

Lovforslag nr. L 4, Fremsat den 8. oktober 2003 af socialministeren (Henriette Kjær)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om en børnefamilieydelse

(Ændring af hjemstedsbestemmelsen til en opholdsbestemmelse og ændring af flerbørnstilskuddet)

### § 1

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse nr. 765 af 11. september 2002, som ændret ved § 4 i lov nr. 1065 af 17. december 2002 og ved § 3 i lov nr. 398 af 28. maj 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 5, stk. 1, nr. 2, affattes således:

»2) Barnet opholder sig her i landet, jf. dog stk. 2 og 3.«

2. I § 5 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Opholder barnet sig midlertidigt i udlandet som led i et uddannelsesforløb, der sigter på at forbedre barnets muligheder for at klare sig under fortsat ophold her i landet, er bestemmelsen i stk. 1, nr. 2, ikke til hinder for, at der kan udbetales børnetilskud.«

3. § 10 a, stk. 1, affattes således:

»§ 10 a. Til børn fra en flerbørnsfødsel, der har samme bopæl, udbetales til hvert barn udover det første et beløb på 5.436 kr. årligt, indtil børnene fylder 7 år (flerbørnstilskud).«

4. Efter § 24 indsættes:

»§ 24 a. Socialministeren kan efter forhandling med undervisningsministeren fastsætte regler om, at institutioner, der har løbende kontakt med børn under 18 år, skal give meddelelse til kommunalbestyrelsen, hvis et barn udebliver i en periode, og udeblivelsen kan skyldes, at barnet ikke længere opholder sig her i landet.«

5. § 25 a, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. De beregnede tilskud afrundes for så vidt angår tilskud efter §§ 2, 3, 10 a og 10 c til det nærmeste med 4 delelige beløb i kroner, for så vidt angår de i § 4 nævnte særlige børnetilskud og tillægget efter § 4, stk. 5, til det nærmeste med 12 delelige beløb i kroner og for så vidt angår de i § 10 b og § 15, stk. 1, nævnte ydelser til det nærmeste beløb i kroner.«

### § 2

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 846 af 4. september 2000, som ændret ved § 8 i lov nr. 1029 af 22. november 2000, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 1, nr. 2, affattes således:

»2) at barnet opholder sig her i landet, jf. dog stk. 2,«

2. I § 2 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Opholder barnet sig midlertidigt i udlandet som led i et uddannelsesforløb, der sigter på at forbedre barnets muligheder for at klare sig under fortsat ophold her i landet, er bestemmelsen i stk. 1, nr. 2, ikke til hinder for, at der kan udbetales børnefamilieydelse.«

3. I § 6 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. For at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt et barn kan anses for at have ophold her i landet, jf. § 2, stk. 1, nr. 2, kan kommunalbestyrelsen benytte oplysninger, der er modtaget efter de regler, der er fastsat i medfør af lov om bør-

netilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.«

### § 3

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. januar 2004.

*Stk. 2.* Såfremt betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt, udbetales til det første barn i 2004 et tilskud på  $\frac{3}{4}$ , i 2005 på  $\frac{1}{2}$  og i 2006 på  $\frac{1}{4}$  af det i

lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag § 10 a, stk. 1, nævnte beløb. Tilsvarende gælder for børn fra flerbørnsfødsler, der før 1. januar 2004 modtog flerbørnstilskud, selv om flere børn fra samme fødsel ikke havde samme bopæl.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Om ændring af hjemstedsbestemmelsen til en opholdsbestemmelse

