

F. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

Lovforslag nr. L 19. Fremsat den 4. oktober 2006 af økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen)

Forslag

til

Lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond¹⁾

Kapitel 1

Lovens formål og anvendelsesområde

§ 1. Loven har til formål at fastlægge administrationen af tilskud til Danmark fra Den Europæiske Regionalfond (Regionalfond) og Den Europæiske Socialfond (Socialfonden) i overensstemmelse med de regler og retningslinjer, der følger af Traktaten om Den Europæiske Union, gældende Rådsforordninger og beslutninger truffet af Kommissionen.

Stk. 2. Loven har endvidere til formål at fastlægge administrationen af Økonomi- og Erhvervsministeriets midler til medfinansiering af Regionalfondens og Socialfondens aktiviteter.

§ 2. Tilskud fra Regionalfond og Socialfond gives under den generelle strukturfondsforordnings mål om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Tilskud fra Regionalfond gives desuden under målet om europæisk territorialt samarbejde.

Kapitel 2

Administrationens organisering

§ 3. Økonomi- og erhvervsministeren er den øverste ansvarlige myndighed for administratio-

nen af Regionalfond og Socialfonden i Danmark og for koordineringen heraf. Økonomi- og erhvervsministeren fordeler under iagttagelse af fællesskabsretlige regler og retningslinjer de regionalfonds- og socialfondsmidler, der tildeles under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, samt Økonomi- og Erhvervsministeriets midler til medfinansiering af fondene.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan forelægge betalingsanmodninger for Kommissionen, modtage betalinger fra Kommissionen samt træffe afgørelse om tilsagn om og udbetaling af tilskud, herunder forskudsvis udbetaling, fra Regionalfond og Socialfond samt Økonomi- og Erhvervsministeriets midler til medfinansiering af fondene.

Stk. 3. Forskudsvis udbetaling af tilskud under Regionalfond og Socialfond vil under forbehold af det endelige projektreknskabs godkendelse kunne ske, selv om den danske stat endnu ikke har modtaget beløbet fra Kommissionen.

§ 4. Tilskud kan ydes som direkte tilskud, globaltilskud eller i form af andre finansielle instrumenter.

¹⁾ I loven er medtaget visse bestemmelser fra Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 (Bilag 1), Europa-parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1080/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1783/1999 (Bilag 2) og Europa-parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1081/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Socialfond og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1784/1999 (Bilag 3). Ifølge artikel 249 i EF-traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke de nævnte forordningers umiddelbare gyldighed i Danmark.

§ 5. Staten, regioner og kommuner kan medfinansiere de projekter, hvortil der kan ydes tilskud under Regionalfondens og Socialfondens.

§ 6. Økonomi- og erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om administration af tilskud fra Regionalfondens og Socialfondens i Danmark samt Økonomi- og Erhvervsministeriets midler til medfinansiering af fondene.

Stk. 2. Tilskud kan bortfalde helt eller delvist, og et allerede udbetalt tilskud kan kræves tilbagebetalt helt eller delvist, eventuelt med tillæg af renter, hvis det konstateres, at

- 1) projektet ikke gennemføres i overensstemmelse med de forud godkendte planer og betingelser,
- 2) de gældende regler ikke overholdes, herunder betingelserne i denne lov og administrative bestemmelser, der er udstedt i medfør af denne lov, eller de gældende forordninger og programmer på området, eller at
- 3) forudsætningerne for tilsagn om tilskud i øvrigt er væsentligt ændrede, herunder at tilskudsmodtager går konkurs, træder i likvidation, standser sine betalinger, indleder forhandlinger om tvangsakkord, eller hvis der foretages udlæg eller arrest hos tilskudsmodtager.

§ 7. Økonomi- og erhvervsministeren kan bemyndige Erhvervs- og Byggestyrelsen til at udøve de beføjelser, der ved denne lov er tillagt ministeren.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte regler om klageadgang, herunder at afgørelser efter denne lov eller efter forskrifter udstedt i medfør af denne lov ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

§ 8. Efter aftale med vedkommende minister kan økonomi- og erhvervsministeren henlægge ansvaret for den nationale forvaltning af konkrete regionalfonds- og socialfondsaktiviteter under den pågældende minister.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan bemyndige offentlige eller private juridiske enheder til at varetage administrationsmyndighedsopgaver.

Kapitel 3

Overvågningsudvalg og regionale vækstfora mv. under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse

§ 9. Økonomi- og erhvervsministeren nedsætter et eller flere overvågningsudvalg for programmer under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Udvalgene nedsættes senest tre måneder efter Kommissionens godkendelse af programmet.

Stk. 2. Overvågningsudvalgene varetager opgaver, som er fastlagt i Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999.

Stk. 3. Medlemmerne af overvågningsudvalgene repræsenterer ministerier, regionale og kommunale parter samt eventuelt relevante organisationer, herunder arbejdsmarkedets parter. Repræsentanter fra Kommissionen deltager i arbejdet i overvågningsudvalgene, hvor de har en rådgivende funktion. En repræsentant for Den Europæiske Investeringsbank eller Den Europæiske Investeringsfond kan deltage i arbejdet i overvågningsudvalgene i en rådgivende funktion under de programmer, Den Europæiske Investeringsbank eller Den Europæiske Investeringsfond bidrager til. Økonomi- og erhvervsministeren kan efter udtalelse fra vedkommende overvågningsudvalg træffe beslutning om udpegning af nye eller yderligere medlemmer, hvis det skønnes hensigtsmæssigt. Der udpeges tillige suppleanter.

Stk. 4. Økonomi- og erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om overvågningsudvalgenes sammensætning.

Stk. 5. Økonomi- og erhvervsministeren varetager formandskabet og sekretariatsfunktionen i overvågningsudvalgene.

Stk. 6. Overvågningsudvalgene fastsætter selv deres forretningsorden i overensstemmelse med de til enhver tid gældende forordningers og programmets bestemmelser.

§ 10. De regionale vækstfora, der nedsættes af regionsrådene og Bornholms Regionskommune i henhold til lov om erhvervsfremme, afgiver indstilling til økonomi- og erhvervsministeren om anvendelse af regionalfonds- og socialfonds- midler, jf. dog § 12.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren påser, at indstillingerne er i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Stk. 3. Økonomi- og erhvervsministeren kan undlade at følge indstillinger fra de regionale vækstfora, hvis disse ikke er i overensstemmelse med programmerne eller andre forskrifter.

Stk. 4. Regionsrådene og Bornholms Regionskommune har ansvaret for, at arbejdet i de sekretariater, som regionsrådene og Bornholms Regionskommune i henhold til lov om erhvervsfremme nedsætter til at betjene de regionale vækstfora, udføres under overholdelse af gældende forordninger, national lovgivning, programmerne eller andre forskrifter.

§ 11. Danmarks Vækstråd, der nedsættes i henhold til lov om erhvervsfremme, kan inden for rammerne af de gældende forordninger og de operationelle programmer fastsætte temaer for anvendelsen af de regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora.

§ 12. Efter indstilling fra de regionale vækstfora og høring af Danmarks Vækstråd træffer økonomi- og erhvervsministeren afgørelse om anvendelse af de regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora. Ministeren træffer endvidere afgørelse om anvendelse af de statslige midler, der afsættes til medfinansiering af de i første punktum nævnte regionalfonds- og socialfondsmidler.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan nedsætte et bevillingsudvalg til behandling af ansøgninger om de i stk. 1 nævnte midler.

Stk. 3. Bevillingsudvalget kan træffe afgørelse om, hvilke projekter der meddeles tilsagn om tilskud fra de i stk. 1 nævnte midler.

Stk. 4. Bevillingsudvalgets afgørelser er endelige og kan ikke påklages til nogen administrativ myndighed.

Stk. 5. Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for bevillingsudvalget, herunder om udvalgets virke, sammensætning og forretningsorden.

Kapitel 4

Udvalg og programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde

§ 13. For grænseoverskridende programmer med dansk deltagelse kan økonomi- og erhvervsministeren, efter fastsættelse af nærmere

regler og indgåelse af særlige aftaler herom, bemyndige regioner, kommuner og andre myndigheder til helt eller delvist at fungere som administrationsmyndighed.

Stk. 2. For tværnationale og interregionale programmer med dansk deltagelse kan økonomi- og erhvervsministeren, efter fastsættelse af nærmere regler og indgåelse af særlige aftaler herom, bemyndige offentlige eller private juridiske enheder til at varetage administrationsmyndighedsopgaver.

Stk. 3. Økonomi- og erhvervsministeren kan endvidere for programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde med dansk deltagelse helt eller delvist fungere som administrationsmyndighed.

§ 14. Økonomi- og erhvervsministeren medvirker til nedsættelse af overvågningsudvalg for programmer med dansk deltagelse under målet om europæisk territorialt samarbejde og kan medvirke til nedsættelse af styringsudvalg med rapporteringspligt til overvågningsudvalg.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan, efter fastsættelse af nærmere regler herom, henlægge sin kompetence til at træffe afgørelser om tilsagn om tilskud fra Regionalfonden under målet om europæisk territorialt samarbejde til disse udvalg.

Kapitel 5

Anvendelse af it

§ 15. Økonomi- og erhvervsministeren kan til brug for administrationen af tilskud fra Regionalfonden og Socialfonden oprette og drive registre, der føres i elektronisk form.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren vil efter nærmere anvisning kunne forlange, at ansøgning om tilskud og behandling heraf samt efterfølgende indsendelse af oplysninger fra projekter, der modtager tilskud fra Regionalfonden og Socialfonden, sker gennem et it-system, der stilles til rådighed af Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Stk. 3. Økonomi- og erhvervsministeren kan til brug for administrationen af denne lov få stillet oplysninger i indkomstregistret til rådighed, jf. lov om et indkomstregister § 7.

Stk. 4. Økonomi- og erhvervsministeren kan hos andre offentlige myndigheder indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af de relevante forordningsbe-

stemmelser og bestemmelserne i denne lov samt de regler, der er udstedt i medfør af denne lov, blandt andet med henblik på registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed.

Stk. 5. Økonomi- og erhvervsministeren fastsætter nærmere regler for anvendelsen af de i stk. 1 nævnte registre, for samkøring til administrative, tilsyns- eller kontrolmæssige formål og for indhentning af oplysninger til brug for registrene.

Kapitel 6

Regnskaber og kontrol mv.

§ 16. Økonomi- og erhvervsministeren er ansvarlig for, at der gennemføres kontrol og tilsyn med projekter, der får støtte fra Regionalfondens eller Socialfondens, herunder at der sker regnskabsaflæggelse, revision og evaluering.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren har adgang til at gøre sig bekendt med de enkelte projekters regnskaber, beholdninger m.m.

Stk. 3. Økonomi- og erhvervsministeren kan foretage regnskabs- og kasseeftersyn i forbindelse med hvert enkelt projekt.

Stk. 4. Hvis det skønnes nødvendigt for at indhente de i stk. 2 og 3 nævnte oplysninger, kan økonomi- og erhvervsministeren til enhver tid uden retskendelse foretage eftersyn i lokaler m.m., der benyttes af de enkelte projekter, og efterse projektets registreringer, uanset om de ønskede oplysninger opbevares i papirudgave eller i elektronisk form. Materiale af betydning for videre kontrol skal udleveres eller indsendes til økonomi- og erhvervsministeren.

Stk. 5. Den, der er ansvarlig for projektets gennemførelse, samt andre personer, der er tilknyttet projektet, skal yde økonomi- og erhvervsministeren den fornødne vejledning og hjælp ved de i stk. 2 og 3 nævnte eftersyn.

Stk. 6. Politiet yder om nødvendigt økonomi- og erhvervsministeren bistand til gennemførelsen af det i stk. 2 og 3 nævnte eftersyn. Økonomi- og erhvervsministeren kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 7. Økonomi- og erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om kontrol, tilsyn, regnskaber, revision og evaluering samt om budgetter og projektrapporter.

Stk. 8. Stk. 1-7 gælder tillige for projekter, der gennemføres med tilskud fra Økonomi- og Er-

hvervsministeriets midler til medfinansiering af Regionalfondens og Socialfondens aktiviteter.

Kapitel 7

Sanktioner, forældelse og ikrafttræden mv.

§ 17. Er der i forbindelse med indgivelse af en ansøgning om tilskud fra Regionalfondens eller Socialfondens eller i forbindelse med gennemførelsen af et projekt med tilskud fra Regionalfondens eller Socialfondens afgivet urigtige oplysninger eller fortiet omstændigheder, som er af betydning for berettigelsen af det ydede tilskud, eller er der i øvrigt mod bedre vidende uberettiget modtaget tilskud fra Regionalfondens eller Socialfondens, skal det med urette modtagne tilskud tilbagebetales med tillæg af renter.

Stk. 2. Er der i forbindelse med indgivelse af en ansøgning om tilskud fra Regionalfondens eller Socialfondens eller i forbindelse med gennemførelsen af et projekt med tilskud fra Regionalfondens eller Socialfondens udvist svigagtigt forhold, kan økonomi- og erhvervsministeren bestemme, at den, der er ansvarlig for ansøgningens indgivelse eller for projektets gennemførelse, foruden at tilbagebetale det modtagne tilskud med tillæg af renter, skal udelukkes fra at modtage tilskud til projekter fra Regionalfondens eller Socialfondens i et bestemt tidsrum.

Stk. 3. De i stk. 1 og 2 nævnte forhold straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Stk. 4. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 5. Stk. 1-4 gælder tillige for indgivelse af en ansøgning om eller i forbindelse med gennemførelsen af et projekt med tilskud fra Økonomi- og Erhvervsministeriets midler til medfinansiering af Regionalfondens og Socialfondens aktiviteter.

§ 18. Tilbagesøgningskrav i forbindelse med tilskud, der er finansieret af såvel nationale midler som EU-midler, forældes i deres helhed efter de regler, der er fastsat i de gældende forordninger.

§ 19. Loven træder i kraft den 1. januar 2007.

Stk. 2. Samtidig ophæves lov nr. 254 af 12. april 2000 om administration af tilskud fra Den Europæiske Socialfond og lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og tilhørende statslig medfinansiering, jf. lovbe-

kendtgørelse nr. 819 af 31. august 2000 med senere ændringer.

Stk. 3. Ansøgninger, der er modtaget før den 1. januar 2007 i henhold til de i stk. 2 nævnte love, og dertil knyttede projekter, behandles efter de hidtil gældende regler.

Stk. 4. Ansøgninger, der er modtaget efter den 1. januar 2007, og dertil knyttede projekter ved-

rørende anvendelse af uforbrugte regionalfonds- og socialfondsmidler fra programperioden 2000-2006, behandles efter de hidtil gældende regler. Dog finder § 10 i denne lov anvendelse for tildelingen af disse midler.

§ 20. Loven gælder ikke for Grønland og Færøerne.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund

Den nye strukturfondsperiode 2007-2013

Administrationen af tilskud fra Regionalfonden og Socialfonden har siden 1996 været lovreguleret. Lovgrundlaget er løbende blevet justeret, navnlig i forbindelse med nye strukturfondsperioder. Den nuværende strukturfondsperiode omfatter perioden 1. januar 2000 til 31. december 2006. Den kommende strukturfondsperiode starter 1. januar 2007 og løber indtil 31. december 2013.

I forbindelse med den nye strukturfondsperiode 2007-2013 er der vedtaget følgende relevante nye forordninger:

- Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999
- Europa-parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1080/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1783/1999
- Europa-parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1081/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Socialfond og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1784/1999

Målsætningerne i den nye strukturfondsperiode er i henhold til Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 artikel 3:

Konvergensmålet

Konvergensmålet vedrører de mindre udviklede medlemsstater og regioner, der i henhold til traktaten er den højest prioriterede opgave for EU's samhørighedspolitik.

Danmark får ingen midler under dette mål.

Målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse

Udgangspunktet for strukturfondsindsatsen for perioden 2007-2013 er det Europæiske Råds ønske om, at to af EU's strukturfonde – Regionalfonden og Socialfonden – gennem udmøntningen af EU's samhørighedspolitik skal bidrage til opfyldelsen af de såkaldte Lissabon-målsætninger om bæredygtig vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse. Målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse omfatter den del af EU, som ikke er dækket af konvergensmålet. Målet retter sig primært mod de udfordringer, som vedrører alle EU's medlemsstater, såsom handelsglobaliseringen, udviklingen hen imod en videnbaseret økonomi og et videnbaseret samfund, herunder arbejdskraftmangel i vigtige sektorer. Med vedtagelsen af lov om erhvervsfremme fastlagde Folketinget i 2005 rammerne for virkeliggørelsen af Lissabon-målsætningerne i den danske erhvervsfremmeindsats, og nærværende lovforslag er en fortsættelse af denne proces.

Indsatsen medfinansieres af Regionalfonden og Socialfonden.

Målet om europæisk territorielt samarbejde

På baggrund af erfaringerne med det nuværende INTERREG-initiativ indføres et nyt mål, som har til formål at fremme en harmonisk og afbalanceret integration af Unionens territorium. Under målet støttes det grænseoverskridende, tværnationale og interregionale samarbejde.

Indsatsen medfinansieres af Regionalfonden.

Anvendelse af strukturfondsmidlerne sker i overensstemmelse med de forordninger, der vil være gældende i den kommende periode. Forordningerne indeholder på nogle områder generelle bestemmelser, som giver mulighed for fleksibilitet ved udarbejdelse af de operationelle programmer. Programmerne er en nærmere fastlæggelse af indsatsområderne, hvor den nationale erhvervsudviklingsstrategi indarbejdes, så der sikres en sammenhæng mellem anvendelse af strukturfondsmidlerne og den nationale erhvervsudviklingsstrategi.

Finansielle rammer

Danmark vil i den nye strukturfondsperiode 2007-2013 modtage ca. 512 mio. kr. årligt til initiativer under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse og ca. 106 mio. kr. årligt under målet om europæisk territorielt samarbejde.

Centrale ændringer i de nye forordninger

Som en central ændring i forhold til forordningerne for strukturfondsperioden 2000-2006 styrkes den strategiske tilgang til anvendelsen af midlerne under Regionalfonden og Socialfonden, idet medlemsstaterne som noget nyt skal udfærdige en National Strategisk Referenceramme, hvori den overordnede strategi for anvendelsen af strukturfondsmidlerne fastlægges. Dette strategiske dokument suppleres af to programmer under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, et for henholdsvis Regionalfonden og Socialfonden, hvori indsatsområder, finansieringsplaner og mål med indsatsen fastlægges.

En anden central ændring er, at det nuværende Mål 3 – dvs. socialfondsindsatsen – lægges ind under det nye mål om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Samtidig vil målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse i den nye strukturfondsperiode dække hele Danmark. Det betyder i forhold til strukturfondsperioden 2000-2006 den ændring, at hele Danmark nu er støtteberettiget under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. For perioden 2000-2006 var alene 537.718 personer i amterne Bornholm, Storstrøm, Fyn, Viborg, Ringkøbing, Århus og Nordjylland omfattet af det nuværende Mål 2-program, mens 404.858 personer var omfattet af reglerne for overgangsområder.

National udmøntning

Med vedtagelsen af lov om erhvervsfremme, jf. lov nr. 602 af 24. juni 2005, blev rammerne for den fremtidige statslige, regionale og kommunale erhvervsfremmeindsats fastlagt. Lov om erhvervsfremme udmønter kommunalreformen på erhvervsområdet, hvor der er foretaget grundlæggende forandringer i rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

På erhvervsområdet får kommunerne ansvaret for den lokale erhvervsservice, hvor nærheden og den daglige kontakt til brugerne er i højsædet, mens den regionale erhvervsudviklingsindsats i øvrigt forankres i de nye regioner ved brug af regionale vækstfora. I de regionale vækstfora samles repræsentanter fra regionsråd, kommunalbestyrelser, erhvervslivet, viden- og uddannelsesinstitutioner og arbejdsmarkedets parter. De regionale vækstfora udvikler og prioriterer

konkrete initiativer til at fremme den regionale vækst ved at indstille til beslutning hos regionsråd om anvendelsen af regionale midler til erhvervsudviklingsformål. De regionale vækstfora indstiller ligeledes til staten projekter til medfinansiering fra EU's strukturfonde.

Formålet med denne lov er at fastlægge de nærmere regler for administrationen af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond til Danmark.

Administrationen af Regionalfonden har i hele den nuværende strukturfondsperiode ligget i Økonomi- og Erhvervsministeriet. Administrationen af Socialfonden er i den nuværende strukturfondsperiode flyttet fra Beskæftigelsesministeriet til Økonomi- og Erhvervsministeriet. I den kommende strukturfondsperiode er det hensigten, at administrationen af begge fonde skal ligge under Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Det administrative system for Regionalfonden og Socialfonden er i dag forskelligt opbygget.

I henhold til den nuværende lov om administration af tilskud fra *Regionalfonden* og tilhørende statslig medfinansiering gennemføres sagsforberedelsen i amterne og de regionale udvalg, som samtidig indstiller til staten (Erhvervs- og Byggestyrelsen) til tilsagn og afslag. Legalitetskontrol, tilsagnsgivning og den efterfølgende sagsbehandling foretages af Erhvervs- og Byggestyrelsen.

Tilskud fra *Socialfonden* administreres i dag både decentralt (ca. 70 pct. af midlerne) og centralt (ca. 30 pct. af midlerne). Projektadministrationen for de *decentrale* socialfondsmidler ligger i amterne samt Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner. Regionale projektadministrationer indstiller til de regionale socialfondsudvalg, der herefter udvælger og godkender projekterne. Tilsagnsgivning og den efterfølgende sagsbehandling varetages af de regionale projektadministrationer. Projektadministrationen for den *centrale* del af socialfondsmidlerne ligger i Erhvervs- og Byggestyrelsen. Et centralt projektgodkendelsesudvalg udvælger og godkender projekterne efter indstilling fra styrelsen, der ligeledes forestår tilsagnsgivning og den efterfølgende sagsbehandling.

Med lovforslaget skabes grundlaget for at ensarte administrationen af Regionalfonden og Socialfonden under iagttagelse af de forskelle, der bl.a. følger af forskelle i forordningsgrundlaget for de to fonde. Samtidig implementeres de erfaringer, som er gjort med den hidtidige administration af begge fonde.

I overensstemmelse med bestemmelserne i lov om erhvervsfremme vil staten med forslaget varetage den generelle administration og udbetaling af EU's struk-

turfondsmidler. De regionale vækstfora får fremadrettet indstillingsret for de regionalfonds- og socialfondsmidler, der er fordelt til regionerne. Dette svarer til den nuværende administrative praksis for Regionalfonden, hvor regionale udvalg under amterne har indstillingsret. Erhvervs- og Byggestyrelsen vil som bevilligende myndighed for både Regionalfonden og Socialfonden følge indstillingerne fra de regionale vækstfora, forudsat at alle regler er overholdt. Det er dog muligt at undlade at følge en indstilling fra de regionale vækstfora, f.eks. hvis vækstforaene ikke tager de fornødne hensyn til fordelingen af midler til de fastlagte yderområder, jf. lovforslagets § 10, stk. 3. For så vidt angår de regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora, henvises til lovforslagets § 12.

Midlerne under målet om europæisk territorialt samarbejde under Regionalfonden, jf. nedenfor, vil dog blive prioriteret i tværnationale udvalg, og således ikke efter indstilling fra de regionale vækstfora.

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget har i forlængelse af lov om erhvervsfremme til formål at fastlægge rammerne for et fælles administrationsgrundlag for tilskud til Danmark fra Regionalfonden og Socialfonden samt Økonomi- og Erhvervsministeriets midler til medfinansiering af fondene.

De nye EU-strukturfondsforordninger for strukturfondsperioden 2007-2013 og gennemførelsen af kommunalreformen gør en ændring af det eksisterende lovgrundlag nødvendig. Lovforslaget, der er udformet som en rammelov, bygger i stor udstrækning på de to gældende administrationslove – lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og tilhørende statslig medfinansiering (regionalfondsløven) og lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Socialfond (socialfondsløven).

Lovforslaget skal støtte op om regeringens vækstpolitik og globaliseringsstrategi ved at skabe rammerne for en ny og mere effektiv anvendelse af strukturfondsmidlerne. Med inddragelse af vækstforaene i prioritering og indstilling af strukturfondsmidlerne kan der sikres sammenhæng mellem den EU-finansierede, den regionale og den nationale erhvervsudviklingsindsats. Anvendelsen af strukturfondsmidlerne skal understøtte initiativerne for regional udvikling, herunder supplerende indsatsen vedrørende iværksættelse, innovation, anvendelse af ny teknologi samt udvikling af menneskelige ressourcer.

I lovforslaget fastlægges, at økonomi- og erhvervsministeren er den øverste ansvarlige myndighed for

Regionalfonden og Socialfonden i Danmark, herunder for administration, kontrol og tilsyn. Lovforslaget indeholder endvidere bestemmelser om bl.a. overvågningsudvalg, de regionale vækstforas rolle, legalitetskontrol, grænseoverskridende samarbejde og straf. Der fastsættes endvidere hjemmel til, at økonomi- og erhvervsministeren kan nedsætte et bevillingsudvalg, der kan træffe afgørelse om anvendelse af de regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora, samt de statslige midler, der afsættes til medfinansiering heraf.

Økonomi- og erhvervsministeren er som i den eksisterende lovgivning tillagt bemyndigelse til at fastsætte yderligere administrative regler i bekendtgørelser. Endvidere indeholder lovforslaget en bemyndigelse til ministeren til at henlægge sine beføjelser til Erhvervs- og Byggestyrelsen. Administrationen af tilskud fra både Regionalfonden og Socialfonden varetages også i dag af Erhvervs- og Byggestyrelsen efter bemyndigelse fra ministeren.

De væsentligste ændringer, som lovforslaget indeholder, i forhold til den nuværende administration af de to fonde vedrører administrationen af socialfondsmidlerne, der foreslås administreret efter samme model som regionalfondsmidlerne.

Endvidere er der i lovforslaget taget højde for de strukturelle ændringer, som kommunalreformen har medført.

For at bringe den danske lovgivning i overensstemmelse med reglerne i de nye strukturfondsforordninger har det i forhold til de nuværende love endvidere været nødvendigt at indarbejde ændringer af mere teknisk karakter i lovforslaget.

Endelig har erfaringerne med administration af de eksisterende love vist, at der er behov for at foretage enkelte præciseringer og mindre tekniske ændringer.

I henhold til lov om erhvervsfremme nedsætter regionsrådene regionale vækstfora. Disse vækstfora har bl.a. til opgave inden for de organisatoriske rammer, som lovgivningen og de strukturfondsfinansierede programmer fastlægger, at indstille til Erhvervs- og Byggestyrelsen, hvilke projekter der skal modtage støtte herfra. Indstillingskompetencen omfatter tilskud fra både Regionalfonden og Socialfonden.

Hidtil har denne opgave for så vidt angår tilskud fra Regionalfonden været varetaget af regionale indstillingsudvalg, der var nedsat af de relevante amtskommuner og primærkommuner. De myndigheder, der havde nedsat udvalgene, skulle påse, at indstillingerne var i overensstemmelse med gældende forordninger, national lovgivning og programmernes udvælgelseskriterier, prioriteter samt finansieringsplaner. Med

F. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

hensyn til den hidtidige administration af tilskud fra Socialfonden henvises til afsnittet ovenfor om baggrunden for lovforslaget.

I lovforslaget er medtaget bestemmelser om regionernes ansvar for sekretariaternes arbejde i forbindelse med vækstforænes opgaver.

Med lovforslaget reguleres endvidere Danmarks deltagelse i det europæiske territoriale samarbejde, det vil sige det grænseoverskridende, tværnationale og interregionale samarbejde. Det territoriale samarbejde svarer til det nuværende Interreg-samarbejde.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De økonomiske konsekvenser ved flytningen af visse administrative opgaver mellem stat og amter vedrørende administration af Regionalfonden og Socialfonden og af regionernes fremtidige opgaver ved administrationen af Regionalfonden og Socialfonden er afklaret i forbindelse med kommunalreformen, og lovforslaget vil derfor være udgiftsneutralt.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at have selvstændige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Tilskud ydet under Regionalfonden og Socialfonden er reguleret af EU-forordninger, der i al væsentlighed danner grundlaget for de administrative og økonomiske konsekvenser, som erhvervslivet vil få ved at acceptere et tilskud fra fondene.

Medlemsstaterne kan ifølge forordningsforslagene på visse områder fastsætte strengere nationale regler. Det tilstræbes, at der ikke fastlægges regler, som vil medføre yderligere administrative konsekvenser for erhvervslivet, end strukturforordningerne vil medføre.

Der påtænkes, som i indeværende strukturfondperiode, udstedt bekendtgørelser om bl.a. regnskab, kontrol og revision, der stiller visse krav til indberetning af oplysninger og dokumentation mv. for projekter, der får tilsagn om tilskud fra strukturfondene. Kravene vil hovedsagligt svare til de nuværende krav og forventes ikke at gå ud over de nødvendige dokumentationskrav fra EU.

Lovforslaget vil i sig selv ikke have direkte konsekvens for virksomhedernes konkurrenceevne, hvormod udmøntningen af strukturfondsmidlerne forventes at have en positiv effekt på konkurrenceevnen.

Det skal understreges, at tilskudsordningerne er frivillige, at tilskuddene ikke fortrinsvis er forbeholdt en bestemt gruppe af erhvervsvirksomheder, og at tilskuddene ikke er afgørende for, at de tilskudsmodtagende virksomheder er på markedet.

Det vurderes derfor, at lovforslaget og de tilhørende bekendtgørelser ikke pålægger erhvervslivet hverken omstillingsbyrder eller løbende byrder.

Lovforslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen vurderer ikke, at lovforslaget medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Lovforslaget skal derfor ikke forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget forventes heller ikke at medføre selvstændige konsekvenser for private personer. Tilskud ydet under Regionalfonden og Socialfonden er reguleret af EU-forordninger, der i al væsentlighed danner grundlaget for de krav til oplysningspligt, registrering mv., der stilles til private borgere, som vælger at modtage tilskud fra fondene eller deltage i projekter, der er medfinansieret af fondene.

Lovforslaget lægger i øvrigt op til et mere enkelt forvaltningsgrundlag, idet lovforslaget skal erstatte de to eksisterende love om administration af henholdsvis Regionalfonden og Socialfonden, hvorved der skabes en ensartet administration for Regionalfonden og Socialfonden.

Erfaringerne fra administrationen af den gældende strukturfondperiode har været inddraget i tilrettelæggelsen af den nye strukturfondperiode med henblik på i videst mulige omfang at sikre administrative lettelser. De krav, der fastlægges til bl.a. dokumentation og kontrol og revision af projekterne, stammer fra EU-krav.

Herudover vil den øgede anvendelse af it-løsninger lette borgernes muligheder for at opnå information om strukturfondene. Således vil en hjemmeside for strukturfondene blive et centralt element i informationsindsatsen over for bl.a. potentielle og igangværende tilskudsmodtagere. Formidlingen vil spænde fra elektroniske vejledninger og værktøjer til formidling af regionalpolitiske temaer og indsatsområder i programmerne. Hjemmesiden vil formidle en samlet og overskuelig viden til offentligheden om de resultater, produkter og metoder, som udvikles i strukturfondenes regi.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen direkte miljømæssige konsekvenser. Indirekte vil lovforslaget dog kunne få en positiv indvirkning på miljøet, idet miljøhensynet indgår i de operationelle programmer som et tværgående

hensyn i de støtteberettigede initiativer under strukturfondene.

7. Forholdet til EU-retten

I forbindelse med den nye strukturfondsperiode har Europaparlamentet og Rådet, som nævnt i afsnit 1 om lovforslagets baggrund, vedtaget nye forordninger om generelle bestemmelser for strukturfondene, Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond. Lovforslaget skal bringe den danske administration af Regionalfonden og Socialfonden i overensstemmelse med de nye EU-regler.

8. Kommunikationsplan

Lovforslaget retter sig hovedsageligt mod en snæver kreds af professionelle aktører, og der vil blive gennemført en målrettet informationsindsats over for de målgrupper, som kommer i direkte berøring med loven. Loven vil desuden blive gjort tilgængelig på Erhvervs- og Byggestyrelsens hjemmeside.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har været i høring hos følgende:

Akademikernes Centralorganisation (AC), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Beskæftigelsesministeriet, CO-Industri, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Handel og Service, Dansk Industri (DI), Danske Arkitektvirksomheder (DANSKE ARK), Danske Regioner, Data-

tilsynet, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Finansministeriet, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Registrerede Revisorer (FRR), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen af statsautoriserede revisorer (FSR), Forsikring & Pension (F&P), Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Handel, Transport og Serviceerhvervene (HTS), Håndværksrådet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Justitsministeriet, KL, Kommunernes Revision, Konkurrencestyrelsen, Landbruksrådet, Ledernes Hovedorganisation, Landsorganisationen i Danmark (LO), Miljøministeriet, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Patent- og Varemærkestyrelsen, Realkreditrådet, Revisionsaktieselskabet af 1. december 1962, Revisionsdirektoratet for Københavns Kommune, Rigsrevisionen, Sammenslutningen af Danske Småøer, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger (SALA), Sikkerhedsstyrelsen, Skatteministeriet, Socialministeriet, Ligestillingsafdelingen, Statens Byggeforskningsinstitut, Statsministeriet, Søfartsstyrelsen, Tekniq, Transport- og Energiministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Vækstforum, Region Nordjylland, Vækstforum, Region Midtjylland, Vækstforum, Region Syddanmark, Vækstforum, Region Sjælland, Vækstforum, Region Hovedstaden og Vækstforum Bornholm.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Lovforslaget lægger op til et klare og mere gennemskueligt forvaltningsgrundlag, idet forslaget skal erstatte de to eksisterende love om administration af henholdsvis Regionalfonden og Socialfonden, hvorved der skabes en ensartet administration for Regionalfonden og Socialfonden.	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Indirekte kan lovforslaget få en positiv indvirkning på miljøet, idet miljø indgår som et tværgående hensyn i de støtteberettigede initiativer under strukturfondene.	Ingen
Forholdet til EU-retten	I forbindelse med den nye strukturfondsperiode har Europaparlamentet og Rådet vedtaget nye forordninger om generelle bestemmelser for strukturfondene, Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond. Lovforslaget skal bringe den danske administration af Regionalfonden og Socialfonden i overensstemmelse med de nye EU-regler.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til kapitel 1

Lovens formål og anvendelsesområde

Til § 1

Efter § 1, stk. 1, er lovens formål at fastlægge rammerne for et fælles administrationsgrundlag for tilskud til Danmark fra Regionalfonden og Socialfonden. Hidtil har administrationen af de to fonde været reguleret i hver sin lov. Med etablering af et fælles lovgrundlag skabes rammerne for en koordineret og effektiv anvendelse af strukturfondsmidlerne fra disse fonde i Danmark.

I § 1, stk. 2, angives, at lovens formål endvidere er at fastlægge administrationen af de midler, Økonomi- og Erhvervsministeriet tildeles på de årlige finanslove

under den særlige konto for medfinansiering af Regionalfonden og Socialfonden.

Til § 2

I § 2 angives hvilke mål, der kan ydes tilskud til. Målene er fastlagt i artikel 3 i Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999.

Begge fonde kan yde tilskud til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Målet retter sig primært mod de udfordringer, som vedrører alle EU's medlemsstater, såsom handelsglobaliseringen, udviklingen hen imod en videnbaseret økonomi og et viden-

baseret samfund, herunder arbejdskraftmangel i vigtige sektorer.

Under Regionalfonden kan der endvidere ydes tilskud til målet om europæisk territorialt samarbejde. Sigtet med dette mål er at styrke det grænseoverskridende samarbejde via fælles lokale initiativer, på tværnationalt plan ved hjælp af foranstaltninger, som kan føre til integreret territorial udvikling i tilknytning til Fællesskabets prioriterede opgaver, og via netværksarbejde og udveksling af erfaringer på det relevante territoriale niveau.

Til kapitel 2

Administrationens organisering

Til § 3

Administrationen af Socialfonden er i den nuværende programperiode flyttet fra Beskæftigelsesministeriet til Økonomi- og Erhvervsministeriet. Med § 3, stk. 1, 1. pkt., i lovforslaget videreføres de gældende bestemmelser om administration af Regionalfonden og Socialfonden.

Det fastsættes, at økonomi- og erhvervsministeren er den øverste ansvarlige myndighed for administrationen af Regionalfonden og Socialfonden i Danmark. Det er således økonomi- og erhvervsministerens ansvar, at midlerne anvendes i overensstemmelse med givne forordninger, programdokumenter m.v., herunder at midlerne fordeles, disponeres og forbruges i overensstemmelse med de til enhver tid gældende finansieringsplaner for de enkelte programmer. Økonomi- og erhvervsministeren kan i forbindelse hermed efter forudgående høring af regionerne reservere midler til imødegåelse af reduktioner i finansieringsplanerne som følge af beslutninger truffet af Kommissionen.

Ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 27 og 28 skal medlemsstaterne, for at styrke den strategiske tilgang til anvendelsen af midlerne under Regionalfonden og Socialfonden, som noget nyt udfærdige en National Strategisk Referenceramme, hvori den overordnede strategi for anvendelsen af strukturfondsmidlerne fastlægges. Det ligger i bestemmelsen, at økonomi- og erhvervsministeren har ansvaret for kommunikationen med Kommissionen på den danske stats vegne, herunder med henblik på indgivelse af en National Strategisk Referenceramme og de operationelle programmer under målet om regional konkurrenceevne

og beskæftigelse og målet om europæisk territorialt samarbejde samt eventuelle ændringer hertil, der skal danne grundlag for Kommissionens tildeling af midler fra Regionalfonden og Socialfonden til Danmark.

Ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 udpeger medlemsstaten en forvaltningsmyndighed, en attesteringsmyndighed og en revisionsmyndighed.

I lovforslaget anvendes begrebet administrationsmyndighed som en samlet betegnelse for forvaltnings- og attesteringsmyndigheden for Regionalfonden og Socialfonden i Danmark. Som udgangspunkt vil økonomi- og erhvervsministeren både være forvaltningsmyndighed og attesteringsmyndighed for Regionalfondens og Socialfondens virke i Danmark. Økonomi- og erhvervsministeren vil endvidere være revisionsmyndighed.

Forvaltningsmyndigheden har ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 artikel 60 ansvaret for forvaltning og gennemførelse af det operationelle program i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og navnlig for:

- at sikre, at projekter udvælges til finansiering i overensstemmelse med de kriterier, der gælder for det operationelle program, og at de er i overensstemmelse med de relevante fællesskabsregler og nationale regler i hele deres gennemførelsesperiode.
- at efterprøve, at medfinansierede varer og tjenesteydelser leveres, og at de udgifter, som støttemodtagerne har anmeldt i forbindelse med projekter, rent faktisk er afholdt og er i overensstemmelse med fællesskabsreglerne og de nationale regler.
- at sikre, at der findes et system til elektronisk registrering og lagring af regnskabsregistreringer for hvert projekt under det operationelle program, og at de gennemførelsesdata, der er nødvendige for den økonomiske forvaltning, overvågningen, kontrollen, revisionen og evalueringen, indsamles.
- at sikre, at modtagere og andre organer, der medvirker ved gennemførelsen af projekter, enten har et særskilt regnskabsystem eller en passende regnskabskode for alle transaktioner med tilknytning til operationen, uden at dette berører nationale regnskabsregler.
- at sikre, at evalueringer af de operationelle programmer foretages i overensstemmelse med forordningens artikel 47.

- at etablere procedurer til sikring af, at alle udgifts- og revisionsbilag, som er nødvendige for at sikre et passende revisionsspor, opbevares i overensstemmelse med kravene i forordningens artikel 90.
- at sikre, at attesteringsmyndigheden med henblik på attesting modtager alle nødvendige oplysninger om procedurer og kontrol i forbindelse med udgifterne.
- at opstille retningslinjer for arbejdet i overvågningsudvalget og forsyne det med de dokumenter, der er nødvendige for, at kvaliteten af gennemførelsen af det operationelle program kan overvåges på baggrund af dets særlige mål.
- at udarbejde og efter overvågningsudvalgets godkendelse forelægge Kommissionen årsrapporter og de endelige rapporter om gennemførelsen.
- at sikre overholdelse af kravene om oplysning og offentlighed i forordningens artikel 69a.
- at forsyne Kommissionen med oplysninger, som gør det muligt for den at bedømme store projekter. Forvaltningsmyndigheden vil kunne anmode andre myndigheder om at løse en række af de nævnte opgaver.

Forvaltningsmyndigheden kan ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 artikel 59, litra a, være nationale, regionale eller lokale offentlige myndigheder eller offentlige eller private organer, der af medlemsstaten er udpeget til at forvalte et program.

Attesteringsmyndigheden har ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 artikel 61, navnlig ansvaret for:

- at udarbejde og forelægge Kommissionen attesterede udgiftsanmeldelser og betalingsanmodninger.
- at attestere, at udgiftsanmeldelsen er nøjagtig, følger af pålidelige regnskabssystemer og er baseret på kontrollerbare bilag.
- at attestere, at de anmeldte udgifter er i overensstemmelse med de relevante fællesskabsregler og nationale regler og er afholdt i forbindelse med projekter, der er udvalgt til finansiering i overensstemmelse med de gældende kriterier for programmet og fællesskabsreglerne og de nationale regler.
- at sikre, at den med henblik på attesting har modtaget relevante oplysninger fra forvaltningsmyndigheden om procedurer og kontrol, der er gennemført i forbindelse med udgifterne i udgiftsanmeldelserne.
- med henblik på attesting at tage hensyn til resultaterne af alle revisioner, der er foretaget af revisionsmyndigheden eller under dennes ansvar.

– at opbevare regnskabsregistreringer i elektronisk form for så vidt angår de udgifter, der er anmeldt til Kommissionen.

– at føre regnskab over inddrivelige beløb og beløb, der trækkes tilbage efter hel eller delvis annullering af bidraget til et projekt. Beløb, der inddrives, betales tilbage til Den Europæiske Unions almindelige budget, inden det operationelle program lukkes, ved at trække dem fra i den næste udgiftsanmeldelse.

Attesteringsmyndigheden kan ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 artikel 59, litra b, være en national, regional eller lokal offentlig myndighed eller et organ, som medlemsstaten udpeger.

Revisionsmyndigheden har ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 artikel 62 ansvaret for:

- at sikre, at revisioner foretages for at efterprøve, at forvaltnings- og kontrolsystemet for det operationelle program fungerer effektivt.
- at sikre, at revisionerne af projekterne foretages på grundlag af passende stikprøver med henblik på at efterprøve de anmeldte udgifter.
- inden ni måneder efter godkendelsen af det operationelle program at forelægge Kommissionen en revisionsstrategi, som omfatter de organer, der skal foretage den omhandlede revision, de metoder, der skal anvendes, stikprøvemethoden for revisioner af projekter og den vejledende planlægning af revisioner til sikring af, at de vigtigste organer revideres, og at revisionerne er jævnt fordelt over hele programmeringsperioden.
- inden den 31. december, hvert år fra 2008 til 2015, at forelægge Kommissionen en årlig kontrolrapport med angivelse af resultaterne af de revisioner, der i den forløbne 12-månedersperiode er foretaget i overensstemmelse med revisionsstrategien vedrørende det operationelle program og aflægge rapport om alle konstaterede mangler ved systemerne til forvaltning af og kontrol med programmet.
- inden den 31. december, hvert år fra 2008 til 2015, at afgive udtalelse på grundlag af den kontrol og revision, der er foretaget på dens ansvar, om hvorvidt forvaltnings- og kontrolsystemet fungerer effektivt, så det giver en rimelig vished for, at de udgiftsanmeldelser, der er forelagt Kommissionen, er korrekte, og at de underliggende transaktioner derfor er lovlige og formelt rigtige.
- inden den 31. december, hvert år fra 2008 til 2015, at forelægge en erklæring om delvis afslutning med en vurdering af, om de pågældende udgifter er lov-

lige og formelt rigtige, i givet fald i henhold til forordningens artikel 88.

- at forelægge Kommissionen en erklæring om afslutning senest den 31. marts 2017 med en vurdering af, hvorvidt anmodningen om betaling af den afsluttende saldo er gyldig, og de underliggende transaktioner, som er omfattet af den endelige oversigt over udgifter, er lovlige og formelt rigtige, støttet af en endelig kontrolrapport.

I § 3, stk. 1, 2. pkt., fastsættes, at økonomi- og erhvervsministeren fordeler midlerne fra Regionalfond og Socialfonden under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Den kommende periode strækker sig over syv år. Behov og hensyn kan ændre sig over denne periode. Af hensyn til fleksibiliteten får ministeren også adgang til at omfordele midlerne løbende under forudsætning af, at dette sker i overensstemmelse med de gældende forordninger og programmer. Fordelingen af midlerne mellem de enkelte regioner sker under iagttagelse af gældende aftaler, herunder aftalen om kommunalreformen, hvorefter det skal sikres, at yderområdernes andel af EU-midlerne bliver mindst den samme som i dag. Herudover kan fordelingen ske på forskellige geografiske enheder og/eller kvalitative indsatsområder. For så vidt angår regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke fordeles til de regionale vækstfora, henvises til lovforslagets § 12.

I § 3, stk. 2, gives ministeren hjemmel til at forelægge betalingsanmodninger for Kommissionen, modtage betalinger fra Kommissionen og træffe afgørelse om tilsagn om og udbetaling af tilskud, herunder udbetaling af forskud. I den nye strukturfondsperiode vil tilskud som hovedregel ikke kunne udbetales forskudsvis til de enkelte projekter, idet projektudgifter i henhold til Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 56 skal være afholdt og betalt, før de er støtteberettigede. Det vil dog efter loven være muligt i særlige situationer at udbetale forskud. F.eks. er det for så vidt angår tilskud til administration af programmerne under målet om europæisk territorialt samarbejde nødvendigt, for at kunne opretholde den hidtidige praksis i de deltagende lande, at kunne udbetale det nationale bidrag forskudsvis til myndighederne, der administrerer de tværnationale og interregionale programmer. Udbetalingen sker på baggrund af udarbejdede budgetter. Medlemsstatens andel af administrationsudgifterne udgør normalt mellem 25 og 50 procent. Resten finan-

sieres af EU-midler fra de deltagende lande. EU-midlerne udbetales normalt fra Kommissionen direkte til det enkelte programs fælles attesteringsmyndighed.

Lovforslagets § 3, stk. 3, er i hovedtræk en videreførelse af en tilsvarende bestemmelse fra den gældende regionalfondslov. Der gives hjemmel til, at staten forskudsvis kan udbetale strukturfondsmidler til projekterne, før beløbet er modtaget fra Kommissionen.

Til § 4

Lovforslagets § 4 er i hovedtræk en videreførelse af en tilsvarende bestemmelse fra den gældende regionalfondslov. Det fastsættes, at tilskud kan ydes som direkte tilskud til projekter, som globaltilskud eller i form af andre finansielle instrumenter, som f.eks. microlån eller rentelette lån fra venturefonde, garantifonde eller lignende, herunder f.eks. JEREMIE-initiativet.

Til § 5

Grundlaget for udarbejdelsen af de kommende programmer under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse er det strategiske dokument, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 1. Herigen sikres en koordinering i forhold til lov om erhvervsfremme og andre relevante politikområder.

Lov om erhvervsfremme indeholder de generelle rammer for det offentlige erhvervsudviklingsaktiviteter. I lovgivningen i øvrigt er der en del særlige regler, som supplerer lov om erhvervsfremme, hvor der er behov herfor, f.eks. inden for lovgivningen om trafikal infrastruktur og filmlovens § 18. Disse regler har også betydning for den regionale erhvervsfremme.

