

Lovforslag nr. L 83. Fremsat den 13. november 2003 af undervisningsministeren (Ulla Tørnæs)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven)

(Ændrede tilskudsbestemmelser for handicapundervisning)

§ 1

I lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 924 af 5. oktober 2000, som ændret ved § 1 i lov nr. 149 af 25. marts 2002, foretages følgende ændringer:

1. I § 11, stk. 4, ændres »7/9« til: »8/9«.

2. I § 44, stk. 5, ændres »bestemmelser om offentlige registre« til: »lov om behandling af personoplysninger«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2004.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Nedenstående henviser til forarbejderne til den gældende lov.

Lov nr. 480 af 31. maj 2000 om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven), jf. Folketingstidende 1999-2000. Folketingets Forhandlinger, spalte 4532, 7652, 7981, Tillæg A, spalte 51, 45, 5192, Tillæg B, spalte 611, 1012, Tillæg C, spalte 691, lov nr. 149 af 25. marts 2002 om ændring af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) og ophævelse af lov om daghøjskoler m.v. og lov om den fri ungdomsuddannelse samt ændring af lov om refusion af udgifter til uddannelse i forbindelse med aktivering m.m. samt ændring af forskellige love, jf. Folketingstidende 2001-2002, 2. samling. Folketingets Forhandlinger, spalte 1941, 3020, 3610, Tillæg A, spalte 2334, 2279, Tillæg B, spalte 212, Tillæg C, spalte 73.

1. Lovforslagets hovedindhold

Regeringen vil med forslaget ændre afregningsbrøken for kommunalbestyrelsens samlede tilskud for deltagere med handicap i relation til undervisning i et konkret emne fra 7/9 til 8/9 af udgifterne til aflønning m.v. af ledere og lærere i forbindelse med denne undervisning.

2. Lovforslagets baggrund

Efter folkeoplysningsloven er kommunalbestyrelsen forpligtet til at sikre rammerne for, at børn, unge og voksne kan etablere og tage del i den frie folkeoplysende virksomhed. Kommunalbestyrelsens forpligtelse opfyldes bl.a. ved, at den yder tilskud til folkeoplysende voksenundervisning (undervisning, studiekredse, foredragsvirksomhed og debatskabende aktiviteter) og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde (idræt samt idébestemt og samfundsengagerende børne- og ungdomsarbejde).

Ved § 1 i lov nr. 149 af 25. marts 2002 om ændring af bl.a. lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) blev bl.a. bestemmelserne om maksimum for kommunalbestyrelsens tilskud til den folkeoplysende voksenundervisning ændret med virkning for tilskud fra finansåret 2003, idet maksimum for tilskud blev sat ned fra 2/3 af den enkelte folkeoplysende forenings udgifter til aflønning m.v. af lærere og ledere til 1/3 af de folkeoplysende voksenundervisningsforeningers samlede udgifter til løn m.v. I den forbindelse blev maksimum for tilskud til undervisning af personer med handicap i relation til undervisning i et konkret emne sat ned fra 8/9 til 7/9 af lønudgifterne i forbindelse med denne undervisning.

Der var således tilsigtet, at de handicappedes egen brugerbetaling typisk ville stige til det dobbelte af den hidtidige brugerbetaling i lighed med, at brugerbetalingen for andre deltagere typisk blev fordoblet.

Den øgede brugerbetaling for handicappedes deltagelse i aftenskoleundervisning indgik som et væsentligt punkt i forbindelse med Folketingets behandling af lov nr. 149 af 25. marts 2002, og den blev efterfølgende også inddraget i finanslovsforhandlingerne. Det fremgår således af Aftale om finansloven for 2003 mellem regeringen og Dansk Folkeparti bl.a.: ”På finanslovsforslaget for 2003 er der indbudgetteret videreførte initiativer fra 2002-puljen for samlet 87,8 mio. kr. samt en reserve til svage grupper på 50 mio. kr. Der afsættes yderligere 60 mio. kr. i 2003. Reserven vil blive udmøntet efter drøftelse mellem Dansk Folkeparti og regeringen på følgende områder:

– Øget tilgængelighed for handicappede (26 mio. kr. i 2003), herunder f.eks. genopretning af tilskud til handicappedes aftenskoleundervisning”.

De nærmere forhandlinger om udmøntning af puljen til svage grupper er foregået i Socialministeriets regi og har nu resulteret i en aftale mellem Dansk Folkeparti og socialministeren, der bl.a. indebærer en permanent genopretning af tilskuddet til handicappede

de i forbindelse med deres deltagelse i den folkeoplysende voksenundervisning.

Det tidligere maksimum for tilskud for deltagere med handicap i relation til undervisning i et konkret emne på 8/9 af udgifterne til aflønning m.v. af ledere og lærere i forbindelse med denne undervisning genindføres ved dette lovforslag for at give aftenskolerne mulighed for at sænke niveauet for handicappedes egen brugerbetaling.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget om at genindføre det tidligere maksimum på 8/9 for deltagere med handicap skønnes at indebære øgede kommunale udgifter på ca. 15 mio. kr. årligt. Beløbet er anslået med udgangspunkt i den samlede DUT-regulering i forbindelse med den seneste ændring af folkeoplysningsloven.

Undervisningsministeriet vil i overensstemmelse med sædvanlig praksis optage forhandlinger med de kommunale organisationer om regulering af det kommunale bloktilskud.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

5. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget er den 7. oktober 2003 sendt til høring hos nedenstående myndigheder og organisationer. Høringsfristen udløber den 28. oktober 2003.

