

Lovforslag nr. L 204. Fremsat den 29. marts 2006 af skatteministeren (Kristian Jensen)

Forslag

til

Lov om ændring af affalds- og råstofafgiftsloven

(Fritagelse fra affaldsavgift for forbrænding af fiberfraktioner der stammer fra afgasning og separering af husdyrgødning)

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer (affalds- og råstofafgiftsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 570 af 3. august 1998, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 359 af 22. maj 2000, § 1 i lov nr. 487 af 7. juni 2001, § 2 i lov nr. 1057 af 17. december 2002, § 3 i lov nr. 127 af 27. februar 2004 og senest ved lov nr. 1408 af 21. december 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 9, stk. 3, indsættes som nr. 11:

»11)Fiberfraktioner, der fremkommer efter afgasning og separering af husdyrgødning. For at være omfattet skal afgasningen ske i et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg i henhold til Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 623 af 30. juni 2003 om anvendelse af affald til jordbrugsformål«.

§ 2

I lov om afgift af stenkul, brunkul og koks mv., jf. lovbekendtgørelse nr. 702 af 28. september 1998, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 462 af 9. juni 2004 og § 35 i lov nr. 428 af 6. juni 2005 foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, nr. 6, indsættes som 2. pkt.:

»Derudover skal der betales afgift af varme produceret ved forbrænding af varer omfattet af § 9, stk. 3, nr. 11 i lov om afgift af affald og råstoffer«.

§ 3

Stk. 1. Skatteministeren fastsætter ikrafttrædelsestidspunktet for loven.

Stk. 2. Loven har virkning fra 1. april 2006.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Almindelige bemærkninger

Regeringen ønsker med lovforslaget at fritage afbrænding af fiberfraktioner, der fremkommer efter afgang og separering af husdyrgødning, for affalds- afgift. Regeringen ønsker dermed at støtte en forbedret teknologisk proces, hvor husdyrgødning afgasses i et biogasanlæg og separeres i en våd og en tør fraktion med henblik på mere optimal gødningsudnyttelse og CO₂-neutral energifremstilling.

2. Lovforslagets indhold

Med dette lovforslag foreslås det at fritage afbrænding af fiberfraktioner, der fremkommer efter afgang og separering af husdyrgødning, for affalds- afgift.

Baggrunden for lovforslaget er, at der i områder med stor husdyrtæthed er både miljø-, energi- og samfundsmæssige gevinster forbundet med behandling af husdyrgødning efter en forbedret teknologisk proces. Processen indebærer, at husdyrgødningen afgasses og separeres med henblik på at opnå en mere optimal gødningsudnyttelse og CO₂-neutral energifremstilling.

Som et væsentligt led i den samlede proces indgår afbrænding af den fiberfraktion, som fremkommer ved separering af afgasset husdyrgødning. Den eksisterende affaldsafgift for afbrænding af husdyrgødning gør imidlertid, at det ikke er driftsøkonomisk rentabelt at etablere anlæg til afbrænding af fiberfraktionen. Affaldsafgiften fungerer altså som en økonomisk barriere for realisering af de miljø-, energi- og samfundsmæssige gevinster, som er forbundet med den samlede proces.

Regeringens affaldsstrategi 2005 – 2008 har som målsætning at forebygge ressourcetab og miljøbelastning fra affald, afkobling af væksten i affald fra den økonomiske vækst og sikring af mere miljø for pengene gennem øget kvalitet i affaldsbehandlingen og en effektiv affaldssektor.

Ifølge affaldsstrategien skal affaldsbehandlingen endvidere som hovedregel følge affaldshierarkiet, men kun når dette er både miljømæssigt velbegrundet

og samfundsøkonomisk effektivt. En arbejdsgruppe under Fødevareministeriet har påvist, at afbrænding af fiberfraktion efter afgang og separering af husdyrgødning er samfundsøkonomisk lønsom.

Separering

Husdyrgødning genanvendes traditionelt ubehandlet gennem direkte udbringning på markerne. Hensigten er at udnytte gødningens indhold af kvælstof og fosfor i planteproduktionen. Hvis jorden tilføres flere næringsstoffer end planterne har brug for, vil disse blive ophobet i jordlaget eller udvasket til det omkringliggende vandmiljø og dermed give anledning til miljøproblemer. Overskydende fosfor bindes hovedsagelig i jordlaget indtil et mætningspunkt nås, mens overskydende kvælstof umiddelbart udgør et problem i relation til udvaskning. I følsomme områder, og visse områder med en stor husdyrtæthed, kan der være et særligt behov for at reducere fosfortildelingen for at undgå, at jordens mæthedspunkt for fosfor overskrides.