Der skal fra dansk side ske medfinansiering af EU-strukturfondsprogrammerne. Det forventes, at Kommissionen vil stille krav om, at en væsentlig del af denne finansiering skal komme fra offentlige myndigheder, dvs. kommuner, regioner og staten. Herudover vil programmerne fortsat blive medfinansieret af offentligt lignende institutioner og af private. Der skal derfor sikres mulighed for, at de forskellige myndigheder kan bidrage til finansieringen af programmerne.

Den kommende programmerperiode strækker sig over syv år. Det er på nuværende tidspunkt ikke sikkert, at alle relevante behov for medfinansiering i denne periode kan forudses. Der vil i perioden kunne opstå behov for at ændre programmerne i overensstemmelse med aktuelle behov, og det vil derfor være ønskeligt at kunne gennemføre en dynamisk proces i relation til ændring af programmerne. Også af denne grund er det relevant at sikre mulighed for, at de forskellige myndigheder kan bidrage til finansieringen af et ændret

program, uden at dette skal følges op af lovændringer i øvrigt.

Med lovforslagets § 5 indsættes der derfor en særlig hjemmel, som betyder, at aktiviteter omfattet af programmerne fra offentlig side kan medfinansieres af staten, regionerne eller kommunerne uanset reglerne i anden lovgivning. Der skal dog herudover naturligvis stadig være bevillingsmæssig dækning hos de berørte myndigheder.

Til § 6

Der er tale om en videreførelse af gældende bemyndigelsesbestemmelser.

Lovforslagets § 6, stk. 1, giver mulighed for at fastsætte nærmere regler om den administrative tilrettelæggelse af Regionalfondens og Socialfondens virksomhed i Danmark i bekendtgørelsesform. Det er hensigten efter vedtagelse af loven at udstede en bekendtgørelse om ansvar og kompetencefordeling m.v. i forbindelse med administration af tilskud fra Regionalfondens og Socialfondens og en bekendtgørelse om regnskab og revision m.v. i forbindelse med udbetaling af tilskud fra Regionalfondens og Socialfondens. Der vil således bl.a. blive udstedt nærmere regler for administrationens organisering og opgaver, for indgivelse og behandling af ansøgninger, for fastsættelse af vilkår for tilsagn, for udgifters støtteberettigelse, for regnskabsaflæggelse, revision, kontrol og tilsyn samt for indsamling og afgivelse af oplysninger. De nye strukturfondsforordninger lægger op til, at der fastsættes nationale regler om støtteberettigelse. Der planlægges i forlængelse heraf udstedt nærmere retningslinjer om støtteberettigelse, ligesom der generelt påregnes udstedt retningslinjer for administrationen af regionalfonds- og socialfondsprojekter.

Efter § 6, stk. 2, kan et tilskud bortfalde helt eller delvist, og et allerede udbetalt tilskud kan kræves tilbagebetalt helt eller delvist, hvis det konstateres, at det ikke anvendes i overensstemmelse med den givne bevilling. Med begrebet "planer" i § 6, stk. 2, nr. 1, forstås de planer for projektførelsen, der er godkendt i forbindelse med meddelelse af tilsagn eller efterfølgende er ændret med tilsagnsgivers accept. Bestemmelsen vil f.eks. kunne anvendes til at lade et tilskud bortfalde helt eller delvist eller kræve et allerede udbetalt tilskud tilbagebetalt helt eller delvist over for konkrete projekter, der ikke afvikles i takt med det forudsatte forbrugsmønster i henhold til planer for projektførelse og betingelser i tilsagn. I § 6, stk. 2, nr. 3, præciseres det, at et tilskud kan bortfalde helt eller delvist, og et allerede udbetalt tilskud kan kræves tilbagebetalt helt eller delvist, f.eks. hvis det konstateres,

at tilskudsmodtager går konkurs, træder i likvidation, standser sine betalinger, indleder forhandlinger om tvangsakkord, eller hvis der foretages udlæg eller arrest hos tilskudsmodtager. Med præciseringen tages sigte på at opfylde forpligtelsen i Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 57, og bestemmelsen vil skulle fortolkes i overensstemmelse med den nævnte artikel i forordningen.

Til § 7

Lovforslagets § 7, stk. 1, er en videreførelse af tilsvarende bestemmelser fra de gældende regionalfonds- og socialfondslove. Det er hensigten, at økonomi- og erhvervsministeren umiddelbart efter lovens vedtagelse med hjemmel i bestemmelsen udsteder en bekendtgørelse, hvorved beføjelser i henhold til loven henlægges til Erhvervs- og Byggestyrelsen.

I § 7, stk. 2, gives ministeren hjemmel til at afskære administrativ rekurs ved henlæggelse af sine beføjelser til Erhvervs- og Byggestyrelsen og i andre tilfælde, hvor økonomi- og erhvervsministeren henlægger sine beføjelser i henhold til loven til andre myndigheder eller private, jf. lovens § 8 og § 14, stk. 2. Det er som udgangspunkt ikke hensigten, at der skal fastsættes regler om afskæring af rekurs i forbindelse med en eventuel delegation af afgørelseskompetence til private.

Til § 8

Lovforslagets § 8, stk. 1, er en videreførelse af § 2, stk. 2, i den gældende socialfondslov. Bestemmelsen giver, efter aftale med vedkommende minister, økonomi- og erhvervsministeren hjemmel til at henlægge ansvaret for administrationen af konkrete aktiviteter til et andet ministerium. Bestemmelsen vedrører henlæggelse af det fulde myndighedsansvar, dvs. såvel administrationsmyndighed (forvaltningsmyndighed og attesteringsmyndighed) som revisionsmyndighed (jf. bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 1) til andre ministerier.

F.eks. har Økonomi- og Erhvervsministeriet i indværende strukturfondsperiode indgået aftaler med henholdsvis Miljøministeriet og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration om overtagelse af såvel økonomisk som administrativt ansvar for netværks- og erfaringsudvekslingsprogrammerne ESPON og URBACT.

Bestemmelsen vil på tilsvarende vis kunne anvendes i den nye strukturfondsperiode, ligesom den vil kunne anvendes på andre områder.

Lovforslagets § 8, stk. 2, er i hovedtræk en videreførelse af § 8, stk. 4, i den gældende regionalfondslov. Bestemmelsen giver økonomi- og erhvervsministeren mulighed for at bemyndige offentlige eller private juridiske enheder, f.eks. regionale og kommunale myndigheder, andre offentlige enheder eller private institutioner og virksomheder, til at udføre administrationsmyndighedsopgaver. I modsætning til lovforslagets § 8, stk. 1, giver § 8, stk. 2, ikke mulighed for at overdrage hele myndighedsansvaret, men kun ansvaret for udførelsen af afgrænsede administrationsmyndighedsopgaver.

Generelt vil en overdragelse af opgaver kun kunne ske forudsat, at gældende EU og nationale regler om udbud er overholdt. Dette forudsætter, at Økonomi- og Erhvervsministeriet vurderer betingelserne for udbud nøje og sikrer sig, at alle krav, der stilles til den juridiske enhed, overholdes. Økonomi- og Erhvervsministeriet har dog som national ansvarlig myndighed stadig ansvaret for midlernes forvaltning.

Det vurderes ud fra erfaringerne i den nuværende strukturfondsperiode at være hensigtsmæssigt at have en generel mulighed for at bemyndige private til at udføre administrationsmyndighedsopgaver. Der vil som altovervejende hovedregel ikke ske delegation til private institutioner eller virksomheder efter bestemmelsen. Imidlertid kan tilskud fra Regionalfonden og Socialfonden efter den generelle strukturfondsforordning – udover som direkte tilskud til projekter – ydes som globaltilskud eller i form af andre finansielle instrumenter, som f.eks. microlån eller rentelette lån fra venturefonde, garantifonde eller lignende, herunder f.eks. via JEREMIE-initiativet. Det kan i denne forbindelse tænkes, at eksempelvis private finansielle institutioner eller finansielle virksomheder i kraft af en særlig faglig kompetence vil være særligt kvalificerede til at varetage visse administrationsmyndighedsopgaver. Det kan derfor være hensigtsmæssigt at kunne overlade afgørelseskompetence til en sådan privat enhed, således at denne kan udvælge konkrete projekter, der kan ydes f.eks. rentelette lån. Det vil fortsat være Økonomi- og Erhvervsministeriet, der gennemfører kontrol og tilsyn hermed.

Til kapitel 3

Overvågningsudvalg og regionale vækstfora mv. under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse

Til § 9

Lovforslagets § 9 er i hovedtræk en videreførelse af bestemmelserne om nedsættelse af overvågningsudvalg fra den gældende regionalfondslov og fra den gældende socialfondslov med tilhørende bekendtgørelser.

Ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 63 skal der for hvert program nedsættes et overvågningsudvalg. Udvalget skal nedsættes inden tre måneder efter Kommissionens godkendelse af programmet. Der kan nedsættes et enkelt overvågningsudvalg for flere programmer.

Efter artikel 64 fastsættes overvågningsudvalgets sammensætning af medlemsstaten i overensstemmelse med forvaltningsmyndigheden. Den nærmere sammensætning af overvågningsudvalget vil blive fastlagt i bekendtgørelse.

En repræsentant fra Kommissionen og evt. fra Den Europæiske Investeringsbank eller Den Europæiske Investeringsfond deltager i overvågningsudvalgsmøder i en rådgivende funktion. Formandskabet og sekretariatsfunktionen vil i praksis blive varetaget af Erhvervs- og Byggestyrelsen.

Ifølge Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 65 har et overvågningsudvalg følgende opgaver:

- at behandle og godkende kriterierne for udvælgelse af de projekter, der skal finansieres, inden seks måneder efter godkendelsen af det operationelle program og godkende eventuelle revisioner af disse kriterier i overensstemmelse med programmeringsbehovene.
- at vurdere med jævne mellemrum, hvor langt man er nået i virkeliggørelsen af de særlige mål for det operationelle program på grundlag af dokumenter forelagt af forvaltningsmyndigheden.
- at gennemgå resultaterne af gennemførelsen, navnlig virkeliggørelsen af de mål, der er fastsat for hver

F. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

- prioriterede opgave, og evalueringerne i forordningens artikel 48, stk. 3.
- at behandle og godkende årsrapporten og den endelige rapport om gennemførelsen som omhandlet i forordningens artikel 67.
 - at blive informeret om den årlige kontrolrapport eller om den del af rapporten, der henviser til det pågældende operationelle program og eventuelle relevante bemærkninger, som Kommissionen måtte fremsætte efter at have gennemgået denne rapport, eller som vedrører denne del af rapporten.
 - at foreslå forvaltningsmyndigheden enhver revision eller gennemgang af det operationelle program, som vil kunne gøre det muligt at nå fondenes mål i forordningens artikel 3 eller forbedre programmets forvaltning, herunder dets økonomiske forvaltning.
 - at behandle og godkende alle forslag om ændring af indholdet af Kommissionens beslutning om støtte fra fondene.

Til § 10

Det fremgår af den regionalpolitiske vækstreddegørelse for 2006, at 90 procent af regionalfonds- og socialfondsmidlerne under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse vil blive fordelt til de regionale vækstfora som rammebeløb, og at 10 procent af midlerne fordeles til de regionale vækstfora efter konkurrence inden for årlige temaer.

Lovforslagets § 10 vedrører de regionalfonds- og socialfondsmidler, der er fordelt til de regionale vækstfora. For så vidt angår midler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora, henvises til lovforslagets § 12.

Som led i kommunalreformen etableres regionale vækstfora. Vækstforaene er i erhvervsfremmeloven blevet tillagt kompetence til at afgive indstilling til staten om anvendelse af både regionalfonds- og socialfondsmidler til regionale initiativer. Erhvervs- og Byggestyrelsen vil som bevilgende myndighed for både Regionalfondens og Socialfondens følge indstillingerne fra de regionale vækstfora, forudsat at alle regler er overholdt (legalitetskontrol), jf. dog lovforslagets § 10, stk. 3, og § 12.

I § 10, stk. 3, fastsættes, at økonomi- og erhvervsministeren kan undlade at følge indstillinger fra de regionale vækstfora, hvis disse ikke er i overensstemmelse med programmerne eller andre forskrifter.

Bestemmelsen kan f.eks. anvendes i relation til håndhævelse af regionernes yderområdeforpligtelser. Ved kommunalreformen blev det aftalt, at yderområdernes andel af EU-strukturfondsmidlerne i den nye strukturfondsperiode skal være mindst den samme

som i indeværende programperiode. Tildelingen af midler til regionerne afspejler på baggrund heraf regionernes andel af yderområder, og regionerne vil være forpligtede til at bruge en andel af de tildelte midler til gavn for yderområderne. Økonomi- og erhvervsministeren vil med hjemmel i bestemmelsen f.eks. kunne undlade at følge indstillinger af ikke-yderområdeprojekter, såfremt den samlede udvikling giver anledning hertil, og en region til og med et givent opgørelsesstidspunkt ikke lever op til sine yderområdeforpligtelser. Bestemmelsen giver ikke kompetence til at træffe afgørelse om afslag på tilskud.

I § 10, stk. 4, fastsættes det, at regionsrådene og Bornholms Regionskommune har ansvaret for, at arbejdet i sekretariaterne for vækstforaene udføres under overholdelse af gældende forordninger, national lovgivning, programmerne eller andre forskrifter.

Efter § 8, stk. 3, i den gældende regionalfondslov har de (amts)kommunale enheder, der har ansvaret for at nedsætte de regionale udvalg under den nuværende administration af regionalfondsmidler, ansvaret for den sagsfremstilling, der forelægges de regionale udvalg. De (amts)kommunale enheder har således ansvaret for, at den sagsfremstilling, der forelægges det regionale udvalg og danner grundlag for udvalgets udvælgelse og indstilling, udarbejdes i overensstemmelse med de regler, som de regionale udvalg skal følge i forbindelse med udvælgelsen og indstillingen. Bestemmelsen sikrer, at der er ansvar for det arbejde, som udføres regionalt. Dette ansvar kan f.eks. blive gjort gældende, hvis der opstår tilbagebetalingskrav fra Kommissionen, eller der begås fejl i sagsbehandlingen i øvrigt – herunder tilsidesættelse af forvaltningsmæssige regler.

I § 8, stk. 7, i lov om erhvervsfremme fastsættes, at Regionsrådet stiller sekretariat til rådighed for vækstforumet. Regionsrådene og Bornholms Regionskommune vil med § 10, stk. 4, i denne lov – på samme måde som amterne i dag – efter 1. januar 2007 have ansvar for det arbejde, som udføres som sekretariatsbistand for et vækstforum. Hermed sikres, at der er ansvar for sekretariatets virksomhed.

Regionernes forpligtelser til at sikre en lovlige indstillingsprocedure omfatter alle regler for regionalfonds- og socialfondsadministration. Regionsrådene og Bornholms Regionskommune har ansvaret for, at sekretariaternes arbejde udføres under overholdelse af gældende forordninger, national lovgivning, programmerne og andre forskrifter, herunder vejledninger og praksis.

Det er således i lovgivningen om kommunalreformen forudsat, at vækstfora og regionerne, for så vidt

angår regionalfondsmidlerne, overtager den rolle, som de regionale udvalg og amterne har i henhold til den gældende regionalfondslov i dag. Tilsvarende overgår amternes rettigheder og forpligtelser i forhold til administrationen af regionalfonden før 1. januar 2007 til de nye regioner. Såfremt der pr. 1. januar 2007 vil være verserende sager med amterne som støttemodtagere, må det konkret fastslås, hvem der overtager de enkelte projekter. Det er herefter op til Erhvervs- og Byggestyrelsen at afgøre, om den nye part kan godkendes som støttemodtager.

Lov om erhvervsfremme fastlægger, at administrationen af regionalfondsmidler og socialfondsmidler efter 1. januar 2007 bliver ensartet, jf. ovenfor under almindelige bemærkninger. For så vidt angår socialfondsmidlerne overgår amternes rettigheder og forpligtelser i forhold til administrationen før 1. januar 2007 til staten. Vil der pr. 1. januar 2007 være verserende socialfondssager med amterne som støttemodtagere, anvendes samme procedure som ovenfor nævnt under Regionalfonden.

Til § 11

I § 11 fastsættes det, at Danmarks Vækstråd, der nedsættes i henhold til § 5 i lov om erhvervsfremme, inden for rammerne af gældende forordninger og de operationelle programmer, der skal danne grundlag for Kommissionens tildeling af midler fra Regionalfonden og Socialfonden til Danmark, kan fastsætte temaer for anvendelse af regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora. Vækstrådet kan således pege på områder inden for programmerne, hvor midlerne kan anvendes. Hvis der fastsættes yderligere udvælgelseskriterier, skal dette ske efter godkendelse i overvågningsudvalget for det pågældende program.

Til § 12

Som nævnt i bemærkningerne til § 10 vil 90 procent af regionalfonds- og socialfondsmidlerne under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse blive fordelt til de regionale vækstfora som rammebeløb, mens 10 procent af midlerne fordeles til de regionale vækstfora efter konkurrence inden for årlige temaer.

I § 12, stk. 1, bemyndiges økonomi- og erhvervsministeren til at træffe afgørelse om anvendelse af de 10 procent regionalfonds- og socialfondsmidler, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora. Afgørelserne træffes på baggrund af indstillinger fra de regionale vækstfora og efter høring af Danmarks Vækstråd. I praksis vil ansøgningerne blive indsendt til de regionale vækstfora, som herefter indstiller hvilke konkrete

projekter, der bør ydes tilskud til. En indstilling efter denne bestemmelse adskiller sig fra en indstilling efter § 10, stk. 1, ved, at økonomi- og erhvervsministeren foretager en selvstændig vurdering og prioritering af, hvilke projekter, der meddeles tilsagn eller afslag. Ministeren træffer endvidere afgørelse om anvendelse af de statslige midler, der afsættes til medfinansiering af de i stk. 1, første punktum, nævnte regionalfonds- og socialfondsmidler. Kompetencen til at prioritere og træffe afgørelse i henhold til denne bestemmelse kan henlægges til Erhvervs- og Byggestyrelsen, jf. § 7, stk. 1.

I § 12, stk. 2, gives økonomi- og erhvervsministeren hjemmel til at nedsætte et bevillingsudvalg til behandling af ansøgninger om anvendelse af de i stk. 1 nævnte midler. Bestemmelsen supplerer hjemlen i lov om erhvervsfremme om nedsættelse af et bevillingsudvalg under Danmarks Vækstråd. Med § 12, stk. 3, får bevillingsudvalget hjemmel til at prioritere og træffe afgørelse samt meddele tilsagn om tilskud fra de i stk. 1 nævnte midler. Erhvervs- og Byggestyrelsen vil i praksis fungere som sekretariat for bevillingsudvalget.

I § 12, stk. 4, fastsættes, at bevillingsudvalgets afgørelser er endelige, og at afgørelserne ikke vil kunne påklages til nogen administrativ myndighed.

Efter § 12, stk. 5, gives der mulighed for, at økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for bevillingsudvalget, herunder om udvalgets virke, sammensætning og forretningsorden. Hvis der nedsættes et bevillingsudvalg, påtænkes det bl.a. fastsat, at udvalgets sekretariat varetages af Erhvervs- og Byggestyrelsen, og at administrationsmyndigheden vil have en plads i bevillingsudvalget. Der vil blive taget stilling til den nærmere sammensætning af bevillingsudvalget i forbindelse med udmøntningen af ordningen om midlerne, der ikke er fordelt til de regionale vækstfora. Sammensætningen vil ske under iagttagelse af den generelle strukturforordnings bestemmelser om partnerskaber.

Til kapitel 4

Udvalg og programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde

Kapitel 4 er i store træk en videreførelse af gældende bestemmelser om grænseoverskridende udvalg og programmer fra den gældende regionalfondslov. I kapitlet er de bestemmelser, der særligt vedrører udvalg og programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde, samlet. Disse programmer omfatter

grænseoverskridende, tværnationale og interregionale programmer.

Grænseoverskridende programmer omfatter regioner, der deler grænse. Danske regioner ventes at deltage i grænseoverskridende programmer med svenske/norske regioner, med tyske regioner og i et program for den sydlige Østersø. Grænseoverskridende programmer svarer til de nuværende Interreg IIIA-programmer.

Tværnationale programmer omfatter større regioner. Danmark ventes at deltage i et tværnationalt program for landene omkring Østersøen og i et tværnationalt program for landene omkring Nordsøen. Tværnationale programmer svarer til de nuværende Interreg IIIB-programmer.

Interregionale programmer omfatter geografisk hele fællesskabet, og alle landene deltager i programmerne, herunder i netværks- og erfaringsudvekslingsprogrammerne INTERACT, ESPON og URBACT. Interregionale programmer svarer til de nuværende Interreg IIIC-programmer og netværksaktiviteter.

I forbindelse med udmøntningen af kommunalreformen var det som udgangspunkt forudsat, at regionerne overtager det ansvar og varetager de opgaver, som amterne har i dag for de nuværende Interreg A-, Interreg B- og Interreg C-programmer, herunder ansvaret for amternes afsluttede projekter. Nærværende lovforslag ændrer ikke på denne forudsætning.

Udvalg under målet om europæisk territorielt samarbejde omfatter overvågningsudvalg med tilsvarende opgaver som under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Under målet om europæisk territorielt samarbejde har overvågningsudvalgene tillige ansvaret for at udvælge de projekter, der skal støttes under et givet program under dette mål. Der er dog også mulighed for at placere ansvaret for udvælgelsen af projekter i et særligt styringsudvalg med rapporteringspligt til overvågningsudvalget.

Af § 8, stk. 8, i lov om erhvervsfremme fremgår, at økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte regler om regioners samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder og organisationer. Af forarbejderne til bestemmelsen fremgår, at dette samarbejde f.eks. kunne omfatte kommende programmer under målet om europæisk territorielt samarbejde. Det fremgår endvidere af forarbejderne til § 10, stk. 1, nr. 3, i lov om erhvervsfremme, at regionalfondsmidlerne under programmerne under målet om europæisk territorielt samarbejde skal prioriteres af tværnationale udvalg og altså ikke efter indstilling fra de regionale vækstfora.

Til § 13

Lovforslagets § 13, stk. 1, giver økonomi- og erhvervsministeren kompetence til, efter fastsættelse af nærmere regler og indgåelse af særlige aftaler herom, at bemyndige regioner, kommuner og andre myndigheder til at fungere som administrationsmyndighed for grænseoverskridende programmer. Reglen muliggør en decentralisering af kompetencen for gennemførelsen af grænseoverskridende programmer med dansk deltagelse.

Alle nuværende Interreg IIIA-programmer med dansk deltagelse administreres i overensstemmelse med tilsvarende bestemmelser i § 8a, stk. 3, i den gældende regionalfondslov. Udvalgene, der udvælger projekter til støtte under programmerne, er sammensat af repræsentanter fra både de danske og tyske henholdsvis de danske og svenske Interreg-områder. For at sikre at kompetence og ansvar ikke adskilles, har de involverede danske amtskommuner og Hovedstadens Udviklingsråd stillet garanti over for den danske stat for tilbagebetaling af uberettiget udbetalte tilskudsmidler i Danmark.

I det nye strukturfondsregelsæt er det tydeliggjort, at det er medlemsstaten, der i den sidste ende er ansvarlig for tilbagebetaling af uberettiget udbetalte midler til en støttemodtager lokaliseret på dennes område. En tilsvarende model, hvor de omfattede regioner, kommuner eller andre myndigheder skal stille garanti over for staten, tænkes også anvendt i den kommende strukturfondsperiode.

De nærmere fastsatte regler i forbindelse med delegationsbeføjelserne skal derfor bl.a. indeholde bestemmelser om, at regioner, kommuner eller andre myndigheder skal være medlem af de udvalg, der udvælger projekter til støtte. Kompetencen til at træffe afgørelse om tilsagn vil ligge hos et udvalg, hvor der er repræsentation fra de deltagende lande. Der skal være konsensus i styringsudvalget ved enhver afgørelse. Det vil sige, at alle medlemmer af udvalget har vortet. I tråd dermed vil alle afgørelser være direkte eller indirekte godkendt af de danske regioner, kommuner eller andre myndigheder, der som ovenfor nævnt vil skulle stille garanti over for staten. Strukturfondsregelsættet forudsætter en fælles administration af et grænseoverskridende program. For at muliggøre dette indgår de regioner, kommuner eller andre myndigheder, som økonomi- og erhvervsministeren har delegeret administrationsmyndighedskompetence til, aftaler med de relevante myndigheder i de øvrige lande, som deltager i et givet grænseoverskridende program.

Efter fastsættelse af nærmere regler og indgåelse af særlige aftaler herom, kan andre myndigheder, som

økonomi- og erhvervsministeren delegerer administrationsmyndighedskompetence til, også være en myndighed i et af de nabolande Danmark samarbejder med. Disse aftaler kan ligeledes indgås med henblik på afslutning af programmerne for perioden 2000-2006.

Særligt i de tilfælde, hvor flere regioner deltager i samme program, kan det af praktiske årsager være hensigtsmæssigt, at økonomi- og erhvervsministeren sammen med de omfattede regioner delegerer den samlede administrationsmyndighedskompetence til en enkelt myndighed, herunder en udenlandsk myndighed.

På tilsvarende måde som ovenfor nævnt skal regionerne være medlem af de besluttende udvalg, idet regionerne også i disse tilfælde skal stille garanti over for staten.

Lovforslagets § 13, stk. 2, giver økonomi- og erhvervsministeren kompetence til, efter fastsættelse af nærmere regler og indgåelse af aftaler herom, at udpege offentlige eller private juridiske enheder til at varetage administrationsmyndighedsopgaver. Bestemmelsen svarer stort set til § 8b, stk. 1, i den gældende regionalfondslav og tænkes anvendt i forbindelse med dansk deltagelse i tværnationale og interregionale programmer. I disse programmer deltager mange lande, men der er normalt kun én myndighed, der varetager administrationsmyndighedsopgaverne. Ved administrationsmyndighedsopgaver forstås især de opgaver som i henhold til Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artiklerne 60 og 61 varetages af forvaltnings- og atteringsmyndigheden.

Det nuværende Interreg IIIB-program for Østersøen administreres i overensstemmelse med § 8b, stk. 1, i den gældende regionalfondslav. Investitionsbank Schleswig-Holstein i Kiel er udpeget til at varetage administrationsmyndighedsopgaverne for programmet. Under programmet træffes afgørelser om tilsagn og afslag af et styringsudvalg, hvor der er national repræsentation af de involverede ministerier, herunder Økonomi- og Erhvervsministeriet og regionale myndigheder. Der skal være konsensus i udvalget om enhver afgørelse. Det vil i realiteten sige, at økonomi- og erhvervsministeren, ligesom alle andre medlemmer af udvalget, har vetoret. Programmets fællessekretariat forbereder de konkrete projekter til forelæggelse for styringsudvalget, mens banken på medlemsstaternes vegne varetager administrationen af de økonomiske

forhold, herunder udsteder tilsagn i henhold til udvalgets beslutning, vurderer om projekterne økonomisk er gennemført som planlagt, foretager udbetalinger til støttemodtagerne og hjemtager tilskudsmidler fra Kommissionen. De enkelte medlemslande har indgået kontrakt med banken, hvor arbejds- og ansvarsfordelelingen er nærmere præciseret.

En model, som den der anvendes i dag for Interreg IIIB-programmet for Østersøen, tænkes i hovedtræk anvendt for et kommende tværnationalt program for Østersøen og for interregionale programmer med dansk deltagelse i henhold til § 13, stk. 2, i denne lov. Bestemmelsen giver økonomi- og erhvervsministeren adgang til at indgå aftaler, der er nødvendige for at gennemføre tværnationale og interregionale programmer. Programmerne eller aftalerne, der indgås i forbindelse med delegationsbeføjelserne, skal bl.a. indeholde bestemmelser om, at økonomi- og erhvervsministeren skal være medlem af udvalgene, der udvælger projekter til støtte, og have vetoret i udvalgene for projekter med deltagelse af danske partnere.

Lovforslagets § 13, stk. 3, giver økonomi- og erhvervsministeren kompetence til helt eller delvist at fungere som administrationsmyndighed for programmer under målet om europæisk territorielt samarbejde med dansk deltagelse. Bestemmelsen tænkes anvendt i forbindelse med gennemførelsen af det kommende tværnationale program for landene omkring Nordsøen.

Det nuværende Interreg IIIB-program for Nordsøen er organiseret med Erhvervs- og Byggestyrelsen som forvaltningsmyndighed og Viborg amtskommune som betalingsmyndighed samt ansættelsesmyndighed for programmets fællessekretariat, der er lokaliseret i Viborg.

En tilsvarende model, som den der anvendes i dag for Interreg IIIB-programmet for Nordsøen, tænkes anvendt for et kommende tværnationalt program for Nordsøen, med Erhvervs- og Byggestyrelsen som forvaltningsmyndighed, mens region Midtjylland varetager de opgaver, som i dag varetages af Viborg amtskommune under Interreg IIIB-programmet for Nordsøen. Programmets fællessekretariat tænkes fortsat lokaliseret i Viborg.

Efter strukturfondsregelsættet nedsættes et programs fællessekretariat af forvaltningsmyndigheden efter høring af de deltagende medlemsstater. Som for det nuværende Interreg IIIB-program for Nordsøen vil de deltagende medlemsstater også efter de nye strukturfondsprogrammer have det finansielle ansvar for de aktiviteter, der gennemføres på deres territorium under programmet.

Danmark har i den nuværende programperiode 2000-2006, i lighed med de øvrige medlemsstater, deltaget i programmet Interact. Herudover har Erhvervs- og Byggestyrelsen været ansvarlig for et konkret projekt. Dette har indebåret, at styrelsen har indgået en kontrakt med Interact-programmets forvaltningsmyndighed om etablering og administration af et såkaldt Interact Point, der bl.a. har haft til opgave at formidle god praksis vedrørende administration af Interreg-programmer.

Erhvervs- og Byggestyrelsen har henlagt administrationen af Interact Pointet til sekretariatet for Interreg IIIB-programmet for Nordsøen, jf. ovenfor. Dette sekretariat besidder, via sine erfaringer med administrationen af Nordsø-programmet, en viden, der med fordel kan stilles til rådighed for andre Interreg-programmer.

Interact Point-projektet er fuldt finansieret under Interact-programmet og har således ikke medført udgifter for styrelsen. Der kan dog eventuelt blive tale om i mindre omfang at mellemfinansiere afholdte udgifter.

Det påtænkes at videreføre et tilsvarende projekt i den nye programperiode 2007-2013.

Til § 14

Lovforslagets § 14, stk. 1, giver økonomi- og erhvervsministeren kompetence til at medvirke til at nedsætte overvågningsudvalg og styringsudvalg med rapporteringspligt til overvågningsudvalg for programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde med dansk deltagelse.

Bestemmelsen er en udmøntning af det nye strukturfondsregelsæt, hvor det fastslås, at hver medlemsstat, der deltager i et program under målet om europæisk territorialt samarbejde, skal udnævne repræsentanter til programmets overvågningsudvalg. Når der i bestemmelsen anvendes formuleringen "medvirker til" skyldes det, at de øvrige deltagende lande også udpeger repræsentanter til udvalgene. Bestemmelsen viderefører - under hensyntagen til de nye regler for strukturfondene og kommunalreformen - regler, der svarer til reglerne i §§ 25, 27 og 28 i den gældende bekendtgørelse om ansvar og kompetence i forbindelse med administration af tilskud fra Regionalfonden.

I henhold til Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 63 besluttet overvågningsudvalgets sammensætning af medlemsstaterne efter aftale med forvaltningsmyndigheden.

For programmer, hvor økonomi- og erhvervsministeren efter § 13, stk. 1, har bemyndiget en eller flere myndigheder til helt eller delvist at fungere som administrationsmyndighed, skal udpegningen af danske medlemmer og suppleanter til overvågningsudvalg samt styringsudvalg således ske efter aftale med disse myndigheder.

Med lovforslagets § 14, stk. 2, bemyndiges økonomi- og erhvervsministeren til at henlægge sin kompetence til at træffe afgørelser om tilsagn til overvågningsudvalg eller styringsudvalg med rapporteringspligt til overvågningsudvalg, efter at ministeren har fastsat nærmere regler herom.

Bestemmelsen er i hovedtræk en gengivelse af § 8a, stk. 2, i den gældende regionalfondslov. De nærmere fastsatte regler i forbindelse med delegationsbeføjelsen skal bl.a. indeholde bestemmelser om, at der skal være konsensus i styringsudvalget med rapporteringspligt til overvågningsudvalget ved enhver afgørelse. Det vil sige, at de i § 13, stk. 1, nævnte myndigheder skal have vetoret i udvalgene, jf. ovenfor.

Til kapitel 5

Anvendelse af it

Til § 15

Lovforslagets § 15, stk. 1, er en videreførelse af § 5, stk. 1, i den gældende socialfondslov. Bestemmelsen giver hjemmel til at oprette og drive et register til brug for administrationen af Regionalfonden og Socialfonden. Ved administration af Socialfonden anvendes i dag i vid udstrækning digital sagsbehandling. For at sikre optimale muligheder for overblik og styring af projekter i den nye programperiode er det besluttet at udbrede den digitale sagsbehandling til både Regionalfonden og Socialfonden. Til dette formål arbejder Erhvervs- og Byggestyrelsen på at udvikle et nyt it-system, der skal anvendes ved indsendelse af ansøgninger om tilskud og i den efterfølgende løbende tilskudsadministration over for projekterne.

I § 15, stk. 2, gives økonomi- og erhvervsministeren hjemmel til efter nærmere anvisning at forlange, at det særlige it-system, som Erhvervs- og Byggestyrelsen er ved at udvikle, skal anvendes. Dette vil dels blive relevant over for ansøgere, sekretariatene for de regionale vækstfora, der skal behandle ansøgningerne, og de enkelte støttedtagere i den efterfølgende administration af projekterne.

Lovforslagets § 15, stk. 3, sikrer hjemmel til at skabe terminaladgang til oplysninger i Skatteministeriets indkomstregister, jf. lov nr. 403 af 8. maj 2006 om et indkomstregister, i det omfang der i dette register ind-

berettes oplysninger om bl.a. dagpenge, kontanthjælp, løn, godtgørelse mv., ansættelsesperiode og løntimer for personer og virksomheder, som for den pågældende periode deltager i eller arbejder på et regionalfonds- eller socialfondsprojekt.

Der vil, dels som led i den løbende administration af projekterne, og dels ved udøvelsen af kontrol og tilsyn, kunne være behov for adgang til oplysninger om indkomst og arbejdsomfang for de enkelte projektdeltagere og projektansatte personer. Der tænkes alene givet adgang til indkomstregisteret for et begrænset antal personer i Økonomi- og Erhvervsministeriet, som arbejder med tilskudsadministration og kontrol af projekterne.

Den nærmere udmøntning af, hvorledes oplysninger i indkomstregisteret vil kunne anvendes i relation til administration af samt kontrol og tilsyn med regionalfonds- og socialfondsprojekter, vil blive fastlagt, når indkomstregisteret er blevet etableret. Udmøntningen vil ske i overensstemmelse med reglerne i persondataloven og efter nærmere aftale med Skatteministeriet og Datatilsynet.

Med § 15, stk. 4, sikres hjemmel til hos andre offentlige myndigheder at indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af de relevante forordningsbestemmelser, denne lov og de regler, der er udstedt i medfør heraf. Med bestemmelsen gives endvidere hjemmel til registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed, i det omfang dette måtte være nødvendigt for at leve op til de krav, strukturfondsforordningerne for den nye strukturfondsperiode stiller til medlemsstaternes kontrol med projekter, der får støtte fra Regionalfonden og Socialfonden.

Med § 15, stk. 5, bemyndiges økonomi- og erhvervsministeren til i fornødent omfang at fastsætte nærmere regler for anvendelsen af de i stk. 1 nævnte registre, for samkøring til administrative, tilsyns- eller kontrolmæssige formål og for indhentning af oplysninger til brug for registrene.

Til kapitel 6

Regnskaber og kontrol mv.

Til § 16

Lovforslagets § 16, stk. 1 og stk. 7, er i det væsentlige en videreførelse af § 9 i den gældende regionalfondslov og § 6 i den gældende socialfondslov.

I de gældende forordninger er der opstillet en række regler for kontrol og tilsyn med projekter, der får tilskud fra Regionalfonden og Socialfonden, og det foreslås derfor, at økonomi- og erhvervsministeren er

ansvarlig for, at der gennemføres kontrol og tilsyn med sådanne projekter. Desuden er økonomi- og erhvervsministeren ansvarlig for, at uregelmæssigheder forebygges, afsløres, rettes op, og at uretmæssigt udbetalte beløb inddrives eventuelt med tillæg af renter. Med henblik på at sikre gennemførelsen af effektiv kontrol og tilsyn samt korrekt anvendelse af midlerne, foreslås det endvidere, at økonomi- og erhvervsministeren fastsætter nærmere regler på området.

Det fremgår af Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 90, at alle udgifts- og revisionsbilag i forbindelse med de operationelle programmer skal opbevares i tre år efter afslutningen af det operationelle program. Der er således i henhold til forordningen en meget lang opbevaringsperiode for udgifts- og revisionsbilag.

I § 16, stk. 1, menes med ”projekter, der får støtte fra Regionalfonden eller Socialfonden” projekter, der får støtte fra Regionalfonden, Socialfonden eller begge fonde.

Lovforslagets § 16, stk. 2-6, er en videreførelse af tilsvarende bestemmelser fra § 6 i den gældende socialfondslov.

Det foreslås, at økonomi- og erhvervsministeren som i dag får adgang til at gøre sig bekendt med alle forhold vedrørende de konkrete projekter – det være sig fysisk adgang til et projekts lokaler, adgang til at gennemse dokumenter og regnskaber eller adgang til at gøre sig bekendt med oplysninger om et projekt, som opbevares på elektronisk udstyr m.m. Det er forudsat, at bestemmelsen i fornødent omfang giver mulighed for i kontroløjemed at få adgang til tilskudsmodtagers regnskaber for at sikre, at projektreghskabet giver et retvisende billede. Projektreghskabet kan være en delmængde af tilskudsmodtagers samlede regnskab, og det kan derfor være nødvendigt at have adgang til det samlede regnskab for at sandsynliggøre, at en bogført projektudgift ikke fejlagtigt er dobbelt- eller modposteret uden for projektreghskabet. Om nødvendigt vil adgangen kunne ske uden retskendelse, og politiet kunne anmodes om bistand til at skaffe adgang, dog alene med henblik på at overvinde fysiske hindringer.

Det vurderes, at der i visse tilfælde kan være et behov for at skaffe sig adgang og foretage nærmere undersøgelser, også imod den projektansvarliges ønske, og det bedst egnede middel er uanmeldte kontrolbesøg. Endvidere vurderes reglerne at kunne virke præ-

ventivt, således at myndighederne får mulighed for at gennemføre de nødvendige kontrolbesøg.

Kontrolbesøg vil fortsat som den klare hovedregel blive planlagt på forhånd, og der vil blive givet forudgående meddelelse herom til tilskudsmodtagerne, så de kan stille relevant personale og materiale til rådighed under kontrolbesøget. Det vil imidlertid i visse tilfælde, hvor det kan være umuligt at fastslå konkrete forhold omkring projektet undervejs i projektførelsen, og når det er afsluttet, kunne være hensigtsmæssigt at gennemføre uvarslede kontrolbesøg på stedet, f.eks. ved socialfondsfinansierede uddannelseskurser, hvor deltagernes fremmøde ofte er afgørende for medfinansieringen. De foreslåede regler forventes ikke anvendt i særlig stort omfang, og det er ikke hensigten, at de skal anvendes til at skaffe adgang til private boliger, men kun til de lokaler, der anvendes i forbindelse med projekter, dvs. kontorlokaler, undervisningslokaler og lign.

Bestemmelsen vil blive administreret i overensstemmelse med reglerne i retssikkerhedsloven.

Til kapitel 7

Sanktioner, forældelse og ikrafttræden mv.

Til § 17

Lovforslagets § 17 er en videreførelse af straffebestemmelser fra den gældende regionalfondslov og den gældende socialfondslov.

Med bestemmelsen fastslås, at der i de tilfælde, hvor der er afgivet urigtige oplysninger eller fortiet omstændigheder, som er af betydning for berettigelsen af det ydede tilskud, eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget er modtaget tilskud fra Regionalfondens eller Socialfondens, skal ske tilbagebetaling af det med urette modtagne tilskud. I forbindelse med svigagtige forhold kan der efter § 17, stk. 2, udover at der skal ske tilbagebetaling, træffes beslutning om, at den pågældende tilskudsmodtager for et bestemt tidsrum udelukkes fra at modtage tilskud fra fondene. Der findes ikke tidligere praksis, men der vil ved eventuel anvendelse af bestemmelsen om udelukkelse blive foretaget en vurdering af proportionaliteten mellem konsekvenserne af udelukkelsen og det begåede svigagtige forhold, idet kun grovere forhold vil kunne føre til udelukkelse efter bestemmelsen.

Bestemmelsen påvirker ikke økonomi- og erhvervsministerens adgang til at kræve tilskud tilbagebetalt, jf. § 6.

Til § 18

Tilskud i henhold til denne lov udbetales i henhold til flerårige strukturfondsprogrammer og vil enten bestå udelukkende af EU-midler eller af EU-midler suppleret med national medfinansiering. Krav på tilbagebetaling af uberettigede udbetalte tilskud, i tilfælde hvor der udelukkende er tale om EU-midler, forældes efter de regler, der følger af EU-retten.

Efter EU's forordning om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (RFO 2988/1995 – "svigsforordningen"), artikel 3, stk. 1, er forældelsesfristen generelt fire år, dog løber forældelsesfristen for de flerårige programmets vedkommende indtil programmets endelige afslutning.

For krav på tilbagebetaling af uberettigede udbetalte tilskud, hvor EU-midlerne er delvist nationalt medfinansieret, kan der være tvivl om, hvorvidt den del af kravet, der kan henføres til den danske del af tilskuddet, forældes efter de nationale forældelsesregler, selvom den del af kravet, der vedrører EU-midlerne, er underlagt EU's forældelsesregler.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at krav på tilbagebetaling af uberettigede udbetalte tilskud, der ydes som en blanding af EU-midler og nationale midler, forældes efter samme frist. Ved nationale midler forstås i denne sammenhæng midler, der kommer fra staten, regioner, kommuner, offentligt lignende institutioner eller private. Det fastsættes derfor i lovforslagets § 18, at tilbagesøgningskrav i forbindelse med tilskud, der er finansieret af såvel nationale midler som EU-midler, forældes i deres helhed efter de regler, der er fastsat i de gældende forordninger.

Bestemmelsen vedrører tilbagesøgningskrav og eventuelle krav på renter i forbindelse hermed.

Bestemmelsen vedrører ikke strafferetlig forældelse, som er reguleret i straffelovens § 93.

Til § 19

Efter Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999 artikel 108 ophæves Rådets Forordning (EF) Nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 om vedtagelse af generelle bestemmelser for strukturfondene pr. 1. januar 2007. Forordning Nr. 1260/1999 finder dog i henhold til artikel 105 fortsat anvendelse på projekter, der medfinansieres af fondene, indtil projekternes afslutning.

Efter § 19, stk. 1, træder loven i kraft 1. januar 2007. Loven har virkning for projekter, for hvilke der indgives ansøgninger om støtte fra Regionalfondens og

Socialfonden vedrørende strukturfondsperioden 2007-2013.

I § 19, stk. 2, fastsættes, at de gældende love om administration af henholdsvis Regionalfonden og Socialfonden ophæves samtidig hermed.

Efter § 19, stk. 3, behandles ansøgninger, der er modtaget før den 1. januar 2007 i henhold til de i stk. 2 nævnte love, og dertil knyttede projekter efter de hidtil gældende regler. Bestemmelsen betyder, at dels nye ansøgninger, der er modtaget frem til den 31. december 2006, og dels projekter, der inden den 31. december 2006 har fået tilskud fra fondene, behandles efter de hidtidige regler.

I § 19, stk. 4, fastsættes, at ansøgninger, der er modtaget efter den 1. januar 2007, og dertil knyttede projekter vedrørende anvendelse af uforbrugte regionalfonds- og socialfondsmidler fra programperioden 2000-2006, behandles efter de hidtil gældende regler. Dog finder § 10 i denne lov anvendelse for tildelingen af disse midler.

Bestemmelsen medfører, at ansøgninger om uforbrugte midler fra programperiode 2000-2006 skal ad-

ministreres efter hidtil gældende forordninger og national lovgivning, men at beslutningen om udvælgelse af projekter og tildeling af tilskud træffes efter reglerne i dette lovforslag, således at de regionale vækstfora indstiller til staten om anvendelsen af midlerne. Erhvervs- og Byggestyrelsen vil som bevilgende myndighed følge indstillingerne, forudsat at alle regler er overholdt. Ved opgørelsen af uforbrugte midler påser Erhvervs- og Byggestyrelsen, at allerede givne tilsagn om tilskud, herunder tilsagn afgivet af de regionale projektadministrationer, kan honoreres. Det følger ligeledes af økonomi- og erhvervsministerens overordnede ansvar for administration af strukturfondsmidler, at midler kan reserveres til imødegåelse af reduktioner i finansieringsplanerne som følge af beslutninger truffet af Kommissionen, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 1, 1. pkt.

Til § 20

Lovforslagets § 20 er en videreførelse af bestemmelser fra den gældende regionalfondslov og den gældende socialfondslov.

Bilag 1

Rådets Forordning (EF) Nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og ophævelse af forordning (EF) nr. 1260/1999

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 161,
under henvisning til forslag fra Kommissionen,
under henvisning til samstemmende udtalelse fra Europa-Parlamentet⁽¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁽²⁾,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁽³⁾,

under henvisning til udtalelse fra Revisionsretten⁽⁴⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge traktatens artikel 158 skal Fællesskabet for at styrke sin økonomiske og sociale samhørighed stræbe efter at formindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og forbedre situationen for de mindst begunstigede områder eller øer, herunder landdistrikterne. Ifølge traktatens artikel 159 skal denne indsats støttes gennem strukturfondene, Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og andre eksisterende finansielle instrumenter.
- (2) Samhørighedspolitikken bør bidrage til at forbedre væksten, konkurrenceevnen og beskæftigelsen ved at integrere Fællesskabets prioriteter for bæredygtig udvikling som fastsat af Det Europæiske Råd på møderne i Lissabon den 23.- 24. marts 2000 og i Göteborg den 15. juni 2001- 16. juni 2001.
- (3) De økonomiske, sociale og territoriale forskelle på såvel regionalt som nationalt plan er tiltaget i den udvidede Europæiske Union. Foranstaltninger med henblik på konvergens, konkurrenceevnen og beskæftigelsen bør derfor forbedres overalt i Fællesskabet.
- (4) Stigningen i antallet af land- og søgrænser i Fællesskabet og udvidelsen af dets territorium betyder, at merværdien af det grænseoverskridende, tværnationale og interregionale samarbejde i Fællesskabet bør øges.
- (5) Samhørighedsfonden bør integreres i programmeringen af strukturstøtten med henblik på at sikre større sammenhæng mellem de forskellige fondes intervention.
- (6) Det bør fastlægges, hvilken rolle instrumenterne for støtte til landdistriktudvikling, det vil sige Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 af 20. september 2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (EUFUL)⁽⁵⁾, og til fiskerisektoren, en europæisk fiskerifond (EFF), bør spille. Disse instrumenter bør integreres i instrumenterne under den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik og samordnes med samhørighedspolitikens instrumenter.
- (7) De fonde, der foretager interventioner under samhørighedspolitikken, begrænses derfor til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond (ESF) og Samhørighedsfonden. Reglerne for den enkelte fond fastlægges i gennemførelsesforordninger, der udstedes i henhold til traktatens artikel 148, 161 og 162.
- (8) I henhold til artikel 55 i Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 om vedtagelse af generelle bestemmelser for strukturfondene⁽⁶⁾ tager Rådet på grundlag af forslag fra Kommissionen den pågældende forordning op til revision senest den 31. decem-

ber 2006. For at gennemføre den reform af fondene, der foreslås i nærværende forordning, bør forordning (EF) nr. 1260/1999 ophæves.

