

Lovforslag nr. L 42. Fremsat den 27. oktober 2005 af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme

(Den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug)

### § 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 783 af 1. september 2003, som ændret bl.a. ved lov nr. 1211 af 27. december 2003, § 31 i lov nr. 469 af 9. juni 2004, § 1 i lov nr. 1433 af 22. december 2004 og senest ved § 5 i lov nr. 549 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 5, stk. 2, 1. pkt., ændres »eller frugtplantage« til: », frugtplantage eller skovbrug«.

2. I § 23 B indsættes efter »år«: », jf. dog stk. 2«.

3. I § 23 B indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. For 2007 skal beslutning om opkrævning af dækningsafgift efter § 23 A dog være truffet senest den 31. marts 2006 for

- 1) sammenlagte kommuner pr. 1. januar 2007, hvor der i hele eller en del af den sammenlagte kommune ikke har været opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006, og
- 2) kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning pr. 1. januar 2007, og som ikke har opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006.«.

### § 2

Stk. 1. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 1.

Stk. 2. § 1, nr. 2 og 3, træder i kraft den 1. januar 2006.

### § 3

Stk. 1. For skatteåret 2006 gælder, at en nedsættelse af grundskylden for den enkelte ejendom, der er en følge af bestemmelsen i § 5, stk. 2, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1, foretages ved afkorting af den eller de opkrævninger af ejendomsskatter, der forfalder til betaling den 1. juli 2006 eller senere. Hvis der er tale om mere end en rate, fordeles nedsættelsen ligeligt på alle raterne. Hvis nedsættelsen ikke fuldt ud kan ske ved afkorting, udbetales den overskydende del af nedsættelsen den 1. oktober 2006 til ejendommens ejer, jf. § 29, stk. 1, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

Stk. 2. Staten yder for skatteåret 2006 et særligt tilskud til de kommuner og amtskommuner, der lider et provenutab som følge af bestemmelsen i § 5, stk. 2, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter de nærmere regler om beregning og udbetaling af det særlige tilskud.

Stk. 4. Ved opgørelsen af beskatningsgrundlaget for amtskommuner for tilskudsåret 2006, jf. § 24 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, indgår provenuet af grundskyld inklusiv tilskud som opgjort efter denne lovs § 3, stk. 2.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Til udmøntning af et punkt i regeringsgrundlaget »Nye mål« nedsatte regeringen i februar 2005 et udvalg, som skulle vurdere den langsigtede bæredygtighed for skovbrugene og mulighederne for at forbedre de økonomiske rammer, herunder ejendomsbeskatning, for privat skovdrift.

I forlængelse af udvalgets arbejde foreslår regeringen, at den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug for 2006 nedsættes fra 10 til 1,5 promille, svarende til ca. 27 mio. kr. for amterne i alt. Derved sker der en ligestilling mellem skovbrug og landbrugsejendomme m.v. Amterne vil i 2006 blive kompenseret for nedsættelsen med et tilsvarende beløb.

Det foreslås også, at tidspunktet for kommunernes beslutning om påligning af dækningsafgift af visse erhvervsjendomme m.v. fremrykkes.

#### 2. Gældende ret

##### 2.1. Amtskommunal grundskyld

Efter de gældende regler pålignes den amtskommunale grundskyld med 10 promille – dog kun med 1,5 promille af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven. Ejendomme beliggende i Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner pålignes ikke amtskommunal grundskyld, men en promillesats svarende til den amtskommunale grundskyldpromille for de pågældende ejendomstyper tillægges den kommunale grundskyldpromille i Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner.

##### 2.2. Kommunernes beslutning om opkrævning af dækningsafgift

Ifølge § 23 B i ejendomsskatteoven skal kommunerne senest samtidig med den endelige vedtagelse af kommunens budget for det pågældende skatteår træf-

fe beslutning om opkrævning af dækningsafgift og om størrelsen af promillen for dækningsafgiften.

#### 3. Lovforslagets indhold

##### 3.1. Amtskommunal grundskyld af skovbrug

Med forslaget nedsættes den amtskommunale grundskyldpromille for jord, der efter § 33, stk. 1, i vurderingsloven må anses for benyttet til skovbrug, fra 10 promille til 1,5 promille. Derved sker der en ligestilling mellem skovbrug og de øvrige jordbrugserhverv: Landbrug, gartneri, planteskole og frugtplantage. På det primærkommunale område er der allerede en sådan ligestilling, idet der gælder et loft på 12 over den primærkommunale grundskyldpromille for ejendomme benyttet til landbrug, gartneri, planteskole, frugtplantage og skovbrug.

