

Lovforslag nr. L 68. Fremsat den 24. februar 2005 af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)

Forslag

til

Lov om revision af den kommunale inddeling

Kapitel 1

Almindelige principper for revision af den kommunale inddeling

§ 1. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til i overensstemmelse med reglerne i denne lov at gennemføre en revision af den kommunale inddeling ved dannelsen af nye kommuner med virkning fra den 1. januar 2007.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren udfærdiger senest den 1. juli 2005 en fortegnelse over de ændringer i den kommunale inddeling, som gennemføres i medfør af stk. 1.

§ 2. Revisionen af den kommunale inddeling skal søges gennemført ved sammenlægning af hele kommuner, medmindre der foreligger særlige forhold.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter de nærmere vilkår for gennemførelsen af ændringer i den kommunale inddeling, der indebærer deling af kommuner.

Stk. 3. I vilkårene træffes bestemmelse om ordningen af de kommunale forhold, der berøres af ændringen, og som det må anses for nødvendigt eller hensigtsmæssigt at sikre tilrettelagt, inden ændringen gennemføres.

Stk. 4. I vilkårene kan foretages sådanne fravigelser fra gældende lovgivning, som en deling af kommuner nødvendiggør. Det kan i den forbindelse fastsættes, i hvilket omfang reglerne i denne lov og i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen finder anvendelse.

§ 3. Ved dannelsen af nye kommuner skal det tilstræbes, at de får en sådan størrelse og et så-

dant omfang, at de befolkningsmæssigt og geografisk danner et hensigtsmæssigt grundlag for en selvstændig varetagelse af de kommunale opgaver. Det skal ligeledes tilstræbes, at der ved dannelsen af nye kommuner tages hensyn til kulturel og erhvervs-mæssig samhørighed, og at der indgår såvel landområder som byområder i de nye kommuner.

Stk. 2. Ved dannelsen af nye kommuner skal der tages hensyn til kommunalbestyrelsernes ønsker om kommunesammenlægninger og om indgåelse af aftaler om forpligtende kommunale samarbejder i medfør af lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Stk. 3. Ved dannelsen af nye kommuner skal der tages særligt hensyn til, at kommunalbestyrelsen i en kommune, der udgør en ø, ikke ønsker at indgå i en kommunesammenlægning. Der skal endvidere tages særligt hensyn til, at kommunalbestyrelserne i de kommuner, der udgør en ø, ønsker at indgå i en kommunesammenlægning, der alene omfatter kommunerne på øen.

§ 4. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter de nye kommuners navne.

Stk. 2. Navnene angives i den i § 1, stk. 2, nævnte fortegnelse.

Kapitel 2

Valg og konstituering m.v. af kommunalbestyrelsen i de nye kommuner

§ 5. Der afholdes første gang valg til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner den 15. november 2005. Valget til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner den 15. november 2005 afholdes i overensstemmelse med reglerne om afhol-

delse af valg til amtsrådet i kapitel 1-9 og 12 i lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf, jf. dog stk. 2 og 3 og § 7.

Stk. 2. De opgaver, der i medfør af lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf, er tillagt det siddende amtsråd eller amtskommunens valgbestyrelse ved afholdelse af valg til amtsrådet, varetages ved valget til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner den 15. november 2005 af en sammenlægningsvalgbestyrelse, der udpeges af kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om sammenlægningsvalgbestyrelsens udpegning, sammensætning og virksomhed og om afholdelse af udgifterne til de foranstaltninger, der påhviler valgbestyrelsen.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om afholdelse af valget den 15. november 2005 til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner. Indenrigs- og sundhedsministeren kan herved fravige stk. 1 og 2, herunder de i medfør af stk. 1 gældende regler i lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf.

§ 6. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter antallet af medlemmer, der ved valget den 15. november 2005 skal vælges til kommunalbestyrelserne i de nye kommuner. Medlemstallet skal være ulige og mindst 25 og højst 31, i Københavns Kommune, hvis denne indgår i en sammenlægning, dog højst 55.

Stk. 2. Antallet angives i den i § 1, stk. 2, nævnte fortegnelse.

§ 7. Den nyvalgte kommunalbestyrelses første valgperiode regnes fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2009. Den nyvalgte kommunalbestyrelses første funktionsperiode i de nye kommuner regnes fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2009, jf. § 9, stk. 1.

§ 8. Den nyvalgte kommunalbestyrelse afholder sit konstituerende møde senest den 15. december 2006.

Stk. 2. Indkaldelsen til det konstituerende møde foretages af formanden for sammenlægningsudvalget, jf. § 11, stk. 2. Den pågældende leder endvidere det konstituerende møde, herunder afstemninger der foretages på mødet.

Stk. 3. På det konstituerende møde skal der ikke ske valg af formand og næstformand (næstformænd), jf. § 11, stk. 5.

Kapitel 3

Sammenlægningsudvalg for de nye kommuner

Nedsættelse og styrelse m.v.

§ 9. Den nyvalgte kommunalbestyrelse for de nye kommuner fungerer fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006 som sammenlægningsudvalg, der har til opgave at forberede sammenlægningen, jf. § 19.

Stk. 2. Såfremt der inden den 31. december 2005 træffes endelig afgørelse om, at afstemningen ved valget den 15. november 2005 erklæres ugyldig, hvorfor der snarest muligt skal afholdes omvalg, træder det nyvalgte sammenlægningsudvalg ikke i funktion. Træffes der efter den 31. december 2005 endelig afgørelse herom, fratræder det nyvalgte sammenlægningsudvalg. Efter afholdelse af omvalg træder det herefter nyvalgte sammenlægningsudvalg først i funktion, når det er endeligt afgjort, at der ikke skal afholdes fornyet omvalg.

§ 10. Kapitel 11 i lov om kommunale valg om medlemmers udtræden og stedfortræderes indtræden i valgperioden finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalget. De opgaver, der i kapitel 11 i lov om kommunale valg er tillagt det nyvalgte amtsråd, varetages af det nyvalgte sammenlægningsudvalg.

§ 11. Sammenlægningsudvalget afholder sit konstituerende møde i tidsrummet 1.-15. december 2005, dog tidligst efter at sammenlægningsvalgbestyrelsen, jf. § 5, stk. 2, har truffet afgørelse vedrørende eventuelle valgklager og anmodninger om fritagelse for at modtage valg. Medlemmerne indkaldes til sammenlægningsudvalgets konstituerende møde af det ældste medlem.

Stk. 2. På det konstituerende møde vælger sammenlægningsudvalget sin formand blandt sine medlemmer. Valget ledes af det medlem, der har indkaldt til mødet. Valget foretages efter reglerne i § 24, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Stk. 3. Ingen, der er ansat i en af de kommuner, der indgår i kommunesammenlægningen, kan være formand for sammenlægningsudvalget. Formanden for sammenlægningsudvalget kan ikke samtidig være formand for et forberedelsesudvalg, jf. § 44, stk. 3, i lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehus-

F. t. l. om revision af den kommunale inddeling

fællesskab, eller amtsborgmester. Formanden for sammenlægningsudvalget har krav på fritagelse for sit hverv, hvis han er amtsborgmester eller vælges til formand for et forberedelsesudvalg.

Stk. 4. Så snart valget af formand har fundet sted, vælger sammenlægningsudvalget blandt sine medlemmer en første og en anden næstformand til i den nævnte rækkefølge at fungere i formandens forfald. Valget ledes af den nyvalgte formand eller i dennes forfald af det medlem, der har ledet formandsvalget, og foretages under ét som forholdstalsvalg, jf. § 24, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse.

Stk. 5. Valget af formand og første næstformand har tillige gyldighed for kommunalbestyrelsens første funktionsperiode. Såfremt det bestemmes i kommunens styrelsesvedtægt, at der tillige skal vælges en anden næstformand, har sammenlægningsudvalgets valg af anden næstformand gyldighed for kommunalbestyrelsens første funktionsperiode.

§ 12. Sammenlægningsudvalget træffer beslutning om, når og hvor sammenlægningsudvalgets møder skal afholdes, og der indrykkes bekendtgørelse herom i den lokale presse efter sammenlægningsudvalgets bestemmelse. I bekendtgørelsen angives tillige, på hvilken måde sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokollen vil være tilgængelig for beboerne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, jf. stk. 2. Møderne bekendtgøres forud i den lokale presse efter sammenlægningsudvalgets bestemmelse.

Stk. 2. En fortegnelse over de sager, der vil komme til behandling på sammenlægningsudvalgets møde, samt en udskrift af beslutningsprotokollen skal med de begrænsninger, der følger af lovgivningens regler om tavshedspligt, så vidt muligt være tilgængelig for beboerne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen.

Stk. 3. Lov om kommunernes styrelse § 8, stk. 2-5, om indkaldelse til og afholdelse af kommunalbestyrelsens møder finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalgets møder.

§ 13. Sammenlægningsudvalget kan nedsætte et eller flere underudvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for sammenlægningsudvalget. Sammenlægningsudvalget be-

stemmer underudvalgenes sammensætning og fastsætter regler for deres virksomhed.

Stk. 2. Underudvalgenes medlemmer vælges i mangel af enighed ved et forholdstalsvalg for hvert underudvalg for sig, jf. § 24, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse.

§ 14. Sammenlægningsudvalget træffer beslutning om etablering af administrativ bistand i forbindelse med udvalgets arbejde, herunder om ansættelse og afskedigelse af personale hertil.

§ 15. Kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, skal yde sammenlægningsudvalget den bistand til forberedelsen af sammenlægningen, sammenlægningsudvalget måtte forlange, herunder tilvejebringe og meddele de oplysninger, sammenlægningsudvalget måtte forlange, samt lade sig repræsentere ved de møder, sammenlægningsudvalget måtte indkalde til. Sammenlægningsudvalget kan fastsætte frister herfor.

§ 16. Sammenlægningsudvalget vedtager selv sin forretningsorden.

§ 17. Der ydes sammenlægningsudvalgets medlemmer vederlag m.v. i overensstemmelse med reglerne i § 16, stk. 1, stk. 3-6, og stk. 8-12, § 16 a og § 34 i lov om kommunernes styrelse, jf. dog stk. 2. Sammenlægningsudvalget kan beslutte at yde vederlag m.v. i overensstemmelse med de i 1. pkt. nævnte bestemmelser.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget m.v. og kan i den forbindelse fravige stk. 1. Der kan herunder fastsættes regler om reduktion af de vederlag, der ydes til medlemmer af sammenlægningsudvalget, der samtidig er medlemmer af en kommunalbestyrelse.

Stk. 3. Har et medlem af sammenlægningsudvalget, der samtidig er kommunalbestyrelsesmedlem, ikke valgt at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem, jf. § 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse, kan vedkommende ikke vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med hvervet som medlem af sammenlægningsudvalget.

§ 18. Lov om kommunernes styrelse § 7 om valget som kommunalbestyrelsens formand og næstformænd, §§ 9-15 om kommunalbestyrel-

sens møder m.v., § 24 om valgmåde, §§ 25 og 26 om valg af medlemmer til udvalg m.v., § 28 om et medlems udtræden af udvalg m.v., §§ 30-33 om kommunalbestyrelsens formand, § 43 om kommunens bogføring, § 44 om kommunens anbringelse af midler, § 63 om kommunalbestyrelsens oplysningspligt, § 66 om borgmesterens funktionsvægring, § 67 om løn- og øvrige ansættelsesforhold for personale i kommunal tjeneste og § 68 om udbud af kommunens faste ejendomme finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalgets virksomhed. De forskrifter, der er udstedt i medfør af §§ 67 og 68, finder tilsvarende anvendelse, medmindre indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter andet.

Opgaver m.v.

§ 19. Sammenlægningsudvalget skal i sammenlægningsudvalgets funktionsperiode

- 1) vedtage de nærmere regler om styrelsen af den nye kommunes anliggender i en styrelsesvedtægt, jf. § 2, stk. 2 og 3, i lov om kommunernes styrelse,
- 2) vedtage den nye kommunalbestyrelsens forretningsorden, jf. § 2, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse,
- 3) vedtage den nye kommunes budget for 2007,
- 4) antage en sagkyndig revision for den nye kommune, jf. § 42, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse,
- 5) fastsætte de nærmere regler for indretningen af den nye kommunes kasse- og regnskabsvæsen i et regulativ, jf. § 42, stk. 7, i lov om kommunernes styrelse,
- 6) fastsætte de nærmere regler for den nye kommunes revision i et revisionsregulativ,
- 7) træffe bestemmelse om indretning af den nye kommunes administration, herunder ansættelse og afskedigelse af personale hertil,
- 8) træffe bestemmelse om ophævelse af samarbejder mellem kommunalbestyrelserne i kommuner, der indgår i den nye kommune, herunder bestemmelse om ophævelse af kommunale samarbejder, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, mellem sådanne kommuner,
- 9) træffe bestemmelse om opsigelse eller ændring af aftaler, herunder aftaler om kommunale samarbejder, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, med virkning for den nye kommune,

- 10) træffe bestemmelse om den nye kommunes eventuelle deltagelse i samarbejder med andre,
- 11) træffe beslutninger i overensstemmelse med de i medfør af §§ 20-23 fastsatte regler vedrørende beslutninger om væsentlige dispositioner, der træffes af kommunalbestyrelsen i kommuner, der skal indgå i en sammenlægning,
- 12) i henhold til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen med virkning for den nye kommune indgå i forhandlinger om og træffe beslutning om vedtagelse eller forkastelse af aftaleudkast og mæglingsforslag vedrørende aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, der som følge af en ændret opgavefordeling skal overføres til den nye kommune, og
- 13) træffe andre beslutninger, der er nødvendige med henblik på at forberede oprettelsen af den nye kommune samt tilførslen af nye opgaver til den nye kommune.

§ 20. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om, at beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der med virkning for 2006 eller senere træffes den 1. januar 2006 eller senere af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, kræver sammenlægningsudvalgets godkendelse. Reglerne kan begrænses til at vedrøre en eller flere kommuner eller bestemte former for økonomiske dispositioner.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan fastsætte vilkår for godkendelsen, herunder at anmodning om godkendelse skal sluttes af kommunalbestyrelsen i et møde.

Stk. 3. Dispositioner, som er nødvendige til opfyldelse af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, undtages fra stk. 1.

§ 21. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, hvorefter beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der med virkning for 2006 eller senere træffes inden den 1. januar 2006 af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006, kan ændres af sammenlægningsudvalget. Reglerne kan begrænses til at vedrøre en eller

flere kommuner eller bestemte former for økonomiske dispositioner.

Stk. 2. En ændring efter stk. 1 må ikke indebære merudgifter for den kommune, hvis beslutning ændres. Indenrigs- og sundhedsministeren kan endvidere fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan fastsætte vilkår for ændringen, herunder om, at den del af en bevilling, som knytter sig til en beslutning, der ændres efter stk. 1, ikke kan anvendes uden sammenlægningsudvalgets samtykke.

§ 22. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, hvorefter beslutninger, der med virkning for 2006 eller senere træffes af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006, om nyansættelse af personale, kræver godkendelse af sammenlægningsudvalget. Reglerne kan begrænses til at vedrøre en eller flere kommuner eller bestemte former for nyansættelser.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan fastsætte vilkår for godkendelsen efter stk. 1, herunder at anmodning om godkendelse skal besluttet af kommunalbestyrelsen i et møde.

Stk. 3. Ved nyansættelse af personale, jf. stk. 1, forstås ansættelser, der ikke er genbesættelser af stillinger.

Stk. 4. Nyansættelser, som er nødvendige til opfyldelse af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, undtages fra stk. 1.

§ 23. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan pålægge kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, at nedsætte størrelsen af en bevilling, der er fastsat med vedtagelsen af budgettet for 2006, til et bestemt beløb. Reglerne kan begrænses til at vedrøre en eller flere kommuner eller bevillinger inden for et eller flere bestemte områder.

Stk. 2. Et pålæg efter stk. 1 udgør den bindende regel for forvaltningen i den i stk. 1 nævnte kommune fra det tidspunkt, hvor pålægget meddeles kommunalbestyrelsen. Foranstaltninger, der medfører indtægter eller udgifter, som indebærer en overskridelse af den i henhold til pålægget nedsatte bevilling, kan ikke iværksættes. Foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller an-

den bindende retsforskrift, kan dog iværksættes uanset pålægget.

Stk. 3. Et pålæg efter stk. 1 skal ledsages af et forslag til nedsættelse af nærmere angivne poster på årsbudgettet. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om specificationen af de poster på årsbudgettet, som et pålæg efter stk. 1 skal ledsages af et forslag til nedsættelse af.

§ 24. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsernes pligt til løbende at orientere sammenlægningsudvalget om den økonomiske udvikling i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, herunder likviditetsudviklingen og nyansættelser, og om budgettet for 2006.

§ 25. Kommunalbestyrelsen i den nye kommune indtræder den 1. januar 2007 i de rettigheder og pligter, sammenlægningsudvalget har erhvervet henholdsvis påtaget sig. Samtidig overtager den nye kommunalbestyrelse sammenlægningsudvalgets aktiver og passiver.

§ 26. Forslag til budget for 2007 og til flerårige budgetoverslag for den nye kommune udarbejdes af sammenlægningsudvalgets formand til sammenlægningsudvalget.

Stk. 2. Forslaget til budget for 2007 og til flerårige budgetoverslag for den nye kommune skal undergives 2 behandlinger i sammenlægningsudvalget med mindst 3 ugers mellemrum. Ved 2. behandling undergives forslaget til budget for 2007 og til flerårige budgetoverslag sammenlægningsudvalgets drøftelse og beslutning.

Stk. 3. Budgettet for den nye kommune for 2007 afgiver i den form, hvori det endeligt er vedtaget af sammenlægningsudvalget, den bindende regel for størrelsen af skatteudskrivningen for den nye kommune for 2007. De poster på budgettet, hvortil sammenlægningsudvalget ved årsbudgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, jf. stk. 2, afgiver tillige den bindende regel for den nye kommunes forvaltning for 2007.

Stk. 4. Lov om kommunernes styrelse § 39 og § 40, stk. 2 og 3, finder anvendelse for budgettet for den nye kommune for 2007.

Stk. 5. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om sammenlægningsudvalgenes udarbejdelse og vedtagelse af budget for 2007 og flerårige budgetoverslag for de nye

kommuner og foreskriver formen for budgettet og budgetoverslagene.

Økonomi og finansiering

§ 27. Sammenlægningsudvalget vedtager selv sit budget for sammenlægningsudvalgets funktionsperiode.

Stk. 2. Forslag til sammenlægningsudvalgets budget udarbejdes af sammenlægningsudvalgets formand til sammenlægningsudvalget og undergives sammenlægningsudvalgets drøftelse og beslutning.

Stk. 3. De poster på sammenlægningsudvalgets budget, hvortil sammenlægningsudvalget ved budgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, jf. stk. 2, afgiver den bindende regel for sammenlægningsudvalgets forvaltning i sammenlægningsudvalgets funktionsperiode.

Stk. 4. Det endeligt vedtagne budget skal være tilgængeligt for beboerne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning. En kort redegørelse for indholdet af budgettet skal offentliggøres efter sammenlægningsudvalgets nærmere bestemmelse.

Stk. 5. Lov om kommunernes styrelse § 40, stk. 2, 1.-3. pkt., og § 40, stk. 3, finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalgets budget.

Stk. 6. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om sammenlægningsudvalgets udarbejdelse og vedtagelse af sammenlægningsudvalgets budget og om offentliggørelsen af redegørelsen for indholdet af sammenlægningsudvalgets budget og foreskriver formen for sammenlægningsudvalgets budget.

§ 28. Sammenlægningsudvalget antager en sagkyndig revision, der skal godkendes af tilsynsmyndigheden, til at revidere sammenlægningsudvalgets regnskab. Sammenlægningsudvalgets afskedigelse af revisionen kræver tilsynsmyndighedens samtykke.

Stk. 2. Sammenlægningsudvalgets kasse- og regnskabsvæsen udøves i overensstemmelse med kasse- og regnskabsregulativet for en af de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Sammenlægningsudvalget træffer beslutning om, hvilken af de i 1. pkt. nævnte kommuners kasse- og regnskabsregulativ sammenlægningsudvalgets kasse- og regnskabsvæsen skal udøves i overensstemmelse med.

Stk. 3. Revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab foretages i overensstemmelse med revisionsregulativet for en af de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Sammenlægningsudvalget træffer beslutning om, hvilken af de i 1. pkt. nævnte kommuners revisionsregulativ revisionen skal foretages i overensstemmelse med.

Stk. 4. Sammenlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen i den nye kommune skal tilvejebringe og meddele revisionen de oplysninger, der er fornødne for revisionens virksomhed.

Stk. 5. For revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab finder reglerne i lov om kommunernes styrelse § 42, stk. 2-4, stk. 6, og stk. 7, 2. pkt., og § 57, stk. 3, tilsvarende anvendelse.

Stk. 6. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab og om bestyrelsen af sammenlægningsudvalgets kasse- og regnskabsvæsen.

§ 29. Sammenlægningsudvalgets regnskab aflægges af økonomiudvalget i den nye kommune til kommunalbestyrelsen i den nye kommune.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen i den nye kommune afgiver regnskabet til sammenlægningsudvalgets revision. Efter at revisionens bemærkninger til regnskabet har været meddelt økonomiudvalget i den nye kommune, træffer kommunalbestyrelsen i den nye kommune i et møde afgørelse med hensyn til de fremkomne bemærkninger og regnskabet godkendelse.

Stk. 3. Sammenlægningsudvalgets regnskab sendes til den statsforvaltning, der varetager tilsynet med den nye kommune, sammen med revisionsberetningen og de afgørelser, kommunalbestyrelsen i den nye kommune har truffet i forbindelse hermed, jf. stk. 2.

Stk. 4. Lov om kommunernes styrelse § 45, stk. 1, 2. og 3. pkt., og stk. 3, finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalgets regnskab. Lov om kommunernes styrelse § 42 b og § 42 c finder tilsvarende anvendelse for revisionens beretninger til sammenlægningsudvalgets regnskab.

Stk. 5. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om aflæggelse af sammenlægningsudvalgets regnskab, om afgørelse af bemærkninger og om regnskabet indsendelse til statsforvaltningen og foreskriver formen for sammenlægningsudvalgets regnskab.

§ 30. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om sammenlægningsudvalgets adgang til at forpligte sammenlægningsudvalget og den nye kommune ved låntagning og lignende dispositioner.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om mellemværender mellem sammenlægningsudvalget og kommunale forsyningsvirksomheder.

§ 31. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om sammenlægningsudvalgets adgang til at forpligte sammenlægningsudvalget og den nye kommune ved kaution eller anden økonomisk garanti samt ved tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende, som sammenlægningsudvalget henholdsvis den nye kommune ikke efter loven er forpligtet til at præstere.

§ 32. Udgifterne til sammenlægningsudvalgets virksomhed afholdes af de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Udgifterne til sammenlægningsudvalgets virksomhed fordeles mellem kommunerne i forhold til det af indenrigs- og sundhedsministeren udmeldte udskrivningsgrundlag for kommunerne for 2006, jf. § 7 i lov om kommunal indkomstskat.

Tilsyns- og straffebestemmelser

§ 33. Tilsynet med sammenlægningsudvalgene varetages af vedkommende statsamtmand, jf. stk. 2.

Stk. 2. Tilsynet med sammenlægningsudvalgene for de nye kommuner, der efter den 1. januar 2007 er beliggende i Region Hovedstaden, varetages af statsamtmanden for Københavns Amt. Tilsynet med sammenlægningsudvalgene for de nye kommuner, der efter den 1. januar 2007 er beliggende i Region Sjælland, varetages af statsamtmanden for Vestsjællands Amt. Tilsynet med sammenlægningsudvalgene for de nye kommuner, der efter den 1. januar 2007 er beliggende i Region Syddanmark, varetages af statsamtmanden for Sønderjyllands Amt. Tilsynet med sammenlægningsudvalgene for de nye kommuner, der efter den 1. januar 2007 er beliggende i Region Midtjylland, varetages af statsamtmanden for Århus Amt. Tilsynet med sammenlægningsudvalgene for de nye kommuner, der efter den 1. januar 2007 er beliggende i Region Nordjylland, varetages af statsamtmanden for Nordjyllands Amt.

§ 34. Lov om kommunernes styrelse kapitel VI og VII finder i øvrigt tilsvarende anvendelse på de i § 33, stk. 2, anførte statsamtmands tilsyn med sammenlægningsudvalgene.

§ 35. Et medlem af sammenlægningsudvalget, der gør sig skyldig i grov tilsidesættelse af de pligter, som den pågældendes hverv medfører, straffes med bøde. Simpelt uagtsom pligttilsidesættelse straffes dog ikke.

Kapitel 4

Øvrige bestemmelser

§ 36. Kommunalbestyrelserne i de nye kommuner indtræder den 1. januar 2007 i de rettigheder og pligter, som kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, har erhvervet henholdsvis påtaget sig. Samtidig overtager de nye kommuner de i sammenlægningen deltagende kommuners aktiver og passiver.

§ 37. Den 1. januar 2007 overgår tjenestemænd, der er ansat under de kommuner, der indgår i en sammenlægning, til ansættelse under den nye kommune på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

§ 38. De pligter og rettigheder, der følger af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, finder tilsvarende anvendelse for personale under de kommuner, der indgår i en sammenlægning, som er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale, og som i forbindelse med overførslen til den nye kommune ikke er omfattet af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

§ 39. §§ 37 og 38 gælder tilsvarende for tjenestemænd henholdsvis personale, der er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale, i kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, mellem kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning.

§ 40. Når sammenlægningsudvalget til brug for forberedelsen af sammenlægningen modtager dokumenter fra de kommuner, der indgår i sammenlægningen, eller fra kommunale fællesskaber, hvori de nævnte kommuner deltager, og

dokumenterne i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen deres interne karakter. Det samme gælder interne miljøoplysninger omfattet af lov om aktindsigt i miljøoplysninger.

§ 41. Indenrigs- og sundhedsministeren kan efter forudgående forhandling med vedkommende minister træffe bestemmelse om sådanne fravigelser af gældende lovgivning, herunder lovgivning vedrørende indhold og omfang samt betaling for kommunale ydelser, som forberedelsen og dannelsen af de nye kommuner nødvendiggør.

§ 42. Indenrigs- og sundhedsministeren kan, såfremt særlige forhold taler herfor, tillade, at sammenlægningsudvalget kan bestemme en forskellig skatteudskrivning for hvert af de områder i den nye kommune, der svarer til de kommuner, der er indgået i sammenlægningen. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte vilkår for tilladelsen.

Stk. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler for sammenlægningsudvalgets beslutninger efter stk. 1.

§ 43. Regnskabet vedrørende 2006 for en kommune, der indgår i en sammenlægning, aflægges af økonomiudvalget i den nye kommune til kommunalbestyrelsen i den nye kommune.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen i den nye kommune afgiver regnskabet til revisionen for den kommune, regnskabet vedrører. Efter at revisionens bemærkninger til regnskabet har været meddelt økonomiudvalget i den nye kommune og for så vidt angår bemærkninger, der ikke umiddelbart angår den forvaltning, der i den nye kommune hører under økonomiudvalget, tillige den pågældende kommunale myndighed i den nye kommune til besvarelse, træffer kommunalbestyrelsen i den nye kommune i et møde afgørelse med hensyn til de fremkomne bemærkninger og regnskabets godkendelse.

Stk. 3. Regnskabet vedrørende 2006 for en kommune, der indgår i en sammenlægning, sendes til den statsforvaltning, der varetager tilsynet med den nye kommune, sammen med revisionsberetningen og de afgørelser, kommunalbestyrelsen i den nye kommune har truffet i forbindelse hermed, jf. stk. 2.

Stk. 4. Lov om kommunernes styrelse § 45, stk. 1, 2. og 3. pkt., og § 45, stk. 3, finder anvendelse for regnskabet for en kommune, der indgår i en sammenlægning. Lov om kommunernes styrelse § 42 b og § 42 c finder anvendelse for revisionens beretninger til dette regnskab.

Stk. 5. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om aflæggelse af det i stk. 1 nævnte regnskab, om revisionen heraf, om afgørelse af bemærkninger og om regnskabets indsendelse til statsforvaltningen og foreskriver formen for dette regnskab.

Kapitel 5

Ændringer i anden lovgivning

§ 44. Lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003, ophæves.

§ 45. I lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 968 af 2. december 2003, som ændret ved § 1 i lov nr. 439 af 9. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 5 affattes således:

»§ 5. Kommunalbestyrelsens medlemstal fastsættes i styrelsesvedtægten. Medlemstallet i kommuner med over 20.000 indbyggere skal være ulige og mindst 19 og højst 31, i Københavns Kommune dog højst 55, jf. dog stk. 3. Medlemstallet i kommuner med under 20.000 indbyggere skal være ulige og mindst 9 og højst 31.

Stk. 2. Antallet af indbyggere, jf. stk. 1, opgøres pr. 1. april i det år, hvor der afholdes valg til kommunalbestyrelsen.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan med henblik på at fremme det tyske mindretal i Sønderjyllands repræsentation fastsætte regler om, hvilket antal medlemmer der mindst skal vælges til en kommunalbestyrelse.

Stk. 4. Indenrigs- og sundhedsministeren kan endvidere fastsætte regler om det tyske mindretal i Sønderjyllands valg af en tilforordnet til kommunalbestyrelsen og til et af den tilforordnede valgt stående udvalg. Den tilforordnede har ikke stemmeret. Den tilforordnede har i øvrigt de rettigheder, der i lovgivningen er knyttet til medlemskab af kommunalbestyrelsen henholdsvis udvalg.«

2. I § 17 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om, i hvilke tilfælde kommunal-

bestyrelsen skal nedsætte et udvalg til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg i sager vedrørende det tyske mindretal i Sønderjylland, samt om udvalgets sammensætning og virksomhed.«

Stk. 5 og 6 bliver herefter stk. 6 og 7.

3. I § 62, stk. 1, 1. pkt., ændres »valgperiodens« til: »funktionsperiodens«.

§ 46. I lov om valg til Folketinget, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 704 af 27. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. I § 8 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Indenrigs- og sundhedsministeren foretager ved bekendtgørelse de ændringer i valgkredsfortegnelsen, som er nødvendige for at bevare landets valgkredsinddeling uanset ændringer i landets kommunale inddeling.«

2. I § 23 indsættes som stk. 4 og 5:

»Stk. 4. Skal en kommunalbestyrelse vælge medlemmer til flere valgbestyrelser, foretages valgene hver for sig.

Stk. 5. Ingen kan være medlem af flere valgbestyrelser. I tilfælde, hvor en kommunalbestyrelse skal vælge medlemmer til flere valgbestyrelser, og et medlem af kommunalbestyrelsen dermed opfylder betingelserne for at være født medlem af flere valgbestyrelser, jf. stk. 3, 3. og 4. pkt., skal vedkommende, inden kommunalbestyrelsen vælger medlemmer til valgbestyrelserne, meddele kommunalbestyrelsen, hvilken valgbestyrelse vedkommende ønsker at være medlem af. Meddeler vedkommende ikke dette, foretages lodtrækning mellem valgbestyrelserne. Kommunalbestyrelsen vælger blandt sine medlemmer en person til at indtræde i den valgbestyrelse, hvori det fødte medlem ikke indtræder, i stedet for det fødte medlem.«

3. § 24, stk. 1, affattes således:

»Til valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af flere kommuner, af dele af flere kommuner eller af en eller flere kommuner og en del af en kommune eller dele af flere kommuner, vælger hver kommunalbestyrelse i de kommuner, der helt eller delvis indgår i opstillingskredsen, følgende antal medlemmer:

1) I opstillingskredse, der består af 2 kommuner, af dele af 2 kommuner eller af en kom-

mune og en del af en anden kommune, 4 medlemmer.

2) I opstillingskredse, der består af 3 kommuner, af dele af 3 kommuner, af 2 kommuner og en del af en tredje kommune eller af en kommune og dele af 2 kommuner, 3 medlemmer, jf. dog stk. 2.

3) I opstillingskredse, hvori 4 kommuner eller derover indgår helt eller delvis, 2 medlemmer.«

4. § 24, stk. 2, 3. pkt., affattes således:

»Indgår andre kommuner helt eller delvis i 5. opstillingskreds, vælger kommunalbestyrelsen i disse hver 2 medlemmer.«

Kapitel 6

I krafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.

§ 47. Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. § 5, stk. 1 og 2, i lov om kommunernes styrelse, som ændret henholdsvis affattet ved denne lovs § 45, nr. 1, får virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2009, jf. § 6 i lov om kommunale valg, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 263 af 18. april 2001.

Stk. 3. § 5, stk. 3 og 4, og § 17, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse, som affattet henholdsvis indsat ved denne lovs § 45, nr. 1 og 2, og de i medfør heraf fastsatte regler får virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2005. De i 1. pkt. nævnte bestemmelser får tilsvarende virkning for sammenlægningsudvalgene i 2006.

Stk. 4. Bestemmelsen i § 46 får virkning fra folketingsvalg, der afholdes efter den 1. januar 2007.

§ 48. Med de ændringer, der følger af denne lov, opretholdes landets primærkommunale inddeling som fastsat i bekendtgørelse nr. 62 af 27. februar 1970 med senere ændringer om landets inddeling i amtskommuner og kommuner.

§ 49. Indenrigs- og sundhedsministeren kan foretage mindre grænseændringer, når sådanne tilsiges af administrative hensyn, og ændringerne samtidig regulerer grænsen mellem to eller flere kommuner og alene vedrører arealer på til- sammen højst 100 ha, der ikke er beboet af mere end 50 personer.

§ 50. Indenrigs- og sundhedsministeren afgør tvivlsspørgsmål om kommunale grænser, herun-

der om tilhørsforholdet for områder, der ikke er henført til en bestemt kommune.

§ 51. De nærmere vilkår for gennemførelse af ændringer af den kommunale inddeling efter §§ 49 og 50 fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren. I vilkårene kan foretages sådanne afvigelser fra gældende lovgivning, som ændringen nødvendiggør. Det kan i den forbindelse fastsættes, i hvilket omfang reglerne i denne lov og i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen finder anvendelse.

§ 52. Der afholdes ikke valg til kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, den 15. november 2005. Funktionsperioden for kommunalbestyrelserne i de i 1. pkt. nævnte kommuner, hvis funktionsperiode regnes fra den 1. januar 2002, forlænges med 1 år fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006.

§ 53. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af en ny kommunalreform.

Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark.

Reformen tegner en ny offentlig sektor, hvor kommuner, regioner og stat har hver sin opgavemæssige identitet. Staten fastlægger de overordnede rammer. Kommunerne varetager de direkte borgerrettede opgaver og bliver dermed for borgere og virksomheder hovedindgangen til den offentlige sektor. Fem nye regioner får ansvaret for sundhedsvæsenet samt regionale udviklingsopgaver og får ansvaret for at løse visse driftsopgaver for kommunerne.

Reformen indebærer, at amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab nedlægges, at der sker en ny fordeling af de opgaver, der løses i den offentlige sektor, mellem kommuner, regioner og statslige myndigheder, og at antallet af skatteudskrivende niveauer reduceres fra tre til to.

Det foreliggende lovforslag udmønter den del af aftalen, der vedrører det nye kommunale landkort.

Det fremgår af aftalen om en strukturreform, at den løbende overførsel af opgaver til kommunerne, der er sket siden den seneste kommunalreform i 1970, samt borgernes stigende forventninger til kvaliteten og effektiviteten af de kommunale ydelser har skabt behov for større kommuner. Behovet for større kommuner er yderligere forstærket ved de nævnte opgaveflytninger til kommunerne. Det er i aftalen endvidere anført, at kommunesammenlægninger vil mindske behovet for kommunale samarbejder, og at der herved vil blive skabt grundlag for en mere klar ansvarsfordeling og

dermed en mere overskuelig forvaltningsstruktur for borgerne. Desuden vil vilkårene for den demokratiske kontrol og den tværgående prioritering af opgaverne blive forbedret.

Forligspartierne har på denne baggrund opfordret de mindre kommuner til at finde sammen i nye større og mere bæredygtige kommuner. Forligspartierne har i den forbindelse anført, at et indbyggertal på i størrelsesordenen minimum ca. 30.000 indbyggere vil være et godt sigtepunkt for dannelsen af de nye kommuner.

Aftalen indebærer endvidere, at kommunerne får ansvaret for at løse langt de fleste velfærdsopgaver. En række opgaver overføres således fra amtskommunerne til kommunerne, som i og med, at de bliver større, vil være i stand til at løse flere opgaver.

Lovforslaget skaber de fornødne lovmæssige rammer for, at der ved sammenlægning af kommuner foretages en revision af den kommunale inddeling ved dannelse af større og mere bæredygtige kommuner. Lovforslaget indeholder regler, der giver indenrigs- og sundhedsministeren mulighed for at gennemføre en revision af den kommunale inddeling efter nærmere opregnede principper. Lovforslaget indeholder endvidere regler om valg og konstituering m.v. af kommunalbestyrelsen i de nye kommuner samt regler om de sammenlægningsudvalg, der skal forberede kommunesammenlægningerne. I lovforslaget fastsættes det endvidere, at funktionsperioden for kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, forlænges med et år, mens sammenlægningen forberedes af sammenlægningsudvalget.

2. Lovforslagets baggrund

2.1. Den nuværende kommunale inddeling

Ved kommunalreformen i 1970 blev antallet af kommuner fastlagt til 275 og antallet af amtskommuner fastlagt til 14.

I forbindelse med kommunalreformen blev der i 1972 vedtaget en lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommune (inddelingsloven). Denne lov, der fortsat er gæl-

dende, indeholder hjemmel til, at ændringer af landets inddeling i kommuner og amtskommuner uden særskilt lovhjemmel kan gennemføres, når en række kriterier er opfyldt. Loven indeholder endvidere en række regler om den fremgangsmåde, der skal anvendes ved ændringer i den kommunale inddeling.

Siden kommunalreformen har den kommunale inddeling i store træk ligget fast. Med hjemmel i inddelingsloven er der imidlertid gennemført en lang række mindre justeringer af den kommunale inddeling, hvor administrative hensyn har gjort det hensigtsmæssigt.

