

Til beslutningsforslag nr. B 103. Betænkning afgivet af Udvalget for Videnskab og Teknologi den 1. juni 2006

Betænkning

over

Forslag til folketingsbeslutning om anvendelse af åbne standarder for software i det offentlige

[af Morten Helveg Petersen (RV) m.fl.]

1. Ændringsforslag

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet 1 ændringsforslag til beslutningsforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 30. marts 2006 og var til 1. behandling den 3. maj 2006. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Videnskab og Teknologi.

Dispensation fra § 8 a, stk. 2, i Folketingets forretningsorden

Udvalget anmoder om, at Folketinget dispenserer fra reglen i forretningsordenen om, at der skal gå mindst 2 dage fra omdeling af betænkning til 2. (sidste) behandling.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 4 møder.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Microsoft Danmark.

Videnskabsministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Deputationer

Endvidere har Microsoft Danmark mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til beslutningsforslaget.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til videnskabsministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et åbent samråd med udvalget den 23. maj 2006. Ministeren har efterfølgende sendt udvalget det talepapir, der lå til grund for ministerens besvarelse af spørgsmålet.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 15 spørgsmål til videnskabsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et flertal i udvalget (udvalget med undtagelse af V og KF) indstiller beslutningsforslaget til vedtagelse med det stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets, Dansk Folkepartis, Det Radikale Venstres, Socialistisk Folkepartis og Enhedslistens medlemmer af udvalget lægger til grund, at regeringen ikke har kunnet dokumentere, at der skulle være nævneværdige økonomiske konsekvenser som følge af beslutningsforslaget.

Partierne lægger til grund, at beslutningsforslaget ikke må medføre øgede udgifter for det offentlige.

Videnskabsministeren har i et åbent samråd sagt: »For så vidt angår de økonomiske konsekvenser af beslutningsforslaget for Videnskabsministeriet, så pålægger forslaget ikke i sig selv Videnskabsministeriet særlige omkostninger i det kommende finansår.«

Partierne konstaterer, at beslutningsforslaget udelukkende forpligter Videnskabsministeriet til at tilvejebringe de åbne standarder, som derefter kan være med i grundlaget for nye investeringer, men at der ikke som følge af beslutningsforslaget er et krav om, at ældre systemer omlægges til åbne standarder.

Partierne lægger endvidere til grund, at der kan være undtagelser fra den generelle regel om, at grundlaget skal være åbne standarder, og at disse undtagelser i så fald skal begrundes. Derfor medfører beslutningsforslaget ikke økonomiske konsekvenser for kommuner og amter.

Et *mindretal* i udvalget (V) vil redegøre for sin stilling til beslutningsforslaget og det stillede ændringsforslag ved 2. (sidste) behandling.

Et *andet mindretal* i udvalget (KF) vil redegøre for sin stilling til beslutningsforslaget og det stillede ændringsforslag ved 2. (sidste) behandling.

Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget støtter beslutningsforslagets intentioner om at skabe øget åbenhed, konkurrence og sammenhæng. Dog er der usikkerhed om, hvorvidt beslutningsforslaget i sin nuværende form vil være tilstrækkeligt til at understøtte målene for den digitale forvaltning bl.a. i forhold til at sikre adgang til data til brug for digital forvaltning. Disse spørgsmål vil blive belyst i rapporten fra udvalget om bedre interoperabilitet, som videnskabsministeren har indbudt udvalget til en drøftelse af den 15. august 2006.

Venstre og Det Konservative Folkeparti noterer med tilfredshed, at regeringen allerede er i gang med udbredelsen af åbne standarder. Videnskabsministeriet udvikler og vedligeholder allerede i dag et katalog med et sæt af fælles standarder for hele den offentlige sektor. Disse standarder bliver i vidt omfang allerede brugt som en del af grundlaget for indkøb af software i den offentlige sektor. Regeringen arbejder på at

øge anvendelsen af de anbefalede standarder, bl.a. ved at de indgår i den fremtidige statslige standardkontrakt for it-indkøb K02.

De to partier noterer sig endvidere, at Videnskabsministeriet fremover skal begrunde eventuelle afvigelser fra den generelle regel om, at grundlaget skal være åbne standarder.

Desuden vil Videnskabsministeriet fra den 1. september 2006 tilbyde publikationer og anden relevant skriftlig kommunikation i et åbent dokumentformat – i det konkrete tilfælde Open Document Format (ODF) når de offentliggøres.

Finansministeriet vil ligeledes fra den 1. september 2006 lægge sine nye publikationer ud i ODF-format, medmindre særlige kontraktmæssige eller indholdsmæssige forhold gør sig gældende.

Venstre og Det Konservative Folkeparti er desuden bekendt med, at regeringen vil sikre, at tre til fire ministerier fra den 1. september 2006 deltager i forsøget med at tilbyde publikationer og anden relevant skriftlig kommunikation i et åbent dokumentformat, og håber, at flere ministerier vil deltage.

