

Lovforslag nr. L 30. Fremsat den 6. oktober 2005 af undervisningsministeren (Bertel Haarder)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love

(Udskydelse af revision af FVU-loven og tekniske ændringer)

### § 1

I lov om forberedende voksenundervisning, jf. lovbekendtgørelse nr. 16 af 7. januar 2005, som ændret ved § 5 i lov nr. 592 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 7, stk. 1, ændres »forberedende voksenundervisning« til: »undervisning efter denne lov«.
2. I § 26, stk. 2, ændres »voksenuddannelsescenter« til: »amtsråd«.
3. I § 26, stk. 3, ændres »2005-06« til: »2006-07«.

### § 2

I lov nr. 592 af 24. juni 2005 om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love foretages følgende ændring:

1. I § 6 indsættes som stk. 6-8:  
*»Stk. 6.* Kommunalbestyrelsen eller sammenlægningsudvalget udarbejder i 2006 en redegørelse for kommunens forventede brug af pladser i 2007 og i de næste tre år ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud og undervisningsinstitutioner, der pr. 1. januar 2007 drives af regionsrådet i henhold til lov om folkeskolen

eller lov om specialundervisning for voksne. Det samme gælder de undervisningsinstitutioner for personer med tale-, høre- eller synsvanskeligheder, der pr. 1. januar 2007 drives af regionsrådet i henhold til lov om specialundervisning for voksne. På baggrund af kommunalbestyrelsernes eller sammenlægningsudvalgenes redegørelser sørger forberedelsesudvalget for, at der senest den 15. oktober 2006 indgås en rammeaftale for 2007 for kommunerne i regionen, som danner grundlag for tilpasningen af regionens undervisningstilbud og undervisningsinstitutioner.

*Stk. 7.* Stk. 6 gælder tilsvarende for de af Borgerrepræsentationen drevne lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud Børneklubben og Skolen på Kastelsvej samt undervisningsinstitutionen Institut for Blinde og Svagsynede.

*Stk. 8.* Undervisningsministeren fastsætter nærmere regler om kommunalbestyrelsens eller sammenlægningsudvalgets redegørelse, rammeaftalen m.v.«

### § 3

*Stk. 1.* § 1, nr. 1 og 2, træder i kraft den 1. januar 2007.

*Stk. 2.* § 1, nr. 3, træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

*Stk. 3.* § 2 træder i kraft den 1. januar 2006.

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Baggrunden for lovforslaget*

På baggrund af bestemmelsen i den gældende lov om forberedende voksenundervisning og ordblindundervisning for voksne om, at loven skal revideres i 2005-06, har Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) i 2004 gennemført en evaluering af den forberedende voksenundervisning (FVU). Evalueringsrapporten i sin helhed kan læses på [www.eva.dk](http://www.eva.dk). I evalueringen konkluderes det, at FVU-tilbuddet langt overvejende fungerer efter hensigten. De områder, hvor der stilles forslag til ændringer, relaterer sig hovedsagelig til beslægtede undervisningstilbud og ikke direkte til FVU-tilbuddet.

Regeringen har nedsat et trepartsudvalg med deltagelse af arbejdsmarkedets parter, som skal komme med forslag til, hvordan fremtidens voksen- og efteruddannelsesindsats kan forbedres. I udvalgets overvejelser indgår analyser af læse- og regnesvages brug af voksen- og efteruddannelse. Resultatet af disse analyser forventes at få indflydelse på trepartsudvalgets anbefalinger på FVU-området. Udvalgets arbejde afsluttes januar 2006. I begyndelsen af 2006 følges op med en trepartsdrøftelse mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om mulighederne for at styrke indsatsen for livslang opkvalificering for alle.

Det foreslås, at lovrevisionen udskydes et år til Folketingssamlingen 2006-07. Det bliver hermed muligt at inddrage trepartsudvalgets anbefalinger i lovrevisionen, så eventuelle ændringer i lovgrundlaget for den forberedende voksenuddannelse kan foretages i sammenhæng med de øvrige ændringer inden for voksen- og efteruddannelsesområdet, som forventes at følge af trepartsdrøftelserne.

Ved lov nr. 592 af 24. juni 2005 om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love (udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår specialundervisning, forberedende voksenundervisning, ordblindunder-

visning m.v.) blev det fastsat, at loven trådte i kraft den 1. januar 2007.

Dette gjaldt også bestemmelserne om kommunalbestyrelsens årlige redegørelse for kommunens forventede brug af pladser i de regionale undervisningstilbud og undervisningsinstitutioner og den rammeaftale, som regionsrådet på grundlag af kommunalbestyrelsernes redegørelser skal sørge for bliver indgået med kommunalbestyrelserne senest den 15. oktober året før. Rammeaftalen skal danne grundlag for tilpasningen af regionens undervisningstilbud.

