

Til lovforslag nr. L 229. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 26. maj 2004

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af afskrivningsloven, ligningsloven, lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter og lov om afgift af svovl

(Den skattemæssige behandling af CO₂-kvoter og tilpasninger af CO₂-afgiften for det kvoteomfattede brændselsforbrug)

[af skatteministeren (Svend Erik Hovmand)]

1. Ændringsforslag

Skatteministeren har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 14. april 2004 og var til 1. behandling den 22. april 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Sammenhæng med andre lovforslag

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslag nr. L 216 om CO₂-kvoter. Lovforslag nr. L 216 har været behandlet i Det Enerkipolitiske Udvalg.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 4. marts 2004 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 313. Den 16. april 2004 sendte skatteministeren de indkomne høringsvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

AgroFerm A/S,
BDO Skat og
Landbrugsraadet.

Deputationer

Endvidere har Landbrugsraadet mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 8 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *mindretal* i udvalget (V og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* i udvalget (S og RV) vil stemme hverken for eller imod lovforslaget og de stillede ændringsforslag.

Et *tredje mindretal* i udvalget (DF) vil redegøre for sin stillingtagen til lovforslaget ved 2. be-

handling. Dette mindretal vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Et *fjerde mindretal* i udvalget (SF og KD) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling og vil stemme hverken for eller imod de stillede ændringsforslag.

Et *femte mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Dette mindretal vil stemme imod de stillede ændringsforslag.

Enhedslistens medlem af udvalget bemærker, at Enhedslisten er imod den afgiftslettelse, der er indeholdt i dette lovforslag, og er i det hele taget imod hele konstruktionen med CO₂-kvoter, der kan købes og sælges og trækkes fra i skat. Enhedslisten er imod, at der midt i lovbehandlingen bliver indføjet en helt ny bestemmelse om sildekvoter, der mildt sagt ikke har noget med CO₂-kvoter at gøre.

Tjødveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siunut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et *mindretal* (V, DF og KF):

Til titlen

1) I undertitlen indsættes efter »CO₂-kvoter«: »og sildekvoter«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2-4]

Til § 1

2) I nr. 1 indsættes efter den foreslåede § 40 A:

»§ 40 B. Ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst kan anskaffessummen til erhvervelse af en sildekvote eller en andel af denne kvote fra og med det indkomstår, hvori der er indgået

aftale om overdragelsen (aftaleåret), afskrives med anskaffessummen med indtil 1/7 årligt.

Stk. 2. Ved erhvervelse af en kvote eller en andel af en kvote omfattet af stk. 1, hvor kvotens eller kvoteandelens varighed på aftaletidspunktet er mindre end 7 år, erstattes den sats, der er nævnt i stk. 1, med en sats, der svarer til, at anskaffessummen afskrives med lige store årlige beløb over den periode, som kvoten eller kvoteandelen gælder for, regnet fra og med aftaleåret.

Stk. 3. Fortjeneste eller tab ved salg eller udløb af en kvote eller en kvoteandel omfattet af stk. 1 eller 2 medregnes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst for det indkomstår, hvori kvoten eller kvoteandelen sælges eller udløber. Fortjeneste eller tab opgøres som forskellen mellem afståelsessummen og den nedskrevne værdi. Sidstnævnte værdi opgøres som anskaffessummen med fradrag af samtlige foretagne afskrivninger, herunder forlodsafskrivninger.

Stk. 4. Anskaffessummen som nævnt i stk. 1-3 sættes til nul for en kvote eller kvoteandel, der er tildelt vederlagsfrit.

Stk. 5. Afståelsessummen som nævnt i stk. 3 sættes til nul for en kvote eller kvoteandel, der er udløbet.

Stk. 6. Hvis en skattepligtig ejer kvoter eller kvoteandele omfattet af stk. 1-5 med samme rettigheder, men erhvervet på forskellige tidspunkter, anses de først erhvervede kvoter eller kvoteandele for de først afståede.«

[Afskrivning og beskatning ved salg af sildekvoter]

Til § 2

3) I nr. 1 indsættes i den foreslåede § 7 Y efter »CO₂-kvoter«: »og værdien af en vederlagsfrit tildelt sildekvote eller af en andel heraf«.