I de senere år har landbruget erfaret, at separering udgør en lovende teknologi til forebyggelse af miljørisikoen forbundet med den traditionelle genanvendelsesmetode. Dette gør sig især gældende, når den kombineres med afgang og husdyrgødningen i et biogasanlæg. Separeringsteknikken går i korte træk ud på at separere husdyrgødning i henholdsvis en våd fraktion og en tør fraktion (fiberfraktion). Den våde fraktion vil efter separeringen indeholde 20 til 30 procent af den oprindelige husdyrgødnings fosforindhold og 70 til 80 procent af dens kvælstofindhold i uorganisk form. Omvendt vil fiberfraktionen indeholde 70 til 80 procent af det oprindelige fosforindhold og 20 til 30 procent af det oprindelige kvælstofindhold i overvejende organisk form.

Effektiv gødningsanvendelse

Vådfraktionens lave indhold af fosfor og høje indhold af uorganisk kvælstof betyder, at den kan udnyttes bedre som gødning på markerne end rå ubehandlet husdyrgødning.

Gennem spredning af vådfractionen på markerne har landmænd for det første mulighed for at give afgrøderne en præcis mængde kvælstof, uden samtidig at tildele for store mængder fosfor. Det er især en fordel i miljøfølsomme områder, hvor jorden i forvejen er tæt på at være mættet med fosfor. Risikoen for udledning af fosfor til vandmiljøet sænkes altså dermed betydeligt.

For det andet er det uorganiske kvælstof let tilgængeligt for planterne. Det betyder at risikoen for udvaskning af kvælstof også minimeres. Den forbedrede udnyttelse af husdyrgødningens kvælstofindhold medfører samtidig, at forbruget af handelsgødning kan reduceres.

Af andre miljøfordele ved spredning af vådfractionen, frem for ubehandlet husdyrgødning, skal også nævnes reducerede emissioner (methan og lattergas) til luften, samt reduktion af de lugtgener, som spredning af husdyrgødning på markerne medfører.

Biogasfremstilling

Ved en forudgående afgangning af husdyrgødningen i et biogasanlæg optimeres gødningsanvendelsen yderligere. For det første forbedrer afgangningen separeringsmulighederne, således at en større del af husdyrgødningens værdifulde kvælstofindhold ender i den våde del. For det andet indgår der i afgangningsprocessen typisk andre organiske materialer, såsom animalsk fedt og slagteriaffald, der ligeledes indeholder kvælstof, som ender op i den våde del efter separeringen. Den øgede tilførsel af kvælstof gør det muligt yderligere at reducere forbruget af handelsgødning. Endelig produceres der CO₂-neutral biogas, som bidrager til opfyldelsen af Danmarks klimaforpligtelser.

Lovændringen har udelukkende til formål, at fremme en forbedret behandling af husdyrgødning gennem afgangning og separering, for dermed at opnå både en mere optimal gødningsudnyttelse og CO₂-neutral energifremstilling. Afgiftsfrigørelsen gælder derfor kun for fiberfraktioner, der stammer fra affald, som har været afgasset i et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg, som defineret i Miljøstyrelsens bekendtgørelse nr. 623 af 30. juni 2003 om anvendelse af affald til jordbrugsformål (Slambekendtgørelsen). Slambekendtgørelsens krav for at blive anset som et husdyrgødningsbaseret anlæg er, at det afgassede affald indeholder mere end 75 procent husdyrgødning regnet på tørstofbasis før afgangning. Ved at anvende Slambekendtgørelsens afgrænsning gives der mulighed for at tilsætte små mængder både afgiftsfrit og afgiftsbelagt affald af organisk oprindelse med henblik på at sikre en hensigtsmæssig afgangningsproces.

Afbrænding af fiberfraktionen

Den positive miljøudvikling hen mod en mere optimal genanvendelse af husdyrgødningens næringsstoffer gennem afgangning og separering, bremses af manglende muligheder for at afsætte den tørre del af husdyrgødningen (fiberfraktionen) til gødningsformål.

Det skyldes, at fiberfraktionens høje indhold af fosfor og af organisk bundet kvælstof, giver den en ringe effektivitet som gødning. Omfanget af fosfor kan overstige planternes behov og organisk bundet kvælstof optages kun i ringe grad af planterne. Anvendelsen af fiberfraktionen som gødning indebærer altså en forhøjet risiko for udvaskning af fosfor og kvælstof til vandmiljøet.