En lovændring pr. 1. januar 2003 betød endvidere, at de fem bornholmske kommuner og Bornholms Amtskommune blev sammenlagt til én kommune. Der henvises til lov nr. 144 af 25. marts 2002.

I juni 2004 har indenrigs- og sundhedsministeren desuden besluttet, at de nuværende to kommuner på Ærø efter kommunalbestyrelsernes ønske med virkning fra den 1. januar 2006 sammenlægges til én kommune.

2.2. Strukturkommissionen

Strukturen for løsningen af de offentlige opgaver i landet blev i store træk fastlagt med kommunalreformen i 1970. Siden er der sket væsentlige ændringer i de forudsætninger, som blev lagt til grund for indretningen af den kommunale sektor. I denne periode har befolkningens ønsker til indholdet af den offentlige service ændret sig i takt med fremkomsten af ny viden og teknologiske forandringer. Samtidig er de faglige forudsætninger for løsninger af offentlige opgaver ændret.

Regeringen nedsatte den 1. oktober 2002 en strukturkommission. Baggrunden herfor var, at der blev fundet behov for at tage stilling til, i hvilken udstrækning den offentlige sektors struktur bør tilpasses for at fastholde og fremtidssikre en decentraliseret offentlig sektor, der både sikrer en effektiv opgaveløsning af høj kvalitet, bidrager til udvikling og understøtter det lokale demokrati, herunder dialogen mellem borgere og politikere.

Strukturkommissionen fik til opgave at tilvejebringe en teknisk og faglig analyse, der kunne udgøre et beslutningsgrundlag for ændringer i rammerne for løsningen af den offentlige sektors opgaver.

Ifølge kommissoriet skulle kommissionen således vurdere fordele og ulemper ved alternative modeller for indretninger af den offentlige sektor og på denne baggrund komme med anbefalinger til ændringer, som er holdbare over en længere årrække. I vurderingen af fordele og ulemper ved forskellige indretninger af den offentlige sektor skulle blandt andet følgende

kriterier lægges til grund og afvejes i forhold til hinanden: Effektivitet og bæredygtighed, demokratisk kontrol, borgerinddragelse og dialogen mellem borgere og politikere, kvalitet i opgaveløsningen, nærhed til borgerne, borgernes retssikkerhed og valgmuligheder, klarhed i ansvarsfordelingen og sammenhæng mellem kompetence og økonomisk ansvar.

Med udgangspunkt i disse kriterier skulle kommissionen opstille og vurdere forskellige modeller for placering af ansvaret for løsningen af offentlige opgaver og hensigtsmæssige størrelser af de offentlige enheder.

Strukturkommissionen afgav sin betænkning i januar 2004. Betænkningen blev udarbejdet på baggrund af en omfattende analyse af den nuværende opgavevaretagelse i den offentlige sektor og de udfordringer, som den offentlige sektor vil blive stillet over for i de kommende år.

På baggrund heraf var det kommissionens samlede vurdering, at den nuværende struktur og opgavefordeling er forbundet med en række svagheder. Samtidig vurderede kommissionen, at den offentlige sektor – som den er indrettet i dag – ikke er tilstrækkeligt omfang vil være i stand til at håndtere fremtidens udfordringer.

Svaghederne i den nuværende struktur blev vurderet til at knytte sig dels til størrelsen af bl.a. kommunerne, dels til opgavefordelingen mellem stat, amtskommuner og kommuner.

For så vidt angår størrelsen af kommuner viste kommissionens analyser, at en stor del af de nuværende kommuner er uhensigtsmæssigt små i forhold til den opgaveløsning, som lovgiverne i dag kræver. De mindre kommuner har således problemer med at sikre en tilstrækkelig faglig bæredygtighed i opgaveløsningen på en række områder og har højere udgifter pr. indbygger korrigeret for forskelle i kommunernes udgiftsbehov og økonomiske formåen. De mindre kommuner kan endvidere have svært ved at sikre bredde i borgernes valgmuligheder. De mange relativt mindre kommuner gør det også sværere at indhøste de fordele, som digitaliseringen giver mulighed for.

Kommissionens analyser pegede endvidere i retning af, at den nuværende indretning af den offentlige sektor ikke er fremtidssikret. En række forhold indikerer således, at de nævnte svagheder – ikke mindst de, som er knyttet til størrelsen af kommunerne – vil blive mere fremtrædende i årene fremover.

Samlet set var det kommissionens vurdering, at der er behov for en reform af den offentlige sektors struktur. Dette blev i betænkningen begrundet i de identificerede svagheder ved den nuværende indretning af

den offentlige sektor – og ikke mindst forventningen om, at de fremtidige udfordringer vil forværre disse svagheder.

Kommissionen anbefalede på denne baggrund, at der gennemføres en samlet reform af den offentlige sektor, som omfatter ændringer i den kommunale inddeling samt opgaveflytninger mellem stat, amtskommuner og kommuner. Kommissionen anbefalede således, at mindstestørrelsen for kommuner øges væsentligt i forhold til i dag, og anbefalede samtidig ændringer i den nuværende opgavefordeling mellem de forskellige forvaltningsniveauer.

Kommissionen opstillede i betænkningen seks modeller for den offentlige sektors struktur og opgavefordeling – heraf tre modeller med tre direkte valgte forvaltningsled, to modeller med to direkte valgte forvaltningsled og et eller flere indirekte valgte forvaltningsled samt en model med to direkte valgte forvaltningsled. På denne baggrund blev der foretaget en vurdering af de hensigtsmæssige størrelser for de kommunale og regionale enheder i de forskellige modeller.

Strukturkommissionens betænkning blev efterfulgt af en bred høring og debat, og betænkningen dannede – sammen med regeringens udspil »Det nye Danmark« fra april 2004 – grundlag for den politiske proces, der resulterede i aftalen om de overordnede principper for fremtidens offentlige sektor.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Hovedindhold

Lovforslaget indeholder en bemyndigelse for indenrigs- og sundhedsministeren til at foretage en revision af den kommunale inddeling ved dannelsen af større og mere bæredygtige kommuner. Revisionen foretages – med udgangspunkt i ønskerne hos kommunalbestyrelserne i de eksisterende kommuner – ved kommunesammenlægninger på baggrund af de kriterier herfor, der er fastlagt i aftalen om en strukturreform, jf. afsnit 3.2.

Revisionen får virkning fra den 1. januar 2007.

Revisionen indebærer, at indenrigs- og sundhedsministeren skal udfærdige en fortegnelse over de ændringer i den kommunale inddeling, som gennemføres i medfør af loven. Fortegnelsen skal foreligge senest den 1. juli 2005. Indenrigs- og sundhedsministeren skal endvidere fastlægge de nye kommuners navne, som skal anføres i samme fortegnelse.

Lovforslaget er opdelt i seks kapitler. Kapitel 1 vedrører almindelige principper for revision af den kommunale inddeling (§§ 1-4). Kapitel 2 vedrører valg og

konstituering m.v. af kommunalbestyrelsen i de nye kommuner (§§ 5-8). Kapitel 3 indeholder bestemmelser om sammenlægningsudvalgene, der skal forberede de nye kommuner, herunder om udvalgenes nedsættelse og styrelse m.v. (§§ 9-18), om opgaver m.v. (§§ 19-26), om økonomi og finansiering (§§ 27-32) samt om tilsyns- og straffebestemmelser (§§ 33-35). Kapitel 4 indeholder en række øvrige bestemmelser (§§ 36-43). Kapitel 5 vedrører ændringer i anden lovgivning (§§ 44-46). Kapitel 6 indeholder ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v. (§§ 47-53).

Loven træder efter lovforslaget i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, idet visse bestemmelser dog først får virkning fra et senere tidspunkt, jf. lovforslagets § 47.

3.2. Den nye kommunale inddeling

Med lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til i overensstemmelse med reglerne i lovforslaget at gennemføre en revision af den kommunale inddeling, således at der ved kommunesammenlægninger dannes større og mere bæredygtige kommuner. Revisionen skal have virkning fra den 1. januar 2007. Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 1.

Bemyndigelsen skal udnyttes således, at indenrigs- og sundhedsministeren senest den 1. juli 2005 udfærdiger en fortegnelse over de ændringer i den kommunale inddeling, som gennemføres i medfør af loven. Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 2.

Loven indeholder i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform en række kriterier, der skal opfyldes ved den nye inddeling.

Revisionen skal således som udgangspunkt søges gennemført ved sammenlægning af hele kommuner. En beslutning om deling af en kommune kræver, at der foreligger særlige forhold. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere vilkår for gennemførelsen af ændringer i den kommunale inddeling, der indebærer deling af kommuner. Der henvises til lovforslagets § 2.

Endvidere skal det ved dannelsen af nye kommuner tilstræbes, at de får en sådan størrelse (antal indbyggere) og et sådant omfang (geografisk), at de befolkningsmæssigt og geografisk danner et hensigtsmæssigt grundlag for en selvstændig varetagelse af de kommunale opgaver. Det skal ligeledes tilstræbes, at der tages hensyn til kommuners kulturelle og erhvervs-mæssige samhörighed, og at der indgår såvel landområder som byområder i de nye kommuner. Der henvises til lovforslagets § 3, stk. 1.

For så vidt angår størrelsen af de nye kommuner fremgår det af aftalen om en strukturreform, at et ind-

byggertal på i størrelsesordenen ca. 30.000 indbyggere vil være et godt sigtepunkt for dannelsen af nye bæredygtige kommuner. I kommuner med under ca. 20.000 indbyggere, hvor der ikke er opbakning til en kommunesammenlægning, der kan bringe indbyggertallet op på ca. 20.000 indbyggere, vil der som et alternativ skulle indgås et forpligtende samarbejde med en eller flere andre kommuner, hvor det samlede befolkningsunderlag for samarbejdet skal være på mindst ca. 30.000 indbyggere med henblik på at sikre den faglige bæredygtighed for opgavevaretagelsen. Der henvises til det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag om forpligtende kommunale samarbejder.

Dannelsen af nye kommuner skal ske med udgangspunkt i de eksisterende kommunalbestyrelses ønsker om kommunesammenlægninger og om indgåelse af aftaler om forpligtende kommunale samarbejder i medfør af lov om forpligtende kommunale samarbejder, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag om forpligtende kommunale samarbejder. Der henvises til lovforslagets § 3, stk. 2.

Såfremt en kommune på mindre end ca. 20.000 indbyggere ikke har indgået en aftale med en eller flere kommuner om en sammenlægning eller et forpligtende samarbejde, vil indenrigs- og sundhedsministeren imidlertid efter samråd med de involverede kommuner og i enighed med forligspartierne kunne træffe afgørelse om en kommunesammenlægning.

Ved dannelsen af de nye kommuner skal der tages særligt hensyn til, at kommunalbestyrelsen i en kommune, der udgør en ø, ikke ønsker at indgå i en kommunesammenlægning. Der skal endvidere tages særligt hensyn til, at kommunalbestyrelserne i de kommuner, der udgør en ø, ønsker at indgå i en kommunesammenlægning, der alene omfatter kommunerne på øen. Der henvises til lovforslagets § 3, stk. 3.

I brev af 29. juni 2004 til samtlige kommunalbestyrelser har indenrigs- og sundhedsministeren under henvisning til aftalen om en strukturreform anmodet kommunalbestyrelserne om senest den 1. januar 2005 at oplyse over for ministeriet, hvordan den nødvendige bæredygtighed ønskes opnået.

Kommunalbestyrelserne i kommuner med mindre end ca. 20.000 indbyggere er således anmodet om at oplyse, hvilken kommunesammenlægning kommunalbestyrelsen ønsker at indgå i. Hvis kommunalbestyrelsen ikke ønsker at indgå i en kommunesammenlægning, skal kommunalbestyrelsen oplyse, med hvilken kommune eller hvilke kommuner den har indgået aftale om at danne et forpligtende samarbejde.

Kommunalbestyrelserne i kommuner med mere end ca. 20.000 indbyggere er bl.a. anmodet om at op-

lyse, om kommunalbestyrelserne ønsker at indgå i en kommunesammenlægning.

Kommunalbestyrelserne på øer, der i dag udgør – eller er på vej til at danne – én selvstændig kommune, og hvor kommunalbestyrelsen ikke ønsker, at kommunen skal indgå i en sammenlægning, er endvidere anmodet om at oplyse, hvordan bæredygtigheden kan sikres ved forpligtende samarbejder med kommuner på fastlandet. Reglerne for sådanne forpligtende samarbejder med kommuner på fastlandet forventes fastsat med hjemmel i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Indenrigs- og sundhedsministeren har efterfølgende modtaget tilbagemeldinger fra landets kommunalbestyrelser. Tilbagemeldingerne er oversendt til Folketingets Kommunaludvalg.

På baggrund af tilbagemeldingerne fra landets kommunalbestyrelser vil indenrigs- og sundhedsministeren med udgangspunkt i kommunalbestyrelsernes ønsker fastlægge den nye kommunale inddeling i en bekendtgørelse senest den 1. juli 2005.

Samtidig vil ministeren med hjemmel i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder fastsætte, hvilke kommuner der skal indgå i forpligtende kommunale samarbejder.

Med lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren endvidere til at fastsætte de nye kommuners navne. Navnene skal angives i den fortegnelse over ændringer i den kommunale inddeling, indenrigs- og sundhedsministeren udfærdiger senest den 1. juli 2005. Der henvises til lovforslagets § 4.

3.3. Valg og konstituering m.v. af kommunalbestyrelsen i de nye kommuner

Efter lovforslaget skal valget til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner afholdes den 15. november 2005, hvor der samtidig afholdes valg til kommunalbestyrelserne i kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning. Valget til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner afholdes som udgangspunkt i overensstemmelse med reglerne om afholdelse af valg til amtsrådet i lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf. Der henvises til lovforslagets § 5, stk. 1.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges imidlertid til at fravige disse regler. Der henvises til lovforslagets § 5, stk. 3.

Kommunalbestyrelserne i kommuner, der indgår i en sammenlægning, udpeger medlemmer af en sammenlægningsvalgbestyrelse, der varetager en række

opgaver i forbindelse med valget. Der henvises til lovforslagets § 5, stk. 2.

I lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte det antal medlemmer, der skal vælges til kommunalbestyrelserne for de nye kommuner. Der henvises til lovforslagets § 6, stk. 1.

I overensstemmelse med aftalen om en struktureform vil antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer blive fastsat efter ønske fra kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, såfremt der kan opnås enighed mellem kommunalbestyrelserne om et ulige antal medlemmer mellem 25 og 31. I Københavns Kommune, hvis denne indgår i en sammenlægning, kan der dog vælges højst 55 medlemmer. Antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer angives i den fortegnelse over ændringer i den kommunale inddeling, der gennemføres i medfør af loven, og som indenrigs- og sundhedsministeren udarbejder, jf. lovforslagets § 6, stk. 2.

Kan enighed om et antal medlemmer inden for det angivne interval ikke opnås mellem kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, vil medlemstallet for kommunalbestyrelsernes første funktionsperiode blive fastsat på følgende måde (»trappestigemodellen«): 25 medlemmer i kommuner med under 40.000 indbyggere, 27 medlemmer i kommuner med fra 40.000 op til 60.000 indbyggere, 29 medlemmer i kommuner med fra 60.000 op til 80.000 indbyggere og 31 medlemmer i kommuner med 80.000 indbyggere og derover. Antallet af indbyggere opgøres efter folketallet pr. 1. januar 2005.

Såfremt Københavns Kommune indgår i en kommunesammenlægning med en eller flere andre kommuner, og der mellem kommunalbestyrelserne for disse kommuner ikke kan opnås enighed om et antal medlemmer af den nye kommunalbestyrelse, vil antallet blive fastsat til 55.

For så vidt angår Sønderjylland gør der sig særlige forhold gældende vedrørende det tyske mindretal. Mindretallets særlige, historisk betingede, status gør, at der er særlige hensyn at tage til mindretallets mulighed for at opnå repræsentation i kommunalbestyrelsen i visse sønderjyske kommuner. Det er efter regeringens opfattelse vigtigt at sikre muligheden for en fortsat lokalpolitisk inddragelse af mindretallet.

På baggrund af foretagne drøftelser med det tyske mindretal i Sønderjylland – i overensstemmelse med aftalen om en strukturereform – indeholder lovforslaget en række særlige bestemmelser, der skal tilgodese hensynet til mindretallets fortsatte lokalpolitiske inddragelse.

Ved indenrigs- og sundhedsministerens fastsættelse af det antal medlemmer, der ved kommunalvalget i 2005 skal vælges til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner, vil det således blive fastsat, at der i visse sønderjyske kommuner skal vælges 31 medlemmer, uanset at kommunalbestyrelserne efter de beskrevne regler ville kunne blive enige om et mindre antal. Herved vil chancerne for, at mindretallets parti (Slesvigsk Parti) kan opnå repræsentation i form af et medlem af kommunalbestyrelsen i visse sønderjyske kommuner, øges. Der henvises til de specielle bemærkninger til lovforslagets § 6. Der henvises i øvrigt til afsnit 3.6. vedrørende andre tiltag i forhold til det tyske mindretal.

Det fastsættes i lovforslaget, at den første valgperiode for de nyvalgte kommunalbestyrelser regnes fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2009. De nyvalgte kommunalbestyrelser afholder deres konstituerende møde senest den 15. december 2006, og deres første funktionsperiode regnes fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2009. Der henvises til lovforslagets § 8 henholdsvis § 7. Baggrunden for forskellen på de to perioder er, at den nyvalgte kommunalbestyrelse i 2006 skal fungere som sammenlægningsudvalg, der har kompetence til at forberede kommunesammenlægningen. Samtidig forlænges funktionsperioden for kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, med ét år til udgangen af 2006. Der henvises til lovforslagets § 52. De nyvalgte kommunalbestyrelser kommer således til at fungere som kommunalbestyrelse for de nye kommuner i de sidste tre år af valgperioden.

3.4. Forberedelsen af de nye kommuner

Lovforslaget indeholder en række regler om den praktiske gennemførelse af kommunesammenlægninger. Lovforslaget indeholder således regler om bl.a. sammenlægningsudvalgenes styrelse, kompetence og økonomi.

Efter forslaget fungerer de nyvalgte kommunalbestyrelser i kommuner, der skal indgå i en sammenlægning, i perioden fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006 som sammenlægningsudvalg, der har til opgave at forberede sammenlægningen. Der henvises til lovforslagets § 9, stk. 1.

Forslaget indeholder i den forbindelse regler om medlemmers udtræden og stedfortræderes indtræden, om sammenlægningsudvalgets virksomhed, herunder om afholdelse af konstituerende møde, valg af formand og næstformand for sammenlægningsudvalget, om mødeafholdelse, mødeoffentlighed, nedsættelse af udvalg, sekretariatsbistand, vedtagelse af en forret-

ningsorden, sammenlægningsudvalgets formand og en række økonomiske bestemmelser. Reglerne svarer i vidt omfang til reglerne i lov om kommunernes styrelse. Der henvises til lovforslagets §§ 10-16 og 18.

Lovforslaget indeholder tillige bestemmelser vedrørende vederlæggelse af og udbetaling af godtgørelse m.v. til medlemmerne af sammenlægningsudvalget og om sammenlægningsudvalgets mulighed for at yde diæter m.v. til personer, som i øvrigt varetager kommunale hverv. Der henvises til lovforslagets § 17. Bestemmelserne indebærer, at der som udgangspunkt ydes sammenlægningsudvalgets medlemmer vederlag m.v. svarende til vederlæggelsen af kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigs- og sundhedsministeren vil dog kunne fastsætte regler om reduktion af de vederlag, der ydes til de medlemmer af sammenlægningsudvalget, der samtidig er medlemmer af en af de i sammenlægningen deltagende kommunalbestyrelser.

Lovforslaget indeholder endvidere regler om sammenlægningsudvalgenes opgaver, herunder at sammenlægningsudvalgene skal vedtage de fornødne rammer for den nye kommunes styrelse og virksomhed, herunder bl.a. styrelsesvedtægt, forretningsorden, budget, samt antage en sagkyndig revision og indrette den nye kommunes administration. Der henvises til lovforslagets § 19.

Endvidere indeholder lovforslaget en række regler vedrørende økonomisk kontrol i forbindelse med dispositioner, der foretages af kommunalbestyrelserne i de eksisterende kommuner. I denne forbindelse er sammenlægningsudvalgene tillagt en række opgaver. Der henvises til lovforslagets §§ 20-24. Der henvises endvidere til afsnit 3.5.

Lovforslaget indeholder en bestemmelse om, at de aktiver, passiver, rettigheder og pligter, sammenlægningsudvalget erhverver henholdsvis påtager sig, den 1. januar 2007 overtages af kommunalbestyrelsen i den nye kommune. Der henvises til lovforslagets § 25.

I lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren desuden til at fastsætte nærmere regler om sammenlægningsudvalgets udarbejdelse og vedtagelse af budget for de nye kommuner for 2007. Der henvises til lovforslagets § 26.

Det fremgår af lovforslaget, at sammenlægningsudvalget selv vedtager sit budget for udvalgets funktionsperiode samt antager en sagkyndig revision. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges i den forbindelse til at fastsætte nærmere regler om sammenlægningsudvalgets udarbejdelse og vedtagelse af budget, om aflæggelse af regnskab samt om revision vedrørende sammenlægningsudvalgets virksomhed

og om sammenlægningsudvalgets adgang til at forpligte sammenlægningsudvalget og den nye kommune ved låntagning, påtagelse af garantiforpligtelser m.v. Der henvises til lovforslagets §§ 27-31.

I overensstemmelse med aftalen om en strukturreform afholdes udgifterne til sammenlægningsudvalgets virksomhed af de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Udgifterne fordeles mellem kommunerne efter udskrivningsgrundlag. Der henvises til lovforslagets § 32.

I lovforslaget er der desuden fastsat regler om tilsynet med sammenlægningsudvalgenes virksomhed, herunder at varetagelsen af tilsynet er fordelt mellem de fem statsamtænd, der på nuværende tidspunkt fører tilsyn med kommunerne, og om straf for grov pligttilsidesættelse. Der henvises til lovforslagets §§ 33-35.

Lovforslaget indeholder i § 40 en bestemmelse om udveksling af interne dokumenter mellem de eksisterende kommuner og kommunale fællesskaber og sammenlægningsudvalgene.

3.5. Økonomisk kontrol

Det fremgår af aftalen om en strukturreform, at sammenlægningsudvalgene er tiltænkt en særlig godkendelsesbeføjelse over for visse af de hidtidige kommunalbestyrelseres økonomiske dispositioner, herunder iværksættelse af større anlægsinvesteringer og tillægsbevillinger. Det fremgår tillige af aftalen, at kommunalbestyrelserne i den forbindelse løbende skal informere sammenlægningsudvalgene om den økonomiske udvikling, herunder likviditetsudviklingen, i kommunerne, der skal indgå i sammenlægningen.

Der gives således med loven hjemmel til, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, der sikrer sammenlægningsudvalgene indflydelse på de væsentlige økonomiske dispositioner, som træffes af kommunalbestyrelsen i de kommuner, der skal indgå i en sammenlægning.

Med bestemmelsen i lovforslagets § 20 bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler, hvorefter beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der med virkning for 2006 eller senere træffes den 1. januar 2006 eller senere af kommunalbestyrelsen i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, kræver sammenlægningsudvalgets godkendelse.

Med bestemmelsen kan der således fastsættes regler, der imødegår en eventuel risiko for, at kommunalbestyrelserne i kommuner, der skal indgå i en sammenlægning, udviser en økonomisk adfærd frem til kommunalreformens ikrafttræden, der vil være uhen-

sigtsmæssig, herunder i forhold til den nye sammenlagte kommune.

Godkendelsesordningen omfatter alle former for økonomiske dispositioner, herunder vedrørende såvel anlæg og drift som finansielle dispositioner, herunder optagelse af lån og påtagelse af garantiforpligtelser samt indgåelse af leje- og leasingaftaler.

Med henblik på at sikre sammenlægningsudvalgene indflydelse på beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der har virkning for 2006, men som træffes før den 1. januar 2006, bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren med bestemmelsen i § 21 til at fastsætte regler, hvorefter der gives sammenlægningsudvalgene mulighed for at ændre kommunalbestyrelsernes beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, som med virkning for 2006 eller senere træffes inden den 1. januar 2006 i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006. Det fastsættes med bestemmelsen, at en ændring af en beslutning om væsentlige økonomiske dispositioner ikke må indebære merudgifter for den kommunalbestyrelse, hvis beslutning ændres.

En kommunalbestyrelses beslutning om nyansættelse af personale – men ikke om genbesættelser af stillinger – anses for en væsentlig økonomisk disposition, idet ansættelsen har længerevarende udgiftsvirkninger. Indenrigs- og sundhedsministeren kan derfor fastsætte regler, hvorefter sådanne beslutninger, der med virkning for 2006 eller senere træffes i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006 af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, kræver sammenlægningsudvalgets godkendelse, jf. § 22. Beslutninger om nyansættelse vil kunne ændres efter de regler, der udstedes med hjemmel i § 21.

Indenrigs- og sundhedsministeren kan endvidere fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan pålægge kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, at nedsætte størrelsen af en bevilling, der er fastsat med vedtagelsen af budgettet for 2006 til et bestemt beløb, jf. § 23.

Et pålæg om en sådan udgiftstilpasning vil udgøre den bindende regel for forvaltningen fra det tidspunkt, hvor pålægget meddeles den pågældende kommunalbestyrelse.

Bestemmelsen sikrer, at der kan gives sammenlægningsudvalgene indflydelse på størrelsen af de bevillinger, der fastsættes med vedtagelsen af budgettet for 2006. Bestemmelserne i §§ 20-23 skal ses i sammenhæng. Med bestemmelserne er det hensigten at sikre sammenlægningsudvalget indflydelse på beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner (§§ 20 og

21) henholdsvis den bevillingsmæssige ramme (§ 23), som godkendelsesordningen i § 20 ikke vil sikre sammenlægningsudvalget indflydelse på. Med henblik på at sikre, at sammenlægningsudvalgene har de oplysninger, der er nødvendige for at kunne anvende de befojelser, der tillægges i medfør af de nævnte bestemmelser, bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om en pligt for kommunalbestyrelserne i kommuner, der indgår i en sammenlægning, til løbende at orientere sammenlægningsudvalget om den økonomiske udvikling i kommunerne, jf. § 24.

De nævnte bestemmelser har et præventivt sigte og vil således ikke få betydning, såfremt kommunalbestyrelserne i kommuner, der indgår i en sammenlægning, handler økonomisk forsvarligt i tiden op til kommunalreformens ikrafttræden.

3.6. Andre forhold

Med lovforslaget fastsættes regler om de nye kommuners overtagelse af de hidtidige kommuners rettigheder og pligter samt aktiver og passiver. Der er endvidere fastsat bestemmelser vedrørende personale, der er ansat under de kommuner, der indgår i en sammenlægning. Det er således fastsat, at tjenestemænd overgår til ansættelse under den nye kommune på vilkår, der svarer til de hidtidige vilkår, samt at virksomhedsoverdragelsesloven finder anvendelse på personale, der er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale i forbindelse med de pågældendes overførsel til den nye kommune. Det samme gælder for tjenestemænd henholdsvis personale, der er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale, i kommunale fællesskaber mellem kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning. Der henvises til lovforslagets §§ 36-39.

Lovforslaget indeholder en generel adgang for indenrigs- og sundhedsministeren til, bl.a. efter anmodning fra sammenlægningsudvalgene, efter forudgående forhandling med vedkommende minister at træffe bestemmelse om sådanne fravigelser af gældende lovgivning, herunder lovgivning vedrørende indhold og omfang af samt betaling for kommunale ydelser, som forberedelsen af de nye kommuner nødvendiggør. Bestemmelsen giver mulighed for, at der i de nye kommuner i en kortere periode kan opretholdes et forskelligt serviceniveau, når sammenlægningen nødvendiggør dette. Der henvises til lovforslagets § 41.

Endvidere bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til – i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform – at fastsætte regler om, at der i en overgangsperiode kan ske en differentiering af skattebetalingen i de nye kommuner efter de kommuner, der indgår i sammenlægningen, såfremt særlige forhold taler herfor. Bestemmelsen sigter mod tilfælde, hvor der har kunnet konstateres en u hensigtsmæssig økonomisk adfærd i en eller flere af de kommuner, der indgår i sammenlægningen, eller at der er andre forhold, der taler for en differentiering. Der henvises til lovforslagets § 42.

Lovforslaget indeholder en bemyndigelse til indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om aflæggelse af regnskab og revision vedrørende 2006 for de kommuner, der indgår i en sammenlægning. Der henvises til lovforslagets § 43.

Med lovforslaget ændres § 5 i lov om kommunernes styrelse vedrørende antallet af medlemmer i kommunalbestyrelserne. Der henvises til lovforslagets § 45, nr. 1. Den ændrede bestemmelse får i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform virkning fra og med valget i november 2009. Det fastsættes, at antallet af medlemmer i kommunalbestyrelserne i kommuner med mere end 20.000 indbyggere skal være mindst 19 og højst 31, i Københavns Kommune dog højst 55, og at antallet i kommuner med mindre end 20.000 indbyggere skal være mindst 9 og højst 31.

Som anført under afsnit 3.3. indeholder lovforslaget en række særlige bestemmelser, der skal tilgodese hensynet til det tyske mindretal i Sønderjyllands fortsatte lokalpolitiske inddragelse.

Med ændringen af § 5 i lov om kommunernes styrelse fastsættes særlige bestemmelser vedrørende fastsættelsen af antallet af medlemmer, der fra valget i november 2009 skal vælges til kommunalbestyrelserne i de nye sønderjyske kommuner. Bestemmelserne, der indebærer, at der under visse betingelser skal vælges 31 medlemmer til kommunalbestyrelsen, øger chancerne for, at det tyske mindretals parti (Slesvigsk Parti) kan opnå repræsentation i form af et medlem af kommunalbestyrelsen.

Endvidere indeholder lovforslaget en ændring af § 5 i lov om kommunernes styrelse, som under visse omstændigheder sikrer Slesvigsk Parti en tilfornordnet i kommunalbestyrelsen, såfremt partiet ikke opnår repræsentation i medfør af de nævnte bestemmelser om fastsættelsen af antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer. En sådan tilfornordnet vil ikke have stemmeret, men vil i øvrigt have de rettigheder, der i lovgivningen er knyttet til medlemskab af kommunalbesty-

relsen, herunder ret til sagsindsigt, initiativret, ret til at tale på kommunalbestyrelsens møder samt ret til vederlag. Endvidere vil den tilfornordnede være sikret en plads i et stående udvalg, hvor den pågældende vil have de samme rettigheder som de øvrige udvalgsmedlemmer, bortset fra stemmeret.

Der henvises til de specielle bemærkninger til lovforslagets § 45, nr. 1, vedrørende den foreslåede affattelse af § 5, stk. 3 og 4, i lov om kommunernes styrelse.

Med lovforslaget indsættes endvidere en ny bestemmelse i § 17 i lov om kommunernes styrelse. Der henvises til lovforslagets § 45, nr. 2. Det fastsættes i bestemmelsen, at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, i hvilke tilfælde kommunalbestyrelsen skal nedsætte et udvalg til behandling af anliggender vedrørende det tyske mindretal i Sønderjylland, samt om udvalgets sammensætning og virksomhed.

Den samlede ordning vedrørende det tyske mindretal må forventes at indebære, at mindretallets parti vil være repræsenteret i eller have et andet forum for drøftelse med alle kommunalbestyrelser i det nuværende Sønderjyllands Amt.

For så vidt angår den del af landet, der ikke berøres af revisionen af den kommunale inddeling, opretholdes den primærkommunale inddeling, jf. lovforslagets § 48.

Med lovforslaget ophæves lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner (inddelingsloven). Der henvises til lovforslagets § 44. Det betyder, at der ikke vil kunne foretages kommunesammenlægninger med virkning efter inddelingslovens ophævelse, som ikke er omfattet af lov om revision af den kommunale inddeling. Med ophævelsen af inddelingsloven forudsættes det, at der efterfølgende fremsættes forslag til en ny inddelingslov.

I lovforslaget er det fastsat, at indenrigs- og sundhedsministeren – som det er tilfældet efter inddelingsloven – i perioden mellem inddelingslovens ophævelse og en ny inddelingslovs ikrafttræden kan foretage mindre grænseændringer, der tilsiges af administrative hensyn. Samtidig er det fastsat, at ministeren – som hidtil efter inddelingsloven – kan afgøre tvivlsspørgsmål om de kommunale grænser. Endvidere bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte de nærmere vilkår for gennemførelsen af ændringer af den kommunale inddeling efter §§ 49 og 50. Der henvises til lovforslagets §§ 49-51.

F. t. l. om revision af den kommunale inddeling

3.7. Konsekvensændringer i folketingsvalglovens regler om valgkredsinddelingen

Efter den gældende folketingsvalglov er landet i valgmæssig henseende inddelt i tre landsdele: København-Frederiksberg, Øerne og Jylland. Landsdelene er i alt inddelt i 17 stor- og amtskredse. Landsdelen København-Frederiksberg består af tre storkredse, og landsdelene Øerne og Jylland består af hver syv amtskredse. De tre storkredse er særlige geografiske enheder, der ikke følger andre administrative grænser, mens de i alt 14 amtskredse følger amtskommunernes grænser henholdsvis Bornholms Kommunes grænser. Dette er en følge af, at de enkelte amtskredse kun omfatter kommuner, der alle ligger inden for en bestemt amtskommune henholdsvis Bornholms Kommune. Stor- og amtskredsene er igen inddelt i alt i 103 opstillingskredse, der som altovervejende hovedregel består af to eller flere kommuner, en kommune eller dele af en kommune. Den nærmere kredsinddeling fremgår af folketingsvalglovens § 8 og det til denne bestemmelse hørende bilag til loven (valgkredsfortegnelsen).

Landsdelene benyttes til den stedlige fordeling af tillægsmandaterne og den stedlige placering af partiernes tillægsmandater. Stor- og amtskredsene er de egentlige valgkredse, der danner grundlag for den stedlige fordeling af kredsmandaterne og disses fordeling på partierne og eventuelle kandidater uden for partierne. Opstillingskredsene har betydning for, hvilke kandidater der skal besætte de mandater (kreds-såvel som tillægsmandater), et parti opnår i en stor- eller amtskreds.

Gennemførelsen af kommunalreformen rejser et behov for at se på den gældende inddeling i landsdele, stor- og amtskredse samt opstillingskredse. Formændene for folketingsgrupperne har derfor i december 2004 nedsat en parlamentarisk arbejdsgruppe, der skal komme med et forslag til en ny valgkredsinddeling. Arbejdsgruppen har Folketingets formand som formand, og arbejdsgruppens øvrige medlemmer er udpeget af folketingsgrupperne. Arbejdsgruppens arbejde forventes afsluttet inden den 1. februar 2006, således at et lovforslag kan vedtages inden sommeren 2006.

Indtil der ved en ændring af folketingsvalgloven på baggrund af arbejdsgruppens anbefaling er foretaget geografiske ændringer i den gældende valgkredsinddeling, må den gældende valgkredsinddeling videreføres uden geografiske ændringer heri, også efter gennemførelsen af den revision af den kommunale inddeling den 1. januar 2007, indenrigs- og sundhedsministeren foreslås bemyndiget til at gennemføre i medfør af dette lovforslag. Dette kræver imidlertid, at den an-

givelse, den i folketingsvalgloven som bilag optagne valgkredsfortegnelse indeholder af, hvilken kommune, hvilke kommuner og/eller hvilke dele af kommuner opstillingskredsene består af, må ændres som en nødvendig følge af ændringen i landets kommunale inddeling. Dette skyldes hensynet til at sikre, at hverken landets geografiske inddeling i landsdele, stor- og amtskredse eller opstillingskredse berøres af sammenlægninger af to eller flere kommuner eller dele heraf til en ny kommune eller deraf følgende ændringer i grænserne mellem de hidtidige amtskommuner og efter 1. januar 2007 mellem regionerne.

Det foreslås derfor fastsat, at Indenrigs- og sundhedsministeren ved bekendtgørelse foretager de ændringer i valgkredsfortegnelsen, som er nødvendige for at bevare landets valgkredsinddeling uanset ændringer i landets kommunale inddeling, jf. lovforslagets § 46, nr. 1.

Hvis to eller flere kommuner, der er beliggende i forskellige opstillingskredse, sammenlægges til en kommune, følger det af princippet om, at der ikke i første omgang ændres ved opstillingskredsens geografiske grænser som følge af kommunalreformen, at de kommuner, der dannes som følge af sammenlægningen, har de dele af den nye kommune, der svarer til de hidtidige kommuner, beliggende i hver af de pågældende opstillingskredse. De opstillingskredse, dele af den nye kommune er beliggende i, vil således i givet fald fremover bl.a. bestå af den pågældende del af den nye kommune.

Der foreslås derfor indsat regler i folketingsvalgloven for, hvorledes valgbestyrelsen i opstillingskredse, der består af dele af flere kommuner eller af en eller flere kommuner og dele af en eller flere kommuner, skal sammensættes, jf. nærmere lovforslagets § 46, nr. 3. De foreslåede regler er baseret på det princip, at reglerne for valgbestyrelsens sammensætning i opstillingskredse, der består af flere kommuner, finder tilsvarende anvendelse for opstillingskredse, der består af dele af flere kommuner eller af en eller flere kommuner.

De foreslåede regler for valg af valgbestyrelser indebærer, at kommunalbestyrelsen for den nye sammenlagte kommune, der indgår i to eller flere opstillingskredse, skal vælge medlemmer til valgbestyrelserne for hver af disse opstillingskredse. Tilsvarende bliver det borgmesteren for den nye sammenlagte kommune, der skal være født medlem af valgbestyrelserne for de opstillingskredse, kommunen indgår i.

Det vil imidlertid ikke være foreneligt med de opgaver, valgbestyrelsen varetager efter folketingsvalgloven, herunder at forestå fintællingen, hvis en person

har medlemskab i flere valgbestyrelser. Det foreslås derfor i bestemmelsen, at ingen hverken kan være født medlem af eller vælges som medlem af flere valgbestyrelser, jf. nærmere lovforslagets § 46, nr. 2.

