

Til lovforslag nr. L 186. Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 21. april 2004

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension

(Midlertidig suspension af bidraget til Særlig Pensionsopsparing)

[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 17. marts 2004 og var til 1. behandling den 26. marts 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 17. marts 2004 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 286. Den 24. marts 2004 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra Finansrådet og Forsikring & Pension.

Beskæftigelsesministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. Et af udvalgets spørgsmål og beskæftigelsesministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *andet mindretal* i udvalget (S og SF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling, men vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget noterer sig, at lovforslaget er en del af regeringens såkaldte jobpakke, der sigter mod at skabe flere arbejdspladser.

Imidlertid fremgår det af beskæftigelsesministerens besvarelse af spørgsmål nr. 2 til lovforslaget, som er optrykt som bilag til betænkningen, at en reduktion af indbetalingerne til SP-ordningen svarende til 1 mia. kr. i 2004 isoleret set skønnes at øge beskæftigelsen med 100-200 personer, hvorimod en forøgelse af de offentlige investeringer med 1 mia. kr. skønnes at øge beskæftigelsen med ca. 1.100 personer.

At suspendere den midlertidige pensionsopsparing er således et dyrt og meget indirekte instrument til at stimulere beskæftigelsen. Der er således op til 10 gange så meget beskæftigelse at

hente ved at investere målrettet i mere beskæftigelse frem for blot at suspendere pensionsindbetalingerne! Det styrker efter Socialdemokratiets opfattelse mistanken om, at regeringen er mere optaget af egne popularitetstal frem for af arbejdsløshedstallene.

Suspensionen af den midlertidige pensionsopsparing betyder endvidere en skatteskærpelse, da beskatningen af SP-bidraget efter regeringens egne beregninger giver en merskat på 3,9 mia. kr. hvert af årene 2004 og 2005. Fremrykningen af lettelserne koster 3,9 mia. kr. i 2004 og 2,5 mia. kr. i 2005. Samlet set vil indkomstskatten således *stige* med 1,4 mia. kr. for de to år.

Endelig betyder suspensionen også en forringet pensionsopsparing, som især vil kunne mærkes for de grupper, der i forvejen har den mindste pensionsdækning.

Socialdemokratiet kan derfor ikke støtte forslaget, men vælger at stille 2 ændringsforslag for at give folketingets flertal mulighed for at leve op til egne paroler om frit valg som et absolut gode.

Formålet med ændringsforslagene er således at give frit valg for den enkelte SP-kontohaver med hensyn til at suspendere sin indbetaling eller at fortsætte med den. Med vedtagelsen af ændringsforslagene får den enkelte kontohaver frit valg med hensyn til, om man ønsker at forringe sin egen pensionsopsparing og betale mere i skat, uden at det har nævneværdigt positiv effekt på beskæftigelsen – eller om man ønsker at fortsætte sin pensionsindbetaling.

Af skatteministerens besvarelse af 25. marts 2004 til Finansudvalget, jf. Finansudvalget § 9 – bilag 3, spørgsmål 3, fremgår det, at det vil koste i størrelsesordenen 10 mio. kr. at lave administrative systemer, der kan håndtere SP-indbetalinger. Set i forhold til, at regeringen har valgt at bruge 190 mio. kr. på at etablere valgfrihed i en ordning, hvortil man nu suspendere indbetalingerne, og at bruge 37 mio. kr. på at udsende nye skattekort, må 10 mio. kr. for at give alle borgere frit valg med hensyn til, om de ønsker at fortsætte deres indbetalinger, betragtes som en rimelig omkostning.

Et *tredje mindretal* i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet stemmer hverken for eller imod de stillede ændringsforslag.

Et *fjerde mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Enhedslistens medlem af udvalget stemmer for lovforslaget og stemmer ligeledes for de 2 ændringsforslag stillet af Socialdemokratiet.

Den Særlige Pensionsopsparing er en opfindelse, som de nuværende regeringspartier står bag i samarbejde med de tidligere regeringspartier og CD. Da den blev indført den 1. januar 1998, var Enhedslisten imod, fordi der var tale om en asocial forsikringsordning, der ramte de laveste indkomster relativt hårdt. I forbindelse med pinsepakken i 1998 lykkedes det at få ændret på den sociale slagside, så de fattigste fik flere pensionskroner ud af ordningen. Men den socialt fornuftige ændring af ordningen har den siddende regering sløjft, og nu er vi derfor tilbage i den oprindelige, asociale pensionsopsparingsordning. Derfor støtter Enhedslisten et forslag om at suspendere ordningen.

Enhedslisten vil dog påpege, at det skatteprovenu, der kommer ind på grund af suspensionen, burde bruges til at forbedre folkepensionen, og at det provenu, man bruger til at hælde ud til de bedst stillede i det her samfund, meget vel kunne være brugt til at forbedre forholdene for folk på overførselsindkomst og dem, der ikke får så meget i løn.

Med hensyn til de af Socialdemokratiet stillede ændringsforslag kan Enhedslisten støtte, at folk får mulighed for frivilligt at vælge at fortsætte indbetalingen til Den Særlige Pensionsopsparing, på trods af den generelle suspension af ordningen.