De ringe afsætningsmuligheder for fiberfraktionen gælder især i områder, hvor husdyrtætheden er stor, og hvor der er særlig risiko for udvaskning af fosfor og kvælstof til vandmiljøet. En måde at sænke de lokale miljøriscici på, ville være at transportere fiberfraktionen væk fra de pågældende områder til udbringning i andre områder. Undersøgelser har imidlertid påvist, at det frem for borttransport vil være både miljømæssigt og samfundsøkonomisk fordelagtigt at afbrænde fiberfraktionen. Dette med henblik på generering af yderligere CO₂-neutral energiproduktion. Ved afbrænding af den afgassede og separerede fiberfraktion, sker der en forøgelse af energiudnyttelsen i størrelsesordenen 50 procent i forhold til, hvis der alene blev satset på biogas.

En yderligere miljøfordel ved afbrænding er, at stort set hele fiberfraktionens fosforindhold koncentrerer i asken. I denne form vil det være lettere at transportere til et område med underskud af fosfor og dér erstatte kunstgødning. Denne genanvendelse er dog forbundet med en vis usikkerhed, da fosforen i asken er meget hårdt bundet og kun bliver tilgængelig for planterne, hvis asken forarbejdes. Den koncentrerede fosfor forventes at kunne genanvendes i fremstillingen af kunstgødning fra 2008. Dette gælder ligeledes andre nyttige næringsstoffer (kalium, svovl og magnesium), som også er indeholdt i asken.

Ved afbrænding forsvinder hovedparten af fiberfraktionens kvælstofindhold med røggassen som frit kvælstof. Med hensyn til udledningen af NO_x'er og andre klimagasser ligger denne inden for grænseværdierne i EU's affaldsforbrændingsdirektiv.

3. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Da der ikke hidtil er forekommet afbrænding af fiberfraktioner, der fremkommer efter afgangning og separering af husdyrgødning, vil en lempelse af affalds-

afgiften ikke umiddelbart føre til provenutab i form af færre indtægter fra affaldsafgiften.

I det omfang afbrændingen fortrænger fossile brændstoffer, vil der imidlertid kunne opstå et provenutab i form af mindre energiafgifter. Det forventes dog, at fiberfraktionen i første omgang hovedsageligt vil fortrænge vegetabilsk biomasse, som er fritaget for energiafgifter.

I det omfang den fortrængte biomasse herefter erstatter fossilt brændstof, vil der opstå et provenutab fra mistet energiafgift. Modsat vil afbrændingen af fiberfraktioner af husdyrgødning dog medføre en provenuevinst på affaldsvarmeafgiften.

Netto vurderes det, at en fritagelse fra affaldsafgift for afbrænding af fiberfraktioner, der fremkommer efter afgang og siden separering af husdyrgødning, kan ske uden nævneværdige provenuemæssige konsekvenser i forhold til i dag.

4. Administrative omkostninger for det offentlige

En implementering af forslaget skønnes ikke at medføre nævneværdige administrative meromkostninger til øget kontrol og sagsbehandling.

5. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Det forventes, at en afgiftsfritagelse vil gøre det driftsøkonomisk rentabelt at etablere anlæg til afbrænding af fiberfraktioner, der fremkommer ved afgang og separering af husdyrgødning. Dette vil give økonomisk incitament til en bedre behandling af husdyrgødning, hvor man gennem afgang og separering, opnår en mere optimal gødningsudnyttelse og CO₂-neutral energifremstilling.

6. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget forventes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler. Styrelsen vurderer, at forslaget ikke indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet. Lovforslaget vil derfor ikke blive forelagt et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.

7. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget forventes at have positive konsekvenser for miljøet. Dette ved at give økonomisk incitament til fordel for en bedre behandling af husdyrgødning, gennem afgang og separering. Behandlingen giver en mere optimal gødningsudnyttelse, mindre udvaskning af næringsstoffer til vandmiljøet, færre emissioner til luften, samt en CO₂-neutral energifremstilling.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget forventes ikke at have nogen administrative konsekvenser for borgerne.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget notificeres ifølge informationsproceduredirektivet. Herudover er forslaget notificeret for Kommissionen efter EU's statsstøtteregler. Skatteministeren bemyndiges til at sætte ændringerne i kraft med virkning fra 1. april 2006, når Kommissionens godkendelse foreligger.

10. Kommunikationsplan

Der påregnes udarbejdet et nyhedsbrev om lovændringen. Merudgifterne hertil skønnes ikke at være nævneværdige.

11. Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Der forventes ingen nævneværdige provenumæssige konsekvenser
Administrative konsekvenser for det offentlige	En implementering af forslaget skønnes ikke at medføre nævneværdige administrative meromkostninger til øget kontrol og sagsbehandling.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Det forventes, at en afgiftsfritagelse vil gøre det driftsøkonomisk rentabelt at etablere anlæg til afbrænding af fiberfraktioner, der fremkommer efter afgasning og efterfølgende separering af husdyrgødning. Dette vil give økonomisk incitament til fordel for en miljø- og energimæssigt bedre behandling af husdyrgødning, hvor man gennem først afgasning og siden separering, opnår en mere optimal gødningsudnyttelse og en CO ₂ -neutral energifremstilling.	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Lovforslaget forventes at medføre positive miljømæssige konsekvenser. Dette i form af reduceret risiko for fosfor og kvælstof udvaskning til vandmiljøet, reduceret brug af kunstgødning og endelig CO ₂ -neutral energifremstilling.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget notificeres ifølge informationsproceduredirektivet. Herudover skal forslaget notificeres for Kommissionen efter EU's statsstøtteregele.	

12. Organisationernes høringssvar og skatteministeriets kommentarer hertil

<p>Dansk Industri</p>	<p>Dansk Industri finder det positivt, at regeringen er åben for en ændring af håndteringen af affaldsfraktioner ud fra miljø og samfundsøkonomiske overvejelser. Dansk Industri mener hertil, at det faglige princip skal skrives ind i loven og notificeres i EU. Det vil sige, at hvor samfundsøkonomiske undersøgelser dokumenterer, at affaldsforbrænding er den bedste håndtering, skal der ikke svares affaldsafgift.</p> <p>Dansk Industri påpeger herudover at problemer omkring medforbrænding af affald og problemerne omkring import/eksport af affald, der er knyttet hertil bør løses i forbindelse med revisionen af loven.</p>	<p>Regeringen tager Dansk Industris høringssvar til efterretning. Det bemærkes herudover at Skatteministeriet, sammen med Miljøstyrelsen, har igangsat en undersøgelse af hvilke muligheder der er for at løse problemer med import og eksport af affald til industriel medforbrænding.</p>
<p>Landbrugsrådet</p>	<p>Landbrugsrådet hilser lovforslaget særdeles velkomment, som et vigtigt skridt i retning af at skabe grundlag for en mere miljøvenlig husdyrproduktion, samt udbygning med biogasanlæg. Landbrugsrådet finder samtidig:</p> <ul style="list-style-type: none"> - at der også bør fritages for afbrænding af tørstofrige husdyrgødningstyper. - at det er særdeles uheldigt og i strid med det generelle princip om afgiftsfritagelse for varme fra biomasse, at lovforslaget ikke også omfatter fritagelse for affaldsvarmeafgiften. - at en foreslået regel for opgørelse mellem afgiftsfrit og afgiftsbelagte materialer vil give anledning til administrativt bøvl. Det foreslås i stedet, at afgiftsloven følger slambekendtgørelsens regler således, at hvis fraktionerne kan udbringes efter husdyrgødningens bekendtgørelsens regler er der fritagelse for afgift, hvorimod der betales for affaldsandelen, hvis separationsprodukterne skal behandles efter slambekendtgørelsens regler. 	<p><i>Generel afbrænding af husdyrgødning</i></p> <p>Regeringens faglige rapport fra februar konkluderer at miljøeffekterne ved afbrænding af husdyrgødning generelt varierer alt efter gødningstyper eller gødningsfraktioner der afbrændes. Rapporten konkluderer endvidere, at der kun kan fremvises et positivt samfundsøkonomisk resultat, hvis der er tale om meget store anlæg. Endelig konkluderes det, at den samfundsøkonomiske lønsomhed forudsætter at varmeproduktionen afsættes til et fjernvarmenet, hvor der er behov for ny produktionskapacitet og at sådanne behov ikke forventes i Danmark indenfor de kommende 10 år.</p> <p>På baggrund af de miljømæssige usikkerheder og den begrænsede samfundsøkonomiske lønsomhed som er forbundet med afbrænding af husdyrgødning generelt, har regeringen besluttet sig for at begrænse den foreslåede afgiftsfritagelse til afbrænding af den fiberfraktion der stammer fra afgang og separering af husdyrgødning.</p>

