

Lovforslag nr. L 52. Fremsat den 27. oktober 2004 af socialministeren (Eva Kjer Hansen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om social service

(Præcisering af reglerne om tilsyn med plejehjem mv.)

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 708 af 29. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 75 h, stk. 2, 3. pkt., ophæves.

2. I § 150 ændres »75-75 f og 75 h« til: »og 75-75 f«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2005.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Baggrunden for lovforslaget

Det fremgår af § 150 i lov om social service, at reglerne om tilsyn senest skal revideres i første halvdel af folketingsåret 2004-2005.

Formålet med lovforslaget er at foretage den lovbestemte revision. Formålet er endvidere at foretage en mindre teknisk præcisering.

Det særlige tilsyn med plejehjem m.v. vurderes at have haft en positiv effekt i forhold til at hindre misrøgt af plejehjemsbeboere, idet det særlige tilsyn har sat fokus på plejen og omsorgen på plejehjem. Der er derfor ikke behov for store ændringer af regelsættet, men kun behov for en mindre præcisering.

Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

Lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ikke erhvervsmæssige konsekvenser.

Konsekvenser for miljøet

Lovforslaget har ingen konsekvenser for miljøet.

Forholdet til EU-retten

Forslaget er i overensstemmelse med EU-retten.

Hørte myndigheder, organisationer m.v.

Forslaget har været sendt i høring i Den Sociale Ankestyrelse, Den Sociale Sikringsstyrelse, Styrelsen for Social Service, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Socialchefforeningen, Foreningen af Statsamtmand, Dansk Socialrådgiverforening, Alzheimerforeningen, De Samvirkende Invalideorganisationer, Organisationen af Selvejende Institutioner, Ældresagen, Ældremobiliseringen, Pårørendegruppen for svage ældre, Omsorgsorganisationernes Samråd, Dansk Sygeplejeråd, FOA, Lederforum, Sammenslutningen af Ældreråd, Landsforeningen for Socialpædagoger, Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Sundhedsstyrelsen.

Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk

	Positive konsekvenser/ Mindreudgifter	Negative konsekvenser/ Merudgifter
Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amter	Ingen	Ingen
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget er i overensstemmelse med EU-retten.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1***Til nr. 1.**

For at understrege at ansvaret for tilsynet påhviler kommunalbestyrelsen som myndighed, og for at understrege, at tilsynet skal være uvildigt, blev følgende sætning indsat i den gældende bestemmelse:

»Tilsynet skal ligesom de øvrige kommunale myndighedsopgaver på området udføres af personer, der alene varetager kommunale myndighedsopgaver.«

Formuleringen har i praksis givet anledning til tvivl om, hvorvidt opgaven med det praktiske tilsyn kan overlades til private. Det har ikke været hensigten at begrænse kommunalbestyrelsens mulighed for at overlade opgaven med det praktiske tilsyn til private. Kommunalbestyrelsen vil derfor kunne overlade det praktiske tilsyn (som fx består i at kontrollere, om der gives den personlige og praktiske hjælp, herunder mad og tøjvask, som der er truffet afgørelse om) til private.

Det er kommunalbestyrelsen, der har myndighedsansvaret for, at tilsynet i henhold til § 75 h, stk. 2, i lov om social service bliver udført. Dette medfører ikke nødvendigvis, at kommunalbestyrelsen skal deltage aktivt i det praktiske tilsyn. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at det praktiske tilsyn skal varetages af personale, der udfører myndighedsopgaver i kommunen, af et privat firma eller en anden kommune, som

kommunalbestyrelsen indgår aftale med om at udføre tilsynet. Tilsynet må ikke varetages af leverandører, uanset om disse er kommunale eller private leverandører.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter, at det praktiske tilsyn skal varetages af et privat firma eller en anden kommune, skal de gældende regler herom følges, herunder reglerne om udbud.

Et privat firma, der foretager det praktiske tilsyn, kan konkludere i tilsynsrapporten, om opgaverne i plejehjem mv. løses i overensstemmelse med såvel de politisk vedtagne kvalitetsstandarder som med de konkrete individuelle afgørelser om hjælp, men kan ikke tage stilling til, hvorvidt indsatsen er god nok.