Efter de gældende love er det en betingelse for udbetaling af børnetilskud og børnefamilieydelse, at barnet har hjemsted her i landet. Efter gældende praksis betragtes barnet som udgangspunkt som havende hjemsted, hvor forældrene opholder sig. Hvis barnet opholder sig i udlandet, foretages en konkret vurdering af, om barnet fortsat har hjemsted her i landet. Ved denne vurdering lægges bl.a. vægt på, om forældrene fortsat forsørger barnet, og om det må antages, at barnet vil vende tilbage til Danmark. Der har på denne baggrund været usikkerhed om, hvorvidt retten til udbetaling af børnetilskud og børnefamilieydelse fortsat er til stede i tilfælde, hvor forældre sender deres børn ud af landet med henblik på, at børnene i perioder skal følge en opdragelse efter de normer, der gælder i deres oprindelige hjemland. Det er regeringens opfattelse, at sådanne situationer bør undgås, når der er tale om børn, som søges integreret i det danske samfund. Forslaget skal ses som opfølgning på »Regeringens vision og strategier for bedre integration – juni 2003«. Gennem en oplysningsindsats skal der hos forældrene skabes forståelse for, at deres børn påvirkes af deres omgivelser i Danmark, og at dette er nødvendigt for, at de kan klare sig her i landet. Dette må ske gennem oplysning og dialog om normer og kultur i det samfund, som forældrene ønsker, at børnene skal opholde sig i. Udover mere traditionelle oplysningsinitiativer kan det i konkrete tilfælde være hensigtsmæssigt, at kommunen stiller en fast kontaktperson til rådighed for barnet eller den unge og for hele familien. Er det kommunens vurdering, at der er tale om risiko for omsorgssvigt i forhold til et barn, må den overveje muligheden for med eller uden forældrenes samtykke at anbringe barnet uden for hjemmet.

Retten til børnetilskud og børnefamilieydelse til børn af forældre, der tager ophold her i landet som flygtninge, familiesammenførte eller i øvrigt med mulighed for varigt ophold her i landet, må være betinget af, at børnene opholder sig her i landet og herved får

en opvækst, der gør det muligt for dem at klare sig her i landet. På denne baggrund foreslås, at den eksisterende hjemstedsbestemmelse erstattes af en bestemmelse om, at barnet rent faktisk skal opholde sig her i landet, såfremt der skal kunne udbetales børnetilskud og børnefamilieydelse. Med en sådan bestemmelse vil det være klart, at der ikke kan udbetales børnetilskud og børnefamilieydelse, når et barn sendes til genopdragelse i dets oprindelige hjemland.

Efter børnetilskudslovens § 24 har den, der får udbetalt ydelser efter loven, pligt til at oplyse kommunalbestyrelsen om ændringer i sine forhold, der kan medføre nedsættelse eller bortfald af ydelserne. Dette indebærer, at forældrene efter loven fremover vil have pligt til at give kommunalbestyrelsen oplysning herom, hvis et barn, for hvilket der udbetales børnetilskud, tager ophold i udlandet. En tilsvarende præcisering af oplysningspligten findes ikke i lov om børnefamilieydelse, hvor det dog i denne lovs § 7 er fastsat, at der er tilbagebetalingspligt, hvis nogen mod bedre vidende uberettiget har modtaget børnefamilieydelse. Kommunerne vil i almindelighed ikke uden, at forældrene giver oplysning herom, vide, om et barn opholder sig i Danmark. For at bestemmelserne om, at det er en betingelse for udbetaling af børnetilskud og børnefamilieydelse, at barnet opholder sig her i landet, skal have den ønskede effekt, skønnes det derfor nødvendigt, at socialministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at institutioner, der har løbende kontakt med børn under 18 år, skal give meddelelse til kommunalbestyrelsen, hvis et barn udebliver i en periode, og udeblivelsen kan skyldes, at barnet ikke længere opholder sig her i landet. Denne bestemmelse indsættes i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag. I lov om en børnefamilieydelse indsættes en bestemmelse om, at de efter bestemmelsen modtagne oplysninger også kan anvendes, som grundlag for afgørelser om udbetaling af børnefamilieydelse.

Kravet om hjemsted i Danmark er ved bekendtgørelse ophævet for personer, der er omfattet af EU's regler om social sikring. Ved en ændring af bestem-

melserne til krav om ophold i Danmark vil der ved bekendtgørelser med virkning fra samme tidspunkt, som loven træder i kraft, med hjemmel i § 26, stk. 2, i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og § 13 i lov om en børnefamilieydelse ske en tilsvarende ophævelse af krav om ophold her i landet for person, der er omfattet af disse regler.

