

Lovforslag nr. L 112. Fremsat den 17. november 2004 af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme

(Den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugsejendomme og lignende ejendomme)

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 783 af 1. september 2003, som ændret ved lov nr. 1211 af 27. december 2003 og § 31 i lov nr. 469 af 9. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 4, 4. pkt., ændres »6,2 promille« til: »8,5 promille«.

2. I § 5, stk. 2, 1. pkt., ændres »3,8 promille« til: »1,5 promille«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2005.

§ 3

Stk. 1. For skatteåret 2005 gælder, at en nedsættelse af grundskylden for den enkelte ejendom, der er en følge af bestemmelsen i § 5, stk. 2, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2, foretages ved afkorting af den eller de opkrævninger af ejendomsskatter, der forfalder til

betaling den 1. juli 2005 eller senere. Hvis der er tale om mere end en rate, fordeles nedsættelsen ligeligt på alle raterne. Hvis nedsættelsen ikke fuldt ud kan ske ved afkorting, udbetales den overskydende del af nedsættelsen den 1. oktober 2005 til ejendommens ejer på dette tidspunkt, jf. § 29, stk. 1, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

Stk. 2. Statskassen yder for skatteåret 2005 et særligt tilskud til de kommuner og amtskommuner, der lider et provenutab som følge af bestemmelsen i § 5, stk. 2, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 2. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter de nærmere regler om beregning og udbetaling af det særlige tilskud.

Stk. 3. Ved opgørelsen af beskatningsgrundlaget for amtskommuner for tilskudsåret 2005, jf. § 24 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, jf. lovbekendtgørelse nr. 719 af 13. august 2003, indgår provenuet af grundskyld inklusiv tilskud som opgjort efter denne lovs § 3, stk. 2.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget

Som et led i EU's landbrugsreform reduceres de direkte tilskud fra EU til landbruget. Dette har første gang virkning i 2005. På den baggrund er regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti ifølge aftalen om finansloven 2005 enige om at nedsætte dansk landbrugs indenlandske omkostninger tilsvarende gennem en lavere beskatning af landbrugets produktionsjord. Derfor foreslås den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugs-ejendomme m.v. nedsat med 2,3 promillepoint fra og med 2005, svarende til 168 mio. kr. Amterne vil blive kompenseret for nedsættelsen med et tilsvarende beløb.

1.1. Gældende ret

Efter de gældende regler for 2005 pålignes den amtskommunale grundskyld med 10 promille – dog kun med 3,8 promille af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven. Ejendomme beliggende i Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner pålignes ikke amtskommunal grundskyld, men en promillesats svarende til den amtskommunale grundskyldpromille for de pågældende ejendomstyper tillægges den kommunale grundskyldpromille i Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner.

Det bemærkes, at ændringen ifølge lov nr. 469 af 9. juni 2004 om afgift af mineralisk fosfor i foderfosfat, hvormed den amtskommunale grundskyldpromille ændredes fra 4,3 til 3,8 promille, endnu ikke er sat i kraft. Loven forventes sat i kraft med virkning for skatteåret 2005.

1.2. Lovforslagets indhold

Med forslaget nedsættes den amtskommunale grundskyldpromille for jord, der efter § 33, stk. 1, i vurderingsloven må anses for benyttet til landbrug,

gartneri, planteskole eller frugtplantage, fra 3,8 promille til 1,5 promille. I 2005 svarer nedsættelsen af grundskyldpromillen med 2,3 promillepoints til ca. 168 mio. kr. I de kommende år vil reduktionen i kroner være afhængig af udviklingen i de afgiftspligtige grundværdier.

Der ydes de berørte amtskommuner og kommuner (København, Frederiksberg og Bornholm) kompensation for provenutabet. Det foreslås, at staten for 2005 kompenserer de berørte amtskommuner og kommuner individuelt for deres tab som følge af grundskyldpromillenedsættelsen. Den individuelle kompensationsordning gælder alene for 2005. Herefter vil virkningen af provenutabet indgå i de provenuskøn over grundskylden, der ligger til grund for forhandlingerne om den kommunale økonomi.

2. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer et årligt mindreprovenu fra grundskyld for amtskommunerne og Bornholms, Københavns og Frederiksberg Kommuner i det omfang, der i disse kommuner er landbrugsejendomme m.v. Det samlede provenutab er på grundlag af de skønnede afgiftspligtige grundværdier for 2005 anslået til ca. 168 mio. kr. Staten yder i 2005 de berørte amtskommuner og kommuner en individuel kompensation for provenutabet. Der vil blive sigtet mod, at det samlede kompensationsbeløb kan udbetales til de enkelte kommuner den 1. september 2005. Den individuelle kompensationsordning gælder alene for 2005. Herefter vil virkningen af provenutabet indgå i de provenuskøn over grundskylden, der ligger til grund for forhandlingerne om den kommunale økonomi.