I § 189, stk. 3, i lov nr. 573 af 24. juni 2005 i lov om social service er det fastsat, at § 6 om kommunalbestyrelsens redegørelse for det forventede brug af tilbud i regionen og rammeaftalen mellem regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen træder i kraft den 1. januar 2006.

I bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser (til § 189) er det anført, at den første rammeaftale, der skal gælde for 2007, jf. § 6, og for forberedelsesudvalgene og kommunalbestyrelsernes eller sammenlægningsudvalgenes drøftelse af hvilke tilbud, der kan overgå til kommunerne i 2006, jf. § 190, træder disse bestemmelser i kraft 1. januar 2006.

Da størstedelen af de undervisningstilbud og undervisningsinstitutioner, der skal drives af regionsrådet i henhold til lov om folkeskolen og lov om specialundervisning for voksne, også har aktiviteter, der drives efter lov om social service, foreslås det, at rammeaftalen for 2007 på undervisningsområdet indgås senest 15. oktober 2006 mellem forberedelsesudvalget og kommunalbestyrelserne eller sammenlægningsudvalgene, svarende til, hvad der gælder for det sociale område.

Lovforslaget præciserer endvidere, at de i loven nævnte udbydere kan indgå driftsoverenskomst med voksenuddannelsescenteret om både forberedende voksenundervisning og ordblindundervisning for voksne. Med lovforslaget klargøres det tillige, at FVU-lovens § 26, stk. 2, vedrører driftsoverenskomster, der er indgået med et amtsråd.

## 2. Lovforslagets indhold

Med forslaget udskydes lovrevisionen til Folketingsåret 2006-07. Endvidere pålægges kommunalbestyrelsen eller sammenlægningsudvalget i 2006 at udarbejde en redegørelse for det forventede brug af pladser i 2007 og i de næste tre år ved de regionale undervisningstilbud og undervisningsinstitutioner, der pr. 1. januar 2007 drives af regionsrådet i henhold til lov om folkeskolen eller lov om specialundervisning for voksne. Forberedelsesudvalget pålægges desuden at sørge for, at der senest den 15. oktober 2006 indgås en rammeaftale med kommunalbestyrelserne eller sammenlægningsudvalgene. Tillige foretages to præciseringer i lov nr. 592 af 24. juni 2005.

## 3. Henvisninger til relevante numre af Folketingstidende

Der henvises vedrørende § 1, nr. 1 og 2, samt § 2, til lov nr. 592 af 24. juni 2005 om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love (lovforslag nr. L 108), Folketingstidende 2004-05 (2. samling). Folketingets Forhandlinger spalte 1105, Tillæg A spalte 4117 og 4187, Tillæg C spalte 869.

Vedrørende § 1, nr. 3, henvises til lov nr. 487 af 31. maj 2000 om forberedende voksenundervisning (lovforslag nr. 252), Folketingstidende 1999-2000. Folketingets Forhandlinger spalte 6706, 8407 og 8735, Tillæg A spalte 7149 og 7176, Tillæg B spalte 1064, Tillæg C spalte 1055.

## 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Forslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for stat, kommuner eller amtskommuner.

## 5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

## 6. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## 7. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

## 8. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

## 9. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

## 10. Høring

Forslaget har forud for fremsættelsen været sendt til høring hos følgende:

Amtsrådsforeningen, Arbejdernes Oplysningsforbund, A-kassernes Samvirke, Arbejdsløshedskassen for selvstændige, Center for Ligebehandling af Handicappede, CVU-Rektorkollegiet, Danmarks Evalueringsinstitut, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Industri, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af Studenterkursusrektorer, Forstanderforeningen for VUC, Frederiksberg Kommune, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Gymnasieskolernes Lærerforening, Gymnasieskolernes Rektorforening, Håndværksrådet, Københavns Kommune, KL, Landsforbundet af Voksen og Ungdomsundervisere, Landsorganisationen i Danmark, Landssammenslutningen af kursusstuderende, Ledernes Hovedorganisation, Lærerseminariernes Rektorforsamling, Pædagogseminariernes Rektorforsamling, Rektorforsamlingen for Sygeplejerskeuddannelsen, Rektorkollegiets Sekretariat, Rigsrevisionen, Rådet for de gymnasiale uddannelser, Rådet om Kortuddannedes Fortsatte Uddannelse og Specialarbejderforbundet i Danmark.