#### *Om ændring af flerbørnstilskuddet*

Der udbetales i dag et flerbørnstilskud for hvert barn ved flerbørnsfødsler, indtil børnene fylder 7 år.

Hensigten med flerbørnstilskuddet er at kompensere forældrene for de særlige økonomiske vanskeligheder, der kan være forbundet med at have flere samtidigt fødte børn. Det forekommer ikke velbegrunder, at der udbetales særlige tilskud for hvert barn ved flerbørnsfødsler, herunder også det første af de samtidig fødte børn, samt børn, der ikke bor sammen med andre børn fra en flerbørnsfødsel, når familier med enkeltfødte børn ikke får disse tilskud.

Med henblik på at øge målretningen af de offentlige midler og øge ligestillingen mellem familier med enkeltfødte og samtidigt fødte børn foreslås, at flerbørnstilskuddet afskaffes for det første barn, og for børn, der ikke bor sammen med andre børn fra en flerbørnsfødsel. Det foreslås, at afskaffelsen gennemføres gradvist over en fireårig periode.

Der foreslås endvidere indsat en afrundingsbestemmelse, således at flerbørnstilskud i lighed med andre børnetilskud, der udbetales kvartalsvis, afrundes, således at det kvartalsvis udbetalte beløb kan opgøres til et beløb i hele kr.

#### *Økonomiske konsekvenser for det offentlige*

Forslaget om ændring af hjemstedsbestemmelsen til en opholdsbestemmelse skønnes at medføre en statslig mindreudgift på 1,8 mio. kr. årligt (PL-2004). Besparselsen kan henføres til den del af forslaget, som vedrører frakendelse af børnefamilieydelse til de berørte familier. Forslaget skønnes kun at have ubetydelige virkninger mht. statens udgifter til børnetilskud.

Forslaget om ændring af flerbørnstilskuddet skønnes i 2004 at føre til mindreudgifter for staten på 15 mill. kr., i 2005 på 30 mill. kr., i 2006 på 45 mill. kr., og fra 2007, hvor tilskuddet til det første barn helt er bortfaldet, på 60 mill. Kr.

#### *Administrative konsekvenser for det offentlige*

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for staten. De administrative conse-

kvenser for kommunerne skønnes at være ubetydelige.

#### *Erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser*

Forslaget har ikke erhvervmæssige eller miljømæssige konsekvenser

#### *Forholdet til EU-retten*

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, idet der som nævnt i de almindelige bemærkninger vil ske en justering af bekendtgørelse om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og af bekendtgørelse om udbetaling af børnefamilieydelse til personer, der ikke er fuldt skattepligtige efter kildeskattelovens § 1, m.v. og de kommunale revisorers revision af børnefamilieydelsen, hvorved kravet om ophold her i landet ophæves for børn af personer, der er omfattet af EU's regler om social sikring.

#### *Ligestillingsmæssige konsekvenser*

Forslaget indeholder ikke ligestillingsmæssige konsekvenser.

#### *Høring*

Forslaget har været sendt til høring hos: Amtsrådsforeningen i Danmark, Beskæftigelsesministeriet, BUPL, Børnerådet, Børnesagens Fællesråd, Daginstitutionernes Landsorganisation, Danmarks Lærerforening, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Socialrådgiverforening, Den Sociale Ankestyrelse, Finansministeriet, Foreningen af Statsamtsjurister, Frederiksberg Kommune, Frie Grundskolers Fællesråd, Frie Grundskolers Lærerforening, FTF, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Justitsministeriet, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Rådhuset, Københavns Kommune, Socialdirektoratet, Ministeriet for flygtninge, indvandrere og integration, Mødrehjælpen af 1983, Skatteministeriet, Socialchefforeningen, Socialpædagogernes Landsforening, Statsamtmandsforeningen, Statsministeriet, Trafikministeriet, Told- og Skattestyrelsen, Udlændingestyrelsen, Udviklings- og Formidlingskontoret for Socialt Arbejde med Unge, Undervisningsministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Bemærkninger fra høringssvarene er i et vist omfang indarbejdet i lovforslaget og bemærkningerne hertil.

*Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk*

	<i>Positive konsekvenser/ Mindreudgifter</i>	<i>Negative konsekvenser/ Merudgifter</i>
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	16,8 mill. kr. i 2004, 31,8 mill. kr. i 2005, 46,8 mill. kr. i 2006 og 61,8 mill. kr. i 2007 og fremover.	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen af betydning
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

## Til nr. 1

Ved ophold her i landet forstås, at barnet har sin dagligdag her i landet. Opholder barnet sig hos forældrene, og disse har fast bopæl her i landet, anses barnet for at opholde sig her i landet. Dette gælder også, hvis barnet opholder sig i udlandet sammen med forældrene under forhold, hvorefter forældrene fortsat anses for at have bopæl her i landet efter § 5, stk. 1, nr. 5, i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag. Ophold her i landet anses heller ikke for afbrudt, hvis barnet uden at være sammen med forældrene i kortere perioder opholder sig i udlandet i forbindelse med ferie eller familiebesøg eller i forbindelse med sygdomsbehandling eller lignende. I andre tilfælde, fx hvor der i forbindelse med opholdet i udlandet sker en afbrydelse af barnets kontakt med skole eller andre institutioner her i landet, betragtes barnets ophold her i landet som afbrudt. Efter børnetilskudslovens § 6, stk. 2, skal betingelsen for at udbetale børnetilskud – at barnet opholder sig her i landet – være opfyldt ved begyndelsen af et kvartal for, at der kan udbetales børnetilskud. Det betyder ikke, at barnets opholdssted på den første dag i kvartalet alene er afgørende, men at barnets situation må vurderes på dette tidspunkt. Der kan udbetales børnetilskud, selv om barnet opholder sig i udlandet på et kortvarigt ferieop-

hold ved kvartalets begyndelse, og der kan ikke udbetales børnetilskud, selv om barnet opholder sig her i landet ved kvartalets begyndelse, hvis der er tale om en kortvarig afbrydelse af et længerevarende ophold i udlandet. Kravet om ophold her i landet gælder efter § 5, stk. 2, i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag ikke for særligt børnetilskud til opfyldelse af en pensionists bidragsforpligtelse, eller når barnet er omfattet af § 5, stk. 3, jf. bemærkningerne til nr. 2.

## Til nr. 2

Opholder barnet sig midlertidigt i udlandet som led i et uddannelsesforløb, der sigter på at forbedre barnets muligheder for at klare sig under fortsat ophold her i landet, kan der fortsat udbetales børnetilskud. Der kan fx være tale om, at barnet for at styrke dets sproglige færdigheder eller dets viden om internationale forhold i et år eller et semester følger en uddannelse i udlandet. Der vil blive lagt vægt på, om opholdet kan betragtes som et supplement til et igangværende uddannelsesforløb i Danmark. Ved vurdering af, om opholdet i udlandet er led i et sådant uddannelsesforløb, må kommunen tage udgangspunkt i forældrenes redegørelse om formålet med opholdet i udlandet. I tvivlstilfælde bør der tages kontakt til den uddannelsesinstitution her i landet, der senest har haft kontakt med barnet.

## Til nr. 3

Efter forslaget vil kun de børn, der ved flerbørnsfødsler fødes udover det første, regnes med ved opgørelsen af tilskuddet. Endvidere begrænses retten til tilskuddet til børn fra flerbørnsfødsler, der har samme bopæl. Hensigten med flerbørnstilskuddet er at kompensere forældrene for de særlige økonomiske vanskeligheder, der kan være forbundet med at have flere samtidigt fødte børn. Det forekommer på denne baggrund ikke hensigtsmæssigt, at tilskuddet også kan udbetales, hvis børnene bor hver for sig.

