet eller ganske enkelt ikke er i stand til at beskytte barnet effektivt. Igen gælder dog, at den foreslåede lovændring medfører en forbedring i forhold til gældende regler, og S, RV, SF og EL støtter derfor forslaget.

Hvad angår muligheden for registersamkøring for at opnå kendskab til opholdsgrundlaget for personer, der søger evakuering ved ulykker og krig i udlandet, finder S, RV, SF og EL, at det er rimeligt, at der bliver mulighed for at undersøge, om personer, der står over for en evakuering til Danmark, reelt har et opholdsgrundlag i landet, således at kriminelle udvist af Danmark ikke i en

kaotisk evalueringssituation kan udnytte denne til at indrejse i Danmark igen. S, RV, SF og EL vil dog gerne indskærpe, at man ved sådanne registersamkøring tager hensyn til de indsigelser, som Datatilsynet måtte have, da en høring af Datatilsynet forud herfor ellers reelt vil være uden betydning.

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Anne-Mette Winther Christiansen (V) fmd. Lars Christian Lilleholt (V) Irene Simonsen (V)

Eyvind Vesselbo (V) Jørgen Winther (V) Jesper Langballe (DF) Søren Krarup (DF)

Henriette Kjær (KF) Allan Niebuhr (KF) Lotte Bundsgaard (S) nfmd. Bjørn Medom Nielsen (S)

Troels Ravn (S) Sophie Hæstorp Andersen (S) Simon Emil Ammitzbøll (RV)

Morten Østergaard (RV) Steen Gade (SF) Jørgen Arbo-Bæhr (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	51	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	4

Oversigt over bilag vedrørende L 197

Bilagsnr.	Titel
1	Hørings svar, fra integrationsministeren
2	Høringsnotat fra integrationsministeren
3	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Endelig tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Artikler fra Information og Fagbladet 3F af 27/4-07 vedrørende en nigeriansk kvinde, der har været udsat for menneskehandel og har fået afslag på asyl
6	Pressemeddelelse vedr. åbent samråd samrådsspm. A
7	1. udkast til betænkning
8	2. udkast til betænkning
9	Pressemeddelelse vedr. åbent samråd samrådsspm. B

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 197

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om ministeren kan uddybe, hvad der nærmere ligger i kriteriet »hvis udlændingen samarbejder om en forberedt udsendelse« i forbindelse med afgørelsen om op til 100 dages refleksionsperiode, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, i hvilke situationer hensynet til »den offentlige orden« vil tale imod en udvidelse af refleksionsperioden, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om ministeren kender til tilfælde og i givet fald hvilke og hvor mange hvor børn eller voksne siden 2002 har fået asyl eller humanitær opholdstilladelse med henvisning til risiko for menneskehandel ved tilbagevenden til hjemlandet, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvilke hensyn der efter ministerens opfattelse taler imod, at en uledsaget mindreåriges repræsentant skal samtykke, for at en eftersøgning af forældrene iværksættes, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om ministeren vil overveje at ændre reglerne om genforening af børn med deres forældre, således at der ikke sker genforening i sager, hvor der er mistanke om, at forældrene har været involveret i handel med barnet, hvis barnets repræsentant ikke giver sit samtykke, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om ministeren kan uddybe, på hvilken måde den nye ordning for »veltilrettelagt og forsvarlig« hjemsendelse af uledsagede børn adskiller sig fra den eksisterende ordning, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministeren kan eksemplificere situationer, hvor den foreslåede registersamkøring ville kunne tilføre en viden, som alligevel ikke blev opdaget i forbindelse med den konkrete evakuering, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm., om ministeren vil sikre, at de organisationer m.v., der har modtaget støtte til bekæmpelse af menneskehandel og hjælp til ofrene, får tilladelse til at benytte disse midler også til internationalt samarbejde, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm., om en sag om proformaægteskab kan afgøres, uden at udlændingemyndighederne har afhørt ægtefællerne, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå

Spm.nr.	Titel
10	Spm., om ministeren kan uddybe sine bemærkninger i høringsnotatets punkt 6 (Økonomiske bemærkninger), herunder afklare, om ikke den omtalte finanslovbevilling alene er tiltænkt merudgifter i Udlændingetjeneste, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm., om ministeren med henvisning til høringssvaret fra Datatilsynet kan forklare, hvorledes man konkret vil leve op til kravet om, at registersamkøring som udgangspunkt alene må finde sted, for så vidt angår personer, som har modtaget information om samkøringmuligheder, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm., om ministeren kan oplyse, hvem i Udlændingetjeneste der skal afgøre en særlig enhed, sagsbehandleren eller andre på hvilket grundlag og efter hvilke kriterier det skal afgøres, om en eftersøgning uden samtykke fra det uledsagede barn er »i barnets interesse«, hvis ikke det bliver det uledsagede barns repræsentant, integrationsministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm., om ministeren kan redegøre for, hvordan den foreslåede regel om, at der kan igangsættes en eftersøgning af et uledsaget barns forældre uden barnets samtykke, harmonerer med den danske lovgivning om, at børn helt ned til 12-års-alderen har krav på at blive inddraget i sager vedrørende anbringelse og lign., til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm., om ministeren kan uddybe sine bemærkninger i forbindelse med 1. behandling af lovforslaget om udvidelse af refleksionsperioden i tilfælde, hvor den pågældende person samarbejder med politiet om opklaringen, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
15	Spm. om en redegørelse for en konkret sag vedrørende en nigeriansk kvinde, der har været udsat for menneskehandel og har fået afslag på asyl, til integrationsministeren og justitsministeren, og integrationsministerens og justitsministerens svar herpå
16	Spørgsmålet er tilbagetaget og stillet på L 197 – samrådsspm. A
17	Spm. om oversendelse af talepapir fra samrådet den 8. maj 2007 vedrørende L 197 samrådsspm. A, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
18	Spm. om oversendelse af talepapir fra samrådet den 8. maj 2007 vedrørende L 197 samrådsspm. A, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 197

Samrådspm.nr.	Titel
A	Spm., om ministeren kan redegøre nærmere for myndighedernes behandling af udlændinge, der har været udsat for menneskehandel, og som ved en tilbagevenden til hjemlandet frygter for forfølgelse fra bagmændenes side, til integrationsministeren og justitsministeren
B	Spm. om en redegørelse for den nuværende sikkerhedssituation i Nigeria og med udgangspunkt heri oplysninger om, hvorledes ministeriet tager hensyn til situationen for hjemvendte handlede kvinder, når sikkerhedssituationen i et land vurderes, til udenrigsministeren