- (9) For at øge merværdien af Fællesskabets samhørighedspolitik bør strukturfondenes og Samhørighedsfondens arbejde koncentreres og forenkles, og målene i forordning (EF) nr. 1260/1999 bør derfor omdefineres således, at de tilstræber medlemsstaternes og regionernes konvergens, regional konkurrenceevne og beskæftigelse og europæisk territorielt samarbejde.
- (10) Inden for disse tre mål bør der på en hensigtsmæssig måde tages hensyn både til de økonomiske og sociale karakteristika og til de territoriale karakteristika.
- (11) Fjernområderne bør nyde godt af særlige foranstaltninger og yderligere midler som kompensation for de ulemper, som følger af de faktorer, der er omhandlet i traktatens artikel 299, stk. 2.
- (12) Problemet med, at områder med ekstremt lav befolkningstæthed ligger afsides og har dårlige forbindelser til store markeder, jf. protokol nr. 6 om særlige bestemmelser for mål 6 inden for rammerne af strukturfondene i Finland og Sverige til tiltrædelsesakten af 1994, kræver passende økonomisk behandling som kompensation for virkningerne af disse ulemper.
- (13) På baggrund af betydningen af en bæredygtig byudvikling og byernes, navnlig de mellemstore byers, bidrag til regionaludviklingen bør der tages større hensyn til dem ved at udbygge deres rolle i forbindelse med programmeringen med henblik på at fremme byfornyelse.
- (14) Fondene bør ud over den indsats, der gøres af ELFUL og EFF, træffe særlige og supplerende foranstaltninger til fremme af den økonomiske diversificering i landdistrikterne og i fiskeriafhængige områder.
- (15) Foranstaltningerne til fordel for områder med naturbetingede ulemper, dvs. visse øer, bjergområder og områder med lav befolkningstæthed samt visse af Fællesskabets grænseområder efter dets udvidelse, bør udbygges med henblik på at afhjælpe deres særlige udviklingsvanskeligheder.
- (16) Der bør fastsættes objektive kriterier for udpegelse af støtteberettigede regioner og områder. Med henblik herpå bør fastlæggelsen af de prioriterede regioner og områder på fællesskabsplan baseres på det fælles klassifikationssystem for regioner, der er fastlagt ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1059/2003 af 26. maj 2003 om indførelse af en fælles nomenklatur for regionale enheder (NUTS)⁽⁷⁾.
- (17) Der fastsættes et konvergensmål for medlemsstater og regioner med udviklingsefterslæb. Omfattet af konvergensmålet er de regioner, hvis bruttonationalprodukt (BNP) per capita opgjort i købekraftspariteter er på mindre end 75 % af Fællesskabets gennemsnit. De regioner, der lider under den statistiske virkning, der hænger sammen med det lavere fællesskabsgennemsnit efter EU's udvidelse, vil i den forbindelse modtage betydelig overgangsstøtte til afslutning af deres konvergensproces. Denne støtte ophører i 2013 og vil ikke blive efterfulgt af en yderligere overgangsperiode. De medlemsstater, der er omfattet af konvergensmålet, og hvis bruttonationalindkomst (BNI) er på mindre end 90 % af fællesskabsgennemsnittet, vil blive støttet via Samhørighedsfondens.
- (18) Der fastsættes et mål om regional konkurrenceevne og beskæftigelse for den del af Fællesskabets område, der ikke er omfattet af konvergensmålet. De støtteberettigede regioner er mål 1-regioner i programmeringsperioden 2000-2006, som ikke længere opfylder konvergensmålets kriterium for regional støtteberettigelse og derfor modtager overgangsstøtte, samt alle Fællesskabets øvrige regioner.
- (19) Der fastsættes et mål om europæisk territorielt samarbejde for land- og søgrænseregioner, for områder for tværnationalt samarbejde, der er fastlagt med henblik på foranstaltninger til fremme af en integreret territorial udvikling, og for støtte til interregionalt

- samarbejde og interregional udveksling af erfaringer.
- (20) Forbedringen og forenklingen af samarbejdet langs Fællesskabets ydre grænser indebærer anvendelse af instrumenterne vedrørende Fællesskabets eksterne bistand, navnlig et europæisk naboskabs- og partnerskabsinstrument og instrumentet for førtiltrædelsesbistand oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006⁽⁸⁾.
- (21) EFRU's bidrag til et sådant samarbejde langs Fællesskabets ydre grænser bidrager til imødegåelse af de vigtigste regionale ubalancer i Fællesskabet og derved til en styrkelse af dets økonomiske og sociale sammenhængskraft.
- (22) Fondenes aktiviteter og de operationer, som de bidrager til at finansiere, bør være sammenhængende med Fællesskabets øvrige politikker og efterleve fællesskabslovgivningen.
- (23) Fællesskabets indsats bør supplere medlemsstaternes indsats eller tilstræbe at bidrage til denne. Partnerskabet bør udbygges via ordninger for deltagelse af forskellige typer partnere, navnlig regionale og lokale myndigheder, under fuld hensyntagen til medlemsstaternes institutionelle ordninger.
- (24) Den flerårige programmering bør tage sigte på at føre fondenes mål ud i livet ved at sikre, at de nødvendige økonomiske midler står til rådighed, og at der er sammenhæng og kontinuitet i Fællesskabets og medlemsstaternes fælles indsats.
- (25) Målene om konvergens, regional konkurrenceevne og beskæftigelse og europæisk territorielt samarbejde kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne på grund af forskellenes omfang og de begrænsede økonomiske midler i de medlemsstater og regioner, der er støtteberettigede under konvergensmålet og kan derfor bedre gennemføres på fællesskabsplan via fællesskabsfinansieringens flerårige garanti, som gør det muligt at koncentrere samhørighedspolitikken om Fællesskabets prioriteter; Fællesskabet kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (26) Der bør fastsættes målbare mål, som medlemsstaterne i Den Europæiske Union i dens sammensætning før den 1. maj 2004 skal sigte mod gennem udgifter under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse med henblik på fremme af konkurrenceevnen og jobskabelse. Det bør fastslås, på hvilken måde opfyldelsen af disse mål bedst kan måles og rapporteres.
- (27) Subsidiariteten og proportionaliteten i forbindelse med strukturfondenes og Samhørighedsfondens indsats bør styrkes.
- (28) Som led i princippet om delt forvaltning bør man fastlægge betingelserne for, at Kommissionen bør udøve sine beføjelser til at gennemføre Den Europæiske Unions almindelige budget, jf. traktatens artikel 274, og klarlægge samarbejdsansvaret med medlemsstaterne. Kommissionen bør på baggrund af disse betingelser kunne forvisse sig om, at medlemsstaterne bruger fondene lovligt og formelt rigtigt samt i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning i finansforordningens forstand.
- (29) For at sikre en reel økonomisk virkning bør støtten fra strukturfondene i henhold til denne forordning ikke erstatte offentlige udgifter i medlemsstaterne. Efterprøvning af additionalitetsprincippet gennem partnerskab bør koncentreres om regionerne under konvergensmålet på grund af størrelsen af de finansielle midler, der afsættes til dem, og kan føre til finansiell korrektion, hvis additionaliteten ikke overholdes.
- (30) Som led i sin indsats for økonomisk og social samhørighed fremmer Fællesskabet på alle fondenes gennemførelsesstadier sine mål om at afskaffe forskelsbehandling og fremme ligestilling mellem mænd og kvinder som fastsat i traktatens artikel 2 og 3 samt forhindre forskelsbehandling på grund-

- lag af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering.
- (31) Kommissionen bør fastlægge den vejledende årlige fordeling af de disponible forpligtelsesbevillinger efter en objektiv og gennemsigtig metode, der tager hensyn til Kommissionens forslag, konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 15. december 2005- 16. december 2005 og den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og sund økonomisk forvaltning⁽⁹⁾ med henblik på at opnå en betydlig koncentration om regioner med udviklingsefterslæb, herunder de regioner, der modtager overgangsstøtte som følge af den statistiske virkning.
- (32) Den finansielle koncentration om konvergen målet bør forstærkes som følge af de større uligheder i det udvidede EU, indsatsen til fordel for målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse for at hjælpe med til at forbedre konkurrenceevnen og beskæftigelsen i resten af Fællesskabet bør fastholdes, og der bør afsættes flere midler til målet om europæisk territorialt samarbejde som følge af den særlige merværdi.
- (33) De årlige bevillinger, der tildeles en medlemsstat under fondene, bør begrænses af et loft, som fastsættes under hensyn til dens absorptionskapacitet.
- (34) 3 % af de strukturfondsbevillinger, der tildeles medlemsstaterne under konvergen målet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, kan overføres til en national reserve til belønning af resultater.
- (35) De bevillinger, der er til rådighed under fondene, bør til brug for programmeringen indkøbes ved anvendelse af en fast sats.
- (36) For at øge samhørighedspolitikens strategiske indhold og fremme dens gennemsigthed via integrering af Fællesskabets prioriteter bør Rådet vedtage strategiske retningslinjer på forslag af Kommissionen. Rådet bør undersøge medlemsstaternes gennemførelse af disse retningslinjer på grundlag af en strategisk rapport fra Kommissionen.
- (37) På grundlag af de af Rådet vedtagne strategiske retningslinjer er det hensigtsmæssigt, at hver medlemsstat i samråd med Kommissionen udarbejder et nationalt referencedokument vedrørende sin udviklingsstrategi, som udgør rammen om udarbejdelsen af de operationelle programmer. På grundlag af den nationale strategi bør Kommissionen notere sig den nationale strategiske referenceramme og træffer afgørelse om visse elementer heri.
- (38) Programmeringen og forvaltningen af strukturfondene bør forenkles under hensyn til deres særlige karakteristika ved at fastsætte, at de operationelle programmer skal finansieres af enten EFRU eller ESF, der begge som supplement og i begrænset omfang kan finansiere foranstaltninger, der er omfattet af den anden fonds interventionsområde.
- (39) For at forbedre Samhørighedsfondens og EFRU's komplementaritet og forenkle gennemførelsen heraf bør disse to fondes interventioner programmeres samlet i de operationelle programmer for transport og miljø og have national geografisk dækning.
- (40) Programmeringen bør sikre samordning af fondene indbyrdes og med de andre eksisterende finansielle instrumenter og EIB og Den Europæiske Investeringsfond (EIF). Denne samordning bør også omfatte udarbejdelse af komplekse finansielle ordninger og offentlig-private partnerskaber.
- (41) Det bør sikres, at især mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder får bedre adgang til finansiering og innovativ finansieringsteknik og til at investere i offentlig-private partnerskaber og andre projekter, som er nævnt i en integreret plan for bæredygtig byudvikling. Medlemsstaterne kan beslutte at vælge en holdingfond ved indgåelse af offentlige kontrakter i medfør af lovgivningen om offentlige indkøb, herunder enhver undtagelse i national ret, som er forenelig med fællesskabslovgivningen. I andre tilfælde, hvor medlemsstaterne er forvisset om, at lovgivningen om offentlige ind-

- køb ikke finder anvendelse, berettiger definitionen af EIF's og EIB's opgaver, at medlemsstaterne yder dem støtte, som er et direkte finansielt bidrag fra operationelle programmer i form af donation. På samme vilkår kan national ret gøre det muligt at yde støtte til andre finansieringsinstitutter uden indkaldelse af forslag.
- (42) I forbindelse med vurdering af større produktionsfremmende investeringsprojekter bør Kommissionen råde over alle de fornødne oplysninger for at afgøre, om fondenes finansielle bidrag bevirker et betydeligt tab af arbejdspladser andre steder i EU, for at sikre, at fællesskabsmidler ikke støtter flytning inden for EU.
- (43) Programmeringsperioden udgør én periode på syv år med henblik på at opretholde den forenkling af forvaltningssystemet, der er fastlagt i forordning (EF) nr. 1260/1999.
- (44) Medlemsstaterne og forvaltningsmyndighederne kan inden for de operationelle programmer, der medfinansieres af EFRU, fastlægge en ordning for det interregionale samarbejde og tage hensyn til særlige karakteristika ved områder med naturbetingede ulemper.
- (45) Af hensyn til den nødvendige forenkling og decentralisering bør programmeringen og den økonomiske forvaltning alene gælde operationelle programmer og prioriterede opgaver, således at EF-støtteren og programtillægget i henhold til forordning (EF) nr. 1260/1999 ikke længere bør finde anvendelse.
- (46) Medlemsstaterne, regionerne og forvaltningsmyndighederne kan inden for de operationelle programmer, der medfinansieres af EFRU under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, videredelegere prioriteterne vedrørende byfornyelse til bymyndighederne.
- (47) Den yderligere tildeling som kompensation for de ekstra omkostninger, som fjernområderne står over for, bør integreres i de operationelle programmer, som EFRU finansierer i de pågældende regioner.
- (48) Der bør fastsættes særskilte ordninger for virkeliggørelsen af målet om europæisk territorielt samarbejde, som finansieres af EFRU.
- (49) Kommissionen bør kunne godkende store projekter, som er nævnt i de operationelle programmer, om nødvendigt i samråd med EIB, med henblik på at vurdere deres formål og virkning og ordningerne for den planlagte brug af fællesskabsmidler.
- (50) Det bør specificeres, hvilke aktionstyper fonden skal yde støtte i form af teknisk bistand til.
- (51) Det er nødvendigt at afsætte tilstrækkelige ressourcer til hjælp til medlemsstaternes projektforberejdelse og -vurdering. EIB har en rolle at udfylde i forbindelse med ydelse af denne bistand og kan modtage støtte fra Kommissionen med henblik herpå.
- (52) På samme måde bør det bestemmes, at Kommissionen kan yde EIF støtte med henblik på at gennemføre en evaluering af, om mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder har behov for adgang til innovative finansieringstekniske instrumenter.
- (53) Af samme grunde kan Kommissionen yde støtte til EIB og EIF med henblik på at iværksætte tekniske bistandsforanstaltninger inden for bæredygtig byudvikling eller støtte omstruktureringsforanstaltninger, der bidrager til en bæredygtig økonomisk aktivitet i områder, der er alvorligt ramt af den økonomiske krise.
- (54) Effektiviteten af fondenes interventioner afhænger også af, om der indgår en pålidelig evaluering i programmeringen og overvågningen. Medlemsstaternes og Kommissionens ansvar i denne henseende bør præciseres.
- (55) Medlemsstaterne kan inden for deres nationale rammebeløb under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse afsætte en lille reserve til hurtig reaktion på uventede sektorspecifikke eller lokale begivenheder som følge af socioøko-

nomisk omstrukturering eller virkninger af handelsaftaler.

- (56) Det bør fastlægges, hvilke udgifter i en medlemsstat der kan sidestilles med offentlige udgifter i forbindelse med beregningen af det samlede nationale offentlige bidrag til et operationelt program; det er med henblik herpå hensigtsmæssigt at henvise til bidraget fra det "offentretlige organ" som defineret i Fællesskabets direktiver om offentlige indkøb, fordi sådanne organer omfatter flere typer offentlige eller private organer, der er oprettet for at varetage opgaver af almen interesse, som ikke er af industriel eller kommerciel karakter, og som kontrolleres af staten eller regionale og lokale myndigheder.
- (57) Det er nødvendigt at fastlægge, hvilke elementer der skal lægges til grund for gradueringen af fondenes bidrag til de operationelle programmer, navnlig for at øge fællesskabsmidlernes multiplikatoreffekt. Det er også hensigtsmæssigt, at der på grundlag af fondens og målsætningens art fastsættes maksimumslofter, som bidragene fra fondene ikke må overskride.
- (58) Det er desuden nødvendigt at definere begrebet indkomstskabende projekt og at opstille de nødvendige fællesskabsprincipper og -regler for beregningen af fondenes bidrag; for nogle investeringers vedkommende er det ikke muligt at foretage et forudgående objektivi skøn over indtægterne, og der skal derfor defineres en metodologi for at sikre, at denne indtægt udelukkes fra offentlig finansiering.
- (59) Datoerne for begyndelse og udløb af de perioder, hvor udgifter er støtteberettigede, bør fastsættes, så der sikres en ensartet og rimelig regel for anvendelse af strukturfondene i Fællesskabet; for at lette gennemførelsen af de operationelle programmer bør det fastsættes, at datoen for begyndelse af den periode, hvor udgiften er støtteberettiget, kan ligge før den 1. januar 2007, hvis den pågældende medlemsstat forelægger et operationelt program før denne dato.
- (60) I overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet og med forbehold af de undtagelser, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1080/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling⁽¹⁰⁾, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1081/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Socialfond⁽¹¹⁾ og Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006 af 11. juli 2006 om Samhørighedsfonden⁽¹²⁾, bør der fastsættes nationale regler om udgifters støtteberettigelse.
- (61) For at sikre en effektiv, retfærdig og bæredygtig virkning af fondenes interventioner bør der fastsættes bestemmelser, som sikrer, at investeringer i erhvervsvirksomheder er langsigtede, og forhindrer, at fondene udnyttes til at skabe en uretmæssig fordel. Det er nødvendigt at sikre, at investeringer, der er omfattet af fondenes interventioner, kan afskrives over en tilstrækkeligt lang periode.
- (62) Medlemsstaterne bør træffe passende foranstaltninger til at sikre en velfungerende forvaltning og velfungerende kontrolsystemer. Med henblik herpå er det nødvendigt at fastlægge de generelle principper og de nødvendige funktioner, som kontrolsystemerne for alle operationelle programmer skal opfylde på grundlag af den gældende fællesskabslovgivning i programmeringsperioden 2000-2006.
- (63) Det er derfor nødvendigt at udpege én forvaltningsmyndighed for hvert operationelt program, og at klarlægge dens ansvar og revisionsmyndighedens funktioner. Det er også nødvendigt at sikre ensartede kvalitetsstandarder for attestering af udgifter og betalingsanmodninger, før disse sendes til Kommissionen. Det er nødvendigt at klarlægge arten og kvaliteten af de oplysninger, som disse anmodninger er baseret på, og med henblik herpå at fastlægge, hvordan attesteringsmyndigheden skal fungere.
- (64) Det er nødvendigt at overvåge de operationelle programmer for at sikre kvaliteten af deres gennemførelse. Med henblik herpå bør der oprettes overvågningsudvalg, hvis ansvar bør fastlægges sammen med de oplysninger, der skal sendes til Kommissionen, og rammen for behandlingen af disse oplysninger. For at forbedre udvekslingen af op-

lysninger om gennemførelsen af operationelle programmer bør princippet om udveksling af data ad elektronisk vej indføres.

- (65) I overensstemmelse med subsidiaritets- og proportionalitetsprincipperne bør medlemsstaterne have hovedansvaret for gennemførelsen af og kontrollen med interventionerne.
- (66) Medlemsstaternes forpligtelser med hensyn til forvaltnings- og kontrolsystemer, attestering af udgifter og forebyggelse, konstatering og korrektion af uregelmæssigheder og overtrædelser af fællesskabsretten bør fastlægges med henblik på at sikre en effektiv og korrekt gennemførelse af de operationelle programmer. Navnlig med hensyn til forvaltning og kontrol er det nødvendigt at fastlægge, efter hvilke procedurer medlemsstaterne sikrer, at systemerne er på plads og fungerer tilfredsstillende.
- (67) Uden at Kommissionens beføjelser vedrørende finanskontrol indskrænkes, bør samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen på dette område udbygges, og der bør fastsættes kriterier, som gør det muligt for Kommissionen som led i sin strategi for kontrol med nationale systemer at fastlægge, hvilket sikkerhedsniveau den kan opnå hos de nationale revisionsorganer.
- (68) Omfanget og intensiteten af Fællesskabets kontrol bør stå i et rimeligt forhold til størrelsen af Fællesskabets bidrag. Når en medlemsstat er hovedkilde til finansieringen af et program, bør den pågældende medlemsstat have mulighed for at tilrettelægge visse elementer af kontrolordningerne efter nationale regler. Samtidig er det nødvendigt dels at slå fast, at Kommissionen skelner mellem, med hvilke midler medlemsstaterne bør varetage funktionerne attestering af udgifter og efterprøvning af forvaltnings- og kontrolsystemet, dels at fastlægge de betingelser, hvorunder Kommissionen er berettiget til at begrænse sin egen revision og henholde sig til de nationale organers forsikringer.
- (69) Acontobetalingen ved starten af de operationelle programmer sikrer en jævn cash flow, som letter betalingerne til modtagerne i forbindelse med det operationelle programs gennemførelse. Der bør fastsættes bestemmelser for acontobetaling for strukturfonde på 5 % (for medlemsstater før den 1. maj 2004) og på 7 % (for medlemsstater, der tiltrådte EU den 1. maj 2004 eller senere) og for Samhørighedsfonden på 7,5 % (for medlemsstater af EU i dens sammensætning før den 1. maj 2004) og på 10,5 % (for medlemsstater, der tiltrådte EU den 1. maj 2004 eller senere) for at bidrage til at fremskynde gennemførelsen af de operationelle programmer.
- (70) Ud over suspension af betalinger, når der konstateres alvorlige mangler ved forvaltnings- og kontrolsystemerne, bør der kunne træffes foranstaltninger, som gør det muligt for den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede at afbryde betalinger, hvis der er tegn på, at disse systemer ikke fungerer forsvarligt.
- (71) Reglen om automatisk frigørelse vil fremskynde gennemførelsen af programmerne. Med henblik herpå er det hensigtsmæssigt at fastlægge reglerne for anvendelsen heraf og fastslå, hvilke dele af budgetforpligtelsen der kan udelukkes herfra, navnlig når forsinkelserne i gennemførelsen skyldes omstændigheder, som er uafhængige af den berørte part, eller som er unormale eller uforudselige, og hvis følger ikke kan undgås på trods af den udviste omhu.
- (72) Procedurerne for afslutning bør forenkles ved at gøre det muligt for de medlemsstater, der ønsker det, efter en af dem selvvalgt tidsplan delvis at afslutte et operationelt program for så vidt angår de operationer, der er gennemført; der bør sikres en egnet ramme herfor.
- (73) De nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af denne forordning bør træffes i overensstemmelse med Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen⁽¹³⁾. Kommissionen skal vedtage de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af denne forordning for at sikre gennemførelsesbetring og afklare, hvilke bestem-

møder der finder anvendelse på forvaltningen af de operationelle programmer for så vidt angår klassificering af udgifter, finansieringsteknik, forvaltning og kontrol, elektronisk dataudveksling og offentlig omtale, efter at Koordinationsudvalget for Fondene har afgivet udtalelse i sin egenskab af forvaltningsudvalg. Det er hensigtsmæssigt, at Kommissionen offentliggør listen over områder, der er støtteberettiget i henhold til målet om europæisk territorielt samarbejde i medfør af kriterierne i denne forordning,

vejledningen i gennemførelse af cost-benefit-analyser, der er nødvendige i forbindelse med forberedelse og forelæggelse af store projekter og indkomstskabende projekter, de vejledende retningslinjer for evaluering og listen over aktioner, der er berettiget til teknisk bistand på Kommissionens initiativ efter høring af Koordinationsudvalget for Fondene, der fungerer som et rådgivende udvalg —

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

INDHOLDSFORTEGNELSE

AFSNIT I	Mål og generelle bestemmelser.....
KAPITEL I	Anvendelsesområde og definitioner.....
Artikel 1	Emne.....
Artikel 2	Definitioner.....
KAPITEL II	Mål og opgaver.....
Artikel 3	Mål.....
Artikel 4	Instrumenter og opgaver.....
KAPITEL III	Geografiske støttekriterier.....
Artikel 5	Konvergens.....
Artikel 6	Regional konkurrenceevne og beskæftigelse.....
Artikel 7	Europæisk territorielt samarbejde.....
Artikel 8	Overgangsstøtte.....
KAPITEL IV	Interventionsprincipper.....
Artikel 9	Komplementaritet, sammenhæng, koordination og overensstemmelse.....
Artikel 10	Programmering.....
Artikel 11	Partnerskab.....
Artikel 12	Gennemførelsens territoriale niveau.....
Artikel 13	Proportional intervention.....
Artikel 14	Delt forvaltning.....
Artikel 15	Additionalitet.....
Artikel 16	Ligestilling mellem mænd og kvinder og ikke-forskelsbehandling.....
Artikel 17	Bæredygtig udvikling.....
KAPITEL V	Finansiel ramme.....
Artikel 18	Samlede midler.....
Artikel 19	Midler til konvergensmålet.....
Artikel 20	Midler til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse.....
Artikel 21	Midler til målet om europæisk territorielt samarbejde.....
Artikel 22	Ikke-overførbare midler.....
Artikel 23	Midler til resultatsreserven.....
Artikel 24	Midler til teknisk bistand.....
AFSNIT II	Strategisk tilgang til samhørighed.....
KAPITEL I	Strategiske fællesskabsretningslinjer for samhørighed.....
Artikel 25	Indhold.....
Artikel 26	Vedtagelse og revision.....
KAPITEL II	National strategisk referenceramme.....
Artikel 27	Indhold.....
Artikel 28	Udarbejdelse og vedtagelse.....
KAPITEL III	Strategisk opfølgning.....
Artikel 29	Medlemsstaternes strategiske rapporter
Artikel 30	Kommissionens strategiske rapport og drøftelse af samhørighedspolitikken.....
Artikel 31	Samhørighedsrapport.....
AFSNIT III	Programmering.....
KAPITEL I	Generelle bestemmelser om strukturfondene og samhørighedsfonden.....
Artikel 32	Udarbejdelse og godkendelse af operationelle programmer.....
Artikel 33	Revision af operationelle programmer.....
Artikel 34	Fondenes særlige karakteristika.....
Artikel 35	Geografisk anvendelsesområde.....
Artikel 36	Den Europæiske Investeringsbanks og Den Europæiske Investeringsfonds deltagelse.....

KAPITEL II	Programmeringens indhold
1. AFDELING	Operationelle programmer
Artikel 37	Operationelle programmer under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse
Artikel 38	Operationelle programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde
2. AFDELING	Store projekter
Artikel 39	Indhold
Artikel 40	Oplysninger til Kommissionen
Artikel 41	Kommissionens beslutning
3. AFDELING	Globaltilskud
Artikel 42	Almindelige bestemmelser
Artikel 43	Gennemførelsesbestemmelser
4. AFDELING	Finansieringsteknik
Artikel 44	Finansieringstekniske instrumenter
5. AFDELING	Teknisk bistand
Artikel 45	Teknisk bistand på Kommissionens initiativ
Artikel 46	Teknisk bistand fra medlemsstaterne
AFSNIT IV	Effektivitet
KAPITEL I	Evaluerings
Artikel 47	Almindelige bestemmelser
Artikel 48	Medlemsstaternes ansvar
Artikel 49	Kommissionens ansvar
KAPITEL II	Reserver
Artikel 50	National resultatreserve
Artikel 51	National reserve til uforudsete udgifter
AFSNIT V	Fondenes finansielle bidrag
KAPITEL I	Fondenes bidrag
Artikel 52	Graduering af bidragssatserne
Artikel 53	Fondenes bidrag
Artikel 54	Andre bestemmelser
KAPITEL II	Indtægtsskabende projekter
Artikel 55	Indtægtsskabende projekter
KAPITEL III	Udgifters støtteberettigelse
Artikel 56	Udgifters støtteberettigelse
KAPITEL IV	Operationers varighed
Artikel 57	Operationers varighed
AFSNIT V	Forvaltning, overvågning og kontrol
KAPITEL I	Forvaltnings- og kontrolsystemer
Artikel 58	Generelle principper for forvaltnings- og kontrolsystemer
Artikel 59	Udpegelse af myndigheder
Artikel 60	Forvaltningsmyndighedens funktioner
Artikel 61	Attesteringsmyndighedens funktioner
Artikel 62	Revisionsmyndighedens funktioner
KAPITEL II	Overvågning
Artikel 63	Overvågningsudvalg
Artikel 64	Sammensætning
Artikel 65	Opgaver
Artikel 66	Overvågningsordninger
Artikel 67	Årsrapport og endelig rapport om gennemførelsen
Artikel 68	Årlig gennemgang af programmerne

KAPITEL III	Information og offentlighed
Artikel 69	Information og offentlighed
KAPITEL IV	Medlemsstaternes og kommissionens ansvar
AFDELING 1	Medlemsstaternes ansvar
Artikel 70	Forvaltning og kontrol
Artikel 71	Etablering af forvaltnings- og kontrolsystemer
AFDELING 2	Kommissionens ansvar
Artikel 72	Kommissionens ansvar
Artikel 73	Samarbejde med medlemsstaternes revisionsmyndigheder
AFDELING 3	Proportionalitet i forbindelse med kontrol af operationelle programmer ..
Artikel 74	Proportionale kontrolordninger
AFSNIT VII	Økonomisk forvaltning
KAPITEL I	Økonomisk forvaltning
AFDELING 1	Budgetforpligtelser
Artikel 75	Budgetforpligtelser
AFDELING 2	Fælles regler for betalinger
Artikel 76	Fælles regler for betalinger
Artikel 77	Fælles regler for beregning af mellemliggende betalinger og betalinger af saldoen
Artikel 78	Udgiftsoversigt
Artikel 79	Sammenlægning af forfinansiering og mellemliggende betalinger
Artikel 80	Ubeskærte betalinger til modtagerne
Artikel 81	Brug af euroen
AFDELING 3	Forfinansiering
Artikel 82	Betaling
Artikel 83	Renter
Artikel 84	Udligning
AFDELING 4	Mellemliggende betalinger
Artikel 85	Mellemliggende betalinger
Artikel 86	Godtagelse af betalingsanmodninger
Artikel 87	Dato for indgivelse af betalingsanmodninger og frister for betalinger
AFDELING 5	Afslutning af programmet og betaling af saldoen
Artikel 88	Delvis afslutning
Artikel 89	Betingelser for betaling af saldoen
Artikel 90	Adgang til bilag
AFDELING 6	Afbrydelse af betalingsfristen og suspension af betalinger
Artikel 91	Afbrydelse af betalingsfristen
Artikel 92	Suspension af betalinger
AFDELING 7	Automatisk frigørelse
Artikel 93	Principper
Artikel 94	Afbrydelsesperiode for store projekter og støtteordninger
Artikel 95	Afbrydelsesperiode som følge af søgsmål og rekurs
Artikel 96	Undtagelser fra automatisk frigørelse
Artikel 97	Procedure
KAPITEL II	Finansielle korrektioner
Afdeling 1	Medlemsstaternes finansielle korrektioner
Artikel 98	Medlemsstaternes finansielle korrektioner
AFDELING 2	Kommissionens finansielle korrektioner
Artikel 99	Kriterier for korrektionerne
Artikel 100	Procedure
Artikel 101	Medlemsstaternes forpligtelser
Artikel 102	Tilbagebetaling

AFSNIT VIII	Udvalg
KAPITEL I	Koordinationsudvalget for fondene.....
Artikel 103	Udvalg og procedurer
KAPITEL II	Udvalget i henhold til traktatens artikel 147
Artikel 104	Udvalget i henhold til traktatens artikel 147
AFSNIT IX	Afsluttende bestemmelser
Artikel 105	Overgangsbestemmelser
Artikel 106	Revisionsklausul
Artikel 107	Ophævelse
Artikel 108	Ikrafttræden
BILAG I	Årlig fordeling af forpligtelsesbevillinger for 2007 til 2013
BILAG II	Finansiell ramme
BILAG III	Lofter for medfinansieringssatser
BILAG IV	Udgiftskategorier.....

AFSNIT I

Mål og generelle bestemmelser

KAPITEL I

Anvendelsesområde og definitioner

Artikel 1

Emne

Denne forordning fastsætter generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Den Europæiske Socialfond (ESF) (i det følgende benævnt "strukturfondene") og Samhørighedsfonden, jf. dog de specifikke bestemmelser i forordning (EF) nr. 1080/2006, (EF) nr. 1081/2006 og (EF) nr. 1084/2006.

Denne forordning fastlægger de mål, som strukturfondene og Samhørighedsfonden (i det følgende benævnt "fondene") skal bidrage til, kriterierne for, hvornår medlemsstaterne og regionerne er berettiget til at modtage midler fra disse fonde, samt de disponible finansielle midler og kriterierne for deres fordeling.

Denne forordning fastlægger grundlaget for samhørighedspolitikken, herunder metoden til fastsættelse af Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, den nationale strategiske referenceramme og processen vedrørende gennemgang på fællesskabsplan.

Med henblik herpå indeholder forordningen principper og bestemmelser for partnerskab, programmering, evaluering, forvaltning, herunder økonomisk forvaltning, overvågning og kontrol på grundlag af medlemsstaternes og Kommissionens delte ansvar.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "operationelt program": et dokument forelagt af en medlemsstat og godkendt af Kommissionen, der fastsætter en udviklingsstrategi baseret på et sammenhængende sæt prioriteter, som skal gennemføres med støtte fra en fond eller for konvergensmålets vedkommende med støtte fra Samhørighedsfonden og EFRU
- 2) "prioritet": en af prioriteterne i strategien i et operationelt program, der omfatter en gruppe operationer, der er indbyrdes forbundne og har særlige målelige mål
- 3) "operation": et projekt eller en gruppe projekter, som er udvalgt af forvaltningsmyndigheden for det pågældende operationelle program eller under dens ansvar i henhold til kriterier fastsat af overvågningsudvalget, og som gennemføres af en eller flere modtagere, hvorved det gøres muligt at nå målene for den prioritet, operationen vedrører
- 4) "støttemodtager": en operatør, et organ eller en virksomhed, i offentligt eller privat regi, der har ansvaret for at iværksætte eller iværksætte og gennemføre operationer. I forbindelse med støtteordninger efter traktatens artikel 87 er støttemodtagerne offentlige eller private virksomheder, som gennemfører et enkeltstående projekt og modtager offentlig støtte
- 5) "offentlige udgifter": ethvert offentligt bidrag til finansiering af operationer, der hidrører fra statens budget, regionale og lokale myndigheders budgetter og De Europæiske Fællesskabers budget for strukturfondene og Samhørighedsfonden, og alle lignende udgifter. Ethvert bidrag til finansiering af operationer, der hidrører fra offentligretlige organer eller sammenslutninger af en eller flere regionale eller lokale myndigheder eller et eller flere offentligretlige organer, der handler i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter⁽¹⁴⁾, betragtes som en lignende udgift
- 6) "bemyndiget organ": ethvert offentligt eller privat organ eller enhver offentlig eller privat tjeneste, der handler under en forvaltnings- eller attesteringsmyndigheds ansvar eller udfører opgaver på dennes vegne i for-

hold til støttemodtagere, der gennemfører operationer

- 7) "uregelmæssighed": enhver overtrædelse af en fællesskabsbestemmelse, som kan tilskrives en økonomisk aktørs handling eller undladelse, der skader eller vil kunne skade Den Europæiske Unions almindelige budget ved afholdelse af en uretmæssig udgift over det almindelige budget.

KAPITEL II

Mål og opgaver

Artikel 3

Mål

1. Formålet med Fællesskabets indsats efter traktatens artikel 158 er at styrke den økonomiske og sociale samhørighed i det udvidede EU for at fremme en harmonisk, afbalanceret og bæredygtig udvikling af Fællesskabet. Denne indsats støttes af fondene, Den Europæiske Investeringsbank (EIB) og andre eksisterende finansielle instrumenter. Sigtet med den er at mindske de økonomiske, sociale og territoriale forskelle, navnlig i lande og regioner med udviklingsefterslæb, og i forbindelse med den økonomiske og sociale omstrukturering og befolkningens aldring.

Indsatsen i fondenes regi skal på nationalt og regionalt plan integrere Fællesskabets prioriteter til fremme af bæredygtig udvikling ved forbedring af væksten, konkurrenceevnen, beskæftigelsen og den sociale inklusion samt ved at beskytte og forbedre kvaliteten af miljøet.

2. Med henblik herpå bidrager EFRU, ESF, Samhørighedsfonden, EIB og Fællesskabets andre finansielle instrumenter hver på relevant måde til virkeliggørelsen af følgende tre mål:

- a) konvergensmålet, der går ud på at fremskynede de mindst udviklede medlemsstater og regioners konvergens ved at forbedre betingelserne for vækst og beskæftigelse via øgede investeringer og forbedring af investeringernes kvalitet i fysisk og menneskelig kapital, udbygning af innovation og videnssam-

fundet, tilpasning til de økonomiske og sociale forandringer samt beskyttelse og forbedring af miljøet og den administrative effektivitet. Dette mål er fondenes prioritet

- b) målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, der uden for de mindst udviklede regioner går ud på at styrke regionernes konkurrenceevne, tiltrækningskraft og beskæftigelse ved at foregribe økonomiske og sociale forandringer, herunder forandringer, der hænger sammen med liberalisering af samhandelen, via øgede investeringer i menneskelig kapital og forbedring af investeringernes kvalitet via innovation og fremme af vidensamfundet, iværksætterånd, beskyttelse og forbedring af miljøet, forbedring af tilgængeligheden, højnelse af arbejdstagernes og erhvervsvirksomhedernes tilpasningsevne og udvikling af rummelige arbejdsmarkeder, og

- c) målet om europæisk territorialt samarbejde, der går ud på at styrke det grænseoverskridende samarbejde via fælles lokale og regionale initiativer, styrke tværnationalt samarbejde ved hjælp af foranstaltninger, som bidrager til integreret territorial udvikling i tilknytning til Fællesskabets prioriteter, og styrke interregionalt samarbejde og udveksling af erfaringer på det relevante territoriale niveau.

3. Under de tre mål, der er omhandlet i stk. 2, tages der i forbindelse med fondenes interventioner alt efter deres art hensyn dels til de særlige økonomiske og sociale karakteristika, dels til de særlige territoriale karakteristika. Interventionerne støtter på relevant måde bæredygtig byudvikling, navnlig som led i regionaludvikling, samt fornyelse af landdistrikterne og fiskerifælgende områder via økonomisk diversificering. Interventionerne støtter også områder, der lider under geografiske eller naturbetingede ulemper, som forværrer udviklingsproblemerne, hvilket navnlig er tilfældet for fjernområderne, jf. traktatens artikel 299, stk. 2, og de nordlige områder med meget lav befolkningstæthed samt visse øer og ømedlemsstater og bjergområder.

*Artikel 4***Instrumenter og opgaver**

1. Fondene bidrager hver i overensstemmelse med de særlige bestemmelser, der gælder for dem, til virkeliggørelsen af følgende tre mål, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2:

- a) konvergensmålet: EFRU, ESF og Samhørighedsfonden
- b) målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse: EFRU og ESF
- c) målet om europæisk territorielt samarbejde: EFRU.

2. Samhørighedsfonden skal også intervenere i regioner, der ikke er berettiget til støtte under konvergensmålet ud fra kriterierne i artikel 5, stk. 1, når de hører til:

- a) en medlemsstat, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden ud fra kriterierne i artikel 5, stk. 2, og
- b) en medlemsstat, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden i henhold til kriterierne fastlagt i artikel 8, stk. 3.

3. På medlemsstaternes og Kommissionens initiativ bidrager fondene til finansiering af teknisk bistand.

KAPITEL III**Geografiske støttekriterier***Artikel 5***Konvergens**

1. De regioner, der er berettiget til midler fra strukturfondene under konvergensmålet, er regioner, der svarer til niveau II i nomenklaturen for statistiske regionale enheder (i det følgende benævnt "NUTS II-niveau"), jf. forordning (EF) nr. 1059/2003, hvis bruttonationalprodukt (BNP) per capita opgjort i købekraftspariteter og beregnet på grundlag af de disponible fællesskabsdata for årene 2000-2002 er lavere end 75 % af EU-25's gennemsnitlige BNP i samme referenceperiode.

2. De medlemsstater, der er berettiget til midler fra Samhørighedsfonden, er medlemsstater, hvis bruttonationalindkomst (BNI) per capita opgjort i købekraftspariteter og beregnet på grundlag af de disponible fællesskabsdata for årene 2001-2003 er lavere end 90 % af EU-25's gennemsnitlige BNI, og som har et program til opfyldelse af de betingelser for økonomisk konvergens, der er omhandlet i traktatens artikel 104.

3. Umiddelbart efter denne forordnings ikrafttræden vedtager Kommissionen en liste over de regioner, der opfylder kriterierne i stk. 1, og de medlemsstater, der opfylder kriterierne i stk. 2. Denne liste er gyldig fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2013.

Medlemsstaternes berettigelse til støtte under Samhørighedsfonden tages op til revision i 2010 på grundlag af fællesskabsdata for BNI vedrørende EU-25.

*Artikel 6***Regional konkurrenceevne og beskæftigelse**

De regioner, der er berettiget til midler fra strukturfondene under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, er dem, der ikke er omfattet af artikel 5, stk. 1, og artikel 8, stk. 1 og 2.

Ved forelæggelsen af den i artikel 27 omhandlede nationale strategiske referenceramme angiver hver af de berørte medlemsstater de NUTS I- eller NUTS II-regioner, for hvilke den vil forelægge et program for finansiering via EFRU.

*Artikel 7***Europæisk territorielt samarbejde**

1. For så vidt angår grænseoverskridende samarbejde er Fællesskabets regioner på NUTS III-niveau langs alle de indre og visse ydre landgrænser og alle Fællesskabets regioner på NUTS III-niveau langs søgrænserne, som hovedregel med højst 150 kilometers afstand, berettiget til midler under hensyn til eventuelle nødvendige tilpasninger for at sikre sammenhæng og kontinuitet i samarbejdsindsatsen.

Umiddelbart efter denne forordnings ikrafttræden vedtager Kommissionen efter proceduren i artikel 103, stk. 2, en liste over de støtteberetti-

gede regioner. Denne liste er gyldig fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2013.

2. For så vidt angår tværnationalt samarbejde vedtager Kommissionen efter proceduren i artikel 103, stk. 2, en liste over de støtteberettigede tværnationale områder opdelt på program. Denne liste er gyldig fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2013.

3. For så vidt angår interregionalt samarbejde, samarbejdsnet og udveksling af erfaringer er hele Fællesskabets område støtteberettiget.

Artikel 8

Overgangsstøtte

1. De regioner på NUTS II-niveau, der ville have været berettiget til "konvergens"-målstatus i henhold til artikel 5, stk. 1, hvis tærsklen for støtteberettigelse fortsat havde været 75 % af BNP-gennemsnittet i EU-15, men som mister støtteberettigelsen, fordi deres nominelle BNP-niveau pr. indbygger nu overstiger 75 % af BNP-gennemsnittet i EU-25, målt og beregnet i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, er på særlig overgangsbasis berettiget til midler fra strukturfondene i henhold til "konvergens"-målet.

2. De regioner på NUTS II-niveau, der er berettiget til fuldgældig status som mål 1-region i 2006 i henhold til artikel 3 i forordning (EF) nr. 1260/1999, hvis nominelle BNP-niveau pr. indbygger, målt og beregnet i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, nu overstiger 75 % af BNP-gennemsnittet for EU-15, er på særlig overgangsbasis berettiget til midler fra strukturfondene i henhold til målet om "regional konkurrenceevne og beskæftigelse".

I erkendelse af, at Cypern på grundlag af de reviderede data for årene 1997-1999 ville have været berettiget til status som mål 1-region i 2004-2006, er landet i 2007-2013 berettiget til overgangsmidler i lighed med de regioner, der er omhandlet i første stykke.

3. De medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden i 2006, og som ville have beholdt denne status, hvis tærsklen for støtteberettigelse fortsat havde været 90 % af BNI-gennemsnittet i EU-15, men som mister støtteberettigelsen, fordi deres nominelle BNI-niveau pr. indbygger nu overstiger 90 % af BNI-gen-

nemsnittet i EU-25, målt og beregnet i overensstemmelse med artikel 5, stk. 2, er på særlig overgangsbasis berettiget til midler fra Samhørighedsfonden i henhold til "konvergens"-målet.

4. Umiddelbart efter denne forordnings ikrafttræden vedtager Kommissionen en liste over de regioner, der opfylder kriterierne under stk. 1 og 2, og de medlemsstater, der opfylder kriterierne i stk. 3. Denne liste er gyldig fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2013.

KAPITEL IV

Interventionsprincipper

Artikel 9

Komplementaritet, sammenhæng, koordination og overensstemmelse

1. Fondenes interventioner supplerer nationale foranstaltninger, herunder foranstaltninger på regionalt og lokalt plan, der integrerer Fællesskabets prioriteter.

2. Kommissionen og medlemsstaterne sørger for sammenhæng mellem på den ene side fondenes interventioner og på den anden side Fællesskabets aktiviteter, politikker og prioriteter og komplementaritet med andre af Fællesskabets instrumenter. Denne sammenhæng og komplementaritet skal navnlig fremgå af Fællesskabets strategiske retningslinjer om samhørighed, den nationale strategiske referenceramme og de operationelle programmer.

3. Den intervention, der medfinansieres af fondene, skal være målrettet mod EU-prioriteterne fremme af konkurrenceevnen og jobskabelse og skal blandt andet opfylde målene i de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse (2005-2008) som fastlagt i Rådets beslutning 2005/600/EF⁽¹⁵⁾. Kommissionen og medlemsstaterne sikrer derfor i overensstemmelse med deres respektive ansvar, at 60 % af udgifterne til konvergensmålet og 75 % af udgifterne til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse i alle medlemsstater i EU i dens sammensætning før den 1. maj 2004 går til ovennævnte prioriteter. Disse mål, der er baseret på udgiftskategorierne i bilag IV, finder anvendelse som et gennemsnit i hele programmeringsperioden.

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

Med henblik på at sikre, at der bliver taget hensyn til specifikke nationale forhold, herunder prioriteterne i de nationale reformprogrammer i hver berørt medlemsstat, kan Kommissionen og den pågældende medlemsstat beslutte at supplere listen over kategorier i bilag IV på en passende måde.

Hver berørt medlemsstat bidrager til disse mål.

De medlemsstater, der har tiltrådt EU den 1. maj 2004 eller senere, kan på eget initiativ beslutte at anvende disse bestemmelser.

4. Kommissionen og medlemsstaterne sørger i overensstemmelse med deres respektive ansvar for koordination mellem bistanden fra fondene ELFUL, EFF og interventionerne fra EIB og andre eksisterende finansielle instrumenter.

5. Operationer, der finansieres af fondene, skal være i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaten og i retsakter udstedt i henhold til denne.

Artikel 10

Programmering

Fondenes mål søges virkeliggjort inden for rammerne af et flerårigt programmeringssystem, der er tilrettelagt i flere faser, og som omfatter fastlæggelse af prioriteter, finansiering og et forvaltnings- og kontrolsystem.