## Til nr. 4

For at give kommunalbestyrelsen en mulighed for at afklare, om et barn opholder sig her i landet, indsættes en bestemmelse om, at socialministeren kan fastsætte regler om, at institutioner, som har løbende kontakt med barnet, skal give meddelelse til kommunalbestyrelsen, hvis et barn udebliver, og udeblivelsen kan skyldes, at barnet ikke længere opholder sig her i landet. Da det især vil være hensigtsmæssigt at få meddelelser om udeblivelse fra skoler, fastsættes reglerne efter forhandling med undervisningsministeren. I almindelighed må det antages, at en skole har oplysning om, hvad der er årsagen til, at et barn i en periode udebliver. Det kan fx skyldes sygdom, midlertidigt ophold i døgninstitution, hos familie eller bekendte et andet sted i landet. Foreligger der ikke sådanne oplysninger, eller er der konkrete oplysninger om, at barnet opholder sig i udlandet, er det hensigtsmæssigt, at kommunalbestyrelsen får meddelelse om udeblivelsen. Socialministeren fastsætter nærmere regler om, hvem der er omfattet af indberetningspligten, og i hvilke tilfælde, der skal gives indberetning. Kommunalbestyrelsen må på baggrund af en sådan meddelelse tage kontakt med forældrene med henblik på at få afklaret, om betingelserne for at udbetale børnetilskud er til stede.

## Til nr. 5.

Reglerne om regulering og afrunding af børnetilskud er fastsat i § 25 a i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag. I forbindelse med indførelse af flerbørnstilskuddet efter § 10 a og adoptionstilskuddet efter § 10 b blev der ikke fastsat afrundingsregler for disse tilskud. Der indsættes nu i lovens § 25 a en bestemmelse om, at flerbørnstilskuddet, der udbetales kvartalsvis, afrundes til et med 4 deleligt kronebeløb, og at adoptionstilskuddet, der udbetales som et engangsbeløb, afrundes til et kronebeløb.

## Til § 2

## Til nr. 1

Ved ophold her i landet forstås, at barnet har sin dagligdag her i landet. Opholder barnet sig hos forældrene, og disse er fuldt skattepligtige her i landet, jf. § 2, stk. 1, nr. 1, i lov om en børnefamilieydelse, anses barnet for at opholde sig her i landet. Ophold her i landet anses ikke for afbrudt, når barnet i kortere perioder opholder sig i udlandet i forbindelse med ferie eller familiebesøg eller i forbindelse med sygdomsbehandling eller lignende. I andre tilfælde, fx hvor der i forbindelse med opholdet i udlandet sker en afbrydelse af barnets kontakt med skole eller andre institutioner her i landet, betragtes barnets ophold her i landet som afbrudt. Efter børnefamilieydelseslovens § 3 skal betingelsen for at udbetale børnefamilieydelse – at barnet opholder sig her i landet – være opfyldt ved begyndelsen af et kvartal for, at der kan udbetales børnefamilieydelse. Det betyder ikke, at barnets opholdssted på den første dag i kvartalet alene er afgørende, men at barnets situation må vurderes på dette tidspunkt. Der kan udbetales børnefamilieydelse, selv om barnet opholder sig i udlandet på et kortvarigt ferieophold ved kvartalets begyndelse, og der kan ikke udbetales børnefamilieydelse, selv om barnet opholder sig i her landet ved kvartalets begyndelse, hvis der er tale om en kortvarig afbrydelse af et længerevarende ophold i udlandet. Kravet om ophold her i landet gælder ikke, når barnet er omfattet af § 2, stk. 2, i lov om en børnefamilieydelse, jf. bemærkningerne til nr. 2.

## Til nr. 2

Opholder barnet sig midlertidigt i udlandet som led i et uddannelsesforløb, der sigter på at forbedre barnets muligheder for at klare sig under fortsat ophold her i landet, kan der fortsat udbetales børnefamilieydelse. Der kan fx være tale om, at barnet for at styrke dets sproglige færdigheder eller dets viden om internationale forhold i et år eller et semester følger en uddannelse i udlandet. Der vil blive lagt vægt på, om opholdet kan betragtes som et supplement til et igangværende uddannelsesforløb i Danmark. Er dette ikke tilfældet, vil retten til børnefamilieydelse ophøre.