Der ydes de berørte amtskommuner og kommuner (København, Frederiksberg og Bornholm) kompensation for provenutabet. Det foreslås, at staten for 2006 kompenserer de berørte amtskommuner og kommuner individuelt for deres tab som følge af nedsættelsen af grundskyldpromillen.

##### 3.2. Kommunernes beslutning om opkrævning af dækningsafgift

Ud over grundskyld opkræver nogle kommuner dækningsafgift af private ejendomme, der anvendes til kontor, forretning og lignende formål, jf. § 23 A i den gældende ejendomsskatteoven. For 2005 er der 80 kommuner, der opkræver dækningsafgift af kontor- og forretningsejendomme m.v. i henhold til § 23 A. Det er navnlig – men langt fra udelukkende – de større bykommuner, der opkræver denne afgift. I forbindelse med kommunalreformen vil en række af de ny kommuner derfor blive sammensat både af kommuner, der opkræver dækningsafgift, og kommuner, der ikke opkræver dækningsafgift. Disse kommuner må derfor tage stilling til, om kommunerne fremover ønsker at opkræve dækningsafgift. Beslutningerne vil kunne medføre, at told- og skatteforvaltningen til brug for opkrævningen skal foretage nye ansættelser for en

række ejendomme, navnlig de såkaldte blandede ejendomme, d.v.s. ejendomme, der anvendes både til dækningsafgiftspligtigt og til ikke-dækningsafgiftspligtigt formål, typisk ejendomme, der anvendes både til kontor og forretning og lign. (dækningsafgiftspligtigt formål) og til bolig (ikke-dækningsafgiftspligtigt formål). Da der som følge af kommunalreformen vil kunne blive tale om et stort antal nye vurderingsansættelser, vil told- og skatteforvaltningen ikke kunne nå at udføre dette arbejde, hvis kommunerne først træffer beslutning om opkrævning af dækningsafgift i 2007 samtidig med den endelige vedtagelse af budgettet for 2007 i oktober 2006. Det ville betyde, at der ikke ville være det fornødne grundlag for i tide at få udskrevet korrekte ejendomsskattebilletter for de berørte ejendomme. Det foreslås derfor, at sådanne sammenlagte kommuner, der ønsker at opkræve dækningsafgift efter ejendomsskatteovens § 23 A for 2007, skal træffe beslutning herom senest den 31. marts 2006. Det samme foreslås for kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning pr. 1. januar 2007, og hvor der ikke opkræves dækningsafgift for 2006.

Beslutning om størrelsen af dækningsafgiftspromillen for 2007 skal efter de gældende regler træffes senest samtidig med den endelige vedtagelse af kommunens budget for 2007, som normalt vil ske i oktober 2006. Det ændres der ikke på med lovforslaget.

#### *4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Forslaget indebærer et årligt mindreprovenu fra grundskyld for amtskommunerne og Bornholms, Københavns og Frederiksberg Kommuner i det omfang, der i disse kommuner er skovbrugsejendomme. Det samlede provenutab er anslået til ca. 27 mio. kr. Til gengæld er der et eventuelt merprovenu fra indkomstskatten som følge af lavere fradrag for betalt grundskyld.

Staten yder i 2006 de berørte amtskommuner og kommuner en individuel kompensation for provenuta-

bet. Der vil blive sigtet mod, at det samlede kompensationsbeløb kan udbetales til de enkelte kommuner den 1. september 2006. Den individuelle kompensationsordning gælder alene for 2006. Herefter vil virkningen af provenutabet indgå i de provenuskøn over grundskylden, der ligger til grund for forhandlingerne om den kommunale økonomi.

Der vil ligeledes blive tale om en vis statslig administration i 2006 i forbindelse med udbetaling af tilskud til kommunerne til dækning af provenutabet som følge af grundskyldsnedsettelsen.