		<p><i>Affaldsvarmeafgiften</i> Afgiften af varme produceret ved affaldsforbrænding blev indført 1. januar 1999. Dette i forbindelse med stigninger i de almindelige afgifter på fossile brændsler og for at undgå at give et stort incitament til fordel for affaldsbaseret varmeproduktion. Regeringen finder ikke grundlag for at øge incitamentet for affaldsbaseret varmeproduktion, gennem en ændring af affaldsvarmebeskatningen.</p> <p><i>Administration af fritagelsen</i> Regeringen har valgt overordnet at følge Landbrugsrådets forslag om at lade afgiftsloven følge slambekendtgørelsens regler. Som følge heraf foreslås afgiftsfritagelsen gjort afhængig af, at afgangningen sker i et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg, som defineret i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 623 af 30. juni 2003 om anvendelse af affald til jordbrugsformål.</p>
Dansk Landbrug	<p>Dansk landbrug mener:</p> <ul style="list-style-type: none"> - at fjernelsen af affaldsafgiften også skal omfatte fiberrig husdyrgødning, som ikke nødvendigvis har været igennem et biogasanlæg, idet der også ved afbrænding af fiberrig husdyrgødning er miljø-, energi- og samfundsmæssige gevinster. - at man i stedet for en bureaukratisk beregning, bør indføres en grænse, således at hvis indgangsbiomassen indeholder mindre end 25 procent tørstof fra afgiftsbelagt affald, så vil fiberen altid være afgiftsfri ved afbrænding. - at afbrænding af fiberfraktion som stammer fra afgasset og separeret husdyrgødning også bør fritages for affaldsvarmeafgift. 	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet.

<p>Brancheforeningen for Biogas</p>	<p>Brancheforeningen for Biogas hilser lovforslaget særdeles velkomment, som et vigtigt skridt i retning af at fremme udbygningen med biogas med separation.</p> <p>Brancheforeningen for Biogas finder samtidig:</p> <ul style="list-style-type: none"> - at der er særdeles uheldigt og i modstrid med det generelle princip om afgiftsfritagelse for varme fra biomasse, at lovforslaget ikke også omfatter fritagelse for affaldsvarmeafgiften. - at en foreslået regel for opgørelse mellem afgiftsfrit og afgiftsbelagte materialer vil give anledning til administrativt bøvl. Det foreslås i stedet, at afgiftsloven følger slambekendtgørelsens regler således, at hvis fraktionerne kan udbringes efter husdyrgødningens bekendtgørelsens regler er der fritagelse for afgift, hvorimod der betales for affaldsandelen, hvis separationsprodukterne skal behandles efter slambekendtgørelsens regler. 	<p>Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om affaldsvarmeafgiften og om administration af fritagelsen.</p>
<p>LandboSyd</p>	<p>LandboSyd mener at det er glædeligt at regeringen fremsætter forslaget, men finder det skuffende og tilmed uforståeligt, at det tørstofholdige produkt fra en separation kun kan fritages, hvis husdyrgødningen forinden har været bioforgasset.</p>	<p>Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning.</p>
<p>Foreningen Danske Kraftvarmeværker</p>	<p>Danske Kraftvarmeværker finder teksten uklar og der savnes definitioner af biogasanlæg, beregningsgrundlag med videre. Danske kraftvarmeværker foreslår en model til definition af husdyrgødningens baseret anlæg baseret på volumen af det input som indgår til et biogasanlæg.</p>	<p>Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om administration af fritagelsen.</p> <p>Regeringen bemærker hertil at en volumenbaseret model som forslaget af Danske Kraftvarmeværker dels skaber usikkerhed omkring afgiftsfritagelsens grundlag og dels er i uoverensstemmelse med miljømålsætninger bag lovforslaget.</p>