Artikel 11

Partnerskab

1. Fondenes mål søges virkeliggjort inden for rammerne af et tæt samarbejde (i det følgende benævnt "partnerskab") mellem Kommissionen og hver enkelt medlemsstat. Hver medlemsstat tilrettelægger, hvor det er relevant og efter gældende nationale regler og national praksis, et partnerskab med myndigheder og organer såsom:

- a) de kompetente regionale og lokale myndigheder, bymyndigheder og andre offentlige myndigheder
- b) arbejdsmarkedets parter og økonomiske interesseorganisationer

- c) ethvert andet relevant organ, der repræsenterer civilsamfundet, miljøpartnere, ikke-statslige organisationer og organer, som er ansvarlige for at fremme ligestilling mellem mænd og kvinder.

Hver medlemsstat udpeger de mest repræsentative partnere på nationalt, regionalt og lokalt plan og i de økonomiske og sociale kredse, miljøkredse eller andre kredse (i det følgende benævnt "partnere") efter nationale regler og national praksis og under hensyn til, at det er nødvendigt at fremme ligestilling mellem mænd og kvinder og bæredygtig udvikling ved integrering af krav om beskyttelse og forbedring af miljøet.

2. Partnerskabet gennemføres i fuld overensstemmelse med de enkelte partnerkategoriers respektive institutionelle, retlige og finansielle betingelser, jf. stk. 1.

Partnerskabet omfatter udarbejdelse, gennemførelse, overvågning og evaluering af de operationelle programmer. Medlemsstaterne inddrager, hvor det er hensigtsmæssigt, hver enkelt af de relevante partnere og især regionerne i de forskellige programmeringsfaser under overholdelse af den frist, der er fastsat for hver fase.

3. Kommissionen hører hvert år de organisationer, der repræsenterer arbejdsmarkedets parter og de økonomiske interesseorganisationer på europæisk plan, om fondenes interventioner.

Artikel 12

Gennemførelsens territoriale niveau

Gennemførelsen af operationelle programmer som omhandlet i artikel 32 hører under medlemsstaternes ansvar på det rette territoriale niveau i overensstemmelse med hver enkelt medlemsstats institutionelle system. Dette ansvar udøves i overensstemmelse med denne forordning.

Artikel 13

Proportional intervention

1. De finansielle og administrative midler, som Kommissionen og medlemsstaterne tager i anvendelse ved gennemførelsen af fondene i forbindelse med

- a) udvælgelsen af de indikatorer, der er fastsat i artikel 37, stk. 1, litra c)
- b) den evaluering, der er omhandlet i artikel 47 og 48
- c) de generelle principper for forvaltnings- og kontrolsystemer, jf. artikel 58, litra e) og f)
- d) aflæggelse af rapport som omhandlet i artikel 67
- e) Kommissionen efterprøver refusionen af acontobetalingen og frigør automatisk budgetforpligtelser efter procedurerne i artikel 82, stk. 2, og artikel 93-97.

Artikel 15

Additionalitet

1. Bidrag fra strukturfondene må ikke erstatte en medlemsstats offentlige eller tilsvarende strukturelle udgifter.

2. For så vidt angår regioner, der er omfattet af konvergensmålet, fastlægger Kommissionen og medlemsstaten niveauet for de offentlige eller tilsvarende strukturelle udgifter, som medlemsstaten skal opretholde i alle de berørte regioner i programmeringsperioden.

Niveauet for en medlemsstats udgifter er et af de elementer, der er omfattet af Kommissionens afgørelse om den nationale strategiske referenceramme, jf. artikel 28, stk. 3. Kommissionens metodologiske dokument, der er vedtaget i overensstemmelse med proceduren i artikel 103, stk. 3, tjener som vejledning.

3. Generelt skal udgiftsniveauet, jf. stk. 2, mindst være lige så højt som de gennemsnitlige årlige udgifter i faste priser i den foregående programmeringsperiode.

Endvidere fastlægges udgiftsniveauet på baggrund af de almindelige makroøkonomiske betingelser for finansieringen og under hensyn til visse særlige økonomiske forhold såsom privatiseringer og en medlemsstats uforholdsmæssigt store offentlige eller tilsvarende strukturelle udgifter i den foregående programmeringsperiode.

4. I forbindelse med konvergensmålet foretager Kommissionen i samarbejde med hver medlemsstat en midtvejskontrol af additionaliteten i 2011. Som led i midtvejskontrollen kan Kommissionen i samråd med medlemsstaten beslutte at ændre det krævede strukturelle udgiftsniveau, hvis den økonomiske situation i den pågældende medlemsstat har ændret sig markant i forhold til situationen på tidspunktet for fastlæggelsen af niveauet for de offentlige eller tilsvarende strukturelle udgifter, jf. stk. 2. Kommissionens beslutning, som omhandlet i artikel 28, stk. 3, ændres for at tage hensyn til denne tilpasning.

skal stå i forhold til de samlede udgifter, der deles et operationelt program.

2. Derudover findes specifikke bestemmelser om proportionalitet i forhold til kontrol i artikel 74 i denne forordning.

Artikel 14

Delt forvaltning

1. EU's budget for fondene gennemføres ved delt forvaltning mellem medlemsstaterne og Kommissionen i henhold til artikel 53, stk. 1, litra b), i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende de Europæiske Fællesskabers almindelige budget⁽¹⁶⁾, dog ikke hvad angår den tekniske bistand, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 45.

Princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning anvendes i overensstemmelse med artikel 48, stk. 2, i forordning (EF, Euratom) 1605/2002.

2. Kommissionen udøver sin beføjelse til at gennemføre Den Europæiske Unions almindelige budget således:

- a) Kommissionen efterprøver, at der findes velfungerende forvaltnings- og kontrolsystemer i medlemsstaterne efter procedurerne i artikel 71, 72 og 73
- b) Kommissionen afbryder eller suspenderer alle eller en del af betalingerne i henhold til artikel 91 og 92, hvis de nationale forvaltnings- og kontrolsystemer svigter, og anvender enhver anden nødvendig finansiel korrektion efter procedurerne i artikel 100 og 101

I forbindelse med konvergensmålet foretager Kommissionen i samarbejde med hver medlemsstat en efterfølgende kontrol af additionaliteten pr. 31. december 2016.

Medlemsstaten meddeler Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af kravene vedrørende de offentlige eller tilsvarende strukturelle udgifter, som er fastlagt på forhånd. Der bør om nødvendigt anvendes statistiske vurderingsmetoder.

Kommissionen offentliggør medlemsstaternes resultater af kontrollen af anvendelsen af additionaliteten, herunder metodologi og informationskilder, efter afslutningen af hver af de tre kontrolfaser.

Artikel 16

Ligestilling mellem mænd og kvinder og ikke-forskelsbehandling

Medlemsstaterne og Kommissionen sikrer, at ligestilling mellem mænd og kvinder og integrering af kønsaspektet fremmes på fondenes forskellige gennemførelsesfaser.

Medlemsstaterne og Kommissionen tager passende skridt til at forhindre enhver forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering på fondenes forskellige gennemførelsesstadier, især med hensyn til adgang til dem. Navnlig er adgang for handicappede et af de kriterier, der skal overholdes i forbindelse med fastlæggelsen af, hvilke operationer som medfinansieres af fondene, og som der skal tages hensyn til på de forskellige gennemførelsesstadier.

Artikel 17

Bæredygtig udvikling

Fondenes mål søges virkeliggjort inden for rammerne af en bæredygtig udvikling og Fællesskabets fremme af målet om at beskytte og forbedre miljøet som fastsat i traktatens artikel 6.

KAPITEL V

Finansiell ramme

Artikel 18

Samlede midler

1. De midler, der er til rådighed til fondenes forpligtelser i perioden 2007-2013, er på 308041000000 EUR i 2004-priser med den årlige fordeling, der er vist i bilag I.

Med henblik på programmering og efterfølgende optagelse i Den Europæiske Unions almindelige budget indekseres de i første afsnit omhandlede beløb med 2 % årligt.

Budgetmidlerne fordeles mellem de i artikel 3, stk. 2, fastlagte mål på en sådan måde, at der opnås en betydelig koncentration om de regioner, der er omfattet af konvergensmålet.

2. Kommissionen udarbejder vejledende årlige fordelinger mellem medlemsstaterne efter de kriterier og metoder, der er fastsat i bilag II, jf. dog artikel 23 og 24.

3. Beløbene i punkt 12-30 i bilag II er medtaget i de beløb, der henvises til i artikel 19-21, og skal identificeres tydeligt i programmeringsdokumenterne.

Artikel 19

Midler til konvergensmålet

De samlede midler til konvergensmålet udgør 81,54 % af midlerne i artikel 18, stk. 1 (dvs. i alt 251163134221 EUR), og fordeles mellem de forskellige komponenter som følger:

- a) 70,51 % (dvs. i alt 177083601004 EUR) til finansieringen i artikel 5, stk. 1, idet den berettigede befolkning, den regionale velstand, den nationale velstand og arbejdsløsheden anvendes som kriterier ved beregningen af den vejledende fordeling mellem medlemsstaterne
- b) 4,99 % (dvs. i alt 12521289405 EUR) til den særlige overgangsstøtte i artikel 8, stk. 1, idet den berettigede befolkning, den regionale velstand, den nationale velstand og arbejdsløsheden anvendes som kriterier ved

beregningen af den vejledende fordeling mellem medlemsstaterne

- c) 23,22 % (dvs. i alt 58308243811 EUR) til finansieringen i artikel 5, stk. 2, idet den berettigede befolkning, den regionale velstand, den nationale velstand og arealet anvendes som kriterier ved beregningen af den vejledende fordeling mellem medlemsstaterne
- d) 1,29 % (dvs. i alt 3250000000 EUR) til den særlige overgangsstøtte i artikel 8, stk. 3.

Artikel 20

Midler til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse

De samlede midler til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse udgør 15,95 % af midlerne i artikel 18, stk. 1 (dvs. i alt 49127784318 EUR), og fordeles mellem de forskellige komponenter som følger:

- a) 78,86 % (dvs. i alt 38742477688 EUR) til finansieringen i artikel 6, idet den berettigede befolkning, den regionale velstand, arbejdsløshedsprocenten, beskæftigelsesfrekvensen og befolkningstætheden anvendes som kriterier ved beregningen af den vejledende fordeling mellem medlemsstaterne
- b) 21,14 % (dvs. i alt 10385306630 EUR) til den særlige overgangsstøtte i artikel 8, stk. 2, idet den berettigede befolkning, den regionale velstand, den nationale velstand og arbejdsløshedsprocenten anvendes som kriterier ved beregningen af den vejledende fordeling mellem medlemsstaterne

Artikel 21

Midler til målet om europæisk territorialt samarbejde

1. De samlede midler til målet om europæisk territorialt samarbejde udgør 2,52 % af midlerne i artikel 18, stk. 1 (hvilket svarer til 7750081461 EUR. Efter fradrag af beløbet i punkt 22 i bilag II fordeles disse midler mellem de forskellige komponenter som følger:

- a) 73,86 % (hvilket svarer til 5576358149 EUR) til finansiering af grænseoverskridende

de samarbejde som omhandlet i artikel 7, stk. 1, idet den berettigede befolkning anvendes som kriterium ved beregningen af den vejledende fordeling mellem medlemsstaterne

- b) 20,95 % (hvilket svarer til 1581720322 EUR) til finansiering af grænseoverskridende samarbejde som omhandlet i artikel 7, stk. 2, idet den berettigede befolkning anvendes som kriterium ved beregningen af den vejledende fordeling mellem medlemsstaterne
- c) 5,19 % (hvilket svarer til 392002991 EUR) til finansiering af det interregionale samarbejde, samarbejdsnetværk og udveksling af erfaringer som omhandlet i artikel 7, stk. 3.

2. EFRU's bidrag til de grænseoverskridende programmer og programmer vedrørende havområder under det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument samt til de grænseoverskridende programmer under instrumentet vedrørende førtiltrædelsesbistand i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 fastsættes til 813966000 EUR på grundlag af oplysningerne fra hver enkelt berørt medlemsstat fratrukket deres tildeling i henhold til stk. 1, litra a). Disse bidrag fra EFRU reallokeres ikke mellem de berørte medlemsstater.

3. EFRU's bidrag til hvert grænseoverskridende program og program vedrørende havområder under de i stk. 2 omhandlede instrumenter ydes, hvis bidraget fra disse instrumenter til hvert af disse programmer er mindst af samme størrelse som EFRU's bidrag. Der tildeles dog højst 465690000 EUR under det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument og 243782000 EUR under instrumentet vedrørende førtiltrædelsesbistand.

4. De årlige bevillinger svarende til EFRU's bidrag, der er omhandlet i stk. 2, opføres på de relevante budgetposter for de grænseoverskridende aspekter af de instrumenter, der er omhandlet i stk. 2, fra og med regnskabsåret 2007.

5. I 2008 og i 2009 stilles de årlige EFRU-bidrag, der er omhandlet i stk. 2, for hvilke Kommissionen ikke senest den 30. juni har fået forelagt et operationelt program i medfør af de grænseoverskridende aspekter og havområdeaspek-

terne af de instrumenter, der er omhandlet i stk. 2, derefter til rådighed for den pågældende medlemsstat med henblik på finansiering af grænseoverskridende samarbejde i henhold til stk. 1, litra a), herunder samarbejde om de ydre grænser.

Hvis der senest den 30. juni 2010 fortsat er operationelle programmer i medfør af de grænseoverskridende aspekter og havområdeaspekterne af de instrumenter, der er omhandlet i stk. 2, som Kommissionen ikke har fået forelagt, stilles hele EFRU's bidrag i stk. 2 derefter til rådighed for den pågældende medlemsstat i den resterende periode indtil 2013 med henblik på finansiering af grænseoverskridende samarbejde i henhold til stk. 1, litra a), herunder samarbejde om de ydre grænser.

6. Hvis det efter Kommissionens vedtagelse af de grænseoverskridende programmer og programmer vedrørende havområder som omhandlet i stk. 2, er nødvendigt at ophøre med sådanne programmer, fordi

- a) partnerlandet ikke undertegner finansieringsaftalen inden udgangen af det år, der følger vedtagelsen af programmet, eller
- b) programmet ikke kan implementeres, fordi der opstår problemer med forbindelserne mellem deltagerlandene

stilles EFRU's bidrag som omhandlet i stk. 2 svarende til de årlige trancher, der endnu ikke er indgået forpligtelser for, til rådighed for den pågældende medlemsstat på dennes anmodning med henblik på finansiering af grænseoverskridende samarbejde som omhandlet i stk. 1, litra a), herunder samarbejde om de ydre grænser.

Artikel 22

Ikke-overførbare midler

De samlede bevillinger, der er fordelt mellem medlemsstaterne under hvert af fondenes mål og deres komponenter, må ikke overføres mellem dem.

Uanset stk. 1 kan hver medlemsstat under målet om europæisk territorielt samarbejde overføre indtil 15 % af den finansielle tildeling fra en af komponenterne i artikel 21, stk. 1, litra a) og b), til en anden.

Artikel 23

Midler til resultatsreserven

3 % af midlerne i artikel 19, litra a) og b), og artikel 20 kan fordeles i overensstemmelse med artikel 50.

Artikel 24

Midler til teknisk bistand

0,25 % af midlerne i artikel 18, stk. 1, afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ som fastlagt i artikel 45.

AFSNIT II

STRATEGISK TILGANG TIL SAMHØRIGHED

KAPITEL I

Strategiske fællesskabsretningslinjer for samhørighed

Artikel 25

Indhold

Rådet fastsætter koncise strategiske fællesskabsretningslinjer for økonomisk, social og territorial samhørighed, der danner en vejledende ramme om fondenes interventioner, under hensyn til andre relevante fællesskabspolitikker.

For hvert af fondenes mål skal disse retningslinjer navnlig udmønte Fællesskabets prioriteter i praksis med henblik på at fremme en harmonisk, afbalanceret og bæredygtig udvikling af Fællesskabet, jf. artikel 3, stk. 1.

Disse retningslinjer fastlægges under hensyn til de integrerede retningslinjer, der omfatter overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker og retningslinjerne for beskæftigelsen, der er vedtaget af Rådet efter procedurene i traktatens artikel 99 og 128.

Artikel 26

Vedtagelse og revision

Kommissionen foreslår i tæt samarbejde med medlemsstaterne Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, der er omhandlet i

artikel 25. Senest den 1. februar 2007 vedtages Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed efter fremgangsmåden i traktatens artikel 16. Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende.

Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed kan i tæt samarbejde med medlemsstaterne om nødvendigt underkastes en midtvejsrevision efter fremgangsmåden i stk. 1 for at tage hensyn til større ændringer i Fællesskabets prioriteter.

Midtvejsrevision af Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed forpligter hverken medlemsstaterne til at revidere de operationelle programmer eller deres respektive nationale strategiske referencerammer.

KAPITEL II

National strategisk referenceramme

Artikel 27

Indhold

1. Medlemsstaten forelægger en national strategisk referenceramme, som sikrer, at bistand fra fondene er i overensstemmelse med Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, og som viser sammenhængen mellem Fællesskabets prioriteter på den ene side og det nationale reformprogram på den anden.

2. Hver national strategisk referenceramme skal udgøre et referenceinstrument for fondenes programmering.

3. Den nationale strategiske referenceramme gælder for konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Den kan også, hvis en medlemsstat beslutter det, gælde for målet om europæisk territorialt samarbejde, uden at det foregriber andre berørte medlemsstaters fremtidige valg.

4. Den nationale strategiske referenceramme skal indeholde følgende elementer:

- a) en analyse af udviklingsforskelle, svagheder og potentiale under hensyn til tendenserne i den europæiske økonomi og verdensøkonomien
 - b) den strategi, der er valgt på grundlag af denne analyse, herunder de tematiske og territoriale prioriteter. Disse prioriteter skal, hvor det er relevant, omfatte foranstaltninger vedrørende bæredygtig byudvikling og diversificering af økonomien i landdistrikterne og fiskeriafhængige områder
 - c) listen over operationelle programmer for så vidt angår konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse
 - d) en beskrivelse af, hvordan udgifterne til konvergensmålet og målene om regional konkurrenceevne og beskæftigelse vil bidrage til EU's prioriteter, som er fremme af konkurrenceevne og jobskabelse, herunder opfyldelse af målene i de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse (2005-2008), der er omhandlet i artikel 9, stk. 3.
 - e) den vejledende årlige tildeling fra hver fond pr. program
 - f) for så vidt angår regionerne under konvergensmålet alene:
 - i) de påtænkte foranstaltninger til udbygning af medlemsstatens administrative effektivitet
 - ii) den samlede årlige bevilling under ELFUL og EFF
 - iii) de oplysninger, der er nødvendige for forhåndskontrol af overholdelsen af adfærdsprincippet i artikel 15.
 - g) for de medlemsstater som kan modtage støtte fra Samhørighedsfonden i medfør af artikel 5, stk. 2, og artikel 8, stk. 3, oplysninger om mekanismer til sikring af koordinationen mellem de operationelle programmer og mellem disse og ELFUL og EFF samt, hvor det er relevant, interventioner fra EIB og andre eksisterende finansielle instrumenter.
5. Derudover kan den nationale strategiske referenceramme, hvor det er hensigtsmæssigt, også indeholde:
- a) proceduren for koordinationen mellem Fællesskabets samhørighedspolitik og den pågæl-

dende medlemsstats relevante nationale, sektorafgrænsede og regionale politikker

b) for andre medlemsstater end dem, der er omhandlet i stk. 4, litra g), oplysninger om mekanismer til sikring af koordinationen mellem de operationelle programmer og mellem disse og ELFUL, EFF og interventioner fra EIB og andre eksisterende finansielle instrumenter.

6. Oplysningerne i den nationale strategiske referenceramme tager hensyn til hver medlemsstats særlige institutionelle forhold.

Artikel 28

Udarbejdelse og vedtagelse

1. Den nationale strategiske referenceramme udarbejdes af medlemsstaten efter høring af de relevante partnere, jf. artikel 11, og efter den procedure, som den finder mest hensigtsmæssige og i overensstemmelse med dennes institutionelle struktur. Den omfatter perioden fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2013.

Medlemsstaten udarbejder den nationale strategiske referenceramme i samråd med Kommissionen med henblik på at sikre en fælles tilgang.

2. Hver medlemsstat sender den nationale strategiske referenceramme til Kommissionen inden fem måneder efter vedtagelsen af Fællesskabets strategiske retningslinjer om samhørighed. Kommissionen noterer sig den nationale strategi og de prioriterede temaer, der er udvalgt med henblik på bistand fra fondene, og fremsætter de bemærkninger, den finder relevante, inden tre måneder efter datoen for modtagelsen af rammen.

Medlemsstaten kan samtidig fremsende den nationale strategiske referenceramme og de operationelle programmer, der er omhandlet i artikel 32.

3. Før eller samtidig med vedtagelsen af de i artikel 32, stk. 5, nævnte operationelle programmer træffer Kommissionen efter høring af medlemsstaten en beslutning, der omfatter:

- a) en liste over operationelle programmer, jf. artikel 27, stk. 4, litra c)
- b) den vejledende årlige tildeling fra hver fond pr. program, jf. artikel 27, stk. 4, litra e), og

- c) for så vidt angår konvergensmålet alene, størrelsen af de udgifter, der sikrer overholdelse af additionalitetsprincippet i artikel 15, og de foranstaltninger, der påtænkes for at øge den administrative effektivitet og styrke en forsvarlig forvaltning, jf. artikel 27, stk. 4, litra f), nr. i).

KAPITEL III

Strategisk opfølgning

Artikel 29

Medlemsstaternes strategiske rapporter

1. For første gang i 2007 medtager hver medlemsstat i sin årlige gennemførelsesrapport om det nationale reformprogram et kortfattet afsnit om bidraget fra de operationelle programmer, der medfinansieres af fondene med henblik på gennemførelsen af det nationale reformprogram.

2. Medlemsstaterne udarbejder senest ved udgangen af 2009 og 2012 en kortfattet rapport med oplysninger om de programmer, der medfinansieres af fondene

- a) med henblik på gennemførelsen af samhørighedspolitikken som fastsat i traktaten
- b) med henblik på at gennemføre fondenes opgaver som fastsat i denne forordning
- c) med henblik på at gennemføre prioriteterne i Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed som omhandlet i artikel 25 og nærmere beskrevet i de prioriteter, der er fastsat i den nationale strategiske referenceramme som omhandlet i artikel 27, og
- d) med henblik på at nå målet om at fremme konkurrenceevne og jobskabelse og opfylde målene i de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse (2005-2008) som omhandlet i artikel 9, stk. 3.

3. Hver enkelt medlemsstat bestemmer selv indholdet i de i stk. 2 omhandlede rapporter med henblik på at fastlægge:

- a) den socioøkonomiske situation og udviklingstendens

b) resultater, udfordringer og fremtidsudsigter i forbindelse med gennemførelse af den vedtagne strategi, og

c) eksempler på god praksis.

4. Henvisninger til det nationale reformprogram i denne artikel vedrører de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse (2005-2008) og finder ligeledes anvendelse på alle tilsvarende retningslinjer, som fastlagt af Det Europæiske Råd.

Artikel 30

Kommissionens strategiske rapport og drøftelse af samhørighedspolitikken

1. For første gang i 2008 og derefter hvert år medtager Kommissionen i sin årlige statusrapport til forårsmødet i Det Europæiske Råd et afsnit, der sammenfatter medlemsstaternes rapporter som omhandlet i artikel 29, stk. 1, navnlig om fremskridt med hensyn til at nå EU-prioriteterne, som er at fremme konkurrenceevne og jobskabelse, herunder at opfylde målene i de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse (2005-2008) som omhandlet i artikel 9, stk. 3.

2. I 2010 og 2013 og senest den 1. april udarbejder Kommissionen en strategisk rapport, der sammenfatter medlemsstaternes rapporter som omhandlet i artikel 29, stk. 2. Hvis det er hensigtsmæssigt, indsættes den som et særligt afsnit i den i traktatens artikel 159 omhandlede rapport.

3. Rådet gennemgår den i stk. 2 omhandlede strategiske rapport snarest muligt efter dens offentliggørelse. Rapporten forelægges Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, og disse institutioner vil blive opfordret til at drøfte den.

Artikel 31

Samhørighedsrapport

1. Den rapport fra Kommissionen, der er nævnt i traktatens artikel 159, skal navnlig indeholde:

a) en oversigt over fremskridtene i forbindelse med økonomisk og social samhørighed, herunder den socioøkonomiske situation og udviklingen i regionerne, og integreringen af Fællesskabets prioriteter

b) en oversigt over fondenes, EIB's og de andre finansielle instrumenters rolle samt andre fællesskabspolitikkers og nationale politikkers indvirkning på fremskridtene.

2. Rapporten skal i givet fald også indeholde:

a) forslag til fællesskabsforanstaltninger og -politikker, der bør vedtages for at styrke den økonomiske og sociale samhørighed

b) forslag til justeringer af Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, der er nødvendige af hensyn til ændringer i fællesskabspolitikken.

AFSNIT III

PROGRAMMERING

KAPITEL I

Generelle bestemmelser om strukturfondene og Samhørighedsfonden

Artikel 32

Udarbejdelse og godkendelse af operationelle programmer

1. Fondenes aktiviteter i medlemsstaterne tager form af operationelle programmer inden for den nationale strategiske referenceramme. Hvert operationelt program skal omfatte en periode mellem den 1. januar 2007 og den 31. december 2013. Et operationelt program vedrører kun et af de tre mål i artikel 3, medmindre Kommissionen og medlemsstaten har aftalt andet.

2. Hvert operationelt program udarbejdes af medlemsstaten eller en af medlemsstaten udpeget myndighed i samarbejde med de partnere, der er nævnt i artikel 11.

3. Medlemsstaten forelægger Kommissionen et forslag til et operationelt program, der indeholder alle komponenterne i artikel 37, hurtigst muligt, men ikke senere end fem måneder efter vedtagelsen af de strategiske fællesskabsretningslinjer for samhørighed som omhandlet i artikel 26.

4. Kommissionen bedømmer det foreslåede operationelle program med henblik på at fastslå, om det bidrager til målene og prioriteterne i den nationale strategiske referenceramme og Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørig-

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

hed. Hvis Kommissionen inden for to måneder efter modtagelsen af et operationelt program finder, at det ikke bidrager til opfyldelsen af målene i den nationale strategiske referenceramme og Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, kan den opfordre medlemsstaten til at fremlægge alle nødvendige supplerende oplysninger og, hvor det er relevant, til at revidere det foreslåede program i overensstemmelse hermed.

5. Kommissionen vedtager hvert operationelt program hurtigst muligt, dog senest fire måneder efter at medlemsstaten har forelagt det formelt og ikke før den 1. januar 2007.

Artikel 33

Revision af operationelle programmer

1. På medlemsstatens eller Kommissionens initiativ og efter aftale med den berørte medlemsstat kan de operationelle programmer underkastes en fornyet gennemgang, og om nødvendigt kan resten af programmet revideres i et eller flere af følgende tilfælde:

- a) efter betydelige socioøkonomiske forandringer
- b) for at tage større hensyn til væsentlige ændringer i Fællesskabets prioriteter eller i nationale eller regionale prioriteter eller tage hensyn til dem på anden måde.
- c) på baggrund af den evaluering, der er nævnt i artikel 48, stk. 3, eller
- d) på baggrund af gennemførelsesvanskeligheder.

Operationelle programmer revideres om nødvendigt efter fordelingen af de reserver, der er nævnt i artikel 50 og 51.

2. Kommissionen træffer beslutning om en anmodning om revision af et operationelt program hurtigst muligt, men ikke senere end tre måneder efter, at en medlemsstat formelt har indgivet den.

3. Revisionen af operationelle programmer kræver ikke revision af Kommissionens beslutning, der er nævnt i artikel 28, stk. 3.

Artikel 34

Fondenes særlige karakteristika

1. Der tildeles kun operationelle programmer midler fra én fond, jf. dog stk. 3.

2. Med forbehold af undtagelserne i særforordningerne om fondene kan EFRU og ESF som supplement og inden for en grænse på 10 % af Fællesskabets midler til hver prioritet i et operationelt program finansiere foranstaltninger, der hører ind under den anden fonds interventionsområde, forudsat at de er nødvendige for en tilfredsstillende gennemførelse af operationen og er direkte knyttet til denne.

3. I de medlemsstater, som modtager støtte fra Samhørighedsfonden, yder EFRU og Samhørighedsfonden i fællesskab støtte til operationelle programmer på områderne transportinfrastruktur og miljø, herunder til store projekter.

Artikel 35

Geografisk anvendelsesområde

1. Operationelle programmer, der forelægges under konvergensmålet, udarbejdes på det relevante geografiske niveau og mindst på NUTS II-niveau.

Operationelle programmer, der forelægges under konvergensmålet med bidrag fra Samhørighedsfonden, udarbejdes på nationalt niveau.

2. Operationelle programmer, der forelægges under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, udarbejdes på NUTS I- eller NUTS II-niveau i overensstemmelse med medlemsstatens særlige institutionelle system for regioner, der modtager midler fra EFRU, medmindre Kommissionen og medlemsstaten har aftalt andet. De udarbejdes af medlemsstaten på relevant niveau, hvis de finansieres af ESF.

3. Operationelle programmer, der forelægges under målet om europæisk territorielt samarbejde med henblik på grænseoverskridende samarbejde, udarbejdes generelt for hver grænse eller gruppe af grænser i en passende gruppering på NUTS III-niveau, herunder enklaver. Operationelle programmer, der forelægges under målet om europæisk territorielt samarbejde med henblik på tværnationalt samarbejde, udarbejdes på det enkelte tværnationale samarbejdsområdes

niveau. Programmer for interregionalt samarbejde og udveksling af erfaringer skal vedrøre hele Fællesskabets område.

Artikel 36

Den Europæiske Investeringsbanks og Den Europæiske Investeringsfonds deltagelse

1. EIB og EIF kan i henhold til bestemmelserne i deres vedtægter deltage i programmeringen af fondenes interventioner.

2. EIB og EIF kan på medlemsstaternes anmodning deltage i udarbejdelsen af nationale strategiske referencerammer og operationelle programmer og i aktiviteter med tilknytning til udarbejdelsen af projekter, navnlig store projekter, finansieringsordninger og offentlig-private partnerskaber. Medlemsstaten kan med EIB's og EIF's samtykke koncentrere de ydede lån om en eller flere prioriteter under et operationelt program, navnlig på områderne innovation og videnøkonomi, menneskelig kapital, miljø og grundlæggende infrastrukturprojekter.

3. Kommissionen kan høre EIB og EIF forud for vedtagelsen af den i artikel 28, stk. 3, nævnte beslutning og af de operationelle programmer. De høres især om de operationelle programmer, der indeholder en vejledende liste over store projekter, eller programmer, der som følge af prioriteternes art er egnet til at tilvejebringe lån eller andre former for markedsbaseret finansiering.

4. Kommissionen kan, hvis den anser det for hensigtsmæssigt for bedømmelsen af store projekter, anmode EIB om at gennemgå de pågældende projekters tekniske kvalitet og økonomiske og finansielle levedygtighed, navnlig hvad angår de finansieringstekniske instrumenter, der skal anvendes eller udvikles.

5. Kommissionen kan i forbindelse med gennemførelsen af bestemmelserne i denne artikel yde støtte til EIB eller EIF.

KAPITEL II

Programmeringens indhold

1. afdeling

Operationelle programmer

Artikel 37

Operationelle programmer under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse

1. Operationelle programmer med tilknytning til konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse skal indeholde:

- a) en analyse af situationen i de støtteberettigede områder eller sektorer med hensyn til stærke og svage sider og den strategi, der er valgt som reaktion herpå
- b) en begrundelse for de prioriteter, der er valgt på baggrund af Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, den nationale strategiske referenceramme og resultaterne af den forhåndsevaluering, der er nævnt i artikel 48
- c) oplysninger om prioriteterne og deres særlige mål. Disse mål skal kvantificeres ved hjælp af et begrænset antal output- og resultatindikatorer under hensyn til proportionalitetsprincippet. Indikatorerne skal gøre det muligt at måle fremskridtet i forhold til referencesituationen og til opnåelsen af de mål, der er sat for prioriteterne
- d) til orientering en vejledende fordeling af interventionsområderne efter kategori af den programmerede brug af fondenes bidrag til det operationelle program i overensstemmelse med de gennemførelsesbestemmelser til denne forordning, som Kommissionen vedtager efter proceduren i artikel 103, stk. 3
- e) en finansieringsplan, der indeholder to tabeller:
 - i) en tabel med en fordeling for hvert år, jf. artikel 52, 53 og 54 af den samlede bevilning, der påtænkes afsat som bidrag fra

- hver fond. Finansieringsplanen skal under det samlede årlige bidrag fra strukturfondene særskilt vise, hvilke bevillinger der afsættes til regioner, der modtager overgangsstøtte. Det samlede årlige bidrag fra fondene skal være forenelig med det relevante finansielle finansieringsramme, og der skal tages hensyn til den udfasning, der er fastsat i punkt 6 i bilag II
- ii) en tabel, som for hele programmeringsperioden, for det operationelle program og for hver prioritet viser den samlede fællesskabsbevilling og de tilsvarende nationale midler samt fondenes støttesats. Hvis de tilsvarende nationale midler i overensstemmelse med artikel 53 består af både offentlige og private udgifter, skal tabellen angive en vejledende fordeling mellem de to typer af midler. Hvis de tilsvarende nationale midler i overensstemmelse med artikel 53 består af offentlige udgifter, skal tabellen angive det nationale offentlige bidrag. Tabellen skal til orientering vise bidraget fra EIB og andre eksisterende finansielle instrumenter
- f) eventuelt oplysninger om komplementariteten med de foranstaltninger, der finansieres af ELFUL og EFF
- g) gennemførelsesbestemmelserne til det operationelle program, herunder:
- i) medlemsstatens udpegelse af alle de enheder, der er omhandlet i artikel 59, eller, hvis medlemsstaten benytter sig af muligheden i artikel 74, udpegelsen af andre organer og procedurer i henhold til artikel 74
- ii) en beskrivelse af overvågnings- og evalueringssystemerne
- iii) oplysning om, hvilket kompetent organ der skal modtage betalinger fra Kommissionen, og om, hvilket eller hvilke organer der har ansvaret for betalinger til støttemodtagerne
- iv) fastlæggelse af procedurerne for pengestrømmenes tilvejebringelse og cirkulation med henblik på at sikre deres gennemsigthed
- v) de elementer, der skal sikre offentliggørelse af og oplysning om det operationelle program, jf. artikel 69
- vi) en beskrivelse af de procedurer, der er aftalt mellem Kommissionen og medlemsstaten for udveksling af elektroniske data med henblik på at opfylde de betalings-, overvågnings- og evalueringsskrav, der er fastsat i denne forordning
- h) en vejledende liste over store projekter i henhold til artikel 39, der forventes at blive fremlagt i programmeringsperioden med henblik på Kommissionens godkendelse
2. Operationelle programmer, der finansieres af EFRU og Samhørighedsfonden i fællesskab og vedrører transport og miljø, indeholder en prioriteret opgave, der er specifik for hver fond, og en specifik forpligtelse for hver fond.
3. Med forbehold af artikel 5, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1080/2006 skal hvert operationelt program under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse omfatte en begrundelse for den tematiske, geografiske og finansielle koncentration om prioriteterne som fastlagt i henholdsvis artikel 5 i forordning (EF) nr. 1080/2006 om EFRU og artikel 4 i forordning (EF) nr. 1081/2006.
4. Operationelle programmer, der finansieres af EFRU, skal derudover for så vidt angår konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse indeholde:
- a) oplysninger om tilgangen til spørgsmålet om bæredygtig byudvikling, hvor det er relevant
- b) særlige prioriterede opgaver i forbindelse med de foranstaltninger, som finansieres via den yderligere tildeling, der er nævnt i punkt 20 i bilag II, som led i operationelle programmer, der yder støtte i regionerne i den yderste periferi.
5. Operationelle programmer, der påvirkes af en eller flere af de specifikke tildelinger, der henvises til i den supplerende bestemmelse i bilag II,

skal indeholde oplysninger om de påtænkte procedurer for tildeling og sikre, at disse specifikke tildelinger bliver overvåget.

6. De operationelle programmer, der finansieres af EFRU, kan på medlemsstatens initiativ for så vidt angår målet om konvergens og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse også indeholde:

- a) en liste over de byer, der er udvalgt med henblik på behandlingen af byspørgsmål, og procedurerne for videredelegering til byernes myndigheder, eventuelt ved hjælp af et globaltilskud
- b) foranstaltninger til interregionalt samarbejde med mindst én region eller lokale myndigheder i en anden medlemsstat.

7. De operationelle ESF-programmer kan på den pågældende medlemsstats initiativ for så vidt angår målet om konvergens og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse også indeholde en horisontal tilgang til eller en særlig prioritering af interregionale og tværnationale foranstaltninger, der involverer de nationale, regionale eller lokale myndigheder i mindst én anden medlemsstat.

Artikel 38

Operationelle programmer under målet om europæisk territorielt samarbejde

Forordning (EF) nr. 1080/2006 fastsætter særlige regler for operationelle programmer for så vidt angår operationelle programmer under målet om europæisk territorielt samarbejde.

2. afdeling

Store projekter

Artikel 39

Indhold

Som led i et operationelt program kan EFRU og Samhørighedsfonden finansiere udgifter i forbindelse med en operation, som omfatter en række arbejder, aktiviteter eller tjenesteydelser, der i sig selv tager sigte på udførelse af en uopdelelig opgave af præcis økonomisk eller teknisk art, som har tydeligt fastlagte mål, og hvortil de sam-

lede udgifter overstiger 25 mio. EUR for så vidt angår miljøprojekter og 50 mio. EUR for så vidt angår andre projekter (i det følgende benævnt "store projekter").

Artikel 40

Oplysninger til Kommissionen

Medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden forelægger Kommissionen følgende oplysninger om store projekter:

- a) oplysninger om det organ, der skal have ansvaret for gennemførelsen
- b) oplysninger om investeringens art og en beskrivelse af den, dens finansielle omfang og dens lokalisering
- c) resultaterne af feasibility-undersøgelserne
- d) en tidsplan for projektets gennemførelse og, hvis gennemførelsesperioden for den pågældende operation forventes at overskride programmeringsperioden, de faser, som der anmodes om EF-medfinansiering til i programmeringsperioden 2007-2013
- e) en cost-benefit-analyse, herunder en risikovurdering og den forventede virkning for den pågældende sektor og for den socioøkonomiske situation i medlemsstaten og/eller regionen samt, hvor det er muligt og relevant, i Fællesskabets øvrige regioner
- f) en analyse af miljøvirkningerne
- g) en begrundelse for det offentlige tilskud
- h) finansieringsplanen, som skal vise de samlede planlagte finansielle midler og det planlagte bidrag fra fondene, EIB, EIF og alle andre fællesskabsfinansieringskilder, herunder den vejledende årlige plan over de finansielle bidrag fra EFRU eller Samhørighedsfonden til det store projekt.

Kommissionen fastlægger vejledende retningslinjer for den metode, der skal anvendes til at udføre den cost-benefit-analyse, der er omhandlet i litra e) ovenfor, efter proceduren i artikel 103, stk. 2.

Artikel 41

Kommissionens beslutning

1. Kommissionen bedømmer det store projekt, idet den om nødvendigt hører eksperter, herunder EIB, på baggrund af de i artikel 40 nævnte faktorer, projektets overensstemmelse med prioriteterne i det operationelle program, dets bidrag til virkeliggørelsen af målene for disse prioriteter og dets sammenhæng med andre fællesskabspolitikker.

2. Kommissionen træffer beslutning hurtigst muligt, men ikke senere end tre måneder efter, at medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden har forelagt et stort projekt, såfremt forelæggelsen er i overensstemmelse med artikel 40. I denne beslutning fastlægges den fysiske genstand, det beløb, som medfinansieringssatsen for den prioriterede opgave finder anvendelse på, og den årlige plan over de finansielle bidrag fra EFRU eller Samhørighedsfonden.

3. Hvis Kommissionen afslår at yde et finansielt bidrag fra fondene til et stort projekt, giver den medlemsstaten en begrundelse herfor inden for den tidsfrist og på de dertil knyttede betingelser, der er fastlagt i stk. 2.

3. afdeling

Globaltilskud

Artikel 42

Almindelige bestemmelser

1. Medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden kan uddelegere forvaltningen og gennemførelsen af en del af et operationelt program til et eller flere bemyndigede organer, som udpeges af medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden, herunder lokale myndigheder, regionaludviklingsorganer eller ikke-statslige organisationer i henhold til en aftale, der indgås mellem medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden og det pågældende organ.

En sådan delegation berører ikke forvaltningsmyndighedens og medlemsstaternes økonomiske ansvar.

2. Det bemyndigede organ, der har ansvaret for forvaltningen af globaltilskuddet, giver garantier for sin solvens og sin kompetence på det pågæl-

dende område samt med hensyn til administrativ og økonomisk forvaltning. Det skal som hovedregel være etableret eller repræsenteret i den eller de regioner, der er omfattet af det operationelle program, på tidspunktet for sin udpegelse.

Artikel 43

Gennemførelsesbestemmelser

Den aftale, der er omhandlet i artikel 42, stk. 1, første afsnit, skal navnlig indeholde detaljerede oplysninger om:

- a) de typer af operationer, der skal omfattes af globaltilskuddet
- b) kriterierne for udvælgelse af støttemodtagere
- c) fondenes interventionssatser og interventionsbestemmelserne, herunder anvendelse af eventuelle påløbne renter
- d) ordningerne for overvågning, evaluering og sikring af finansiell kontrol med globaltilskuddet, jf. artikel 59, stk. 1, i forholdet til forvaltningsmyndigheden, herunder ordninger for inddrivelse af uretmæssigt udbetalte beløb og fremlæggelse af regnskaber
- e) i givet fald enhver brug af finansiell sikkerhedsstillelse eller en tilsvarende ordning, medmindre medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden stiller en sådan sikkerhed i henhold til hver medlemsstats institutionelle forhold.

4. afdeling

Finansieringsteknik

Artikel 44

Finansieringstekniske instrumenter

Som led i et operationelt program kan strukturfondene finansiere udgifter i forbindelse med en operation, som omfatter bidrag til støtte til finansieringstekniske instrumenter for navnlig små og mellemstore virksomheder såsom venturefonde, garantifonde og lånefonde samt byudviklingsfonde, dvs. fonde, der investerer i offentlig-private partnerskaber og andre projekter, der er om-

fattet af en integreret plan for bæredygtig byudvikling.

Når sådanne operationer organiseres ved hjælp af holdingfonde, dvs. fonde, der oprettes med det formål at investere i flere forskellige venturefonde, garantifonde, lånefonde og byudviklingsfonde, skal medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden gennemføre dem i en eller flere af følgende former:

- a) indgåelse af en offentlig kontrakt i overensstemmelse med gældende lovgivning om offentlige indkøb
- b) i andre tilfælde, hvor aftalen ikke er en kontrakt om offentlig tjeneste i overensstemmelse med lovgivningen om offentlige indkøb, et tilskud, der med henblik herpå er defineret som et direkte finansielt bidrag i form af en donation:
 - i) til EIB eller EIF eller
 - ii) til et finansieringsinstitut uden indkaldelse af forslag, hvis dette sker i henhold til en national lov, der er forenelig med traktaten.

Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelserne for denne artikel efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

5. afdeling

Teknisk bistand

Artikel 45

Teknisk bistand på Kommissionens initiativ

1. På initiativ og/eller på vegne af Kommissionen kan fondene inden for et loft på 0,25 % af deres respektive årlige tildelinger finansiere forberedende arbejde, overvågning, administrativ og teknisk støtte, evaluering, revision og inspektioner i det omfang, det er nødvendigt til gennemførelse af denne forordning.

Disse foranstaltninger omfatter navnlig:

- a) bistand til udarbejdelse og vurdering af projekter, også sammen med EIB ved hjælp af et tilskud eller eventuelt andre former for samarbejde

- b) undersøgelser i tilknytning til udarbejdelsen af Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, Kommissionens rapporter om samhørighedspolitikken og den treårige samhørighedsrapport
- c) evalueringer, rapporter fra eksperter, statistikker og undersøgelser, også af almen karakter vedrørende fondenes drift, som, hvis det er hensigtsmæssigt, kan gennemføres af EIB eller EIF i form af et tilskud eller andre former for samarbejde
- d) foranstaltninger rettet mod partnerne, modtagerne af støtte fra fondene og den brede offentlighed, herunder oplysningsvirksomhed
- e) foranstaltninger til udbredelse af oplysninger, netværksarbejde, bevidstgørelse, fremme af samarbejde og udveksling af erfaringer overalt i Fællesskabet
- f) oprettelse, drift og sammenkobling af edb-systemer til forvaltning, overvågning, inspektion og evaluering
- g) forbedring af evalueringsmetoderne og udveksling af oplysninger om praksis på dette område.

2. Kommissionen træffer beslutning om de typer af foranstaltninger, der findes i stk. 1, efter proceduren i artikel 103, stk. 2, når der er tale om et bidrag fra EFRU eller Samhørighedsfonden.

3. Kommissionen træffer beslutning om de typer af foranstaltninger, der findes i stk. 1, efter høring af udvalget i artikel 104 og efter proceduren i artikel 103, stk. 2, når der er tale om et bidrag fra ESF.

Artikel 46

Teknisk bistand fra medlemsstaterne

1. På initiativ af medlemsstaten kan fondene finansiere forberedende arbejde, forvaltning, overvågning, evaluering, oplysningsvirksomhed og kontrolaktiviteter i forbindelse med operationelle programmer tillige med aktiviteter til styrkelse af den administrative kapacitet til gennemførelse af fondenes indsats inden for følgende grænser:

a) 4 % af det samlede beløb, der afsættes under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse

b) 6 % af det samlede beløb, der afsættes under målet om europæisk territorielt samarbejde.

2. For så vidt angår hvert af de tre mål skal der inden for grænserne i stk. 1 i princippet iværksættes tekniske bistandsforanstaltninger i forbindelse med det enkelte operationelle program. Sådanne foranstaltninger kan dog iværksættes delvist og som et supplement, såfremt der tages hensyn til de overordnede grænser for teknisk bistand i stk. 1, i form af et særligt operationelt program.

3. Hvis medlemsstaten beslutter at iværksætte tekniske bistandsforanstaltninger, må omfanget af det samlede udgiftsbeløb til teknisk bistand i forbindelse med det enkelte operationelle program ikke overstige grænserne i stk. 1 inden for det enkelte operationelle programs rammer.

I de tilfælde, hvor tekniske bistandsforanstaltninger også iværksættes i form af et særligt operationelt program, må det samlede udgiftsbeløb til teknisk bistand i et sådant særligt program ikke bevirke, at det samlede omfang af de midler, der afsættes til teknisk bistand, overstiger grænserne i stk. 1.

AFSNIT IV

EFFEKTIVITET

KAPITEL I

Evaluering

Artikel 47

Almindelige bestemmelser

1. Formålet med evalueringerne er at forbedre kvaliteten og effektiviteten af samt sammenhængen mellem interventionerne fra fondene og strategien for og gennemførelsen af de operationelle programmer sammenholdt med de særlige strukturproblemer, der gør sig gældende for de pågældende medlemsstater og regioner, samtidig med at der tages hensyn til målet om bæredygtig udvikling og til den relevante fællesskabslovgivning om miljøvirkninger og strategisk miljøvurdering.

2. En evaluering kan være strategisk med det formål at undersøge udviklingen i et program eller en gruppe programmer i forhold til Fællesskabets og de nationale prioriteter eller operationel med det formål at støtte overvågningen af et operationelt program. Evalueringer foretages før, under og efter programmeringsperioden.