## Til nr. 3

Efter § 6 i lov om en børnefamilieydelse udbetales ydelserne af Told- og Skattestyrelsen. Foreligger der tvivl om, hvorvidt betingelserne er opfyldt, afgøres spørgsmålet af kommunalbestyrelsen. Der foreslås indsat en bestemmelse, hvorefter kommunalbestyrelsen for at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt et barn kan anses for at have ophold her i landet, kan benytte oplysninger om barnets udeblivelse fra skole eller lig-

nende, som den har modtaget efter regler, der er fastsat med hjemmel i § 24 a i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. nærværende lovforslags § 1, nr. 4, og bemærkningerne hertil.

*Til § 3*

Det foreslås, at loven træder i kraft 1. januar 2004. Det foreslås, at flerbørnstilskuddet til det første barn aftrappes gradvist over en fireårig periode til 0 kr. Det samme gælder flerbørnstilskuddet til børn fra fler-

børnsfødsler, der før lovens ikrafttræden modtog flerbørnstilskud, selv om de ikke havde samme bopæl som andre børn fra samme fødsel. Fra flerbørnsfødsler, der finder sted i aftrapningsperioden, vil det første barn modtage tilskud i overensstemmelse med den foreslåede aftrapningsordning. For børn, der som følge af en flytning, der foretages efter 1. januar 2004, ikke længere har samme bopæl som andre børn fra samme flerbørnsfødsel, bortfalder tilskuddet med virkning fra flytningen.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

### Gældende formulering

### Lovforslaget

#### § 1

I lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag, jf. lovbekendtgørelse nr. 765 af 11. september 2002, som ændret ved § 4 i lov nr. 1065 af 17. december 2002 og ved § 3 i lov nr. 398 af 28. maj 2003, foretages følgende ændringer:

§ 5. Børnetilskud kan endvidere kun udbetales, hvis følgende betingelser er opfyldt:

1) Barnet eller en af forældrene, der har forældremyndigheden over barnet, har dansk indfødsret eller med hensyn til børnetilskud efter §§ 2-3 har haft fast bopæl her i landet i det seneste år og med hensyn til børnetilskud efter § 4 har haft fast bopæl her i landet i de seneste 3 år. En ret, der er erhvervet ved fast bopæl, bevares uanset senere fravær, når pågældende på ny får fast bopæl her. Betingelsen om dansk indfødsret gælder dog ikke for udlændinge, som har fået opholdstilladelse i Danmark efter § 7 eller § 8 i udlændingeloven.

2) Barnet har hjemsted her i landet.

3) Barnet ikke har indgået ægteskab.

4) Barnet ikke er anbragt uden for hjemmet efter lov om social service, ikke sammen med en indehaver af forældremyndigheden er optaget i en døgnforanstaltning efter lov om social service eller i øvrigt forsørges af offentlige midler.

5) Den, der skal have børnetilskuddet udbetalt, har fast bopæl her i landet. Dette gælder dog ikke udbetaling af det særlige børnetilskud til en person, der har ret til at modtage pension efter lov om social pension i udlandet.

*Stk. 2.* Retten til at modtage særligt børnetilskud for pensionister er betinget af, at der ikke efter lov om børns forsørgelse er fastsat eller kan fastsættes bidrag. Hvis det er pålagt en pensionist at betale bidrag efter den nævnte lov, ydes særligt børnetilskud dog til hel eller delvis dækning af pågældendes forpligtelse. Særligt børnetilskud kan også ydes til opfyldelse af en pensionists bidragsforpligtelse, når den bidragsberettigede og barnet opholder sig i udlandet.

1. § 5, stk. 1, nr. 2, affattes således:

»2) Barnet opholder sig her i landet, jf. dog stk. 2 og 3.«



## 2. I § 5 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Opholder barnet sig midlertidigt i udlandet som led i et uddannelsesforløb, der sigter på at forbedre barnets muligheder for at klare sig under fortsat ophold her i landet, er bestemmelsen i stk. 1, nr. 2, ikke til hinder for, at der kan udbetales børnetilskud.«

## 3. § 10 a, stk. 1, affattes således:

»§ 10 a. Til børn fra en flerbørnsfødsel, der har samme bopæl, udbetales til hvert barn udover det første et beløb på 5.436 kr. årligt, indtil børnene fylder 7 år (flerbørnstilskud).«

§ 10 a. Ved flerbørnsfødsler udbetales der for hvert barn et beløb på 5.436 kr. årligt, indtil børnene fylder 7 år (flerbørnstilskud).