Dansk Pelsdyravlerforening	Dansk pelsdyravlerforening finder kravet om forudgående bioforgasning og separering i lovforslaget unødigt restriktivt. Man mener, at det vil sætte udviklingen i de øvrige former for gødningshåndtering i stå, da der ikke vil være tilstrækkeligt økonomisk incitament til at satse på udviklingen af disse teknologier, hvis det ikke samtidigt er muligt at opnå afgiftsfrihed ved afbrænding af slutproduktet.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning.
Dansk Rideforbund	Dansk Rideforbund ser gerne at afgiftsfritagelsen kommer til at gælde for afbrænding af husdyrgødning generelt.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning.
Dansk Travsports Centralforbund	Dansk Travsports Centralforbund ser gerne at afgiftsfritagelsen kommer til at omfatte general afbrænding af en langt større del af den danske husdyrgødningsproduktion, herunder hestemøg.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning.
Landsudvalget for Heste	Landsudvalget for Heste ser gerne at afgiftsfritagelsen kommer til at gælde for afbrænding af husdyrgødning generelt.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning.
CemMiljø A/S og Aalborg Portland A/S	CemMiljø A/S og Aalborg Portland A/S finder det højst besynderligt, at en erhvervsgren kan blive fritaget for affaldsafgiften, dels med en miljømæssig faglig begrundelse, dels med den begrundelse, at der ikke vil være et provenutab. Herunder nævnes at tørret spildevandsslam kan sidestilles med fiberfraktionen fra husdyrgødning. Det nævnes at denne affaldsfraktion i dag eksporteres til Tyskland på grund af den høje affaldsafgift.	Der henvises til svar afgivet til Dansk Industri.
Danmarks JordbrugsForskning	Danmarks Jordbrugsforskning gør opmærksom på at der i Fødevarerministeriets arbejdsgruppe om generel afbrænding af husdyrgødning ikke var en markant opfattelse af, at der som en betingelse for afbrænding skulle kræves både afgasning og separering.	Skatteministeriet bemærker, at lovforslaget ikke omhandler spørgsmålet om hvilke krav som stilles til afbrænding af husdyrgødning. Herudover henvises til bemærkninger afgivet til Landbrugsrådet.
Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond	Hestevæddeløbssportens Finansierings Fond ser gerne, at afgiftsfritagelsen kommer til at gælde for afbrænding af hestegødning generelt.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning.

Københavns Kommune	Københavns Kommune bifalder, at regeringen tager initiativ til at søge løsninger på de miljømæssige problemer der er i områder med stor husdyrtæthed. Man finder dog en række af de forudsætninger som lovforslaget bygger på problematiske i forhold til, at det ikke forekommer realistisk, at fosfor-indholdet vil blive genanvendt, så der reelt opnås optimal gødningsudnyttelse.	Regeringen bemærker at man er enig i at genanvendelsen af fosforen i asken efter afbrænding af fiberfraktionen er forbundet med en vis usikkerhed, da fosforen i asken er meget hårdt bundet og kun bliver tilgængelig for planterne, hvis asken forarbejdes. Men det skal dog hertil bemærkes at den koncentrerede fosfor forventes at kunne genanvendes i fremstillingen af kunstgødning fra 2008. Dette gælder ligeledes andre nyttige næringsstoffer (kalium, svovl og magnesium), som også er indeholdt i asken.
Dansk Energi	Dansk Energi er overordnet positive over for forslaget. Man mener dog, at afgiftsfritagelsen bør omfatte afbrænding af alle former for fiberfraktioner fra husdyrgødning.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning.
RenoSam	<p>RenoSam mener, at fjernelse af afgiften for forbrænding af fiberfraktionen kan have følgende utilsigtede konsekvenser:</p> <ul style="list-style-type: none"> - affaldstyper som ikke er egnet til bioforgasning afleveres til bioforgasning for at undgå eller begrænse afgiften - andre brancher vil søge om afgiftsfritagelse. Hermed vil hele satsafgiften for affald være sat under pres. - hvis affaldsafgiften ophæves generelt eller for et antal materialer vil incitamentsstrukturen til at genanvende affald blive forværret generelt. <p>RenoSam mener dog at det er vigtigt at skabe rammer, der støtter nye initiativer og udvikling af miljøteknologier for affaldsbehandling. Derfor anbefales det, at den foreslåede afgiftsfritagelse gives i en tidsbegrænset forsøgsperiode.</p>	Regeringen er enig med RenoSam i, at det er imod afgiftsfritagelsens hensigt om den skulle medføre at affaldstyper, som ikke er egnet til bioforgasning afleveres til bioforgasning for at undgå eller begrænse afgiften. Netop denne effekt er derfor også søgt imødegået ved at gøre afgiftsfritagelsen afhængig af, at bioforgasningen sker i et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg, som defineret i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 623 af 30. juni 2003 om anvendelse af affald til jordbrugsformål. Regeringen tager i øvrigt RenoSams høringssvar til efterretning.