Efter en prøveperiode frem til årsskiftet 2006/07 vil erfaringerne fra forsøgene blive samlet op med henblik på at igangsætte eventuelle yderligere tiltag i forhold til borgere og virksomheder.

Der fremsendes en afrapportering fra udvalget vedrørende interoperabilitet om åbne standarder inden sommerferien 2006, og videnskabsministeren har allerede inviteret partiernes ordførere til en drøftelse om udvalgets arbejde i august måned 2006.

Siumut, Tjóðveldisflokkurinn, Fólkaflokkurinn og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af et *mindretal* (S, RV, SF og EL):

Til teksten

Til nr. 1

1) I 2. afsnit indsættes efter »2008«: », eller så snart det er teknisk muligt,«.
[Ændring af frist for at indføre og vedligeholde et sæt af åbne standarder]

Hvis det ikke er teknisk muligt at indføre og vedligeholde et sæt af åbne standarder senest den 1. januar 2008, bør det ske, så snart det er teknisk muligt.

Troels Lund Poulsen (V) Britta Schall Holberg (V) Tina Nedergaard (V)

Torsten Schack Pedersen (V) Henrik Fruergaard (V) Jesper Langballe (DF)

Jørn Dohrmann (DF) Per Ørum Jørgensen (KF) Carina Christensen (KF) Rasmus Prehn (S)

Magnus Heunicke (S) nfmd. Christine Antorini (S) Pia Gjellerup (S) Margrethe Vestager (RV)

Morten Helveg Petersen (RV) Anne Grete Holmsgaard (SF) Per Clausen (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Bilag 1

Oversigt over bilag vedrørende B 103

Bilagsnr.	Titel
1	Pressemeddelelse om åbent samråd den 23. maj 2006
2	Henvendelse af 17/5-06 fra Microsoft Danmark
3	Forstudiet »Forstudie: Obligatorisk anvendelse af åbne standarder«, fra videnskabsministeren
4	IT- og Telestyrelsens notat »Udenlandske initiativer vedrørende åbne standarder«, fra videnskabsministeren
5	Notaterne »Pilotforsøg med software gennemført i 2004« og »Økonomiske konsekvenser vedr. åbne standarder for kommunerne«, fra videnskabsministeren
6	Talepapir fra samråd 23/5-06, fra videnskabsministeren
7	1. udkast til betænkning
8	2. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 103

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om at beregne de økonomiske konsekvenser af beslutningsforslaget med de angivne forudsætninger og herunder holde disse op imod de årlige udgifter forbundet med opgradering til ny software baseret på proprietære standarder i den offentlige sektor, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvad de økonomiske og teknologiske konsekvenser af beslutningsforslaget er med de i beslutningsforslaget angivne forudsætninger opdelt på finansårene 2006, 2007 og 2008, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvad de økonomiske og teknologiske konsekvenser af beslutningsforslaget er for Videnskabsministeriet, og hvilket beregningsgrundlag der i den forbindelse er lagt til grund, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren kan bekræfte, at beslutningsforslaget er udgiftsneutralt for kommunerne, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om ministeren kan bekræfte, at der er årsværk i den statslige sektor, der arbejder med udvikling og vedligeholdelse af åbne standarder, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvornår ministeren forventer at beslutningsforslagets forudsætninger om et fuldt sæt åbne standarder vil være tilvejebragt med den nuværende teknologiske udvikling, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om redegørelse for de direkte afledte omkostninger som følge af beslutningsforslaget eksklusive omkostninger forbundet med indkøb af ny software i den offentlige sektor, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om redegørelse for de teknologiske og økonomiske omkostninger i Videnskabsministeriet som følge af beslutningsforslaget, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå

Spm.nr.	Titel
9	Spm., om ministeren kan bekræfte, at det er omkostningsneutralt for kommunerne, hvis man fra centralt hold indfører og vedligeholder et sæt åbne standarder, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om kommentar til henvendelse af 17/5-06 fra Microsoft Danmark, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm., om pdf-formatet efter ministerens opfattelse er en åben standard eller ej, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om, hvilke åbne standarder på dokument siden der i dag honorerer internationale krav om handicaptilgængelighed, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm., om ministeriet anvender andre åbne formater end odf-formatet på sin hjemmeside, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm. om fremsendelse af kommissorium m.v. for det tværministerielle udvalg, som ministeren omtalte i sin besvarelse af samrådsspørgsmål A, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå
15	Spm. om, hvad de økonomiske konsekvenser af beslutningsforslaget er for kommunerne, og hvilke ændringsforslag ministeren forestiller sig, der kan stilles for at afhjælpe eventuelle negative økonomiske konsekvenser, til videnskabsministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende B 103

Samråds- spm.nr.	Titel
A	Samrådssp. om, hvad de økonomiske konsekvenser efter ministerens vurdering er af beslutningsforslaget for Videnskabsministeriet i det kommende finansår, til videnskabsministeren