## 11. Vurdering af konsekvenserne af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindredgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

## Til nr. 1

Forslaget er en teknisk konsekvensændring i lov nr. 592 af 24. juni 2005 om udmøntning af kommunalreformen.

## Til nr. 2

Med forslaget foretages en præcisering i lov nr. 592 af 24. juni 2005 om udmøntning af kommunalreformen.

## Til nr. 3

Lovrevisionen udskydes til Folketingsåret 2006-07. I øvrigt henvises til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

*Til § 2*

## Til nr. 1

Forslaget indeholder en forpligtelse for sammenlægningsudvalget, i de kommuner, som ikke skal sammenlægges med en anden kommune dog kommunalbestyrelsen, til i 2006 at udarbejde en redegørelse for det forventede brug af pladser i 2007 og i de næste tre år ved de regionale undervisningstilbud/undervisningsinstitutioner, der pr. 1. januar 2007 drives af regionsrådet i henhold til lov om folkeskolen eller lov om specialundervisning for voksne.

Forberedelsesudvalget sørger på baggrund af kommunalbestyrelsernes eller sammenlægningsudvalgenes redegørelser for, at der senest den 15. oktober 2006 indgås en rammeaftale for 2007 med kommunalbestyrelserne eller sammenlægningsudvalgene i regionen, som danner grundlag for tilpasningen af regionens undervisningstilbud og undervisningsinstitutioner.

Desuden foreslås det, at bestemmelserne gælder tilsvarende for de af Borgerrepræsentationen drevne lands- og landsdeldækkende undervisningstilbud Børneklinikken og Skolen på Kastelsvej samt undervisningsinstitutionen Institut for Blinde og Svagsynede.

Forslaget indeholder desuden en bemyndigelse til undervisningsministeren til at fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens eller sammenlægningsudvalgets redegørelse, rammeaftalen m.v. Disse regler vil komme til at svare til de regler, der med virkning fra den 1. januar 2007 kommer til at gælde for de fremtidige redegørelser og rammeaftaler m.v.

*Til § 3*

Med § 1, nr. 1 og 2, foretages ændringer i lov nr. 592 af 24. juni 2005. Ikrafttrædelsen er derfor fastsat til den 1. januar 2007 i lighed med den nævnte lov. § 1, nr. 3, træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. § 2 træder i kraft den 1. januar 2006.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

### Gældende formulering

§ 7. Efter driftsoverenskomst med voksenuddannelsescenteret kan forberedende voksenundervisning udbydes af

- 1) institutioner godkendt efter lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse,
- 2) daghøjskoler,
- 3) produktionsskoler,
- 4) sprogcentre, dog kun undervisning i læsning, stavning og skriftlig fremstilling, der er tilrettelagt for deltagere, der har dansk som andetsprog,
- 5) husholdningsskoler og håndarbejdsskoler,
- 6) folkeoplysende foreninger,
- 7) skoler, der udbyder social- og sundhedsuddannelser,
- 8) uddannelsesinstitutioner, der er godkendt sammenlagt i medfør af § 12, stk. 2, i lov om almen voksenuddannelse og om voksenuddannelsescentre, og
- 9) regionale og kommunale institutioner med specialundervisning for voksne.

### § 26....

*Stk. 2.* Private institutioner m.v., som ved lovens ikrafttræden har indgået driftsoverenskomst med et voksenuddannelsescenter om læsekurser eller ordblindeundervisning i henhold til lov om specialundervisning for voksne og læsekurser for voksne, kan indgå driftsoverenskomst med voksenuddannelsescenteret om forberedende voksenundervisning inden for det eller de pågældende områder.

*Stk. 3.* Loven tages op til revision senest i folketingsåret 2005-06.

### Lovforslaget

#### § 1

I lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne, jf. lovbekendtgørelse nr. 16 af 7. januar 2005, som ændret ved lov nr. 592 af 24. juni 2005, foretages følgende ændring:

1. I § 7, *stk. 1*, ændres »forberedende voksenundervisning« til »undervisning efter denne lov«.

2. I § 26, *stk. 2*, ændres »voksenuddannelsescenter« til: »amtsråd«.

3. I § 26, *stk. 3*, ændres »2005-06« til »2006-07«.

*Gældende formulering***§ 6**

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. januar 2007.

*Stk. 2.* Voksenuddannelsescentrene tilbyder de driftsoverenskomstparter, som amtsrådet har indgået driftsoverenskomst med i henhold til § 7 i lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og § 1, stk. 3, i lov om specialundervisning for voksne, for så vidt angår ordblindeundervisning, og som er gældende den 31. december 2006, driftsoverenskomst på uændrede vilkår indtil den 31. december 2008.