3. Evalueringerne foretages alt efter omstændighederne under medlemsstatens eller Kommissionens ansvar i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. artikel 13.

Evalueringerne foretages af interne eller eksterne eksperter eller organer der er funktionelt uafhængige af de myndigheder, der er nævnt i artikel 59, litra b) og c). Resultaterne offentliggøres i henhold til gældende regler om aktindsigt.

4. Evalueringerne finansieres over budgettet for teknisk bistand.

5. Kommissionen opstiller vejledende retningslinjer for evalueringsmetoder, herunder kvalitetsstandarder, efter proceduren i artikel 103, stk. 2.

Artikel 48

Medlemsstaternes ansvar

1. Medlemsstaterne tilvejebringer de midler, der er nødvendige for udførelsen af evalueringerne, tilrettelægger udarbejdelsen og indsamlingen af de nødvendige data og anvender de forskellige typer oplysninger, der modtages via overvågningssystemet.

De kan også, hvor det er relevant, under konvergensmålet og i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. artikel 13, udarbejde en evalueringsplan, der fastlægger de vejledende evalueringsaktiviteter, som medlemsstaten har til hensigt at udføre i de forskellige gennemførelsesfaser.

2. Medlemsstaterne foretager under konvergensmålet en forhåndsevaluering særskilt for hvert operationelt program. I behørigt begrundede tilfælde kan en medlemsstat under hensyntagen til proportionalitetsprincippet, jf. artikel 13, og efter aftale mellem Kommissionen og medlemsstaten foretage en enkelt forhåndsvurdering, der omfatter mere end et operationelt program.

Under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse foretager medlemsstaterne enten en forhåndsevaluering, som dækker alle operationelle programmer, eller en evaluering for hver fond, for hver prioritet eller for hvert operationelt program.

Under målet om europæisk territorielt samarbejde foretager de i fællesskab en forhåndsevaluering, der dækker enten hvert operationelt program eller flere operationelle programmer.

Forhåndsevalueringer foretages under ansvar af den myndighed, der er ansvarlig for udarbejdelsen af programmeringsdokumenterne.

Formålet med forhåndsevalueringer er at optimere tildelingen af budgetmidler under de operationelle programmer og forbedre programmeringens kvalitet. De skal identificere og bedømme skævheder, uligheder og udviklingsmuligheder, de mål, der skal nås, de forventede resultater, de kvantitative mål, om nødvendigt sammenhængen i den strategi, der foreslås for regionen, EF-merværdien, i hvilket omfang der er taget hensyn til Fællesskabets prioriteter, erfaringerne fra tidligere programmering og kvaliteten af procedurerne for gennemførelse, overvågning, evaluering og økonomisk forvaltning.

3. I programmeringsperioden foretager medlemsstaterne evalueringer i tilknytning til overvågningen af de operationelle programmer, navnlig hvis overvågningen af programmerne viser, at der forekommer en betydelig afvigelse fra de oprindeligt fastsatte mål, eller hvis der fremsættes forslag om revision af operationelle programmer, jf. artikel 33. Resultaterne sendes til overvågningsudvalget for det operationelle program og Kommissionen.

Artikel 49

Kommissionens ansvar

1. Kommissionen kan foretage strategiske evalueringer.

2. Kommissionen kan på eget initiativ og i partnerskab med den pågældende medlemsstat foretage evalueringer i tilknytning til overvågningen af de operationelle programmer, hvis overvågningen af programmerne viser, at der forekommer en betydelig afvigelse fra de oprindeligt

fastsatte mål. Resultaterne sendes til overvågningsudvalget for det operationelle program.

3. Kommissionen foretager en efterfølgende evaluering for hvert mål i tæt samarbejde med medlemsstaten og forvaltningsmyndighederne.

Den efterfølgende evaluering omfatter alle operationelle programmer under hvert mål, og der foretages en gennemgang af midlernes udnyttelsesgrad, fondsprogrammeringens effektivitet og efficiens og de socioøkonomiske virkninger.

Den foretages for hvert af målene og tager sigte på at drage konklusioner til brug for politikken for økonomisk og social samhörighed.

Den identificerer, hvilke faktorer der har bidraget til en vellykket eller fejlslagen gennemførelse af de operationelle programmer, og fastlægger god praksis.

Den efterfølgende evaluering skal være afsluttet den 31. december 2015.

KAPITEL II

Reserver

Artikel 50

National resultatreserve

1. En medlemsstat kan på eget initiativ beslutte at oprette en national resultatreserve for konvergensmålet eller målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse eller for dem begge, der består af 3 % af dens samlede tildeling til hvert mål.

2. Hvis en medlemsstat har besluttet at oprette en sådan reserve, vurderer den for hvert af målene senest den 30. juni 2011 resultaterne af sine operationelle programmer.

3. Senest den 31. december 2011 tildeler Kommissionen den nationale resultatreserve på grundlag af forslag fra og i tæt samarbejde med hver af de berørte medlemsstater.

Artikel 51

National reserve til uforudsete udgifter

En medlemsstat kan på eget initiativ afsætte et beløb på 1 % af strukturfondenes årlige bidrag til konvergensmålet og 3 % af strukturfondenes år-

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

lige bidrag til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse til imødegåelse af uforudsete lokale eller sektorspecifikke kriser i tilknytning til økonomisk og social omstrukturering eller følgerne af liberalisering af samhandelen.

Medlemsstaten kan tildele reserven for hvert mål til et særligt nationalt program eller fordele den inden for operationelle programmer.

AFSNIT V

FONDENES FINANSIELLE BIDRAG

KAPITEL I

Fondenes bidrag

Artikel 52

Graduering af bidragssatserne

Bidraget fra fondene kan gradueres på grundlag af følgende:

- a) størrelsen af de særlige især økonomiske, sociale eller territoriale problemer
- b) betydningen af hver prioritet for Fællesskabets prioriteter som fastsat i Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed samt for de nationale og regionale prioriteter
- c) beskyttelse og forbedring af miljøet, navnlig ved anvendelse af forsigtighedsprincippet, princippet om forebyggende indsats og princippet om, at forureneren betaler
- d) omfanget af tilvejebringelsen af private midler på de pågældende områder, navnlig som led i offentlig-private partnerskaber
- e) medtagelse af interregionalt samarbejde, jf. artikel 37, stk. 6, litra b), under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse
- f) medtagelse under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse af områder med en geografisk eller naturbetinget ulempe, der defineres som følger:
 - i) ømedlemsstater, der er berettiget til bidrag fra Samhørighedsfonden, og andre øer, dog ikke øer, hvor en medlemsstats

hovedstad er beliggende, eller som har en fast forbindelse til fastlandet

- ii) bjergområder som defineret i medlemsstatens nationale lovgivning
- iii) tyndt befolkede områder (under 50 indbyggere pr. kvadratkilometer) og meget tyndt befolkede områder (under 8 indbyggere pr. kvadratkilometer)
- iv) områder, som den 30. april 2004 udgjorde Fællesskabets ydre grænser, men som efter denne dato ikke længere udgør de ydre grænser.

Artikel 53

Fondenes bidrag

1. Fondenes bidrag til det enkelte operationelle program beregnes i forhold til:

- a) enten de samlede støtteberettigede udgifter inklusive offentlige og private udgifter
- b) eller de offentlige støtteberettigede udgifter.

2. For fondenes bidrag til det operationelle program i henhold til konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse gælder lofterne i bilag III.

3. For operationelle programmer under målet om europæisk territorielt samarbejde, hvor mindst én deltager er blandt de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNP pr. indbygger i perioden 2001-2003 var under 85 % af gennemsnittet i EU-25 i den samme periode, må bidraget fra EFRU ikke overstige 85 % af de samlede støtteberettigede udgifter. For alle andre operationelle programmer må bidraget fra EFRU ikke overstige 75 % af de støtteberettigede udgifter, der medfinansieres af EFRU.

4. Fondenes bidrag til prioriteter er ikke omfattet af lofterne i bilag III, punkt 3. De fastsættes dog sådan, at maksimumsbeløbet fra fonden og maksimumssatsen for bidrag fra den enkelte fond, som fastsat for det operationelle program, kan overholdes.

5. For operationelle programmer, der medfinansieres i fællesskab af:

- a) EFRU og Samhørighedsfonden eller
- b) den yderligere tildeling til regionerne i den yderste periferi, jf. bilag II, EFRU og/eller Samhørighedsfonden

fastsætter afgørelsen om godkendelse af det operationelle program særskilt maksimumssatsen og maksimumsbeløbet for den enkelte fonds bidrag og tildeling.

6. Kommissionens beslutning om vedtagelse af et operationelt program fastsætter maksimumssatsen og maksimumsbeløbet for den enkelte fonds bidrag til hvert operationelle program og til hver prioritet. Beslutningen skal særskilt vise bevillingerne til de regioner, der modtager overgangsstøtte.

Artikel 54

Andre bestemmelser

1. Fondenes bidrag til hver prioritet skal være på mindst 20 % af de støtteberettigede offentlige udgifter.
2. Tekniske bistandsforanstaltninger, der gennemføres på initiativ eller på vegne af Kommissionen, kan finansieres med en sats på 100 %.
3. I støtteberettigelsesperioden i artikel 56, stk. 1:
 - a) må der kun ydes bistand til en prioritet fra én fond og ét mål ad gangen
 - b) må der kun ydes bistand fra en fond til en operation under ét operationelt program ad gangen
 - c) må der ikke ydes større bistand fra en fond til en operation end de samlede bevilgede offentlige udgifter.
4. I forbindelse med statsstøtte til erhvervsvirksomheder som omhandlet i artikel 87 i traktaten skal den offentlige støtte, der ydes under operationelle programmer, overholde lofterne for statsstøtte.
5. En udgift, der medfinansieres af fondene, må ikke støttes af noget andet finansielt fællesskabsinstrument.

KAPITEL II

Indtægtsskabende projekter

Artikel 55

Indtægtsskabende projekter

1. I denne forordning forstås ved et indtægtsskabende projekt enhver operation, som omfatter investering i infrastruktur, hvis anvendelse indebærer afgifter, der betales direkte af brugerne, eller enhver operation, der omfatter salg eller leje af jord eller bygninger eller nogen anden levering af tjenesteydelser mod betaling.

2. De støtteberettigede udgifter til indtægtsskabende projekter må ikke overstige investeringsudgiften i løbende priser minus nettoindtægterne af investeringen i løbende priser i en given referenceperiode for

- a) investeringer i infrastruktur eller
- b) andre projekter, for hvilke det er muligt at foretage et forudgående objektivt skøn over indtægterne.

Hvis ikke hele investeringsudgiften er berettiget til medfinansiering, fordeles nettoindtægterne proportionalt på de berettigede og ikke-berettigede dele af investeringsudgiften.

Ved beregningen tager forvaltningsmyndigheden hensyn til den referenceperiode, der er relevant for den pågældende investeringskategori, projektkategorien, den rentabilitet, der normalt forventes af den pågældende investeringskategori, og til anvendelsen af princippet om, at forureneren betaler, og eventuelt rimelighedsbetragtninger i tilknytning til den pågældende medlemsstats relative velstand.

3. Hvis det ikke er muligt at foretage et forudgående objektivt skøn over indtægterne senest fem år efter en operations afslutning, trækkes de indtægter, der er skabt, fra de udgifter, der er opgivet til Kommissionen. Attesteringsmyndigheden trækker disse indtægter fra senest i forbindelse med den delvise afslutning eller ved den endelige afslutning af det operationelle program. Anmodningen om betaling af den afsluttende saldo korrigeres i overensstemmelse hermed.

4. Hvis det senest tre år efter afslutningen af det operationelle program konstateres, at der ved en operation er skabt indtægter, der ikke er taget i betragtning i henhold til stk. 2 og 3, skal disse indtægter betales tilbage til Den Europæiske Unions almindelige budget i forhold til bidraget fra fondene.

5. Medlemsstaterne kan vedtage procedurer, som står i rimeligt forhold til de pågældende beløb til overvågning af de indtægter, der er skabt gennem operationer med samlede udgifter på under 200000 EUR, jf. dog medlemsstaternes forpligtelser i medfør af artikel 70, stk. 1.

6. Denne artikel finder ikke anvendelse på projekter, der er underkastet reglerne om statsstøtte i henhold til traktatens artikel 87.

KAPITEL III

Udgifters støtteberettigelse

Artikel 56

Udgifters støtteberettigelse

1. Udgifter, også til store projekter er berettigede til bidrag fra fondene, hvis de rent faktisk er afholdt mellem datoen for de operationelle programmets forelæggelse for Kommissionen eller fra den 1. januar 2007 alt efter hvilken dato der kommer først, og den 31. december 2015. Operationer må ikke være afsluttet før støtteberettigelsens begyndelsesdato.

2. Uanset stk. 1 kan bidrag, der er naturalydelse, afskrivningsomkostninger og generalomkostninger behandles som udgifter, som modtagerne har betalt i forbindelse med gennemførelsen af operationerne, når følgende betingelser er opfyldt:

- a) reglerne om støtteberettigelse i stk. 4 tager højde for støtteberettigelsen af sådanne udgifter
- b) udgifterne dokumenteres ved hjælp af regnskabsdokumenter med bevisværdi svarende til fakturaer
- c) medfinansieringen fra fondene overstiger for så vidt angår naturalydelse ikke de samlede støtteberettigede udgifter med fradrag af værdien af sådanne bidrag.

3. Udgifter er kun berettigede til bidrag fra fondene, når de vedrører operationer, som er vedtaget af forvaltningsmyndigheden for det pågældende operationelle program eller under dennes ansvar i overensstemmelse med kriterier, der er fastsat af overvågningsudvalget.

Nye udgifter, der kommer til på tidspunktet for ændringen af et operationelt program som omhandlet i artikel 33, er støtteberettigede fra datoen for forelæggelsen for Kommissionen af anmodningen om ændring af det operationelle program.

4. Reglerne om udgifters støtteberettigelse fastsættes på nationalt niveau, jf. dog undtagelsen i særforordningerne om de enkelte fonde. De gælder for samtlige udgifter, der anmeldes under det operationelle program.

5. Denne artikel berører ikke udgifterne i artikel 45.

KAPITEL IV

Operationers varighed

Artikel 57

Operationers varighed

1. Medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden sørger for, at en operation kun bevarer bidraget fra fondene, hvis den pågældende operation ikke i de første fem år efter operationens afslutning eller tre år efter operationens afslutning i en medlemsstat, der har benyttet sig af muligheden for at mindske denne tidsfrist for bibeholdelse af en investering eller job, der er oprettet af en SMV, undergår en væsentlig ændring:

- a) som berører dens art eller gennemførelsesvilkår eller giver en virksomhed eller et offentligt organ en uberettiget fordel, og
- b) som enten skyldes en ændring i ejendomsretten til et infrastrukturelement eller ophør med en produktionsaktivitet.

2. Medlemsstaten og forvaltningsmyndigheden underretter Kommissionen om alle ændringer omhandlet i stk. 1 i den årlige gennemførelsesrapport, jf. artikel 67. Kommissionen underretter de øvrige medlemsstater.

3. Uretmæssigt udbetalte beløb inddrives i overensstemmelse med artikel 98-102.

4. Medlemsstaterne og Kommissionen sørger for, at fondene ikke yder bidrag til virksomheder, som er eller har været genstand for en inddrivelsesprocedure i henhold til stk. 3 efter overførsel af en produktionsaktivitet inden for en medlemsstat eller til en anden medlemsstat.

AFSNIT V

FORVALTNING, OVERVÅGNING OG KONTROL

KAPITEL I

Forvaltnings- og kontrolsystemer

Artikel 58

Generelle principper for forvaltnings- og kontrolsystemer

De forvaltnings- og kontrolsystemer for de operationelle programmer, som medlemsstaterne etablerer, skal omfatte:

- a) definition af de funktioner, der udføres af forvaltnings- og kontrolorganerne, og fordeling af funktionerne inden for hvert organ
- b) overholdelse af princippet om adskillelse af funktioner mellem og inden for sådanne organer
- c) procedurer til sikring af, at de udgifter, der anmeldes under det operationelle program, er korrekte og formelt rigtige
- d) pålidelige elektroniske systemer til regnskabsføring, overvågning og finansiel rapportering
- e) et rapporterings- og overvågningssystem, når det ansvarlige organ uddelegerer opgavernes udførelse til et andet organ
- f) ordninger for revision af systemernes funktion
- g) systemer og procedurer til sikring af et passende revisionsspor

- h) rapporterings- og overvågningsprocedurer vedrørende uregelmæssigheder og inddrivelse af uretmæssigt udbetalte beløb.

Artikel 59

Udpegelse af myndigheder

1. For hvert operationelt program udpeger medlemsstaten følgende:

- a) en forvaltningsmyndighed: national, regional eller lokal offentlig myndighed eller et offentligt eller privat organ, der af medlemsstaten er udpeget til at forvalte det operationelle program
- b) en attesteringsmyndighed: en national, regional eller lokal offentlig myndighed eller organ, der af medlemsstaten er udpeget til at attestere oversigter over udgifter og betalingsanmodninger, før de sendes til Kommissionen
- c) en revisionsmyndighed: en national, regional eller lokal offentlig myndighed eller organ, der arbejder uafhængigt af forvaltningsmyndigheden og attesteringsmyndigheden, og som udpeges af medlemsstaten for hvert operationelt program og har ansvaret for at efterprøve, at forvaltnings- og kontrolsystemet fungerer effektivt.

Samme myndighed kan udpeges til flere operationelle programmer.

2. Medlemsstaten kan udpege et eller flere formlende organer til at udføre nogle af eller alle forvaltningsmyndighedens eller attesteringsmyndighedens opgaver under denne myndigheds ansvar.

3. Medlemsstaten vedtager bestemmelser for sine forbindelser med de myndigheder, der er omhandlet i stk. 1, og disses forbindelser med Kommissionen.

Uden at det berører denne forordning, fastsætter medlemsstaten de indbyrdes forbindelser mellem de myndigheder, der er omhandlet i stk. 1, som skal udføre deres opgaver i fuld overensstemmelse med den pågældende medlemsstats institutionelle, retlige og finansielle systemer.

4. Nogle af eller alle de myndigheder, der er omhandlet i stk. 1, kan tilhøre samme organ, jf. dog artikel 58, litra b).

5. Forordning (EF) nr. 1080/2006 fastsætter særlige forvaltnings- og kontrolregler for operationelle programmer under målet om europæisk territorialt samarbejde.

6. Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelser til artikel 60, 61 og 62 efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

Artikel 60

Forvaltningsmyndighedens funktioner

Forvaltningsmyndigheden har ansvaret for forvaltning og gennemførelse af det operationelle program i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og navnlig for:

- a) at sikre, at operationer udvælges til finansiering i overensstemmelse med de kriterier, der gælder for det operationelle program, og at de er i overensstemmelse med de relevante fællesskabsregler og nationale regler i hele deres gennemførelsesperiode
- b) at efterprøve, at medfinansierede varer og tjenesteydelser leveres, og at de udgifter, som støttemodtagerne har anmeldt i forbindelse med operationer, rent faktisk er afholdt og er i overensstemmelse med fællesskabsreglerne og de nationale regler; der kan foretages stikprøvekontrol på stedet i overensstemmelse med de nærmere bestemmelser, som Kommissionen vedtager efter proceduren i artikel 103, stk. 3
- c) at sikre, at der findes et system til elektronisk registrering og lagring af regnskabsregistreringer for hver operation under det operationelle program, og at de gennemførelsesdata, der er nødvendige for den økonomiske forvaltning, overvågningen, kontrollen, revisionen og evalueringen, indsamles
- d) at sikre, at modtagere og andre organer, der medvirker ved gennemførelsen af operationer, enten har et særskilt regnskabsystem eller en passende regnskabskode for alle transaktioner med tilknytning til operatio-

nen, uden at dette berører nationale regnskabsregler

- e) at sikre, at de i artikel 48, stk. 3, nævnte evalueringer af de operationelle programmer foretages i overensstemmelse med artikel 47
- f) at etablere procedurer til sikring af, at alle udgifts- og revisionsbilag, som er nødvendige for at sikre et passende revisionsspor, opbevares i overensstemmelse med kravene i artikel 90
- g) at sikre, at attesteringsmyndigheden med henblik på attesting modtager alle nødvendige oplysninger om procedurer og kontrol i forbindelse med udgifterne
- h) at lede retningslinjer for arbejdet i overvågningsudvalget og forsyne det med de dokumenter, der er nødvendige for, at kvaliteten af gennemførelsen af det operationelle program kan overvåges på baggrund af dets særlige mål
- i) at udarbejde og efter overvågningsudvalgets godkendelse forelægge Kommissionen årsrapporter og de endelige rapporter om gennemførelsen
- j) at sikre overholdelse af kravene om oplysning og offentlighed i artikel 69
- k) at forsyne Kommissionen med oplysninger, som gør det muligt for den at bedømme store projekter.

Artikel 61

Attesteringsmyndighedens funktioner

Attesteringsmyndigheden for et operationelt program har navnlig ansvaret for:

- a) at udarbejde og forelægge Kommissionen attesterede udgiftsanmeldelser og betalingsanmodninger
- b) at attestere:
 - i) at udgiftsanmeldelsen er nøjagtig, følger af pålidelige regnskabsystemer og er baseret på kontrollerbare bilag

- ii) at de anmeldte udgifter er i overensstemmelse med de relevante fællesskabsregler og nationale regler og er afholdt i forbindelse med operationer, der er udvalgt til finansiering i overensstemmelse med de gældende kriterier for programmet og fællesskabsreglerne og de nationale regler
- c) at sikre, at den med henblik på attestering har modtaget relevante oplysninger fra forvaltningsmyndigheden om procedurer og kontrol, der er gennemført i forbindelse med udgifterne i udgiftsanmeldelserne
- d) med henblik på attestering at tage hensyn til resultaterne af alle revisioner, der er foretaget af revisionsmyndigheden eller under dennes ansvar
- e) at opbevare regnskabsregistreringer i elektronisk form for så vidt angår de udgifter, der er anmeldt til Kommissionen
- f) at føre regnskab over beløb, som skønnes at kunne inddrives, og beløb, der trækkes tilbage efter hel eller delvis annullering af bidraget til en operation. Beløb, der inddrives, betales tilbage til Den Europæiske Unions almindelige budget, inden det operationelle program lukkes, ved at trække dem fra i den næste udgiftsanmeldelse.
- og b) omhandlede revision, de metoder, der skal anvendes, stikprøvemethoden for revisioner af operationer og den vejledende planlægning af revisioner til sikring af, at de vigtigste organer revideres, og at revisionerne er jævnt fordelt over hele programmeringsperioden
- I de tilfælde, hvor der anvendes et fælles system for flere operationelle programmer, kan der forelægges én revisionsstrategi
- d) inden den 31. december hvert år fra 2008 til 2015:
- i) at forelægge Kommissionen en årlig kontrolrapport med angivelse af resultaterne af de revisioner, der i den forløbne 12-måneders-periode, der slutter den 30. juni det pågældende år, er foretaget i overensstemmelse med revisionsstrategien vedrørende det operationelle program, og aflægge rapport om alle konstaterede mangler ved systemerne til forvaltning af og kontrol med programmet. Den første rapport, der skal forelægges senest den 31. december 2008, skal dække perioden 1. januar 2007- 30. juni 2008. Oplysningerne om de revisioner, der udføres efter den 1. juli 2015, vil blive medtaget i den endelige kontrolrapport, der skal understøtte den erklæring om afslutning, der er omhandlet i litra e)

Artikel 62

Revisionsmyndighedens funktioner

1. Revisionsmyndigheden for et operationelt program har navnlig ansvaret for:
- a) at sikre, at revisioner foretages for at efterprøve, at forvaltnings- og kontrolsystemet for det operationelle program fungerer effektivt
- b) at sikre, at revisionerne af operationerne foretages på grundlag af passende stikprøver med henblik på at efterprøve de anmeldte udgifter
- c) inden ni måneder efter godkendelsen af det operationelle program at forelægge Kommissionen en revisionsstrategi, som omfatter de organer, der skal foretage den i litra a)
- ii) at afgive udtalelse på grundlag af den kontrol og revision, der er foretaget på dens ansvar, om, hvorvidt forvaltnings- og kontrolsystemet fungerer effektivt, så det giver en rimelig vished for, at de udgiftsanmeldelser, der er forelagt Kommissionen, er korrekte, og at de underliggende transaktioner derfor er lovlige og formelt rigtige
- iii) at forelægge en erklæring om delvis afslutning med en vurdering af, om de pågældende udgifter er lovlige og formelt rigtige, i givet fald i henhold til artikel 88.
- Når der anvendes et fælles system for flere operationelle programmer, kan de oplysning-

ger, der henvises til i nr. i), samles i én rapport, og udtalelsen og erklæringen, der er afgivet i henhold til nr. ii) og iii), kan omfatte alle de pågældende operationelle programmer

- e) at forelægge Kommissionen en erklæring om afslutning senest den 31. marts 2017 med en vurdering af, hvorvidt anmodningen om betaling af den afsluttende saldo er gyldig og de underliggende transaktioner, som er omfattet af den endelige oversigt over udgifter, er lovlige og formelt rigtige, støttet af en endelig kontrolrapport.

2. Revisionsmyndigheden sørger for, at der i revisionsarbejdet tages hensyn til internationalt anerkendte revisionsstandarder.

3. Hvis revisionerne og kontrollen i stk. 1, litra a) og b), foretages af et andet organ end revisionsmyndigheden, sørger revisionsmyndigheden for, at de pågældende organer besidder den nødvendige funktionelle uafhængighed.

4. Kommissionen fremsætter sine bemærkninger til den revisionsstrategi, der fremlægges i henhold til stk. 1, litra c), senest tre måneder fra modtagelsen heraf. Foreligger der ingen bemærkninger inden for dette tidsrum, betragtes strategien som godkendt.

KAPITEL II

Overvågning

Artikel 63

Overvågningsudvalg

1. Medlemsstaten nedsætter et overvågningsudvalg for hvert operationelt program efter aftale med forvaltningsmyndigheden inden tre måneder efter den dato, hvor medlemsstaten underrettes om afgørelsen om godkendelse af det operationelle program. Der kan nedsættes et enkelt overvågningsudvalg for flere operationelle programmer.

2. Hvert overvågningsudvalg udarbejder sin egen forretningsorden inden for den pågældende medlemsstats institutionelle, retlige og finansielle ramme og vedtager denne efter aftale med forvaltningsmyndigheden for at udføre sine opgaver i overensstemmelse med denne forordning.

Artikel 64

Sammensætning

1. Formandskabet for overvågningsudvalget varetages af en repræsentant for medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden.

Dets sammensætning fastsættes af medlemsstaten i overensstemmelse med forvaltningsmyndigheden.

2. En repræsentant for Kommissionen deltager på Kommissionens eget initiativ eller efter anmodning fra overvågningsudvalget i overvågningsudvalgets arbejde med rådgivende funktion. En repræsentant for EIB og EIF kan deltage med rådgivende funktion, når der er tale om operationelle programmer, som EIB eller EIF bidrager til.

Artikel 65

Opgaver

Overvågningsudvalget forvisser sig om, at effektiviteten og kvaliteten af gennemførelsen af det operationelle program er i overensstemmelse med følgende bestemmelser:

- a) Det behandler og godkender kriterierne for udvælgelse af de operationer, der skal finansieres, inden seks måneder efter godkendelsen af det operationelle program og godkender eventuelle revisioner af disse kriterier i overensstemmelse med programmeringsbehovene.
- b) Det vurderer med jævne mellemrum, hvor langt man er nået i virkeliggørelsen af de særlige mål for det operationelle program på grundlag af dokumenter forelagt af forvaltningsmyndigheden.
- c) Det gennemgår resultaterne af gennemførelsen, navnlig virkeliggørelsen af de mål, der er fastsat for hver prioriteret opgave, og evalueringerne i artikel 48, stk. 3.
- d) Det behandler og godkender årsrapporten og den endelige rapport om gennemførelsen som omhandlet i artikel 67.
- e) Det informeres om den årlige kontrolrapport eller om den del af rapporten, der henviser til

- det pågældende operationelle program, og eventuelle relevante bemærkninger, som Kommissionen måtte fremsætte efter at have gennemgået denne rapport, eller som vedrører denne del af rapporten.
- f) Det kan foreslå forvaltningsmyndigheden enhver revision eller gennemgang af det operationelle program, som vil kunne gøre det muligt at nå fondenes mål i artikel 3 eller forbedre programmets forvaltning, herunder dets økonomiske forvaltning.
- g) Det behandler og godkender alle forslag om ændring af indholdet af Kommissionens beslutning om støtte fra fondene.
- a) fremskridtene i gennemførelsen af det operationelle program og prioriteterne på baggrund af deres særlige kontrollerbare mål med kvantificering, hvis og når dette er muligt under anvendelse af de indikatorer, der er nævnt i artikel 37, stk. 1, litra c), i forbindelse med prioriteten
- b) den finansielle gennemførelse af det operationelle program med detaljerede oplysninger for hver prioritet:
- i) de udgifter, der er betalt af de støtteberettigede, og som er inkluderet i betalingsanmodninger sendt til forvaltningsmyndigheden, og det tilsvarende offentlige bidrag
- ii) de samlede betalinger, der er modtaget fra Kommissionen, samt kvantificering af de finansielle indikatorer i artikel 66, stk. 2, og
- iii) de udgifter, der er betalt af det organ, der har ansvaret for betalinger til støttemodtagerne

Artikel 66

Overvågningsordninger

1. Forvaltningsmyndigheden og overvågningsudvalget sikrer kvaliteten af gennemførelsen af det operationelle program.

2. Forvaltningsmyndigheden og overvågningsudvalget foretager overvågningen ved hjælp af finansielle indikatorer og de indikatorer der er nævnt i artikel 37, stk. 1, litra c), som fastlagt i det operationelle program.

Hvis interventionens art gør det muligt, fordeles statistikkerne efter køn og efter de modtagende virksomheders størrelse.

3. Med henblik herpå udveksler Kommissionen og medlemsstaterne data ad elektronisk vej i henhold til gennemførelsesbestemmelserne i denne forordning, som Kommissionen har vedtaget efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

Artikel 67

Årsrapport og endelig rapport om gennemførelsen

1. Første gang i 2008 og herefter senest den 30. juni hvert år sender forvaltningsmyndigheden Kommissionen en årsrapport og senest den 31. marts 2017 en endelig rapport om gennemførelsen af det operationelle program.

2. Rapporterne i stk. 1 skal indeholde følgende oplysninger, så der gives et klart overblik over gennemførelsen af det operationelle program:

- særskilt angivelse inden for hvert operationelt program af den finansielle gennemførelse i områder, der modtager overgangsstøtte, såfremt dette er hensigtsmæssigt
- c) til orientering den vejledende fordeling af midler til hver enkelt kategori, jf. de gennemførelsesbestemmelser, som Kommissionen har vedtaget efter proceduren i artikel 103, stk. 3
- d) de skridt, som forvaltningsmyndigheden eller overvågningsudvalget har taget for at sikre kvaliteten og effektiviteten af gennemførelsen, navnlig:
- i) overvågnings- og evalueringsforanstaltninger, herunder ordninger for dataindsamling
- ii) et sammendrag af alle større problemer i forbindelse med gennemførelsen af det operationelle program og alle trufne foranstaltninger, bl.a. som svar på bemærkninger fremsat i henhold til artikel 68, stk. 2, hvor det er relevant

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

iii) brugen af teknisk bistand

Artikel 68

- e) de foranstaltninger, der er truffet for at tilvejebringe oplysninger om det operationelle program og gøre det kendt i offentligheden
- f) oplysning om store problemer med at efterkomme fællesskabsretten, som er opstået under gennemførelsen af det operationelle program, og de foranstaltninger, der er truffet for at afhjælpe dem
- g) fremskridtet i og finansieringen af store projekter, hvor det er relevant
- h) brugen af støtte, der er frigivet efter annullering som omhandlet i artikel 98, stk. 2, til forvaltningsmyndigheden eller en anden offentlig myndighed i løbet af det operationelle programs gennemførelsesperiode.
- i) tilfælde, hvor der er konstateret en væsentlig ændring som omhandlet i artikel 57.

Omfanget af de oplysninger, der sendes til Kommissionen, skal stå i et rimeligt forhold til de samlede udgifter til det pågældende operationelle program. Disse oplysninger kan, hvor det er hensigtsmæssigt, gives i sammenfattet form.

De oplysninger, der er omhandlet i litra d), g), h) og i), medtages ikke, såfremt der ikke er nogen væsentlig ændring i forhold til den foregående rapport.

3. De i stk. 1 omhandlede rapporter betragtes som tilfredsstillende, hvis de indeholder alle de relevante oplysninger, der er anført i stk. 2. Kommissionen underretter medlemsstaten om, hvorvidt årsrapporten er tilfredsstillende, inden for en frist på ti arbejdsdage efter datoen for modtagelsen.

4. Kommissionen underretter medlemsstaten om sin opfattelse af indholdet af en tilfredsstillende årsrapport om gennemførelsen, som forvaltningsmyndigheder forelægger inden for en frist på to måneder efter modtagelsen. For den endelige rapport om det operationelle program er fristen på højst fem måneder efter modtagelsen af en tilfredsstillende rapport. Hvis Kommissionen ikke reagerer inden for den fastsatte frist, anses rapporten for at være godtaget.

Årlig gennemgang af programmerne

1. Hvert år, når den i artikel 67 omhandlede årsrapport om gennemførelsen er forelagt, gennemgår Kommissionen og forvaltningsmyndigheden de fremskridt, der er gjort i gennemførelsen af det operationelle program, de vigtigste resultater, der er opnået i forhold til det foregående år; den finansielle gennemførelse samt andre faktorer med henblik på at forbedre gennemførelsen.

Eventuelle aspekter ved driften af forvaltnings- og kontrolsystemet, der nævnes i den sidste årlige kontrolrapport i artikel 62, stk. 1, litra d), nr. i), kan også gennemgås.

2. Efter gennemgangen i stk. 1 kan Kommissionen fremsætte bemærkninger til medlemsstaten og forvaltningsmyndigheden, som underretter overvågningsudvalget herom. Medlemsstaten underretter Kommissionen om de foranstaltninger, der er truffet som reaktion på disse bemærkninger.

3. Når de efterfølgende evalueringer af interventionerne i programmeringsperioden 2000-2006, hvor det er relevant, foreligger, kan de samlede resultater gennemgås i forbindelse med den efterfølgende årlige gennemgang.

KAPITEL III

Information og offentlighed

Artikel 69

Information og offentlighed

1. Medlemsstaten og forvaltningsmyndigheden for det operationelle program oplyser om og offentliggør operationer og medfinansierede programmer. Informationen rettes mod Den Europæiske Unions borgere og støttemodtagerne med det formål at fremhæve Fællesskabets rolle og sikre fuld åbenhed omkring fondens interventioner.

Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelser til denne artikel efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

2. Forvaltningsmyndigheden for det operationelle program har ansvaret for offentliggørelsen i overensstemmelse med gennemførelsesbestem-

melserne til denne forordning, som vedtages af Kommissionen efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

KAPITEL IV

Medlemsstaternes og Kommissionens ansvar

Afdeling 1

Medlemsstaternes ansvar

Artikel 70

Forvaltning og kontrol

1. Medlemsstaterne har ansvaret for forvaltningen af og kontrollen med de operationelle programmer, navnlig ved hjælp af følgende foranstaltninger:

a) der skal sikre, at forvaltnings- og kontrolsystemerne for de operationelle programmer er blevet etableret efter artikel 58-62, og at systemerne fungerer effektivt

b) der skal forebygge, afsløre og rette op på uregelmæssigheder og inddrive uretmæssigt udbetalte beløb, eventuelt inkl. morarenter. De giver Kommissionen meddelelse herom og holder den underrettet om udviklingen med hensyn til administrative og retlige skridt.

2. Når beløb, der er udbetalt uretmæssigt til en modtager, ikke kan inddrives, er medlemsstaten ansvarlig for, at de tabte beløb tilbagebetales til Den Europæiske Unions almindelige budget, når det fastslås, at tabet kan tilskrives fejl eller forsummelse fra dens side.

3. Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelserne til stk. 1 og 2 efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

Artikel 71

Etablering af forvaltnings- og kontrolsystemer

1. Inden indgivelsen af den første mellemliggende betalingsanmodning eller senest 12 måneder efter godkendelsen af det enkelte operationelle program forelægger medlemsstaterne Kommissionen en beskrivelse af systemerne, som navn-

lig omfatter organiseringen af og procedurene for

a) forvaltnings- og attesteringsmyndighederne og de formidlende organer

b) revisionsmyndigheden og alle andre organer, der foretager revisioner under dennes ansvar.

2. Den beskrivelse, der er omhandlet i stk. 1, ledsages af en rapport, som indeholder resultaterne af en vurdering af systemernes udformning og en udtalelse om deres overensstemmelse med artikel 58-62. Hvis udtalelsen indeholder forbehold, anføres det, hvor alvorlige manglerne er, og, når manglerne ikke vedrører hele programmet, den eller de berørte prioriterede opgaver i rapporten. Medlemsstaten underretter Kommissionen om, hvilke korrigerende foranstaltninger der skal træffes, og efter hvilken tidsplan de skal gennemføres, og bekræfter efterfølgende, at foranstaltningerne er gennemført, og at de dertil knyttede forbehold er blevet trukket tilbage.

Den i dette stykke omhandlede rapport anses for at være accepteret, og den første mellemliggende betaling foretages under følgende omstændigheder:

a) senest to måneder efter modtagelsen af rapporten, når der ikke er taget forbehold med hensyn til udtalelsen i andet afsnit, og der ikke foreligger bemærkninger fra Kommissionen

b) hvis udtalelsen indeholder forbehold, efter at det over for Kommissionen er bekræftet, at der er truffet korrigerende foranstaltninger vedrørende de centrale elementer i de systemer, der er indført, og de dertil knyttede forbehold er blevet trukket tilbage og der ikke er bemærkninger fra Kommissionen inden for to måneder efter datoen for bekræftelsen.

Når forbeholdene kun vedrører en enkelt prioriteret opgave, foretages den første mellemliggende betaling for de andre prioriterede opgaver i det operationelle program, hvortil der ikke er knyttet forbehold.

3. Den i stk. 2 omhandlede rapport og udtalelse udarbejdes af revisionsmyndigheden eller af et offentligt eller privat organ, der handler uafhæn-

gigt af forvaltningsmyndigheden og attesteringsmyndigheden og udfører sit arbejde under hensyn til internationalt anerkendte revisionsstandarder.

4. Når et fælles system anvendes for flere operationelle programmer, kan beskrivelsen af de fælles systemer i henhold til stk. 1 ledsages af én rapport og en udtalelse som omhandlet i stk. 2.

5. Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelserne til stk. 1-4 efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

Afdeling 2

Kommissionens ansvar

Artikel 72

Kommissionens ansvar

1. Kommissionen forvisser sig efter proceduren i artikel 71 om, at medlemsstaterne har etableret forvaltnings- og kontrolsystemer, der er i overensstemmelse med artikel 58-62, og på grundlag af de årlige kontrolrapporter og den årlige udtalelse fra revisionsmyndigheden samt sine egne revisioner om, at systemerne fungerer effektivt i de operationelle programmets gennemførelsesperiode.

2. Uden at dette berører medlemsstaternes revisioner, kan tjenestemænd ved Kommissionen eller bemyndigede kommissionsrepræsentanter med et varsel på mindst ti arbejdsdage, medmindre det drejer sig om hastesager, foretage revisioner på stedet for at efterprøve, at forvaltnings- og kontrolsystemerne fungerer effektivt, idet disse kan omfatte revision af operationer, der indgår i det operationelle program. Medlemsstatens embedsmænd eller bemyndigede repræsentanter kan deltage i sådanne revisioner. Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelserne til denne forordning om anvendelsen af data indsamlet under revisioner efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

Kommissionens embedsmænd eller bemyndigede kommissionsrepræsentanter, der har den behørig beføjelse til at foretage kontrol på stedet, skal have adgang til bøger og alle andre dokumenter vedrørende udgifter finansieret af fonde-
ne, herunder dokumenter og metadata udarbej-

det eller modtaget og registreret på et elektronisk medium.

Ovennævnte revisionsbeføjelser berører ikke anvendelsen af nationale bestemmelser, ifølge hvilke visse handlinger er forbeholdt myndighedspersoner, der er specifikt udpeget efter national lov. Bemyndigede kommissionsrepræsentanter deltager bl.a. ikke i besøg på privat bopæl eller formel udsøgning af personer inden for rammerne af den berørte medlemsstats lovgivning. De skal dog have adgang til de oplysninger, der således tilvejebringes.

3. Kommissionen kan kræve, at en medlemsstat foretager revision på stedet af, at systemerne fungerer effektivt, eller at en eller flere transaktioner er korrekte. Tjenestemænd ved Kommissionen eller bemyndigede kommissionsrepræsentanter kan deltage i sådanne revisioner.

Artikel 73

Samarbejde med medlemsstaternes revisionsmyndigheder

1. Kommissionen samarbejder med revisionsmyndighederne for de operationelle programmer med henblik på at samordne deres respektive revisionsplaner og revisionsmetoder og udveksler omgående resultaterne af de revisioner, der er foretaget af forvaltnings- og kontrolsystemerne, med henblik på at udnytte ressourcerne bedst muligt og undgå unødigt dobbeltarbejde.

For at lette dette samarbejde i tilfælde af, at en medlemsstat udpeger flere revisionsmyndigheder, kan medlemsstaten udpege et koordinerende organ.

Kommissionen og revisionsmyndighederne samt det koordinerende organ, når et sådant er blevet udpeget, mødes regelmæssigt, og mindst én gang om året, medmindre andet er aftalt, for sammen at gennemgå den årlige kontrolrapport og udtalelsen, der forelægges i henhold til artikel 62, og udveksle synspunkter om andre spørgsmål vedrørende forbedring af forvaltningen af og kontrollen med de operationelle programmer.

2. Ved fastlæggelsen af sin egen revisionsstrategi fastsætter Kommissionen, for hvilke operationelle programmets vedkommende udtalelsen om systemets overensstemmelse, jf. artikel 71, stk. 2, er uden forbehold, eller hvor forbeholde-

ne er trukket tilbage efter korrigerende foranstaltninger, hvor revisionsmyndighedens revisionsstrategi er tilfredsstillende, og hvor der på grundlag af resultaterne af Kommissionens og medlemsstatens revisioner er opnået rimelig visshed for, at forvaltnings- og kontrolsystemerne fungerer effektivt.

3. For disse programmets vedkommende kan Kommissionen konkludere, at den først og fremmest kan henholde sig til den udtalelse, der henvises til i artikel 62, stk. 1, litra d), nr. ii), for så vidt angår effektiviteten af den måde, systemerne fungerer på, og at den kun vil foretage sine egne revisioner på stedet, hvis der er begrundet mistanke om mangler ved systemet, som har indflydelse på udgifter, der er attesteret over for Kommissionen i et år, for hvilket der ikke er afgivet udtalelse i henhold til artikel 62, stk. 1, litra d), nr. ii), som ikke indeholder noget forbehold med hensyn til sådanne mangler.

Når Kommissionen når frem til en sådan konklusion, underretter den den pågældende medlemsstat herom. Når der er tegn på mangler, kan den kræve, at medlemsstaten foretager revisioner i henhold til artikel 72, stk. 3, eller foretage sine egne revisioner i henhold til artikel 72, stk. 2.

Afdeling 3

Proportionalitet i forbindelse med kontrol af operationelle programmer

Artikel 74

Proportionale kontrolordninger

1. Når der er tale om operationelle programmer, hvor de samlede støtteberettigede offentlige udgifter ikke overstiger 750 mio. EUR, og hvor EF-medfinansieringssatsen ikke overstiger 40 % af de samlede offentlige udgifter:

- har revisionsmyndigheden ikke pligt til at forelægge Kommissionen en revisionsstrategi i henhold til artikel 62, stk. 1, litra c)
- hvor udtalelsen om systemets overensstemmelse i medfør af artikel 71, stk. 2, ikke indeholder nogen forbehold, eller hvor alle forbehold er trukket tilbage efter korrigerende foranstaltninger, kan Kommissionen

konkludere, at den først og fremmest kan henholde sig til den udtalelse, der henvises til i artikel 62, stk. 1, litra d), nr. ii), for så vidt angår effektiviteten af den måde, systemerne fungerer på, og at den kun vil foretage sine egne revisioner på stedet, hvis der er begrundet mistanke om mangler ved systemet, som har indflydelse på udgifter, der er attesteret over for Kommissionen i et år, for hvilket der ikke er afgivet udtalelse i henhold til artikel 62, stk. 1, litra d), nr. ii), som ikke indeholder noget forbehold med hensyn til sådanne mangler.

Når Kommissionen når frem til en sådan konklusion, underretter den den pågældende medlemsstat herom. Når der er begrundet mistanke om mangler, kan den kræve, at medlemsstaten foretager revisioner i henhold til artikel 72, stk. 3, eller foretage sine egne revisioner i henhold til artikel 72, stk. 2

2. For de i stk. 1 omhandlede operationelle programmer kan medlemsstaten derudover vælge i henhold til nationale regler at etablere organerne og procedurerne for udøvelsen af:

- forvaltningsmyndighedens funktioner med hensyn til efterprøvning i forbindelse med de medfinansierede produkter og tjenesteydelser og anmeldte udgifter i henhold til artikel 60, litra b)
- attesteringsmyndighedens funktioner i henhold til artikel 61 og
- revisionsmyndighedens funktioner i henhold til artikel 62.

Når en medlemsstat benytter sig af denne mulighed, behøver den ikke udpege en attesteringsmyndighed og en revisionsmyndighed i henhold til artikel 59, stk. 1, litra b) og c).

Artikel 71 finder tilsvarende anvendelse.

Når Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelserne til artikel 60, 61 og 62, præciserer den, hvilke bestemmelser der ikke finder anvendelse på operationelle programmer, for hvilken den pågældende medlemsstat har benyttet sig af muligheden i dette stykke.

AFSNIT VII

ØKONOMISK FORVALTNING

KAPITEL I

Økonomisk forvaltning

Afdeling 1

Budgetforpligtelser*Artikel 75***Budgetforpligtelser**

1. Fællesskabets budgetforpligtelser i forbindelse med de operationelle programmer (i det følgende benævnt "budgetforpligtelser") indgås årligt for hver fond og hvert mål i en periode mellem den 1. januar 2007 og den 31. december 2013. Den første budgetforpligtelse indgås før Kommissionens beslutning om godkendelse af det operationelle program. Hver efterfølgende forpligtelse indgås som hovedregel inden den 30. april hvert år af Kommissionen på grundlag af beslutningen om at yde bidrag fra fondene, jf. artikel 32.

2. Hvis der ikke er foretaget nogen betaling, kan medlemsstaten senest den 30. september i år n anmode om, at alle de operationelle programmer forpligtelser med tilknytning til den nationale reserve som omhandlet i artikel 51 til uforudsete udgifter overføres til andre operationelle programmer. Medlemsstaten oplyser i sin anmodning, hvilke operationelle programmer den pågældende overførsel skal foretages til.

Afdeling 2

Fælles regler for betalinger*Artikel 76***Fælles regler for betalinger**

1. Kommissionens betalinger af fondsbidraget foretages i overensstemmelse med budgetbevillingerne. Hver betaling opføres under den ældste åbne budgetforpligtelse i den pågældende fond.