Det bemærkes, at ordningen udformes som en nedsættelse af opkrævningerne i 2. halvår af de allerede pålignede ejendomsskatter for hele skatteåret 2005. Derved vil der for kommunerne under ét i 2005 blive tale om en vis likviditetsfordel. Samtidig vil ordningen medføre en vis meradministration for kommunerne i 2005, da grundskyldsnedsættelsen for dette år vil

gøre det nødvendigt at udsende nye opkrævninger for de berørte ejendomme.

Der vil ligeledes blive tale om en vis statslig administration i 2005 i forbindelse med udbetaling af tilskud til kommunerne til dækning af provenutabet som følge af grundskyldsnedsettelsen.

3. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Den foreslåede nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugsejendomme m.v. fra 3,8 promille til 1,5 promille indebærer en lempelse af de samlede udgifter til ejendomsskatter for landbrugsjord m.v., der for 2005 er skønnet til ca. 168 mio. kr. Lempelsen modsvares dog af reduktion af de direkte tilskud fra EU til landbruget på 168 mio. kr. Samlet set vil der ske en vis omfordeling inden for erhvervet, idet skattelettelserne vil blive udmøntet på alle ejere af landbrugsjord m.v. i forhold til de afgiftspligtige grundværdier.

4. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ingen.

5. Miljømæssige konsekvenser

Ingen.

6. Forholdet til EU

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter. Europa-Kommissionen har i en anden sag om nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille, sag nr. N 57/2004 udtalt, at en nedsættelse af den amtskommunale grundskyldpromille ikke opfylder selektivitetskravet i traktatens artikel 87, stk. 1, og dermed ikke udgør statsstøtte.

7. Høringer

Lovforslaget har været sendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Amtrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg Kommuner og Dansk Landbrug.

Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen.	En midlertidig kommunal meradministration ved ændring af ejendomsskattebilletter og en midlertidig statslig meradministration som følge af udbetaling af tilskud til kommunerne.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lempelsen indebærer isoleret en lempelse af ejendomsskatterne for landbrugsjord m.v. Lempelsen modsvares dog af reduktion af de direkte tilskud fra EU til landbruget. Nettoeffekten vil være en vis omfordeling inden for erhvervet.	
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget har ingen EU-retlige aspekter.	

*Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af, at den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugsjord m.v. nedsættes fra 3,8 promille til 1,5 promille. Ved ændringen sikres, at kompensationen som følge af loftet på 12 promille over den primærkommunale grundskyldpromille for produktionsjord til Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner også fremover vil blive ydet på baggrund af de pågældende kommuners grundskyldpromille, nedsat med forskellen mellem den generelle amtskommunale grundskyldpromille på 10 og grundskyldpromillen for de ejendomme, som er omfattet af ejendomsskattelovens § 5, stk. 2.

Til nr. 2

Ifølge den foreslåede ændring i § 5, stk. 2, nedsættes den amtskommunale grundskyldpromille af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skattekommunens beregning, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven, fra 3,8 promille til 1,5 promille. Denne del af den afgiftspligtige grundværdi opgøres som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have. Grundskyld af stuehusværdien opkræves således med den almindelige amtskommunale grundskyldpromille på 10.

I Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner lægges den promille, der er fastsat for amtskommunal grundskyld for de forskellige typer ejendomme, jf. ejendomsskattelovens § 5, til de minimums- og maksimumsgrænser, som er gældende for fastsættelse af grundskyldpromillen i disse kommuner.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2005, idet reduktionen af tilskuddene sker med virkning for de tilskud, som kommer til udbetaling i november/december 2005.

Til § 3

Af *stk. 1* fremgår, at ordningen udformes som en nedsættelse i 2. halvår af de allerede pålignede ejendomsskatter for 2005. Det vil ikke være praktisk muligt at indarbejde nedsættelsen i de opkrævninger, der skal udsendes primo 2005. Nedsættelsen skal svare til

forskellen mellem den grundskyld, der er pålignet den enkelte ejendoms landbrugsjord m.v. med den nugældende grundskyldpromille på 3,8 promille, og den grundskyld, der ville være blevet pålignet ejendommen med en promille på 1,5. Den samlede nedsættelse fordeles ligeligt på den eller de rater af ejendomsskatter, der forfalder til betaling den 1. juli 2005 eller senere. Hvis de pålignede ejendomsskatter for 2. halvår af 2005 er mindre end nedsættelsen, vil den overskydende del af nedsættelsen blive udbetalt den 1. oktober 2005 til ejendommens ejer på dette tidspunkt.

Ifølge *stk. 2* yder statskassen for skatteåret 2005 et særligt tilskud til de amtskommuner og kommuner, der lider et provenutab som følge af ordningen. Der vil blive fastsat nærmere regler om udformningen af kompensationsordningen. Ordningen forventes tilrettelagt således, at kommunerne på grundlag af beregningen af nedsættelser af grundskyld for den enkelte ejendom indberetter den samlede nedsættelse i kommunen eller amtskommunen for skatteåret 2005 til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, som herefter udbetaler et foreløbigt kompensationsbeløb i 2. halvår 2005. Kommunerne skal efter tilskudsårets udløb indsende en af kommunens revision attesteret endelig opgørelse over den samlede nedsættelse som følge af ordningen. Herefter foretages en eventuel efterregulering af de udbetalte kompensationsbeløb. Der foretages herefter ikke yderligere efterregulering.