*Stk. 3.* Voksenuddannelsescentrene tilbyder de amtskommunale og kommunale institutioner, som den 31. december 2006 har varetaget den i stk. 2 nævnte undervisning, driftsoverenskomst indtil den 31. december 2008.

*Stk. 4.* Efter indstilling fra voksenuddannelsescenteret kan regionsrådet i særlige tilfælde godkende fravigelser af stk. 2 og 3. Regionsrådets afgørelse træffes efter forhandling med de involverede parter.

*Stk. 5.* Amtskommunale institutioner og tilbud, der pr. 1. januar 2007 skal drives af kommunalbestyrelserne efter lov om folkeskolen eller lov om specialundervisning for voksne, overgår til beliggenhedskommunen.

*Lovforslaget***§ 2**

I lov nr. 592 af 24. juni 2005 foretages følgende ændring:

1. I § 6 indsættes efter stk. 5:

*Stk. 6.* Kommunalbestyrelsen/sammenlægningsudvalget udarbejder i 2006 en redegørelse for kommunens forventede brug af pladser i 2007 og i de næste tre år ved de lands- og landsdækkende undervisningstilbud/undervisningsinstitutioner, der pr. 1. januar 2007 drives af regionsrådet i henhold til lov om folkeskolen eller lov om specialundervisning for voksne. Det samme gælder de undervisningsinstitutioner for personer med tale-, høre- eller synsvanskeligheder, der pr. 1. januar 2007 drives af regionsrådet i henhold til lov om specialundervisning for voksne. På baggrund af kommunalbestyrelsernes/sammenlægningsudvalgenes redegørelser sørger forberedelsesudvalget for, at der senest den 15. oktober 2006 indgås en rammeaftale for 2007 med kommunalbestyrelserne/sammenlægningsudvalgene i regionen, som danner grundlag for tilpasningen af regionens undervisningstilbud/undervisningsinstitutioner.

*Stk. 7.* Stk. 6 gælder tilsvarende for de af Borgerrepræsentationen drevne lands- og landsdækkende undervisningstilbud/undervisningsinstitutioner Børneklinikken, Skolen på Kastelsvej og Institutet for Blinde og Svagsynede.

*Stk. 8.* Undervisningsministeren fastsætter nærmere regler om kommunalbestyrelsens/sammenlægningsudvalgets redegørelse, rammeaftalen m.v.

Til lovforslag nr. L 30. Skriftlig fremsættelse (6. oktober 2005)

**Undervisningsministeren (Bertel Haarder):**

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om forberedende voksenuddannelse (FVU-loven) og lov om ændring af folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love (Udskydelse af revision af FVU-loven og tekniske ændringer).*

(Lovforslag nr. L 30).

Med lovforslaget foreslås lovrevisionen udskudt et år til Folketingssamlingen 2006-07. Det bliver hermed muligt at inddrage trepartsudvalgets anbefalinger i lovrevisionen, så eventuelle ændringer i lovgrundlaget for den forberedende voksenuddannelse kan foretages i sammenhæng med de øvrige ændringer inden for voksen- og efteruddannelsesområdet, som forventes at følge af trepartsdrøftelserne.

Lovforslaget indeholder en præcisering af, at de i loven nævnte udbydere kan indgå driftsoverenskomst med voksenuddannelsescenteret om både forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne.

Herudover er der foretaget to ændringer. For det første pålægges kommunalbestyrelsen eller

sammenlægningsudvalget i 2006 at udarbejde en redegørelse for det forventede brug af pladser i 2007 og i de næste tre år ved de regionale undervisningstilbud/undervisningsinstitutioner, der pr. 1. januar 2007 drives af regionsrådet i henhold til lov om folkeskolen eller lov om specialundervisning for voksne. Forberedelsesudvalget pålægges desuden at sørge for, at der senest den 15. oktober 2006 indgås en rammeaftale med kommunalbestyrelserne eller sammenlægningsudvalgene. Dette letter forberedelsen af kommunalreformens ikrafttræden på dette område. For det andet præciseres det, at FVU-lovens § 26, stk. 2 vedrører driftsoverenskomster, der er indgået med et amtsråd.

Lovens bestemmelse om udskydelse af lovrevisionen foreslås at træde i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Præciseringerne i lov nr. 592 af 24. juni 2005 foreslås at træde i kraft den 1. januar 2007. Bestemmelsen om kommunalbestyrelsen eller sammenlægningsudvalgets redegørelse foreslås at træde i kraft 1. januar 2006.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.