2. Betalingerne tager form af forfinansiering, mellemliggende betalinger og betaling af saldoen. De foretages til det af medlemsstaten udpegede organ.

3. Medlemsstaterne sender senest den 30. april hvert år Kommissionen et foreløbigt overslag over deres forventede betalingsanmodninger for det indeværende og det efterfølgende regnskabsår.

4. Alle udvekslinger vedrørende finansielle transaktioner mellem Kommissionen og de af medlemsstaterne udpegede myndigheder og organer foregår elektronisk i overensstemmelse med gennemførelsesbestemmelserne til denne forordning, som Kommissionen vedtager efter proceduren i artikel 103, stk. 3. I tilfælde af force majeure og specielt hvis det fælles edb-system ikke fungerer, eller der mangler en fast forbindelse, kan medlemsstaten sende oversigten over udgifter og betalingsanmodningen i papirudgave.

*Artikel 77***Fælles regler for beregning af mellemliggende betalinger og betalinger af saldoen**

Mellemliggende betalinger og betalinger af saldoen beregnes ved anvendelse af medfinansieringssatsen, der er fastsat i afgørelsen om det pågældende operationelle program for hver prioritet, på det støtteberettigede bidrag, der er nævnt under den pågældende prioritet i hver udgiftsoversigt, der er attesteret af attesteringsmyndigheden.

Fællesskabets bidrag i form af de mellemliggende betalinger og betalinger af saldoen må dog ikke være højere end det offentlige bidrag og den maksimale støtte fra fondene for hver prioritet som fastsat i Kommissionens afgørelse om godkendelse af det operationelle program.

*Artikel 78***Udgiftsoversigt**

1. Alle udgiftsoversigter omfatter for hver prioritet opgave de samlede støtteberettigede udgifter, jf. artikel 56, som modtagerne har betalt i forbindelse med gennemførelsen af operationerne, og tilsvarende offentlig støtte, som er betalt, eller som er forfaldne til betaling til modtagerne i henhold til de betingelser, der gælder for offentlige bidrag. Udgifter, der er betalt af modtagerne, dokumenteres med modtagne fakturaer eller regnskabsbilag med samme beviskraft.

Specielt hvad angår støtteordninger som omhandlet i traktatens artikel 87, skal det offentlige bidrag svarende til udgifterne i en udgiftsoversigt dog, ud over betingelserne i første afsnit, være blevet betalt til modtagerne af det støtteydende organ.

2. Uanset stk. 1 kan udgiftsoversigten, hvad angår statsstøtte som defineret i traktatens artikel 87, omfatte forskud udbetalt til modtagerne af det støtteydende organ, hvis følgende tre betingelser er opfyldt:

- a) De skal være omfattet af en bankgaranti eller en offentlig finansiel facilitet med samme virkning.
- b) De må ikke overstige 35 % af den samlede støtte, der ydes til en modtager med henblik på et bestemt projekt.
- c) De skal modsvares af udgifter afholdt af modtagerne i forbindelse med projektets gennemførelse og understøttes af kvitterede fakturaer eller regnskabsbilag med tilsvarende bevisværdi tre år efter det år, hvor forskuddet er udbetalt, dog senest den 31. december 2015; i modsat fald korrigeres den efterfølgende udgiftsoversigt i overensstemmelse hermed.

3. I udgiftsoversigterne vises de elementer, der henvises til i stk. 1, vedrørende de regioner, der modtager overgangsstøtte, særskilt for hvert operationelt program.

4. I tilfælde af store projekter som defineret i artikel 39 er det alene udgifter i forbindelse med store projekter, som Kommissionen allerede har vedtaget, der kan medtages i udgiftsoversigterne.

5. Når bidraget fra fondene beregnes i forhold til de offentlige udgifter i henhold til artikel 53, stk. 1, berører oplysninger om andre end offentlige udgifter ikke det forfaldne beløb beregnet på grundlag af betalingsanmodningen.

6. Uanset stk. 1 skal udgiftsoversigten, hvad angår finansieringstekniske instrumenter som defineret i artikel 44, omfatte de samlede udgifter betalt ved oprettelsen af eller som bidrag til sådanne fonde eller holdingfonde.

Ved den delvise eller endelige afslutning af det operationelle program fastsættes de støtteberettigede udgifter dog som det samlede beløb af:

- a) alle betalinger fra byudviklingsfonde til investering i offentlig-private partnerskaber eller andre projekter, der er omfattet af en integreret byudviklingsplan, eller
- b) alle betalinger fra hver enkelt af ovennævnte fonde til investering i virksomheder eller
- c) alle garantier, der er stillet, herunder beløb, der er disponeret over som garantier stillet af garantifonde og
- d) støtteberettigede forvaltningsudgifter.

Medfinansieringssatsen finder anvendelse på de støtteberettigede udgifter, der er betalt af støttemodtageren.

Den tilsvarende udgiftsoversigt korrigeres i overensstemmelse hermed.

7. De renter, som betalinger fra operationelle programmer til fonde som defineret i artikel 44, afkaster, skal anvendes til finansiering af byudviklingsprojekter for så vidt angår byudviklingsfonde eller finansieringstekniske instrumenter for små og mellemstore virksomheder i andre tilfælde.

Midler, der tilbagebetales til operationen fra investeringer foretaget af fonde som defineret i artikel 44 eller som rester, når alle garantier er betalt, genanvendes af de kompetente myndigheder i den pågældende medlemsstat til fordel for byudviklingsprojekter eller for små og mellemstore virksomheder.

Artikel 79

Sammenlægning af forfinansiering og mellemliggende betalinger

1. Forfinansiering og mellemliggende betalinger må sammenlagt ikke overstige 95 % af bidraget fra fondene til det operationelle program.

2. Når dette loft er nået, fortsætter atterestmyndigheden med at sende Kommissionen alle atteresterede oversigter over udgifter pr. 31. december i år n samt de beløb, der er inddrevet i

årets løb for hver fond, senest ved udgangen af februar i år n+1.

Artikel 80

Ubeskårne betalinger til modtagerne

Medlemsstaterne forvisser sig om, at betalingsorganerne sørger for, at modtagerne modtager det fulde offentlige bidragsbeløb så hurtigt som muligt. Der foretages ikke fradrag eller tilbageholdelse af noget beløb, og der pålægges ikke nogen specifik afgift eller andre afgifter med tilsvarende virkning, der kan nedsætte beløbene til modtagerne.

Artikel 81

Brug af euroen

1. Beløbene i medlemsstatens fremlagte operationelle program, godkendte oversigter over udgifter, betalingsanmodninger og udgifter angivet i de årlige og endelige rapporter om gennemførelsen udtrykkes i euro.
2. Kommissionens afgørelser om operationelle programmer og Kommissionens forpligtelser og betalinger udtrykkes og gennemføres i euro.
3. De medlemsstater, der ikke har indført euroen som national valuta på datoen for betalingsanmodningen, omregner udgifterne i national valuta til euro. Beløbet omregnes til euro til Kommissionens månedlige regnskabsvekselkurs for den måned, hvor udgifterne er registreret i de regnskaber, som godkendelsesmyndigheden for det operationelle program fører. Kommissionen offentliggør hver måned denne kurs elektronisk.
4. Når en medlemsstat indfører euroen som national valuta, finder omregningsproceduren i stk. 3 fortsat anvendelse på alle udgifter, der er opført i godkendelsesmyndighedens regnskaber inden ikrafttrædelsesdatoen for den faste omregningskurs mellem den nationale valuta og euroen.

Afdeling 3

Forfinansiering

Artikel 82

Betaling

1. Efter at Kommissionen har truffet beslutning om godkendelse af bidraget fra fondene til hvert operationelt program, betaler Kommissionen ét forfinansieringsbeløb for perioden 2007-2013 til det af medlemsstaten udpegede organ.

Dette forfinansieringsbeløb betales i forskellige trancher som følger:

- a) for medlemsstater af Den Europæiske Union i dens sammensætning før den 1. maj 2004, i 2007 2 % af bidraget fra strukturfondene til det pågældende operationelle program, og i 2008 3 % af bidraget fra strukturfondene til det pågældende operationelle program
- b) for medlemsstater, der tiltrådte Den Europæiske Union den 1. maj 2004 eller senere, i 2007 2 % af bidraget fra strukturfondene til det pågældende operationelle program, i 2008 3 % af bidraget fra strukturfondene til det pågældende operationelle program, og i 2009 2 % af bidraget fra strukturfondene til det pågældende operationelle program
- c) hvis det operationelle program falder ind under målet om europæisk territorialt samarbejde, og hvis mindst en af deltagerne er en medlemsstat, der tiltrådte Den Europæiske Union den 1. maj 2004 eller senere, i 2007 2 % af bidraget fra EFRU til det operationelle program, i 2008 3 % af bidraget fra EFRU til det operationelle program, og i 2009 2 % af bidraget fra EFRU til det operationelle program
- d) for medlemsstater af Den Europæiske Union i dens sammensætning før den 1. maj 2004, i 2007 2 % af bidraget fra samhørighedsfonden til det operationelle program, i 2008 3 % af bidraget fra samhørighedsfonden til det operationelle program, og i 2009 2,5 % af bidraget fra samhørighedsfonden til det operationelle program

- e) for medlemsstater der tiltrådte Den Europæiske Union den 1. maj 2004 eller senere, i 2007 2,5 % af bidraget fra samhørighedsfonden til det operationelle program, i 2008 4 % af bidraget til samhørighedsfonden til det operationelle program, og i 2009 4 % af bidraget til samhørighedsfonden til det operationelle program.

2. Hele forfinansieringsbeløbet refunderes til Kommissionen af det af medlemsstaten udpegede organ, hvis der ikke er fremsendt nogen betalingsanmodning under det operationelle program inden 24 måneder efter datoen for Kommissionens betaling af første rate af forfinansieringsbeløbet.

Det samlede bidrag fra fondene til det operationelle program berøres ikke af denne refusion.

Artikel 83

Renter

De renter, som forfinansieringen eventuelt afkaster, konteres det pågældende operationelle program, idet det betragtes som en indtægt for medlemsstaten som nationalt offentligt bidrag, og skal anmeldes til Kommissionen i forbindelse med den endelige afslutning af det operationelle program.

Artikel 84

Udligning

Det beløb, der betales som forfinansiering, udlignes fuldstændigt i Kommissionens regnskaber, når det operationelle program afsluttes, jf. artikel 89.

Afdeling 4

Mellemliggende betalinger

Artikel 85

Mellemliggende betalinger

Der foretages mellemliggende betalinger i forbindelse med hvert operationelt program. Den første mellemliggende betaling foretages i overensstemmelse med artikel 71, stk. 2.

Artikel 86

Godtagelse af betalingsanmodninger

1. Enhver mellemliggende betaling fra Kommissionen forudsætter, at følgende betingelser er opfyldt:

- a) en betalingsanmodning og en udgiftsoversigt skal være tilsendt Kommissionen, jf. artikel 78
- b) i hele perioden har Kommissionen for hver prioriteret opgave og hvert mål ikke udbetalt mere end den maksimale støtte fra fondene som fastsat i Kommissionens afgørelse om godkendelse af det operationelle program
- c) forvaltningsmyndigheden skal have tilsendt Kommissionen den seneste årlige gennemførelsesrapport, jf. artikel 67, stk. 1 og 3
- d) der foreligger ingen begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse, jf. traktatens artikel 226, i forbindelse med den eller de operationer, hvortil udgifterne er opgivet i den pågældende betalingsanmodning.

2. Hvis en eller flere af betingelserne i stk. 1 ikke er opfyldt, underretter Kommissionen medlemsstaten og attesteringsmyndigheden inden for en frist på en måned, således at de nødvendige skridt kan tages til at rette op på situationen.

Artikel 87

Dato for indgivelse af betalingsanmodninger og frister for betaling

1. Attesteringsmyndigheden forvisser sig om, at anmodninger om mellemliggende betalinger i forbindelse med hvert operationelt program samles i grupper og så vidt muligt sendes til Kommissionen tre særskilte gange om året. Hvis Kommissionen skal foretage en betaling i det indværende år, er sidste frist for indsendelse af en betalingsanmodning den 31. oktober.

2. Hvis der er disponible midler til rådighed, og betalingerne ikke er suspenderet, jf. artikel 92, foretager Kommissionen den mellemliggende betaling senest to måneder efter datoen for registreringen i Kommissionen af en betalingsanmodning, der opfylder betingelserne i artikel 86.

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

Afdeling 5

iii) en erklæring om afslutning, jf. artikel 62, stk. 1, litra e), og at

Afslutning af programmet og betaling af saldoen

b) der ikke foreligger en begrundet udtalelse fra Kommissionen vedrørende en overtrædelse, jf. traktatens artikel 226, i forbindelse med den eller de operationer, hvortil udgifterne er opgivet i den pågældende betalingsanmodning.

Artikel 88

Delvis afslutning

1. Delvis afslutning af operationelle programmer kan foretages med en hyppighed, der skal fastsættes af medlemsstaten.

2. Hvis Kommissionen ikke får tilsendt de i stk. 1 omhandlede dokumenter, frigøres saldoen automatisk, jf. artikel 93.

Delvis afslutning vedrører operationer, der er afsluttet i perioden indtil den 31. december i det foregående år. I henhold til denne forordning anses operationer for at være afsluttet, når de dermed forbundne aktiviteter rent faktisk er udført, og når alle modtagernes udgifter og det tilsvarende offentlige bidrag er blevet betalt.

3. Kommissionen underretter medlemsstaten om sin udtalelse om indholdet af den erklæring om afslutning, der er omhandlet i stk. 1, litra a), nr. iii), inden fem måneder fra modtagelsesdatoen. Hvis Kommissionen ikke svarer inden for denne femmånedersfrist, anses erklæringen om afslutning for at være accepteret.

2. Delvis afslutning foretages på betingelse af, at medlemsstaten senest den 31. december i et givet år sender Kommissionen følgende:

4. Med forbehold af disponible midler betaler Kommissionen saldoen senest 45 dage efter den seneste af følgende datoer:

a) en udgiftsoversigt vedrørende operationerne i stk. 1

a) den dato, hvor den accepterer den endelige rapport, jf. artikel 67, stk. 4, og

b) en erklæring om delvis afslutning i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra d), nr. iii).

b) den dato, hvor den accepterer erklæringen om afslutning, jf. stk. 1, litra a), nr. iii).

3. Eventuelle finansielle korrektioner i henhold til artikel 98 og 99 vedrørende operationer, der er omfattet af en delvis afslutning, skal forstås som finansielle nettokorrektioner.

5. Restbeløbet af budgetforpligtelsen frigøres 12 måneder efter betalingen, jf. dog stk. 6. Afslutningen af det operationelle program finder sted på den dato, hvor den første af følgende tre begivenheder indtræffer:

Artikel 89

Betingelser for betaling af saldoen

a) betalingen af saldoen, som er fastsat af Kommissionen på grundlag af de i stk. 1 nævnte dokumenter

1. Kommissionen betaler saldoen, forudsat at

a) medlemsstaten senest den 31. marts 2017 har sendt en betalingsanmodning, der består af følgende dokumenter

b) fremsendelsen af en debetnota for beløb, som uretmæssigt er betalt af Kommissionen til medlemsstaten i forbindelse med et operationelt program

i) en anmodning om betaling af saldoen og en udgiftsoversigt, jf. artikel 78

c) frigørelsen af saldoen af den budgetmæssige forpligtelse.

ii) den endelige rapport om gennemførelsen af det operationelle program med oplysningerne i artikel 67

Kommissionen underretter medlemsstaten om datoen for afslutning af det operationelle program inden for en frist på to måneder.

6. Uanset resultaterne af revisioner foretaget af Kommissionen eller Den Europæiske Revisionsret kan den saldo, som Kommissionen har betalt i forbindelse med det operationelle program, ændres inden ni måneder efter datoen for dens betaling eller, hvis der er tale om et negativt restbeløb, som skal refunderes af medlemsstaten, inden ni måneder efter datoen for udstedelsen af debetnotaen. En sådan ændring af restbeløbet påvirker ikke datoen for afslutningen af det operative program, jf. stk. 5.

Artikel 90

Adgang til bilag

1. Uden at dette berører reglerne om statsstøtte, jf. traktatens artikel 87, sørger forvaltningsmyndigheden for, at alle udgifts- og revisionsbilag i forbindelse med det pågældende operationelle program opbevares til brug for Kommissionen og Revisionsretten i:

- a) en periode på tre år efter afslutningen af et operationelt program, jf. artikel 89, stk. 3
- b) en periode på tre år efter det år, hvor den delvise afslutning fandt sted, for så vidt angår dokumenter vedrørende udgifter og revision i forbindelse med operationer som omhandlet i stk. 2.

Disse perioder afbrydes i tilfælde af søgsmål eller på behørigt begrundet anmodning af Kommissionen.

2. Forvaltningsmyndigheden stiller efter anmodning en liste over afsluttede operationer, som er blevet delvis afsluttet i henhold til artikel 88, til rådighed for Kommissionen.

3. Bilagene opbevares enten i de originale udgaver eller i udgaver, der er attesteret som værende i overensstemmelse med de originale udgaver, på almindeligt anerkendte datamedier.

Afdeling 6

Afbrydelse af betalingsfristen og suspension af betalinger

Artikel 91

Afbrydelse af betalingsfristen

1. Betalingsfristen kan afbrydes af den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede som omhandlet i forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 i en periode på højst seks måneder, hvis:

- a) der i en rapport fra et nationalt revisionsorgan eller fællesskabsrevisionsorgan er begrundet mistanke om, at der er alvorlige mangler i forvaltnings- og kontrolsystemerne
- b) den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede skal foretage supplerende kontrol som følge af oplysninger, han modtager, og hvorved han bliver opmærksom på, at der til udgifterne i en godkendt udgiftsoversigt knytter sig en alvorlig uregelmæssighed, som ikke er korrigeret.

2. Medlemsstaten og attesteringsmyndigheden skal straks underrettes om grunden til afbrydelsen. Afbrydelsen bringes til ophør, så snart medlemsstaten har truffet de fornødne foranstaltninger.

Artikel 92

Suspension af betalinger

1. Alle eller en del af de mellemliggende betalinger på prioritets- eller programniveau kan suspenderes af Kommissionen, hvis:

- a) der er konstateret en væsentlig mangel ved forvaltnings- og kontrolsystemet for programmet, som berører pålideligheden af proceduren for attesting af betalinger, og der ikke er truffet korrigerende foranstaltninger på dette punkt, eller
- b) udgifterne i en attesteret udgiftsoversigt er behæftet med en væsentlig uregelmæssighed, der ikke er korrigeret, eller

- c) en medlemsstat groft har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 70, stk. 1 og 2.
2. Kommissionen kan beslutte at suspendere alle eller en del af de mellemliggende betalinger efter at have givet medlemsstaten mulighed for at fremsætte bemærkninger inden to måneder.
3. Kommissionen bringer suspensionen af alle eller en del af de mellemliggende betalinger til ophør, når medlemsstaten har truffet de nødvendige foranstaltninger, som gør det muligt at opheve suspensionen. Hvis medlemsstaten ikke træffer de nødvendige foranstaltninger, kan Kommissionen træffe beslutning om at annullere hele eller en del af Fællesskabets bidrag til det operationelle program i henhold til artikel 99.

Afdeling 7

Automatisk frigørelse

Artikel 93

Princippet

1. Kommissionen frigør automatisk enhver del af en budgetforpligtelse i forbindelse med et operationelt program, som ikke er blevet anvendt til betaling af forfinansieringen eller de mellemliggende betalinger, eller for hvilket der ikke er fremsendt betalingsanmodning, jf. artikel 86, senest den 31. december i det andet år efter året for indgåelsen af budgetforpligtelsen under programmet, med den undtagelse, der er nævnt i stk. 2.

2. For medlemsstater, hvis BNP fra 2001 til 2003 lå på under 85 % af EU-25-gennemsnittet i samme periode, jf. bilag II, skal fristen i stk. 1 være den 31. december i det tredje år efter året for indgåelsen af den årlige budgetforpligtelse fra 2007 til 2010 under deres operationelle programmer.

Denne frist finder også anvendelse på den årlige budgetforpligtelse fra 2007 til 2010 i et operationelt program, der falder ind under målet om europæisk territorialt samarbejde, hvis mindst en af deltagerne er en medlemsstat som omhandlet i første afsnit.

3. Den del af forpligtelserne, som stadig er åben den 31. december 2015, frigøres automatisk, hvis Kommissionen ikke har modtaget nogen betalingsanmodning herfor, som kan godtages, senest den 31. marts 2017.

4. Hvis denne forordning træder i kraft efter den 1. januar 2007, forlænges fristen for den første automatiske frigørelse, jf. stk. 1, for den første forpligtelses vedkommende med det antal måneder, der ligger mellem den 1. januar 2007 og datoen for den første budgetforpligtelse.

Artikel 94

Afbrydelsesperiode for store projekter og støtteordninger

Når Kommissionen træffer beslutning om godkendelse af et stort projekt eller en støtteordning, nedsættes de beløb, som potentielt berøres af den automatiske frigørelse, med de årlige beløb, der berøres af sådanne store projekter eller støtteordninger.

For disse årlige beløb er starttidspunktet for beregningen af de automatiske frigørelsesfrister i artikel 93 datoen for den efterfølgende beslutning, der er nødvendig for at bemyndige sådanne store projekter eller støtteordninger.

Artikel 95

Afbrydelsesperiode som følge af søgsmål og rekurs

Det beløb, der potentielt berøres af den automatiske frigørelse, nedsættes med de beløb, som attesteringsmyndigheden ikke har kunnet anmelde til Kommissionen, fordi operationerne er blevet stillet i bero på grund af et søgsmål eller en rekurs med opsættende virkning, forudsat at medlemsstaten senest den 31. december i det andet eller tredje år efter året for den i artikel 93 omhandlede budgetforpligtelse sender Kommissionen oplysninger med en begrundelse.

Hvad angår den del af forpligtelserne, som stadig er åben den 31. december 2015, afbrydes fristen i artikel 93, stk. 2, på de samme betingelser, som gælder for beløbet med tilknytning til de pågældende operationer.

Der kan anmodes om ovennævnte nedsættelse én gang, hvis suspensionen har varet indtil et år, eller flere gange svarende til antallet af år mellem datoen for den retlige eller administrative beslutning om at suspendere gennemførelsen af operationen og datoen for den endelige retlige eller administrative beslutning.

*Artikel 96***Undtagelser fra automatisk frigørelse**

Følgende lades ude af betragtning ved beregningen af den automatiske frigørelse:

- a) den del af budgetforpligtelsen, for hvilken en betalingsanmodning er indgivet, men hvis refusion er afbrudt eller suspenderet af Kommissionen den 31. december i det andet eller tredje år efter året for den i artikel 93 omhandlede budgetforpligtelse og i overensstemmelse med artikel 91 og 92. Når det problem, som førte til afbrydelsen eller suspensionen, er blevet løst, finder reglen om automatisk frigørelse anvendelse på den del af budgetforpligtelsen, der er berørt.
- b) den del af budgetforpligtelsen, for hvilken en betalingsanmodning er indgivet, men hvis refusion er nedsat, navnlig som følge af manglende budgetmidler
- c) den del af budgetforpligtelsen, for hvilken det ikke har været muligt at indgive en betalingsanmodning, der kan godtages, på grund af force majeure, der i væsentlig grad berører gennemførelsen af det operationelle program. De nationale myndigheder, som påberåber sig force majeure, skal påvise dens direkte konsekvenser for gennemførelsen af hele eller en del af det operationelle program.

*Artikel 97***Procedure**

1. Kommissionen underretter medlemsstaten og de berørte myndigheder i god tid, når der er risiko for automatisk frigørelse efter artikel 93. Kommissionen giver medlemsstaten og de berørte myndigheder meddelelse om beløbet af den automatiske frigørelse på grundlag af de oplysninger, som den er i besiddelse af.
2. Medlemsstaten godkender beløbet eller fremsætter sine bemærkninger inden to måneder efter modtagelsen af oplysningerne. Kommissionen foretager den automatiske frigørelse senest ni måneder efter fristen i artikel 93.
3. Fondens bidrag til det operationelle program nedsættes for det pågældende år med det auto-

matisk frigjorte beløb. Senest to måneder efter datoen for frigørelsen forelægger medlemsstaten en revideret finansieringsplan, der afspejler det nedsatte støttebeløb for en eller flere prioriteter under det operationelle program. Sker dette ikke, foretager Kommissionen en forholdsmæssig nedsættelse af de beløb, der er afsat til hver prioritet.

KAPITEL II**Finansielle korrektioner****Afdeling I****Medlemsstaternes finansielle korrektioner***Artikel 98***Medlemsstaternes finansielle korrektioner**

1. Medlemsstaterne har i første række ansvaret for at undersøge uregelmæssigheder, idet de handler på grundlag af beviser for større ændringer, som berører arten af eller betingelserne for gennemførelse af eller kontrol med operationerne eller de operationelle programmer og foretager de nødvendige finansielle korrektioner.
2. Medlemsstaten foretager de nødvendige finansielle korrektioner i forbindelse med enkeltstående eller systembetingede uregelmæssigheder, som konstateres i forbindelse med operationer eller operationelle programmer. De korrektioner, der foretages af en medlemsstat, består i helt eller delvis at annullere det offentlige bidrag fra det operationelle program. Medlemsstaten tager hensyn til uregelmæssighedernes art og betydning og det økonomiske tab for fondene.

De fondsmidler, der frigøres på denne måde, kan indtil den 31. december 2015 genanvendes af medlemsstaten til det pågældende operationelle program i henhold til bestemmelserne i stk. 3.

3. Bidraget, som er annulleret i henhold til stk. 2, kan ikke genanvendes til den eller de operationer, som var genstand for korrektionen, eller, hvis der foretages en finansiel korrektion i forbindelse med en systembetinget uregelmæssighed, til eksisterende operationer inden for hele eller en del af den prioriterede opgave, hvor den systembetingede uregelmæssighed opstod.
4. Hvis der er tale om systembetingede uregelmæssigheder, udvider medlemsstaten sine un-

dersøgelser til at omfatte alle operationer, som kan tænkes at være berørt.

Afdeling 2

Kommissionens finansielle korrektioner

Artikel 99

Kriterier for korrektionerne

1. Kommissionen kan foretage finansielle korrektioner ved at annullere hele eller en del af Fællesskabets bidrag til et operationelt program, hvis den efter den nødvendige gennemgang konkluderer, at:

- a) der er alvorlige mangler ved forvaltnings- og kontrolsystemet for programmet, som har bragt det fællesskabsbidrag, der allerede er betalt til programmet, i fare
- b) udgifterne i en attesteret udgiftsoversigt er ukorrekte og ikke er blevet korrigeret af medlemsstaten før indledningen af korrektionsproceduren i henhold til dette stykke
- c) en medlemsstat ikke har overholdt sine forpligtelser i henhold til artikel 98 før indledningen af korrektionsproceduren i henhold til dette stykke.

2. Kommissionen baserer sine finansielle korrektioner på konstaterede individuelle uregelmæssigheder, idet den tager hensyn til, om uregelmæssigheden er systembetinget, når den fastlægger, om der skal anvendes en korrektion til en fast sats eller en ekstrapoleret korrektion.

3. Når Kommissionen fastsætter korrektionens størrelse, tager den hensyn til uregelmæssighedens art og betydning og omfanget og de finansielle virkninger af de mangler, der er konstateret ved det pågældende operationelle program.

4. Hvis Kommissionen baserer sin holdning på forhold, der er fastlagt af andre revisorer end revisorerne i dens egne tjenestegrene, drager den sine egne konklusioner om de finansielle følger efter at have undersøgt de foranstaltninger, som den pågældende medlemsstat har truffet i henhold til artikel 98, stk. 2, de rapporter, der er forelagt i henhold til artikel 70, stk. 1, litra b), og medlemsstatens eventuelle svar.

5. Hvis en medlemsstat ikke overholder sine forpligtelser i henhold til artikel 15, stk. 4, kan Kommissionen, afhængigt af omfanget af den manglende overholdelse af disse forpligtelser, foretage en finansiell korrektion ved at annullere hele eller en del af strukturfondenes bidrag til den pågældende medlemsstat.

Satsen for den finansielle korrektion, som der henvises til i dette stykke, fastsættes i gennemførelsesbestemmelserne til denne forordning, som Kommissionen vedtager efter proceduren i artikel 103, stk. 3.

Artikel 100

Procedure

1. Før Kommissionen træffer beslutning om finansiell korrektion, indleder den proceduren ved at meddele medlemsstaten sine foreløbige konklusioner og anmode den om at fremsætte sine bemærkninger inden to måneder.

Hvis Kommissionen foreslår en finansiell korrektion på grundlag af en ekstrapolation eller til en fast sats, skal medlemsstaten have mulighed for via en gennemgang af de pågældende dokumenter at påvise, at uregelmæssighedens faktiske omfang var mindre end det, der fremgår af Kommissionens vurdering. Medlemsstaten kan i forståelse med Kommissionen begrænse denne gennemgang til kun at omfatte en passende andel eller stikprøver af de pågældende dokumenter. Medmindre det drejer sig om behørigt begrundede tilfælde, må den tid, der anvendes til denne gennemgang, ikke overstige en yderligere periode på to måneder efter den i første afsnit nævnte periode på to måneder.

2. Kommissionen tager hensyn til alle beviser, som medlemsstaten forelægger inden for fristerne i stk. 1.

3. Hvis medlemsstaten ikke godtager Kommissionens foreløbige konklusioner, indbyder Kommissionen medlemsstaten til en høring, hvor begge parter i samarbejde på basis af partnerskabet bestræber sig på at nå til enighed om bemærkningerne og de konklusioner, der skal drages deraf.

4. Hvis der opnås enighed, kan medlemsstaten genanvende de pågældende fællesskabsmidler i

overensstemmelse med artikel 98, stk. 2, andet afsnit.

5. Hvis der ikke er opnået enighed, træffer Kommissionen beslutning om den finansielle korrektion inden seks måneder efter høringsdatoen under hensyn til alle de oplysninger og bemærkninger, der er fremkommet under proceduren. Hvis der ikke finder nogen høring sted, begynder fristen på seks måneder to måneder efter modtagelsen af Kommissionen indbydelse.

Artikel 101

Medlemsstaternes forpligtelser

En finansiell korrektion foretaget af Kommissionen berører ikke medlemsstatens forpligtelse til at søge inddrivelse i henhold til artikel 98, stk. 2, i nærværende forordning, og inddrive statsstøtte i henhold til artikel 87 i traktaten og artikel 14 i Rådets forordning (EF) nr. 659/1999 af 22. marts 1999 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af EF-traktatens artikel 88⁽¹⁷⁾.

Artikel 102

Tilbagebetaling

1. Enhver skyldig tilbagebetaling til Den Europæiske Unions almindelige budget foretages før den forfaldsdato, der er anført i indtægtsordren, som er udstedt i henhold til artikel 72 i forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002. Forfaldsdatoen er den sidste dag i den anden måned efter indtægtsordrens udstedelse.

2. Enhver forsinkelse i tilbagebetalingen giver anledning til morarenter fra forfaldsdatoen indtil datoen for den faktiske betaling. Rentesaften er den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender i sine vigtigste refinansieringstransaktioner den første arbejdsdag i den måned, hvor beløbet forfalder til betaling, forhøjet med 112 procentpoint.

AFSNIT VIII

UDVALG

KAPITEL I

Koordinationsudvalget for fondene

Artikel 103

Udvalg og procedurer

1. Kommissionen bistås af Koordinationsudvalget for Fondene (i det følgende benævnt "koordinationsudvalget for fondene").

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 3 og 7 i afgørelse 1999/468/EF.

3. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 4 og 7 i afgørelse 1999/468/EF.

Perioden i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF fastsættes til tre måneder.

4. Koordinationsudvalget for fondene vedtager selv sin forretningsorden.

5. EIB og EIF udpeger en repræsentant uden stemmeret.

KAPITEL II

Udvalget i henhold til traktatens artikel 147

Artikel 104

Udvalget i henhold til traktatens artikel 147

1. Kommissionen bistås af et udvalg, der er nedsat i henhold til traktatens artikel 147 (i det følgende benævnt "udvalget"). Udvalget er sammensat af en repræsentant for regeringen, en repræsentant for arbejdstagerorganisationerne og en repræsentant for arbejdsgiverorganisationerne fra hver medlemsstat. Det kommissionsmedlem, der leder udvalget, kan delegere dette ansvar til en højtstående tjenestemand ved Kommissionen.

2. Hver medlemsstat udnævner en repræsentant og en suppleant for hver repræsentant i hver af de i stk. 1 nævnte kategorier. Er et medlem fraværende, deltager suppleanten automatisk i drøftelserne.

3. Medlemmerne og suppleanterne udnævnes af Rådet på forslag af Kommissionen for en perio-

de på tre år. De kan genudnævnes. Hvad angår sammensætningen af udvalget bestræber Rådet sig på at sikre, at de forskellige berørte kategorier er ligeligt repræsenteret. EIB og EIF kan udpege en repræsentant uden stemmeret i forbindelse med de punkter på dagsordenen, som vedrører dem.

4. Udvalget

- a) afgiver udtalelse om gennemførelsesbestemmelserne til denne forordning
- b) afgiver udtalelse om udkastet til Kommissionens beslutninger om programmering, hvis der ydes støtte fra ESF
- c) høres, når det beskæftiger sig med de kategorier af tekniske bistandsforanstaltninger, der er omhandlet i artikel 45, hvis der ydes støtte fra ESF, og andre relevante spørgsmål, der har indvirkning på gennemførelsen af strategierne for beskæftigelse, uddannelse og social inklusion på EU-plan, af relevans for ESF.

5. Kommissionen kan høre udvalget i andre spørgsmål end de i stk. 4 nævnte.

6. Udvalgets udtalelser skal vedtages med et absolut flertal af de gyldigt afgivne stemmer. Kommissionen underretter udvalget om, hvordan den har taget hensyn til dets udtalelser.

AFSNIT IX

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 105

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning er ikke til hinder for videreførelse eller ændring, herunder hel eller delvis ophævelse, af en intervention, der medfinansieres af strukturfondene, eller af et projekt, der medfinansieres af Samhørighedsfonden, og som Kommissionen har godkendt på grundlag af forordning (EØF) nr. 2052/88⁽¹⁸⁾, (EØF) nr. 4253/88⁽¹⁹⁾, (EF) nr. 1164/94⁽²⁰⁾ og (EF) nr. 1260/1999 eller enhver anden lovgivning, der gælder for denne intervention den 31. december 2006, og som derfor finder anvendelse på interventionen eller projekterne indtil deres afslutning.

2. Når Kommissionen træffer beslutning om operationelle programmer, tager den hensyn til alle interventioner, der medfinansieres af strukturfondene, eller til alle projekter, der medfinansieres af Samhørighedsfonden, og som er godkendt af Rådet eller Kommissionen inden denne forordnings ikrafttræden, og som har finansielle virkninger i de operationelle programmets gyldighedsperiode.

3. Uanset artikel 31, stk. 2, artikel 32, stk. 4, og artikel 37, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1260/1999 vil delbeløb, hvorover der er disponeret med henblik på interventioner, der medfinansieres af EFRU eller ESF, og som er godkendt af Kommissionen mellem den 1. januar 2000 og den 31. december 2006, og for hvilke den attesterede oversigt over faktisk afholdte udgifter, den endelige rapport om gennemførelsen og den erklæring, der henvises til i artikel 38, stk. 1, litra f), i nævnte forordning ikke er tilsendt Kommissionen senest 15 måneder efter sidste dato for støtteberettigelse som fastsat i afgørelsen om ydelse af et bidrag fra fondene, automatisk blive frigjort af Kommissionen senest seks måneder efter fristen, hvilket vil give anledning til tilbagebetaling af uretmæssigt udbetalte beløb.

Beløb i tilknytning til operationer eller programmer, der er suspenderet som følge af et søgsmål eller en rekurs med opsættende virkning, lades ude af betragtning ved beregningen af det beløb, som skal frigøres automatisk.

Artikel 106

Revisionsklausul

Rådet tager senest den 31. december 2013 denne forordning op til revision efter fremgangsmåden i traktatens artikel 161.

Artikel 107

Ophævelse

Med forbehold af bestemmelserne i artikel 105, stk. 1, i nærværende forordning, ophæves forordning (EF) nr. 1260/1999 fra den 1. januar 2007.

Henvisninger til forordning (EF) nr. 1260/1999 betragtes som henvisninger til nærværende forordning.

*Artikel 108***Ikrafttræden**

Denne forordning træder i kraft på dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Bestemmelserne i artikel 1-16, 25-28, 32-40, 47-49, 52-54, 56, 58-62, 69-74, 103-105 og 108 anvendes fra datoen for denne forordnings ikrafttræden alene for programmer i perioden 2007-2013. De øvrige bestemmelser anvendes fra den 1. januar 2007.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11. juli 2006.

På Rådets vegne
E. Heinäluoma
Formand

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

BILAG I

**Årlig fordeling af forpligtelsesbevillinger for 2007 til 2013
(jf. artikel 18)**

(EUR, 2004-priser)

2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
42863000000	43318000000	43862000000	43860000000	44073000000	44723000000	45342000000

BILAG II

Finansiel ramme

De kriterier og den metode, der er omtalt i artikel 18

Tildelingsmetode for de regioner, der er berettiget til midler under konvergensmålet, jf. artikel 5, stk. 1

1. Hver medlemsstats tildeling svarer til summen af tildelingerne til dens enkelte støtteberettigede regioner, der på grundlag af den relative regionale og nationale velstand og arbejdsløshedsprocenten beregnes som følger:

a) fastlæggelse af et absolut beløb (i EUR), som fås ved at multiplicere befolkningstallet i den pågældende region med differencen mellem regionens BNP pr. indbygger målt i købekraftpariteter og BNP-gennemsnittet pr. indbygger i EU-25

b) anvendelse af en procentsats på ovennævnte absolutte beløb for at fastlægge finansieringsrammen for den pågældende region; denne procentsats gradueres således, at den afspejler den relative velstand i den medlemsstat, hvor den støtteberettigede region er beliggende, i forhold til gennemsnittet i EU-25, dvs.:

- for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mindre end 82 % af gennemsnittet i Fællesskabet: 4,25 %
- for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mellem 82 % og 99 % af gennemsnittet i Fællesskabet: 3,36 %
- for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er større end 99 % af gennemsnittet i Fællesskabet: 2,67 %

c) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra b), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 700 EUR pr. arbejdsløs, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle EU's konvergensregioner fandt anvendelse.

Tildelingsmetode for de medlemsstater, der er berettiget til midler fra Samhørighedsfonden, jf. artikel 5, stk. 2

2. Den samlede teoretiske finansieringsramme for Samhørighedsfonden fås ved at multiplicere den gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger på 44,7 EUR med den støtteberettigede befolkning. Hver enkelt medlemsstats a priori-tildeling af denne teoretiske finansieringsramme svarer til en procentsats baseret på dens befolkningstal, areal og nationale velstand, og beregnes således:

a) beregning af det aritmetiske gennemsnit af den pågældende medlemsstats befolkning og areal i forhold til alle støtteberettigede medlemsstaters samlede befolkning og areal; hvis forholdet mellem en medlemsstats befolkning og den samlede befolkning imidlertid overstiger forholdet mellem dens areal og det samlede areal med en faktor på 5 eller derover, hvilket afspejler en meget høj befolkningstæthed, anvendes kun befolkningen i forhold til den samlede befolkning i denne beregning

b) justering af de således fremkomne procentsatser med en koefficient, der udgør en tredjedel af den procentsats, hvormed den pågældende medlemsstats BNI pr. indbygger, målt i købekraftpariteter, er større eller mindre end det gennemsnitlige BNI pr. indbygger i alle støtteberettigede medlemsstater (gennemsnittet udtrykkes som 100 %).

3. For at tage hensyn til de væsentlige behov for så vidt angår transport- og miljøinfrastruktur i de medlemsstater, der tiltrådte EU den 1. maj 2004 eller senere, vil Samhørighedsfondens andel blive fastsat til en tredjedel af den samlede tildeling (strukturfonde plus Samhørighedsfond) gennemsnitligt i perioden. For de øvrige medlemsstaters vedkommende vil finansieringsrammen frem-

komme direkte ved den i punkt 2 beskrevne tildelingsmetode.

Tildelingsmetode for de medlemsstater og regioner, der er berettiget til midler under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, jf. artikel 6

4. Hver enkelt berørt medlemsstats andel er summen af dens støtteberettigede regioners andele, der bestemmes efter følgende kriterier, der vægtes som anført: samlet befolkning (vægtning 0,5), antal arbejdsløse i NUTS III-regioner med en arbejdsløshedsprocent, der er højere end gruppegennemsnittet (vægtning 0,2), antal jobs, der er nødvendige for at nå op på en beskæftigelse på 70 % (vægtning 0,15), antal beskæftigede med lavt uddannelsesniveau (vægtning 0,10), lav befolkningstæthed (vægtning 0,05). Andelenes justeres dernæst i forhold til den relative regionale velstand (for hver region en stigning eller et fald i dens samlede andel med + 5 %/– 5 % alt efter, om dens BNP pr. indbygger er større eller mindre end det gennemsnitlige BNP pr. indbygger for gruppen). Hver enkelt medlemsstats andel vil dog ikke være mindre end tre fjerdedele af dens andel af den kombinerede finansiering under mål 2 og 3 i 2006.

Tildelingsmetode for målet om europæisk territorialt samarbejde, jf. artikel 7

5. Tildelingen af midler til støtteberettigede medlemsstater (herunder bidraget fra EFRU til aspektet grænseoverskridende samarbejde i det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument og instrumentet for fortiltrædelsesstøtte, jf. artikel 21, stk. 2) beregnes således:
 - a) for så vidt angår den grænseoverskridende komponent, jf. artikel 7, stk. 1: på grundlag af befolkningen i NUTS III-regioner i land- og søgrænseområder som en andel af den samlede befolkning i samtlige støtteberettigede regioner
 - b) for så vidt angår den transnationale komponent, jf. artikel 7, stk. 2: på grundlag af den samlede befolkning i medlemsstaten

som en andel af den samlede befolkning i samtlige berørte medlemsstater.

Tildelingsmetode for de medlemsstater og regioner, der er berettiget til overgangsstøtte, jf. artikel 8

6. Tildelinger af overgangsstøtte, jf. artikel 8, skal beregnes ved anvendelse af følgende parametre:
 - a) for de regioner, der er defineret i artikel 8, stk. 1, 80 % i 2007 af deres individuelle støtteintensitet pr. indbygger i 2006 og derefter en lineær nedsættelse for i 2013 at nå den nationale gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger i henhold til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Til den derved fremkomne tildeling lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 600 EUR pr. arbejdsløs, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle regioner i EU berettiget til midler/støtte under konvergensmålet fandt anvendelse
 - b) for de regioner, der er defineret i artikel 8, stk. 2, 75 % i 2007 af deres individuelle støtteintensitet pr. indbygger i 2006 og derefter en lineær nedsættelse for i 2011 at nå den nationale gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger i henhold til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse. Til den derved fremkomne tildeling lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 600 EUR pr. arbejdsløs, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle regioner i EU berettiget til midler/støtte under konvergensmålet fandt anvendelse
 - c) for de medlemsstater, der er defineret i artikel 8, stk. 3, vil tildelingen blive degressiv over 7 år, idet beløbet i 2007 udgør 1,2 mia. EUR, i 2008 850 mio. EUR, i 2009 500 mio. EUR, i 2010 250 mio. EUR, i

2011 200 mio. EUR, i 2012 150 mio. EUR og i 2013 100 mio. EUR.

Maksimal overførsel fra fonde, der støtter sam-
hørigheden

7. For at bidrage til målene om, at samhøri-
ghedsfinansieringen på passende vis skal
koncentreres om de mindst udviklede regio-
ner og medlemsstater, og at ulighederne i de
gennemsnitlige støtteintensiteter pr. indbygger
som følge af loftet skal reduceres, vil den
maksimale overførsel til hver medlemsstat
være følgende:
 - for medlemsstater med et gennemsnitligt
BNI pr. indbygger (PPS) for 2001-2003
på under 40 % af gennemsnittet i EU-25:
3,7893 % af deres BNP
 - for medlemsstater med et gennemsnitligt
BNI pr. indbygger (PPS) for 2001-2003
på mindst 40 % og under 50 % af gennem-
snittet i EU-25: 3,7135 % af deres BNP
 - for medlemsstater med et gennemsnitligt
BNI pr. indbygger (PPS) for 2001-2003
på mindst 50 % og under 55 % af gennem-
snittet i EU-25: 3,6188 % af deres BNP
 - for medlemsstater med et gennemsnitligt
BNI pr. indbygger (PPS) for 2001-2003
på mindst 55 % og under 60 % af gennem-
snittet i EU-25: 3,5240 % af deres BNP
 - for medlemsstater med et gennemsnitligt
BNI pr. indbygger (PPS) for 2001-2003
på mindst 60 % og under 65 % af gennem-
snittet i EU-25: 3,4293 % af deres BNP
 - for medlemsstater med et gennemsnitligt
BNI pr. indbygger (PPS) for 2001-2003
på mindst 65 % og under 70 % af gennem-
snittet i EU-25: 3,3346 % af deres BNP
 - for medlemsstater med et gennemsnitligt
BNI pr. indbygger (PPS) for 2001-2003
på mindst 70 % og under 75 % af gennem-
snittet i EU-25: 3,2398 % af deres BNP
 - derefter reduceres den maksimale over-
førsel med 0,09 procentpoint af BNP for
8. De i punkt 7 ovenfor omhandlede lofter om-
fatter bidraget fra EFRU til finansiering af
de grænseoverskridende aspekter ved det
europæiske naboskabs- og partnerskabsin-
strument, og instrumentet for førtiltrædel-
sesstøtte, og fra den del af ELFUL, der hid-
rører fra Den Europæiske Udviklings- og
Garantifond for Landbruget, Udviklingssek-
tionen samt fra EFF.
9. Kommissionens beregninger af BNP vil bli-
ve baseret på de statistikker, der blev offent-
liggjort i april 2005. De enkelte medlemssta-
ters BNP-vækstrater for 2007-2013 ifølge
Kommissionens prognose fra april 2005 vil
blive anvendt særskilt for hver medlemsstat.
10. Hvis det i 2010 konstateres, at en medlems-
stats akkumulerede BNP i årene 2007-2009
er afvejet mere end ca. 5 % fra det akkumu-
lerede BNP, som er beregnet ifølge punkt 9
ovenfor, herunder som følge af ændringer i
valutakursen, vil de beløb, der er afsat for
denne periode til den pågældende medlems-
stat ifølge punkt 7, blive justeret herefter.
Den samlede nettovirkning af en justering
— såvel positiv som negativ — må ikke
overstige 3 mia. EUR. Hvis nettovirkningen
er positiv, vil de samlede supplerende støtte-
midler under alle omstændigheder være be-
grænset til niveauet for uudnyttede midler i
forhold til de lofter for kategori 1B for 2007-
2010, der er fastsat i den interinstitutionelle
aftale af 17. maj 2006 om budgetdisciplin og
forsvarlig økonomisk forvaltning. De ende-
lige justeringer vil blive fordelt ligeligt over
årene 2011-2013.
11. For at tage hensyn til den polske zlotys vær-
di i referenceperioden vil resultatet af an-
vendelsen af den maksimale overførsel, jf.
punkt 7 i dette bilag, for Polen blive multi-
pliseret med en koefficient på 1,04 for peri-
oden op til den i punkt 10 omhandlede revi-
sion (2007-2009).