Bestemmelsen i *stk. 3* indebærer, at de afgiftspligtige grundværdier, der indgår ved opgørelse af det amtskommunale beskatningsgrundlag for 2005, jf. § 24 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, opgøres inklusiv tilskud efter denne lovs § 3, stk. 2, dvs. uden nedsættelsen af grundskylden fra 3,8 promille til 1,5 promille. Beskatningsgrundlaget for en amtskommune til beregning af tilskuds- og udligningsbeløb opgøres som summen af amtskommunens indkomstskat, grundskyld og amtskommunens andel af ejendomsværdiskat divideret med udskrivningsprocenten. Formålet med bestemmelsen er at sikre parallelitet mellem skattesystemet og tilskuds- og udligningssystemet. Efter *stk. 2* kompenseres amtskommunerne i 2005 af staten for provenutabet som følge af nedsættelsen af grundskylden fra 3,8 promille til 1,5 promille. Bestemmelsen i *stk. 3* indebærer, at de enkelte amtskommuner i 2005 får beregnet tilskuds- og udligningsbeløb uden hensyntagen til nedsættelsen af grundskyldpromillen. Til gengæld får amtskommunerne tilsvarende beregnet kompensationen ud fra det fulde provenu, dvs. uden fradrag for tilskud og udligning. Denne ordning gælder alene for 2005, idet virkningen af den reduce-

rede grundskyld i 2006 automatisk indgår i tilskuds- og udligningssystemet.

Bilag

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 2. ---

Stk. 4. Indenrigs- og sundhedsministeren yder et særligt tilskud til de kommuner, der er omfattet af stk. 3. Tilskuddet til den enkelte kommune skal svare til det beløb, hvormed grundskylden til kommunen af de ejendomme, der er nævnt i stk. 3, nedsættes for det pågældende skatteår. Hvis en kommunes grundskyldpromille for et skatteår er højere end for 2002, beregnes tilskuddet på grundlag af kommunens grundskyldpromille for skatteåret 2002. For Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner ydes et eventuelt tilskud for de typer ejendomme, der er omfattet af § 5, stk. 2, alene på baggrund af kommunens grundskyldpromille nedsat med 6,2 promille. For Bornholms Kommune beregnes tilskuddet højest på baggrund af kommunens grundskyldpromille for 2003.

§ 5. ---

Stk. 2. Af ejendomme, der på tidspunktet for den vurdering, som lægges til grund ved skatteberegningen, må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jf. § 33, stk. 1, i vurderingsloven, opkræves den amtskommunale grundskyld dog med 3,8 promille af en del af de pågældende ejendommers afgiftspligtige grundværdi. Denne del af den afgiftspligtige grundværdi opgøres som den samlede afgiftspligtige grundværdi bortset fra den afgiftspligtige grundværdi, der er fastsat for stuehuset med tilhørende grund og have.

Lovforslaget

§ 1

I lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovekendtgørelse nr. 783 af 1. september 2003, som ændret ved lov nr. 1211 af 27. december 2003 og § 31 i lov nr. 469 af 9. juni 2004, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 4, 4. pkt.*, ændres »6,2 promille« til: »8,5 promille«.

2. I § 5, *stk. 2, 1. pkt.*, ændres »3,8 promille« til: »1,5 promille«.

Til lovforslag nr. L 112. Skriftlig fremsættelse (17. november 2004)

Indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme (Den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugsejendomme og lignende ejendomme)

(Lovforslag nr. L 112).

Ifølge det supplerende regeringsgrundlag Vækst Velfærd Fornyelse II, skal der i takt med en evt. reduktion af de samlede tilskud til landbruget ske nedsættelse af landbrugets indenlandske omkostninger gennem en nedsættelse af beskatningen af landbrugets produktionsjord.

Som et led i EU's landbrugsreform reduceres de direkte tilskud fra EU til landbruget. Dette har første gang virkning i 2005.

Ifølge aftale mellem regeringen (Venstre og

Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti om finansloven for 2005 nedsættes dansk landbrugs indenlandske omkostninger tilsvarende gennem lavere beskatning af landbrugets produktionsjord.

Lovforslaget indebærer, at den amtskommunale grundskyldpromille for landbrugsejendomme m.v. nedsættes fra 3,8 promille til 1,5 promille, svarende til ca. 168 mio. kr.

De berørte amtskommuner og kommuner (København, Frederiksberg og Bornholm) kompenseres i 2005 individuelt for deres provenutab som følge af ordningen. Herefter vil virkningen af provenutabet indgå i de provenuskøn over grundskylden, der ligger til grund for forhandlingerne om den kommunale økonomi.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.