4. Lovforslagets anvendelsesområde

Lovforslaget gælder for den kommunale inddeling i hele landet. Lovforslagets regler om valg og konstitution m.v. af kommunalbestyrelsen og om sammenlægningsudvalg får imidlertid alene betydning for de kommuner, der kommer til at indgå i en sammenlægning.

Kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning, er omfattet af de eksisterende regler i lov om kommunernes styrelse og den kommunale valglov. Det betyder, at funktionsperioden for kommunalbestyrelserne i disse kommuner er perioden fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2009.

5. Lovforslagets økonomiske konsekvenser for det offentlige

Som det fremgår af aftalen om kommunalreformen, vil ændringerne i opgavefordelingen i forbindelse med reformen blive gennemført ud fra princippet om, at reformen er udgiftsneutral, og at pengene følger opgaverne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet udsendte på den baggrund lovforslaget i DUT-høring den 1. december 2004. Formålet med drøftelserne af de økonomiske konsekvenser har været at kvalificere skønnene over de økonomiske konsekvenser.

Sammenlægningen af kommuner og ændringerne i opgavefordelingen vil være forbundet med en række engangsudgifter. Det drejer sig om flytgeomkostninger, tilpasning af IT-systemer m.v., udgifter til omstilling af medarbejdere og om udgifter forbundet med sammenlægningsudvalgets virksomhed.

For sammenlægningsudvalgene skønnes merudgiften til vederlæggelse til ca. 175 mio. kr. i 2006, dog afhængigt af det endelige antal kommuner.

Det er vanskeligt at skønne præcist over de øvrige engangsudgifter. Visse sammenlægningsudgifter til IT, materiel m.v. vil kunne indpasses i de allerede kendte økonomiske rammer til finansiering af løbende vedligeholdelse, udvikling og reinvesteringer, eventuelt fremrykket i en kortere periode i forhold til det hidtil planlagte. Dermed vil størrelsen af de samlede engangsudgifter således i høj grad afhænge af, hvordan man lokalt tilrettelægger sammenlægningsprocessen.

Til illustration af en mulig udgiftsstørrelse kan der tages udgangspunkt i de foreliggende oplysninger om engangsudgifter, som blev afholdt i forbindelse med

kommunesammenlægningen på Bornholm, idet man dog bør være opmærksom på, dels at der kan være særlige forhold omkring sammenlægningen på Bornholm, dels at sammenlægningen på Bornholm både omfattede et antal kommuner og en amtskommune. Med udgangspunkt i kommunesammenlægningen på Bornholm kan de mulige engangsudgifter for hele landet (nødvendige IT-tilpasninger, flytgeomkostninger, omstilling af medarbejdere m.v.) skønsmæssigt anslås til i størrelsesordenen ca. 1 mia. kr. excl. de nævnte engangsudgifter til vederlæggelse af sammenlægningsudvalg.

Heroverfor står, at der fra 2007 og frem vil blive tale om varige mindreudgifter som følge af reduktionen i antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer. Alene besparelsen til vederlæggelse kan opgøres til knapt 370 mio. kr. årligt.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at de økonomiske gevinster allerede efter en kort årrække klart vil overstige engangsudgifterne. De årførte mindreudgifter på knapt 370 mio. kr. til vederlag til de folkevalgte vil i sig selv kunne tilbagebetale engangsudgifter på knapt 1,2 mia. kr. (incl. udgifterne til vederlag til sammenlægningsudvalg i 2006) over en kort årrække. Alene vederlagsbesparelsen er over få år således i stand til mere end at opveje de engangsudgifter, som er skønnet ud fra erfaringerne fra Bornholm. Hertil kommer de synergisgevinster, som er forbundet med færre kommunale enheder og stor- og samdrift af IT-løsninger m.v., som yderligere vil medvirke til, at de økonomiske gevinster allerede efter en kortere årrække vurderes at overstige engangsudgifterne. Disse gevinster vurderes at være betydelige.

Da såvel engangsudgifter som fremtidige gevinster i meget høj grad afhænger af, hvordan man lokalt tilrettelægger sammenlægningen, må det anses for væsentligt, at finansieringen tilrettelægges på en sådan måde, at der gives bedst mulige incitamenter til en rationel tilrettelæggelse af processen. Det er derfor allerede i aftalen om kommunalreformen tilkendegivet, at der vil blive givet mulighed for kortvarige lån til finansiering af engangsudgifter. Samtidig slås det i aftalen fast, at kommunerne vil få adgang til selv at indhøste de økonomiske gevinster, der følger af sammenlægningen.

Lånemuligheden til engangsudgifter må således i sig selv forekomme at være en tilstrækkelig finansieringsmulighed. Som tilkendegivet i aftalen om kommunalreformen vil der dog endvidere af det samlede bloktilskud blive afsat begrænsede muligheder for tilskud til vanskeligt stillede kommuner, der indgår i en sammenlægning. Størrelsen af midlerne hertil forven-

tes sammen med rammer for lånemulighederne at indgå i økonomiforhandlingerne for 2006.

Regeringen vil søge tilslutning til den endelige regulering af amternes og kommunernes økonomi i forbindelse med den lovgivning, som fastlægger ændringerne i den kommunale finansiering, herunder tilskuds- og udligningssystemet. Denne lovgivning fremsættes i folketingssamlingen 2005/2006.

Lovforslaget medfører, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal varetage en række opgaver i forbindelse med kommunalreformens gennemførelse.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

Kommunesammenlægninger i medfør af loven indebærer, at den kommunale struktur ændres. Dette har administrative konsekvenser for det offentlige i den periode, hvor omstillingen mellem den hidtidige og den nye kommunale inddeling skal foregå. Kommunesammenlægningerne vil medføre en betydelig administrativ omstillingsproces. Lovforslaget vurderes i øvrigt at have positive administrative konsekvenser for den kommunale opgavevaretagelse. Det er således regeringens vurdering, at kommunesammenlægninger vil indebære en administrativ lettelse og skabe grundlag for, at de nye, større kommuner vil kunne løse de kommunale opgaver mere effektivt og med en højere kvalitet i opgaveløsningen.

Lovforslaget har ikke direkte administrative konsekvenser for staten bortset fra løsningen af en række opgaver knyttet til gennemførelsen af kommunalreformen. Kommunesammenlægningerne vil dog indebære en vis administrativ lettelse for de statslige myndigheder, idet statslige myndigheder efter sammenlægningerne vil skulle rette henvendelse til færre myndigheder vedrørende den kommunale opgavevaretagelse.

7. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget indebærer, at den kommunale struktur ændres ved sammenlægning af kommuner. Lovforslaget vil dermed få administrative konsekvenser for er-

hvervslivet som følge af ændringen. Konsekvenserne vil imidlertid ikke indebære yderligere administrative byrder for erhvervslivet.

Lovforslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

8. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har inden fremsættelsen været i høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, Amtsrådsforeningen, Bornholms Kommune, Bund Deutscher Nordschleswiger, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk ErhvervsFremme, Dansk Handel og Service, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Transport og Logistik, Datatilsynet, Det Kommunale Kartel, Domstolsstyrelsen, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsamtmand, Foreningen af Statsamtsjurister, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Frederiksberg Kommune, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Handel, Transport og Serviceerhvervene, Hovedstadens Sygehusfællesskab, Hovedstadens Udviklingsråd, Håndværksrådet, Institut for Menneskerettigheder, KL, Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte, Kommunernes Revision, Konkurrencestyrelsen, Københavns Kommune, Landbrugsrådet, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af landsbysamfund, Landsorganisationen i Danmark, Rigsrevisionen, Sammenslutning af Danske Småøer, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Statsansattes kartel og Sundhedskartellet.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter (engangsudgifter) for kommunerne
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	<p>Fra 2007 og frem vil der blive tale om varige mindreudgifter som følge af reduktionen i antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer. Alene besparelsen til vederlæggelse kan opgøres til knapt 370 mio. kr. årligt.</p> <p>De økonomiske gevinster vil således allerede efter en kort årrække klart overstige engangsudgifterne. De anførte mindreudgifter på knapt 370 mio. kr. til vederlag til de folkevalgte, vil i sig selv kunne tilbagebetale engangsudgifter på knapt 1,2 mia. kr. (incl. udgifterne til vederlag til samarbejdsudvalg i 2006) over en kort årrække. Alene vederlagsbesparelsen er over få år således i stand til mere end at opveje de engangsudgifter, som er skønnet ud fra erfaringerne fra Bornholm. Hertil kommer de synergievinster, som er forbundet med færre regionale enheder og stor- og samdrift af IT-løsninger mv., som yderligere vil medvirke til, at de økonomiske gevinster allerede efter en kortere årrække vurderes at overstige engangsudgifterne.</p>	<p>Engangsudgifter (IT-tilpasninger, flytteomkostninger, omstilling af medarbejdere m.v.) på ca. 1 mia. kr. Herudover vil der i 2006 blive en merudgift på ca. 175 mio. kr. til vederlæggelse af sammenlægningsudvalgene.</p>

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter (engangsudgifter) for kommunerne
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Kommunesammenlægningerne vil indebære en administrativ lettelse derved, at de nye, større kommuner vil kunne løse de kommunale opgaver mere effektivt og med en højere kvalitet i opgaveløsningen. Lovforslaget har – bortset fra løsningen af en række opgaver knyttet til gennemførelsen af kommunalreformen – ikke direkte administrative konsekvenser for staten. Kommunesammenlægningerne vil dog indebære en vis administrativ lettelse for de statslige myndigheder, idet statslige myndigheder efter sammenlægningerne vil skulle rette henvendelse til færre myndigheder vedrørende den kommunale opgavevaretagelse.	Kommunesammenlægningerne vil medføre en betydelig administrativ omstillingsproces.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til kapitel 1

Til § 1

Til stk. 1

Bestemmelsen skal danne grundlag for en revision af den kommunale inddeling, således at der ved kommunesammenlægninger dannes større og mere bæredygtige kommuner.

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til i overensstemmelse med reglerne i lovforslaget at gennemføre en revision af den kommunale inddeling ved dannelsen af nye kommuner med virkning fra den 1. januar 2007.

Revisionen foretages med udgangspunkt i tilbagemeldinger fra de eksisterende kommunalbestyrelser vedrørende ønsker om sammenlægning og om indgåelse af aftaler om forpligtende samarbejder, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag om

forpligtende kommunale samarbejder. Der henvises til bemærkningerne til forslagens § 3, stk. 2.

Den nye kommunale inddeling vil blive fastsat i en bekendtgørelse senest den 1. juli 2005.

De nærmere kriterier for den nye inddeling fremgår af forslagens §§ 2 og 3.

De nye kommuner, der oprettes den 1. januar 2007, er selvstændige offentligtretlige organer, der dannes ved en nedlæggelse samme dato af de kommuner, der indgår i sammenlægningerne. De nye kommuner varetager fra denne dato de opgaver, som kommunerne skal varetage med virkning fra denne dato i lovgivningen, og de retsvirkninger, der i lovgivningen er knyttet til en kommune som et geografisk område, er fra denne dato knyttet til det nye geografiske område. Dette gælder dog ikke, hvis andet er bestemt i lovgivningen.

De nye kommuner indtræder den 1. januar 2007 i de rettigheder og pligter, som kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, har erhvervet henholdsvis påtaget sig. Samtidig overtager de nye kommuner de i sammenlægningen deltagende

kommuners aktiver og passiver. Der henvises til lovforslagets § 36.

Loven regulerer alene de kommunesammenlægninger, som finder sted med virkning den 1. januar 2007. Vedrørende kommunesammenlægninger før henholdsvis efter den 1. januar 2007 henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.6.

Til stk. 2

Bemyndigelsen i stk. 1 vil blive udnyttet således, at indenrigs- og sundhedsministeren senest den 1. juli 2005 udfærdiger en fortegnelse over de ændringer i den kommunale inddeling, som gennemføres i medfør af loven. Fortegnelsen vil fremgå af den bekendtgørelse, der udstedes af indenrigs- og sundhedsministeren.

Fortegnelsen vil indeholde de nye kommuners navne, jf. lovforslagets § 4, stk. 2, samt en angivelse af antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer, jf. lovforslagets § 6, stk. 2. Fortegnelsen vil endvidere indeholde en angivelse af de grupper af kommuner, hvis kommunalbestyrelser skal samarbejde efter reglerne i lov om forpligtende kommunale samarbejder, jf. § 2, stk. 2, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Til § 2

Til stk. 1

Af bestemmelsen fremgår, at revisionen af den kommunale inddeling skal søges gennemført ved sammenlægning af hele kommuner, medmindre der foreligger særlige forhold.

Til stk. 2

Bestemmelsen bemyndiger indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte de nærmere vilkår for gennemførelsen af ændringer i den kommunale inddeling, der indebærer en kommunedeling. Der vil skulle fastsættes vilkår for hver enkelt ændring af den kommunale inddeling, der indebærer en deling af en kommune. Dette gælder, uanset om der i forbindelse med delingen sker en sammenlægning af en del af kommunen med andre kommuner eller dele heraf.

Fastsættelsen af vilkår er begrundet i, at selve delingen af en kommune ikke er omfattet af lovforslagets bestemmelser om fremgangsmåden ved sammenlægning af kommuner. Der vil i vilkårene derimod ikke skulle fastsættes bestemmelser vedrørende sammenlægningen af en del af en kommune med en anden eller flere andre kommuner, idet sammenlægningen er omfattet af lovforslagets bestemmelser.

Til stk. 3

Vilkårene vil i givet fald blive fastsat gældende for en eller flere konkrete kommunedeling og vil skulle indeholde den nærmere grænsedragning for delingen af kommunen. En angivelse af grænsedragningen vil tillige skulle ske i den i lovforslagets § 1, stk. 2, anførte fortegnelse over ændringerne i den kommunale inddeling.

Vilkårene vil f.eks. kunne indeholde regler om afholdelse af valg for borgerne i de berørte områder af en kommune, herunder en fastsættelse af, til hvilken kommunes kommunalbestyrelse der i en given del af en kommune vil skulle afholdes valg den 15. november 2005. Vilkårene vil desuden f.eks. kunne indeholde regler om nedsættelse af og valg til et særligt organ (delingsudvalg eller forberedelsesudvalg), der vil kunne tillægges kompetence til i 2006 at træffe de beslutninger, der er nødvendige for at forberede den ændrede kommunale inddeling. Som en konsekvens heraf vil der kunne fastsættes en eventuel forlængelse af funktionsperioden i 2006 for kommunalbestyrelsen i en kommune, der deles uden i øvrigt at indgå i en sammenlægning.

Der vil endvidere i vilkårene kunne fastsættes regler om personaleforhold og om fordeling mellem de involverede kommuner af aktiver og passiver samt rettigheder og pligter. Der vil også i fornødent omfang kunne fastsættes regler vedrørende væsentlige økonomiske dispositioner, der foretages af den hidtidige kommunalbestyrelse inden kommunedelingen.

Til stk. 4

Bestemmelsen indeholder en adgang for indenrigs- og sundhedsministeren til i forbindelse med fastsættelsen af vilkårene for en kommunedeling at foretage fravigelser fra gældende lovgivning, som en deling nødvendiggør. Herved gives ministeren samme beføjelse til at fravige lovgivningen ved fastsættelsen af vilkår for deling af kommuner, som følger af § 13 i den gældende inddelingslov (lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003). Fravigelsen fra gældende lovgivning vil også kunne bestå i at træffe bestemmelse om, i hvilket omfang regler i lovgivningen, der ikke umiddelbart gælder for en kommunedeling, finder anvendelse. Ministeren vil i den forbindelse efter stk. 4 kunne træffe beslutning om, at reglerne i denne lov, uanset at der ikke er tale om sammenlægning af hele kommuner, helt eller delvis finder anvendelse ved deling af kommuner. Det vil ligeledes kunne besluttes, at reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbin-

delse med kommunalreformen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag herom, helt eller delvis finder anvendelse i forbindelse med deling af kommuner, uanset at den nævnte lov ikke gælder ved den sammenlægning af kommuner, der sker i henhold til kommunalreformen, jf. den nævnte lovs § 1, stk. 2.

Til § 3

Bestemmelsen indeholder kriterierne for dannelsen af de nye kommuner.

Til stk. 1

Det er fastsat, at det skal tilstræbes, at de nye kommuner får en sådan størrelse (antal indbyggere) og et sådant omfang (geografisk), at de befolkningsmæssigt og geografisk danner et hensigtsmæssigt grundlag for en selvstændig varetagelse af de opgaver, som kommunerne skal varetage som følge af kommunalreformen.

I aftalen om en strukturreform, der ligger til grund for lovforslaget, er det anført, at et indbyggertal på i størrelsesordenen ca. 30.000 indbyggere vil være et godt sigtepunkt for dannelsen af nye bæredygtige kommuner.

Det er i bestemmelsen endvidere fastsat, at det skal tilstræbes, at der ved dannelsen af nye kommuner tages hensyn til kulturel og erhvervs-mæssig samhörighed, og at der indgår såvel landområder som byområder i de nye kommuner.

Til stk. 2

Dannelsen af nye kommuner vil blive foretaget med udgangspunkt i ønskerne hos landets kommunalbestyrelser om sammenlægning eller om indgåelse af aftaler om forpligtende kommunale samarbejder, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag om forpligtende kommunale samarbejder.

I brev af 29. juni 2004 til samtlige kommunalbestyrelser har indenrigs- og sundhedsministeren under henvisning til aftalen om en strukturreform således anmodet kommunalbestyrelserne om senest den 1. januar 2005 at oplyse over for ministeriet, hvordan den nødvendige bæredygtighed – i relation til den kommunale opgavevaretagelse – ønskes opnået.

Det fremgår endvidere af aftalen, at i det omfang en kommune på mindre end ca. 20.000 indbyggere ikke har indgået en aftale med en eller flere kommuner om en sammenlægning eller et forpligtende samarbejde, vil indenrigs- og sundhedsministeren efter samråd med de involverede kommuner kunne træffe afgørelse om en kommunesammenlægning.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.2.

Til stk. 3

Det fastsættes i bestemmelsen, at der ved dannelsen af nye kommuner skal tages særlige hensyn til ønskerne hos kommunalbestyrelserne på visse af landets øer. Såfremt kommunalbestyrelsen i en kommune, der udgør en ø, ikke ønsker at indgå i en sammenlægning med kommuner på fastlandet, skal der tages hensyn hertil. Endvidere skal der tages hensyn til, at kommunalbestyrelserne i de kommuner, der udgør en ø, ønsker at indgå i en sammenlægning, der alene omfatter kommunerne på øen. Det forudsættes herved, at kommunernes bæredygtighed sikres på anden måde.

Indenrigs- og sundhedsministeren har den 25. juni 2004 truffet beslutning om, at Marstal Kommune og Ærøskøbing Kommune med virkning fra 1. januar 2006 sammenlægges til én kommune, der benævnes Ærø Kommune. Ærø Kommune vil på baggrund af denne beslutning være omfattet af bestemmelsen i stk. 3.

I brev af 29. juni 2004 til samtlige kommunalbestyrelser er kommunalbestyrelserne på øer, der i dag udgør – eller er på vej til at danne – én selvstændig kommune, og hvor kommunalbestyrelsen ikke ønsker, at kommunen skal indgå i en sammenlægning, anmodet om at oplyse, hvordan bæredygtigheden kan sikres ved forpligtende samarbejde med kommuner på fastlandet. Reglerne for sådanne forpligtende samarbejder med kommuner på fastlandet fastsættes i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.2.

Til § 4

Til stk. 1

Bestemmelsen bemyndiger indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte de nye kommuners navne. Navnene fastsættes efter ønske fra kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning. Det forudsættes herved, at kommunalbestyrelserne har opnået enighed om den nye kommunes navn og har meddelt dette til indenrigs- og sundhedsministeren. I tilfælde af uenighed mellem kommunalbestyrelserne fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren navnet.

I forbindelse med fastsættelsen af de nye kommuners navne vil der kunne rettes henvendelse til det af Kulturministeriet nedsatte Stednavneudvalg, der yder rådgivning om principper for navngivning af lokaliteter.

Til stk. 2

De nye kommuners navne vil blive angivet i den fortegnelse over ændringer i den kommunale inddeling, som indenrigs- og sundhedsministeren udfærdiger senest den 1. juli 2005, jf. lovforslagets § 1, stk. 2.

En efterfølgende ændring af en kommunes navn kan kun ske med indenrigs- og sundhedsministerens samtykke, jf. § 4, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Til kapitel 2

Til § 5

Til stk. 1

Det er fastsat i bestemmelsen, at der afholdes valg til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner første gang den 15. november 2005.

Der afholdes valg den 15. november 2005 i såvel kommuner, der skal indgå i en kommunesammenlægning, som kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning, jf. § 6, stk. 2, i lov om kommunale valg. Bestemmelsen omhandler imidlertid alene valg til kommunalbestyrelserne i de nye kommuner.

Bestemmelsen fastsætter endvidere, at valget til de nye kommunalbestyrelser – medmindre andet følger af stk. 2 eller § 7 eller er fastsat i henhold til stk. 3 – afholdes i overensstemmelse med reglerne om afholdelse af valg til amtsrådet i kapitel 1-9 og 12 i lov om kommunale valg, jf. lovbekendtgørelse nr. 263 af 18. april 2001 med senere ændringer, og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf.

Opmærksomheden henledes på, at lov om kommunale valg foreslås ændret, jf. § 79 i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab. De foreslåede ændringer træder imidlertid først i kraft den 1. januar 2007, jf. § 85 i det nævnte lovforslag, hvorfor henvisningen til kapitel 1-9 og 12 i lov om kommunale valg omfatter lov om kommunale valg, således som denne lov er affattet før de nævnte ændringers ikrafttræden. Reglerne i kapitel 10 i lov om kommunale valg, der omhandler den nyvalgte kommunalbestyrelse og det nyvalgte amtsråd, foreslås erstattet af bestemmelsen i lovforslagets § 9, stk. 2, hvortil der henvises. Reglerne i kapitel 11 i lov om kommunale valg, der omhandler medlemmers udtræden og stedfortræderes indtræden i valgperioden, foreslås omfattet af den særlige henvisning hertil i lovforslagets § 10.

At valget til de nye kommunalbestyrelser afholdes i overensstemmelse med reglerne om afholdelse af valg

til amtsrådet, betyder, at reglerne om afholdelse af valg til amtsrådet finder anvendelse, uanset at det organ, som vælges ved valget, ikke er et amtsråd, men en kommunalbestyrelse. De opgaver, som efter disse regler er henlagt til de siddende kommunalbestyrelser i kommunerne i amtskommunen eller de af disse udpegede valgbestyrelser, skal ved valget den 15. november 2005 til de nye kommunalbestyrelser varetages af de siddende kommunalbestyrelser i de kommuner, der indgår i den pågældende sammenlægning, henholdsvis de af disse udpegede valgbestyrelser. De opgaver, som efter disse regler er henlagt til det siddende amtsråd eller den af dette udpegede valgbestyrelse, skal imidlertid varetages af en sammenlægningsvalgbestyrelse, jf. denne bestemmelses stk. 2.

At afholdelsen af valget til de nye kommunalbestyrelser finder sted i overensstemmelse med reglerne i kapitel 1-9 og 12 i lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf, betyder, at alle de regler, der i lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf, er knyttet til valgets afholdelse, finder anvendelse i det omfang, andet ikke følger af stk. 2 eller § 7 eller er fastsat i henhold til stk. 3.

Det betyder, at valget til de nye kommunalbestyrelser afholdes i overensstemmelse med reglerne om afholdelse af amtsrådsvalg i den anførte lovs kapitel 1 om valgret og valgbarhed, kapitel 2 om valglisten og valgkort, kapitel 3 om valgbestyrelser, valgstyrere og tilfornødne vælgere, kapitel 4 om kandidatlistor til valgene, kapitel 5 om afstemning på valgdagen, kapitel 6 om brevstemmeafgivning, kapitel 7 om opgørelse af afstemningen og kapitel 8 om opgørelsen af valget, medmindre andet følger af stk. 2 eller § 7 eller er fastsat i henhold til stk. 3.

Også reglerne i den anførte lovs kapitel 9 om behandling og afgørelse af anmodninger om fritagelse for valg finder anvendelse, medmindre andet følger af stk. 2 eller § 7 eller er fastsat i henhold til stk. 3. Det betyder bl.a., at enhver, der er valgbar, som udgangspunkt har pligt til at modtage valg til sammenlægningsudvalget, og at sammenlægningsvalgbestyrelsen, jf. denne bestemmelses stk. 2, efter anmodning fra den valgte i henhold til lovens nærmere regler herom skal meddele fritagelse for valget, såfremt den valgte på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende har rimelig grund til at ønske sig fritaget for valget. Afslag på en anmodning om fritagelse for valg kan af den valgte indbringes for indenrigs- og sundhedsministeren efter lovens nærmere regler herom, jf. i det hele § 92 i lov om kommunale valg.

Også reglerne i den anførte lovs kapitel 9 om behandling og afgørelse af valgklager, om afholdelse af omvalg og om retsvirkningerne heraf finder anvendelse, medmindre andet følger af *stk. 2* eller § 7 eller er fastsat i henhold til *stk. 3*. Det betyder bl.a., at enhver vælger i den nye kommune efter lovens nærmere regler herom kan klage over valget til sammenlægningsvalgbestyrelsen, jf. denne bestemmelses *stk. 2*, og indbringe sammenlægningsvalgbestyrelsens afgørelser af klager over valget for indenrigs- og sundhedsministeren efter lovens nærmere regler herom, jf. i det hele §§ 93 og 94 i lov om kommunale valg. Såfremt der træffes endelig afgørelse om, at afstemningen ved valget den 15. november 2005 erklæres ugyldig, skal der snarest muligt afholdes omvalg til kommunalbestyrelsen for den nye kommune, jf. tillige lovforslagets § 9, *stk. 2*. Ved omvalg kan kun de personer, der havde valget og var optaget på valglisten på den almindelige valgdag, afgive stemme. Omvalg afholdes i øvrigt efter samme regler som valget den 15. november 2005 til kommunalbestyrelsen for den nye kommune, jf. § 95 i lov om kommunale valg. Såfremt den endelige afgørelse af en klage over valget den 15. november 2005 går ud på, at et eller flere medlemmers valg erklæres ugyldigt, indtræder vedkommende stedfortræder efter reglerne i § 91 i lov om kommunale valg, jf. § 96 i lov om kommunale valg.

De forskellige bestemmelser i den anførte lovs kapitel 12 finder ligeledes anvendelse, medmindre andet følger af *stk. 2* eller § 7 eller er fastsat i henhold til *stk. 3*. Det betyder, at de siddende kommunalbestyrelser skal opbevare de dele af valgmaterialiet, som ikke skal opbevares af sammenlægningsvalgbestyrelsen, jf. § 106, *stk. 2*, i lov om kommunale valg, henholdsvis afholde de udgifter, der ikke skal afholdes af sammenlægningsvalgbestyrelsen eller af anden myndighed, jf. § 107, *stk. 2-4*, i lov om kommunale valg.

Bestemmelsen omhandler ikke afholdelsen af valg til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner fra og med 2009. Disse valg vil ske efter de på dette tidspunkt gældende regler om afholdelse af valg til kommunalbestyrelsen, dvs. efter reglerne i lov om kommunale og regionale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf. Lov om kommunale valg foreslås med virkning fra og med disse valg ændret, jf. §§ 79, 85 og 89 i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommuner, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Til *stk. 2*

Bestemmelsen fastsætter, at der udpeges en sammenlægningsvalgbestyrelse til ved valget til de nye kommunalbestyrelser den 15. november 2005 at varetage de opgaver, der i medfør af lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf, er tillagt det siddende amtsråd eller amtskommunens valgbestyrelse ved afholdelse af valg til amtsrådet.

Sammenlægningsvalgbestyrelsen udpeges af kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning.

Bestemmelsen indeholder en bemyndigelse for indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om sammenlægningsvalgbestyrelsens udpegnings, sammensætning og virksomhed og om afholdelse af udgifter. Det er hensigten at fastsætte regler om, at sammenlægningsvalgbestyrelsens formandskab og sekretariat varetages af den af de sammenlagte kommuner, indenrigs- og sundhedsministeren har udpeget hertil, og at de udgifter, denne kommune forskudsvis har afholdt til valget til de nye kommunalbestyrelser den 15. november 2005, fordeles på de kommuner, der indgår i sammenlægningen, efter nærmere fastsatte regler herfor.

Til *stk. 3*

Bestemmelsen indeholder en bemyndigelse for indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om afholdelse af valget den 15. november 2005 til kommunalbestyrelsen i de nye kommuner. Ministeren kan i den forbindelse fravige bestemmelserne i *stk. 1* og *2*, herunder de i medfør af *stk. 1* gældende regler i lov om kommunale valg og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf.

De af indenrigs- og sundhedsministeren fastsatte regler vil bl.a. indeholde en regel om fravigelse af § 19, *stk. 4*, i lov om kommunale valg, idet fristen for kommunalbestyrelsens beslutning om forhøjelse af stillerantallet – mindsteantallet af vælgere i kommunen, der skal underskrive en kandidatliste, for at denne kan opstilles til valget, jf. § 19, *stk. 2*, i lov om kommunale valg – vil blive forlænget fra den 1. juni 2005 til den 1. september 2005.

Til § 6

Til *stk. 1*

Bestemmelsen indeholder en bemyndigelse for indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte antallet af medlemmer, der ved valget den 15. november 2005 skal vælges til kommunalbestyrelserne i de nye kommuner.

Antallet af medlemmer i de nye kommunalbestyrelser skal i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform være ulige og mindst 25 og højst 31, i Københavns Kommune, hvis denne indgår i en sammenlægning, dog højst 55.

Antallet af medlemmer vil som udgangspunkt blive fastsat efter ønske fra kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, såfremt der kan opnås enighed mellem kommunalbestyrelserne om et ulige antal medlemmer inden for det i bestemmelsen angivne interval, jf. dog nedenfor vedrørende visse sønderjyske kommuner.

Kan enighed om et antal medlemmer inden for dette interval ikke opnås mellem kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, vil medlemstallet for kommunalbestyrelsernes første funktionsperiode blive fastsat på følgende måde (»trappestigemodellen«): 25 medlemmer i kommuner med under 40.000 indbyggere, 27 medlemmer i kommuner med fra 40.000 op til 60.000 indbyggere, 29 medlemmer i kommuner med fra 60.000 op til 80.000 indbyggere og 31 medlemmer i kommuner med 80.000 indbyggere og derover. Antallet af indbyggere opgøres efter folketallet pr. 1. januar 2005.

Såfremt Københavns Kommune indgår i en kommunesammenlægning med en eller flere andre kommuner, og der mellem kommunalbestyrelserne for disse kommuner ikke kan opnås enighed om et antal medlemmer af den nye kommunalbestyrelse, vil antallet blive fastsat til 55.

For så vidt angår Sønderjylland gør der sig særlige forhold gældende vedrørende det tyske mindretal. Mindretallets særlige, historiske betingede, status gør, at der er særlige hensyn at tage til mindretallets mulighed for at opnå repræsentation i kommunalbestyrelsen i visse sønderjyske kommuner. Det er efter regeringens opfattelse vigtigt at sikre muligheden for en fortsat lokalpolitisk inddragelse af mindretallet.

Antallet af medlemmer, der skal vælges til kommunalbestyrelsen i nye sammenlagte kommuner, hvori der indgår en eller flere kommuner i Sønderjyllands Amt, i hvilke det tyske mindretal ved kommunalvalget i 1997 eller 2001 opnåede repræsentation i kommunalbestyrelsen, vil blive fastsat til 31.

I modsætning til landets øvrige kommunalbestyrelser vil de nævnte sønderjyske kommunalbestyrelser således ikke – uanset enighed – kunne fastsætte et medlemstal for den nye kommune, der er lavere end 31.

Bestemmelsen omfatter alene valget den 15. november 2005. Antallet af medlemmer ved kommende valg reguleres i § 5 i lov om kommunernes styrelse, jf.

lovbekendtgørelse nr. 968 af 2. december 2003, der ændres med virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2009, jf. lovforslagets § 45, nr. 1, sammenholdt med lovforslagets § 47, stk. 2.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 45, nr. 1.

Til stk. 2

Antallet af medlemmer, der skal vælges til de enkelte kommunalbestyrelser ved valget den 15. november 2005, angives i den fortegnelse over ændringer i den kommunale inddeling, som indenrigs- og sundhedsministeren udfærdiger senest den 1. juli 2005, jf. lovforslagets § 1, stk. 2.

Til § 7

I bestemmelsen fastsættes det, at den første valgperiode for kommunalbestyrelser, der ved valget den 15. november 2005 vælges til de nye kommuner, er perioden fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2009, og at disse kommunalbestyrelseres funktionsperiode er perioden fra den 1. januar 2007 til den 31. december 2009.

Baggrunden for forskellen på de to perioder er, at de nyvalgte kommunalbestyrelser i 2006 skal fungere som sammenlægningsudvalg, der har kompetence til at forberede kommunesammenlægningen, jf. lovforslagets § 9, stk. 1. Samtidig forlænges funktionsperioden for kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, med ét år til udgangen af 2006, jf. lovforslagets § 52. De nyvalgte kommunalbestyrelser kommer således til at fungere som kommunalbestyrelser for de nye kommuner i de sidste tre år af valgperioden.

At funktionsperioden alene er tre år, betyder, at valgperioden tilsvarende afkortes for medlemmer af økonomiudvalget og stående udvalg samt udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori kommunalbestyrelsen skal være repræsenteret, jf. § 17, stk. 1 og 2; i lov om kommunernes styrelse, samt kommunalbestyrelsens medlemmer af bestyrelsen eller repræsentantskabet for kommunale fællesskaber, som den nye kommune deltager i. Funktionsperioden for medlemmer af udvalg nedsat i medfør af § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse, som ikke er medlemmer af kommunalbestyrelsen, følger funktionsperioden for de øvrige nævnte medlemmer, medmindre udvalget er nedsat til at fungere i en kortere periode. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 52.

Med virkning fra valget i november 2009 vil valgperioden og funktionsperioden som i landets øvrige kommuner være 4 år.

Til § 8

Til stk. 1

Det fremgår af bestemmelsen, at afholdelsen af konstituerende møde for de nye kommunalbestyrelser skal ske senest den 15. december 2006. Det vil sige, at mødet afholdes senest i slutningen af den periode, hvor de nye kommunalbestyrelser fungerer som sammenlægningsudvalg.

På det konstituerende møde skal der ske valg af medlemmer af økonomiudvalget og stående udvalg samt udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori kommunalbestyrelsen skal være repræsenteret, jf. § 17, stk. 1 og 2, i lov om kommunernes styrelse. Bortset fra valg til økonomiudvalget og de stående udvalg kan der imidlertid ikke på det konstituerende møde foretages valg af medlemmer til udvalg m.v., hvis eksistens alene beror på kommunalbestyrelsens egen beslutning. Reglerne herom svarer til de gældende regler for afholdelse af kommunalbestyrelsens konstituerende møde.

Der kan ikke behandles andre emner på det konstituerende møde.

Det er en forudsætning for afholdelse af det konstituerende møde, at der er vedtaget en styrelsesvedtægt for den nye kommune, idet styrelsesvedtægten indeholder generelle bestemmelser om den overordnede styrelse af den nye kommune, herunder antallet af stående udvalg og antal medlemmer i hvert udvalg. Styrelsesvedtægten udarbejdes af sammenlægningsudvalget, jf. lovforslagets § 19, nr. 1.

Til stk. 2

Indkaldelsen til mødet foretages af formanden for sammenlægningsudvalget, der er valgt på sammenlægningsudvalgets konstituerende møde, jf. lovforslagets § 11, stk. 2. Formanden for sammenlægningsudvalget leder mødet, herunder afstemninger i forbindelse med valg af medlemmer af økonomiudvalg og stående udvalg samt udvalg, kommissioner, bestyrelser o. l., hvori kommunalbestyrelsen skal være repræsenteret, jf. ovenfor under de anførte bemærkninger til stk. 1.

Formanden for sammenlægningsudvalget drager i den forbindelse omsorg for, at beslutninger, der træffes på det konstituerende møde, indføres i beslutningsprotokollen, jf. §§ 13 og 30 i lov om kommunernes styrelse, jf. dette lovforslags § 18, hvoraf det fremgår, at de nævnte bestemmelser finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalgets virksomhed.

Til stk. 3

Der skal ikke foretages valg af formand og næstformand (næstformænd) på det konstituerende møde, idet valget af formand og næstformand (næstformænd) for sammenlægningsudvalget, jf. lovforslagets § 11, stk. 5, har gyldighed for kommunalbestyrelsens første funktionsperiode.

*Til kapitel 3**Til § 9*

Til stk. 1

Den nyvalgte kommunalbestyrelse for de nye kommuner fungerer fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006 som sammenlægningsudvalg. I denne periode vil sammenlægningsudvalget alene være omfattet af bestemmelserne i lov om kommunernes styrelse i det omfang, det følger af dette lovforslags *kapitel 3* om sammenlægningsudvalgene for de nye kommuner. Sammenlægningsudvalget er et særskilt offentligtretligt organ og vil være omfattet af de almindelige regler, som gælder for offentlige myndigheder, herunder bl.a. forvaltningsloven, offentlighedsloven og almindelige offentligtretlige grundsætninger.

Sammenlægningsudvalgets opgaver er begrænset til, at udvalget skal træffe beslutninger, som er nødvendige med henblik på at forberede dannelsen af den nye kommune, jf. den nærmere beskrivelse af udvalgets opgaver i lovforslagets § 19.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter konsekvenserne af, at den ved valget den 15. november 2005 foretagne afstemning erklæres ugyldig ved en endelig afgørelse herom, dvs. ved en beslutning truffet af indenrigs- og sundhedsministeren eller af sammenlægningsvalgbestyrelsen, jf. lovforslagets § 5, stk. 2, som ikke er påklaget til indenrigs- og sundhedsministeren inden klagefristens udløb, jf. § 94 i lov om kommunale valg. I denne situation skal der snarest muligt afholdes omvalg, jf. § 95 i lov om kommunale valg.