[Skattefrihed ved tildeling af sildekvote]

Til § 5

4) Som *stk. 3* indsættes:

»*Stk. 3.* Afskrivningslovens § 40 B, jf. § 1, nr. 1, har dog virkning fra den 1. januar 2003. Tilsvarende har ligningslovens § 7 Y, jf. § 2, nr. 1, virkning fra den 1. januar 2003, for så vidt angår værdien af vederlagsfrit tildelte sildekvoter.«

[Ikrafttrædelse af regler om sildekvoter]

Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringen af undertitlen er en konsekvens af ændringsforslag under nr. 2-4 om sildekvoter.

Til nr. 2

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget under beskrivelsen af de gældende regler, at det på fremsættelsestidspunktet var uvist, i hvilket omfang nogle landsskatteretskendelser om den skattemæssige behandling af sukkerkvoter ville indvirke på den skattemæssige behandling af sildekvoter.

Efter fremsættelsen af lovforslaget er usikkerheden om den skattemæssige behandling af sildekvoter ikke blevet mindre.

Derfor fremsættes ændringsforslag med henblik på at sikre fiskerierhvervets berettigede forventning om bl.a. afskrivningsret for køberen af en sildekvote i overensstemmelse med en udmelding fra Skatteministeriet, Departementet, forud for ikrafttrædelsen pr. 1. januar 2003 af ordningen med individuelt overdragelige sildekvoter, jf. bekendtgørelse nr. 1028 af 11. december 2003, kapitel 7.

Ændringsforslaget indebærer:

- a) Skattefrihed for værdien af en sildekvote eller en andel heraf, som tildeles vederlagsfrit efter den ordning med individuelt overdragelige sildekvoter, som gik i gang pr. 1. januar 2003, jf. ændringsforslag nr. 2 og 3.
- b) Mulighed for at afskrive anskaffelsessummen for købte kvoter eller kvoteandele.
- c) Beskatning af fortjeneste og fradrag for tab ved salg af en kvote eller kvoteandel.

Afskrivningsprofilen, jf. punkt b ovenfor, er en fast andel af anskaffelsessummen pr. år, som udgangspunkt 1/7 pr. år, men hvis kvotens eller kvoteandelens varighed er mindre end 7 år, så eksempelvis 1/5 pr. år, hvis kvoten eller kvoteandelen gælder i 5 år.

Dette er anderledes end efter de foreslåede regler om CO₂-kvoter, hvor anskaffelsessummen kan fradrages i takt med, at kvoten eller kvoteandelen anvendes i produktionen.

På de øvrige punkter, jf. punkterne a og b ovenfor, svarer de foreslåede regler om sildekvoter overordnet set til de foreslåede regler om CO₂-kvoter.

For eksempel sættes anskaffelsessummen for en gratis tildelt sildekvote til nul ligesom efter de foreslåede regler om CO₂-kvoter, hvilket indebærer, at der ikke kan afskrives på værdien af en gratis tildelt kvote.

Også med hensyn til den rækkefølge, hvori kvoter eller kvoteandele skattemæssigt anses for afstået, er der sammenfald mellem ændringsforslaget om sildekvoter og det oprindelige lovforslag om CO₂-kvoter. Det betyder, at de først erhvervede sildekvoter anses for de først afståede, hvis den skattepligtige ejer flere sildekvoter med samme rettigheder.

Overordnet set svarer de foreslåede regler til de regler om sildekvoter, som er beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget som fremsat. Med dette som sammenligningsgrundlag har ændringsforslagene om sildekvoter således hverken provenumæssige eller administrative konsekvenser.

Til nr. 3

Forslaget indebærer skattefrihed for værdien af en sildekvote eller en andel heraf, som tildeles vederlagsfrit efter den ordning med individuelt overdragelige sildekvoter, som gik i gang pr. 1. januar 2003, jf. ændringsforslag nr. 1 og 3.