#### *5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet*

Den foreslåede nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug fra 10 promille til 1,5 promille indebærer en lempelse af de samlede udgifter til ejendomsskatter for skovbrug, der for 2006 er skønnet til ca. 27 mio. kr. Idet der er fradrag for betalt grundskyld, vil nedsættelsen kunne medføre højere indkomstskattebetaling.

#### *6. Administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Ingen.

#### *7. Miljømæssige konsekvenser*

Ingen.

#### *8. Forholdet til EU*

Lovforslagets § 1, nr. 1, om nedsættelse af den amtskommunale grundskyld af skovbrug skal notificeres for Europa-Kommissionen i medfør af EU-rettens statsstøtteregele. Den vedtagne § 1, nr. 1, kan derfor først sættes i kraft efter at være blevet godkendt af Europa-Kommissionen.

#### *9. Høringer*

Lovforslaget har været sendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg Kommuner og Dansk Skovforening.

## Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Evt. højere indkomstskatteprovenu som følge af mindre fradrag for betalt grundskyld.	Et årligt provenutab, der for 2006 er vurderet til ca. 27 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	En midlertidig kommunal meradministration ved ændring af ejendomsskattebilletter og en midlertidig statslig meradministration som følge af udbetaling af tilskud til kommunerne.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lempelsen af grundskyld-betalingen for ejere af skovbrug, der for 2006 er skønnet til ca. 27 mil.kr.	Evt. højere indkomstskat som følge af mindre fradrag for betalt grundskyld.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen i henhold til EU-rettens statsstøtteregele.	

## Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

## Til § 2

## Til § 1

## Til nr. 1

Ifølge den foreslåede ændring i § 5, stk. 2, nedsættes den amtskommunale grundskyldpromille af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til skovbrug, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven, fra 10 promille til 1,5 promille.

I Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner lægges den promille, der er fastsat for amtskommunal grundskyld for de forskellige typer ejendomme, jf. ejendomsskatteovens § 5, til de minimums- og maksimumsgrænser, som er gældende for fastsættelse af grundskyldpromillen i disse kommuner.

## Til nr. 2 og 3

Det foreslås, at eventuel beslutning om kommunernes opkrævning af dækningsafgift for 2007 skal være truffet senest den 31. marts 2006 for så vidt angår sammenlagte kommuner, hvor der i hele eller en del af den sammenlagte kommune ikke har været opkrævet dækningsafgift for 2006. Det samme foreslås for ikke-sammenlagte kommuner, hvor der ikke har været opkrævet dækningsafgift for 2006.

Da lovforslaget skal notificeres for Europa-Kommissionen, og da den vedtagne § 1, nr. 1, om nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug først kan sættes i kraft efter at være blevet godkendt af Europa-Kommissionen, foreslås det, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af lovens § 1, nr. 1.

Med hensyn til § 1, nr. 2 og 3, om opkrævning af dækningsafgift foreslås det, at disse bestemmelser træder i kraft den 1. januar 2006.

## Til § 3

Af stk. 1 fremgår, at nedsættelsen af den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug udformes som en nedsættelse i 2. halvår af de allerede pålignede ejendomsskatter for 2006. Det vil ikke være praktisk muligt at indarbejde nedsættelsen i de opkrævninger, der skal udsendes for 2006. Der henvises i den forbindelse til, at den vedtagne § 1, nr. 1, først kan sættes i kraft efter at være blevet godkendt af Europa-Kommissionen, jf. lovforslagets § 2, stk. 1. Nedsættelsen skal svare til forskellen mellem den grundskyld, der er pålignet den enkelte skovbrugsejendom med den nuværende promille på 10, og den grundskyld, der ville være blevet pålignet ejendommen med en promille på 1,5. Den samlede nedsættelse fordeles ligeligt på den

eller de rater af ejendomsskatter, der forfalder til betaling den 1. juli 2006 eller senere. For at sikre mod den situation, hvor de pålignede ejendomsskatter for 2. halvår 2006 vil kunne være mindre end nedsættelsen, er det fastsat, at den overskydende del af nedsættelsen udbetales den 1. oktober 2006 til ejendommens ejer på dette tidspunkt.