Såfremt afstemningen ved en endelig afgørelse herom erklæres ugyldig inden den 31. december 2005, træder sammenlægningsudvalget ikke i funktion. Såfremt afstemningen erklæres ugyldig efter den 31. december 2005, fratræder det nyvalgte sammenlægningsudvalg. Dette indebærer i begge tilfælde, at der, indtil en ny afstemning har fundet sted, ikke vil være et sammenlægningsudvalg i funktion.

Efter afholdelse af omvalg træder det herefter nyvalgte sammenlægningsudvalg først i funktion, når det er endeligt afgjort, at der ikke skal afholdes fornyet

omvalg, jf. den tilsvarende bestemmelse i § 97, stk. 2, i lov om kommunale valg.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 5, stk. 1.

Til § 10

Af bestemmelsen fremgår, at kapitel 11 i lov om kommunale valg om medlemmers udtræden og stedfortræderes indtræden i valgperioden finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalget. Opmærksomheden henledes på, at lov om kommunale valg foreslås ændret, jf. § 79 i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab. De foreslåede ændringer træder imidlertid først i kraft den 1. januar 2007, jf. § 85 i det nævnte lovforslag, hvorfor henvisningen til kapitel 1-9 og 12 i lov om kommunale valg omfatter lov om kommunale valg, således som denne lov er affattet før de nævnte ændringer ikrafttræden.

De opgaver, der i kapitel 11 i lov om kommunale valg er tillagt det nyvalgte amtsråd, varetages af det nyvalgte sammenlægningsudvalg.

Det betyder, at såfremt et medlem af sammenlægningsudvalget mister sin valgbarhed, udtræder medlemmet af sammenlægningsudvalget, jf. § 100, stk. 1, i lov om kommunale valg. Spørgsmålet om, hvorvidt et medlem har mistet sin valgbarhed, afgøres af sammenlægningsudvalget, jf. stk. 2 i samme bestemmelse.

Flytninger inden for den nye kommunes område påvirker ikke, at et medlem af sammenlægningsudvalget mister sin valgbarhed, selvom der er tale om flytning mellem to kommuner. Det afgørende er, at der er tale om flytning mellem to kommuner, der begge indgår i den nye kommune.

Gør et medlem af det nyvalgte sammenlægningsudvalg gældende, at en kandidat på grund af straf ikke er valgbar, skal sammenlægningsudvalget forelægge spørgsmålet for Valgbarhedsnævnet, der afgør, om medlemmet som følge heraf har mistet sin valgbarhed, jf. § 101, stk. 1, jf. § 105, i lov om kommunale valg.

Indsigelse mod en valgt kandidats valgbarhed på grund af straf skal fremsættes senest 3 måneder efter valget den 15. november 2005, jf. § 101, stk. 2, i lov om kommunale valg, jf. dette lovforslags § 5, stk. 1. Indsigelse mod en stedfortræderes valgbarhed på grund af straf skal fremsættes senest 2 måneder efter det første møde i sammenlægningsudvalget, som stedfortræderen er indkaldt til, jf. § 101, stk. 3, i lov om kommunale valg.

Såfremt et medlem af sammenlægningsudvalget bliver straffet, skal sammenlægningsudvalget indberette dette til Valgbarhedsnævnet, der afgør, om medlemmet som følge heraf har mistet sin valgbarhed, jf. § 101, stk. 4, jf. § 105, i lov om kommunale valg.

Et medlem af sammenlægningsudvalget, der udtræder som følge af midlertidig fraflytning fra den nye kommune, kan genindtræde i sammenlægningsudvalget, når den pågældende på ny tager fast bopæl i kommunen, og såfremt dette sker senest 6 måneder efter fraflytningen, jf. § 102, stk. 1, i lov om kommunale valg. Hvis et medlem ønsker at genindtræde, skal den pågældende inden sin midlertidige fraflytning give sammenlægningsudvalget underretning herom, jf. samme bestemmelses stk. 2.

Et medlem af sammenlægningsudvalget skal efter anmodning fritages for sit medlemskab, såfremt medlemmet på grund af sin helbredstilstand, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende har rimelig grund til at ønske sig fritaget for medlemskabet, jf. § 103, stk. 1, i lov om kommunale valg. Afgørelse om, hvorvidt en sådan anmodning skal imødekommes, træffes af sammenlægningsudvalget, jf. stk. 2 i samme bestemmelse. Afslag på en anmodning om fritagelse kan indbringes for indenrigs- og sundhedsministeren af det pågældende medlem senest 14 dage efter, at afslaget er givet, jf. bestemmelsens stk. 3.

Hvis et medlem af sammenlægningsudvalget i valgperioden dør, indtræder vedkommendes stedfortræder i det pågældende medlems sted efter en række nærmere regler, der er opregnet i § 91 i lov om kommunale valg, jf. § 104 i samme lov.

§ 105 i lov om kommunale valg indeholder regler om det af indenrigs- og sundhedsministeren nedsatte valgbarhedsnævn, der træffer afgørelse i spørgsmål om fortabelse af valgbarhed på grund af straf. Det fremgår af § 89, stk. 4, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab, at funktionsperioden for det valgbarhedsnævn, hvis funktionsperiode regnes fra den 1. april 2002, forlænges med et år fra den 1. april 2006 til den 31. marts 2007.

Til § 11

Til stk. 1

Sammenlægningsudvalgets konstituerende møde afholdes i tidsrummet 1.-15. december 2005, dog tidligst efter at eventuelle valgklager og anmodninger om fritagelse for at modtage valg er afgjort af sammenlægningsvalgbestyrelsen.

Det ældste medlem af sammenlægningsudvalget indkalder til mødet.

Til stk. 2

På det konstituerende møde kan der alene behandles de emner, som er foreskrevet i bestemmelsen. Det indebærer, at sammenlægningsudvalget på det konstituerende møde alene skal vælge formand og næstformænd.

Valget af formand for sammenlægningsudvalget foretages ved flertalsvalg efter § 24, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Valget af formand skal foretages blandt medlemmerne af sammenlægningsudvalget.

Til stk. 3

Det er fastsat, at hvervet som formand for sammenlægningsudvalget er uforeneligt med ansættelse i en af de kommuner, der indgår i en kommunesammenlægning. Bestemmelsen svarer til § 6, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse, hvoraf det fremgår, at ingen, der er ansat i kommunen, kan være formand for kommunalbestyrelsen.

Efter bestemmelsen kan formanden for sammenlægningsudvalget ikke samtidig være formand for et forberedelsesudvalg. Forberedelsesudvalgene har i overensstemmelse med § 42, stk. 1, og § 44, stk. 5, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab til opgave at forberede dannelsen af de nye regioner, og formanden for forberedelsesudvalget vil uden yderligere beslutning blive formand for regionsrådet med virkning fra 1. januar 2007.

Bestemmelsen fastsætter endvidere, at formanden for sammenlægningsudvalget ikke samtidig kan være amtsborgmester.

I overensstemmelse med reglen i § 7, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse er det fastsat i bestemmelsen, at formanden for sammenlægningsudvalget har krav på fritagelse for sit hverv, hvis den pågældende er amtsborgmester eller vælges til formand for et forberedelsesudvalg. Hermed vil formanden for sammenlægningsudvalget være sikret ret til fritagelse i de tilfælde, hvor hvervet efter bestemmelsen er uforeneligt med et andet hverv.

Til stk. 4

Valget af første og anden næstformand foretages under ét efter forholdstal, jf. § 24, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse.

Valget af næstformand skal foretages blandt medlemmerne af sammenlægningsudvalget.

Til stk. 5

Valgene af formand og næstformænd har tillige gyldighed for kommunalbestyrelsens første funktionsperiode. Det betyder, at sammenlægningsudvalgets formand bliver formand for den nye kommunalbestyrelse efter sammenlægningen den 1. januar 2007. Endvidere bliver sammenlægningsudvalgets første og anden næstformand den nye kommunes første og anden næstformand, såfremt det fastsættes i styrelsesvedtægten for den nye kommune, at der skal vælges såvel en første som en anden næstformand. Såfremt det ikke fastsættes i styrelsesvedtægten for den nye kommune, at der skal vælges såvel en første som en anden næstformand, vil alene sammenlægningsudvalgets første næstformand fortsætte som næstformand for den nye kommunalbestyrelse.

Til § 12

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse svarer med enkelte afvigelser til bestemmelsen i § 8, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Det forudsættes, at bekendtgørelse af mødeplanen finder sted snarest efter, at sammenlægningsudvalget har truffet bestemmelse om tid og sted for afholdelse af ordinære møder. Beslutningen herom forudsættes truffet snarest efter afholdelse af det konstituerende møde.

Bekendtgørelsen skal finde sted i den lokale presse i hver af de kommuner, der skal indgå i kommunesammenlægningen.

I bekendtgørelsen skal det angives, på hvilken måde sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokollen vil være tilgængelig for beboerne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, jf. den foreslåede bestemmelse i *stk. 2*.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, hvor ofte ordinære møder skal afholdes. Beslutning herom træffes af sammenlægningsudvalget.

Til stk. 2

Reglen om fremlæggelse af en fortegnelse over de sager, der vil komme til behandling på sammenlægningsudvalgets møde, og en udskrift af beslutningsprotokollen, svarer med enkelte afvigelser til § 8, stk. 6, i lov om kommunernes styrelse.

Af hensyn til offentlighedens mulighed for at gøre sig bekendt med, hvilke sager der kommer til behandling på sammenlægningsudvalgets møder, samt hvilke beslutninger sammenlægningsudvalget træffer, fastsættes det, at en fortegnelse over de sager, der vil komme til behandling på sammenlægningsudvalgets

møde, samt en udskrift af beslutningsprotokollen med de begrænsninger, der følger af lovgivningens regler om tavshedspligt, så vidt muligt skal være tilgængelige for beboerne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen.

I bestemmelsen overlades det til sammenlægningsudvalget at bestemme, på hvilken måde de nævnte dokumenter skal gøres tilgængelige. Sammenlægningsudvalget vil bl.a. kunne beslutte, at sagsfortegnelse og udskrift af beslutningsprotokollen vil kunne gøres tilgængelige ved offentliggørelse på sammenlægningsudvalgets eller den nye kommunes hjemmeside.

Til stk. 3

I bestemmelsen fastsættes, at reglerne i § 8, stk. 2-5, i lov om kommunernes styrelse – om afholdelse af ekstraordinære møder, mødernes varighed, udsendelse af dagsorden for mødet samt om materiale til brug ved møderne – skal finde tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalgets møder.

At bestemmelserne finder tilsvarende anvendelse, betyder, at de kompetencer, der i bestemmelserne i lov om kommunernes styrelse er tillagt borgmesteren, udøves af formanden for sammenlægningsudvalget, og at de kompetencer, der er tillagt kommunalbestyrelsen, udøves af sammenlægningsudvalget.

Henvisningen til § 8, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse medfører bl.a., at sammenlægningsudvalget vil skulle afholde ekstraordinære møder, når udvalgets formand finder det nødvendigt, eller mindst en tredjedel af medlemmerne forlanger det.

Reglerne om varigheden af møderne, om udsendelse af dagsorden forud for møderne, om fremlæggelse af det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der er optaget på dagsordenen, og om medlemmernes ret til med de begrænsninger, der følger af lovgivningens regler om tavshedspligt, at gennemse det fremlagte materiale sammen med andre end medlemmer af kommunalbestyrelsen, finder ligeledes tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalget, jf. henvisningen til § 8, stk. 3 og 4, i lov om kommunernes styrelse.

Endvidere følger det af henvisningen til reglerne i § 8, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse, at sammenlægningsudvalget kan beslutte, at medlemmerne skal have tilsendt sagsmateriale til brug for behandlingen af sagerne, herunder eventuelle sagsbeskrivelser og indstillinger. Udvalget kan endvidere beslutte, hvorvidt og på hvilken måde medlemmerne kan forlange, at der til brug for behandlingen af sagerne tilvebringes oplysninger eller ydes teknisk bistand fra administrationen.

Til § 13

Til stk. 1

Sammenlægningsudvalget kan tillægge et underudvalg forberedende eller rådgivende funktioner eller en beslutningsret inden for et bestemt, nærmere afgrænset område (»varetagelse af bestemte hverv«). Derimod kan der ikke tillægges et underudvalg en beslutningsret, som ikke er nærmere afgrænset.

Som medlemmer kan udpeges såvel medlemmer af sammenlægningsudvalget som andre, herunder kommunalt ansatte.

Udpegning af medlemmer til underudvalg kan ikke foretages på sammenlægningsudvalgets konstituerende møde, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 11.

Underudvalgene er i deres virksomhed underkastet de ulovbestemte retsgrundsætninger, der gælder for kommunale kollegiale organer, og reglerne i lov om kommunernes styrelse om de stående udvalgs virksomhed vil i et vist omfang finde tilsvarende anvendelse. Bestemmelserne i § 20, stk. 1-3, i lov om kommunernes styrelse om afholdelse af møder, beslutningsdygtighed, flertalsafgørelser, fastsættelse af forretningsorden og tilførsler til beslutningsprotokollen m.v. finder således anvendelse, medmindre sammenlægningsudvalget udtrykkeligt har truffet beslutning om, at bestemmelserne ikke skal finde anvendelse. Der gælder ikke for underudvalgene et krav om fastlæggelse af en mødeplan.

Underudvalgenes møder er i overensstemmelse med almindelige retsgrundsætninger ikke offentlige, og der er ikke hjemmel til, at sammenlægningsudvalget eller udvalgene beslutter, at møderne skal være offentlige.

Til stk. 2

I mangel af enighed vælges underudvalgets medlemmer efter forholdstal, jf. § 24, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse.

Valg af medlemmer til underudvalg kan ikke foretages på sammenlægningsudvalgets konstituerende møde, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 11.

Til § 14

Med bestemmelsen er det præciseret, at sammenlægningsudvalget har frie rammer til at etablere den administrative bistand, som udvalget finder nødvendig til løsning af udvalgets opgaver.

Sammenlægningsudvalget vil således kunne ansætte personale til at varetage sekretariatsbetjeningen af sammenlægningsudvalget og forberede kommunesammenlægningen. Udgifterne hertil afholdes af de kommuner, der indgår i sammenlægningen, efter den

fordeling, der er foreslået i bestemmelsen i § 32. Personalet ansættes, medmindre der er tale om midlertidig ansættelse, der udløber i 2006, med henblik på at blive overført til ansættelse under den nye ansættelsesmyndighed – den nye kommune – den 1. januar 2007.

Til § 15

Den praktiske tilrettelæggelse af den nye kommunes virksomhed vil forudsætte en omfattende bistand fra kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen.

Det er derfor pålagt kommunalbestyrelserne – inden for eventuelle frister, sammenlægningsudvalget måtte fastsætte – at yde sammenlægningsudvalget enhver bistand i dette arbejde, herunder i forbindelse med sammenlægningsudvalgets udarbejdelse af budget for den nye kommune for 2007.

Kommunalbestyrelserne vil herunder være forpligtet til at udlevere de dokumenter, tilvejebringe, indsamle og bearbejde de oplysninger, herunder fortrolige og personfølsomme oplysninger, og afgive de vurderinger, som sammenlægningsudvalget måtte forlange til brug for sammenlægningsudvalgets arbejde. Sammenlægningsudvalget vil kunne foreskrive, at bestemte arter af oplysninger løbende skal tilvejebringes og indsendes til sammenlægningsudvalget.

Sammenlægningsudvalget kan endvidere, i overensstemmelse med, hvad der følger af almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommunalbestyrelsens instruktionsbeføjelser over for medlemmer, der varetager sådanne kommunale hverv, forlange, at kommunalbestyrelserne pålægger deres repræsentanter i de kommunale fællesskaber at sørge for, at styrelsesorganet i de kommunale fællesskaber tilvejebringer oplysninger, sammenlægningsudvalget finder fornødne.

Tilvejebringelse af oplysninger fra kommunalbestyrelserne vil ofte være afgørende for sammenlægningsudvalgets arbejde med oprettelsen af den nye kommune. Der antages ikke at gælde nogen begrænsning for de oplysninger om forhold i de respektive kommuner, der kan kræves udleveret i medfør af bestemmelsen. Sammenlægningsudvalgets anmodning skal dog være saglig.

Såfremt sammenlægningsudvalget sætter en frist for kommunalbestyrelsens udøvelse af bistand, forudsættes det, at udvalget ved sin beslutning om, hvilken længde fristen skal have, tager hensyn til baggrunden for anmodningen om bistand samt bistandens art og beskaffenhed.

Forpligtelsen til at yde bistand påhviler kommunalbestyrelsen og kan i det omfang, sammenlægningsudvalget ønsker det, ikke delegeres. Det vil dog ikke kunne udelukkes, at en besvarelse af en henvendelse fra sammenlægningsudvalget kan være så hastende eller utvivlsom, at sagen kan ekspederes af borgmesteren på kommunalbestyrelsens vegne, jf. § 31, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Retten til at forlange bestemte oplysninger tillæges sammenlægningsudvalget og ikke det enkelte medlem. Sammenlægningsudvalget vil imidlertid kunne delegere retten til at forlange oplysninger til sammenlægningsudvalgets administrative personale.

Kommunalbestyrelsen for de kommuner, der indgår i sammenlægningen, bestemmer selv, hvorledes de vil lade sig repræsentere på de møder, sammenlægningsudvalget måtte indkalde til.

Bestemmelsen har til formål at sikre sammenlægningsudvalget det fornødne beslutningsgrundlag ved varetagelsen af de opgaver, som udvalget er pålagt.

Til § 16

I forretningsordenen kan – inden for rammerne af de foreslåede bestemmelser om sammenlægningsudvalgets styrelse – fastsættes nærmere bestemmelser om sammenlægningsudvalgets møder, udsendelse af dagsorden og sagernes fremlæggelse, beslutningsdygtighed, mødeledelse og sagernes forelæggelse samt medlemmernes deltagelse i forhandlinger og afstemninger m.v.

Til § 17

Til stk. 1

Bestemmelsen i *stk. 1* fastsætter, at der som udgangspunkt ydes vederlag m.v. efter reglerne for vederlæggelse af kommunalbestyrelsesmedlemmer i § 16, stk. 1, 3-6, og stk. 8-12, § 16 a og § 34 i lov om kommunernes styrelse, jf. dog *stk. 2*. Sammenlægningsudvalget kan beslutte at yde vederlag m.v. i overensstemmelse med de nævnte bestemmelser.

Med udtrykket »vederlag m.v.« sigtes til de former for vederlæggelse, der er anført i § 16, stk. 1, 3-6, og stk. 8-12, § 16 a og § 34 i lov om kommunernes styrelse, herunder fast vederlag, tillægsvederlag, formandsvederlag, næstformandsvederlag, erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste, diæter og godtgørelser m.v. Udtrykket omfatter derimod ikke pension og efterløn m.v. til formanden for sammenlægningsudvalget. Begrundelsen herfor er, at formanden for sammenlægningsudvalget automatisk bliver formand for kommunalbestyrelsen i den nye kommune, jf. herved den foreslåede bestemmelse i § 11, *stk. 5*,

og i den forbindelse bliver omfattet af reglerne i lov om kommunernes styrelse og forskrifter udstedt i medfør heraf vedrørende pension, efterløn m.v. Der er således ikke behov for at sikre pension, efterløn m.v. til formanden for sammenlægningsudvalget.

Det er således hensigten, at sammenlægningsudvalgets medlemmer og stedfortrædere som udgangspunkt vil blive vederlagt i overensstemmelse med rammerne for vederlæggelse, der er fastlagt i lov om kommunernes styrelse i forbindelse med varetagelsen af kommunale hverv, herunder vederlæggelse, der er knyttet til særlige funktioner som formand og næstformand. Der vil dog kunne forekomme enkelte justeringer i forhold til dette udgangspunkt under henvisning til sammenlægningsudvalgets karakter. Indenrigs- og sundhedsministeren vil således kunne fastsætte regler for vederlæggelse, der fraviger reglerne i lov om kommunernes styrelse, jf. herved den foreslåede bestemmelse i § 17, stk. 2.

Bestemmelsen i § 17, stk. 1, indebærer bl.a., at sammenlægningsudvalgets medlemmer ydes et fast vederlag, der omfatter deltagelse i møder og kurser m.v. samt varetagelse af andre kommunale hverv, der udføres efter valg af sammenlægningsudvalget, jf. herved § 16, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse. I det omfang, sammenlægningsudvalgets medlemmer har hjemmeboende børn under 10 år, ydes tillige et tillægsvederlag, jf. herved § 16, stk. 4 i lov om kommunernes styrelse. Sammenlægningsudvalgets medlemmer har endvidere efter de nærmere regler i § 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse ret til at vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste ved deltagelse i visse møder og kurser m.v. mod en reduktion af det faste vederlag. Medlemmerne ydes endvidere diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for deltagelse i sammenlægningsudvalgets konstituerende møde efter reglerne i § 16 a i lov om kommunernes styrelse, jf. herved § 16, stk. 3, i samme lov. Tilsvarende gælder for stedfortrædere, der indkaldes til at deltage i enkelte møder i sammenlægningsudvalget, jf. herved § 16, stk. 8, i lov om kommunernes styrelse.

Sammenlægningsudvalgets medlemmer har desuden ved deltagelse i møder og kurser m.v. krav på befordringsgodtgørelse og godtgørelse for fravær fra hjemstedet, godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter forbundet med et fysisk handicap og godtgørelse af dokumenterede, nødvendige udgifter til pasning af syge nære pårørende, jf. herved § 16, stk. 10, i lov om kommunernes styrelse. Sammenlægningsudvalget kan endvidere tillægge et medlem godtgørelse af andre afholdte udgifter end de udgifter,

medlemmet har krav på at få godtgørelse for ved deltagelse i møder og kurser m.v., ligesom sammenlægningsudvalget kan tillægge et medlem godtgørelse af afholdte udgifter ved varetagelsen af andre kommunale hverv, jf. herved § 16, stk. 11, i lov om kommunernes styrelse.

Sammenlægningsudvalget har endvidere efter bestemmelsen i § 17, stk. 1, adgang til at beslutte at yde de vederlag m.v., som kommunalbestyrelsen efter §§ 16 og 34 i lov om kommunernes styrelse i øvrigt kan beslutte at yde.

Sammenlægningsudvalget kan efter bestemmelsen i § 17, stk. 1, beslutte at yde personer, der ikke er medlemmer af sammenlægningsudvalget, diæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste i overensstemmelse med § 16 a i lov om kommunernes styrelse, ligesom der skal ydes den nævnte personkreds de godtgørelser, der følger af den nævnte bestemmelse.

Såvel sammenlægningsudvalgets medlemmer som ikke-medlemmer af sammenlægningsudvalget har pligt til at modtage den i § 16, stk. 9, og § 16 a, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse nævnte vederlæggelse.

Sammenlægningsudvalgets formand ydes et særskilt vederlag, der i overensstemmelse med § 34 i lov om kommunernes styrelse fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren i medfør af bestemmelsen i § 17, stk. 2. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til den nævnte bestemmelse. Til sammenlægningsudvalgets formand kan der ikke ydes de vederlag, der er nævnt i § 16, stk. 1 og stk. 4-6, i lov om kommunernes styrelse, eller den godtgørelse, der er nævnt i § 16, stk. 10, litra c, jf. herved § 16, stk. 12, i lov om kommunernes styrelse.

Reglerne for vederlæggelse af sammenlægningsudvalgets næstformænd fastsættes i overensstemmelse med § 34 i lov om kommunernes styrelse af indenrigs- og sundhedsministeren i medfør af bestemmelsen i § 17, stk. 2. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til den nævnte bestemmelse.

Formanden for og medlemmer af underudvalg af sammenlægningsudvalget vil som følge af disses begrænsede opgaver ikke modtage særskilt vederlag. Dette svarer til, hvad der efter vederlagsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 584 af 9. juli 2002 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv som ændret ved bekendtgørelse nr. 943 af 21. november 2002) gælder for udvalg nedsat i henhold til § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse. Henvisningen i § 17, stk. 1, til § 16 i lov om kommunernes styrelse omfatter derfor ikke § 16, stk. 2 og 7,

F. t. l. om revision af den kommunale inddeling

i lov om kommunernes styrelse om vederlæggelse af udvalgsmedlemmer og udvalgsformænd.

Til stk. 2.

Efter bestemmelsens *stk. 2* kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte nærmere regler om vederlag m.v. efter bestemmelsens *stk. 1*.

Det er hensigten, at de nærmere regler for vederlæggelse af sammenlægningsudvalget i henhold til bestemmelsen af indenrigs- og sundhedsministeren vil blive fastsat i overensstemmelse med de gældende regler i vederlagsbekendtgørelsen og under hensyntagen til sammenlægningsudvalgets karakter. Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte regler, som adskiller sig fra § 16, stk. 1, 3-6, og stk. 8-12, § 16 a og § 34 i lov om kommunernes styrelse, og vil endvidere kunne fravige regler, der er udstedt i medfør af disse bestemmelser.

De nærmere regler for vederlæggelsen af sammenlægningsudvalget forventes på nuværende tidspunkt af indenrigs- og sundhedsministeren at blive fastsat således, at der ydes et fast vederlag for medlemskab af sammenlægningsudvalget på 58.143 kr. årligt (grundbeløb pr. 1. oktober 2004). Dette svarer til det faste vederlag, der ydes efter den kommunale styrelseslov for medlemskab af en kommunalbestyrelse i dag. I Frederiksberg, Odense, Aalborg og Århus Kommuner udgør vederlaget dog 69.772 kr. årligt (grundbeløb pr. 1. oktober 2004), og i Københavns Kommune udgør vederlaget 81.400 kr. årligt (grundbeløb pr. 1. oktober 2004).

Medlemmer af sammenlægningsudvalget ydes endvidere et tillægsvederlag på 11.629 kr. (grundbeløb pr. 1. oktober 2004), såfremt de har et eller flere børn under 10 år boende i hjemmet, hvilket svarer til det tillægsvederlag, der i dag ydes kommunalbestyrelsesmedlemmer.

Medlemmer af sammenlægningsudvalget vil efter de nærmere regler i § 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse få mulighed for at vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste mod en reduktion af det faste vederlag. Reduktionen vil af indenrigs- og sundhedsministeren som udgangspunkt blive fastsat til 20.000 kr. svarende til den reduktion, der finder sted for kommunalbestyrelsesmedlemmers vedkommende. De nærmere regler for ydelse af erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste til sammenlægningsudvalgets medlemmer forventes fastsat i overensstemmelse med de nærmere regler herfor til kommunalbestyrelsesmedlemmer. Indenrigs- og sundhedsministeren forventes i den forbindelse at fastsætte bestemmelse om, at sammenlægnings-

udvalget skal afgøre, om erstatningskravet i forbindelse med krav om erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste kan anses for dokumenteret.

I overensstemmelse med de gældende regler for kommunalbestyrelsesmedlemmer forventes størrelsen af diæter af indenrigs- og sundhedsministeren at blive fastsat til 365 kr. pr. dag (pr. 1. januar 2007). Diætsatsen forhøjes hvert år den 1. januar med 5 kr., første gang den 1. januar 2008.

Indenrigs- og sundhedsministeren kan i medfør af bestemmelsen i § 17, *stk. 2*, fastsætte regler om reduktion af de vederlag, der ydes til medlemmer af sammenlægningsudvalget, jf. nærmere nedenfor.

Reglerne om vederlæggelse af kommunalbestyrelsens formand er fastsat af indenrigs- og sundhedsministeren i henhold til § 34 i lov om kommunernes styrelse. Indenrigs- og sundhedsministeren forventes at fastsætte tilsvarende regler for vederlag til sammenlægningsudvalgets formand. Formanden for kommunalbestyrelsen oppebærer et vederlag, der svarer til størrelsen af den til enhver tid gældende løn i en tjenestemandsstilling i staten i lønramme 37-40. Kommunestørrelsen er bestemmende for, hvilken lønramme der gælder for den enkelte formands vederlag. Således vederlægges formænd for kommunalbestyrelsen i kommuner med under 12.500 indbyggere i forhold til lønramme 37, mens formænd for kommunalbestyrelser i kommuner med over 40.000 indbyggere vederlægges i forhold til lønramme 40. Det vil være størrelsen af den nye kommune, der er bestemmende for, hvilken lønramme der gælder for formanden for sammenlægningsudvalget. Lønramme 37 svarede pr. 1. oktober 2004 til 462.332 kr., mens lønramme 40 pr. 1. oktober 2004 svarede til 646.269 kr. Indenrigs- og sundhedsministeren kan i medfør af bestemmelsen i § 17, *stk. 2*, fastsætte regler om reduktion af det vederlag, der ydes til formanden for sammenlægningsudvalget, jf. nærmere nedenfor.

Bestemmelser om vederlag til første næstformand for sammenlægningsudvalget forventes af indenrigs- og sundhedsministeren fastsat således, at vederlaget efter sammenlægningsudvalgets beslutning kan udgøre op til 10 % af vederlaget til formanden for sammenlægningsudvalget. Indenrigs- og sundhedsministeren kan dog i medfør af bestemmelsen i § 17, *stk. 2*, fastsætte regler om reduktion af det vederlag, der ydes til næstformanden for sammenlægningsudvalget, jf. nærmere nedenfor. Der vil – i lighed med hvad der i dag gælder for en kommunalbestyrelse – ikke være mulighed for vederlæggelse af sammenlægningsudvalgets anden næstformand.

Som anført ovenfor kan indenrigs- og sundhedsministeren i medfør af bestemmelsen i § 17, stk. 2, fastsætte regler om reduktion af de vederlag, der ydes til medlemmer af sammenlægningsudvalget. Det vil navnlig være relevant at fastsætte sådanne regler for medlemmer af sammenlægningsudvalget, der samtidig er medlem af en kommunalbestyrelse. Det forventes i denne forbindelse fastsat, at vederlaget, der ydes for medlemskab af sammenlægningsudvalget, reduceres med 75 %. Ved vederlag forstås fast vederlag og tillægsvederlag.

Der vil endvidere i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om reduktion af vederlaget til en formand for sammenlægningsudvalget, der samtidig er kommunalbestyrelsesmedlem eller borgmester. Hvis formanden for sammenlægningsudvalget samtidig er borgmester forventes det fastsat, at vederlaget, der ydes formanden for sammenlægningsudvalget, reduceres med 75 %. Hvis formanden for sammenlægningsudvalget samtidig er medlem af en kommunalbestyrelse, forventes det fastsat, at vederlaget, der ydes formanden for sammenlægningsudvalget, reduceres med et beløb svarende til 75 % af det samlede vederlag, som den pågældende modtager for varetagelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem. Ved det samlede vederlag forstås fast vederlag, tillægsvederlag, udvalgsvederlag, udvalgsformandsvederlag, næstformandsvederlag og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. Ved beregningen bortses fra eventuelle godtgørelser og diæter.

Det forventes ligeledes fastsat, at vederlaget til første næstformand for sammenlægningsudvalget som efter udvalgets beslutning kan udgøre op til 10 % af et vederlag svarende til vederlaget til formanden for sammenlægningsudvalget, kun kan ydes med op til 5 % af formandsvederlaget, hvis den pågældende næstformand samtidig er formand eller næstformand for en kommunalbestyrelse.

Baggrunden for, at der skal være mulighed for, at de omhandlede vederlag reduceres for medlemmer af sammenlægningsudvalget, der samtidig er kommunalbestyrelsesmedlemmer, er, at de pågældende i sammenlægningsudvalgets funktionsperiode endnu ikke fuldt ud varetager alle de opgaver, som de pågældende skal varetage som medlemmer af en kommunalbestyrelse efter den 31. december 2006. Endvidere må en del af opgaverne i sammenlægningsudvalget antages at være sammenfaldende med opgaverne i kommunalbestyrelsen.

Tilsvarende gør sig gældende for formanden for sammenlægningsudvalget. Det må således tages i betragtning, at formanden for sammenlægningsudvalget

ikke varetager de samme opgaver vedrørende den daglige drift af en kommune, som en borgmester gør.

Til stk. 3.

Valget vedrørende modtagelse af erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste foretages med virkning for ét regnskabsår ad gangen, jf. § 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse.

Bestemmelsen i stk. 4 vedrører den situation, at et medlem af sammenlægningsudvalget samtidig er kommunalbestyrelsesmedlem og i forbindelse med dette hverv har valgt ikke at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter § 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse. Den pågældende kan herefter ikke vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med hvervet som medlem af sammenlægningsudvalget.

Såfremt et medlem af sammenlægningsudvalget, der samtidig er kommunalbestyrelsesmedlem, ønsker at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med hvervet som medlem af sammenlægningsudvalget, kræves det således, at den pågældende allerede i forbindelse med hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem modtager erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste.

Til § 18

I bestemmelsen fastsættes, at en række bestemmelser om kommunalbestyrelsens virksomhed i lov om kommunernes styrelse skal finde tilsvarende anvendelse på sammenlægningsudvalgets virksomhed.

At bestemmelserne finder tilsvarende anvendelse, betyder, at de kompetencer, der i bestemmelserne i lov om kommunernes styrelse er tillagt borgmesteren henholdsvis viceborgmestrene, udøves af formanden henholdsvis næstformændene for sammenlægningsudvalget, og at de kompetencer, der er tillagt kommunalbestyrelsen henholdsvis det enkelte medlem, udøves af sammenlægningsudvalget henholdsvis det enkelte medlem.

Bestemmelsens henvisning til § 9 i lov om kommunernes styrelse om kommunalbestyrelsesmedlemmers ret til sagsindsigt indebærer en ret for medlemmer af sammenlægningsudvalget til sagsindsigt i sammenlægningsudvalgets administration, men ikke i de enkelte kommuners administration. Retten til indsigt i de enkelte kommuners administration tilkommer kun sammenlægningsudvalget og ikke det enkelte medlem, jf. lovforslagets § 15.

Bestemmelsens henvisning til § 10 i lov om kommunernes styrelse medfører, at sammenlægningsudvalgets møder er offentlige, medmindre det på grund

af en sags beskaffenhed findes nødvendigt at behandle sagen for lukkede døre. Herved sikres åbenhed om udvalgets beslutninger.

Bestemmelsens henvisning til § 11 i lov om kommunernes styrelse indebærer bl.a., at ethvert medlem af sammenlægningsudvalget for dette kan indbringe ethvert spørgsmål om sammenlægningsudvalgets – men ikke de enkelte i sammenlægningen deltagende kommuners – anliggender samt fremsætte forslag til beslutning herom. Bestemmelsens henvisning til § 67 i lov om kommunernes styrelse og de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf, indebærer bl.a., at bestemmelser om løn- og ansættelsesforhold for personale ansat i sammenlægningsudvalgets administration, jf. lovforslagets § 14, skal godkendes af det lønningssnævns navn for kommunalt og amtskommunalt personale, indenrigs- og sundhedsministeren har nedsat i medfør af den gældende bestemmelse i § 67 i lov om kommunernes styrelse. Den anførte bestemmelse i § 67 i lov om kommunernes styrelse foreslås i § 77, nr. 11, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusefællesskab ændret, idet der foreslås oprettet et lønningssnævns navn alene for kommunalt personale. Oprettelsen sker imidlertid først med virkning fra den 1. januar 2007, jf. § 85 i det nævnte lovforslag.

Endvidere finder en række andre regler i lov om kommunernes styrelse tilsvarende anvendelse på sammenlægningsudvalgets virksomhed. Det gælder bl.a. reglerne i §§ 9-15 om kommunalbestyrelsens møder m.v., herunder beslutningsdygtighed, beslutninger ved stemmeflertal, beslutningsprotokol, inhabilitet og indkaldelse af stedfortrædere, reglerne i § 24 om valg-måde, i §§ 25 og 26 om valg af medlemmer til udvalg m.v., i § 28 om et medlems udtræden af udvalg m.v., §§ 30-31 om kommunalbestyrelsens formand og næstformand, § 43 om bogføring, § 44 om anbringelse af midler, § 63 om kommunalbestyrelsens oplysningspligt over for vedkommende minister, § 66 om formandens funktionsvægring og § 68 om udbud af fast ejendom samt, medmindre indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter andet, de forskrifter, der er udstedt i medfør heraf.

Til § 19

Bestemmelsen fastlægger sammenlægningsudvalgets opgaver. Sammenlægningsudvalget har pligt til at træffe de beslutninger, der er nødvendige med henblik på at forberede oprettelsen af de nye kommuner, herunder udføre de opgaver, der er angivet i bestemmelsen.

Til nr. 1

I styrelsesvedtægten kan – inden for rammerne af lov om kommunernes styrelse – fastsættes generelle bestemmelser om den overordnede styrelse af den nye kommune, herunder antallet af stående udvalg, antal medlemmer i hvert udvalg samt udvalgenes opgaveområder.

Forslag til styrelsesvedtægt samt eventuelle vedtægtsændringer skal undergives to behandlinger i sammenlægningsudvalget med mindst 6 dages mellemrum, jf. henvisningen til § 2, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse. Sammenlægningsudvalget skal underrette vedkommende statsamtmand om den vedtagne styrelsesvedtægt og eventuelle vedtægtsændringer, jf. henvisningen til § 2, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse. Ved vedkommende statsamtmand forstås den statsamtmand, der varetager tilsynet med sammenlægningsudvalget, jf. lovforslagets § 33.

Hvis der ønskes en anden styreform for den nye kommune end den i lov om kommunernes styrelse angivne styreform, må sammenlægningsudvalget sørge for at indhente den fornødne dispensation hos indenrigs- og sundhedsministeren. Styrelsesvedtægten og den fornødne dispensation skal være vedtaget af sammenlægningsudvalget senest inden den nyvalgte kommunalbestyrelses første konstituerende møde, dvs. inden den 15. december 2006, jf. herom lovforslagets § 8, men det vil være naturligt at vedtage styrelsesvedtægten på et tidligere tidspunkt.