Et *femte mindretal* i udvalget (KD) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag. Såfremt ændringsforslagene ikke vedtages, stemmer mindretallet imod lovforslaget ved 3. behandling.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Simmut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget

ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et mindretal (S), tiltrådt af et mindretal (SF, EL og KD):

Til § 1

1) I den under nr. 1 foreslåede ændring af § 17 f, stk. 1, indsættes efter »pct.«: », medmindre lønmodtageren anmoder arbejdsgiveren om at bibeholde indbetalingen af 1,0 pct.«
[Valgfrihed for lønmodtageren med hensyn til suspension af SP-indbetaling]

2) I den under nr. 2 foreslåede ændring af § 17 f, stk. 3, indsættes i 1. pkt. efter »2005 0,0 pct.«: », medmindre de omfattede personer anmoder om at bibeholde indbetalingen af 1,0 pct.« og i 2. pkt. efter »2005 er 0,0 pct.«: », medmindre de omfattede personer har anmodet om at bibeholde indbetalingen af 1,0 pct.«
[Valgfrihed for andre personer omfattet af SP-ordningen med hensyn til suspension af SP-indbetaling]

Bemærkninger

Til nr. 1 og 2

Den foreslåede ændring gør det muligt for lønmodtagere og andre personer omfattet af SP-indbetalingsordningen at fravælge den midlertidige suspension af bidraget til SP.

Charlotte Antonsen (V) Eva Kjer Hansen (V) Freddy Dam (V) Jens Vibjerg (V) fmd.

Bent Bøgsted (DF) Kristian Thulesen Dahl (DF) Lars Barfoed (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Mogens Nørgård Pedersen (KD) Anne-Marie Meldgaard (S) Bjarne Laustsen (S) nfmd.

Jan Petersen (S) Lone Møller (S) Ole Vagn Christensen (S) Ole Sohn (SF) Anders Samuelsen (RV)

Line Barfod (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 186

Bilagsnr.	Titel
1	Redegørelse fra beskæftigelsesministeren
2	Høringssvar samt høringsnotat, fra beskæftigelsesministeren
3	Henvendelse af 25/3-04 fra Forsikring & Pension
4	Spm. 1 om kommentar til henvendelse af 25/3-04 fra Forsikring & Pension, til beskæftigelsesministeren
5	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	Svar på spm. 1 om kommentar til henvendelse af 25/3-04 fra Forsikring & Pension, fra beskæftigelsesministeren
7	Henvendelse af 5/4-04 fra Finansrådet
8	Spm. 2 om, hvad effekten på beskæftigelsen af en finanspolitisk lempelse på 1 mia. kr. er, til beskæftigelsesministeren Spm. 3 om, hvor stor effekt en 2-årig suspension af SP-indbetalingerne har på pensionsudbetalingerne for en 35-årig, til beskæftigelsesministeren Spm. 4 om, hvor stor effekt en varig suspension af SP-indbetalingerne har på pensionsudbetalingerne for en 35-årig, til beskæftigelsesministeren
9	Spm. 5 om kommentar til henvendelse af 5/4-04 fra Finansrådet, til beskæftigelsesministeren
10	Svar på spm. 5 om kommentar til henvendelse af 5/4-04 fra Finansrådet, fra beskæftigelsesministeren
11	Notat fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsen om administrative konsekvenser for erhvervslivet, fra beskæftigelsesministeren
12	Svar på spm. 2 om, hvad effekten på beskæftigelsen af en finanspolitisk lempelse på 1 mia. kr. er, fra beskæftigelsesministeren Svar på spm. 3 om, hvor stor effekt en 2-årig suspension af SP-indbetalingerne har på pensionsudbetalingerne for en 35-årig, fra beskæftigelsesministeren Svar på spm. 4 om, hvor stor effekt en varig suspension af SP-indbetalingerne har på pensionsudbetalingerne for en 35-årig, fra beskæftigelsesministeren
13	1. udkast til betænkning

1 af udvalgets spørgsmål til beskæftigelsesministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålet og svaret er optrykt efter ønske fra S.

Spørgsmål 2:

Det bedes oplyst, hvad effekten på beskæftigelsen af en finanspolitisk lempelse på 1 mia. kr. i 2004 er, hvis lempelsen sker ved henholdsvis at øge de offentlige investeringer og at undlade at opkræve SP for 1 mia. kr.

Svar:

Finansministeriet har over for mig oplyst, at en reduktion i indbetalingerne til SP-ordningen svarende til 1 mia. kr. i 2004 isoleret set skønnes at øge beskæftigelsen samme år med i størrelses-

ordenen 100-200 personer. Til sammenligning vil en forøgelse af de offentlige investeringer med 1 mia. kr. i 2004 skønsmæssigt øge beskæftigelsen samme år med ca. 1.100 personer.

Reduktionen i indbetalingerne til SP-ordningen vil medføre en rent teknisk forbedring af de offentlige finanser på ca. 500 mio. kr. i 2004 som følge af reglerne for fradrag for indbetalingerne til ordningen. Med afledte effekter bliver forbedringen af de offentlige finanser i størrelsesordenen 600 mio. kr. i 2004. Forøgelsen af de offentlige investeringer vil med afledte effekter forværre de offentlige finanser med ca. 700 mio. kr. i 2004.