Yderligere bestemmelser

12. Når de "udfasningsregioner", der er defineret i artikel 8, stk. 1, i en given medlemsstat udgør mindst en tredjedel af den samlede befolkning i de regioner, der er fuldt berettiget til mål 1-støtte i 2006, vil støttesatserne i 2007 udgøre 80 % af deres individuelle støtteintensitet pr. indbygger i 2006, i 2008 75 %, i 2009 70 %, i 2010 65 %, i 2011 60 %, i 2012 55 % og i 2013 50 %.
13. For så vidt angår overgangsordningerne i punkt 6, litra a) og b), vil udgangspunktet i 2007 for de regioner, som ikke kunne få mål 1-status i perioden 2000-2006, eller som først blev støtteberettigede i 2004, være 90 % af deres teoretiske støtteintensitet pr. indbygger for 2006 beregnet på grundlag af Berlin-støttetildelingsmetoden fra 1999, hvor deres regionale BNP pr. indbygger sidestilles med 75 % af gennemsnittet for EU-15.
14. Uanset punkt 7 vil de polske NUTS II-regioner Lubelskie, Podkarpackie, Warmínsko-Mazurskie, Podlaskie og witokrzyskie, hvis BNP pr. indbygger (PPS) er de fem laveste i EU-25, kunne modtage støtte fra EFRU ud over den støtte, de i øvrigt er berettiget til. Denne yderligere støtte vil beløbe sig til 107 EUR pr. indbygger i perioden 2007-2013 under konvergensmålet. Enhver forhøjelse af de beløb, der tildeles Polen i henhold til punkt 10, vil ske efter fradrag af denne yderligere støtte.
15. Uanset punkt 7 vil NUTS II-regionen Közép-Magyarország blive tildelt en supplerende beløbsramme på 140 mio. EUR i perioden 2007-2013. For denne region vil der gælde de samme bestemmelser som for regionerne i artikel 8, stk. 1.
16. Uanset punkt 7 vil NUTS II-regionen Prag blive tildelt en supplerende beløbsramme på 200 mio. EUR for perioden 2007-2013 under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse.
17. Cypern vil i 2007-2013 kunne modtage støtte fra de overgangsordninger, der finder anvendelse på de i punkt 6, litra b), omhandlede regioner, idet udgangspunktet i 2007 fastsættes i henhold til punkt 13.
18. NUTS II-regionerne Itä-Suomi og Madeira vil kunne modtage støtte i henhold til de i punkt 6, litra a), omhandlede finansielle overgangsordninger, idet de dog bevarer deres status som indfasningsregioner.
19. NUTS II-regionen De Kanariske Øer begyndes med en supplerende beløbsramme på 100 mio. EUR for perioden 2007-2013 i overgangsstøtte, jf. artikel 8, stk. 2.
20. Regionerne i den yderste periferi, der er fastlagt i traktatens artikel 299, og de NUTS II-regioner, der opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol 6 til traktaten om Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse, vil på grund af deres særlige begrænsninger kunne modtage yderligere støtte fra EFRU. Denne støtte bliver på 35 EUR pr. indbygger pr. år og lægges oven i anden støtte, som disse regioner er berettiget til.
21. For så vidt angår tildelinger i henhold til aspektet grænseoverskridende samarbejde af målet om europæisk territorialt samarbejde, jf. artikel 7, stk. 1, bliver støtteintensiteten for regioner langs de tidligere ydre landgrænser mellem EU-15 og EU-12 og mellem EU-25 og EU-2 dog 50 % højere end for de øvrige berørte regioner.
22. I anerkendelse af den særlige indsats for fredsprocessen i Nordirland tildeles et samlet beløb på 200 mio. EUR til Peace-programmet for perioden 2007-2013. Peace-programmet vil blive gennemført som et grænseoverskridende samarbejdsprogram i henhold til artikel 3, stk. 2, litra c), og vil for at fremme social og økonomisk stabilitet i de pågældende regioner navnlig omfatte initiativer til at fremme samhørighed mellem lokalsamfundene. Det støtteberettigede område vil være hele Nordirland og de tilgrænsende counties i Irland. Dette program vil blive gennemført i henhold til målet om europæisk territorialt samarbejde under fuld overholdelse af additionalitetsprincippet i forbindelse med strukturfondsinterventioner.

23. De svenske regioner, der er omfattet af målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, tildeles en supplerende EFRU-beløbsramme på 150 mio. EUR.
24. Uanset punkt 7 tildeles Estland, Letland og Litauen, der udgør enkeltstående NUTS II-regioner, hver en yderligere støtte på 35 EUR pr. indbygger for perioden 2007-2013.
25. De østrigske regioner, der er omfattet af målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, og som er beliggende ved EU's tidligere ydre grænser, vil blive tildelt en supplerende EFRU-beløbsramme på 150 mio. EUR. Bayern vil ligeledes blive tildelt en supplerende beløbsramme på 75 mio. EUR under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse.
26. Spanien tildeles yderligere 2,0 mia. EUR i henhold til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling til fremme af forskning og udvikling i og til gavn for virksomhederne som omhandlet i artikel 4, stk. 1, og artikel 5, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1080/2006. Den vejledende opdeling er 70 % til regioner, som er omfattet af konvergensmålet, jf. artikel 5, og 5 % til regioner, som er berettiget til overgangsstøtte i henhold til artikel 8, stk. 1, samt 10 % til regioner, som er omfattet af konkurrenceevnemålet, jf. artikel 6, og 15 % til regioner, som er berettiget til overgangsstøtte i henhold til artikel 8, stk. 2.
27. Ceuta og Melilla tildeles en supplerende EFRU-beløbsramme på 50 mio. EUR i perioden 2007-2013 i overgangsstøtte i henhold til artikel 8, stk. 1.
28. Italien tildeles en supplerende beløbsramme på 1,4 mia. EUR under strukturfondene, fordelt som følger: 828 mio. EUR til de regioner, der er støtteberettigede under konvergensmålet, jf. artikel 5, stk. 1, 111 mio. EUR til regioner, der er berettigede til overgangsstøtte i henhold til artikel 8, stk. 1, 251 mio. EUR til regioner, der er berettigede til overgangsstøtte i henhold til artikel 8, stk. 2, og 210 mio. EUR til de regioner, der er støtteberettigede under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, jf. artikel 6.
29. Frankrig tildeles yderligere 100 mio. EUR i perioden 2007-2013 i henhold til målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse i betragtning af de specielle forhold, der gælder for Korsika (30 mio. EUR) og fransk Hainaut (70 mio. EUR).
30. Der tildeles yderligere 167 mio. EUR til de østlige delstater i Tyskland, der er berettigede til støtte i henhold til konvergensmålet, jf. artikel 5, stk. 1. Der tildeles yderligere 58 mio. EUR til de østlige delstater i Tyskland, der er berettigede til overgangsstøtte i henhold til artikel 8, stk. 1.
31. Uanset punkt 7 tildeles målet om europæisk territorielt samarbejde en supplerende EFRU-beløbsramme på 300 mio. EUR, der fordeles med 200 mio. EUR til tværnationalt samarbejde som defineret i artikel 7, stk. 2, og 100 mio. EUR til interregionalt samarbejde som defineret i artikel 7, stk. 3.

BILAG III

Lofter for medfinansieringssatser
(jf. artikel 51)

Kriterier	Medlemsstater	EFRU og ESF Andel af støtteberettigede udgifter	Samhørighedsfond Andel af støtteberettigede udgifter
1) Medlemsstater, hvis BNP pr. indbygger for perioden 2001-2003 var mindre end 85 % af gennemsnittet for EU-25 i samme periode.	Den Tjekkiske Republik, Estland, Grækenland, Cypern, Letland, Litauen, Ungarn, Malta, Polen, Portugal, Slovenien, Slovakiet	85 % for konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse	85 %
2) Andre end de under 1) omhandlede medlemsstater, der kan modtage overgangsstøtte fra Samhørighedsfonden fra den 1. januar 2007.	Spanien	80 % for konvergensmålet og indfasningsregionerne under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse 50 % for målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse uden for indfasningsregionerne.	85 %
3) Andre end de i 1) og 2) omhandlede medlemsstater.	Belgien, Danmark, Tyskland, Frankrig, Irland, Italien, Luxembourg, Nederlandene, Østrig, Finland, Sverige og Det Forenede Kongerige.	75 % for konvergensmålet	—
4) Andre end de i 1) og 2) omhandlede medlemsstater.	Belgien, Danmark, Tyskland, Frankrig, Irland, Italien, Luxembourg, Nederlandene, Østrig, Finland, Sverige og Det Forenede Kongerige	50 % for målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse	—
5) Regioner i den yderste periferi som omhandlet i traktatens artikel 299, stk. 2, der modtager den yderligere tildeling til disse regioner, jf. punkt 20 i bilag II.	Spanien, Frankrig og Portugal	50 %	—
6) Regioner i den yderste periferi som omhandlet i traktatens artikel 299, stk. 2.	Spanien, Frankrig og Portugal	85 % for konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse	—

*BILAG IV***Udgiftskategorier
(omtalt i artikel 9, stk. 3)**

Mål: Konvergens og regional konkurrenceevne og beskæftigelse

Mål: Konvergens og de i artikel 8, stk. 2, omhandlede regioner, jf. dog beslutningen truffet i henhold til artikel 5, stk. 3, sidste afsnit, i forordning (EF) nr. 1080/2006

Kode	Prioriterede temaer
	Forskning og teknologisk udvikling (FTU), innovation og iværksætterånd
01	FTU-aktiviteter i forskningscentre
02	FTU-infrastruktur (herunder anlægs-, instrumenterings- og højhastighedscomputernetværker, der forbinder forskningscentre) og kompetencecentre inden for en bestemt teknologi
03	Teknologioverførsel og forbedring af samarbejdsnetværker mellem små og mellemstore virksomheder (SMV'er), mellem disse og andre virksomheder og universiteter, alle former for post-gymnasiale uddannelsesinstitutioner, regionale myndigheder, forskningscentre og videnskabelige og teknologiske byer (videnskabelige og teknologiske parker, teknikerbyer, osv.)
04	Bistand til FTU, især i SMV'er (herunder adgang til FTU-tjenester i forskningscentre)
05	Avancerede støttetjenester for firmaer og grupper af firmaer
06	Bistand til SMV'er til fremme af miljøvenlige produkter og produktionsprocesser (indførelse af effektive miljøforvaltningssystemer, vedtagelse og anvendelse af forureningsforebyggelsesteknologier, integration af rene teknologier i firmaets produktion)
07	Investering i firmaer, der er direkte forbundet med forskning og innovation (innovative teknologier, universiteters oprettelse af nye firmaer, eksisterende FTU-centre og firmaer osv.)
08	Anden investering i firmaer
09	Andre foranstaltninger til fremme af forskning og innovation og iværksætterånd i SMV'er
	Informationssamfundet
10	Telefoninfrastruktur (herunder bredbåndsnet)
11	Informations- og kommunikationsteknologi (adgang, sikkerhed, interoperabilitet, risikoforebyggelse, forskning, innovation, e-indhold osv.)
12	Informations- og kommunikationsteknologi (TEN-ikt)
13	Tjenester og anvendelser for borgerne (e-sundhed, e-forvaltning, e-learning, e-inddragelse osv.)
14	Tjenester og anvendelser for SMV'er (e-handel, uddannelse og erhvervsuddannelse, oprettelse af netværker osv.)
15	Andre foranstaltninger til forbedring af SMV'ers adgang til og effektive anvendelse af ict
	Transport
16	Jernbaner
17	Jernbaner (TEN-T)
20	Motorveje
21	Motorveje (TEN-T)
26	Multimodal transport
27	Multimodal transport (TEN-T)
28	Intelligente transportsystemer
29	Lufthavne
30	Havne

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

- 32 Indenlandske vandveje (TEN-T)
- Energi
- 34 Elektricitet (TEN-E)
- 36 Naturgas (TEN-E)
- 38 Olieprodukter (TEN-E)
- 39 Vedvarende energi: vind
- 40 Vedvarende energi: sol
- 41 Vedvarende energi: biomasse
- 42 Vedvarende energi: vandkraft, jordvarme m.m.
- 43 Energieffektivitet, kombineret kraftvarme, energiforvaltning
- Miljøbeskyttelse og risikoforebyggelse
- 52 Fremme af ren bytransport
- Forøgelse af arbejdstageres, firmaers, virksomheders og iværksætteres tilpasningsevne
- 62 Udvikling af systemer og strategier for livslang læring i firmaer, uddannelse og tjenester for de ansatte til fremme af deres evne til at tilpasse sig forandringer, fremme af iværksætterånd og innovation
- 63 Udvikling og udbredelse af nyskabende og mere produktive former for arbejdstilrettelæggelse
- 64 Udvikling af særlige tjenester for beskæftigelse, uddannelse og støtte i forbindelse med omstrukturering af sektorer og firmaer og udvikling af systemer til at komme økonomiske forandringer og fremtidige krav i forkøbet med hensyn til jobs og færdigheder
- Forbedring af adgangen til beskæftigelse og bæredygtighed
- 65 Modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedets institutioner
- 66 Gennemførelse af aktive og forebyggende foranstaltninger på arbejdsmarkedet
- 67 Foranstaltninger til fremme af aktiv aldring og forlængelse af arbejdslivet
- 68 Støtte til selvstændig erhvervsvirksomhed og virksomhedsoprettelse
- 69 Foranstaltninger, der kan forbedre kvinders adgang til beskæftigelse og vedvarende øge deres erhvervsdeltagelse og advancementsmuligheder, mindske den kønsbaserede opdeling af arbejdsmarkedet og gøre det lettere at forene arbejde og privatliv som f.eks. lettere adgang til børnepasning og pleje af pårørende
- 70 Specifikke foranstaltninger, der kan øge vandrende arbejdstageres erhvervsdeltagelse og derved styrke disses sociale integration
- Forbedring af mindre gunstigt stillede personers sociale inddragelse
- 71 Måder, hvorpå dårligt stillede personer kan integreres og vende tilbage til arbejdsmarkedet; bekæmpelse af forskelsbehandling ved ansættelser og advancementsmuligheder og fremme af accept af forskellighed på arbejdspladsen
- Forbedring af den menneskelige kapital
- 72 Udarbejdelse, indførelse og gennemførelse af reformer i de almene og erhvervsfaglige uddannelsessystemer med henblik på at øge beskæftigelsesegnetheden gennem større arbejdsmarkedsrelevans i de grundlæggende almene uddannelser og erhvervsuddannelser og gennem ajourføring af undervisernes kvalifikationer med henblik på innovation og en videnbaseret økonomi
- 73 Foranstaltninger, der kan øge deltagelse i almen og erhvervsfaglig uddannelse gennem hele livet, bl.a. gennem foranstaltninger til at nedbringe det antal elever, der går tidligt ud af skolen, og mindske kønsbaseret opdeling af fag samt øge adgangen til og højne kvaliteten af den grundlæggende uddannelse, de faglige uddannelser, ungdomsuddannelserne og erhvervsuddannelserne
- 53 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag)

- 74 Udvikling af det menneskelige potentiale inden for forskning og innovation, navnlig gennem postgraduate studier og forskeruddannelse og netværksaktiviteter mellem universiteter, forskningscentre og virksomheder

⁽¹⁾ Samstemmende udtalelse af 4.7.2006 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

⁽²⁾ EUT C 255 af 14.10.2005, s. 79.

⁽³⁾ EUT C 231 af 20.9.2005, s. 1.

⁽⁴⁾ EUT C 121 af 20.5.2005, s. 14.

⁽⁵⁾ EUT L 277 af 21.10.2005, s. 1.

⁽⁶⁾ EFT L 161 af 26.6.1999, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 173/2005 (EUT L 29 af 2.2.2005, s. 3).

⁽⁷⁾ EUT L 154 af 21.6.2003, s. 1. Ændret ved forordning (EF) nr. 1888/2005 (EUT L 309 af 25.11.2005, s. 1).

⁽⁸⁾ Se side 82 i denne EUT.

⁽⁹⁾ EUT C 139 af 14.6.2006, s. 1.

⁽¹⁰⁾ Se side 1 i denne EUT.

⁽¹¹⁾ Se side 12 i denne EUT.

⁽¹²⁾ Se side 79 i denne EUT.

⁽¹³⁾ EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

⁽¹⁴⁾ EUT L 134 af 30.4.2004, s. 114.

⁽¹⁵⁾ EUT L 205 af 6.8.2005, s. 21.

⁽¹⁶⁾ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

⁽¹⁷⁾ EFT L 83 af 27.3.1999, s. 1. Senest ændret ved tiltrædelsesakten af 2003. Titlen på forordning (EF) nr. 659/1999 er blevet justeret under hensyn til omnummereringen af Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, jf. Amsterdamtraktatens artikel 12. Den oprindelige henvisning var til traktatens artikel 93.

⁽¹⁸⁾ Rådets forordning (EØF) nr. 2052/88 af 24. juni 1988 om strukturfondenes opgaver og effektivitet samt om samordningen af deres interventioner indbyrdes såvel som med interventionerne fra Den Europæiske Investeringsbank og de øvrige eksisterende finansielle instrumenter (EFT L 185 af 15.7.1988, s. 9). Ophævet ved forordning (EF) nr. 1260/1999.

⁽¹⁹⁾ Rådets forordning (EØF) nr. 4253/88 af 19. december 1988 om gennemførelsesbestemmelser til forordning (EØF) nr. 2052/88 for så vidt angår samordningen af de forskellige strukturfondes interventioner indbyrdes såvel som med interventionerne fra Den Europæiske Investeringsbank og de øvrige eksisterende finansielle instrumenter (EFT L 374 af 31.12.1988, s. 1). Ophævet ved forordning (EF) nr. 1260/1999.

⁽²⁰⁾ Rådets forordning (EF) nr. 1164/94 af 16. maj 1994 om oprettelse af Samhørighedsfonden (EFT L 130 af 25.5.1994, s. 1). Senest ændret ved tiltrædelsesakten af 2003.

Bilag 2

Europa-parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1080/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1783/1999**EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —**

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 162, stk. 1, og artikel 299, stk. 2, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁽¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁽²⁾,

efter proceduren i traktatens artikel 251⁽³⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge traktatens artikel 160 skal Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) bidrage til at udligne de største regionale skævheder i Fællesskabet. EFRU bidrager således til at mindske forskellen mellem de forskellige regioners udviklingsniveau og afstanden til de mindst begunstigede regioner, herunder landdistrikter og byer, industriområder i tilbagegang, samt områder med geografiske eller naturbetingede handicap såsom øer, bjergområder, tyndt befolkede områder og grænseregioner.
- (2) De fælles bestemmelser for strukturfondene og Samhørighedsfonden er fastsat i Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden⁽⁴⁾. Der bør fastsættes særlige bestemmelser for, hvilken type aktiviteter der kan finansieres af EFRU under de mål, der er anført i forordningen.
- (3) EFRU bør yde støtte inden for rammerne af en overordnet strategi for samhørighedspolitik, som sikrer, at støtten i højere grad koncentrerer om Fællesskabets prioriteter.
- (4) Med få undtagelser, for hvilke det er nødvendigt at fastsætte særlige bestemmelser, afgøres det på nationalt plan, hvilke udgifter der er støtteberettigede, jf. forordning (EF) nr. 1083/2006. Der bør derfor fastsættes særlige bestemmelser, hvad angår undtagelserne i relation til EFRU.
- (5) Inden for rammerne af et integreret byudviklingsinitiativ skønnes det nødvendigt at støtte begrænsede foranstaltninger med henblik på at renovere boligmassen i områder, der er præget eller truet af fysisk forfald og social udstødelse i de nye medlemsstater, der tiltrådte Den Europæiske Union den 1. maj 2004 eller senere.
- (6) Det er nødvendigt at fastslå, at EFRU's bidrag til boligudgifter bør have til formål at stille kvalitetsboliger til rådighed for lavindkomstgrupper, herunder den del af boligmassen, som for nylig er blevet privatiseret, samt at skaffe boliger til sårbare sociale grupper.
- (7) Det afgørende for, om foranstaltninger, der får støtte fra EFRU, gennemføres effektivt, er, at de pågældende territoriale og samfundsøkonomiske parter, navnlig de regionale og lokale myndigheder, samt ethvert andet relevant organ på de forskellige stadier af gennemførelsen af de operationelle programmer, der medfinansieres af EFRU, har en sund forvaltning og et godt partnerskab.
- (8) Medlemsstaterne og Kommissionen bør sikre, at der ikke sker forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering på de forskellige gennemførelsesstadier af de operationelle programmer, der medfinansieres af EFRU.
- (9) På baggrund af erfaringerne med og resultaterne af Urban-initiativet, jf. artikel 20,

stk. 1, litra b), i Rådets forordning (EF) nr. 1260/1999 af 21. juni 1999 om generelle bestemmelser om strukturfondene⁽⁵⁾, bør bæredygtig byudvikling styrkes ved fuldt ud at integrere foranstaltninger på dette område i de operationelle programmer, der medfinansieres af EFRU, idet opmærksomheden især skal rettes mod lokale udviklings- og beskæftigelsesinitiativer og deres innovati- onspotentiale.

fjerne beliggenhed, deres status som øsamfund, deres lille areal, deres vanskelige topo- grafiske og klimatiske forhold, deres økono- miske afhængighed af nogle få produkter, forhold, som er vedvarende og kumulative, og som alvorligt hæmmer disse regioner i deres udvikling. Sådanne særlige foranstalt- ninger forudsætter, at artikel 299, stk. 2, i traktaten anvendes som retsgrundlag.

(10) Det bør især sikres, at der er komplementa- ritet og overensstemmelse med andre fælles- skabspolitikker, navnlig syvende ramme- program for forskning, teknologisk udvik- ling og demonstration og rammeprogram- met om konkurrenceevne og innovation. Der bør endvidere være synergi mellem den støtte, som ydes af EFRU, på den ene side, og den støtte, der ydes af Den Europæiske Socialfond i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1081/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Social- fond⁽⁶⁾, af Samhørighedsfonden i medfør af Rådets forordning (EF) nr. 1084/2006 af 11. juli 2006 om Samhørighedsfonden⁽⁷⁾, af Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne i medfør af Rådets forord- ning (EF) nr. 1698/2005 af 20. september 2005 om støtte til udvikling af landdistrik- terne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (EL- FUL)⁽⁸⁾ og af en europæisk fiskerifond, på den anden side.

(11) Foranstaltninger til fordel for små og mel- lemstore virksomheder, der får støtte fra EFRU, skal tage hensyn til og støtte gen- nemførelsen af det europæiske charter om små virksomheder, der blev vedtaget i Santa Maria da Feira den 19.- 20. juni 2000 af Det Europæiske Råd.

(12) Der bør tages særligt hensyn til regionerne i den yderste periferi, blandt andet ved undta- gelsesvis at udvide EFRU's anvendelsesom- råde til at omfatte finansiering af driftsstøtte, der ydes som kompensation for ekstraudgif- ter som følge af deres særlige sociale og økonomiske situation, der forværres af deres

(13) EFRU bør tackle problemerne i forbindelse med, at områder med ekstrem lav befolk- ningstæthed ligger langt væk fra og har dår- lige adgangsforhold til store markeder, jf. protokol nr. 6 om særlige bestemmelser for mål 6 inden for rammerne af strukturfon- den i Finland og Sverige til tiltrædelsesak- ten af 1994. EFRU bør ligeledes tackle de særlige problemer, som visse øer, bjergom- råder, grænseregioner og tyndt befolkede områder har, fordi deres geografiske place- ring bremser udviklingen, med henblik på at støtte en bæredygtig udvikling i disse områ- der.

(14) Det er nødvendigt at fastlægge særlige be- stemmelser for programmering, forvaltning, overvågning og kontrol af operationelle pro- grammer under målet om europæisk territo- rialt samarbejde.

(15) Det er nødvendigt at yde støtte til et effektivt grænseoverskridende, tværnationalt og in- terregionalt samarbejde med Fællesskabets nabolande i det omfang, det er nødvendigt for at sikre regioner i medlemsstater, som grænser op til tredjelande, den hjælp til ud- vikling, de har brug for. Tilsvarende kan det være hensigtsmæssigt undtagelsesvis at til- lade EFRU at støtte projekter, der gennem- føres i tredjelande, hvis det kommer regio- ner i Fællesskabet til gode.

(16) Af hensyn til klarheden bør Europa-Parla- mentets og Rådets forordning (EF) nr. 1783/1999 af 12. juli 1999 om Den Euro- pæiske Fond for Regionaludvikling⁽⁹⁾ ophæ- ves —

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

KAPITEL I

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

*Artikel 1***Genstand**

1. Forordningen fastlægger Den Europæiske Fond for Regionaludviklings (EFRU) opgaver, anvendelsesområdet for dens støtte til målene om konvergens, regional konkurrenceevne og beskæftigelse samt europæisk territorielt samarbejde som defineret i artikel 3, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1083/2006.

2. EFRU reguleres af forordning (EF) nr. 1083/2006 samt af nærværende forordning.

*Artikel 2***Formål**

I henhold til traktatens artikel 160 og forordning (EF) nr. 1083/2006 bidrager EFRU til finansieringen af støtte med henblik på at styrke den økonomiske og sociale samhørighed ved at udligne de største regionale skævheder gennem støtte til udvikling og strukturel tilpasning af regionale økonomier, herunder omlægning af industriområder i tilbagegang og regioner, der er bagefter i udvikling, og ved at støtte grænseoverskridende, tværnationalt og interregionalt samarbejde.

EFRU skal som led heri gennemføre Fællesskabets prioriteter og især tilgodese behovet for at styrke konkurrenceevne og innovation, skabe og bevare langsigtede beskæftigelsesmuligheder og sikre bæredygtig udvikling.

*Artikel 3***Anvendelsesområdet for støtten**

1. Støtten fra EFRU koncentrerer om tematiske prioriterede områder. Typen og udvalget af foranstaltninger, som finansieres inden for hvert prioriteret område, skal afspejle de forskellige mål "konvergens", "regional konkurrenceevne og beskæftigelse" og "europæisk territorielt samarbejde" i overensstemmelse med artikel 4, 5 og 6.

2. EFRU skal bidrage til finansieringen af:

- a) erhvervsinvesteringer, der medvirker til at skabe og bevare langsigtede beskæftigelsesmuligheder, primært gennem direkte støtte til investeringer hovedsagelig i små og mellemstore virksomheder (SMV'er)
- b) investeringer i infrastruktur
- c) udvikling af det eksisterende potentiale gennem foranstaltninger, der støtter den regionale og lokale udvikling. Disse foranstaltninger omfatter støtte og tjenesteydelser til virksomheder, navnlig SMV'er, tilvejebringelse og udvikling af finansieringsinstrumenter såsom risikovillig kapital, lån og garantifonde og lokale udviklingsfonde, rentegodtgørelse, networking, samarbejde og erfaringsudveksling mellem regioner, byer og de relevante sociale, økonomiske og miljømæssige aktører
- d) teknisk bistand som omhandlet i artikel 45 og 46 i forordning (EF) nr. 1083/2006.

De investeringer og foranstaltninger, der er nævnt i litra a)-d), skal stå til rådighed for gennemførelsen af de tematiske prioriterede områder i henhold til artikel 4, 5 og 6.

*Artikel 4***Konvergens**

I forbindelse med målet om konvergens skal støtten fra EFRU koncentrerer om at fremme bæredygtig integreret økonomisk udvikling og beskæftigelse på regionalt og lokalt plan ved at mobilisere og styrke den eksisterende kapacitet ved hjælp af operationelle programmer, der har til formål at modernisere og diversificere de økonomiske strukturer samt skabe og bevare langsigtede beskæftigelsesmuligheder. Dette skal hovedsagelig ske gennem følgende prioriterede områder, idet den præcise politiksammen sætning er afhængig af de særlige forhold i hver enkelt medlemsstat:

- 1) forskning og teknologisk udvikling (FTU), innovation og iværksætterånd, herunder styrkelse af forsknings- og teknologiudviklingskapaciteten og dens integrering i det europæiske forskningsrum, herunder infra-

- struktur, støtte til FTU især i SMV'er og til teknologioverførsel, øget kontakt mellem SMV'er, videregående uddannelsesinstitutioner, forskningsinstitutioner, forsknings- og teknologicentre, etablering af virksomhedsnetværk, offentlig-private partnerskaber og klynger, støtte til erhvervs- og teknologitjenester til grupper af SMV'er, og øget iværksætter- og innovationsstøtte til SMV'er ved hjælp af finansieringstekniske instrumenter
- 2) informationssamfundet, herunder udvikling af elektronisk kommunikationsinfrastruktur, indhold, tjenesteydelser og applikationer af relevans for lokalområdet, forbedret sikker adgang til og udvikling af offentlige onlinenydelser, bistand og ydelser til SMV'er, således at de kan indføre og reelt anvende informations- og kommunikationsteknologien (ikt) optimalt eller afprøve nye idéer
 - 3) lokale udviklingsinitiativer og støtte til servicestrukturer i lokalsamfundet med henblik på oprettelse af nye arbejdspladser, når sådanne foranstaltninger ligger uden for anvendelsesområdet for forordning (EF) nr. 1081/2006
 - 4) miljø, herunder investeringer i relation til vandforsyning, forvaltning af vandressourcer og affaldshåndtering, rensning af spildevand og luftkvalitet, forebyggelse, kontrol og bekæmpelse af ørkendannelse, integreret forureningsforebyggelse og -kontrol, støtte til mindskelse af virkningerne af klimaændringerne, rehabilitering af det fysiske miljø, herunder forurenede lokaliteter og landområder og genanvendelse af forladte industrigrunde, fremme af biodiversitet og naturbeskyttelse, herunder investeringer i Natura 2000-områder, støtte til SMV'er med henblik på at fremme bæredygtige produktionsmønstre ved indførelse af omkostningseffektive miljøforvaltningssystemer og indførelse og anvendelse af forureningsforebyggende teknologier
 - 5) risikoforebyggelse, herunder udarbejdelse og gennemførelse af planer for at forebygge og håndtere naturlige og teknologiske risici
 - 6) turisme, herunder markedsføring af naturressourcer som potentiale for udvikling af bæredygtig turisme, beskyttelse og styrkelse af naturarven med henblik på at fremme den socioøkonomiske udvikling og støtte til at forbedre udbuddet af turistydelser ved hjælp af nye og mere eksklusive tjenesteydelser og til fremme af nye og mere bæredygtige former for turisme
 - 7) investering i kultur, herunder beskyttelse, fremme og bevarelse af kulturarven, udvikling af den kulturelle infrastruktur med henblik på at fremme den socioøkonomiske udvikling, bæredygtig turisme og gøre regionerne mere tiltrækkende, samt støtte til et øget udbud af kulturelle tilbud ved hjælp af nye og mere eksklusive tjenesteydelser
 - 8) transportinvesteringer, herunder forbedring af de transeuropæiske net og forbindelser til de transeuropæiske transportnet, integrerede strategier for ren transport, som bidrager til at forbedre adgangen til og kvaliteten af passagerbefordring og godstransport, opnå en mere ligelig fordeling på transportformer, fremme intermodale systemer og mindske miljøpåvirkningen
 - 9) energiinvesteringer, herunder i forbedringer af det transeuropæiske net, som bidrager til øget forsyningssikkerhed, integrering af miljøhensyn, forbedring af energieffektiviteten og udvikling af vedvarende energi
 - 10) investering i uddannelse, herunder erhvervsuddannelse, der bidrager til at gøre uddannelse mere eftertragtet og øge livskvaliteten
 - 11) investeringer i sundhedsinfrastrukturer og sociale infrastrukturer, der bidrager til regional og lokal udvikling og til øget livskvalitet.

Artikel 5

Regional konkurrenceevne og beskæftigelse

I forbindelse med målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse skal støtten fra EFRU som led i strategier for bæredygtig udvikling og, samtidig med at den fremmer beskæftigelse, primært koncentreres om følgende tre prioriterede områder:

- 1) innovation og videnøkonomi, bl.a. gennem etablering og styrkelse af effektive regionale innovationsøkonomier, systemiske forbindelser mellem den private og den offentlige sektor, universiteter og teknologcentre, der tager hensyn til lokale behov, navnlig ved at:
 - a) øge den regionale FTU- og innovationskapacitet med direkte tilknytning til regionaløkonomiske udviklingsmål ved at yde støtte til erhvervs- eller teknologispecifikke kompetencecentre, fremme industriel FTU, SMV'er og teknologioverførsel, udarbejde teknologiprognoser og foretage internationale sammenligninger af innovationspolitikker og støtte virksomhedssamarbejde og fælles politikker for FTU og innovation
 - b) stimulere innovation og iværksætterånd i alle sektorer af den regionale og lokale økonomi ved at støtte SMV'ers markedsføring af nye eller forbedrede varer, processer og tjenesteydelser, støtte virksomhedsnetværk og klynger, forbedre SMV'ers adgang til finansiering, fremme samarbejdsnetværk mellem virksomheder og videregående uddannelses- og forskningsinstitutioner, lette adgangen til erhvervsserviceydelser og fremme integrationen af renere og nyskabende teknologi i SMV'er
 - c) fremme iværksætterånden, navnlig ved at gøre det lettere at udnytte nye idéer økonomisk og ved at gøre det lettere for videregående uddannelses- og forskningsinstitutioner samt eksisterende firmaer at oprette nye firmaer
 - d) udforme finansieringstekniske instrumenter og startfaciliteter, som bidrager til den forskningsmæssige og teknologiske udviklingskapacitet i SMV'er og fremmer iværksætterånd og etablering af nye virksomheder, især videnintensive SMV'er
 - 2) miljø og risikoforebyggelse, navnlig ved at:
 - a) fremme investeringer i rehabilitering af det fysiske miljø, herunder forurenede landområder og forladte industrigrunde
 - b) udbygge infrastruktur til beskyttelse af biodiversitet og investeringer i Natura 2000-områder, hvor dette bidrager til bæredygtig økonomisk udvikling og/eller diversificering af landdistrikter
 - c) fremme energieffektivitet og produktion af vedvarende energi samt udvikling af effektive energistyringssystemer
 - d) fremme ren og bæredygtig offentlig transport, navnlig i byområder
 - e) udarbejde planer for og foranstaltninger til at forebygge og håndtere naturlige (f.eks. ørkendannelse, tørke, brand og oversvømmelser) og teknologiske risici.
 - f) beskytte og styrke natur- og kulturarven med henblik på at fremme den socioøkonomiske udvikling og fremme natur- og kulturressourcerne som potentiale for udvikling af bæredygtig turisme
 - 3) adgang til transport- og telekommunikationstjenester af almen økonomisk interesse, navnlig ved at:
 - a) styrke sekundære transportnet ved at forbedre forbindelsen til transeuropæiske transportnet, til regionale jernbaneknudepunkter, lufthavne og havne eller til multimodale transportcentre ved at etablere radiale forbindelser til større jernbanelinjer og fremme anvendelsen af regionale og lokale indre vandveje og nærskibsfart
 - b) fremme SMV'ers adgang til, ibrugtagning og effektive udnyttelse af ict ved at yde støtte til netværksadgang, etablering af offentlige steder med internetadgang, understyr og udvikling af tjenester og applikationer, herunder især udvikling af handlingsplaner for meget små virksomheder og håndværksvirksomheder.
- Derudover kan medlemsstaterne og Kommissionen for så vidt angår operationelle programmer, der modtager støtte fra EFRU, i regioner, som er berettiget til særlige overgangsmidler som omhandlet i artikel 8, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1083/2006 beslutte, at støtten skal udvides til

at omfatte de prioriterede områder, der er omhandlet i artikel 4 i nærværende forordning.

Artikel 6

Europæisk territorielt samarbejde

I forbindelse med målet om europæisk territorielt samarbejde skal støtten fra EFRU koncentrerer om følgende prioriterede områder:

- 1) udvikling af grænseoverskridende økonomiske, sociale og miljømæssige aktiviteter gennem fælles strategier for bæredygtig territorial udvikling, navnlig ved at:
 - a) fremme iværksætterånden, især udvikling af SMV'er, turisme, kultur og grænseoverskridende handel
 - b) ansøre til og forbedre såvel den fælles beskyttelse og forvaltning af natur- og kulturressourcerne som forebyggelsen af naturlige og teknologiske risici
 - c) støtte forbindelser mellem byområder og landdistrikter
 - d) gøre områder mindre isolerede ved at forbedre trafikforbindelser, give adgang til informations- og kommunikationsnetværk og -ydelser og etablere grænseoverskridende ordninger for vandforsyning, affaldshåndtering og energiforsyning
 - e) udvide samarbejdet, kapaciteten og den fælles udnyttelse af infrastruktur, navnlig på sundheds-, kultur-, turisme- og uddannelsesområdet.

EFRU kan derudover bidrage til at fremme retligt og administrativt samarbejde, integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, lokale beskæftigelsesinitiativer, ligestilling mellem kønnene og lige muligheder, uddannelse, social inddragelse og fælles udnyttelse af menneskelige ressourcer og faciliteter til FTU.

Med hensyn til Peace-programmet mellem Nordirland og de tilgrænsende counties i Irland, som omhandlet i punkt 22 i bilag II til forordning (EF) nr. 1083/2006, skal EFRU ud over ovennævnte foranstaltninger bidrage til at fremme social og økonomisk stabilitet i de pågældende

regioner, navnlig foranstaltninger til at fremme samhörighed mellem lokalsamfundene

- 2) etablering og udvikling af tværnationalt samarbejde, herunder bilateralt samarbejde mellem de maritime regioner, der ikke er omfattet af nr. 1), gennem finansiering af netværk og initiativer til fordel for integreret territorial udvikling, der hovedsagelig koncentrerer om følgende prioriterede områder:

- a) innovation: tilvejebringelse og udvikling af videnskabelige og teknologiske netværk og forbedring af den regionale FTU- og innovationskapacitet, når disse bidrager direkte til en afbalanceret økonomisk udvikling af tværnationale områder. Foranstaltningerne kan omfatte: etablering af netværk mellem relevante videregående uddannelses- og forskningsinstitutioner og SMV'er, forbindelser med henblik på at forbedre adgangen til videnskabelig og teknologisk viden mellem FTU-institutioner og internationale FTU-ekspertisecentre, parvist samarbejde mellem teknologi-overførselsinstitutioner og udvikling af fælles finansieringstekniske instrumenter med henblik på at støtte FTU i SMV'er
- b) miljø: vandforvaltning, energieffektivitet, risikominimering og miljøbeskyttelse med et klart tværnationalt sigte. Foranstaltningerne kan omfatte: beskyttelse og forvaltning af afvandingsområder, kystområder, marine ressourcer, vandforsyning og vådområder, forebyggelse af brand, tørke og oversvømmelser, fremme af maritim sikkerhed og beskyttelse mod naturlige og teknologiske risici samt beskyttelse og fremme af naturarven til støtte for socioøkonomisk udvikling og bæredygtig turisme
- c) adgang: aktiviteter til forbedring af adgangen til og kvaliteten af transport- og telekommunikationstjenester med en klar tværnational dimension. Foranstaltningerne kan omfatte: investeringer i dele af det transeuropæiske net i grænseområder, bedre lokale og regionale forbindelser til nationale og tværnationale netværk, større interoperabilitet mellem nationale og regionale systemer og fremme af avance-

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

rede informations- og kommunikationsteknologier

d) bæredygtig byudvikling: styrkelse af en polycentrisk udvikling på tværnationalt, nationalt og regionalt niveau med en klar tværnational betydning. Foranstaltningerne kan omfatte: tilvejebringelse og forbedring af bynet og forbindelser mellem by og land, strategier til tackling af problemer, som er fælles for by og land, bevarelse af og udbredelse af kendskabet til kulturarven samt strategisk integrering af udviklingsområder på et tværnationalt grundlag.

Støtte til bilateralt samarbejde mellem maritime regioner kan udvides til de prioriterede områder, der er omhandlet i nr. 1)

3) forbedring af de regionalpolitiske resultater ved at fremme:

a) interregionalt samarbejde med fokus på innovation og videnøkonomi samt miljø og risikoforebyggelse, jf. artikel 5, nr. 1) og 2)

b) erfaringsudveksling i forbindelse med fastlæggelse, overførsel og spredning af bedste praksis, bl.a. med hensyn til bæredygtig byudvikling, jf. artikel 8, og

c) foranstaltninger, der indebærer undersøgelse, dataindsamling, observation og analyse af udviklingstendenser i Fællesskabet.

Artikel 7

Støtteberettigede udgifter

1. Følgende udgifter er ikke berettiget til støtte fra EFRU:

a) renter af gæld

b) køb af jord for et beløb, der overstiger 10 % af de samlede støtteberettigede udgifter til den pågældende operation. I ganske særlige og behørigt begrundede tilfælde kan forvaltningsmyndigheden tillade en højere procentandel i forbindelse med foranstaltninger, der vedrører miljøbevaring

c) afvikling af atomkraftværker

d) refundérbar moms.

2. Boligudgifter er kun støtteberettigede for de medlemsstater, der tiltrådte Den Europæiske Union den 1. maj 2004 eller senere på følgende betingelser:

a) Udgifterne skal være programmeret inden for rammerne af et integreret byudviklingsinitiativ eller en særlig prioriteret opgave vedrørende områder, der er præget eller truet af fysisk forfald og social udstødelse.

b) Tildelingen til boligudgifter kan udgøre enten højst 3 % af EFRU-tildelingen til de pågældende operationelle programmer eller 2 % af den samlede EFRU-tildeling.

c) Udgifterne skal begrænses til:

- flerfamilieboliger, eller

- bygninger ejet af offentlige myndigheder eller nonprofit-aktører, der anvendes som boliger til husholdninger med lav indkomst eller personer med særlige behov.

Kommissionen vedtager listen over de kriterier, der skal bruges ved fastlæggelsen af områderne i litra a), samt listen over støtteberettigede initiativer i overensstemmelse med proceduren i artikel 103, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1083/2006.

3. Reglerne for støtteberettigelse i artikel 11 i forordning (EF) nr. 1081/2006 finder anvendelse på foranstaltninger, der medfinansieres af EFRU, og som er omfattet af anvendelsesområdet for artikel 3 i nævnte forordning.

KAPITEL II

SÆRLIGE BESTEMMELSER FOR OMRÅDER MED SÆRLIGE TERRITORIALE KARAKTERISTIKA

Artikel 8

Bæredygtig byudvikling

Ud over de aktiviteter, der er nævnt i denne forordnings artikel 4 og 5, kan EFRU i tilfælde af foranstaltninger, der omfatter bæredygtig byudvikling, jf. artikel 37, stk. 4, litra a), i forordning

(EF) nr. 1083/2006, om nødvendigt yde støtte til fælles udarbejdelse af integrerede og bæredygtige strategier for, hvordan den høje koncentration af økonomiske, miljømæssige og sociale problemer i byområder takles.

Disse strategier skal fremme bæredygtig byudvikling gennem aktiviteter såsom: styrkelse af den økonomiske vækst, rehabilitering af det fysiske miljø, genanvendelse af forladte industrigrunde, bevarelse og udvikling af natur- og kulturarven, fremme af iværksætterånd, lokal beskæftigelse og udvikling af lokalsamfundet og levering af tjenesteydelser til befolkningen, hvor der tages højde for ændrede demografiske strukturer.

Uanset artikel 34, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1083/2006, og når disse aktiviteter gennemføres via et særligt operationelt program eller et særlig prioriteret område inden for rammerne af et operationelt program, kan EFRU's finansiering af foranstaltninger i forbindelse med målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, som er omfattet af forordning (EF) nr. 1081/2006, forhøjes til 15 % af det pågældende program eller det pågældende prioriterede område.

Artikel 9

Koordinering med ELFUL og EFF

Hvis et operationelt program, der støttes af EFRU, er rettet mod operationer, der også berettiger til støtte fra et andet EF-støtteinstrument, herunder akse 3 i ELFUL, og bæredygtig udvikling af kystnære fiskeriområder under EFF, anfører medlemsstaterne i det operationelle program i hvert enkelt tilfælde kriterierne for afgrænsning af de operationer, der støttes af EFRU, og de operationer, der støttes af det andet EF-støtteinstrument.

Artikel 10

Områder, der lider under geografiske eller naturbetingede ulemper

I regionale programmer, der medfinansieres af EFRU og dækker områder, der lider under geografiske og naturbetingede ulemper, som omhandlet i artikel 52, litra f), i forordning (EF) nr. 1083/2006, skal opmærksomheden især rettes mod områdernes specifikke vanskeligheder.

Med forbehold af artikel 4 og 5 kan EFRU især bidrage til finansieringen af investeringer, der har til formål at gøre områderne mere tilgængelige, fremme og udvikle økonomiske aktiviteter med tilknytning til kultur- og naturarven, fremme bæredygtig udnyttelse af naturressourcer og tilskynde til bæredygtig turisme.

Artikel 11

Regionerne i den yderste periferi

1. Den specifikke yderligere tildeling, der er omhandlet i punkt 20 i bilag II til forordning (EF) nr. 1083/2006, skal bruges til at opveje de ekstraudgifter, der opstår i regionerne i den yderste periferi som følge af de ulemper, der omhandles i EF-traktatens artikel 299, stk. 2, i forbindelse med støtte til:

- a) de prioriterede områder, der er omhandlet i artikel 4 og/eller artikel 5
- b) godstransportydelse og startstøtte til transportydelse
- c) operationer i tilknytning til opbevaringsvanskeligheder, et uforholdsmæssigt omfattende produktionsudstyr og vedligeholdelse heraf samt mangel på menneskelige ressourcer på det lokale arbejdsmarked.

2. Inden for rammerne af artikel 3 kan den specifikke supplerende tildeling finansiere investeringsudgifter. Derudover skal mindst 50 % af den specifikke yderligere tildeling bruges til at finansiere driftsstøtte og udgifter til offentlige serviceforpligtelser samt kontrakter i regionerne i den yderste periferi.

3. Det beløb, som medfinansieringssatsen finder anvendelse på, skal for så vidt angår driftsstøtte og udgifter udelukkende til offentlige serviceforpligtelser og kontrakter være proportionalt med de yderligere udgifter, jf. stk. 1, der afholdes af støttemodtageren, og kan for så vidt angår investeringsudgifter dække de samlede støtteberettigede omkostninger.

4. Finansiering i henhold til denne artikel kan ikke anvendes til at støtte:

- a) operationer, der omfatter produkter, som henhører under traktatens bilag I

- b) støtte til persontransport med hjemmel i traktatens artikel 87, stk. 2, litra a)
- c) afgiftsfritagelser og fritagelse for socialudgifter.