Til nr. 2

I forretningsordenen kan – inden for rammerne af lov om kommunernes styrelse – fastsættes nærmere regler om den nye kommunalbestyrelses møder, udsendelse af dagsorden og sagerne fremlæggelse, beslutningsdygtighed, mødeledelse og sagerne forelæggelse, medlemmernes deltagelse i forhandlinger og afstemninger m.v.

Forretningsordenen skal være vedtaget af sammenlægningsudvalget senest inden den nyvalgte kommunalbestyrelses konstituerende møde, jf. bemærkningerne til bestemmelsens nr. 1.

Til nr. 3

De nærmere regler for sammenlægningsudvalgets udarbejdelse og vedtagelse af den nye kommunes budget for 2007 samt flerårige budgetoverslag vil blive fastsat i en bekendtgørelse med hjemmel i lovforslagets § 26, stk. 5.

Til nr. 4-6

Sammenlægningsudvalget vil skulle antage en skyndig revision for den nye kommune, fastsætte de

nærmere regler for indretningen af den nye kommunes kasse- og regnskabsregulativ samt fastsætte de nærmere regler for den nye kommunes revision i et revisionsregulativ. Den sagkyndige revision, sammenlægningsudvalget antager for den nye kommune, vil skulle godkendes af tilsynsmyndigheden og vil ikke kunne afskediges uden tilsynsmyndighedens samtykke, jf. § 42, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse. Ved tilsynsmyndigheden forstås den statsamtmand, der varetager tilsynet med sammenlægningsudvalget, jf. lovforslagets § 33.

Til nr. 7

Beslutningen om indretning af den nye kommunes administration vil have sammenhæng med vedtagelsen af styrelsesvedtægten, hvor antallet af stående udvalg samt udvalgenes opgaveområder fastsættes.

Sammenlægningsudvalget vil i forbindelse med indretningen af den nye kommunes administration bl.a. kunne træffe beslutninger vedrørende erhvervelse eller leje af fast ejendom samt vedrørende ansættelse og afskedigelse af personale til administrationen. Personale til administrationen vil i det omfang, det er nødvendigt for at forberede dannelsen af den nye kommune, kunne ansættes i 2006 under sammenlægningsudvalget med henblik på at blive overført til ansættelse i den nye kommune, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 14.

De ansatte i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, vil skulle overgå til ansættelse i den nye kommune, jf. lovforslagets §§ 37 og 38.

Endvidere vil den nye kommune – efter reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag herom – få tilført ansatte fra andre myndigheder som følge af de opgaveflytninger, der sker i forbindelse med kommunalreformen den 1. januar 2007.

Sammenlægningsudvalget vil inden for rammerne af de nævnte ansattes ansættelsesgrundlag skulle træffe beslutning om de ansattes tjenestested fra og med den 1. januar 2007. Sammenlægningsudvalget vil også inden for rammerne af de ansattes ansættelsesgrundlag skulle træffe beslutning om det fremtidige tjenestested for de ansatte i de kommunale fællesskaber, der ophæves som følge af sammenlægningen, jf. denne bestemmelses nr. 8.

Det forudsættes, at sammenlægningsudvalget så hurtigt som muligt giver hver enkelt af de nævnte ansatte meddelelse om den pågældendes nye arbejdssted og arbejdsfunktion i den nye kommune.

Sammenlægningsudvalget vil ikke uden aftale med de berørte kommunalbestyrelser kunne træffe beslutning om indretningen af administrationen i 2006 i de kommuner, der indgår i sammenlægningen.

Til nr. 8

Grundlaget for kommunale samarbejder alene mellem kommuner, der indgår i sammenlægningen, bortfalder ved sammenlægningen den 1. januar 2007. Det er derfor nødvendigt, at sammenlægningsudvalget i forbindelse med forberedelsen af kommunesammenlægningen for hver enkelt af de eksisterende kommunale samarbejder træffer beslutning om samarbejdets ophør. Betegnelsen kommunale samarbejder omfatter i denne sammenhæng også kommunale fællesskaber, hvor der efter aftalen er oprettet et selvstændigt styrelsesorgan, hvortil der er overført kompetence, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse. Et sådant selvstændigt styrelsesorgan vil skulle bringes til ophør inden sammenlægningen den 1. januar 2007.

Bestemmelsen giver mulighed for, at sammenlægningsudvalget kan træffe beslutning om samarbejdets ophør med virkning før den 1. januar 2007.

Ved sammenlægningsudvalgets beslutning om ophævelse af et kommunalt fællesskab skal sammenlægningsudvalget tillige inden for rammerne af de ansattes ansættelsesgrundlag træffe beslutning om det fremtidige tjenestested for personer, der hidtil har været ansat i det kommunale fællesskab. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 39.

Til nr. 9

De aftaler, der er indgået af kommunalbestyrelserne for de kommuner, der indgår i sammenlægningen, med virkning fra 2007 eller senere, overtages af den nye kommune med de indgåede rettigheder og pligter, jf. lovforslagets § 36, idet aftalen dog, hvis dette er muligt efter aftalens indhold og karakter, af såvel kommunen som af medkontrahenter vil kunne opsiges eller ændres.

I forbindelse med forberedelsen af kommunesammenlægningen kan der vise sig behov for, at aftaler, der er indgået af kommunalbestyrelserne for de kommuner, der indgår i sammenlægningen, opsiges eller ændres med henblik på, at opsigelsen eller ændringen kan få virkning for den nye kommune fra den 1. januar 2007 eller senere.

Det samme gælder aftaler, der er indgået af andre myndigheder, men som får betydning for den nye kommune, idet denne tilføres nye opgaver som følge af kommunalreformen og efter reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kom-

munalreformen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag herom.

Bestemmelsen giver sammenlægningsudvalget mulighed for at træffe sådanne beslutninger om opsigelse eller ændring, idet det forudsættes, at den enkelte aftale efter sit indhold og sin karakter vil kunne opsiges eller ændres til det fastsatte tidspunkt.

Sammenlægningsudvalget vil ikke uden aftale med de berørte kommunalbestyrelser kunne træffe beslutning om de hidtidige kommuners opsigelse eller ændring af sådanne aftaler med virkning for 2006.

Til nr. 10

I forbindelse med kommunesammenlægningen vil det være naturligt, at sammenlægningsudvalget overvejer, om eksisterende kommunale samarbejder mellem kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, og andre offentlige myndigheder eller private skal fortsætte efter sammenlægningen. Det samme gælder eksisterende samarbejder mellem andre myndigheder, der får betydning for den nye kommune, idet denne tilføres nye opgaver som følge af kommunalreformen og efter reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag herom.

Sammenlægningsudvalget vil i udvalgets funktionsperiode på kommunalbestyrelsernes vegne kunne træffe bindende beslutninger om den nye kommunes deltagelse i kommunale samarbejder, jf. lovforslagets § 25, herunder i kommunale fællesskaber efter § 60 i lov om kommunernes styrelse. Det forudsættes, at det enkelte kommunale samarbejde vil kunne opsiges efter vedtægterne eller ophæves med tilsynsmyndighedens godkendelse.

Sammenlægningsudvalget vil ikke uden aftale med de berørte kommunalbestyrelser kunne træffe beslutning om de hidtidige kommuners deltagelse i samarbejder i 2006.

Til nr. 11

Sammenlægningsudvalget vil skulle træffe beslutninger i overensstemmelse med de i medfør af lovforslagets §§ 20-23 fastsatte regler vedrørende beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der træffes af kommunalbestyrelsen i kommuner, der skal indgå i en sammenlægning. Der er tale om beslutninger vedrørende dels godkendelse og dels ændring af de nævnte kommunalbestyrelser beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, herunder om nyansættelse af personale, samt beslutninger om at pålægge de nævnte kommunalbestyrelser at nedsætte størrelsen af fastsatte bevillinger.

Lovforslagets § 24, der vedrører de omhandlede kommunalbestyrelser pligt til at orientere sammenlægningsudvalgene om den økonomiske udvikling i kommunerne, skal sikre, at sammenlægningsudvalgene kan udøve de nævnte beføjelser.

Der henvises til bemærkningerne til §§ 20-24.

Til nr. 12

I det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen tillægges sammenlægningsudvalget en række opgaver. Det fremgår af det nævnte lovforslags § 8, at den myndighed, hvorfra en opgave i forbindelse med kommunalreformen overføres, udarbejder aftaleudkast over, hvilke aktiver og passiver samt rettigheder, pligter og ansatte, der efter lovforslaget samtidig skal overføres, og til hvilken myndighed overførslen skal ske. Hvis overførslen skal ske til en ny kommune, forelægges aftaleudkastet inden den 1. januar 2006 for sammenlægningsudvalget, jf. det nævnte lovforslags § 9. Sammenlægningsudvalget skal således modtage og gennemgå de omhandlede aftaleudkast.

Det fremgår endvidere af det nævnte lovforslags § 10, at den myndighed, hvorfra en opgave overføres, snarest muligt efter forelæggelsen af aftaleudkastet indkalder repræsentanter for de myndigheder, hvortil opgaverne overføres, til forhandlinger med henblik på, at der inden den 1. april 2006 indgås aftale mellem myndighederne om fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Det fremgår endvidere, at de myndigheder, hvortil overførslen skal ske, skal lade sig repræsentere i forhandlingerne og meddele, i hvilket omfang aftaleudkastet og fremsatte forslag til ændringer heri kan accepteres. Sammenlægningsudvalget skal således lade sig repræsentere ved de omhandlede forhandlinger.

Sammenlægningsudvalget tillægges endvidere visse opgaver i forbindelse med den procedure for nedsatte delingsråds behandling af spørgsmål om overførsel af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt personale, som fastsættes i det nævnte lovforslag. Sammenlægningsudvalget vil således bl.a. skulle lade sig repræsentere i forbindelse med forhandlinger, som delingsrådet forlanger genoptaget, og vil i den forbindelse skulle forholde sig til den afgivende myndigheds forslag til ændringer i aftaleudkastene, jf. det nævnte lovforslags § 11, stk. 3. Sammenlægningsudvalget vil endvidere skulle lade sig repræsentere i forbindelse med forhandlinger, som delingsrådet indkalder til, hvor sammenlægningsudvalget vil kunne forholde sig til de forslag, delingsrådet fremsætter, jf.

det nævnte lovforslags § 11, stk. 1 og 2. Sammenlægningsudvalget vil endvidere skulle afgive svar til delingsrådet om, hvorvidt sammenlægningsudvalget kan tiltræde et af delingsrådet fremsat mæglingsforslag, jf. det nævnte lovforslags § 12. Sammenlægningsudvalget vil kunne indgå i drøftelser med delingsrådet forud for delingsrådets beslutning, jf. det nævnte lovforslags § 13.

Til nr. 13

Sammenlægningsudvalget vil skulle træffe en række andre beslutninger, der er nødvendige med henblik på at forberede oprettelsen af den nye kommune. Sammenlægningsudvalget vil efter bestemmelsen f.eks. kunne træffe beslutning om deltagelse i internationalt samarbejde m.v., om den nye kommunes deltagelse i kommunale sammenslutninger, herunder KL, og om den nye kommunes udpegning af repræsentanter til andre organer, såfremt beslutning herom skal træffes inden den 1. januar 2007.

Sammenlægningsudvalget vil desuden skulle træffe en lang række beslutninger, som har til formål at sikre, at den nye kommune med virkning fra den 1. januar 2007 opfylder lovgivningens krav til en kommune. Sammenlægningsudvalget vil herunder på en række områder skulle fastsætte regler og forskrifter m.v., der harmoniserer eksisterende regler, forskrifter m.v., der er fastsat i de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Eksempelvis skal sammenlægningsudvalget træffe beslutning for den nye kommune vedrørende levering af eller betaling for ydelser, såfremt det er fastsat eller forudsat i lovgivningen, at serviceniveauet for de pågældende ydelser skal være ens inden for kommunen. Der henvises dog til lovforslagets § 41 vedrørende muligheden for fravigelser af gældende lovgivning, som en kommunesammenlægning nødvendiggør.

Sammenlægningsudvalget vil endvidere f.eks. skulle træffe bestemmelser om indholdet og omfanget af den nye kommunes opgaver, i det omfang lovgivningen forpligter kommunalbestyrelsen til at træffe sådanne bestemmelser i sammenlægningsudvalgets funktionsperiode.

Sammenlægningsudvalget vil ligeledes skulle træffe de beslutninger, som det i lovgivningen er henlagt til sammenlægningsudvalget at træffe. Sammenlægningsudvalget vil således eksempelvis skulle foretage indstilling af medlemmer og suppleanter til skatte- og vurderingsankenævn, jf. § 62, stk. 9, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til skatteforvaltningsloven, samt varetage opgaver vedrørende fordeling af flygtninge efter integrationslovens regler,

jf. § 23, stk. 2 og 3, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats med flere love.

Sammenlægningsudvalget vil endvidere skulle træffe beslutninger, der er nødvendige med henblik på at forberede den tilførsel af nye opgaver til kommunen, som følger af kommunalreformen.

Sammenlægningsudvalget for en ny kommune, der skal indgå i et forpligtende samarbejde med en eller flere andre kommuner, vil tillige skulle varetage en række opgaver i forbindelse med fordelingen af ansatte og pensionsforpligtelsen for tjenestemænd m.fl. mellem den delegerende og den bemyndigede kommune, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte lovforslag om forpligtende kommunale samarbejder. I tilfælde, hvor en ny kommune pr. 1. januar 2007 skal indgå i et forpligtende kommunalt samarbejde som den delegerende henholdsvis den bemyndigede part, vil sammenlægningsudvalget skulle deltage i fastlæggelsen af, hvilke ansatte der skal overføres til den bemyndigede part som følge af bemyndigelsen. Hvis den nye kommune skal være den delegerende part, skal sammenlægningsudvalget således udarbejde et aftaleudkast og forhandle med den bemyndigede part om overførslen af ansatte og pensionsforpligtelsen for tjenestemænd m.fl. Hvis den nye kommune skal være den bemyndigede part, vil sammenlægningsudvalget omvendt skulle deltage i forhandlingerne med den delegerende part.

Der henvises til § 8 i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om forpligtende kommunale samarbejder.

Til § 20

Til stk. 1

Det foreslås med bestemmelsens 1. pkt., at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der med virkning for 2006 eller senere træffes den 1. januar 2006 eller senere af kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, kræver sammenlægningsudvalgets godkendelse.

Med bestemmelsen vil sammenlægningsudvalget kunne sikres indflydelse på de beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, som træffes af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, og som har betydning for den nye kommunes økonomi og dermed for det økonomiske udgangspunkt for den nye kommunalbestyrelses opgavevaretagelse. Der gives således mulighed for at

sikre, at de pågældende dispositioner er i overensstemmelse med den nye kommunes interesser.

Med bestemmelsen vil der således kunne fastsættes regler, der imødegår en eventuel risiko for, at kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, i 2006 foretager økonomisk uhensigtsmæssige dispositioner. Der vil således kunne være en risiko for, at kommunalbestyrelserne forud for sammenlægningen ikke i tilstrækkeligt omfang vil indregne de økonomiske konsekvenser i afvejningen af, hvorvidt en given økonomisk disposition skal iværksættes.

Det er selve *beslutningen* om at foretage væsentlige økonomiske dispositioner, der vil kunne kræves godkendt med hjemmel i bestemmelsen. Kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, kan således foretage indledende undersøgelser, planlægning og forhandlinger i forbindelse med en påtænkt disposition uden forinden at skulle indhente godkendelse hertil.

Bestemmelsen omfatter ikke kommunalbestyrelsernes undladelse af at træffe beslutninger om økonomiske dispositioner, herunder manglende vedligeholdelse af bygninger m.v.

Bestemmelsen omfatter alene beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, *der træffes den 1. januar 2006 eller senere* af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning. Beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der træffes af kommunalbestyrelserne inden den 1. januar 2006, er ikke omfattet af bestemmelsen, selv om beslutningen har økonomisk virkning for 2006 eller senere. Sådanne beslutninger vil kunne være omfattet af lovforslagets § 21, jf. bemærkningerne til denne bestemmelse.

Bestemmelsen omfatter således beslutninger om meddelelse af tillægsbevillinger, der medfører indtægter eller udgifter, som træffes den 1. januar 2006 eller senere i forhold til årsbudgettet for 2006. Bestemmelserne omfatter endvidere beslutninger, hvorved der sker en udmøntning af de bevillinger, der er meddelt på årsbudgettet for 2006. De beslutninger, som vil kunne kræves godkendt med hjemmel i bestemmelsen, er således ikke knyttet til en beslutning om meddelelse af bevilling. Der vil kunne kræves godkendelse af beslutninger, som indebærer væsentlige økonomiske dispositioner, selv om der er det fornødne bevillingsmæssige grundlag for, at den kommunale forvaltning kan træffe den pågældende beslutning. De beslutninger, som vil kunne kræves godkendt med hjemmel i bestemmelserne, kan efter omstændigheder fremgå af bemærkningerne til budget-

tet, herunder i forbindelse med redegørelsen for budgettets forudsætninger og indhold.

Bestemmelsen omfatter alle former for *økonomiske dispositioner*. Bestemmelsen omfatter økonomiske dispositioner vedrørende både anlæg og drift samt finansielle dispositioner, herunder optagelse af lån og påtagelse af garantiforpligtelser samt indgåelse af leje- og leasingaftaler.

Der vil således med hjemmel i bestemmelsen kunne kræves godkendelse af blandt andet beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner vedrørende anlægsvirksomhed samt indgåelse af leje- og leasingaftaler. Iværksættelsen af anlægsvirksomhed samt indgåelse af leje- og leasingaftaler, der kan sidestilles med anlægsvirksomhed, kan ligeledes kræves godkendt med hjemmel i de gældende regler i § 57 a i lov om kommunernes styrelse, jf. lov nr. 439 af 9. juni 2004 om ændring af lov om kommunernes styrelse, lov om Hovedstadens Udviklingsråd og lov om Hovedstadens Sygehusfællesskab. Den foreslåede bestemmelse vil således som udgangspunkt ikke have selvstændig betydning med hensyn til beslutninger om iværksættelse af anlægsvirksomhed.

For så vidt angår væsentlige økonomiske dispositioner, der indebærer anlægsindtægter og -udgifter, vil den beslutning, der kan kræves godkendt efter den foreslåede bestemmelse, som udgangspunkt være beslutningen om meddelelse af en anlægsbevilling. For så vidt angår driftsindtægter og -udgifter vil den beslutning, der kan kræves godkendt, ligeledes kunne være beslutningen om meddelelse af en driftsbevilling. Beslutninger, hvorved der træffes bestemmelse om anvendelse af en driftsbevilling, vil imidlertid også kunne kræves godkendt.

Den foreslåede bestemmelse omfatter endvidere såvel udgiftskrævende som indtægtsgivende dispositioner, herunder eksempelvis beslutninger om salg af fast ejendom m.v.

Bestemmelsen omfatter alene økonomiske dispositioner *med virkning for 2006 eller senere*. Bestemmelsen omfatter såvel økonomiske dispositioner, som alene har udgifts- eller indtægtsvirkning for 2006, som økonomiske dispositioner, der har udgifts- eller indtægtsvirkning for en længere periode, herunder udgiftsvirkning for 2007 og senere.

Bestemmelsen omfatter såvel dispositioner, der alene har virkning indadtil i de pågældende myndigheder, eksempelvis ydelse af driftsstøtte til en kommunal institution, som dispositioner, der har virkning udadtil i forhold til tredjemand, eksempelvis indgåelse af leje- eller leasingaftaler, salg af faste ejendomme m.v.

Bestemmelsen omfatter alene *væsentlige økonomiske dispositioner*. Den nærmere fastsættelse af, hvilke dispositioner, der er væsentlige, vil blive fastsat ved de regler, der udstedes med hjemmel i bestemmelserne. Afgrænsningen af, hvilke dispositioner der er væsentlige, forudsættes at blive fastsat ud fra dispositionens størrelse og karakter, herunder hvor stor en indtægt eller udgift, dispositionen vil medføre, om dispositionen vedrører anlæg eller drift, og den tidsmæssige udstrækning af dispositionen. Med hjemmel i de foreslåede bestemmelser vil der endvidere kunne fastsættes regler, hvorefter beslutninger af en bestemt art, som vurderes altid at udgøre en væsentlig økonomisk disposition, kræver godkendelse.

Afgrænsningen af, hvilke dispositioner der er væsentlige og dermed kræver godkendelse, vil kunne variere for de enkelte kommunalbestyrelses vedkommende.

De kommunale parter vil blive inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af de regler, der vil blive udstedt i medfør af bestemmelsen, herunder forud for fastsættelsen af beløbsgrænser for, hvilke dispositioner der kræver godkendelse.

Det forudsættes, at sammenlægningsudvalget ved bedømmelsen af, om der skal gives godkendelse til en ønsket økonomisk disposition, foretager en samlet bedømmelse af, om dispositionen er hensigtsmæssig ud fra generelle samfundsmæssige betragtninger, herunder hvorvidt dispositionen er hensigtsmæssig set i lyset af den ændrede kommunale inddeling efter kommunalreformen, som mere specifikke forhold hos den kommune, der ønsker at gennemføre dispositionen, herunder udviklingen i økonomien hos den pågældende kommune og behovet for den påtænkte disposition i den pågældende kommune. Det forudsættes således, at sammenlægningsudvalget ved bedømmelsen af, om en given disposition skal godkendes, foretager en samlet afvejning af på den ene side hensynet til den nye kommunes interesser, og på den anden side hensynet til interesserne hos den kommune, der indgår i sammenlægningen, i at gennemføre den påtænkte disposition.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil endvidere med hjemmel i bestemmelsen kunne fastsætte regler om, at manglende reaktion fra sammenlægningsudvalgets side inden en nærmere fastsat frist efter anmodningen om godkendelse betragtes som en godkendelse, medmindre sammenlægningsudvalget inden for fristens udløb har anmodet om nærmere oplysninger til brug for behandlingen af sagen.

De regler, der fastsættes efter *1. pkt.*, kan efter bestemmelsens *2. pkt.* begrænses til at vedrøre en eller

flere kommuner eller bestemte former for økonomiske dispositioner.

Til stk. 2

Det følger af bestemmelsen, at Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan fastsætte vilkår for godkendelsen, herunder at anmodning om godkendelse skal besluttes af kommunalbestyrelsen i et møde.

Bestemmelser om, at anmodning om godkendelse af en påtænkt disposition, skal træffes af kommunalbestyrelsen i et møde, vil indebære, at beslutningen om at anmode om godkendelse ikke vil kunne delegeres til et udvalg eller forvaltningen.

Vilkår for godkendelsen vil eksempelvis kunne være betingelser vedrørende tidsfrister og omfanget af en påtænkt disposition.

Til stk. 3

Det følger af bestemmelsen, at dispositioner, som er nødvendige til opfyldelse af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, undtages fra godkendelseskravet i *stk. 1* og således kan gennemføres uden indhentelse af godkendelse fra sammenlægningsudvalget.

Afgrænsningen af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, sker i overensstemmelse med § 40, stk. 2, 3. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Til § 21

Til stk. 1

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges efter bestemmelsens *1. pkt.* til at fastsætte regler, hvorefter beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der med virkning for 2006 eller senere træffes inden den 1. januar 2006 af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006, kan ændres af sammenlægningsudvalget.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med bestemmelsen i lovforslagets § 20. Bestemmelsen i § 21 vedrører kun beslutninger, der er truffet i forbindelse med eller efter budgetvedtagelsen i oktober 2005, men før den 1. januar 2006, idet beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der træffes i løbet af 2006, vil kunne kræves godkendt med hjemmel i lovforslagets § 20.

Med den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 21 vil der således kunne gives sammenlægningsudvalget mulighed for at ændre de beslutninger, der træffes i forbindelse med eller efter vedtagelsen af års-

budgettet for 2006 med virkning for 2006 eller senere, som ikke kræver en yderligere udmøntning i 2006. Med bestemmelsen vil beslutninger om meddelelse af tillægsbevillinger til budgettet for 2006, som træffes inden den 1. januar 2006, således også kunne ændres.

Med bestemmelsen i lovforslagets § 21 sikres det på den baggrund, at der kan fastsættes regler, der giver sammenlægningsudvalget mulighed for at ændre beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, som med virkning for 2006 eller senere er truffet af kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet for 2006, men før den 1. januar 2006. Sammenlægningsudvalget gives således mulighed for at sikre, at sådanne beslutninger er i overensstemmelse med den nye kommunes interesser.

Den beslutning, der vil kunne ændres med hjemmel i bestemmelsen, er den *beslutning* om en væsentlig økonomisk disposition, der er truffet i forbindelse med eller efter budgetvedtagelsen. Den beslutning, der kan ændres med hjemmel i bestemmelsen er således ikke den bevillingsmæssige beslutning, der er truffet ved budgetvedtagelsen, men derimod eventuelle andre beslutninger, der er truffet ved budgetvedtagelsen. For så vidt angår sammenlægningsudvalgets muligheder for at kræve størrelsen af en bevilling nedsat, henvises til lovforslagets § 23.

Det er selve beslutningen og hverken sagsforberedende skridt eller undladelser af at træffe beslutninger, der kan ændres med hjemmel i bestemmelsen, jf. tilsvarende bemærkningerne til lovforslagets § 20.

Det forudsættes, at sammenlægningsudvalgets beslutning om at *ændre* en beslutning om væsentlige økonomiske dispositioner, der er truffet af kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006, indebærer, at sammenlægningsudvalget træffer en ny beslutning, der træder i stedet for den beslutning, kommunalbestyrelsen har truffet i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet for 2006.

Kommunalbestyrelsen vil skulle disponere i overensstemmelse med den beslutning, som sammenlægningsudvalget træffer, fra det tidspunkt, hvor sammenlægningsudvalget har givet kommunalbestyrelsen meddelelse om sammenlægningsudvalgets beslutning. Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at sikre, at kommunen handler i overensstemmelse med sammenlægningsudvalgets beslutning fra dette tidspunkt.

Bestemmelsen omfatter alle former for *økonomiske dispositioner*, der træffes med virkning for 2006 eller senere. Med hensyn til begrebet økonomiske disposi-

tioner og dispositionernes indtægts- og udgiftsvirkninger m.v., henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 20.

Kun *væsentlige* økonomiske dispositioner vil kunne ændres i medfør af bestemmelsen. Den nærmere fastsættelse af, hvilke dispositioner der er væsentlige, vil blive fastsat ved de regler, der udstedes med hjemmel i bestemmelsen. Afgrænsningen af, hvilke dispositioner der er væsentlige, vil kunne afvige fra afgrænsningen efter regler udstedt i medfør af lovforslagets § 20. For så vidt angår de hensyn, der vil indgå i afgrænsningen af, hvilke dispositioner der er væsentlige, kan henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 20.

De kommunale parter vil blive inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af de regler, der vil blive udstedt i medfør af bestemmelsen, herunder forud for fastsættelsen af beløbsgrænser for, hvilke dispositioner der vil kunne ændres i medfør af bestemmelsen.

Det forudsættes, at sammenlægningsudvalget ved *bedømmelsen* af, om en given økonomisk disposition skal ændres, foretager en samlet bedømmelse af, om dispositionen er hensigtsmæssig ud fra såvel generelle samfundsmæssige betragtninger som mere specifikke forhold hos den kommune, der ønsker at gennemføre dispositionen. For så vidt angår de hensyn, der vil indgå i afvejningen af, om en beslutning skal ændres, kan henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 20.

Det forudsættes, at beslutninger, som er nødvendige til opfyldelse af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, ikke ændres af sammenlægningsudvalget. Afgrænsningen af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforskrift, sker i overensstemmelse med § 40, stk. 2, 3. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Regler fastsat efter bestemmelsens 1. pkt. kan efter bestemmelsens 2. pkt. begrænses til at vedrøre en eller flere kommuner eller bestemte former for økonomiske dispositioner.

Til stk. 2

Efter bestemmelsens 1. pkt. må en ændring efter *stk. 1* ikke indebære merudgifter for den kommune, hvis beslutning ændres. En økonomisk disposition, der træffes af kommunalbestyrelsen, vil således ikke som følge af en beslutning om ændring efter *stk. 1* kunne ændres på en sådan måde, at beslutningen om ændring efter *stk. 1* indebærer merudgifter for kommunen. En beslutning om ændring efter *stk. 1* vil således indebære, at der vil være en uforbrugt del af en bevilling eller eventuelt en hel uforbrugt bevilling, jf. bestemmelsens 2. pkt.

Efter bestemmelsens 2. pkt. kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan fastsætte vilkår for ændringen, herunder om, at den del af en bevilling, som knytter sig til en beslutning, der ændres efter *stk. 1*, ikke kan anvendes uden sammenlægningsudvalgets samtykke. Der vil således kunne fastsættes regler, der sikrer, at den uforbrugte del af en bevilling – eller evt. hele bevillinger – som blandt andet er afsat i forbindelse med den beslutning, som ændres efter *stk. 1*, ikke kan anvendes uden sammenlægningsudvalgets samtykke. Herved imødegås risikoen for, at den kommunalbestyrelse, hvis beslutning ændres efter *stk. 1*, ville kunne anvende den uforbrugte del af bevillingen på en uhensigtsmæssig måde.

Til § 22

Til stk. 1

Med bestemmelsens 1. pkt. bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler, hvorefter beslutninger, der med virkning for 2006 eller senere træffes af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006, om nyansættelse af personale, kræver godkendelse af sammenlægningsudvalget.

Bestemmelsen skal sikre sammenlægningsudvalget indflydelse på beslutninger om nyansættelser af personale, der træffes i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet for 2006 og med virkning for 2006 og senere.

Personalenormeringerne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, vurderes generelt at have væsentlig betydning for det økonomiske udgangspunkt for den nye kommunes fremtidige opgavevaretagelse, idet beslutninger om nyansættelser har længerevarende økonomiske virkninger. Det forudsættes således med lovforslaget, at det personale, der med udgangen af 2006 er ansat i de kommuner, der indgår i sammenlægningen, overgår til ansættelse hos den nye kommune, jf. bestemmelserne i lovforslagets § 37 og § 38.

De beslutninger om nyansættelser, der i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet sker med virkning for 2006, har således betydning for udgangspunktet for den fremtidige opgavevaretagelse hos den nye kommune.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med bestemmelserne i lovforslagets § 20 og § 21. Beslutninger om nyansættelse, der træffes i løbet af 2006, vil kunne kræves godkendt med hjemmel i lovforslagets § 20. Beslutninger om nyansættelser, der i efteråret 2005 træffes i forbindelse med eller efter vedtagelsen

af årsbudgettet for 2006, vil derimod ikke kunne kræves godkendt med hjemmel i lovforslagets § 20. Der vil med hjemmel i lovforslagets § 21 kunne gives sammenlægningsudvalget adgang til at ændre beslutninger om nyansættelser, der er truffet i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006, og som er gennemført før den 1. januar 2006 ved, at kommunalbestyrelsen inden den 1. januar 2006 har givet bindende tilsagn om ansættelse med virkning fra 2006. En adgang til at ændre beslutninger om nyansættelser, der er gennemført før den 1. januar 2006, vil imidlertid som udgangspunkt ikke hindre, at de kommuner, der indgår i sammenlægningen, påføres udgifter, bl.a. i form af lønudgifter under en eventuel opsigelsesperiode, som vil være uhensigtsmæssige set i lyset af hensynet til at sikre det bedst mulige økonomiske udgangspunkt for den fremtidige opgavevaretagelse i de nye kommuner.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges således efter bestemmelsen til at fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget skal godkende beslutninger om nyansættelse, der træffes af kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet for 2006. Bestemmelsen omfatter beslutninger om nyansættelse, der med virkning for 2006 eller senere træffes i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006. Bestemmelsen omfatter således såvel beslutninger om nyansættelser med virkning for 2006 eller senere, der træffes i efteråret 2005 i forbindelse med budgetvedtagelsen, som beslutninger om nyansættelser, der træffes i løbet af 2006. Bestemmelsen har imidlertid kun selvstændig betydning i forhold til bemyndigelsesbestemmelsen i lovforslagets § 20 for så vidt angår beslutninger om nyansættelser, der gennemføres på en måde, der indebærer, at kommunen har givet bindende tilsagn om ansættelse før den 1. januar 2006.

Det er alene beslutninger om nyansættelse af personale, der efter regler fastsat i medfør af bestemmelsen vil kunne kræves godkendt af sammenlægningsudvalget. Om begrebet nyansættelse henvises til *stk. 3*.

Der kan med hjemmel i bestemmelsen fastsættes regler om, at beslutninger om nyansættelser, der træffes med virkning for 2006 i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet for 2006, vil skulle godkendes af sammenlægningsudvalget. Heri ligger, at gennemførelse af en beslutning om nyansættelse i form af afgivelse af bindende tilsagn om ansættelse ikke kan ske før efter sammenlægningsudvalgets godkendelse. Reglerne forhindrer derimod ikke kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sam-

menlægning, i at træffe beslutning om nyansættelse eller i at forberede en gennemførelse af beslutningen, evt. ved afholdelse af ansættelsessamtaler m.v.

Beslutninger om nyansættelser vil først kunne godkendes af sammenlægningsudvalget efter den 1. januar 2006, hvor sammenlægningsudvalget træder i funktion.

Regler fastsat i medfør af bestemmelsen vil således indebære, at beslutninger om nyansættelser, som er truffet i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet for 2006, først kan gennemføres med sammenlægningsudvalgets godkendelse efter den 1. januar 2006. Reglerne vil således have den virkning, at en generel beslutning om bindende tilsagn om ansættelse ikke kan afgives før efter den 1. januar 2006.

En anmodning om godkendelse af, at beslutninger om nyansættelser gennemføres, vil kunne forelægges sammenlægningsudvalget umiddelbart efter den 1. januar 2006.

Det forudsættes, at der med hjemmel i bestemmelsen vil blive fastsat regler, der sikrer, at sammenlægningsudvalget tager stilling til sådanne anmodninger snarest muligt. Indenrigs- og sundhedsministeren vil med hjemmel i bestemmelsen kunne fastsætte frister for sammenlægningsudvalgets afgivelse af svar på anmodninger om godkendelse. Indenrigs- og sundhedsministeren vil endvidere kunne fastsætte regler om, at manglende reaktion fra sammenlægningsudvalget inden for en vis frist indebærer godkendelse.

De kommunale parter vil blive inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af de regler, der vil blive udstedt i medfør af bestemmelsen.

Det forudsættes, at sammenlægningsudvalget ved *bedømmelsen* af, om en nyansættelse skal godkendes, foretager en samlet bedømmelse af, om dispositionen er hensigtsmæssig ud fra såvel generelle samfundsmæssige betragtninger som mere specifikke forhold hos den kommune, der ønsker at gennemføre dispositionen. For så vidt angår de hensyn, der vil indgå i afvejningen af, om en nyansættelse skal godkendes, kan henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 20.

Efter bestemmelsens 2. pkt. kan regler fastsat efter 1. pkt. begrænses til at vedrøre en eller flere kommuner eller bestemte former for nyansættelser.

Til stk. 2

Efter bestemmelsen kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan fastsætte vilkår for godkendelsen efter *stk. 1*, herunder at anmodning om godkendelse skal besluttes af kommunalbestyrelsen i et møde.

Det vil endvidere eventuelt kunne fastsættes, at beslutningen om nyansættelser kan gennemføres, forudsat at der nyansættes et mindre antal end det påtænkte, at ansættelsen alene sker på et vist åremål eller lignende. Indenrigs- og sundhedsministeren vil med hjemmel i bestemmelsen kunne fastsætte nærmere regler om, hvilke vilkår der kan fastsættes i forbindelse med en godkendelse.

Til stk. 3

Ved nyansættelser forstås efter bestemmelsen alle ansættelser, der ikke består af genbesættelse af ledige stillinger. Indenrigs- og sundhedsministeren kan efter *stk. 1* fastsætte nærmere regler for afgrænsningen af de nyansættelser, som kræver godkendelse.

Til stk. 4

Det følger af bestemmelsen, at nyansættelser, som er nødvendige til opfyldelse af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, undtages fra godkendelseskravet i *stk. 1*. Beslutninger om nyansættelser, der træffes i forbindelse med eller efter vedtagelsen af årsbudgettet for 2006 med henblik på at opfylde foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, kan således gennemføres uden indhentelse af godkendelse fra sammenlægningsudvalget.

Afgrænsningen af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, sker i overensstemmelse med § 40, stk. 2, 3. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Til § 23

Til stk. 1

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges med bestemmelsens 1. pkt. til at fastsætte regler, hvorefter sammenlægningsudvalget kan pålægge kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i sammenlægningen, at nedsætte størrelsen af en bevilling, der er fastsat med vedtagelsen af budgettet for 2006, til et bestemt beløb.

Bestemmelsen sikrer, at der kan gives sammenlægningsudvalget indflydelse på størrelsen af de bevillinger, der fastsættes med vedtagelsen af budgettet for 2006. Sammenlægningsudvalget kan herved sikres indflydelse på størrelsen af bevillinger, som indebærer et ressourceforbrug hos de kommuner, der indgår i sammenlægningen, der påvirker det økonomiske udgangspunkt for den nye kommunes fremtidige opgavevaretagelse. Sammenlægningsudvalget vil således kunne sikres mulighed for at nedsætte bevillinger til et beløb, som er i overensstemmelse med interesserne i

at sikre den nye kommune det bedst mulige økonomiske udgangspunkt for opgavevaretagelsen.

Med bestemmelsen imødegås en eventuel risiko for, at kommunalbestyrelsen i kommuner, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med budgetvedtagelsen for 2006 fastsætter bevillingerne på et niveau, som må anses for uhensigtsmæssigt. Eksempelvis vil det kunne være uhensigtsmæssigt, hvis kommunalbestyrelserne ved budgetvedtagelsen for 2006 fastsætter bevillingerne på et niveau, der indebærer et uhensigtsmæssigt ressourceforbrug, herunder indebærer væsentligt forøgede serviceudgifter, som kommunalbestyrelsen for den nye kommune efter kommunesammenlægningen vil have behov for at tilpasse. Fastsættelse af bevillinger på et niveau, der indebærer væsentligt forhøjede serviceudgifter, vil kunne medføre, at der i 2006 skabes urealistiske forventninger hos borgerne om et serviceniveau, som ikke vil kunne opretholdes efter sammenlægningen.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med bestemmelsen i lovforslagets § 21, hvorefter sammenlægningsudvalget kan tillægges beføjelse til at ændre beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der er truffet af kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet for 2006. Til forskel fra bestemmelsen i lovforslagets § 21 vil sammenlægningsudvalget kunne pålægge kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, at nedsætte bevillinger, der er fastsat ved budgetvedtagelsen for 2006, til et bestemt beløb uden at skulle ændre de enkelte beslutninger, der er truffet i forbindelse med vedtagelsen af budgettet. Anvendelsen af beføjelsen til at give pålæg om at nedsætte bevillinger forudsætter således ikke, at sammenlægningsudvalget er blevet opmærksomt på de konkrete beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, som kommunalbestyrelsen har truffet i forbindelse med eller efter vedtagelsen af budgettet.