Stk. 2. Flerbørnstilskud udbetales kvartalsvis forud, og reglerne i § 5, stk. 1, og § 6, stk. 2, samt §§ 8-10 finder tilsvarende anvendelse ved udbetaling af flerbørnstilskud.

Stk. 3. Flerbørnstilskud efter stk. 1, jf. stk. 2 ydes tillige for adopterede, samtidigt fødte søskende. Uanset bestemmelserne i § 5, stk. 1, nr. 1 og 2, erhverves retten til tilskuddet for børn, der har opholdstilladelse her i landet med henblik på adoption, dog når børnene får ophold hos den familie, der har dem i pleje med henblik på adoption.

Stk. 4. Medmindre barnet eller en af forældrene, der har forældremyndigheden over barnet, har dansk indfødsret eller har fået opholdstilladelse i Danmark efter § 7 eller § 8 i udlændingeloven, forudsætter udbetaling af flerbørnstilskud fast bopæl her i landet i 1 år.

## 4. Efter § 24 indsættes:

»§ 24 a. Socialministeren kan efter forhandling med undervisningsministeren fastsætte regler om, at institutioner, der har løbende kontakt med børn under 18 år, skal give meddelelse til kommunalbestyrelsen, hvis et barn udebliver i en periode, og udeblivelsen kan skyldes, at barnet ikke længere opholder sig her i landet.«

## 5. § 25 a, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. De beregnede tilskud afrundes for så vidt angår tilskud efter §§ 2, 3, 10 a og 10 c til det nærmeste med 4 delelige beløb i kroner, for så vidt angår de i § 4 nævnte særlige børnetilskud og tillægget efter § 4, stk. 5, til det nærmeste med 12 delelige beløb i kroner og for så vidt angår de i § 10 b og § 15, stk. 1, nævnte ydelser til det nærmeste beløb i kroner.«

§ 25 a. Ydelserne i §§ 2, 3, 4, 10 a, 10 b og 15, stk. 1, reguleres en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Stk. 2. De beregnede børnetilskud afrundes for så vidt angår børnetilskud efter §§ 2, 3 og 10 c til det nærmeste med 4 delelige beløb i kroner, for så vidt angår de i § 4 nævnte særlige børnetilskud og tillægget efter § 4, stk. 5, til det nærmeste med 12 delelige beløb i kroner og for så vidt angår de i § 15, stk. 1, nævnte ydelser til det nærmeste beløb i kroner.

Stk. 3. For normalbidraget, jf. § 14, omfatter reguleringen kun hele måneder og foretages på den følgende forfaldsdag for bidraget.

Stk. 4. (Ophævet med virkning fra den 1. januar 1998 ved lov nr. 1109 af 29. december 1997)

§ 2. Retten til børnefamilieydelse er betinget af,  
 1) at den person, der har forældremyndigheden over barnet eller har taget barnet i pleje med henblik på adoption, er fuldt skattepligtig efter kildeskattelovens § 1,  
 2) at barnet har hjemsted her i landet,  
 3) at barnet ikke har indgået ægteskab, og  
 4) at barnet ikke er anbragt uden for hjemmet efter lov om social service eller i øvrigt forsørges af offentlige midler.

§ 6. Udbetaling af ydelserne foretages af Told- og Skattestyrelsen. Foreligger der tvivl om, hvorvidt betingelserne er opfyldt, afgøres spørgsmålet af kommunalbestyrelsen, hvor modtageren af ydelsen bor, jf. dog § 5, stk. 4.

Stk. 2. Ydelsen udbetales kvartalsvis den seneste hverdag, dog undtaget lørdag, forud for den 21. i kvartalets første måned. Ydelsen udbetales første gang for det kvartal, der følger efter det kvartal, i hvilket retten til ydelsen er erhvervet, og sidste gang for det kvartal, i hvilket retten til ydelsen ophører. I de tilfælde, hvor ydelsen bliver udbetalt efter § 4, stk. 2-6, bestemmes det i afgørelsen, for hvilket kvartal ydelsen første gang skal udbetales til ansøgeren.