KAPITEL III

SÆRLIGE BESTEMMELSER FOR MÅLET OM EUROPÆISK TERRITORIALT SAMARBEJDE

AFSNIT 1

Operationelle programmer

Artikel 12

Indhold

Hvert operationelt program under målet om europæisk territorialt samarbejde skal indeholde følgende:

- 1) en analyse af situationen inden for samarbejdsområdet med hensyn til stærke og svage sider og den strategi, der er valgt som reaktion herpå
- 2) en liste over støtteberettigede områder i det område, programmet dækker, herunder, for så vidt angår programmer for grænseoverskridende samarbejde, de fleksibilitetsområder, der er omhandlet i artikel 21, stk. 1
- 3) en begrundelse for de prioriteter, der er valgt på baggrund af Fællesskabets strategiske retningslinjer for samhørighed, den nationale strategiske referenceramme, såfremt medlemsstaten har valgt at medtage foranstaltninger, der finansieres under målet om europæisk territorialt samarbejde, heri, og resultaterne af den forhåndsevaluering, der er omhandlet i artikel 48, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1083/2006
- 4) oplysninger om de prioriterede områder og deres særlige mål. Disse mål skal kvantificeres ved hjælp af et begrænset antal indikatorer for output og resultater under hensyn til proportionalitetsprincippet. Indikatorerne skal gøre det muligt at måle fremskridtet i forhold til referencesituationen og opnåelsen af de mål, der tjener til gennemførelse af prioritetsområderne
- 5) udelukkende til orientering, en vejledende fordeling, efter kategori, af den programmerede anvendelse af bidraget fra fondene til det operationelle program i overensstemmelse med de gennemførelsesbestemmelser, der er vedtaget af Kommissionen efter proceduren i artikel 103, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1083/2006
- 6) en samlet finansieringsplan for alle medlemsstater indeholdende to tabeller:
 - a) en tabel med en fordeling for hvert år, i henhold til artikel 52, 53 og 54 i forordning (EF) nr. 1083/2006 af den samlede bevilling, der påtænkes afsat som bidrag fra EFRU. Den samlede årlige støtte fra EFRU skal være forenelig med den gældende finansielle ramme
 - b) en tabel, som for hele programmeringsperioden og for hver prioriteret opgave viser den samlede bevilling fra Fællesskabet og de tilsvarende nationale midler samt EFRU's støttesats. Hvis det er i overensstemmelse med artikel 53 i forordning (EF) nr. 1083/2006, og hvis de tilsvarende nationale midler udgøres af offentlige og private udgifter, skal tabellen indeholde en vejledende fordeling mellem den offentlige og den private komponent. Hvis det er i overensstemmelse med nævnte artikel, og hvis de tilsvarende nationale midler udgøres af offentlige udgifter, skal tabellen vise størrelsen af det nationale offentlige bidrag
- 7) eventuelt oplysninger om komplementariteten med de foranstaltninger, der finansieres af ELFUL og EFF
- 8) gennemførelsesbestemmelserne til det operationelle program, herunder:
 - a) medlemsstatens udpegelse af alle de myndigheder, der er omhandlet i artikel 14
 - b) en beskrivelse af overvågnings- og evalueringssystemerne

- c) oplysning om, hvilket kompetent organ der skal modtage betalinger fra Kommissionen, og om, hvilket eller hvilke organer der har ansvaret for betalinger til støttemodtagerne
- d) en fastlæggelse af fremgangsmåderne for pengestrømmenes tilvejebringelse og cirkulation med henblik på at sikre deres gennemsigthed
- e) de elementer, der skal sikre offentliggørelse af og oplysning om det operationelle program, jf. artikel 69 i forordning (EF) nr. 1083/2006
- f) en beskrivelse af de mellem Kommissionen og medlemsstaterne aftalte fremgangsmåder for udveksling af elektroniske data med henblik på at imødekomme de betalings-, overvågnings- og evalueringskrav, der er fastsat i forordning (EF) nr. 1083/2006
- 9) en vejledende liste over større projekter i henhold til artikel 39 i forordning (EF) nr. 1083/2006, som i programmeringsperioden forventes forelagt for Kommissionen til godkendelse.

AFSNIT 2

Støtteberettigelse

Artikel 13

Regler om udgifters støtteberettigelse

De relevante nationale bestemmelser, som de deltagende medlemsstater har fastsat i et operationelt program under målet om europæisk territorialt samarbejde, finder anvendelse ved fastlæggelsen af udgifters støtteberettigelse, undtagen når der er fastsat fællesskabsbestemmelser.

I overensstemmelse med artikel 56, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1083/2006 fastsætter Kommissionen fælles bestemmelser om udgifters støtteberettigelse i henhold til proceduren i artikel 103, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1083/2006, jf. dog artikel 7 i nærværende forordning.

Når artikel 7 indeholder forskellige bestemmelser om udgifters støtteberettigelse i forskellige

medlemsstater, som deltager i et operationelt program under målet om europæisk territorialt samarbejde, finder de mest omfattende regler om støtteberettigelse anvendelse på hele programområdet.

AFSNIT 3

Forvaltning, overvågning og kontrol

Artikel 14

Udpegelse af myndigheder

1. Medlemsstater, der deltager i et operationelt program, udpeger en fælles forvaltningsmyndighed, en fælles attesteringsmyndighed og en fælles revisionsmyndighed, idet sidstnævnte befinder sig i forvaltningsmyndighedens medlemsstat. Attesteringsmyndigheden modtager betalingerne fra Kommissionen og foretager generelt udbetalingerne til den ledende støttemodtager.

Forvaltningsmyndigheden skal efter at have rådført sig med de medlemsstater, der er repræsenteret i programområdet, oprette et fælles teknisk sekretariat. Sidstnævnte bistår forvaltningsmyndigheden og overvågningsudvalget og eventuelt revisionsmyndigheden med udførelsen af deres opgaver.

2. Revisionsmyndigheden for det operationelle program bistås af en revisionsgruppe bestående af en repræsentant for hver medlemsstat, der deltager i det operationelle program, til udførelsen af de opgaver, der er omhandlet i artikel 62 i forordning (EF) nr. 1083/2006. Revisionsgruppen oprettes senest tre måneder efter, at beslutningen om at godkende det operationelle program er truffet. Den udarbejder sin egen forretningsorden. Den ledes af revisionsmyndigheden for det operationelle program.

De deltagende medlemsstater kan med enstemmighed beslutte, at revisionsmyndigheden direkte kan varetage de opgaver, der er omhandlet i artikel 62 i forordning (EF) nr. 1083/2006, på hele det område, der er omfattet af programmet, uden at der er behov for en revisionsgruppe som omhandlet i første afsnit.

Revisorerne skal være uafhængige af kontrolsystemet i artikel 16, stk. 1.

3. Hver medlemsstat, som deltager i det operationelle program, udpeger repræsentanter til overvågningsudvalget, jf. artikel 63 i forordning (EF) nr. 1083/2006.

Artikel 15

Forvaltningsmyndighedens opgaver

1. Forvaltningsmyndigheden varetager gennemførelsen af de opgaver, der er omhandlet i artikel 60 i forordning (EF) nr. 1083/2006, dog ikke kontrollen med, at operationerne og udgifterne er i overensstemmelse med nationale regler og fællesskabsregler, jf. litra b) i samme artikel. I den forbindelse forvisser den sig om, at udgifter, som hver deltager i operationen har afholdt, er godkendt af den tilsynsførende, der er omhandlet i artikel 16, stk. 1, i denne forordning.

2. Forvaltningsmyndigheden fastlægger gennemførelsesbestemmelserne for hver operation om nødvendigt efter aftale med den ledende støttemodtager.

Artikel 16

Kontrolsystem

1. Med henblik på godkendelsen af udgifter etablerer hver medlemsstat et kontrolsystem, som gør det muligt at kontrollere, at medfinansierede varer og ydelser er leveret, at de udgifter, der er opgivet for operationer eller dele af operationer, som er gennemført på dens territorium, er korrekte, og at sådanne udgifter og tilhørende operationer er i overensstemmelse med Fællesskabets og de nationale regler.

Med henblik herpå udpeger medlemsstaten de tilsynsførende, der er ansvarlige for at kontrollere, at de udgifter, der er opgivet af de enkelte støttemodtagere, der deltager i operationer, er lovlige og korrekte. Medlemsstaterne kan beslutte at udpege en enkelt tilsynsførende for hele programområdet.

Hvis leveringen af medfinansierede varer og tjenesteydelser kun kan kontrolleres for den samlede operation, foretages kontrollen af den med-

lemsstats tilsynsførende, hvor den ledende støttemodtager er etableret, eller af forvaltningsmyndigheden.

2. Hver medlemsstat sikrer, at udgifterne kan godkendes af de tilsynsførende inden for tre måneder.

Artikel 17

Finansforvaltning

1. Støtten fra EFRU indbetales på én konto uden nationale underkonti.

2. Med forbehold af medlemsstaternes ansvar for at opdage og korrigere fejl og opkræve uretmæssigt udbetalte beløb er det attesteringsmyndigheden, der sikrer, at ethvert uretmæssigt udbetalt beløb opkræves hos den ledende støttemodtager. Støttemodtagerne tilbagebetaler uretmæssigt udbetalte beløb til den ledende støttemodtager i overensstemmelse med deres fælles aftale.

3. Hvis det ikke lykkes den ledende støttemodtager at få en støttemodtager til at tilbagebetale beløbet, skal den medlemsstat, på hvis territorium den pågældende støttemodtager er etableret, betale det beløb, der uretmæssigt er blevet udbetalt til den pågældende støttemodtager, tilbage til attesteringsmyndigheden.

Artikel 18

Europæisk gruppe for territorielt samarbejde

Medlemsstater, der deltager i et operationelt program som led i målet om europæisk territorielt samarbejde, kan gøre brug af en europæisk gruppe for territorielt samarbejde under Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1082/2006 af 5. juli 2006 om en europæisk gruppe for territorielt samarbejde (EGTC)⁽¹⁰⁾, med henblik på at lade denne gruppe regulere forvaltningen af det operationelle program og varetage forvaltningsmyndighedens og det fælles tekniske sekretariats opgaver. Hver medlemsstat har fortsat det finansielle ansvar.

AFSNIT 4

Operationer

Artikel 19

Udvælgelse af foranstaltninger

1. Operationer, der udvælges til operationelle programmer, hvis formål er at udvikle grænseoverskridende aktiviteter, jf. artikel 6, nr. 1), og at etablere og udvikle tværnationalt samarbejde, jf. artikel 6, nr. 2), skal omfatte støttemodtagere fra mindst to lande, hvoraf mindst det ene skal være en medlemsstat, som skal samarbejde på mindst to af følgende måder under hver operation: fælles udvikling, fælles gennemførelse, fælles personale og fælles finansiering.

De udvalgte operationer, der opfylder ovennævnte betingelser, kan gennemføres i ét land, hvis de er forelagt af enheder, der tilhører mindst to lande.

Ovennævnte vilkår finder ikke anvendelse på de foranstaltninger i Peace-programmet, der omhandles i artikel 6, nr. 1), tredje afsnit.

2. Operationer, der udvælges til operationelle programmer, som omfatter interregionalt samarbejde, jf. artikel 6, nr. 3), litra a), skal omfatte støttemodtagere på regionalt eller lokalt niveau fra mindst:

- a) tre medlemsstater eller
- b) tre lande, hvoraf mindst to skal være medlemsstater, hvis en støttemodtager fra et tredjeland deltager.

Operationer, der udvælges til operationelle programmer, jf. artikel 6, nr. 3), litra b), skal, hvor det er muligt alt efter operationens art, opfylde de betingelser, der er omhandlet i ovenstående afsnit.

Disse støttemodtagere skal samarbejde på følgende måder under hver operation: fælles udvikling, fælles gennemførelse, fælles personale og fælles finansiering.

3. Ud over de opgaver, der er anført i artikel 65 i forordning (EF) nr. 1083/2006 er overvågningsudvalget eller et styringsudvalg, der aflægger rapport til dette, ansvarligt for udvælgelsen af operationer.

Artikel 20

Den ledende støttemodtagers og andre støttemodtageres ansvar

1. Støttemodtagerne udpeger af deres midte en ledende støttemodtager for hver operation. Den ledende støttemodtager er ansvarlig for følgende:

- a) fastlæggelse af samarbejdet med de enkelte støttemodtagere i form af en aftale, der blandt andet omfatter bestemmelser om sund finansiel forvaltning af de midler, der er afsat til operationen, herunder bestemmelser om opkrævning af uretmæssigt udbetalte beløb
- b) sikring af gennemførelsen af hele operationen
- c) sikring af, at de udgifter, der er opgivet af de enkelte støttemodtagere, er anvendt på at gennemføre operationen og svarer til de aktiviteter, der er aftalt mellem dem
- d) kontrol af, at de udgifter, der er opgivet af de enkelte støttemodtagere, er godkendt af de tilsynsførende
- e) overførelse af støtte fra EFRU til de enkelte støttemodtagere.

2. Hver enkelt støttemodtager, der deltager i operationen:

- a) påtager sig ansvaret for eventuelle fejl i de udgifter, vedkommende har opgivet
- b) informerer den medlemsstat, hvor vedkommende befinder sig, om sin deltagelse i en operation, såfremt denne medlemsstat ikke som sådan deltager i det pågældende operationelle program.

Artikel 21

Særlige betingelser vedrørende stedet for operationernes gennemførelse

1. I forbindelse med grænseoverskridende samarbejde og i behørigt begrundede tilfælde kan EFRU finansiere udgifter til gennemførelse af operationer eller dele af operationer med op til

20 % af fondens bidrag til det pågældende operationelle program i NUTS III-områder, der støder op til dette programs støtteberettigede områder, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1083/2006 eller som er omgivet af sådanne tilstødende områder. I særlige tilfælde som aftalt mellem Kommissionen og medlemsstaterne kan denne fleksibilitet udvides til NUTS II-områder, hvor de områder, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1083/2006 er beliggende.

På projektniveau kan udgifter, der er afholdt af partnere, der befinder sig uden for programområdet som defineret i det foregående afsnit, være støtteberettigede, hvis det ville være vanskeligt at nå projektets mål uden den pågældende partners deltagelse.

2. I forbindelse med tværnationalt samarbejde og i behørigt begrundede tilfælde kan EFRU finansiere udgifter, der er afholdt af partnere, der befinder sig uden for området, og som deltager i operationerne, hvis udgifterne er til gavn for regionerne i det område, der er omfattet af samarbejdsålet, med op til 20 % af fondens bidrag til det pågældende operationelle program.

3. I forbindelse med grænseoverskridende, tværnationalt og interregionalt samarbejde kan EFRU finansiere udgifter til gennemførelsen af operationer eller dele af operationer i lande, som ligger uden for Fællesskabet, med op til 10 % af fondens bidrag til det pågældende operationelle program, såfremt det er til fordel for Fællesskabets regioner.

4. Medlemsstaterne sikrer sig, at disse udgifter er lovlige og korrekte. Forvaltningsmyndigheden bekræfter udvælgelsen af operationer uden for de støtteberettigede områder, der er omhandlet i stk. 1, 2 og 3.

KAPITEL IV

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 22

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning berører ikke fortsættelse eller ændring, herunder hel eller delvis annullering, af støtte, der er godkendt af Kommissionen i henhold til forordning (EF) nr. 1783/1999, eller enhver anden lovgivning, der gælder for denne støtte den 31. december 2006, og som derefter gælder for støtten eller de pågældende projekter indtil deres afslutning.

2. Ansøgninger, der er indgivet i henhold til forordning (EF) nr. 1783/1999, er fortsat gyldige.

Artikel 23

Ophævelse

1. Med forbehold af de i artikel 22 omhandlede bestemmelser ophæves forordning (EF) nr. 1783/1999 med virkning fra den 1. januar 2007.

2. Henvisninger til den ophævede forordning betragtes som henvisninger til nærværende forordning.

Artikel 24

Revisionsklausul

Senest den 31. december 2013 tager Europa-Parlamentet og Rådet denne forordning op til fornyet overvejelse efter proceduren i traktatens artikel 162.

Artikel 25

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Strasbourg, den 5. juli 2006.

På Europa-Parlamentets vegne
J. Borrell Fontelles
Formand

På Rådets vegne
P. Lehtomäki
Formand

⁽¹⁾ EUT C 255 af 14.10.2005, s. 91.

⁽²⁾ EUT C 231 af 20.9.2005, s. 19.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets udtalelse af 6.7.2005 (endnu ikke offentliggjort i EUT), Rådets fælles holdning af 12.6.2006 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Europa-Parlamentets holdning af 4.7.2006 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

⁽⁴⁾ Se side 25 i denne EUT.

⁽⁵⁾ EFT L 161 af 26.6.1999, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 173/2005 (EUT L 29 af 2.2.2005, s. 3).

⁽⁶⁾ Se side 12 i denne EUT.

⁽⁷⁾ Se side 79 i denne EUT.

⁽⁸⁾ EUT L 277 af 21.10.2005, s. 1.

⁽⁹⁾ EFT L 213 af 13.8.1999, s. 1.

⁽¹⁰⁾ Se side 19 i denne EUT.

Europa-parlamentets og Rådets Forordning (EF) Nr. 1081/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Socialfond og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1784/1999

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 148,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale udvalg⁽¹⁾,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁽²⁾,

efter proceduren i traktatens artikel 251⁽³⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets forordning (EF) nr. 1083/2006 af 11. juli 2006 om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden⁽⁴⁾ opstiller rammerne for strukturfondenes og Samhørighedsfondens indsats og opstiller navnlig mål, principper og regler for partnerskab, programmering, evaluering og forvaltning. Det er derfor nødvendigt at fastsætte de opgaver, som Den Europæiske Socialfond (ESF) har i relation til dem, der er fastlagt i traktatens artikel 146, og i forbindelse med medlemsstaternes og Fællesskabets bestræbelser på at udvikle en samordnet strategi for beskæftigelse, jf. traktatens artikel 125.
- (2) Der bør fastsættes specifikke bestemmelser for den type aktiviteter, der kan finansieres af ESF under de mål, der er fastlagt i forordning (EF) nr. 1083/2006.
- (3) I overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1083/2006 bør ESF styrke den økonomiske og sociale samhørighed ved at forbedre beskæftigelsesmulighederne inden for rammerne af de opgaver, som ESF har i henhold til traktatens artikel 146 og de opgaver, som strukturfondene har i henhold til traktatens artikel 159.
- (4) Dette er særlig vigtigt i betragtning af udfordringerne som følge af EU's udvidelse og den økonomiske globalisering. I den forbindelse bør vigtigheden af den europæiske sociale model samt moderniseringen heraf erkendes.
- (5) I overensstemmelse med traktatens artikel 99 og 128 og med henblik på orienteringen af Lissabon-strategien på vækst og beskæftigelse har Rådet vedtaget en integreret pakke med overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker og retningslinjer for beskæftigelsen; sidstnævnte opstiller målsætninger, prioriteter og mål for beskæftigelsen. I den forbindelse opfordrede Det Europæiske Råd på mødet den 22. og 23. marts 2005 i Bruxelles til at mobilisere alle relevante nationale og fælles virkemidler, herunder samhørighedspolitikken.
- (6) Der er indhøstet nye erfaringer med EF-initiativprogrammet Equal, navnlig med hensyn til kombination af lokale, regionale, nationale og europæiske foranstaltninger. Disse erfaringer bør integreres i støtten fra ESF. Der bør lægges særlig vægt på inddragelse af målgrupper, integration af indvandrere, herunder asylansøgere, fastlæggelse af politiske temaområder og integrering heraf, teknikker til innovation og eksperimentering, metoder til tværnationalt samarbejde, adgang for grupper, der er marginaliserede i forhold til arbejdsmarkedet, sociale følger-virkninger på det indre marked samt adgang til og forvaltning af projekter, der iværksættes af ikke-statslige organisationer (ngo'er).
- (7) ESF bør støtte de politikker i medlemsstaterne, som nøje følger de integrerede retningslinjer og henstillinger, der er udarbejdet under den europæiske beskæftigelsesstrategi og Fællesskabets relevante mål for social integration, ikke-forskelsbehandling, fremme af ligestilling samt for almen og erhvervs-

- faglig uddannelse, så der derved ydes et bedre bidrag til virkeliggørelsen af de mål, der blev aftalt på Det Europæiske Råds møde i Lissabon den 23.- 24. marts 2000 og i Göteborg den 15.- 16. juni 2001.
- (8) ESF bør også kunne tage højde for de relevante dimensioner og konsekvenser af den demografiske udvikling i Fællesskabets aktive befolkning, navnlig gennem livslang erhvervsfaglig uddannelse.
- (9) For bedre at kunne forudse og styre forandringer, øge den økonomiske vækst, skabe beskæftigelsesmuligheder for både kvinder og mænd samt for at opnå bedre arbejds-kvalitet og -produktivitet under målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse samt konvergensmålet bør ESF-støtten navnlig koncentreres om at forbedre arbejdstageres og virksomheders tilpasningsevne, højne den menneskelige kapital's kvalitet samt give øget adgang til beskæftigelse og øge deltagelsen på arbejdsmarkedet, udbygge den sociale integration af dårligt stillede, bekæmpe forskelsbehandling, tilskynde økonomisk inaktive til at komme ind på arbejdsmarkedet samt fremme partnerskaber med henblik på reformer.
- (10) Ud over disse vigtige opgaver er det for at øge den økonomiske vækst, for at skabe beskæftigelsesmuligheder for både kvinder og mænd og for at opnå bedre arbejds-kvalitet og -produktivitet nødvendigt i de mindst udviklede regioner og medlemsstater under konvergensmålet at øge og forbedre investeringerne i de menneskelige ressourcer og at udbygge den institutionelle, administrative og retslige kapacitet, navnlig med henblik på forberedelse og gennemførelse af reformer og håndhævelse af gældende fællesskabsret.
- (11) Udvælgelsen af ESF-interventioner bør inden for rammerne af disse prioriteter være fleksibel for at kunne tage højde for de udfordringer, der er specifikke for den enkelte medlemsstat, og de forskellige typer af prioriterede indsatser, som ESF finansierer, bør indeholde en fleksibilitetsmargin, så disse udfordringer kan tages op.
- (12) Fremme af nyskabende tværnationale og interregionale aktiviteter er en vigtig dimension, der bør integreres i ESF's anvendelsesområde. For at fremme samarbejde bør medlemsstaterne programmere tværnationale og interregionale foranstaltninger med en horisontal metode eller ved hjælp af et særligt prioriteret område.
- (13) Det er nødvendigt at sikre, at ESF's indsats er i overensstemmelse med de politikker, der er fastlagt under den europæiske beskæftigelsesstrategi, og at koncentrere ESF-støtten om gennemførelse af beskæftigelsesretningslinjerne og -henstillingerne i denne strategi.
- (14) En effektiv og virkningsfuld gennemførelse af de foranstaltninger, der støttes af ESF, forudsætter god forvaltningsskik og partnerskab mellem alle relevante territoriale og socioøkonomiske aktører, navnlig arbejdsmarkedets parter og andre involverede, også på nationalt, regionalt og lokalt niveau. Arbejdsmarkedets parter spiller en central rolle i det brede partnerskab for forandring, og deres indsats for at styrke den økonomiske og sociale samhörighed ved at forbedre beskæftigelsen og jobmulighederne er af afgørende betydning. I denne forbindelse, hvor arbejdsgivere og arbejdstagere kollektivt bidrager til finansielt at støtte ESF's foranstaltninger, vil dette finansielle bidrag, selv om der er tale om private udgifter, blive medregnet ved beregningen af ESF's medfinansiering.
- (15) ESF bør støtte foranstaltninger, der er i overensstemmelse med retningslinjerne og relevante henstillinger under den europæiske beskæftigelsesstrategi. Ændring af retningslinjerne og henstillingerne vil imidlertid kun kræve revision af et operationelt program, når en medlemsstat, eller Kommissionen efter aftale med en medlemsstat, mener, at det operationelle program bør tage hensyn til betydelige socioøkonomiske forandringer eller tage større eller anderledes hensyn til væsentlige ændringer i Fællesskabets eller de nationale eller regionale prioriteter, eller på baggrund af evalueringer eller gennemførelsesvanskeligheder.

(16) Medlemsstaterne og Kommissionen skal sikre, at gennemførelsen af de prioriteter, der finansieres af ESF under konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, medvirker til at fremme ligestilling og fjerne uligheder mellem mænd og kvinder. Integrering af kønsaspektet bør kombineres med en specifik indsats, der vedvarende kan øge kvinders erhvervsdeltagelse og deres advancementsmuligheder.

(17) ESF bør også yde støtte til teknisk bistand, navnlig med henblik på at tilskynde til gensidig læring gennem erfaringsudveksling og formidling af god praksis samt på at fremhæve ESF's bidrag til gennemførelsen af Fællesskabets politiske mål og prioriteter for beskæftigelsen og den sociale integration.

(18) I forordning (EF) nr. 1083/2006 bestemmes det, at reglerne om udgifters støtteberettigelse fastsættes på nationalt niveau, dog med visse undtagelser, for hvilke der fastsættes særlige bestemmelser. For de undtagelser, som vedrører ESF, bør der derfor fastsættes særlige bestemmelser.

(19) Af hensyn til klarheden bør Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1784/1999 af 12. juli 1999 om Den Europæiske Socialfond⁽⁵⁾ ophæves —

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

1. Denne forordning fastsætter Den Europæiske Socialfonds (ESF) opgaver, anvendelsesområdet for støtten, de nærmere bestemmelser samt hvilke typer udgifter, der er støtteberettigede.
2. ESF reguleres af forordning (EF) nr. 1083/2006 og af nærværende forordning.

Artikel 2

Opgaver

1. ESF bidrager til at nå Fællesskabets prioriteter for så vidt angår styrkelse af den økonomiske og sociale samhørighed ved at forbedre beskæftigelsen og jobmulighederne, befordre et højt beskæftigelsesniveau samt gennem flere og bedre

job. Dette sker ved at støtte politikker i medlemsstaterne, der sigter mod at opnå fuld beskæftigelse og kvalitet og produktivitet på arbejdspladsen, at fremme social integration, herunder dårligt stillede personers adgang til beskæftigelse, og at mindske nationale, regionale og lokale forskelle i beskæftigelsen.

ESF støtter navnlig foranstaltninger, der er i overensstemmelse med de foranstaltninger, som medlemsstater har truffet på grundlag af retningslinjerne, der er vedtaget under den europæiske beskæftigelsesstrategi, som indarbejdet i de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse og de ledsagende henstillinger.

2. Ved varetagelsen af de opgaver, der er nævnt i stk. 1, støtter ESF Fællesskabets prioriteter for så vidt angår behovet for øget social samhørighed, styrket produktivitet og konkurrenceevne samt fremme af økonomisk vækst og bæredygtig udvikling. Under udførelsen af disse opgaver tager ESF hensyn til Fællesskabets relevante prioriteter og mål inden for almen og erhvervsfaglig uddannelse, fremme af økonomisk inaktive personers deltagelse på arbejdsmarkedet, bekæmpelse af social udstødelse, navnlig af dårligt stillede grupper som f.eks. handicappede, samt fremme af ligestilling mellem mænd og kvinder og ikke-forskelsbehandling.

Artikel 3

Anvendelsesområdet for støtten

1. ESF støtter inden for rammerne af konvergensmålet og målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse foranstaltninger i medlemsstaterne, der falder ind under nedenstående prioriteter:

- a) forbedring af arbejdstageres, virksomheders og iværksætteres tilpasningsevne med henblik på at forbedre foregribelse og positiv forvaltning af økonomiske forandringer ved navnlig at fremme:

- i) livslang læring og virksomheders, navnlig SMV'ers, og arbejdstageres øgede investeringer i menneskelige ressourcer gennem udvikling og indførelse af systemer og strategier, herunder lærlingeuddannelser, der kan sikre bedre adgang til uddannelse for navnlig lavtuddannede og

- ældre arbejdstagere, udvikling af kvalifikationer og kompetence, udbredelse af informations- og kommunikationsteknologi, e-læring, miljøvenlig teknologi og ledelseskvalifikationer, og fremme af iværksætterånd og innovation og oprettelse af flere nye virksomheder
- ii) udvikling og udbredelse af innovative og mere produktive former for arbejdstilrettelæggelse, herunder øget sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, identificering af fremtidige beskæftigelses- og kvalifikationsbehov samt udvikling af specifikke beskæftigelses-, uddannelses- og støtteforanstaltninger, herunder genplacering, for arbejdstagere ved omstrukturering af virksomheder og sektorer
- b) forbedring af adgangen til beskæftigelse og vedvarende integrering på arbejdsmarkedet for arbejdssøgende og inaktive, forebyggelse af arbejdsløshed, især langtids- og ungdomsarbejdsløshed, fremme af aktiv aldring og forlængelse af den erhvervsaktive periode og øget beskæftigelse, navnlig ved at fremme:
- i) modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutioner, navnlig arbejdsformidlinger samt andre relevante initiativer i forbindelse med Den Europæiske Unions og medlemsstaternes strategier for fuld beskæftigelse
- ii) gennemførelse af aktive og forebyggende foranstaltninger, der kan sikre tidlig identifikation af behov, med individuelle handlingsplaner og individuel støtte, som f.eks. skræddersyede kurser, job-søgning, genplacering og mobilitet, selvstændig erhvervsvirksomhed og virksomhedsetablering — herunder kooperative virksomheder — incitamenter med henblik på øget deltagelse på arbejdsmarkedet, fleksible foranstaltninger, der kan fastholde ældre arbejdstagere længere på arbejdsmarkedet, og foranstaltninger, der gør det lettere at forene arbejde og privatliv som f.eks. lettere adgang til børnepasning og pleje af pårørende
- iii) integrering af kønsaspektet og specifikke foranstaltninger, der kan forbedre kvinders adgang til beskæftigelse, vedvarende øge deres erhvervsdeltagelse og avancementsmuligheder og mindske den kønsbaserede opdeling af arbejdsmarkedet, herunder gennem bekæmpelse af de direkte og indirekte grundlæggende årsager til kønsbaserede lønforskelle
- iv) specifikke foranstaltninger, der kan øge indvandreres erhvervsdeltagelse og derved styrke disses sociale integration, lette arbejdstageres geografiske og faglige mobilitet samt integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, bl.a. gennem rådgivning, sprogkurser og anerkendelse af kvalifikationer og opnåede færdigheder
- c) styrkelse af dårligt stillede sociale integration med henblik på at få disse i varig beskæftigelse og bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling på arbejdsmarkedet, ved navnlig at fremme:
- i) måder, hvorpå dårligt stillede personer, som f.eks. socialt udstødte, personer, der er gået tidligt ud af skolen, minoriteter og handicappede samt personer, der plejer pårørende, kan integreres og vende tilbage til arbejdsmarkedet gennem foranstaltninger til styrkelse af beskæftigelsesegnetheden, herunder i den sociale økonomi, adgang til erhvervsuddannelse og -kurser samt ledsageforanstaltninger og relevante støtte-, samfunds- og plejetjenester, som forbedrer beskæftigelsesmulighederne
- ii) accept af forskellighed på arbejdspladsen og bekæmpelse af forskelsbehandling ved ansættelser og avancementsmuligheder, bl.a. gennem bevidstgørelse, inddragelse af lokalsamfundet og virksomheder samt gennem fremme af lokale beskæftigelsesinitiativer
- d) styrkelse af de menneskelige ressourcer især ved at fremme:

- i) udarbejdelse og indførelse af reformer i de almene og erhvervsfaglige uddannelsessystemer med henblik på at øge beskæftigelsesegnheden, større arbejdsmarkedsrelevans i de grundlæggende almene uddannelser og erhvervsuddannelserne og løbende ajourføring af underviserens kvalifikationer med henblik på innovation og en videnbaseret økonomi
- ii) netværksaktiviteter mellem højere læreanstalter, forsknings- og teknologicentre og virksomheder
- e) fremme af partnerskaber, aftaler og initiativer gennem netværkssamarbejde mellem relevante aktører, såsom arbejdsmarkedets parter og ngo'er, på tværnationalt, nationalt, regionalt og lokalt niveau med henblik på at sætte alle kræfter ind på reformer inden for beskæftigelse og rummelighed på arbejdsmarkedet.
2. ESF støtter inden for konvergensmålets rammer foranstaltninger i medlemsstaterne, der falder ind under nedenstående prioriteter:
- a) øgede og forbedrede investeringer i menneskelig kapital ved navnlig at fremme:
- i) gennemførelse af reformer inden for de almene og erhvervsfaglige uddannelsessystemer, navnlig for at få folk til i højere grad at imødekomme behovene i et videnbaseret samfund og til livslang uddannelse
- ii) øget deltagelse i almen og erhvervsfaglig uddannelse gennem hele livet, bl.a. gennem foranstaltninger til at nedbringe det antal elever, der går tidligt ud af skolen, og mindske kønsbaseret opdeling af fag samt øge adgangen til og højne kvaliteten af den grundlæggende uddannelse, de faglige uddannelser, de videregående uddannelser og erhvervsuddannelserne
- iii) udvikling af de menneskelige ressourcer inden for forskning og innovation, bl.a. gennem ph.d.-studier og uddannelse af forskere
- b) styrkelse af den institutionelle kapacitet, effektiviteten af den offentlige forvaltning og de offentlige tjenester på nationalt, regionalt og lokalt plan og, hvis det er relevant, arbejdsmarkedets parter og ngo'er med henblik på reformer, bedre regulering og god forvaltningsskik på navnlig det økonomiske, beskæftigelsesmæssige, uddannelsesmæssige, sociale, miljømæssige og retslige område, ved navnlig at fremme:
- i) mekanismer til at forbedre udformningen af gode politikker og programmer, tilsyn og evaluering, bl.a. ved hjælp af undersøgelser, statistik og ekspertrådgivning, støtte til koordinering mellem forvaltningerne og dialog mellem relevante offentlige og private organer
- ii) kapacitetsopbygning i forbindelse med udformning af politikker og programmer på de relevante områder, herunder også med henblik på håndhævelse af lovgivningen, navnlig gennem løbende uddannelse af ledere og personale samt specifik støtte til nøgletjenester, tilsynsorganer og socioøkonomiske aktører, herunder arbejdsmarkedets parter og miljøpartnere, relevante ngo'er og repræsentative erhvervsorganisationer.
3. Medlemsstaterne kan inden for prioriteterne i stk. 1 og 2 koncentrere sig om dem, som er mest egnede til at tage højde for deres specifikke udfordringer.
4. ESF kan støtte foranstaltninger som nævnt i artikel 3, stk. 2, i denne forordning i alle de områder i medlemsstaterne, som er berettigede til støtte eller overgangsstøtte under Samhørighedsfonden, jf. henholdsvis artikel 5, stk. 2, og artikel 8, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1083/2006.
5. I forbindelse med implementeringen af de mål og prioriteter, der er omhandlet i stk. 1 og 2, støtter ESF fremme og integration af innovative aktiviteter i medlemsstaterne.
6. ESF støtter også tværnationale og interregionale foranstaltninger, navnlig gennem udveksling af oplysninger, erfaringer, resultater og god praksis samt udvikling af komplementære metoder og koordinerede eller fælles foranstaltninger.

7. Uanset artikel 34, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1083/2006 kan finansiering af foranstaltninger under det prioriterede område vedrørende social integration omhandles i stk. 1, litra c), nr. i), i denne artikel, der hører under anvendelsesområdet for Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1080/2006 af 5. juli 2006 om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling⁽⁶⁾, forhøjes til 15 % af beløbet for den pågældende prioriterede opgave.

Artikel 4

Konsekvens og koncentration af støtte

1. Medlemsstaterne sikrer, at de foranstaltninger, der støttes af ESF, er i overensstemmelse med og bidrager til foranstaltningerne til gennemførelse af den europæiske beskæftigelsesstrategi. De sikrer navnlig, at den strategi, der er fastlagt i den nationale strategiske referenceramme, og foranstaltningerne i de operationelle programmer fremmer strategiens målsætninger, prioriteter og mål i den enkelte medlemsstat inden for rammerne af de nationale reformprogrammer og de nationale handlingsplaner for social integration.

Medlemsstaterne koncentrerer også, når ESF kan yde et politikbidrag, støtten om gennemførelsen af de relevante beskæftigelseshenstillinger, som er udarbejdet i medfør af traktatens artikel 128, stk. 4, og af Fællesskabets relevante beskæftigelsesrelaterede mål for social integration samt almen og erhvervsfaglig uddannelse. Medlemsstaterne skal gøre dette i et stabilt programmeringsklima.

2. Inden for de operationelle programmer anvendes midlerne til at imødekomme de mest påtrængende behov og koncentrerer om de politikområder, hvor ESF-støtten i væsentlig grad kan medvirke til virkeliggørelsen af programmets mål. For at gøre ESF-støtten så effektiv som mulig, tages der i de operationelle programmer, hvis det er hensigtsmæssigt, særligt hensyn til de regioner og områder, der har de alvorligste problemer, som f.eks. dårligt stillede byområder og regioner i den yderste periferi samt landdistrikter og fiskeriafhængige områder i tilbagegang og områder, som er særligt ramt af virksomhedsflytninger.

3. Hvor det er relevant, indføjes der et kortfattet afsnit om bidraget fra ESF til fremme af de relevante arbejdsmarkedsaspekter af social integration i medlemsstaternes nationale rapporter under den åbne koordinationsmetode vedrørende social beskyttelse og social integration.

4. De indikatorer, der medtages i de operationelle programmer, som medfinansieres af ESF, skal være af strategisk karakter og begrænset i antal og afspejle dem, der anvendes i forbindelse med gennemførelsen af den europæiske beskæftigelsesstrategi og i forbindelse med Fællesskabets relevante mål inden for social integration og almen og erhvervsfaglig uddannelse.

5. Evalueringer af ESF's indsats skal også indeholde en vurdering af, hvordan de af ESF støttede foranstaltninger i den pågældende medlemsstat har bidraget til gennemførelsen af den europæiske beskæftigelsesstrategi og virkeliggørelsen af Fællesskabets mål om social integration, ikke-forskelsbehandling og ligestilling mellem mænd og kvinder samt almen og erhvervsfaglig uddannelse.

Artikel 5

God forvaltningsskik og partnerskab

1. ESF fremmer god forvaltningsskik og partnerskab. Fondens støtte udformes og gennemføres på det mest hensigtsmæssige territoriale niveau under hensyn til de nationale, regionale og lokale niveauer i henhold til specifikke institutionelle ordninger i den enkelte medlemsstat.

2. Medlemsstaterne sørger på det mest hensigtsmæssige territoriale niveau for, at arbejdsmarkedets parter involveres i, og at andre berørte parter på passende måde høres og deltager i forberedelse og implementering af samt tilsyn med ESF-støtten.

3. Det enkelte operationelle programs forvaltningsmyndighed tilskynder til, at arbejdsmarkedets parter på hensigtsmæssig måde deltager i de foranstaltninger, der finansieres i medfør af artikel 3.

Under konvergensmålet afsættes et passende beløb af ESF-midlerne til kapacitetsopbygning, der skal omfatte uddannelses- og netværksforanstaltninger for at styrke den sociale dialog og aktiviteter, som arbejdsmarkedets parter gennem-

fører i fællesskab, navnlig for så vidt angår forbedring af arbejdstageres og virksomheders tilpasningsevne som omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a).

4. Det enkelte operationelle programs forvaltningsmyndighed tilskynder til, at ngo'er på passende måde deltager i og får adgang til de aktiviteter, der finansieres, navnlig inden for social integration, ligestilling mellem mænd og kvinder og lige muligheder.

Artikel 6

Ligestilling mellem mænd og kvinder og lige muligheder

Medlemsstaterne sørger for, at de operationelle programmer indeholder en beskrivelse af, hvordan ligestilling mellem mænd og kvinder og lige muligheder fremmes under forberedelse og gennemførelse af, tilsyn med og evaluering af operationelle programmer. Medlemsstaterne tilskynder om fornødent til en ligelig fordeling af kvinder og mænd i forvaltning og gennemførelse af operationelle programmer på lokalt, regionalt og nationalt niveau.

Artikel 7

Innovation

I forbindelse med de enkelte operationelle programmer lægges der særlig vægt på at fremme og integrere innovative aktiviteter. Forvaltningsmyndigheden vælger i partnerskab med involverede de overordnede temaer for innovationsstøtten og fastsætter de nærmere gennemførelsesordninger. Myndigheden underretter det i artikel 63 i forordning (EF) nr. 1083/2006 omhandlede tilsynsudvalg om de valgte temaer.

Artikel 8

Tværnationale og interregionale foranstaltninger

1. Når medlemsstaterne støtter foranstaltninger til fordel for tværnationale og/eller interregionale foranstaltninger, jf. artikel 3, stk. 6, i denne forordning, som et specifikt prioriteret område inden for et operationelt program, kan ESF's bidrag til prioriterede områder forhøjes med 10 %. Det øgede bidrag medtages ikke i beregningen af

de i artikel 53 i forordning (EF) nr. 1083/2006 omhandlede lofter.

2. Medlemsstaterne sikrer, efter omstændighederne med Kommissionens bistand, at ESF ikke støtter specifikke operationer, som samtidig støttes gennem andre tværnationale fællesskabsprogrammer, navnlig inden for almen og erhvervsfaglig uddannelse.

Artikel 9

Teknisk bistand

Kommissionen fremmer navnlig erfaringsudveksling, bevidstgørelsesaktiviteter, seminarer, netværksarbejde og peer-review, der hjælper med til at fastlægge og formidle god praksis og tilskynde til gensidig læring samt tværnationalt og interregionalt samarbejde med henblik på at styrke ESF's politiske dimension og dens bidrag til virkeliggørelsen af Fællesskabets mål for så vidt angår beskæftigelse og social integration.

Artikel 10

Rapporter

De årlige og endelige rapporter om gennemførelsen, jf. artikel 67 i forordning (EF) nr. 1083/2006 skal, når det er relevant, indeholde et sammendrag om gennemførelsen af:

- a) integrering af kønsaspektet og eventuelle kønsspecifikke foranstaltninger
- b) foranstaltninger til forøgelse af indvanderes deltagelse på arbejdsmarkedet og derved til styrkelse af deres sociale integration
- c) foranstaltninger til styrkelse af minoriteters integration på arbejdsmarkedet og derved til forbedring af deres sociale integration
- d) foranstaltninger til styrkelse af andre dårligt stillede grupper, herunder handicappedes, integration på arbejdsmarkedet samt deres sociale integration
- e) innovative aktiviteter, herunder en beskrivelse af temaerne, disses resultater, udbredelse og integration

- f) tværnationale og/eller interregionale foranstaltninger.

Artikel 11

Støtteberettigede udgifter

1. ESF yder støtte til støtteberettigede udgifter, som uanset artikel 53, stk. 1, litra b), i forordning (EF) nr. 1083/2006 kan omfatte finansieringsmidler, som arbejdsgivere og arbejdstagere har bidraget med i fællesskab. Støtten har form af individuelle tilskud eller globaltilskud, der ikke skal tilbagebetales, lån, rentegodtgørelse og mikrokredit, garantifonde samt indkøb af varer og tjenesteydelser under iagttagelse af reglerne for offentlige indkøb.

2. Følgende udgifter er ikke berettigede til støtte fra ESF:

- a) refusionsberettiget moms
- b) renter af gæld
- c) indkøb af inventar, udstyr, køretøjer, infrastruktur, fast ejendom og jord.

3. Følgende omkostninger anses for udgifter, der er berettigede til støtte fra ESF, jf. stk. 1, hvis de er pådraget i overensstemmelse med nationale regler, herunder regnskabsregler, og på de nedenfor anførte specifikke betingelser:

- a) ydelser eller lønninger, som tredjemand har afholdt til fordel for deltagerne i en operation, og som attesteres over for modtageren
- b) for så vidt angår tilskud, de indirekte omkostninger angivet efter standardsatser på op til 20 % af en operations direkte omkostninger
- c) afskrivningsomkostninger fra afskrivningsberettigede aktiver, jf. stk. 2, litra c), som udelukkende bevilges for den tid, operationen varer, og i det omfang offentlige tilskud ikke har bidraget til erhvervelsen af disse aktiver.

4. Reglerne for støtteberettigelse i artikel 7 i forordning (EF) nr. 1080/2006 finder anvendelse på foranstaltninger, der medfinansieres af ESF, og som er omfattet af anvendelsesområdet for artikel 3 i nævnte forordning.

Artikel 12

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning berører ikke fortsættelsen eller ændringen, herunder hel eller delvis annullering, af støtte, der er godkendt af Kommissionen i henhold til forordning (EF) nr. 1784/1999 eller anden lovgivning, der gælder for denne støtte den 31. december 2006, og som derfor gælder for den pågældende støtte eller projekterne indtil deres afslutning.

2. Ansøgninger, der er indgivet i henhold til forordning (EF) nr. 1784/1999, er fortsat gyldige.

Artikel 13

Ophævelse

1. Med forbehold af de i artikel 12 i nærværende forordning omhandlede bestemmelser ophæves forordning (EF) nr. 1784/1999 med virkning fra den 1. januar 2007.

2. Henvisninger til den ophævede forordning betragtes som henvisninger til nærværende forordning.

Artikel 14

Revisionsklausul

Senest den 31. december 2013 tager Europa-Parlamentet og Rådet denne forordning op til fornyet overvejelse efter proceduren i traktatens artikel 148.

Artikel 15

Ikrafttrædelsen

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Bilag til f. t. l. vedr. tilskud fra Den Europæiske Regionalfond m.v.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Strasbourg, den 5. juli 2006.

På Europa-Parlamentets vegne
J. Borrell Fontelles
Formand

På Rådets vegne
P. Lehtomäki
Formand

⁽¹⁾ EUT C 234 af 22.9.2005, s. 27.

⁽²⁾ EUT C 164 af 5.7.2005, s. 48.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets udtalelse af 6.7.2005 (endnu ikke offentliggjort i EUT), Rådets fælles holdning af 12.6.2006 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Europa-Parlamentets holdning af 4.7.2006 (endnu ikke offentliggjort i EUT).

⁽⁴⁾ Se side 25 i denne EUT.

⁽⁵⁾ EFT L 213 af 13.8.1999, s. 5.

⁽⁶⁾ Se side 1 i denne EUT.

Til lovforslag nr. L 19. Skriftlig fremsættelse (4. oktober 2006)

Økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond

(Lovforslag nr. L 19).

Lovforslaget har til formål at fastlægge rammerne for administrationen af tilskud til Danmark fra Den Europæiske Regionalfond (Regionalfond) og Den Europæiske Socialfond (Socialfond).

Lovforslaget skal bringe den danske administration af Regionalfond og Socialfond i overensstemmelse med de af Europaparlamentet og Rådet vedtagne nye EU-regler, som skal gælde for den nye strukturfondsperiode 2007-2013.

I forhold til den eksisterende lovgivning vil administrationen af Regionalfond og Socialfond blive samordnet. De opgaver, der på nuværende tidspunkt i forbindelse med administrationen af Regionalfond varetages af amterne og de regionale udvalg, overføres til regionerne og de regionale vækstfora. Regionerne og de regionale vækstfora skal varetage tilsvarende opgaver for så vidt angår Socialfond.

Forslaget er opbygget som en bemyndigelseslov og indeholder overordnede regler om regionalfonds- og socialfondsadministrationens

struktur og ansvarsfordeling. Lovforslaget indeholder bestemmelser om bl.a. overvågningsudvalg og de regionale vækstforas rammer for at indstille til staten om anvendelsen af regionalfonds- og socialfondsmidler til regionale initiativer. Lovforslaget indeholder endvidere bestemmelser om medfinansiering af initiativer, legalitetskontrol, grænseoverskridende samarbejde, tilsyn, kontrol og straf. Herudover indeholder lovforslaget bestemmelser om afgørelseskompetence for de regionalfonds- og socialfondsmidler, der fordeles i konkurrence mellem de regionale vækstfora.

De økonomiske konsekvenser ved flytningen af de administrative opgaver mellem stat, amter og regioner er afklaret i forbindelse med kommunalreformen. Lovforslaget er en rammelo, der ikke vurderes at have selvstændige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Lovforslaget har ingen direkte miljømæssige konsekvenser. Miljøhensynet indgår i de operationelle programmer som et tværgående hensyn i de støttestøttede initiativer under strukturfondene.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2007.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på regeringens vegne anbefale forslaget til Folketingets velvillige behandling.