Bestemmelsen omfatter ikke beslutninger om meddelelse af tillægsbevillinger i forhold til budgettet for 2006, som træffes i løbet af 2006. Beslutninger herom vil derimod kunne kræves godkendt i medfør af bestemmelsen i lovforslagets § 20, hvorefter beslutninger om væsentlige økonomiske dispositioner, der med virkning for 2006 eller senere træffes den 1. januar 2006 eller senere, kan kræves godkendt af sammenlægningsudvalget.

Et pålæg efter bestemmelsen skal rette sig mod en bevilling, der er fastsat på årsbudgettet for en kommune, der indgår i en sammenlægning. Pålægget knytter sig således til de bevillinger, der er afsat ved budget-

vedtagelsen. Det indebærer, at pålægget kan rette sig mod enhver bevilling, som kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, har afsat på årsbudgettet, uanset på hvilket bevillingsniveau den pågældende bevilling er fastsat. Pålægget kan således rette sig mod en bevilling på udvalgsniveau såvel som en bevilling, der er fastsat på et lavere bevillingsniveau, f.eks. bevillinger til en bestemt skole m.v. Pålægget vil således også kunne rette sig mod bevillinger, som der ikke efter det kommunale budget- og regnskabssystem er krav om, at kommunalbestyrelsen skal tage bevillingsmæssig stilling til, men som der ved vedtagelsen af budgettet er taget stilling til.

Pålægget kan rette sig mod en bevilling, hvorunder der i budgettet er fastsat flere poster, som der ikke er taget bevillingsmæssig stilling til, herunder poster som er indgået i beregningen af bevillingens størrelse. Hvis pålægget retter sig mod en bevilling, hvorunder der i budgettet er fastsat flere poster, vil sammenlægningsudvalget skulle anvise, hvorledes bevillingsnedsættelsen i forhold til de enkelte poster kan gennemføres, jf. *stk. 3*.

Pålægget indebærer, at bevillingen nedsættes til et bestemt beløb. Virkningen af pålægget er således, at den bevilling, pålægget retter sig mod, tilsidesættes og erstattes af en bevilling på et beløb svarende til det beløb, der fremgår af pålægget.

Der vil ikke i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om, at der skal gives pålæg om forhøjelse af en bestemt bevilling. Der vil heller ikke kunne gives pålæg om ændring af forudsætningerne for en bevilling.

Overførslen af det beløb, hvormed den bevilling, som pålægget retter sig mod, nedsættes som følge af pålægget, til en anden drifts- eller anlægsbevilling, forudsætter, at der træffes beslutning om meddelelse af en tillægsbevilling til overførsel af beløbet til en anden drifts- eller anlægsbevilling. En sådan tillægsbevilling vil kunne kræves godkendt i medfør af bestemmelsen i lovforslagets § 20. Det vil indebære, at det beløb, hvormed den bevilling, som pålægget retter sig mod, nedsættes, ikke kan anvendes uden sammenlægningsudvalgets samtykke.

De kommunale parter vil blive inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af de regler, der vil blive udstedt i medfør af bestemmelsen.

Det forudsættes, at sammenlægningsudvalget ved vurderingen af, om der skal gives pålæg efter *stk. 1*, herunder til hvilket beløb, bevillingen skal nedsættes, foretager en afvejning af på den ene side generelle samfundsmæssige betragtninger, herunder hvorvidt bevillingen er hensigtsmæssig set i lyset af den ændre-

de opgavefordeling efter kommunalreformens ikrafttræden, og på den anden side mere specifikke forhold hos den kommune, hvis kommunalbestyrelse har afgivet bevillingen ved budgetvedtagelsen for 2006, herunder udviklingen i den pågældende kommunes økonomi og hensynene bag de poster, der knytter sig til den pågældende bevilling.

Hvis sammenlægningsudvalget træffer beslutning om at pålægge kommunalbestyrelsen i en kommune, der indgår i en sammenlægning, at nedsætte flere bevillinger, forudsættes det således, at sammenlægningsudvalget for hver bevillings vedkommende foretager den nævnte konkrete afvejning, jf. også *stk. 3*.

Efter bestemmelsens 2. *pkt.* kan reglerne begrænses til at vedrøre en eller flere kommuner eller bevillinger inden for et eller flere bestemte områder.

Til *stk. 2*

Det følger af bestemmelsens 1. *pkt.*, at et pålæg efter *stk. 1* udgør den bindende regel for forvaltningen i den i *stk. 1* nævnte kommune fra det tidspunkt, hvor pålægget meddeles kommunalbestyrelsen.

De poster på årsbudgettet, som kommunalbestyrelsen har taget bevillingsmæssig stilling til ved budgettets vedtagelse, afgiver efter de gældende regler i § 40, *stk. 1, 2. pkt.*, i lov om kommunernes styrelse den bindende regel for næste års kommunale forvaltning. De gældende regler indebærer, at kommunalbestyrelsen med vedtagelsen af budgettet har opstillet rammer for forvaltningen, som kun kommunalbestyrelsen selv kan ændre.

Det fastsættes med den foreslåede bestemmelse, at pålægget efter *stk. 1* indebærer, at den bevilling, der efter pålægget erstatter den bevilling, pålægget retter sig mod, fra tidspunktet for pålæggets meddelelse udgør den bindende regel for forvaltningen. Herved tillægges sammenlægningsudvalget mulighed for at ændre de rammer for den kommunale forvaltning, som kommunalbestyrelsen har fastsat med budgetvedtagelsen.

Bestemmelsen indebærer, at kommunalbestyrelsen fra det tidspunkt, hvor pålæg efter *stk. 1* meddeles, er forpligtet til at sikre, at kommunen overholder de bevillingsmæssige rammer, som fastsættes i medfør af pålægget.

Det fastslås med bestemmelsens 2. *pkt.*, at foranstaltninger, der medfører indtægter eller udgifter, som indebærer en overskridelse af den i henhold til pålægget nedsatte bevilling, ikke kan iværksættes. Kommunalbestyrelsen vil således ikke kunne iværksætte foranstaltninger, der indebærer en overskridelse af det beløb, som bevillingen i medfør af pålægget nedsæt-

tes til. Kommunalbestyrelsen vil således heller ikke selv kunne træffe beslutning om iværksættelse af foranstaltninger, der indebærer en overskridelse af det beløb, bevillingen i medfør af pålægget er nedsat til. Kommunalbestyrelsen vil derimod kunne anmode sammenlægningsudvalget om at genoptage sagen om meddelelse af beslutning om pålæg med henblik på en fornyet bedømmelse af, om bevillingen skal nedsættes, eller til hvilket beløb bevillingen skal nedsættes.

Afgrænsningen af foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden retsforordning, sker i overensstemmelse med § 40, *stk. 2, 3. pkt.*, i lov om kommunernes styrelse.

Foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, kan dog efter bestemmelsens 3. *pkt.*, iværksættes uanset pålægget.

Foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, kan således iværksættes af kommunalbestyrelsen, uanset at det medfører en overskridelse af det beløb, som bevillingen efter *stk. 1* er nedsat til. Kommunalbestyrelsen vil under sådanne omstændigheder kunne tilsidesætte et pålæg efter *stk. 1*. Det gælder dog ikke, hvis overskridelsen af den pågældende bevilling kunne være undgået ved at undlade at iværksætte foranstaltninger, som ikke er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning.

Til *stk. 3*

Et pålæg efter *stk. 1* skal efter bestemmelsens 1. *pkt.* ledsages af et forslag til nedsættelse af nærmere angivne poster på årsbudgettet.

Bestemmelserne indebærer, at sammenlægningsudvalget ved meddelelsen af et pålæg efter *stk. 1*, som retter sig mod en bevilling, hvorunder der i budgettet er fastsat flere poster, som der ikke er taget bevillingsmæssig stilling til, er forpligtet til at give kommunalbestyrelsen anvisninger på, hvorledes den nedsatte bevilling kan gennemføres ved nedsættelse af nærmere angivne poster på budgettet.

Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter efter bestemmelsens 2. *pkt.* nærmere regler om specificationen af de poster på årsbudgettet, som et pålæg efter *stk. 1* skal ledsages af et forslag til nedsættelse af. Der vil med hjemmel i denne bestemmelse kunne fastsættes regler om, at sammenlægningsudvalgets anvisninger skal angive én eller flere poster på eksempelvis hovedfunktionsniveau eller et andet fastsat niveau ud fra den autoriserede kontoplan i »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner«, som vil kunne nedsættes som følge af pålægget efter *stk. 1*. Der vil kunne fastsættes regler om forskellige niveauer under hver hovedkonto. Sammenlægningsudvalget

vil således kunne forpligtes til at anvise, hvorledes den nedsatte bevilling kan gennemføres ved nedsættelse af en eller flere poster på eksempelvis hovedfunktionsniveau.

Kommunalbestyrelsen forpligtes ikke med bestemmelsen til at følge sammenlægningsudvalgets anvisninger. Kommunalbestyrelsen træffer således selv beslutning om, hvorledes de poster på budgettet, som knytter sig til en bevilling, som sammenlægningsudvalget har givet pålæg om at nedsætte, vil skulle nedsættes som følge af pålægget.

Anvisningspligten sikrer imidlertid, at sammenlægningsudvalget forholder sig til de nærmere angivne poster på budgettet. Det forudsættes således, at sammenlægningsudvalget ved vurderingen af, om der skal gives pålæg efter *stk. 1*, herunder til hvilket beløb, bevillingen skal nedsættes, vurderer, om de poster, der knytter sig til den pågældende bevilling, er økonomisk uhensigtsmæssige.

Til § 24

Med bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om kommunalbestyrelsernes pligt til løbende at orientere sammenlægningsudvalget om den økonomiske udvikling i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, herunder likviditetsudviklingen og nyansættelser, og om budgettet for 2006.

Med bestemmelsen gives hjemmel til at fastsætte regler, der sikrer, at sammenlægningsudvalget kan udøve de beføjelser, sammenlægningsudvalget måtte blive tillagt i medfør af bestemmelserne i lovforslagets §§ 20-23.

Der kan i medfør af bestemmelsen fastsættes nærmere regler om arten af de oplysninger, der skal afgives, og intervaller for, hvornår oplysningerne skal gives. Der vil endvidere kunne fastsættes regler om, at kommunalbestyrelsen i et møde skal tage stilling til de oplysninger, der skal afgives i medfør af bestemmelsen.

De kommunale parter vil blive inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af de regler, der vil blive udstedt i medfør af bestemmelsen.

Til § 25

Det fastsættes i bestemmelsen, at kommunalbestyrelserne i de nye kommuner den 1. januar 2007 indtræder i de rettigheder og pligter, sammenlægningsudvalget i løbet af sin funktionsperiode, hele 2006, har erhvervet henholdsvis påtaget sig. Det fastsættes end-

videre, at den nye kommune fra denne dato overtager sammenlægningsudvalgets aktiver og passiver.

Bestemmelsen indebærer, at sammenlægningsudvalget i udvalgets funktionsperiode vil kunne træffe beslutninger, der har bindende virkning for den nye kommunalbestyrelse.

Bestemmelsen indebærer endvidere, at den nye kommunalbestyrelse med virkning fra den 1. januar 2007 indtræder i aftaler, herunder vedrørende ansættelse og afskedigelse af personale, der er indgået af sammenlægningsudvalget, og at den nye kommunalbestyrelse den 1. januar 2007 overtager sammenlægningsudvalgets aktiver og passiver samt rettigheder og pligter.

Bestemmelsen omfatter samtlige rettigheder og pligter, der på tidspunktet for oprettelsen af de nye kommuner tilkommer henholdsvis påhviler sammenlægningsudvalget, ligesom bestemmelsen omfatter samtlige sammenlægningsudvalgets aktiver og passiver. Dette gælder uanset karakter, retsgrundlag og stiftelsestidspunkt for de omhandlede rettigheder og pligter samt aktiver og passiver. Bestemmelsen omfatter således rettigheder og pligter indgået på såvel offentligtretligt som privatretligt grundlag.

Bestemmelsen svarer til bestemmelsen i lovforslagets § 36 om kommunalbestyrelserne i de nye kommuners indtræden i de rettigheder og pligter, som kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, har erhvervet henholdsvis påtaget sig, samt om de nye kommuners overtagelse af de i sammenlægningen deltagende kommuners aktiver og passiver.

Til § 26

Bestemmelsen vedrører udarbejdelsen af budget for 2007 og flerårige budgetoverslag for de nye kommuner.

Bestemmelsen er i vidt omfang identisk med bestemmelserne herom i lov om kommunernes styrelse, idet bestemmelsen dog er tilpasset det forhold, at det er sammenlægningsudvalgene, der skal foretage det fornødne i forbindelse med udarbejdelsen af budget og budgetoverslag.

Bestemmelsen svarer endvidere i vidt omfang til bestemmelserne herom i lov nr. 144 af 25. marts 2002 om sammenlægning af de bornholmske kommuner og den med hjemmel heri udstedte bekendtgørelse nr. 328 af 24. maj 2002 om budgetfrister samt budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. i forbindelse med sammenlægningen af de bornholmske kommuner.

Til stk. 1

Det fremgår af bestemmelsen, at forslag til budget for de nye kommuners første regnskabsår udarbejdes til sammenlægningsudvalget af udvalgets formand.

Bestemmelsen svarer med fornødne tilpasninger til § 37 i lov om kommunernes styrelse.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte frister for udarbejdelsen af budgettet samt fastsætte længden af den periode, de flerårige budgetoverslag skal vedrøre, jf. bestemmelsens *stk. 5*.

Til stk. 2

Bestemmelsen vedrører de to behandlinger, forslaget til budget for 2007 og flerårige budgetoverslag, jf. bestemmelsens *stk. 1*, skal undergives i sammenlægningsudvalget, herunder at der skal forløbe mindst 3 uger mellem 1. og 2. behandling, og at forslaget ved 2. behandling undergives sammenlægningsudvalgets drøftelse og beslutning. Bestemmelsen svarer med fornødne tilpasninger til § 38, stk. 1, og stk. 2, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte frister for den nævnte 2. behandling samt fastsætte nærmere regler om specifikationen af de poster på budgettet, hvortil sammenlægningsudvalget ved budgettets endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, jf. bestemmelsens *stk. 5*.

Til stk. 3

Bestemmelsens *1. pkt.* fastlægger budgettets finansielle funktion, idet det fastlægges, at det endeligt vedtagne budget for den nye kommune for 2007 afgiver den bindende regel for størrelsen af skatteudskrivningen for den nye kommune.

Fastsættelsen af skatteudskrivningsprocenten for den nye kommune, der angiver forholdet mellem det beløb, der skal udskrives som kommunal indkomstskat, og det forventede udskrivningsgrundlag for 2007, beregnes efter sammenlægningsudvalgets endelige vedtagelse af budgettet.

Bestemmelsens *2. pkt.* fastlægger endvidere budgettets bevillingsmæssige funktion, idet det fastlægges, at de poster på budgettet, hvortil sammenlægningsudvalget ved budgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, tillige afgiver den bindende regel for den nye kommunes forvaltning for 2007.

Bestemmelsen svarer til § 40, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastsætter, at visse bestemmelser i lov om kommunernes styrelse finder anvendelse for budgettet for den nye kommune for 2007.

§ 39 i lov om kommunernes styrelse finder således anvendelse. Det betyder, at det af sammenlægningsudvalget endeligt vedtagne budget og de flerårige budgetoverslag skal være tilgængelige for den nye kommunes beboere. Endvidere skal en kort redegørelse for indholdet af budgettet og budgetoverslagene inden den 1. januar 2007 udsendes til den nye kommunes beboere eller indrykkes i den lokale presse efter sammenlægningsudvalgets bestemmelse.

Endvidere finder § 40, stk. 2 og 3, i lov om kommunernes styrelse anvendelse. Det betyder, at bevillingsmyndigheden efter den 1. januar 2007 er hos den nye kommunalbestyrelse. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af budgettet, må ikke iværksættes, før den nye kommunalbestyrelse har meddelt den fornødne bevilling. Dog kan foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, om fornødent iværksættes uden den nye kommunalbestyrelses forudgående bevilling, men bevilling må da indhentes snarest muligt. Endvidere kan den nye kommunalbestyrelse bemyndige økonomiudvalget til at meddele tillægsbevillinger i tilfælde, hvor beløb fra en drifts- eller anlægsbevilling ønskes overført til en anden drifts- eller anlægsbevilling. Der henvises til den anførte bestemmelses stk. 2. Enhver tillægsbevilling skal angive, hvorledes den bevilgede udgift skal dækkes, jf. den anførte bestemmelses stk. 3.

Til stk. 5

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om sammenlægningsudvalgenes udarbejdelse og vedtagelse af budget for 2007 og flerårige budgetoverslag for de nye kommuner og til at foreskrive formen for budgettet og budgetoverslagene.

Der vil i medfør af bestemmelsen bl.a. kunne fastsættes frister for sammenlægningsudvalgets formands udarbejdelse af budgettet og for sammenlægningsudvalgets vedtagelse af budgettet, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende udarbejdelsen og vedtagelsen af kommunens årsbudget i § 37, stk. 1, og § 38, stk. 2, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Det vil således blive fastsat, at den nye kommunes budget for 2007 og flerårige budgetoverslag for den nye kommune skal udarbejdes senest den 15. september 2006 og vedtages ved 2. behandling senest den 15. oktober 2006, jf. de tilsvarende bestemmelser i §§ 1 og 2 i bekendtgørelse nr. 1036 af 16. december 1999 om kommunernes budgetfrister og budgetfrister for Hovedstadens Udviklingsråd.

Længden af den periode, de flerårige budgetoverslag skal vedrøre, vil endvidere kunne fastsættes i medfør af bestemmelsen, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende de budgetoverslag, der skal udarbejdes i forbindelse med vedtagelsen af kommunens årsbudget, jf. § 37, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse.

Det vil således blive fastsat, at budgetoverslagsperioden er 3 år, og at budgettet for de nye kommuner for 2007 skal ledsages af budgetoverslag for 2008, 2009 og 2010, jf. den tilsvarende bestemmelse i § 2, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Der vil endvidere i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om formen for budgettet for 2007 og budgetoverslagene for de nye kommuner og nærmere regler om specifikationen af de poster på budgettet, hvortil sammenlægningsudvalget ved budgettets endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, jf. de tilsvarende bemyndigelser vedrørende det budget, der skal vedtages for kommunerne, jf. § 38, stk. 2, 3. pkt., og § 57, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse. Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om, i hvilket omfang bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og den i medfør af denne bekendtgørelses § 1 udstedte forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner« eller regler, der afløser disse regler, finder anvendelse for budgettet for 2007.

De nærmere regler om formen for kommunens årsbudget vil blive fastsat i regler, der afløser bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og den nuværende forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner«.

Til § 27

Bestemmelsen vedrører udarbejdelsen af budget for sammenlægningsudvalgets funktionsperiode fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006.

Bestemmelsen svarer i vidt omfang til bestemmelserne herom i lov om sammenlægning af de bornholmske kommuner og den med hjemmel heri udstedte bekendtgørelse nr. 328 af 24. maj 2002 om budgetfrister samt budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. i forbindelse med sammenlægningen af de bornholmske kommuner.

Til stk. 1

I bestemmelsen fastsættes, at sammenlægningsudvalget selv vedtager budgettet for sammenlægningsudvalgets virksomhed for sammenlægningsudvalgets funktionsperiode fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte frister for vedtagelsen af budgettet, jf. bestemmelsens *stk. 6*.

Til stk. 2

I bestemmelsen fastsættes, at forslag til sammenlægningsudvalgets budget udarbejdes til sammenlægningsudvalget af udvalgets formand, og at forslaget undergives sammenlægningsudvalgets drøftelse og beslutning.

I modsætning til, hvad der gælder for vedtagelse af budgettet for de nye kommuner, jf. lovforslagets § 26, *stk. 2*, er det ikke fundet nødvendigt at stille krav om 2 behandlinger af budgettet. Da sammenlægningsudvalget alene skal fungere fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006, skal der i modsætning til de kommunale budgetter ikke udarbejdes flerårige budgetoverslag.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte frister for udarbejdelsen af budgettet, jf. bestemmelsens *stk. 6*.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastlægger budgettets bevillingsmæssige funktion, idet det fastlægges, at de poster på budgettet, hvortil sammenlægningsudvalget ved budgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, tillige afgiver den bindende regel for den nye kommunes forvaltning i sammenlægningsudvalgets funktionsperiode.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastsætter, at det af sammenlægningsudvalget endeligt vedtagne budget skal være tilgængeligt for beboerne i de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Bestemmelsen fastsætter endvidere, at en kort redegørelse for indholdet af budgettet skal offentliggøres efter sammenlægningsudvalgets nærmere bestemmelse.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte frister for offentliggørelsen af redegørelsen for indholdet af budgettet, jf. bestemmelsens *stk. 6*.

Til stk. 5

Bestemmelsen fastsætter, at § 40, stk. 2, 1.-3. pkt., samt stk. 3, i lov om kommunernes styrelse finder tilsvarende anvendelse. Det betyder, at bevillingsmyn-

F. t. 1. om revision af den kommunale inddeling

digheden i sammenlægningsudvalgets funktionsperiode er hos sammenlægningsudvalget. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af budgettet, må ikke iværksættes, før sammenlægningsudvalget har meddelt den fornødne bevilling. Dog kan foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsforordning, om fornødent iværksættes uden sammenlægningsudvalgets forudgående bevilling, men bevilling må da indhentes snarest muligt. Se hertil den anførte bestemmelses stk. 2, 1.-3. pkt. Enhver tillægsbevilling skal angive, hvorledes den bevilgede udgift skal dækkes, jf. den anførte bestemmelses stk. 3.

Til stk. 6

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om sammenlægningsudvalgets udarbejdelse og vedtagelse af budgettet for 2006 og om offentliggørelsen af sammenlægningsudvalgets redegørelse for indholdet af budgettet. Endvidere bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at foreskrive formen for budgettet.

Der vil i medfør af bestemmelsen bl.a. kunne fastsættes frister for sammenlægningsudvalgets formands udarbejdelse af budgettet og for sammenlægningsudvalgets vedtagelse af budgettet, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende udarbejdelsen og vedtagelsen af kommunernes årsbudget i § 37, stk. 1, og § 38, stk. 2, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse. Der vil endvidere i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes frister for offentliggørelsen af redegørelsen for indholdet af budgettet.

Det vil således blive fastsat, at sammenlægningsudvalgets budget for 2006 skal udarbejdes senest den 1. februar 2006 og vedtages senest den 1. marts 2006, og at redegørelsen for indholdet af budgettet for 2006 skal offentliggøres senest den 1. maj 2006.

Som anført ovenfor under bemærkningerne til bestemmelsens stk. 2 er der ikke krav om 2 behandlinger af budgettet. Da sammenlægningsudvalget alene skal fungere fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006, skal der endvidere ikke udarbejdes flerårige budgetoverslag.

Der vil endvidere i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om formen for sammenlægningsudvalgets budget og nærmere regler om specifikationen af de poster på budgettet, hvortil sammenlægningsudvalget ved budgettets endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, jf. de tilsvarende bemyndigelser vedrørende det budget, der skal vedtages for kommunerne, jf. § 38, stk. 2, 3. pkt., og § 57, stk. 1, i

lov om kommunernes styrelse. Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om, i hvilket omfang bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og den i medfør af denne bekendtgørelses § 1 udstedte forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner« eller regler, der afløser disse regler, med de fornødne tilpasninger finder anvendelse for sammenlægningsudvalgets budget for 2006.

De nærmere regler om formen for kommunens budget vil blive fastsat i regler, der afløser bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 og den nuværende forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner«.

Til § 28

Bestemmelsen vedrører revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab.

Bestemmelsen svarer i vidt omfang til bestemmelserne herom i lov om sammenlægning af de bornholmske kommuner og den med hjemmel heri udstedte bekendtgørelse nr. 328 af 24. maj 2002 om budgetfrister samt budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. i forbindelse med sammenlægningen af de bornholmske kommuner.

Til stk. 1

I bestemmelsen fastsættes, at sammenlægningsudvalget antager en sagkyndig revision, der skal godkendes af tilsynsmyndigheden, jf. lovforslagets § 33, til at revidere sammenlægningsudvalgets regnskab. Sammenlægningsudvalgets afskedigelse af revisionen kræver tilsynsmyndighedens samtykke.

Valget af revisionen for sammenlægningsudvalget foretages af sammenlægningsudvalget. Valget af revision er underlagt reglerne i EF's tjenesteydelsesdirektiv (direktiv nr. 2004/18 EF af 31. marts 2004). Det vil sige, at såfremt værdien af en aftale om revision overstiger en i EF-tjenesteydelsesdirektivet fastsat tærskelværdi, finder EF-tjenesteydelsesdirektivets regler om udbudspligt, udbudets tilrettelæggelse og udbudsperiodens længde anvendelse.

I det materiale, der udarbejdes i forbindelse med et udbud efter de ovenfor anførte regler, kan det anføres, at det vil blive tillagt vægt ved valget af tilbudsgiver, at den pågældende har dokumenteret erfaring med revision af kommunale regnskaber. Der vil således i forbindelse med valget af tilbudsgiver kunne lægges vægt på, at en tilbudsgiver varetager revisionsopgaven for en eller flere af de kommuner, der indgår i

sammenlægningen, eller har anden dokumenteret erfaring med revision af kommunale regnskaber.

Der er ikke noget til hinder for, at sammenlægningsudvalgets valg af revision for sammenlægningsudvalget sker i sammenhæng med sammenlægningsudvalgets valg af revision for den nye kommune, jf. lovforslagets § 19, nr. 4.

Der er endvidere ikke noget til hinder for, at der indgås en rammeaftale om revisionsopgaven, hvor der gennemføres ét samlet udbud på vegne af alle eller flere af sammenlægningsudvalgene, og hvor det enkelte sammenlægningsudvalg kan anmode de revisionsfirmaer, som er udvalgt efter rammeaftalen, om at afgive et endeligt bud på den konkrete revisionsydelse. Udbudet af en sådan rammeaftale vil kunne gennemføres i god tid inden sammenlægningsudvalgenes tiltræden.

Sammenlægningsudvalgets valg og afskedigelse af revision skal godkendes af den relevante tilsynsmyndighed for sammenlægningsudvalget, jf. lovforslagets § 33.

Det følger af bestemmelsen, at der udarbejdes særskilt regnskab for sammenlægningsudvalgets virksomhed for 2006.

Til stk. 2

Bestemmelsen vedrører sammenlægningsudvalgets valg af et kasse- og regnskabsregulativ, som sammenlægningsudvalgets kasse- og regnskabsvæsen skal udøves i overensstemmelse med. Sammenlægningsudvalget er ikke forpligtet til at vælge kasse- og regnskabsregulativ og revisionsregulativ, jf. bestemmelsens *stk. 3*, fra den samme i sammenlægningen deltagende kommune.

Til stk. 3

Bestemmelsen vedrører sammenlægningsudvalgets valg af et revisionsregulativ, som revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab skal foretages i overensstemmelse med. Sammenlægningsudvalget er ikke forpligtet til at vælge revisionsregulativ og kasse- og regnskabsregulativ, jf. bestemmelsens *stk. 2*, fra den samme i sammenlægningen deltagende kommune.

Til stk. 4

Det fastsættes i bestemmelsen, at sammenlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen i den nye kommune skal tilvejebringe og meddele revisionen de oplysninger, der er fornødne for revisionens virksomhed. Dette svarer til kommunalbestyrelsens oplysningsforpligtelse over for kommunens revision, jf. lov om kommunernes styrelse § 42, stk. 5.

Til stk. 5

Det fremgår af bestemmelsen, at reglerne i lov om kommunernes styrelse § 42, stk. 2-4, stk. 6, stk. 7, 2. pkt., og § 57, stk. 3, finder tilsvarende anvendelse for revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab.

Henvisningen til § 42, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse om den kommunale revision indebærer, at revisionen skal omfatte alle under sammenlægningsudvalget henhørende regnskabsområder, og at revisionen omfatter såvel finansiel revision som forvaltningsrevision.

Henvisningen til § 42, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse indebærer, at det påhviler revisionen regelmæssigt at foretage en kritisk gennemgang af sammenlægningsudvalgets regnskabsføring og de i forbindelse hermed etablerede kontrolforanstaltninger med henblik på at efterprøve, om disse er betryggende.

Henvisningen til § 42, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse indebærer, at revisionen afgiver en årsberetning om revisionen af sammenlægningsudvalgets årsregnskab. Revisionen afgiver endvidere delberetninger, når det er foreskrevet, eller når revisionen finder det hensigtsmæssigt.

Henvisningen til § 42, stk. 6, i lov om kommunernes styrelse indebærer, at revisionen ikke må deltage i eller tage medansvar for beslutninger, hvorved revisionens stilling som uafhængig revision vil kunne bringes i fare.

Henvisningen til § 42, stk. 7, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse indebærer, at sammenlægningsudvalgets kasse- og regnskabsregulativ skal tilstilles sammenlægningsudvalgets revision, som tillige skal underrettes om alle ændringer i regulativet, før de sættes i kraft.

Henvisningen til § 57, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse indebærer, at når revisionen i løbet af året afgiver delberetninger, jf. § 42, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse, til sammenlægningsudvalget, skal revisionen underrette vedkommende statsamtmand, jf. lovforslagets § 33, herom.

Til stk. 6

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab og om bestyrelsen af sammenlægningsudvalgets kasse- og regnskabsvæsen.

Bemyndigelsen svarer til en del af den bemyndigelse, der er fastsat i § 46, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes en frist for sammenlægningsudvalgets valg af revision, jf. bestemmelsens *stk. 1. 1. pkt.*, jf. den tilsvarende bestemmelse vedrørende sammenlægningsudvalgets valg af revision ved sammenlægningen af de bornholmske kommuner i § 6 i bekendtgørelse nr. 328 af 24. maj 2002 om budgetfrister samt budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. i forbindelse med sammenlægningen af de bornholmske kommuner. Fristen vil blive fastsat under hensyn til, at sammenlægningsudvalgets valg af revision er underlagt reglerne i EF's tjenestestyrelsesdirektiv.

Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes nærmere regler om indholdet af revisionens beretninger – såvel årsberetning som delberetninger, jf. de tilsvarende bestemmelser i § 6, stk. 1, og tillige § 7, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Det vil således blive fastsat, at sammenlægningsudvalgets revision i sine beretninger redegør for den udførte revision samt for forhold, der har givet anledning til bemærkninger, eller forhold i øvrigt, som revisionen har fundet anledning til at fremdrage. Revisionen skal gøre bemærkning, hvis den mener, at regnskabs poster ikke er i overensstemmelse med sammenlægningsudvalgets beslutninger, eller at der er handlet i strid med gældende love og bestemmelser, jf. § 42, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, der finder tilsvarende anvendelse for revisionen af sammenlægningsudvalgets regnskab, jf. bestemmelsens *stk. 5*. Revisionens nævnte bemærkninger skal fremgå særskilt af beretningen.

Der vil endvidere i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes særskilte regler om revisionens behandling af det afsluttede regnskab for sammenlægningsudvalget.

Det vil således bl.a. blive fastsat, at regnskabet, efter at revisionen af dette er afsluttet, af revisionen skal forsynes med påtegning om, at revisionen er udført i overensstemmelse med det i medfør af denne bestemmelses *stk. 3* valgte revisionsregulativs bestemmelser, jf. § 7, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003. Det vil endvidere blive fastsat, at revisionen inden den 15. august 2007 afgiver beretning om revisionen af regnskabet til kommunalbestyrelsen i den nye kommune, jf. samme bekendtgørelses § 7, stk. 3.

Til § 29

Bestemmelsen vedrører det regnskab, der skal udarbejdes for sammenlægningsudvalgets virksomhed i udvalgets funktionsperiode.

Bestemmelsen svarer i vidt omfang til bestemmelserne herom i lov om sammenlægning af de bornholmske kommuner og den med hjemmel heri udstedte bekendtgørelse nr. 328 af 24. maj 2002 om budgetfrister samt budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. i forbindelse med sammenlægningen af de bornholmske kommuner.

Til stk. 1

I bestemmelsen fastsættes det, at regnskabet aflægges af økonomiudvalget i den nye sammenlagte kommune til kommunalbestyrelsen i denne kommune.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte en frist for aflæggelsen af sammenlægningsudvalgets regnskab til kommunalbestyrelsen i den nye kommune, jf. bestemmelsens *stk. 5*.

Til stk. 2

I bestemmelsen fastsættes det, at kommunalbestyrelsen i den nye kommune afgiver regnskabet til den revision, der i medfør af lovforslagets § 28 er valgt til at revidere sammenlægningsudvalgets regnskab.

Det følger endvidere af bestemmelsen, at kommunalbestyrelsen, efter at revisionens bemærkninger til regnskabet har været meddelt til den nye kommunes økonomiudvalg, i et møde træffer afgørelse med hensyn til fremkomne bemærkninger og til regnskabs godkendelse.

Bestemmelsen svarer i øvrigt til § 45, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse.

Til stk. 3

Det fastsættes i bestemmelsen, at sammenlægningsudvalgets regnskab og revisionens årsberetning samt afgørelser, kommunalbestyrelsen i den nye kommune har truffet i forbindelse hermed, sendes til den statsforvaltning, der varetager tilsynet med den nye kommune, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regional statsforvaltning.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte en frist for regnskabs indsendelse til statsforvaltningen, jf. denne bestemmelses *stk. 5*.

Til stk. 4

I bestemmelsen fastsættes, at en række bestemmelser i lov om kommunernes styrelse finder tilsvarende anvendelse for sammenlægningsudvalgets regnskab.

§ 45, stk. 1, 2. og 3. pkt., i lov om kommunernes styrelse finder således tilsvarende anvendelse. Det betyder, at regnskabet skal ledsages af en fortegnelse over sammenlægningsudvalgets kautions- og garanti-forpligtelser, og at regnskabet i fornødent omfang skal være ledsaget af bemærkninger, navnlig vedrørende

væsentlige afvigelser mellem bevillings- og regnskabsbeløb.

Endvidere finder § 42 b i lov om kommunernes styrelse tilsvarende anvendelse. Det betyder, at den nye kommunalbestyrelses formand sørger for, at revisionens årsberetning og delberetninger udsendes til medlemmerne af den nye kommunalbestyrelse senest 7 dage efter modtagelsen.

§ 42 c i lov om kommunernes styrelse finder ligeledes tilsvarende anvendelse. Det betyder bl.a., at revisionen har adgang til at forelægge revisionens årsberetning og delberetninger for den nye kommunalbestyrelse. Forelæggelse af revisionens beretninger for kommunalbestyrelsen skal endvidere ske, når mindst en fjerdedel af medlemmerne anmoder herom.

Til stk. 5

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om aflæggelse af sammenlægningsudvalgets regnskab, om afgørelse af bemærkninger og om regnskabsindsendelse til statsforvaltningen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regional statsforvaltning. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges endvidere til at foreskrive formen for sammenlægningsudvalgets regnskab.

Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes en frist for den aflæggelse af sammenlægningsudvalgets regnskab, som økonomiudvalget i den nye kommune skal foretage til kommunalbestyrelsen i den nye kommune, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende kommunernes årsregnskab i § 45, stk. 1, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Det vil således blive fastsat, at sammenlægningsudvalgets regnskab skal aflægges af økonomiudvalget i den nye kommune til kommunalbestyrelsen i den nye kommune inden den 1. juni 2007, jf. den tilsvarende bestemmelse i § 7, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Der vil endvidere i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om formen for sammenlægningsudvalgets regnskab, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende kommunernes regnskab m.v. i § 57, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Der vil således i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om, i hvilket omfang bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og den i medfør af denne bekendtgørelses § 1 udstedte forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskom-

muner« eller regler, der afløser disse, finder anvendelse for sammenlægningsudvalgets regnskab for 2006.

De nærmere regler for formen for sammenlægningsudvalgets regnskab vil blive fastsat i regler, der afløser bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 og den nuværende forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner«.

Der vil i medfør af bestemmelsen tillige kunne fastsættes regler om den regnskabsmæssige supplementsperiode, jf. den tilsvarende bestemmelse i § 3 i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Der vil tillige kunne fastsættes en frist for regnskabsindsendelse til statsforvaltningen, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende kommunernes årsregnskab i § 57, stk. 2, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Det vil således blive fastsat, at sammenlægningsudvalgets regnskab inden udgangen af september 2007 sendes til tilsynsmyndigheden sammen med revisionsberetningen og de afgørelser, som kommunalbestyrelsen i den nye kommune har truffet i forbindelse hermed, jf. den tilsvarende bestemmelse i § 7, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Der vil endvidere kunne fastsættes regler om sammenlægningsudvalgets afgørelse af bemærkninger til de delberetninger, der afgives af revisionen i løbet af året, jf. den tilsvarende bestemmelse vedrørende kommunernes årsregnskab i § 6, stk. 2 og 3, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Det vil således blive fastsat, at revisionens delberetninger forelægges af revisionen for sammenlægningsudvalget, inden sammenlægningsudvalget træffer afgørelse om revisionens bemærkninger og om eventuelle andre spørgsmål vedrørende det pågældende regnskab. En delberetning og sammenlægningsudvalgets afgørelse herom indsendes til tilsynsmyndigheden senest 3 måneder efter modtagelsen af beretningen, dog senest samtidig med afgørelsen vedrørende revisionsberetningen om regnskabet. Samtidig sendes et eksemplar af afgørelsen til revisionen.