Affald danmark	Affald danmark er positive overfor regeringens forslag. Man finder dog forslaget for snævert, idet affaldsafgiften også fungerer som en hindring for andre projekter og processer, hvori indgår afbrænding af fiberfraktionen fra husdyrgødning. Affald danmark opfordrer endvidere til at Skatteministeriet overvejer en gennemgang af området med henblik på at få indrettet afgiften således at denne reelt understøtter en hensigtsmæssig miljø-, energi- og samfundsmæssig udvikling.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning. Herudover bemærker regeringen, at den ikke har planer om at foretage en generel gennemgang af området.
Det Danske Fjerkræraad	Det Danske Fjerkræraad foreslår, at afgiftsfritagelsen udvides til: - at omfatte en generel afgiftsfritagelse for husdyrgødning, der afbrændes i energiproducerende anlæg. - at omfatte afgiftsfritagelse for fjer og fjermel, der afbrændes i energiproducerende anlæg.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om generel afbrænding af husdyrgødning. Herudover bemærker regeringen, at man ikke finder grundlag for at afgiftsfritage fjer og fjermel, der afbrændes i energiproducerende anlæg.
Miljøstyrelsen	Miljøstyrelsen foreslår, at afgiftsloven følger slambekendtgørelsens regler således, at hvis fraktionerne kan udbringes efter husdyrgødningsbekendtgørelsens regler er der fritagelse for afgift.	Der henvises til svar afgivet til Landbrugsrådet om administration af fritagelsen.

Advokatrådet
 Amdsrådsforeningen i Danmark
 Arbejderbevægelsens Erhvervsråd
 Blik- og Rørarbejderforbundet
 Brancheforeningen for Decentral kraftvarme
 Byggeriets Arbejdsgivere
 Danmarks Miljøundersøgelser
 Danmarks Naturfredningsforening
 Danisco
 Dansk Arbejdsgiverforening
 Dansk byggeri
 Dansk Erhvervsgartnerforening
 Dansk Fjernvarme
 Dansk Funktionærforbund
 Dansk Handel og Service
 Dansk JordbrugsForskning
 Dansk Metal
 Dansk tekstil og beklædning
 Dansk Transport og Logistik
 Danske Speditører
 Danske Sælgere
 De Danske Landboforeninger

Den danske Landinspektørforening
 Den Danske Skatteborgerforening
 Det Økologiske Råd
 DK-Teknik og Miljø
 EC-Power
 Elsam
 Energi Danmark
 Energinet.dk
 Energistyrelsen
 Erhvervs- og Selskabsstyrelsen
 Finansministeriet
 Firma-Funktionærerne
 Forbundet Træ-Industri-Byg i Danmark
 Foreningen Danske Revisorer
 Foreningen for danske biogasanlæg
 Foreningen for Slutbrugere af Energi
 Foreningen af Registrerede Revisorer
 Foreningen af Statsautoriserede Revisorer
 Foreningen for Energi- og Miljø
 Forsikring & Pension
 Forskningscenter Risø
 Frederiksberg Kommune

Færdselsstyrelsen
 Fødevareministeriet
 Greenpeace Danmark
 Handel, Transport og Serviceerhvervene
 Håndværksrådet
 International Transport Danmark
 Kommunernes Landsforening
 Kommunernes Revision
 Konkurrencestyrelsen
 Landsorganisationen i Danmark
 Ledernes Hovedorganisation
 Miljøministeriet
 Noah
 Nordvestjysk Folkecenter for Vedvarende Energi
 Oliebranchens Fællesrepræsentation
 Plantedirektoratet
 Sammenslutningen af Danske elforbrugere, SDE
 Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforening
 Samvirkende Energi- og Miljøkontorer
 SID
 Skattechefforeningen
 Skatterevisorforeningen
 Skov- og naturstyrelsen
 SKAT
 Transport- og Energiministeriet
 Udenrigsministeriet
 WWF
 Økologisk Landsforening
 Økonomi- og erhvervsministeriet

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Der gives afgiftsfritagelse for afbrænding af fiberfraktioner, der er fremkommet efter afgasning og separering af husdyrgødning. Afgiftsfritagelsen gælder kun for fiberfraktioner, der stammer fra affald, som har været afgasset i et husdyrgødningsbaseret biogas-anlæg, som defineret i Miljøstyrelsens bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål (Slambe-

kendtgørelsen). Slambekendtgørelsens krav for at blive anset som et husdyrgødningsbaseret anlæg er, at det afgassede affald indeholder mere end 75 procent husdyrgødning regnet på tørstofbasis før afgasning.