Ifølge *stk. 2* yder statskassen for skatteåret 2006 et særligt tilskud til de amtskommuner og kommuner, der lider et provenutab som følge af ordningen. Der vil blive fastsat nærmere regler om udformningen af kompensationsordningen. Ordningen forventes tilrettelagt således, at kommunerne på grundlag af beregningen af nedsættelser af grundskyld for den enkelte ejendom indberetter den samlede nedsættelse i kommunen eller amtskommunen for skatteåret 2006 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, som herefter udbetaler et foreløbigt kompensationsbeløb i 2. halvår 2006. Kommunerne skal efter tilskudsårets udløb indsende en af kommunens revision attesteret endelig opgørelse over den samlede nedsættelse som følge af ordningen. Herefter foretages en eventuel efterregulering af de udbetalte kompensationsbeløb. Der foretages herefter ikke yderligere efterregulering.

Bestemmelsen i *stk. 3* indebærer, at de afgiftspligtige grundværdier, der indgår ved opgørelse af det amtskommunale beskatningsgrundlag for 2006, jf. § 24 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, opgøres inklusiv tilskud efter denne lovs § 3, stk. 2, dvs. uden nedsættelsen af grundskylden fra 10 promille til 1,5 promille. Beskatningsgrundlaget for en amtskommune til beregning af tilskuds- og udligningsbeløb opgøres som summen af amtskommunens indkomstskat, grundskyld og amtskommunens andel af ejendomsværdiskat divideret med udskrivningsprocenten. Formålet med bestemmelsen er at sikre parallelitet mellem skattesystemet og tilskuds- og udligningssystemet. Efter *stk. 2* kompenseres amtskommunerne i 2006 af staten for provenutabet som følge af nedsættelsen af grundskylden fra 10 promille til 1,5 promille.

Bestemmelsen i *stk. 4* indebærer, at de enkelte amtskommuner i 2006 får beregnet tilskuds- og udligningsbeløb uden hensyntagen til nedsættelsen af grundskyldspromillen. Til gengæld får amtskommunerne tilsvarende beregnet compensationen ud fra det fulde provenu.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

## Gældende formulering

## Lovforslaget

## § 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 783 af 1. september 2003, som ændret bl.a. ved lov nr. 1211 af 27. december 2003, § 31 i lov nr. 469 af 9. juni 2004, § 1 i lov nr. 1433 af 22. december 2004 og senest ved § 5 i lov nr. 549 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 5, stk. 2, 1. pkt., ændres »eller frugtplantage« til: », frugtplantage eller skovbrug«.

## § 5. - - -

Stk. 2. Af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven, opkræves den amtskommunale grundskyld dog med 1,5 promille af en del af de pågældende ejendommers afgiftspligtige grundværdi. Denne del af den afgiftspligtige grundværdi opgøres som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.

3. I § 23 B indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. For 2007 skal beslutning om opkrævning af dækningsafgift efter § 23 A dog være truffet senest den 31. marts 2006 for

- 1) sammenlagte kommuner pr. 1. januar 2007, hvor der i hele eller en del af den sammenlagte kommune ikke har været opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006, og
- 2) kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning pr. 1. januar 2007, og som ikke har opkrævet dækningsafgift efter § 23 A for 2006.«.

## F. t. l. vedr. beskatning til kommunerne af faste ejendomme

Til lovforslag nr. L 42. Skriftlig fremsættelse (27. oktober 2005)

**Indenrigs- og sundhedsministeren** (Lars Løkke Rasmussen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme (Den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug)*

(Lovforslag nr. L 42).

Lovforslagets hovedindhold er en udmøntning af et punkt i regeringsgrundlaget "Nye Mål" om forbedrede økonomiske rammer for privat skovdrift.

Regeringen foreslår, at den amtskommunale grundskyldpromille for skovbrug for 2006 nedsættes fra 10 til 1,5 promille, svarende til ca. 27

mio. kr. Derved sker der en ligestilling mellem skovbrug og landbrugsejendomme m.v.

Amterne vil i 2006 blive kompenseret for nedsættelsen med et tilsvarende beløb. Statens udgift hertil er optaget på finanslovsforslaget for 2006.

Desuden foreslås det, at tidspunktet for kommunernes beslutning om opkrævning af dækningsafgift af visse erhvervsjendomme for 2007 fremrykkes. Det skyldes hensynet til, at vurderingsmyndighederne kan nå at udføre det ekstraarbejde, der kan forventes som følge af kommunalreformen.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til hurtig og velvillig behandling i Folketinget.