Til § 30

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om sammenlægningsudvalgets adgang til at forpligte sammenlægningsudvalget og den nye kommune ved låntagning og lignende dispositioner. Ministeren bemyndiges endvidere til at fastsætte regler om mellemværender

mellem sammenlægningsudvalget og kommunale forsyningsvirksomheder. Bestemmelsen svarer til § 58 i lov om kommunernes styrelse.

Formålet med bestemmelsen er at kunne give adgang til at etablere lånemuligheder til finansiering af visse omstillingsomkostninger, som afholdes af sammenlægningsudvalget, og hvor de økonomiske gevinster ikke vil kunne indhøstes af sammenlægningsudvalget, men eventuelt først i de efterfølgende år af kommunerne. Det er hensigten, at indenrigs- og sundhedsministeren med hjemmel heri kan yde dispensation til låntagning i sådanne tilfælde.

Til § 31

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om sammenlægningsudvalgets adgang til at forpligte sammenlægningsudvalget og den nye kommune ved kaution eller anden økonomisk garanti samt ved tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende, som den nye kommune ikke efter loven er forpligtet til at præstere. Bestemmelsen forudsætter, at garantistillelsen og tilsagnet om regelmæssige ydelser i øvrigt er i overensstemmelse med lovgivningen. Bestemmelsen svarer til § 59 i lov om kommunernes styrelse.

Til § 32

Det foreslås i bestemmelsen, at udgifterne til sammenlægningsudvalgets virksomhed afholdes af de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Det foreslås videre, at fordelingsnøglen skal være kommunernes udskrivningsgrundlag for 2006, således som det er udmeldt til kommunerne af indenrigs- og sundhedsministeren senest 1. juli 2005, jf. § 7, stk. 2, i lov om kommunal indkomstskat, jf. lovebkendtgørelse nr. 199 af 24. marts 2003, – det såkaldte statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

Til § 33

Til stk. 1

Det foreslås, at tilsynet med sammenlægningsudvalgenes virksomhed i 2006 varetages af de fem statsamtmand, der fører tilsyn med kommuner og amtskommuner, jf. § 47, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastlægger, hvilken statsamtmand, der fører tilsyn med hvilke sammenlægningsudvalg. Opdelingen følger den opdeling af landet i fem regioner, som er indeholdt i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om ned-

læggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Til § 34

Det foreslås i bestemmelsen, at de kommunale tilsynsmyndigheder – de fem tilsynsførende statsamtmand og indenrigs- og sundhedsministeren – tillægges de samme beføjelser og reaktionsmuligheder over for sammenlægningsudvalget, som tilsynsmyndighederne har over for kommuner og amtskommuner. Det foreslås således, at kapitel VI og kapitel VII i den kommunale styrelseslov om tilsynet med kommunerne i øvrigt finder tilsvarende anvendelse for de i § 33, stk. 2, nævnte statsamtmands tilsyn med sammenlægningsudvalgene. Det bemærkes, at de nævnte kapitler foreslås ændret med virkning fra 1. januar 2007, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regional statsforvaltning, og at henvisningen til de nævnte kapitler i denne bestemmelse omfatter de nævnte kapitler, således som de er affattet før de nævnte ændringers ikrafttræden.

Det betyder, at statsamtmanden i udøvelsen af tilsynet med sammenlægningsudvalget ikke er undergivet indenrigs- og sundhedsministerens instruktioner, jf. § 47, stk. 4, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse. Indenrigs- og sundhedsministeren kan imidlertid fastsætte generelle forskrifter for udøvelsen af statsamtmandens beføjelser som led i tilsynet, jf. § 47, stk. 4, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Bestemmelserne i § 47, stk. 2, om tilsynets stedlige kompetence over for kommuner og kommunale fællesskaber finder ikke anvendelse på tilsynet med sammenlægningsudvalgene, jf. lovforslagets § 33.

Henvisningen til § 48 i lov om kommunernes styrelse betyder, at statsamtmanden fører tilsyn med, at sammenlægningsudvalget overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning. Statsamtmanden fører dog ikke tilsyn med overholdelsen af ansættelsesretlige regler og fører ikke tilsyn i det omfang, særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage stilling til den pågældende sag.

Af henvisningen til § 48 a i lov om kommunernes styrelse følger, at statsamtmanden beslutter, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag.

Henvisningen til § 49 i lov om kommunernes styrelse betyder bl.a., at sammenlægningsudvalget inden for de af statsamtmanden fastsatte frister skal meddele og tilvejebringe de oplysninger og udlevere de dokumenter om sammenlægningsudvalgets virksomhed, som statsamtmanden forlanger, jf. § 49, stk. 1 og 3, i

lov om kommunernes styrelse. Statsamtmanden kan endvidere pålægge sammenlægningsudvalget at tilvejebringe bemærkninger fra revisionen, jf. § 49, stk. 2 og 3, i lov om kommunernes styrelse. Statsamtmanden kan i forbindelse med sine undersøgelser, når dette er påkrævet, forlange, at der optages retligt forhør efter retsplejelovens § 1018, og kan anmode andre myndigheder om inden for deres sagsområde at yde vejledning og bistand, der er nødvendig for tilsynets undersøgelser, jf. § 49, stk. 5 og 6, i lov om kommunernes styrelse.

§§ 50-51 i lov om kommunernes styrelse omhandler statsamtmandens reaktionsmuligheder. Af henvisningen til disse bestemmelser følger bl.a., at statsamtmanden kan udtale sig om lovligheden af sammenlægningsudvalgets dispositioner eller undladelser, jf. § 50 i lov om kommunernes styrelse, at statsamtmanden under visse betingelser kan annullere eller suspendere en beslutning truffet af sammenlægningsudvalget, såfremt beslutningen strider mod lovgivningen, jf. § 50 a i lov om kommunernes styrelse, samt at statsamtmanden kan pålægge medlemmer af sammenlægningsudvalget, som er ansvarlige for undladelsen af at udføre en foranstaltning, som saminlægningsudvalget efter lovgivningen har pligt til at udføre, tvangsboender, jf. § 50 b i lov om kommunernes styrelse. Af henvisningen følger endvidere bl.a., at statsamtmanden kan anlægge erstatningssag mod et medlem af sammenlægningsudvalget, som er ansvarligt for, at sammenlægningsudvalget er blevet påført et tab, men at statsamtmanden kan frafalde et sådant sagsanlæg mod, at det pågældende medlem af sammenlægningsudvalget inden en af statsamtmanden fastsat frist indbetaler et nærmere angivet beløb til sammenlægningsudvalget, jf. §§ 50 c og 50 d i lov om kommunernes styrelse. Af henvisningen følger desuden bl.a., at statsamtmanden kan anlægge anerkendelsessøgsmål mod et sammenlægningsudvalg, der har truffet en beslutning, der strider mod lovgivningen, eller undladt at udføre en foranstaltning, som den efter lovgivningen har pligt til at udføre, eller hvis beslutning statsamtmanden har sat ud af kraft eller midlertidigt suspenderet, jf. § 51 i lov om kommunernes styrelse.

Efter kapitel VII (§§ 52-56) i lov om kommunernes styrelse er indenrigs- og sundhedsministeren den overordnede rekurs- og tilsynsmyndighed i forhold til de fem tilsynsførende statsamtmande. Kapitlet indeholder en udtømmende opregning af indenrigs- og sundhedsministerens reaktionsmuligheder i forhold til statsamtmandens udøvelse af det kommunale tilsyn.

Henvisningen til kapitel VII i lov om kommunernes styrelse medfører, at indenrigs- og sundhedsministe-

ren har de samme reaktionsmuligheder i forhold til statsamtmandens udøvelse af tilsynet med sammenlægningsudvalgene. Dette indebærer bl.a., at indenrigs- og sundhedsministeren har de samme reaktionsmuligheder i forhold til sammenlægningsudvalg, som ministeren har i forhold til kommunalbestyrelser, herunder anvendelse af sanktioner.

Til § 35

Det fremgår af bestemmelsen, at et medlem af sammenlægningsudvalget, der gør sig skyldig i grov tilsidesættelse af de pligter, som den pågældendes hverv medfører, straffes med bøde. Simpelt uagtsom pligttilsidesættelse straffes dog ikke. Bestemmelsen svarer til § 61 i lov om kommunernes styrelse.

Til kapitel 4

Til § 36

Det fastsættes i bestemmelsen, at kommunalbestyrelserne i de nye kommuner den 1. januar 2007 indtræder i de i sammenlægningen deltagende kommunalbestyrelses rettigheder og pligter, og at de nye kommuner fra denne dato overtager de deltagende kommuners aktiver og passiver.

Med bestemmelsen reguleres alene den overførsel af rettigheder og pligter henholdsvis aktiver og passiver, der sker som følge af kommunesammenlægningen. Den overførsel af rettigheder og pligter henholdsvis aktiver og passiver, der sker som følge af de opgaveoverførsler, der er en konsekvens af kommunalreformen, er reguleret i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag herom.

Det betyder, at bestemmelsen i § 36 alene regulerer overførslen af rettigheder og pligter henholdsvis aktiver og passiver i tilfælde, hvor opgaven, hvortil rettighederne og pligterne henholdsvis aktiverne og passiverne er knyttet, efter den 1. januar 2007 fortsat er kommunal.

Under den nævnte forudsætning omfatter bestemmelsen samtlige rettigheder og pligter, der på tidspunktet for oprettelsen af de nye kommuner tilkommer henholdsvis påhviler kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, ligesom bestemmelsen omfatter samtlige de nævnte kommuners aktiver og passiver. Dette gælder uanset karakter, retsgrundlag og stiftelsestidspunkt for de omhandlede rettigheder og pligter samt aktiver og passiver. Bestemmelsen omfatter således rettigheder og pligter

indgået på såvel offentligretligt som privatretligt grundlag.

Bestemmelsen medfører bl.a., at den nye kommune indtræder som ejer af bygninger og andre aktiver, der hidtil har været ejet af kommunerne, der er indgået i sammenlægningen, ligesom den nye kommune indtræder som debitor i forhold til lån og andre passiver, herunder garantiforpligtelser, der er optaget af kommunalbestyrelser i de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Bestemmelsen indebærer således, at kommunernes kreditorer ikke kan opsige det pågældende mellemværende alene som følge af debitorskiftet.

Bestemmelsen omfatter endvidere bl.a. de nævnte kommuners tilgodehavender hos borgere, virksomheder og andre offentlige myndigheder samt borgeres, virksomheders og andre offentlige myndigheders krav mod de nævnte kommuner. Bestemmelsen omfatter desuden eksempelvis rettigheder og pligter i medfør af lov om udligning af visse kommunale og amtskommunale udgifter til merværdiafgift og om den kommunale momsfond, som indebærer efterreguleringer, der går henholdsvis to og tre år tilbage samt eventuelle reguleringer vedrørende årene forud for 2004 som følge af berigtigelser og lignende.

Bestemmelsen medfører endvidere, at den nye kommunalbestyrelse generelt indtræder i de eksisterende kommunalbestyrelses sted i forhold til samarbejder med myndigheder og private såvel inden for den nye kommune som uden for kommunen. Den nye kommunalbestyrelse indtræder også som udgangspunkt i de eksisterende kommunalbestyrelses sted i kommunale samarbejder, der er godkendt af tilsynsmyndigheden efter § 60 i lov om kommunernes styrelse, jf. dog lovforslagets § 19, nr. 8, og bemærkningerne hertil.

Til § 37

Bestemmelsen fastsætter, at de tjenestemænd, der er beskæftiget i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, i forbindelse med sammenlægningen overgår til ansættelse under den nye kommune på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

Bestemmelsen indebærer, at ansættelsesmyndigheden er den nye kommunalbestyrelse, og at ansættelsesområdet er den nye kommune.

Overgangen til ansættelse under den nye kommune vil ikke i sig selv være en forflyttelse. De pågældende tjenestemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn/ventepenge eller pension som følge af selve overgangen til ansættelse under den nye kommune.

Endvidere indebærer bestemmelsen, at de pågældende tjenestemænd fremover vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som ikke ændrer tjeneestens karakter.

Ved vurderingen af, om en sådan anden stilling kan anses for passende, vil det ud over en vurdering af stillingens karakter og sammenhæng med den hidtidige stilling skulle indgå, om tjenestemanden efter en bedømmelse på grundlag af momenter som uddannelse, alder, helbredstilstand, den sædvanlige opfattelse af status m.v. kan siges at have fået anvist en passende stilling. Ved vurderingen vil det endvidere blandt andet skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområdet sker som led i en generel kommunesammenlægning. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville have været forpligtede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde.

Dette gælder dog ikke, hvis forpligtelsen til inden for rammerne af det nye ansættelsesområde at overtage en anden stilling måtte være af særligt indgribende karakter over for den enkelte.

Der kan ikke angives præcise retningslinjer for forpligtelsen til at påtage sig en anden stilling, heller ikke i forhold til eksempelvis geografiske ændringer. Stor afstand mellem det hidtidige og det nye tjenestested udelukker således ikke i sig selv pligten til at overtage den nye stilling.

Til § 38

Lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002 (virksomhedsoverdragelsesloven) finder ikke anvendelse på overførsel af administrative funktioner mellem offentlige administrative myndigheder, jf. lovens § 1, stk. 2.

Det indebærer bl.a., at loven ikke finder anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med myndighedsopgaver.

Med henblik på at sikre et ensartet retsgrundlag for samtlige overenskomstansatte, ansatte i henhold til bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, og ansatte efter individuel aftale, bestemmes, at virksomhedsoverdragelsesloven skal finde tilsvarende anvendelse for de ansatte, som ikke er direkte omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven. Derved sikres alle overenskomstansatte m.v. uanset karakteren af deres arbejdsopgaver ensartede rettigheder efter virksomhedsoverdragelsesloven. De pågældende ansatte bli-

ver herunder omfattet af virksomhedsoverdragelseslovens regler om videreførelse af de ansattes ansættelsesvilkår. Den nye ansættelsesmyndighed indtræder således umiddelbart i de rettigheder og forpligtelser, der består på overdragelsestidspunktet i henhold til kollektivt overenskomst og aftale, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, og individuel aftale om løn- og arbejdsforhold, jf. virksomhedsoverdragelseslovens § 2. De pågældende ansatte bliver endvidere omfattet af virksomhedsoverdragelseslovens særlige bevisbyreregler, der beskytter de ansatte mod usaglige afskedigelser som følge af kommunalreformen, jf. nærmere virksomhedsoverdragelseslovens § 3.

Bestemmelsen indebærer, at de ansatte som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunalreformen at opfylde arbejdsarbejdsaftalen ved ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed. Virksomhedsoverdragelseslovens regler indebærer således, at arbejdsgiverskiftet i forbindelse med overførslen af en ansat til en ny ansættelsesmyndighed som led i kommunalreformen ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at få, forudsat at der ikke sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesforholdet. En ansat vil dog altid kunne opsige ansættelsesforholdet med sædvanligt varsel, såfremt denne ikke måtte ønske at blive overført til en ny ansættelsesmyndighed. Ophæves arbejdsaftalen af en lønmodtager, fordi overdragelsen medfører væsentlig ændring af arbejdsvilkårene til skade for lønmodtageren, sidestilles ophævelsen med en afskedigelse i retsforholdet mellem lønmodtageren og arbejdsgiveren, jf. virksomhedsoverdragelseslovens § 3, stk. 2.

Efter en samlet afvejning af de rettigheder og pligter, som følger af virksomhedsoverdragelsesloven, vurderes forslaget at medføre en forbedret retsstilling for de overenskomstsansatte m.v., som efter de gældende regler ikke er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Til § 39

Det fastsættes i bestemmelsen, at §§ 37 og 38 tillige finder anvendelse for ansatte i de kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, der alene har deltagelse af kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, og som derfor i medfør af lovforslagets § 19, nr. 8, vil blive ophævet.

Bestemmelsen betyder, at tjenestemænd, der er ansat i de nævnte kommunale fællesskaber, overgår til

ansættelse under den nye kommune på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. Den betyder tillige, at alle ansatte i de nævnte kommunale fællesskaber, der er ansat i henhold til overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, eller individuel aftale, overføres til ansættelse i den nye kommune, idet de uanset karakteren af deres arbejdsopgaver er omfattet af reglerne i lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets §§ 37 og 38.

Til § 40

Interne arbejdsdokumenter, der alene eller næsten udelukkende indeholder eller i øvrigt afspejler en forvaltningsmyndigheds interne overvejelser, er efter offentlighedsloven og forvaltningsloven som udgangspunkt ikke omfattet af retten til aktindsigt. Interne arbejdsdokumenter vil dog i vidt omfang miste deres interne karakter, hvis det interne dokument sendes til en anden myndighed eller på anden måde udleveres til udenforstående.

Af hensyn til en smidig forberedelse af sammenlægningen foreslås det, at dokumenter, der i forbindelse med sammenlægningsudvalgets forberedelse af en sammenlægning modtages af sammenlægningsudvalget fra de kommuner, der indgår i sammenlægningen, jf. lovforslagets § 15, eller fra kommunale fællesskaber, der ophæves som følge af sammenlægningen, enten fordi de alene som deltagere har kommuner, der indgår i sammenlægningen, jf. lovforslagets § 19, nr. 8, eller fordi det i øvrigt skønnes hensigtsmæssigt, jf. lovforslagets § 19, nr. 9, ikke mister deres interne karakter.

Bestemmelsen indebærer således en fravigelse af forvaltningslovens og offentlighedslovens regler om aktindsigt, jf. forvaltningslovens § 12, stk. 1, og offentlighedslovens § 7, og en tilsvarende begrænsning i retten til aktindsigt efter persondataloven, jf. persondatalovens § 32, stk. 2.

Bestemmelsens 2. pkt. indebærer, at det anførte uanset bestemmelsen i § 2, stk. 2, 1. pkt., i lov om aktindsigt i miljøoplysninger også gælder for interne miljøoplysninger, der er omfattet af denne lov. Ved interne miljøoplysninger forstås miljøoplysninger i et dokument, der efter offentlighedslovens § 7 er internt. Miljøoplysninger skal forstås i overensstemmelse med § 3 i lov om aktindsigt i miljøoplysninger, hvoraf det bl.a. fremgår, at dette omfatter miljøoplysninger, som foreligger i en hvilken som helst form.

Der fremsættes samtidig med dette lovforslag et lovforslag til ændring af lov om aktindsigt i miljøoplysninger, der bl.a. ændrer lovens § 2 om adgang til aktindsigt i bl.a. interne miljøoplysninger og lovens § 3.

Der skal gives (akt)indsigt efter forvaltningsloven, offentlighedsloven og persondataloven i interne arbejdsdokumenter i samme omfang, som hvis dokumenterne ikke var blevet oversendt. Herunder vil en part skulle have meddelelse om oplysninger vedrørende en sags faktiske omstændigheder, der er af væsentlig betydning for sagens afgørelse, og som alene indeholdes i interne arbejdsdokumenter, jf. forvaltningslovens § 12, stk. 2. Tilsvarende skal der gives aktindsigt i overensstemmelse med offentlighedslovens almindelige regler herom i oplysninger i interne arbejdsdokumenter om faktiske omstændigheder, der er af væsentlig betydning for et sagsforhold, jf. offentlighedslovens § 11, stk. 1. Tilsvarende skal der gives aktindsigt i interne miljøoplysninger efter de regler herom, som følger af lov om aktindsigt i miljøoplysninger.

Til § 41

Med bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at træffe bestemmelse om sådanne fravigelser af gældende lovgivning, som sammenlægningen nødvendiggør. Bestemmelsen giver dog ikke indenrigs- og sundhedsministeren adgang til at træffe beslutning om fravigelse af gældende lovgivning, i det omfang sådan lovgivning er en gennemførelse af internationale konventioner eller EU-regler. Indenrigs- og sundhedsministeren kan bl.a. træffe beslutning herom efter anmodning fra sammenlægningsudvalgene i disses funktionsperiode. Ministeren vil endvidere kunne træffe beslutning herom efter anmodning fra kommunalbestyrelserne i de nye kommuner efter den 1. januar 2007. Dette vil navnlig kunne være tilfældet, hvis kommunalbestyrelsen i en ny kommune først efter den 1. januar 2007 bliver opmærksom på, at der er behov for en dispensation.

Det er efter forslaget en betingelse, at en beslutning herom træffes af indenrigs- og sundhedsministeren efter forudgående forhandling med vedkommende minister.

Bestemmelsen svarer til § 13 i lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003, hvorefter der i vilkårene for en ændret inddeling kan foretages sådanne afvigelser fra gældende love og bestemmelser m.v., som begrundes ved de gennem den ændrede inddeling skabte særlige

forhold. Med lovforslaget ophæves den nævnte lov, jf. forslagens § 44.

Bestemmelsen svarer endvidere til § 27 i lov om sammenlægning af de bornholmske kommuner.

Baggrunden for bestemmelsen er bl.a., at det fremgår af aftalen om en strukturreform, at indenrigs- og sundhedsministeren skal have mulighed for i de første år efter en kommunesammenlægning at dispensere, således at serviceniveauet i de nye kommuner i en overgangsperiode fortsat kan være forskelligt i de forskellige dele af kommunen, hvis der er praktiske vanskeligheder forbundet med en harmonisering.

Bestemmelsen forudsættes f.eks. udnyttet på områder, hvor der vil være vanskeligheder forbundet med pr. 1. januar 2007 i forbindelse med kommunesammenlægninger at udligne de forskelle, der er i takster, gebyrer, opkrævningsterminer, serviceniveau m.v. mellem de kommuner, der indgår i sammenlægningerne. I sådanne situationer vil indenrigs- og sundhedsministeren kunne træffe beslutning om, at forskelle i det omfang, videreførelse heraf gør en fravigelse af gældende lovgivning nødvendig, kan videreføres i en kortere overgangsperiode.

Bestemmelsen forudsættes i disse situationer alene udnyttet, hvor sammenlægningen i en kortere overgangsperiode nødvendiggør en fravigelse fra gældende lovgivning.

Bestemmelsen vil endvidere kunne udnyttes til med virkning forud for 1. januar 2007 at fravige gældende lovgivning, såfremt det i forbindelse med forberedelsen af sammenlægningen viser sig nødvendigt.

Det forudsættes, at eventuelle anmodninger fra et sammenlægningsudvalg henholdsvis en kommunalbestyrelse om fravigelse af gældende lovgivning indgives til indenrigs- og sundhedsministeren hurtigst muligt efter, at det pågældende sammenlægningsudvalg henholdsvis kommunalbestyrelsen er blevet opmærksom på områder, hvor sammenlægningen nødvendiggør en fravigelse af lovgivningen.

Lovforslagets § 42 indeholder en særskilt bestemmelse om indenrigs- og sundhedsministerens adgang til at fastsætte regler om, at der i en overgangsperiode kan ske differentiering af skattebetalingen inden for de nye kommuner, såfremt særlige forhold taler herfor.

Til § 42

Til stk. 1

Bestemmelsen bemyndiger i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform indenrigs- og sundhedsministeren til at tillade, at sammenlægningsudvalget kan bestemme en differentieret skatteudskriv-

ning i forskellige dele af en ny kommune. Differentieringen vil kunne foretages mellem de områder i en ny kommune, der før sammenlægningen var selvstændige kommuner.

Ministerens tilladelse forudsætter, at særlige forhold taler herfor. Særlige forhold kan eksempelvis være, at der har kunnet konstateres en u hensigtsmæssig økonomisk adfærd i en eller flere af de kommuner, der er indgået i sammenlægningen.

Ministeren kan alene tillade, at der fastsættes en differentieret skatteudskrivning i en midlertidig periode.

Det fremgår af bestemmelsen, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte vilkår for tilladelsen.

Til stk. 2

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler for sammenlægningsudvalgets beslutninger efter bestemmelsens *stk. 1*. Sådanne regler vil i givet fald blive fastsat i en bekendtgørelse.

Til § 43

Bestemmelsen vedrører de regnskaber vedrørende 2006, der skal udarbejdes for hver af de kommuner, der indgår i en sammenlægning.

Til stk. 1

I bestemmelsen fastsættes det, at regnskabet vedrørende 2006 for en kommune, der indgår i en sammenlægning, aflægges af økonomiudvalget i den nye sammenlagte kommune til kommunalbestyrelsen i denne kommune.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte en frist for regnskabet aflæggelse til kommunalbestyrelsen i den nye kommune, jf. denne bestemmelses *stk. 5*.

Til stk. 2

I bestemmelsen fastsættes det, at kommunalbestyrelsen i den nye kommune afgiver regnskabet til revisionen for den kommune, regnskabet vedrører. I situationer, hvor de kommuner, der indgår i sammenlægningen, har haft forskellige revisioner, vil regnskabet for hver af disse skulle afgives til den relevante revision.

Det følger af bestemmelsen, at revisionens eller revisionernes bemærkninger til årsregnskabet skal meddeles økonomiudvalget i den nye kommune. For så vidt angår bemærkninger, der vedrører områder, der ikke umiddelbart henhører under økonomiudvalget,

fremsendes disse bemærkninger tillige til den pågældende kommunale myndighed i den nye kommune til besvarelse.

Efterfølgende træffer kommunalbestyrelsen i den nye kommune i et møde afgørelse med hensyn til de fremkomne bemærkninger og regnskabet godkendelse.

Bestemmelsen svarer i øvrigt til § 45, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse.

Til stk. 3

Det fastsættes i bestemmelsen, at regnskabet vedrørende 2006 for en kommune, der indgår i en sammenlægning, sendes til den statsforvaltning, der varetager tilsynet med den nye kommune, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regional statsforvaltning.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil kunne fastsætte en frist for regnskabet indsendelse til statsforvaltningen, jf. denne bestemmelses *stk. 5*.

Til stk. 4

I bestemmelsen fastsættes, at en række bestemmelser i lov om kommunernes styrelse finder tilsvarende anvendelse for regnskabet vedrørende 2006 for en kommune, der indgår i en sammenlægning.

§ 45, stk. 1, 2. og 3. pkt., i lov om kommunernes styrelse finder således tilsvarende anvendelse. Det betyder, at regnskabet skal ledsages af en fortegnelse over kommunernes kautions- og garantiforpligtelser, og at regnskabet i fornødent omfang skal være ledsaget af bemærkninger, navnlig vedrørende væsentlige afvigelser mellem bevillings- og regnskabsbeløb.

§ 45, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse finder tilsvarende anvendelse. Det betyder, at det endeligt godkendte regnskab skal være tilgængeligt for beboerne i en kommune, der indgår i en sammenlægning.

Endvidere finder § 42 b i lov om kommunernes styrelse tilsvarende anvendelse. Det betyder, at den nye kommunalbestyrelses formand sørger for, at revisionens eller revisionernes årsberetning og delbetragtninger udsendes til medlemmerne af den nye kommunalbestyrelse senest 7 dage efter modtagelsen.

§ 42 c i lov om kommunernes styrelse finder ligeledes tilsvarende anvendelse. Det betyder bl.a., at revisionen eller revisionerne har adgang til at forelægge revisionens henholdsvis revisionernes årsberetning og delbetragtninger for den nye kommunalbestyrelse. Forelæggelse af revisionsbetragtninger for kommunalbestyrelsen skal endvidere ske, når mindst en fjerdedel af medlemmerne anmoder herom.

Til stk. 5

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om aflæggelse af regnskabet for 2006 for de kommuner, der indgår i en sammenlægning, om revisionen heraf, om afgørelse af bemærkninger og om regnskabernes indsendelse til statsforvaltningen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regional statsforvaltning. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges endvidere til at foreskrive formen for regnskabet for 2006 for en kommune, der indgår i sammenlægningen.

Der vil i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes en frist for den aflæggelse af regnskabet for en kommune, der indgår i en sammenlægning, som økonomiudvalget i den nye kommune skal foretage til kommunalbestyrelsen i den nye kommune, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende kommunernes årsregnskab i § 45, stk. 1, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Det vil således blive fastsat, at regnskabet for en kommune, der indgår i en sammenlægning, skal aflægges af økonomiudvalget i den nye kommune til kommunalbestyrelsen i den nye kommune inden den 1. juni 2007, jf. den tilsvarende bestemmelse i § 7, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Der vil endvidere i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om formen for regnskabet for en kommune, der indgår i en sammenlægning, jf. den tilsvarende bemyndigelse vedrørende kommunernes regnskab m.v. i § 57, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Der vil således i medfør af bestemmelsen kunne fastsættes regler om, i hvilket omfang bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og den i medfør af denne bekendtgørelses § 1 udstedte forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner« eller regler, der afløser disse, finder anvendelse for det regnskab for 2006, der skal udarbejdes for en kommune, der indgår i en sammenlægning.

De nærmere regler for formen for kommunens årsbudget vil blive fastsat i regler, der afløser bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og den nuværende forskrift »Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner«.

Der vil tillige kunne fastsættes en frist for regnskabet's indsendelse til statsforvaltningen, jf. det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regional statsforvaltning, jf. den tilsvarende bemyndigelse

vedrørende kommunernes årsregnskab i § 57, stk. 2, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Det vil således blive fastsat, at regnskabet for en kommune, der indgår i en sammenlægning inden udgangen af september 2007 sendes til tilsynsmyndigheden sammen med revisionsberetningen og de afgørelser, som kommunalbestyrelsen i den nye kommune har truffet i forbindelse hermed, jf. den tilsvarende bestemmelse i § 7, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1095 af 12. december 2003 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Til kapitel 5

Til § 44

Bestemmelsen indebærer, at lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003 (inddelingsloven), ophæves. Ophævelsen træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, jf. lovforslagets § 47, stk. 1.

Inddelingsloven indeholder hjemmel til, at ændringer af landets inddeling i kommuner og amtskommuner uden særskilt lovhjemmel kan gennemføres, når en række kriterier er opfyldt. Loven indeholder endvidere en række regler om den fremgangsmåde, der skal anvendes ved ændringer i den kommunale inddeling.

Baggrunden for lovens ophævelse er, at nærværende lovforslag indeholder hjemmel til en omfattende revision af den kommunale inddeling, kriterierne for ændringerne samt proceduren herfor, og at det ville være uhensigtsmæssigt, såfremt inddelingsloven, der indeholder andre kriterier og andre procedureregler, skulle gælde parallelt med denne lov i perioden fra lovens ikrafttræden til den 1. januar 2007.

Med gennemførelsen af de ændringer i den kommunale inddeling, der følger af dette lovforslag, vil denne lov have opfyldt sin funktion. Efterfølgende vil der derfor blive fremsat forslag til en ny lov om fremgangsmåden ved ændringer af landets kommunale inddeling med henblik på fremtidige ændringer, herunder fremtidige kommunesammenlægninger.

Til § 45

Bestemmelsen indeholder ændringer af lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 968 af 2. december 2003, som konsekvens af denne lov.

Til nr. 1

Bestemmelsen indeholder en ændring af § 5 i lov om kommunernes styrelse.

Til stk. 1

I bestemmelsen fastsættes antallet af medlemmer, der fra valget i 2009 skal vælges til kommunalbestyrelsen for landets kommuner, i overensstemmelse med aftalen om en strukturreform til et ulige antal mellem 19 og 31 i kommuner med mere end 20.000 indbyggere, i Københavns Kommune dog højst 55, og til et ulige antal mellem 9 og 31 i kommuner med mindre end 20.000 indbyggere.

Bestemmelsen får virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2009, jf. lovforslagets § 47, stk. 2.

For så vidt angår antallet af medlemmer, der ved valget i 2005 skal vælges til kommunalbestyrelserne i de nye kommuner, henvises til lovforslagets § 6 og bemærkningerne hertil.

Til stk. 2

Opgørelsen af indbyggertallet følger det den 1. april offentliggjorte folketal i det år, hvor der afholdes valg til kommunalbestyrelsen.

Bestemmelsen får virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2009, jf. lovforslagets § 47, stk. 2.

Til stk. 3 og 4

I bestemmelserne bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til – med henblik på at fremme det tyske mindretal i Sønderjyllands repræsentation – at fastsætte regler om, dels hvilket antal medlemmer, der mindst skal vælges til en kommunalbestyrelse, og dels om det tyske mindretal i Sønderjyllands mulighed for at opnå repræsentation i kommunalbestyrelsen i form af en tilforordnet. Det tyske mindretals særlige, historisk betingede, status gør efter regeringens opfattelse, at der er særlige hensyn at tage til mindretallets mulighed for at opnå repræsentation i kommunalbestyrelsen i visse sønderjyske kommuner. Det er således efter regeringens opfattelse vigtigt at sikre muligheden for en fortsat lokalpolitisk inddragelse af mindretallet.

Bestemmelserne skal derfor sikre, at der tages særlige hensyn til det tyske mindretal i visse sønderjyske kommuner.

Bestemmelsen i *stk. 3* forventes udnyttet således, at det fastsættes, at antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer i nye sammenlagte kommuner, hvori der indgår en eller flere kommuner i Sønderjyllands Amt, og eventuelt øvrige kommuner i Sønderjyllands Amt skal fastsættes til 31, såfremt det tyske mindretals parti (Slesvigsk Parti) i den sidste eller den næstsidste valgperiode har været repræsenteret i kommunalbestyrelsen ved et medlem med stemmeret. Det vil sige, at først i det tilfælde, hvor det tyske mindretals parti ved to på hinanden følgende kommunalvalg, ikke har opnået repræsentation i kommunalbestyrelsen i form

af et medlem med stemmeret, kan medlemstallet – som i landets øvrige kommuner – fastsættes i overensstemmelse med § 5, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Bestemmelsen i *stk. 4* forventes udnyttet således, at det tyske mindretals parti i visse tilfælde vil få ret til en plads som tilforordnet i kommunalbestyrelsen i nye sammenlagte kommuner, hvori der indgår en eller flere kommuner i Sønderjyllands Amt, og eventuelt øvrige kommuner i Sønderjyllands Amt. Partiet vil således få ret til en plads som tilforordnet i tilfælde, hvor partiet ved et kommunalvalg ikke opnår et antal stemmer, der efter de i den kommunale valglov fastsatte valgeregler (den d'Hondtske metode i kombination med reglerne om valgforbund og listeforbund og om overførsel af overskydende mandater) berettiger til et mandat, men dog opnår 25 procent eller mere af det antal stemmer, der efter de i den kommunale valglov fastsatte valgeregler (den d'Hondtske metode i kombination med reglerne om valgforbund og listeforbund og om overførsel af overskydende mandater) svarer til den mindste kvotient, der har givet mandat (det »billigste mandat«), jf. den kommunale valglovs §§ 81-83.

Det tyske mindretals parti vil få ret til en tilforordnet efter de nævnte regler, uanset om det tyske mindretals parti har indgået valgforbund med andre kandidatlistes, og uanset om der er tilfaldet dette valgforbund et mandat.

En tilforordnet vil ikke have stemmeret, men vil i øvrigt have de rettigheder, der i lovgivningen er knyttet til medlemskab af kommunalbestyrelsen, herunder bl.a. ret til sagsindsigt, initiativret, ret til at tage ordet på kommunalbestyrelsens møder, ret til at få sin afvigende mening tilført beslutningsprotokollen samt ret til vederlag. Den tilforordnede vil endvidere som andre medlemmer af kommunalbestyrelsen skulle indkaldes og have tilsendt materiale til kommunalbestyrelsens henholdsvis udvalgets møder og have ret til gennemsyn af det fremlagte materiale.

En tilforordnet vil endvidere have ret til en plads i ét stående udvalg efter den pågældendes eget valg. Den pågældende vil ikke have stemmeret på udvalgs-møder, men vil i øvrigt have de rettigheder, der i lovgivningen er knyttet til medlemskab af udvalg, herunder ret til at få sin afvigende mening tilført udvalgets beslutningsprotokol, ret til ved en sags fremsendelse til et andet udvalg, kommunalbestyrelsen eller en anden myndighed at kræve, at modtageren samtidig gøres bekendt med indholdet af protokollen, samt ret til vederlag som medlem af udvalget.

Det forhold, at en tilforordnet ikke har stemmeret, indebærer, at den tilforordnede ikke vil kunne vælges til kommunale hverv, der forudsætter stemmeret, herunder formand og næstformand for kommunalbestyrelsen og medlem med stemmeret af økonomiudvalget eller et stående udvalg, og at den pågældende ikke vil kunne indgå i et valgforbund (en gruppe, der har anmeldt at ville stemme sammen), jf. § 24, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse. Den tilforordnede vil af de andre valgte medlemmer af kommunalbestyrelsen kunne vælges til andre kommunale hverv, der ikke forudsætter stemmeret, herunder som medlem af et særligt udvalg, jf. § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse.

Den tilforordnede vil som følge af den manglende stemmeret ikke kunne ifalde ansvar for kommunalbestyrelsens beslutninger og vil ikke kunne pålægges tvangsbøder eller være genstand for anlæg af erstatningssag fra tilsynsmyndighedens side, jf. §§ 50 b og 50 c. Den tilforordnede vil endvidere ikke kunne kræve sagen indbragt til afgørelse af kommunalbestyrelsen, jf. § 23 i lov om kommunernes styrelse. Den pågældende vil desuden ikke kunne udnytte de rettigheder, som et nærmere angivet mindretal i kommunalbestyrelsen kan udøve, og som må betragtes som udtryk for en stemmeret for det pågældende mindretal, dvs. ret til at forlange ekstraordinært møde eller mundtlig forelæggelse af revisionsberetninger, jf. § 8, stk. 2, 1. pkt., henholdsvis § 42 c, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse.

Valget af en tilforordnet betyder, at der kan opstå tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen består af 32 medlemmer, hvoraf det ene dog ikke har stemmeret.

Der henvises til bemærkningerne til § 6.

Bestemmelsen får virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2005, herunder for sammenlægningsudvalgene, jf. lovforslagets § 47, stk. 3. Der henvises til bemærkningerne hertil.

Til nr. 2

Bestemmelsen indeholder en ændring af § 17 i lov om kommunernes styrelse.

I bestemmelsen bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte regler om, i hvilke tilfælde kommunalbestyrelsen skal nedsætte et udvalg til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg i sager vedrørende det tyske mindretal i Sønderjylland, samt om udvalgets sammensætning og virksomhed. Bestemmelsen er en konsekvens af ønsket om at tilgodese det tyske mindretal i Sønderjyllands interesser.

