

Til lovforslag nr. L 136. Betænkning afgivet af Socialudvalget den 26. april 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

(Tilsyn på plejehjem og i plejeboliger m.v.)

[af socialministeren (Eva Kjer Hansen)]

1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 31. januar 2007 og var til 1. behandling den 23. februar 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Socialudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og socialministeren sendte den 5. januar 2007 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 149. Den 9. februar 2007 sendte socialministeren de indkomne høringsvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra KL (Kommunernes Landsforening), LO Faglige Seniorer og Pensionisternes Samvirke. Ministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til socialministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* i udvalget (S og SF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget opfatter tilsynet som borgernes mulighed for gennem dialog at sikre, at tilbuddet lever op til både lovgivningen og kommunens lokale vedtagelser på området. Derfor anser S det for naturligt, at kommunale politikere i planlagte forsøg kan tilknyttes som tilfornordede til tilsynene. I samspillet mellem borgerne og kommunens politikere forventes opnåelse af forståelse for problemstillinger, der er af betydning for kvaliteten af ydelsen. S finder det betydningsfuldt, at der ikke skal gå tid fra kerneopgaverne med henblik på at planlægge parallelmøder med kommunale politikere, hvorfor de med fordel kan tilknyttes som tilfornordede.

S mener, at alle kommuner skal etablere en uvildig rådgivning, så ældre mennesker kan få

den fornødne uvildige bistand til at formulere en klage over et tilbud eller dele af et tilbud. Det er en vanskelig sag at opnå bistand til at formulere en klage, hvis den instans, der skal bistå med at udforme klagen, også er den instans, den ældre ønsker at klage over. De ældre vil i mange tilfælde afstå fra at klage, idet de frygter konsekvensen af en klage. Derfor finder S, det er afgørende vigtigt for de ældres retssikkerhed, at de kan opnå uvildig rådgivning og vejledning i forbindelse med klager.

Et *andet mindretal* i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme imod ændringsforslag nr. 1 og for ændringsforslag nr. 2.

Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget finder lovforslaget overflødigt og et typisk eksempel på, at regeringen tror, den kan forbedre den offentlige service med mere centralisering, kontrol og bureaukrati. Problemet på de danske plejehjem er ikke mangelen på tilsyn, problemet er mangelen på tid, medarbejdere og kompetencer. Derfor er svaret på ældresektorens store problemer mere tillid til medarbejderne i sektoren, en stærk satsning på videreuddannelse og en styrkelse af ledelserne og brugerinddragelsen. At tvinge kommunen, ledelsen og medarbejderne til at bruge mere af deres sparsomme tid på statsligt bureaukrati i stedet for at bruge tiden på at pleje de ældre vil kun gøre ondt værre.

Et *tredje mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for ændringsforslag nr. 1 og imod ændringsforslag nr. 2.

Enhedslistens medlem af udvalget mener ikke, at tilsyn og kontrol forbedrer indsatsen, men at det i bedste fald kan afsløre ulovligheder og uhensigtsmæssigheder, hvilket burde varetages af embedslægerne. En forbedring af indsatsen vil kræve, at der kommer flere hænder til at tage sig af opgaverne, hvorfor EL har lavet en plan for, hvordan der kan komme 300.000 flere i arbejde. Med dette lovforslag skal der igen udfyldes mere papir frem for at varetage primæropgaverne. EL kan således ikke støtte lovforslaget.

Siumut, Tjøðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til § 1

Af et *mindretal* (S), tiltrådt af et *mindretal* (SF og EL):

1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. Efter § 151 indsættes:

»§ 151 a. Hver kommune skal etablere en uvildig rådgivning, der efter anmodning rådgiver personer, der modtager hjælp omfattet af tilsynet efter § 151, om de tilbud, de pågældende modtager efter lov om social service, og give klagevejledning. Denne rådgivning kan komme med en indstilling til Det Sociale Nævn i de klagesager, der ikke er omfattet af klagerådernes kompetence, jf. § 34 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.«
[Indførelse af uvildig kommunal instans]

Af et *mindretal* (S), tiltrådt af et *mindretal* (RV og SF):

2) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 184 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Socialministeren kan endelig efter indstilling fra kommunalbestyrelsen for en forsøgsperiode godkende ordninger, der fraviger regler om, at kommunalbestyrelsesmedlemmer ikke må deltage i den faktiske udførelse af tilsynet efter § 151.«
[Forsøg med kommunalbestyrelsesmedlemmers deltagelse i tilsyn]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Den foreslåede ændring indebærer, at der i hver kommune etableres en uvildig rådgivning, der kan yde rådgivning og vejledning til de personer, som modtager hjælp omfattet af tilsynet efter § 151 i lov om social service.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring indebærer, at kommunalbestyrelsesmedlemmer efter godkendelse fra socialministeren kan deltage i tilsynene efter § 151 i lov om social service.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Hans Andersen (V) Anne-Mette Winther Christiansen (V) Gudrun Laub (V) nfmnd.

Inger Beinov Støjberg (V) Pia Kristensen (DF) fmd. Henrik Brodersen (DF) Tina Petersen (DF)

Tom Behnke (KF) Per Ørum Jørgensen (KF) Mette Frederiksen (S) Hüseyin Arac (S)

Lene Hansen (S) Lise von Seelen (S) Martin Lidegaard (RV) Bente Dahl (RV)

Pernille Vigsø Bagge (SF) Line Barfod (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 136

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra socialministeren
2	Bilag udgået
3	Henvendelse af 14/2-07 fra KL
4	Henvendelse af 27/2-07 fra Pensionisternes Samvirke og LO Faglige Seniorer
5	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	1. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 136

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelsen af 27/2-07 fra LO Faglige Seniorer og Pensionisternes Samvirke, til socialministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om teknisk bistand til at udarbejde et ændringsforslag, der indebærer, at en uvilddig kommunal instans kan varetage opgaver, når den enkelte borger henvender sig med individuelle spørgsmål vedrørende borgerens eget tilbud, og endvidere indebærer, at kommunerne kompenseres for de økonomiske konsekvenser heraf, til socialministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om teknisk bistand til at udarbejde et ændringsforslag om at gennemføre forsøg, hvor kommunalbestyrelsesmedlemmer kan deltage som tilforordnede ved tilsyn, til socialministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren vil bekræfte, at kommunernes nye opgaver på sundhedsområdet, herunder genoptræning, kommer til at indgå som emner, der behandles ved de kommunale tilsyn, til socialministeren, og ministerens svar herpå