Til nr. 4

Det foreslås, at lovfæstelsen af den skattemæssige behandling af sildekvoter har virkning fra og med 1. januar 2003, hvor ordningen med individuelt overdragelige sildekvoter gik i gang, jf. ændringsforslag nr. 1 og 2.

*Lars Christian Lilleholt (V) Peter Christensen (V) Freddy Dam (V) Kristian Jensen (V) nfmnd.
Mikkel Dencker (DF) Colette L. Brix (DF) Charlotte Dyremose (KF) Else Theill Sørensen (KF)
Jann Sjursen (KD) Erik Mortensen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Buksti (S)
Jens Peter Vernersen (S) fmd. Ejner Jensen (S) Morten Homann (SF) Anders Samuelson (RV)
Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1

Oversigt over bilag omdelt på L 229

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar, fra skatteministeren
2	Henvendelse af 22/4-04 fra BDO Skat
3	Meddelelse om, at der åbnes for spørgsmål til lovforslaget
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Henvendelse af 26/4-04 fra AgroFerm A/S
6	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 22/4-04 fra BDO Skat
7	1. udkast til betænkning
8	Kommentar til høringssvar fra Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, fra skatteministeren
9	Henvendelse af 11/5-04 fra Landbrugsraadet
10	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 11/5-04 fra Landbrugsraadet
11	Betækningsafgivelse udskudt
12	Henvendelse af 4/5-04 fra BDO Skat
13	Betækningsafgivelse udskudt til den 26. maj 2004
14	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 4/5-04 fra BDO Skat
15	Ændringsforslag fra skatteministeren
16	2. udkast til betænkning
17	Henvendelse af 19/5-04 fra BDO Skat
18	Spm. 1 om, hvorfor der foreslås særskilte regler for sildekvoter, til skatteministeren Spm. 2 om, hvorfor f.eks. makrelkvoter ikke er omfattet af lovforslaget, til skatteministeren Spm. 3, om afhændelse af sukkerkvoter fortsat ikke beskattes, til skatteministeren Spm. 4 om den aktuelle handelspris på sukkerkvoter og det samlede antal udestående sukkerkvoter, til skatteministeren Spm. 5, om der fortsat ikke kan afskrives på købesummen på erhvervede mælkekvoter, til skatteministeren Spm. 6 om den aktuelle handelspris på mælkekvoter og det samlede antal udestående mælkekvoter, til skatteministeren Spm. 7 om ikrafttrædelsesreglerne betyder, at der sker beskatning af afståelse af sildekvoter fra den 1. januar 2003 til ændringsforslagets fremsættelse, til skatteministeren
19	Svar på spm. 1 om, hvorfor der foreslås særskilte regler for sildekvoter, fra skatteministeren Svar på spm. 2 om, hvorfor f.eks. makrelkvoter ikke er omfattet af lovforslaget, fra skatteministeren Svar på spm. 3, om afhændelse af sukkerkvoter fortsat ikke beskattes, fra skatteministeren

Bilagsnr.	Titel
	Svar på spm. 4 om den aktuelle handelspris på sukkerkvoter og det samlede antal udestående sukkerkvoter, fra skatteministeren
	Svar på spm. 5, om der fortsat ikke kan afskrives på købesummen på erhvervede mælkekvoter, fra skatteministeren
	Foreløbigt svar på spm. 6 om den aktuelle handelspris på mælkekvoter og det samlede antal udestående mælkekvoter, fra skatteministeren
	Svar på spm. 7, om ikrafttrædelsesreglerne betyder, at der sker beskatning af afståelse af sildekvoter fra den 1. januar 2003 til ændringsforslagets fremsættelse, fra skatteministeren
20	Kommentar fra skatteministeren til henvendelse af 19/5-04 fra BDO Skat
21	Henvendelse af 26/5-04 fra BDO Skat
22	Svar på spm. 4 om den aktuelle handelspris på sukkerkvoter og det samlede antal udestående sukkerkvoter, fra skatteministeren
	Svar på spm. 6 om den aktuelle handelspris på mælkekvoter og det samlede antal udestående mælkekvoter, fra skatteministeren