Bestemmelsen forventes udnyttet således, at det i nye sammenlagte kommuner, hvori der indgår en eller flere kommuner i Sønderjyllands Amt, og eventuelt øvrige kommuner i Sønderjyllands Amt gøres obligatorisk at oprette et udvalg til behandling af anliggender vedrørende det tyske mindretal i Sønderjylland i de tilfælde, hvor det tyske mindretals parti (Slesvigsk Parti) på trods af de særlige regler vedrørende fastsættelsen af antallet af medlemmer af kommunalbestyrelsen i de nye sammenlagte kommuner i Sønderjylland, jf. bemærkningerne til § 6, stk. 1, og til § 45, nr. 1, ikke opnår repræsentation i kommunalbestyrelsen – i form af et medlem med stemmeret eller en tilforordnet – men hvor det tyske mindretals parti ved kommunalvalget har opnået mindst 10 procent af det antal stemmer, der svarer til den mindste kvotient, der efter de i den kommunale valglov fastsatte valgregler (den d'Hondtske metode i kombination med reglerne om valgforbund og listeforbund og om overførsel af overskydende mandater) har givet mandat (det »billigste mandat«), jf. den kommunale valglovs §§ 81-83. Bestemmelsen vil være relevant i tilfælde, hvor partiet opnår 10 procent eller mere, men mindre end 25 procent, af det nævnte antal stemmer.

Det nævnte særlige udvalg vil skulle nedsættes efter de nævnte regler, uanset om det tyske mindretals parti har indgået valgforbund med andre kandidatlister, og uanset om der er tilfaldet dette valgforbund et mandat.

Vedrørende sammensætningen af det særlige udvalg vil det bl.a. blive fastsat, at udvalget skal have borgmesteren som formand og have deltagelse af det tyske mindretal. Vedrørende udvalgets kompetence vil det blive fastsat, at udvalget er forberedende og rådgivende i forhold til sager, som vedrører det tyske mindretal i Sønderjylland.

Vedrørende udvalgets virksomhed vil det blive fastsat, at udvalget selv vurderer, hvorvidt spørgsmål, der vil blive behandlet i kommunalbestyrelsen, kommunale udvalg eller forvaltningen, giver anledning til, at udvalget tager spørgsmålet op til drøftelse i udvalget. Udvalget vil efter eget ønske kunne afgive en erklæring om spørgsmålet, som borgmesteren vil have pligt til at orientere kommunalbestyrelsen, vedkommende kommunale udvalg eller forvaltningen om, når disse organer får spørgsmålet forelagt til behandling. Der vil endvidere blive fastlagt en procedure, der sikrer ethvert medlem af udvalget mulighed for at begære møde afholdt på et af borgmesteren fastsat tidspunkt samt spørgsmål taget op i udvalget.

Der vil endvidere blive fastlagt en procedure, der sikrer, at udvalget vil blive holdt orienteret om sager vedrørende det tyske mindretal, der vil komme til be-

handling i kommunalbestyrelsen eller kommunale udvalg, herunder at udvalget vil få tilsendt dagsorden og materiale til bedømmelse af de sager, der er optaget på dagsordenen for møder i kommunalbestyrelsen og kommunale udvalg. På denne måde vil udvalgets medlemmer kunne orientere sig om spørgsmål, der vil blive behandlet i kommunalbestyrelsen eller udvalg og foretage den fornødne vurdering af, om spørgsmålene giver anledning til, at udvalget skal afgive en erklæring. Som konsekvens af indføjelser af den nye bestemmelse bliver § 17, stk. 5 og 6, i lov om kommunernes styrelse til stk. 6 og 7.

Bestemmelsen får virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2005, herunder for sammenlægningsudvalgene, jf. lovforslagets § 47, stk. 3. Der henvises til bemærkningerne hertil.

Til nr. 3

Bestemmelsen indeholder en ændring af § 62 i lov om kommunernes styrelse.

I medfør af den gældende bestemmelse i § 62, stk. 1, 1. pkt., i lov om kommunernes styrelse skal kommunalbestyrelsen inden udgangen af valgperiodens første år vurdere, hvordan kvaliteten og effektiviteten i den kommunale opgavevaretagelse kan udvikles (servicestrategi).

Med de gældende regler har kommunalbestyrelsens valgperiode hidtil været identisk med funktionsperioden.

Med reglen i dette lovforslags § 7, sammenholdt med § 9, stk. 1, ville reglen i § 62 i lov om kommunernes styrelse betyde, at sammenlægningsudvalget, som skal forberede sammenlægningen, jf. lovforslagets § 9, stk. 1, inden udgangen af 2006 skulle udforme en servicestrategi for den nye kommune. Dette er imidlertid fundet uhensigtsmæssigt.

Den foreslåede bestemmelse fastsætter derfor, at betegnelsen »valgperioden« i § 62 i lov om kommunernes styrelse ændres til »funktionsperioden«. Det betyder, at kommunalbestyrelsen i de nye kommuner inden udgangen af 2007 skal udarbejde en servicestrategi.

For kommunalbestyrelserne, der vælges ved senere valg (første gang i 2009, jf. § 6, stk. 2, i lov om kommunale valg) får den ændrede bestemmelse ingen betydning, idet funktionsperioden på det tidspunkt vil være identisk med valgperioden, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 7.

Til § 46

Bestemmelsen indeholder konsekvensændringer i lov om valg til Folketinget, jf. lovbekendtgørelse

nr. 704 af 27. juni 2004. Bestemmelsen får virkning fra folketingsvalg, der afholdes efter den 1. januar 2007, jf. lovforslagets § 47, stk. 4.

Til nr. 1

Det foreslås fastsat, at indenrigs- og sundhedsministeren ved bekendtgørelse foretager de ændringer i valgkredsfortegnelsen, som er nødvendige for at bevare landets valgkredsinddeling uanset ændringer i landets kommunale inddeling. Bestemmelsen giver ikke hjemmel til at foretage geografiske ændringer i valgkredsfortegnelsen. Indenrigs- og sundhedsministerens beføjelse efter den gældende bestemmelse i folketingsvalglovens § 8, stk. 5, til at foretage mindre ændringer i valgkredsfortegnelsen indebærer derimod en beføjelse til at foretage mindre geografiske ændringer heri.

Ved den foreslåede bestemmelse bemyndiges ministeren til at foretage de fornødne ændringer i den angivelse, den i folketingsvalgloven som bilag optagne valgkredsfortegnelse indeholder af, hvilken kommune, hvilke kommuner og/eller hvilke dele af kommuner opstillingskredsene består af, med henblik på at sikre, at landets inddeling i opstillingskredse og som følge heraf landets inddeling i stor- og amtskredse og landsdele ikke berøres geografisk af, at to eller flere kommuner eller dele heraf sammenlægges til en kommune. Inddelingen i opstillingskredse berøres ikke geografisk af, at en eller flere af de kommuner, valgkredsen hidtil har bestået af, sammenlægges med en eller flere kommuner uden for opstillingskredsen, således at opstillingskredsen fremover kun består af dele af en eller flere kommuner.

Ministeren bemyndiges endvidere til at foretage de fornødne ændringer i valgkredsfortegnelsens angivelse af, hvilken af kommunerne i opstillingskredsen der er kredskommune, hvis kredskommunen sammenlægges med en eller flere andre kommuner, med henblik på at sikre, at den kommune, i hvilken kredskommunen indgår, bliver kredskommune for opstillingskredsen. Dette gælder, uanset at kun dele af kredskommunen ligger i opstillingskredsen. Dette gælder endvidere, uanset at den sammenlagte kommune herved kan blive kredskommune for flere opstillingskredse.

Til nr. 2

Det følger af de foreslåede regler for valgbestyrelsens sammensætning, jf. nedenfor i bemærkningerne til nr. 3, at valgbestyrelsen for opstillingskredse, der helt eller delvis består af dele af en eller flere kommuner, bl.a. vælges af kommunalbestyrelsen for den kommune, hvoraf kun en del ligger i opstillingskredsen. Da kommunalbestyrelsen i en kommune, der er

delt mellem flere opstillingskredse, dermed skal vælges medlemmer til flere valgbestyrelser, foreslås der i § 23 som stk. 4 indsat en bestemmelse om, at disse valg skal foretages hver for sig.

I tilfælde, hvor en kommunalbestyrelse skal vælge medlemmer til flere valgbestyrelser, vil der opstå den situation, at borgmesteren i denne kommune – eller i kommuner med magistratsstyre eller delt administrativ ledelse et magistratsmedlem henholdsvis en udvalgsformand, jf. § 23, stk. 3, 4. pkt. – er født medlem af flere valgbestyrelser. Endvidere vil der kunne opstå den situation, at samme person vælges som medlem af flere valgbestyrelser.

Det vil imidlertid ikke være foreneligt med de opgaver, valgbestyrelsen varetager efter folketingsvalgloven, herunder at forestå fintællingen, hvis en person har medlemskab i flere valgbestyrelser. Derfor foreslås i § 23 som stk. 5, 1. pkt., indsat en bestemmelse om, at ingen kan være medlem af flere valgbestyrelser. Bestemmelsen udelukker såvel, at en borgmester eller den i § 23, stk. 3, 4. pkt., nævnte udvalgsformand eller magistratsmedlem er født medlem af flere valgbestyrelser, som at et medlem af kommunalbestyrelsen vælges som medlem af flere valgbestyrelser. Det er kommunalbestyrelsen som det organ, der udpeger sine medlemmer til valgbestyrelsen, som påser, at ingen vælges som medlem af flere valgbestyrelser.

Det fastsættes i stk. 5, 2. pkt., at hvis et medlem (dvs. borgmesteren eller den i § 23, stk. 3, 4. pkt., nævnte udvalgsformand eller magistratsmedlem) er født medlem af flere valgbestyrelser – hvilket som nævnt forekommer, hvis kommunen er delt mellem flere opstillingskredse med hver sin valgbestyrelse – skal vedkommende, inden kommunalbestyrelsen vælger medlemmer til valgbestyrelsen, oplyse, hvilken valgbestyrelse vedkommende ønsker at være medlem af. Meddelelsen om, hvilken valgbestyrelse vedkommende ønsker at være medlem af, kan enten fremsættes på det møde, hvor kommunalbestyrelsen skal vælge medlemmer til valgbestyrelserne, eller fremsættes forinden, i hvilket tilfælde der på mødet skal gives orientering herom.

Det fastsættes i stk. 5, 3. pkt., at hvis vedkommende ikke oplyser dette, foretages lodtrækning mellem valgbestyrelserne. Lodtrækningen foretages af den, der leder kommunalbestyrelsens møde.

Kommunalbestyrelsen vælger blandt sine medlemmer det medlem, der skal træde i stedet for det fødte medlem i den valgbestyrelse, vedkommende fødte medlem enten har meddelt, vedkommende ikke ønsker at være medlem af, eller efter lodtrækningen ikke er født medlem af, jf. stk. 5, 4. pkt. Den plads, der be-

sættes af det medlem, der vælges til født medlem, vil på samme måde som den plads, der besættes af det i henhold til loven fødte medlem, fragå i det antal pladser, som vedkommendes gruppe i kommunalbestyrelsen har ret til at besætte.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse indeholder regler for, hvor mange medlemmer hver kommunalbestyrelse skal vælge til valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af flere kommuner, dele af flere kommuner eller af en eller flere kommuner og dele af en eller flere kommuner.

Som noget nyt indeholder bestemmelsen – ud over som i dag at indeholde regler om sammensætningen af valgbestyrelser for opstillingskredse bestående af flere hele kommuner – regler for sammensætningen af valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af dele af flere kommuner eller af såvel en eller flere kommuner som dele af en eller flere kommuner. Efter gældende valgkredsinddeling forekommer der kun ét tilfælde, hvor en opstillingskreds består af såvel hele kommuner som en del af en anden kommune. Endvidere forekommer der kun ét tilfælde, hvor en kommune ud over at omfatte flere opstillingskredse tillige indgår i en opstillingskreds, der herudover består af flere kommuner. Sammensætningen af valgbestyrelsen for nævnte opstillingskreds – Nordjyllands Amtskreds 5. opstillingskreds – henholdsvis af valgbestyrelsen for opstillingskredsene i nævnte kommune – Aalborg Kommune – er reguleret i den gældende folketingsvalglovs § 24, stk. 2, der vedrører sammensætningen af valgbestyrelsen for Nordjyllands Amtskreds 5., 6. og 7. opstillingskreds. Denne særlige regulering berøres ikke af bestemmelsen, jf. nærmere nedenfor i bemærkningerne til nr. 4.

Til valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af flere kommuner, vælges efter de gældende regler én fælles valgbestyrelse, hvor hver kommunalbestyrelse vælger et nærmere fastsat antal medlemmer afhængig af, hvor mange kommuner opstillingskredsen består af. Borgmesteren (eller den i § 23, stk. 3, 4. pkt., nævnte udvalgsformand eller magistratsmedlem) i hver kommune er født medlem af vedkommende valgbestyrelse, hvorfor det på forhånd er fastlagt, hvem der skal være det ene af de medlemmer, vedkommende kommunalbestyrelser skal vælge, jf. folketingsvalglovens § 23, stk. 1 og 3, og § 24, stk. 1.

Tilsvarende princip foreslås at gælde for sammensætningen af valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af dele af flere kommuner eller af såvel en eller flere kommuner som dele af en eller flere kom-

muner, idet der for hver kommune, hvoraf en del indgår i opstillingskredsen, skal vælges samme antal medlemmer som for hver kommune, der i sin helhed indgår i opstillingskredsen. Valgbestyrelsens medlemmer skal vælges af kommunalbestyrelsen for kommunen i sin helhed, uanset at kun en del af kommunen indgår i opstillingskredsen.

Der gennemføres ingen ændringer af de gældende regler i folketingsvalglovens § 25 om sammensætningen af valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af én kommune eller en del af en kommune. Dette indebærer f.eks., at der i tilfælde, hvor en opstillingskreds består af to kommuner, som sammenlægges, og hvor der i sammenlægningen ikke indgår andre kommuner eller dele af andre kommuner, kun skal vælges 5 medlemmer til valgbestyrelsen mod hidtil 8.

Til nr. 4

Efter de gældende bestemmelser i folketingsvalglovens § 24, stk. 2, er valgbestyrelsen for Nordjyllands Amtskreds 5. opstillingskreds, som i dag består af en del af Aalborg Kommune samt af Hals og Aabybro Kommuner, tillige valgbestyrelse for 6. og 7. opstillingskreds, der hver for sig alene består af en del af Aalborg Kommune. Aalborg Byråd vælger 5 medlemmer til valgbestyrelsen, og de øvrige kommunalbestyrelser vælger hver 2 medlemmer.

Det foreslås, at det alene er i det tilfælde, hvor andre kommuner indgår helt eller delvis i 5. opstillingskreds, at disse vælger hver 2 medlemmer. Herved tages der højde for såvel den situation, at Hals og Aabybro Kommuner sammenlægges med Aalborg Kommune, som den situation, at en af disse kommuner eller begge kommuner sammenlægges med en anden kommune end Aalborg Kommune.

Til § 47

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden til dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Ikrafttrædelsestidspunktet er fastsat under hensyn til, at der skal være tilstrækkelig tid for indenrigs- og sundhedsministeren til at udnytte de bemyndigelser, loven indeholder, inden afholdelsen af valget den 15. november 2005 med henblik på, at revisionen af den kommunale inddeling kan forberedes i 2006, jf. lovforslagets *kapitel 3*, og få virkning fra den 1. januar 2007, jf. lovforslagets § 1, *stk. 1*.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, at de i lovforslagets § 45, *nr. 1*, ændrede henholdsvis affattede bestemmelser i § 5, stk. 1 og 2, i lov om kommunernes styrelse – der vedrører fastsættelsen af antallet af medlemmer af kommunalbestyrelsen – får virkning fra valget til kommunalbestyrelserne i 2009, jf. § 6, stk. 2, i lov om kommunale valg, jf. lovbekendtgørelse nr. 263 af 18. april 2001 med senere ændringer.

Bestemmelsen i lovforslagets § 6, der vedrører antallet af medlemmer, der ved valget i 2005 skal vælges til kommunalbestyrelserne i de nye kommuner, træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende, jf. bestemmelsens *stk. 1*.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter, at de i lovforslagets § 45, *nr. 1* og 2, affattede henholdsvis indsatte bestemmelser i § 5, stk. 3 og 4, og § 17, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse, der skal sikre, at der tages særlige hensyn til det tyske mindretal i de nye sønderjyske kommuner, får virkning allerede fra valget til kommunalbestyrelserne i november 2005, og at de nævnte bestemmelser får tilsvarende virkning for sammenlægningsudvalgene i 2006. En tilforordnet fra det tyske mindretal til kommunalbestyrelsen vil således også være medlem uden stemmeret af sammenlægningsudvalget i 2006 og kunne udøve de rettigheder, der i denne lov er knyttet til medlemskab af sammenlægningsudvalget. Endvidere vil der under sammenlægningsudvalget under tilsvarende betingelser skulle nedsættes et udvalg til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for sammenlægningsudvalget vedrørende det tyske mindretal i Sønderjylland.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastsætter, at lovforslagets § 46 får virkning fra folketingsvalg, der afholdes efter den 1. januar 2007.

Til § 48

Af bestemmelsen følger, at der i forbindelse med kommunalreformen alene foretages de primærkommunale ændringer, som følger af denne lov. Den øvrige primærkommunale inddeling – der følger af bekendtgørelse nr. 62 af 27. februar 1970 om landets inddeling i amtskommuner og kommuner med senere ændringer – opretholdes. Bekendtgørelsen er siden 1971 ændret hvert år (undtagen i 1989) ved en bekendtgørelse, senest ved bekendtgørelse nr. 287 af 26. april 2004 om ændringer af landets inddeling i kommuner og amtskommuner.

F. t. l. om revision af den kommunale inddeling

Til § 49

Bestemmelsen indeholder en hjemmel for indenrigs- og sundhedsministeren til at foretage nærmere bestemte mindre grænseændringer, når sådanne tilsiges af administrative hensyn. Bestemmelsen svarer til § 1, nr. 4, i lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003 (inddelingsloven).

Med inddelingslovens ophævelse, jf. lovforslagets § 44, er der behov for en ny hjemmel til at foretage de anførte mindre grænseændringer.

Bestemmelsen tiltænkes samme anvendelsesområde som bestemmelsen i inddelingslovens § 1, nr. 4. Den nævnte bestemmelse har eksempelvis været anvendt til regulering af det kommunale tilhørsforhold i forbindelse med matrikulære forandringer, herunder i forbindelse med regulering af offentlige veje, anlæg af veje, regulering af vandløb, arealoverførsler og i forbindelse med sager om jordfordeling.

Såfremt indenrigs- og sundhedsministeren i medfør af bestemmelsen har foretaget mindre ændringer i grænserne mellem to eller flere kommuner, ændres grænserne for regionerne i overensstemmelse hermed, jf. § 1, stk. 7, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Såfremt indenrigs- og sundhedsministeren i medfør af bestemmelsen har foretaget mindre ændringer i grænserne mellem to eller flere kommuner, ændres grænserne for amtskommunerne i overensstemmelse hermed, jf. det ovenfor nævnte lovforslags § 86.

Til § 50

Bestemmelsen indeholder en hjemmel for indenrigs- og sundhedsministeren til at afgøre tvivsspørgsmål om kommunale grænser, herunder om tilhørsforholdet for områder, der ikke er henført til en bestemt kommune. Bestemmelsen svarer til § 14 i lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003 (inddelingsloven). Med inddelingslovens ophævelse, jf. lovforslagets § 44, er der behov for en ny hjemmel til at afgøre de anførte tvivsspørgsmål.

Bestemmelsen tiltænkes samme anvendelsesområde som bestemmelsen i inddelingslovens § 14. Den nævnte bestemmelse har eksempelvis været anvendt i forbindelse med fastlæggelse af det kommunale tilhørsforhold for inddæmmede, kunstigt anlagte eller nyopdagede områder eller områder, der ikke hidtil

har været omfattet af den kommunale inddeling, herunder søer.

Såfremt indenrigs- og sundhedsministeren i medfør af bestemmelsen har afgjort tvivsspørgsmål om grænserne mellem to eller flere kommuner, fastlægges grænserne for regionerne i overensstemmelse hermed, jf. § 1, stk. 7, i det samtidig med dette lovforslag fremsatte forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

Såfremt indenrigs- og sundhedsministeren i medfør af bestemmelsen har afgjort tvivsspørgsmål om grænserne mellem to eller flere kommuner, ændres grænserne for amtskommunerne i overensstemmelse hermed, jf. det ovenfor nævnte lovforslags § 86.

Til § 51

Bestemmelsen bemyndiger indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte de nærmere vilkår for gennemførelsen af ændringer i den kommunale inddeling efter lovforslagets §§ 49 og 50. Der vil skulle fastsættes vilkår for hver enkelt ændring af den kommunale inddeling efter de nævnte bestemmelser.

Bestemmelsen indeholder en adgang for ministeren til i forbindelse med fastsættelsen af vilkårene for en ændring efter de nævnte bestemmelser at foretage fravigelser fra gældende lovgivning, som ændringen nødvendiggør. Herved gives ministeren samme beføjelse til at fravige lovgivningen ved fastsættelsen af vilkår for en ændring efter de nævnte bestemmelser, som følger af § 13 i lov om fremgangsmåden ved ændring af landets inddeling i kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 873 af 27. oktober 2003 (inddelingsloven). Det kan i den forbindelse fastsættes, i hvilket omfang reglerne i denne lov, uanset at der ikke er tale om en sammenlægning af hele kommuner eller dele af kommuner, finder anvendelse. Det kan ligeledes fastsættes, i hvilket omfang reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, uanset at denne lov ikke gælder for de omhandlede grænsereguleringer, jf. den nævnte lovs § 1, stk. 2, finder anvendelse.

Til § 52

Ved valget den 15. november 2005 skal der vælges medlemmer af kommunalbestyrelsen for kommuner, der ikke indgår i kommunesammenlægninger, samt medlemmer af kommunalbestyrelsen for de nye sammenlagte kommuner med virkning fra 1. januar 2007, idet disse kommunalbestyrelser i 2006 fungerer som sammenlægningsudvalg for de nye kommuner, jf. forslaget til § 9, stk. 1.

Som det fremgår af bestemmelsen, skal der imidlertid ikke vælges medlemmer af kommunalbestyrelsen i de kommuner, der indgår i en sammenlægning. Til gengæld forlænges funktionsperioden for disse kommunalbestyrelser med et år fra den 1. januar 2006 til den 31. december 2006, således at funktionsperioden for kommunalbestyrelserne i kommuner, der indgår i en sammenlægning, vil være i alt 5 år fra 1. januar 2002.

At funktionsperioden for kommunalbestyrelserne forlænges, betyder, at funktionsperioden tilsvarende forlænges for medlemmer af økonomiudvalg og stående udvalg samt udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori kommunalbestyrelsen skal være repræsenteret, jf. § 17, stk. 1, stk. 2 og stk. 3, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 968 af 2. december 2003. Det samme gælder funktionsperioden for medlemmer af udvalg nedsat i medfør af § 17, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse, som ikke er medlemmer af kommunalbestyrelsen, såfremt udvalgets funktionsperiode ikke i øvrigt er udløbet inden den 1. januar 2006. Det samme gælder endvidere kommunalbestyrelsens medlemmer af bestyrelsen eller repræsentantskabet for et kommunalt fællesskab, såfremt funktionsperioden for disse organer udløber den 31. december 2005 eller i tilknytning hertil. Det forudsættes i den forbindelse, at kommunen fortsat deltager i det kommunale fællesskab på

dette tidspunkt. Det anførte gælder, uanset om det kommunale fællesskab som deltagere også har kommuner, der ikke indgår i en sammenlægning.

En borgmester, der efter udløbet af den ordinære valgperiode den 31. december 2005 ønsker fritagelse for borgmesterhvervet, kan efter bestemmelsen i § 7, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, anmode den eksisterende kommunalbestyrelse om fritagelse for resten af funktionsperioden. En sådan anmodning vil normalt kunne imødekommes af kommunalbestyrelsen, hvis anmodningen er begrundet i, at borgmesteren har indrettet sig efter alene at skulle fungere som borgmester i den ordinære valgperiode. Kommunalbestyrelsens beslutning om fritagelse kan ikke påklages til en anden administrativ myndighed, men er undergivet det kommunale tilsyn.

Et kommunalbestyrelsesmedlem, der efter udløbet af den ordinære valgperiode den 31. december 2005 ønsker fritagelse for sit medlemskab, kan efter bestemmelsen i § 103, stk. 1, i lov om kommunale valg anmode om fritagelse. En afgørelse om fritagelse træffes af kommunalbestyrelsen, og et eventuelt afslag kan indbringes for indenrigs- og sundhedsministeren, jf. § 103, stk. 2 og 3, i lov om kommunale valg.

Til § 53

Det fastsættes i bestemmelsen, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 5. Kommunalbestyrelsens medlemstal fastsættes i styrelsesvedtægten. Medlemstallet skal være ulige og mindst 9 og højst 31, dog i Københavns Kommune højst 55.

Lovforslaget

§ 45

I lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 968 af 2. december 2003, som ændret ved § 1 i lov nr. 439 af 9. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 5 affattes således:

»§ 5. Kommunalbestyrelsens medlemstal fastsættes i styrelsesvedtægten. Medlemstallet i kommuner med over 20.000 indbyggere skal være ulige og mindst 19 og højst 31, i Københavns Kommune dog højst 55, jf. dog stk. 3. Medlemstallet i kommuner med under 20.000 indbyggere skal være ulige og mindst 9 og højst 31.

Stk. 2. Antallet af indbyggere, jf. stk. 1, opgøres pr. 1. april i det år, hvor der afholdes valg til kommunalbestyrelsen.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan med henblik på at fremme det tyske mindretal i Sønderjyllands repræsentation fastsætte regler om, hvilket antal medlemmer der mindst skal vælges til en kommunalbestyrelse.

Stk. 4. Indenrigs- og sundhedsministeren kan endvidere fastsætte regler om det tyske mindretal i Sønderjyllands valg af en tilforordnet til kommunalbestyrelsen og til et af den tilforordnede valgt stående udvalg. Den tilforordnede har ikke stemmeret. Den tilforordnede har i øvrigt de rettigheder, der i lovgivningen er knyttet til medlemskab af kommunalbestyrelsen henholdsvis udvalget.«

Gældende formulering

§ 17. Til varetagelse af den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender nedsættes et økonomiudvalg samt et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten. Udvalgenes medlemstal skal være ulige og kan ikke overstige halvdelen af kommunalbestyrelsens medlemstal.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen vælger medlemmer af de udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori kommunalbestyrelsen eller kommunen i henhold til andre bestemmelser skal være repræsenteret.

Stk. 3. Valg af medlemmer til de i stk. 1 og 2 nævnte udvalg m.v. finder sted umiddelbart efter valg af kommunalbestyrelsens formand og næstformand (næstformænd). Valgene har virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode.

Stk. 4. I øvrigt kan kommunalbestyrelsen nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg. Kommunalbestyrelsen bestemmer de særlige udvalgs sammensætning og fastsætter regler for deres virksomhed.

Stk. 5. Medlemmerne af kommunalbestyrelsen er pligtige at modtage valg til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem. Kommunalbestyrelsen kan også, medmindre andet særligt er bestemt, overlade hverv til andre af kommunens beboere, som er villige dertil.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen drager omsorg for indretning af kommunens administration og fastsætter regler om ansættelse og afskedigelse af kommunalt personale.

§ 62. Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af valgperiodens første år vurdere, hvordan kvaliteten og effektiviteten i den kommunale opgavevaretagelse kan udvikles (servicestrategi). Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse vurdere, om kommunen skal gøre brug af udbud, og på hvilken måde dette skal ske. Servicestrategien skal gøres tilgængelig for kommunens beboere i form af en redegørelse.

Stk. 2. ...

Lovforslaget

2. I § 17 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om, i hvilke tilfælde kommunalbestyrelsen skal nedsætte et udvalg til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg i sager vedrørende det tyske mindretal i Sønderjylland, samt om udvalgets sammensætning og virksomhed.«
Stk. 5 og 6 bliver herefter stk. 6 og 7.

3. I § 62, stk. 1, 1. pkt., ændres »valgperiodens« til: »funktionsperiodens«.

*Gældende formulering**Lovforslaget***§ 46**

I lov om valg til Folketinget, jf. lovbekendtgørelse nr. 704 af 27. juni 2004, foretages følgende ændringer:

§ 8. Landet er inddelt i 3 landsdele: København-Frederiksberg, Øerne og Jylland.

Stk. 2. Landsdelene er inddelt i stor- og amtskredse, jf. bilaget til loven (valgkredsfortegnelsen). København-Frederiksberg består af 3 stor-kredse. Øerne og Jylland består af hver 7 amtskredse.

Stk. 3. Stor- og amtskredsene er inddelt i opstillingskredse, jf. valgkredsfortegnelsen. En opstillingskreds består af en eller flere kommuner eller af en del af en kommune. For opstillingskredse, der består af flere kommuner, udføres de fælles funktioner i den kommune, der i valgkredsfortegnelsen er angivet som kredskommune.

Stk. 4. Indenrigsministeren kan ved bekendtgørelse foretage mindre ændringer i valgkredsfortegnelsen.

1. I § 8 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5.* Indenrigs- og sundhedsministeren foretager ved bekendtgørelse de ændringer i valgkredsfortegnelsen, som er nødvendige for at bevare landets valgkredsinddeling uanset ændringer i landets kommunale inddeling.«

§ 23. Senest når valg er udskrevet, vælges en valgbestyrelse for hver opstillingskreds. I kommuner, der omfatter flere opstillingskredse, vælges én valgbestyrelse, der er fælles for alle opstillingskredse i kommunen.

Stk. 2. Valgbestyrelsen tilvejebringer stemmesedler og opslag og forestår den endelige opgørelse af afstemningen i opstillingskredsen.

2. I § 23 indsættes som *stk. 4 og 5*:

Gældende formulering

Stk. 3. Medlemmerne af valgbestyrelsen vælges af kommunalbestyrelsen ved forholdstalsvalg. Den gruppe i kommunalbestyrelsen, der har valgt et medlem, udpeger tillige en stedfortræder. Borgmesteren er medlem af valgbestyrelsen. I kommuner med magistratsstyre eller en styreform med delt administrativ ledelse, jf. §§ 64 og 64 a i lov om kommunernes styrelse, kan kommunalbestyrelsen i kommunens styrelsesvedtægt bestemme, at et magistratsmedlem henholdsvis en udvalgsformand er medlem i stedet for borgmesteren. Øvrige medlemmer samt stedfortrædere vælges blandt kommunalbestyrelsens medlemmer.

Lovforslaget

»*Stk. 4.* Skal en kommunalbestyrelse vælge medlemmer til flere valgbestyrelser, foretages valgene hver for sig.

Stk. 5. Ingen kan være medlem af flere valgbestyrelser. I tilfælde, hvor en kommunalbestyrelse skal vælge medlemmer til flere valgbestyrelser, og et medlem af kommunalbestyrelsen dermed opfylder betingelserne for at være født medlem af flere valgbestyrelser, jf. stk. 3, 3. og 4. pkt., skal vedkommende, inden kommunalbestyrelsen vælger medlemmer til valgbestyrelserne, meddele kommunalbestyrelsen, hvilken valgbestyrelse vedkommende ønsker at være medlem af. Meddeler vedkommende ikke dette, foretages lodtrækning mellem valgbestyrelserne. Kommunalbestyrelsen vælger blandt sine medlemmer en person til at indtræde i den valgbestyrelse, hvori det fødte medlem ikke indtræder, i stedet for det fødte medlem.«

§ 24. Til valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af flere kommuner, vælger hver kommunalbestyrelse følgende antal medlemmer:

- 1) I opstillingskredse, der består af 2 kommuner, 4 medlemmer.
- 2) I opstillingskredse, der består af 3 kommuner, 3 medlemmer, jf. dog stk. 2.
- 3) I opstillingskredse, der består af 4 kommuner eller derover, 2 medlemmer.

3. § 24, *stk. 1*, affattes således:

»Til valgbestyrelsen for opstillingskredse, der består af flere kommuner, af dele af flere kommuner eller af en eller flere kommuner og en del af en kommune eller dele af flere kommuner, vælger hver kommunalbestyrelse i de kommuner, der helt eller delvis indgår i opstillingskredsen, følgende antal medlemmer:

- 1) I opstillingskredse, der består af 2 kommuner, af dele af 2 kommuner eller af en kommune og en del af en anden kommune, 4 medlemmer.

Gældende formulering

Stk. 2. Valgbestyrelsen for Nordjyllands amtskreds 5. opstillingskreds er tillige valgbestyrelse for 6. og 7. opstillingskreds, jf. bilaget til loven. Aalborg byråd vælger 5 medlemmer til valgbestyrelsen. De øvrige kommunalbestyrelser vælger hver 2 medlemmer.

Stk. 3. ...

Lovforslaget

- 2) I opstillingskredse, der består af 3 kommuner, af dele af 3 kommuner, af 2 kommuner og en del af en tredje kommune eller af en kommune og dele af 2 kommuner, 3 medlemmer, jf. dog stk. 2.
- 3) I opstillingskredse, hvori 4 kommuner eller derover indgår helt eller delvis, 2 medlemmer.«

4. § 24, stk. 2, 3. pkt., affattes således:

»Indgår andre kommuner helt eller delvis i 5. opstillingskreds, vælger kommunalbestyrelsen i disse hver 2 medlemmer.«

Til lovforslag nr. L 68. Skriftlig fremsættelse (24. februar 2005)

Indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om revision af den kommunale inddeling

(Lovforslag nr. L 68).

Regeringen fremlægger en samlet lovpakke på 49 lovforslag til gennemførelse af kommunalreformen. Regeringen har efter aftale med Dansk Folkeparti foretaget en række ændringer i de lovforslag, der var sendt i høring, og som nu fremsættes. Regeringen tilbyder at forhandle med alle partier i Folketinget og håber på at kunne samle et bredt flertal bag en stor del af lovforslagene. Tilbuddet om et bredt samarbejde sendes på vegne af alle de ministre, der fremlægger lovforslag om gennemførelse af kommunalreformen.

Lovforslaget om revision af den kommunale inddeling er en del af den lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Lovforslaget udmønter den del af aftalen om kommunalreformen, der vedrører det nye kommunale landkort.

Lovforslaget skaber de fornødne lovmæssige rammer for, at der ved sammenlægning af kommuner foretages en revision af den kommunale inddeling ved dannelse af større og mere bæredygtige kommuner.

I lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at foretage en revision af den kommunale inddeling. Revisionen foretages – med udgangspunkt i ønskerne hos kommunalbestyrelserne i de eksisterende kommuner – ved kommunesammenlægninger på baggrund af de kriterier herfor, der er fastsat i aftalen om kommunalreformen. Revisionen skal have virkning fra den 1. januar 2007. Indenrigs- og sundhedsministeren skal senest den 1. juli 2005 udfærdige en fortegnelse over de ændringer i den kommu-

nale inddeling, der gennemføres i medfør af loven. Indenrigs- og sundhedsministeren skal endvidere – efter ønsker fra kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning – fastlægge de nye kommuners navne. Lovforslaget indeholder desuden en bemyndigelse for indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere vilkår for gennemførelsen af ændringer i den kommunale inddeling, der indebærer deling af kommuner.

Lovforslaget indeholder regler om valg og konstituering m.v. af kommunalbestyrelsen i de nye kommuner, herunder om valgets afholdelse den 15. november 2005. I lovforslaget bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte det antal medlemmer, der skal vælges til kommunalbestyrelserne for de nye kommuner. Antallet vil blive fastsat med udgangspunkt i ønskerne i kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, og efter kriterier fastsat i aftalen om kommunalreformen. Med lovforslaget ændres tillige bestemmelsen i lov om kommunernes styrelse om antallet af medlemmer af kommunalbestyrelsen med virkning fra valget i november 2009. Med henblik på at sikre det tyske mindretals fortsatte lokalpolitiske inddragelse indeholder lovforslaget en række regler, der øger mindretallets muligheder for at opnå repræsentation i kommunalbestyrelserne i de nye kommuner i Sønderjylland.

Lovforslaget indeholder endvidere regler om den praktiske gennemførelse af kommunesammenlægninger, herunder om sammenlægningsudvalg og om disses styrelse, kompetence og økonomi. Efter forslaget fungerer de nyvalgte kommunalbestyrelser i kommuner, der skal indgå i en sammenlægning, i 2006 som sammenlægningsudvalg, der skal forberede sammenlægningerne. Lovforslaget indeholder bestemmelser vedrørende vederlag, diæter m.v. til medlemmer af sammenlægningsudvalg.

Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges efter lovforslaget til at fastsætte regler, der sikrer sammenlægningsudvalgene indflydelse på de væsentlige økonomiske dispositioner, som træffes af kommunalbestyrelsen i de kommuner, der skal indgå i en sammenlægning. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges endvidere til at godkende, at sammenlægningsudvalget træffer beslutning om en differentieret skatteudskrivning i forskellige dele af en ny kommune. Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges desuden til at træffe bestemmelse om sådanne fravigelser fra gældende lovgivning, som forbedringen og dannelsen af de nye kommuner nødvendiggør.

Med lovforslaget fastsættes regler om de nye kommuners overtagelse pr. 1. januar 2007 af de hidtidige kommuners rettigheder og pligter samt aktiver og passiver. Der er endvidere fastsat bestemmelser vedrørende retsstillingen for personale, der er ansat under de kommuner, der indgår i en sammenlægning, og som den 1. januar 2007 overgår til ansættelse under den nye kommune.

Lovforslaget indeholder regler om forlængelse af valgperioden for kommunalbestyrelserne i de kommuner, der indgår i en sammenlægning, med ét år til udgangen af 2006.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og de ledsagende bemærkninger, skal jeg hermed anbefale lovforslaget til det Høje Tings hurtige og velvillige behandling.