## § 2

I lov om en børnefamilieydelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 846 af 4. september 2000, som ændret ved § 8 i lov nr. 1029 af 22. november 2000, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 1, nr. 2, affattes således:  
 »2) at barnet opholder sig her i landet, jf. dog stk. 2,«

2. I § 2 indsættes som stk. 2:

»Stk. 2. Opholder barnet sig midlertidigt i udlandet som led i et uddannelsesforløb, der sigter på at forbedre barnets muligheder for at klare sig under fortsat ophold her i landet, er bestemmelsen i stk. 1, nr. 2, ikke til hinder for, at der kan udbetales børnefamilieydelse.«

3. I § 6 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. For at kunne træffe afgørelse om, hvorvidt et barn kan anses for at have ophold her i landet, jf. § 2, stk. 1, nr. 2, kan kommunalbestyrelsen benytte oplysninger, der er modtaget efter de regler, der er fastsat i medfør af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.«

Til lovforslag nr. L 4. Skriftlig fremsættelse (8. oktober 2003)

### Socialministeren (Henriette Kjær) :

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og lov om en børnefamilieydelse (Ændring af hjemstedsbestemmelsen til en opholdsbestemmelse og ændring af flerbørnstilskuddet)*

(Lovforslag nr. L 4).

Forslaget har to elementer. Det ene er at ændre betingelsen for, at der kan udbetales børnetilskud og børnefamilieydelse, til en bestemmelse om, at barnet rent faktisk opholder sig her i landet. Det andet er, at ændre flerbørnstilskud, således at tilskuddet kun udbetales til børn ud over det første ved en flerbørnsfødsel, og kun hvis børnene har samme bopæl.

Forslaget om at børnene skal opholde sig her i landet fremsættes i konsekvens af forårets debat om børn, der sendes til genopdragelse i deres oprindelige hjemland.

Efter de gældende love er det en betingelse for udbetaling af børnetilskud og børnefamilieydelse, at barnet har hjemsted her i landet. Efter praksis betragtes barnet som udgangspunkt som havende hjemsted, hvor forældrene opholder sig. Det foreslås, at hjemstedsbestemmelse erstattes af en bestemmelse om, at barnet skal opholde sig her i landet, såfremt der skal kunne udbetales børnetilskud og børnefamilieydelse.

For at bestemmelserne om, at det er en betingelse for udbetaling af børnetilskud og børnefamilieydelse, at barnet opholder sig her i landet, skal have den ønskede effekt, skønnes det derfor nødvendigt, at institutioner, der har løbende

kontakt med børn under 18 år, skal give meddelelse til kommunalbestyrelsen, hvis et barn udebliver i en periode, og udeblivelsen kan skyldes, at barnet ikke længere opholder sig her i landet.

Forslaget om ændring af flerbørnstilskuddet fremsættes med henblik på at øge målretningen af de offentlige midler og øge ligestillingen mellem familier med enkeltfødte og samtidigt fødte børn.

Hensigten med flerbørnstilskuddet er at kompensere forældrene for de særlige økonomiske vanskeligheder, der kan være forbundet med at have flere samtidigt fødte børn. Det forekommer ikke velbegrundet, at der udbetales særlige tilskud for hvert barn ved flerbørnsfødsler, herunder også det første af de samtidig fødte børn, når familier med enkeltfødte børn ikke får disse tilskud.

Det foreslås derfor, at flerbørnstilskuddet afskaffes for det første barn og for børn fra flerbørnsfødsler, der ikke har samme bopæl. Det foreslås, at afskaffelsen gennemføres gradvist over en fireårig periode.

Det foreslås, at ændringerne i øvrigt får virkning fra den 1. januar 2004.

Forslaget skønnes at medføre en besparelse på 16,8 mill. kr. i 2004, 31,8 mill. kr. i 2005, 46,8 mill. kr. i 2006 og 61,8 mill. kr. i 2007 og fremover.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på regeringens vegne anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.