Amatørernes Kunst & Kultur Samråd, Amtsrådsforeningen, AOF Danmark, BUPL, Børne- og Kulturchefforeningen, Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd, Center for Ligebehandling af Handicappede, Danmarks Idræts-Forbund, Dansk Amatørkor Union, Dansk AmatørMusik Union, Dansk Amatør Teater Samvirke, Dansk Blindesamfund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Danske Orkesterdirigenter, Dansk Firmaidrætsforbund, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Husflidsselskab, Dansk Oplysnings Forbund (DOF), Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF), De Danske Skytteforeninger, De Samvirken- de Invalideorganisationer, Det Centrale Handicapråd, Folkeligt Oplysnings Forbund (FOF), Folkeuniversitetet, Folkevirke, Foreningen af Heltidsledere indenfor Folkeoplysningen, Frederiksberg Kommune, Frit Oplysningsforbund (FO), Fritid og Samfund, Fritids- samrådet i Danmark, KL, Kulturelle Samråd i Danmark, Københavns Kommune, Landsforeningen af Ungdomsskoleledere (LU), Liberalt Oplysnings Forbund (LOF), LVU Landsforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere, Manuelle Fags Samråd, Musisk Oplysningsforbund, Oplysningsforbundenes Fællesråd, Socialistisk Oplysningsforbund og Ungdomsringen.

Lovforslaget har endvidere været fremlagt på Undervisningsministeriets hjemmeside.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	15 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen ændres således, at kommunalbestyrelsens samlede tilskud for deltagere med handicap i relation til undervisning i et konkret emne ikke må overstige 8/9 af udgifterne til aflønning m.v. af ledere og lærere i forbindelse med denne undervisning, mens der efter den hidtidige ordning fra den 1. januar 2003 var fastsat et maksimum på 7/9 af lønudgifterne. Forslaget tilsigter at give aftenskolerne mulighed for at sænke niveauet for handicappedes egen deltagerbeta-

ling, således at de handicappedes egen brugerbetaling typisk vil falde til det halve af den hidtidige brugerbetaling.

Til nr. 2

Bestemmelsen foreslås ændret som konsekvens af, at lov om offentlige myndigheders registre er ophævet, jf. lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger.

Til § 2

Lovforslaget foreslås at træde i kraft den 1. januar 2004.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 11. ---

Stk. 4. En kommunalbestyrelses samlede tilskud for deltagere med handicap i relation til undervisning i et konkret emne må ikke overstige 7/9 af udgifterne til aflønning m.v. af ledere og lærere i forbindelse med denne undervisning.

§ 44. ---

Stk. 5. Undervisningsministeren kan beslutte, at lov om offentlighed i forvaltningen, forvaltningsloven og bestemmelser om offentlige registre skal finde anvendelse ved organisationernes administration af tilskud, jf. stk. 3.

Lovforslaget

I lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 924 af 5. oktober 2000, som ændret ved § 1 i lov nr. 149 af 25. marts 2002, foretages følgende ændringer:

1. I § 11, stk. 4, ændres »7/9« til: »8/9«.

2. I § 44, stk. 5, ændres »bestemmelser om offentlige registre« til: »lov om behandling af personoplysninger«.

Til lovforslag nr. L 83. Skriftlig fremsættelse (13. november 2003)

Undervisningsministeren (Ulla Tørnæs):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) (Ændrede tilskudsbestemmelser for handicapundervisning)

(Lovforslag nr. L 83).

Ved lov nr. 149 af 25. marts 2002 om bl.a. ændring af folkeoplysningsloven blev bl.a. bestemmelserne om maksimum for kommunalbestyrelsens tilskud til folkeoplysende voksenundervisning ændret, idet maksimum for tilskud blev sat ned fra 2/3 af den enkelte folkeoplysende forenings udgifter til aflønning af lærere og ledere til 1/3 af de folkeoplysende voksenundervisningsforeningers samlede lønudgifter. I den forbindelse blev maksimum for tilskud til undervisning af personer med handicap i relation til undervisningen i et konkret emne sat ned fra 8/9 til 7/9 af lønudgifterne i forbindelse med denne undervisning.

Den øgede brugerbetaling for handicappedes deltagelse i aftenskoleundervisning indgik som et væsentligt punkt i forbindelse med Folketin-

gets behandling af lov nr. 149. Den blev efterfølgende inddraget i finanslovsforhandlingerne for 2003, som nu har resulteret i en aftale mellem Dansk Folkeparti og regeringen, der indebærer en permanent genopretning af tilskuddet til handicappede i forbindelse med deres deltagelse i folkeoplysende voksenundervisning.

Med lovforslaget foreslås det tidligere maksimumstilskud for deltagere med handicap i relation til undervisning i et konkret emne på 8/9 af udgifterne til aflønning m.v. af ledere og lærere i forbindelse med denne undervisning genindført for at give aftenskolerne mulighed for at sænke niveauet for handicappedes egen brugerbetaling.

Forslaget indeholder tillige som følge af ophævelsen af lov om offentlige myndigheders registre, jf. lov nr. 429 af 3. maj 2000 om behandling af personoplysninger, en konsekvensrettelse.

Lovforslaget foreslås at træde i kraft den 1. januar 2004.

Jeg skal bemærke, at på grund af forsinkelse med høringen er høringsfristen først udløbet den 28. oktober 2003.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.