Ved at basere afgiftsfritagelsen på Slambekendtgørelsens definition af husdyrgødningsbaserede anlæg sikres det, at fritagelsen lever op til sin hensigt om at tilgodese en forbedret behandling af husdyrgødning med henblik på at opnå både en mere optimal gødningsudnyttelse og CO₂-neutral energifremstilling. Rent administrativt er det tillige en stor fordel at afgiftsfritagelsen baseres på en eksisterende regel for afgrænsning af husdyrgødningsbaserede biogasanlæg.

Til § 2

Til nr. 1

Der gives ikke afgiftsfritagelse for varme produceret ved afbrænding af fiberfraktioner, der er fremkommet efter afgasning og efterfølgende separering af husdyrgødning.

Til § 3

Til stk. 1.

Bestemmelsen i lovens § 1 skal statsstøttenotificeres til EU-kommissionen, og kan derfor først træde i kraft, når Kommissionen har godkendt bestemmelserne efter statsstøttereglerne. På grund af denne notifikation, bemyndiges skatteministeren til at sætte loven i kraft, når statsstøttegodkendelsen foreligger.

Til stk. 2.

Virkningstidspunktet for afgiftsfritagelsen fastsættes til den 1. april 2006. Lovændringen skal statsstøttenotificeres til EU-kommissionen, og kan derfor først træde i kraft, når Kommissionen har godkendt bestemmelserne efter statsstøttereglerne. På grund af denne notifikation indsættes der i loven en bemyndigelse til skatteministeren til at sætte loven i kraft med virkning fra 1. april 2006, når statsstøttegodkendelsen er modtaget.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer (affalds- og råstofafgiftsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 570 af 3. august 1998, som ændret ved § 1 i lov nr. 359 af 22. maj 2000, § 1 i lov nr. 487 af 7. juni 2001, § 2 i lov nr. 1057 af 17. december 2002, § 3 i lov nr. 127 af 27. februar 2004 og lov nr. 1408 af 21. december 2005, foretages følgende ændringer:

§ 9. ---

Stk. 2. ---

Stk. 3. Fritaget for afgift er:

1)-10) ---

1. I § 9, stk. 3, indsættes som nr. 11:

»11) Fiberfraktioner, der fremkommer efter afgasning og separering af husdyrgødning. For at være omfattet skal afgasningen ske i et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg i henhold til Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 623 af 30. juni 2003 om anvendelse af affald til jordbrugsformål
Fiberfraktioner, der stammer fra afgasning og separering af husdyrgødning«

§ 2

I lov om afgift af stenkul, brunkul og koks mv., jf. lovbekendtgørelse nr. 702 af 28. september 1998, som ændret bl.a. ved § 5 i lov nr. 462 af 9. juni 2004 og § 35 i lov nr. 428 af 6. juni 2005 foretages følgende ændringer:

§ 1. ---

1)-5) ---

6) Varme produceret ved forbrænding af affald, der er omfattet af afgiftspligten i lov om afgift af affald og råstoffer.

Stk. 2-6. ---

1. I § 1, stk. 1, nr. 6, indsættes som 2. pkt.:

»Derudover skal der betales afgift af varme produceret ved forbrænding af varer omfattet af § 9, stk. 3, nr. 11 i lov om afgift af affald og råstoffer«.

Til lovforslag nr. L 204. Skriftlig fremsættelse (29. marts 2006)

Skatteministeren (Kristian Jensen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om affalds- og råstofafgiftsloven. (Fritagelse fra affaldsafgift for forbrænding af fiberfraktioner der stammer fra afgangning og separering af husdyrgødning)

(Lovforslag nr. L 204).

Lovforslaget afgiftsfritager afbrænding af fiberfraktioner, der fremkommer ved afgangning og separering af husdyrgødning.

Formålet er at fjerne en økonomisk barriere for en mere miljørigtig husdyrproduktion gennem fortsat teknologisk udvikling.

Undersøgelser har vist, at der i områder med stor husdyrtæthed er både miljø-, energi- og

samfundsmæssige gevinster forbundet med at afgasse og separere husdyrgødning. Processen skaber både mere optimal gødningsudnyttelse og CO₂-neutral energifremstilling.

Som et væsentligt led i processen indgår afbrænding af den fiberfraktion, som er til rest efter husdyrgødningen er blevet afgasset og separeret. Den eksisterende affaldsafgift for afbrænding af husdyrgødning gør imidlertid, at det ikke er driftsøkonomisk rentabelt at etablere anlæg til afbrænding af fiberfraktionen. Affaldsafgiften fungerer dermed som en økonomisk barriere for realisering af de gevinster som er forbundet med den samlede proces.

Lovforslaget forventes ikke at medføre nævneværdige provenumæssige konsekvenser.