Der er fortsat ikke i servicelovens § 75 h, stk. 2, hjemmel til at overføre myndighedsudøvelse til private. Et privat firma kan derfor ikke tage stilling til konsekvenserne af konklusionen. Det er således alene kommunen, der kan tage stilling til, hvorvidt indsatsen er god nok, og hvilken opfølgning der i givet fald skal være på tilsynsbesøget.

Til nr. 2.

Det foreslås, at revisionsbestemmelsen ophæves.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2005.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 75 h. ...

Stk. 2. Som led i tilsynsforpligtelsen efter stk. 1 skal kommunalbestyrelsen hvert år foretage mindst ét anmeldt og ét uanmeldt tilsynsbesøg i plejehjem m.v., jf. § 140, i plejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v. eller lov om boliger for ældre og personer med handicap, og i andre tilsvarende boligenheder i kommunen. Tilsynet omfatter indsatsen over for de beboere og lejere, der modtager kommunale serviceydelser. Tilsynet skal ligesom de øvrige kommunale myndighedsopgaver på området udføres af personer, der alene varetager kommunale myndighedsopgaver. Tilsynet må ikke varetages af leverandører eller personer, der udfører opgaver på området.

Stk. 3-4. ...

§ 150. Forslag til revision af §§ 71, 73 a, 75-75 f og 75 h fremsættes for Folketinget i første halvdel af folketingsåret 2004-05.

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 708 af 29. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. § 75 h, stk. 2, 3. pkt., ophæves.

2. I § 150 ændres »,75-75 f og 75 h« til: »og 75-75 f«.

Til lovforslag nr. L 52. Skriftlig fremsættelse (27. oktober 2004)

Socialministeren (Eva Kjer Hansen) :

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om social service (Præcisering af reglerne om tilsyn med plejehjem mv.)

(Lovforslag nr. L 52).

Lovforslaget fremsættes i medfør af § 150 i lov om social service, der fastslår, at reglerne om tilsyn senest skal revideres i første halvdel af folketingsåret 2004-2005.

Det særlige tilsyn med plejehjem m.v. vurderes at have haft en positiv effekt i forhold til at hindre misrøgt af plejehjemsbeboere, idet det særlige tilsyn har sat fokus på plejen og omsorgen på plejehjem. Der er derfor ikke behov for store ændringer af regelsættet, men kun behov for mindre præciseringer.

Der stilles forslag om, at følgende udgår af lovteksten:

»Tilsynet skal ligesom de øvrige kommunale myndighedsopgaver på området udføres af personer, der alene varetager kommunale myndighedsopgaver.«

Teksten kom ind i loven for at understrege, at tilsynet skal være uvildigt og derfor ikke må foretages af personer, der udfører opgaver på området (leverandører). Der må ikke være sammenfald mellem den, der udfører opgaven og den, der har til opgave at føre tilsyn med, at opgaven bliver udført.

Formuleringen har i praksis givet anledning til misforståelser. Der er kommuner, der fejlagtigt har antaget, at opgaven med det praktiske tilsyn ikke kan overlades til private. Det har ikke været hensigten med teksten, at begrænse kommunalbestyrelsen mulighed for at overlade opgaven med det praktiske tilsyn - som fx består i at kontrollere, om der gives den personlige og praktiske hjælp, herunder mad og tøjvask, som der er truffet afgørelse om - til private.

Det er kommunalbestyrelsen, der har myndighedsansvaret for, at tilsynet i henhold til § 75 h, stk. 2, lov om social service bliver udført. Dette medfører ikke, at kommunalbestyrelsen skal deltage aktivt i det praktiske tilsyn. Kommunalbestyrelsen kan som nævnt beslutte, at det praktiske tilsyn skal varetages af andre, fx personale, der udfører myndighedsopgaver i kommunen, af et privat firma eller en anden kommune, som kommunalbestyrelsen indgår aftale med om at udføre tilsynet.

Hvis det praktiske tilsyn overlades til andre, vil kommunalbestyrelsen stadig have myndighedsansvaret med at følge op på tilsynet.

Forslaget skønnes ikke at medføre økonomiske og administrative merudgifter for det offentlige.

De økonomiske og administrative konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.

Med disse bemærkninger skal jeg indstille lovforslaget til Folketingets velvillige behandling.