

Bet. o. lovf. vedr. produktsikkerhed

Til lovforslag nr. L 9. Betænkning afgivet af Erhvervsudvalget den 25. november 2003

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om produktsikkerhed

(Lovens anvendelsesområde, styrkelse af markedskontrollen m.v.)

[af økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen)]

1. Ændringsforslag

Der er af Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget, der er tiltrådt af det øvrige udvalg.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 8. oktober 2003 og var til 1. behandling den 23. oktober 2003. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Erhvervsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og økonomi- og erhvervsministeren sendte den 16. juli 2003 dette udkast til udvalget, jf. (folketingsåret 2002-03) alm. del – bilag 541. Den 9. oktober 2003 sendte økonomi- og erhvervsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget, jf. alm. del – bilag 8 (også omdelt på lovforslaget, jf. L 9 – bilag 4).

Spørgsmål

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til økonomi- og erhvervsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Si-umut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (SF), tiltrådt af et *flertal* (det øvrige udvalg):

Til § 1

1) Efter nr. 6 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 10 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Kontrolmyndigheden skal som led i sit tilsyn, jf. *stk. 1*, tage behørigt hensyn til en formodet risiko for en skades indtræden.«
[Indsættelse af forsigtighedsprincippet]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ifølge produktsikkerhedsdirektivets artikel 8, *stk. 2, 1. afsnit*, skal kontrolmyndighederne tage behørigt hensyn til forsigtighedsprincippet, når den træffer foranstaltninger over for erhvervs-

drivende, eksempelvis i forbindelse med et påbud om tilbagekaldelse af et produkt.

Ved udøvelsen af kontrolmyndighedernes indgrebsbeføjelser efter kapitel 4 i produktsikkerhedsloven forudsættes det allerede i dag, at kontrolmyndighederne i overensstemmelse med gældende praksis tager behørigt hensyn til forsigtighedsprincippet, jf. produktsikkerhedsdirektivets artikel 8, stk. 2, 1. afsnit. Med dette forslag sikres det, at princippet udtrykkeligt fremgår af produktsikkerhedsloven.

Forsigtighedsprincippet er hverken defineret nærmere i direktivet, i traktaten eller i dansk ret i øvrigt, men er nævnt i traktaten om Det Europæiske Fællesskab art. 174, stk. 2, som en del af grundlaget for EU's miljøpolitik.

Anvendelsen af forsigtighedsprincippet er relevant i de tilfælde, hvor der foreligger videnskabelig usikkerhed omkring de mulige følger af anvendelsen af et produkt på eksempelvis menneskers sundhed. Der kan således være usikkerhed omkring, hvorvidt en given skade på menneskers sundhed vil indtræde og/eller sandsynligheden herfor. Hvis det alligevel besluttes at foretage et indgreb mod produktet i denne situation, kan forsigtighedsprincippet siges at være bragt i anvendelse. Forsigtighedsprincippet må således

ikke forveksles med den risikovurdering, der foretages, hvor der er fuld videnskabelig klarhed omkring et produkts evne til at forvolde skade og sandsynligheden for, at denne indtræffer. Her kan myndigheden vurdere, at risikoen ved et produkt er så uacceptabel, at der skal foretages et indgreb, også selv om produktet ikke forvolder skade ved enhver anvendelse. Indgrebet er i dette tilfælde ikke udtryk for anvendelse af forsigtighedsprincippet, fordi der er fuld videnskabelig klarhed omkring årsagssammenhænge.

Kommissionen har udsendt en meddelelse om forståelsen af forsigtighedsprincippet, KOM (2000)1. Det fremgår blandt andet heraf, at når det er besluttet at foretage et indgreb på baggrund af forsigtighedsprincippet, skal der tages hensyn til følgende betingelser: 1) Beslutningen skal være proportional med det valgte beskyttelsesniveau, 2) beslutningen skal være ikkediskriminerende, 3) beslutningen skal stemme overens med lignende allerede truffne foranstaltninger, 4) beslutningen skal være baseret på en undersøgelse af potentielle fordele og omkostninger ved at gribe ind eller ikke at gribe ind, og endelig 5) skal beslutningen revideres i lyset af nye videnskabelige data.

Else Winther Andersen (V) Kim Andersen (V) Rikke Hvilshøj (V) fmd. Christian Lund Jepsen (V)

Colette L. Brix (DF) nfmnd. Poul Fischer (DF) Carina Christensen (KF) Lars Barfoed (KF)

Jann Sjursen (KD) Frode Sørensen (S) Jan Trøjborg (S) Jens Peter Vernersen (S)

Ole Vagn Christensen (S) Peder Sass (S) Anne Grete Holmsgaard (SF) Naser Khader (RV)

Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 9

Bilagsnr.	Titel
1	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
2	Spm. 1 om konsekvenser af den nye regel, hvor det formodes at produkter er ufarlige m.v., til økonomi- og erhvervsministeren Spm. 2, om en beslutning om et hasteindgreb fra Europa-Kommissionen skal forelægges et udvalg bestående af en repræsentant fra hvert enkelt medlemsland, til økonomi- og erhvervsministeren
3	Spm. 3, om den foreslåede ændring af § 28 er en skærpelse eller en svækkelse i forhold til den gældende lovgivning, til økonomi- og erhvervsministeren Spm. 4 om udarbejdelse af forslag, hvori direktivets forsigtighedsprincip kommer til at fremgå direkte af loven, til økonomi- og erhvervsministeren
4	Høringsnotat og høringssvar, fra økonomi- og erhvervsministeren
5	Svar på spm. 1 om konsekvenser af den nye regel, hvor det formodes at produkter er ufarlige m.v., fra økonomi- og erhvervsministeren Svar på spm. 2, om en beslutning om et hasteindgreb fra Europa-Kommissionen skal forelægges et udvalg bestående af en repræsentant fra hvert enkelt medlemsland, fra økonomi- og erhvervsministeren
6	Svar på spm. 3, om den foreslåede ændring af § 28 er en skærpelse eller en svækkelse i forhold til den gældende lovgivning, fra økonomi- og erhvervsministeren Svar på spm. 4 om udarbejdelse af forslag, hvori direktivets forsigtighedsprincip kommer til at fremgå direkte af loven, fra økonomi- og erhvervsministeren
7	1. udkast til betænkning
8	Spm. 5 om uddybning af svaret på spørgsmål 3, til økonomi- og erhvervsministeren Spm. 6 om, hvilke retningslinjer der opereres med for størrelsen af bøder ved overtrædelse af § 27, til økonomi- og erhvervsministeren
9	Svar på spm. 5 om uddybning af svaret på spørgsmål 3, fra økonomi- og erhvervsministeren Svar på spm. 6 om, hvilke retningslinjer der opereres med for størrelsen af bøder ved overtrædelse af § 27, fra økonomi- og erhvervsministeren
10	2. udkast til betænkning