

Til lovforslag nr. L 171. Tillægsbetænkning afgivet af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 25. maj 2004

## Tillægsbetænkning

over

### Forslag til lov om ændring af udlændingeloven og integrationsloven

(Ændring af reglerne om familiesammenføring med børn, herunder begrænsning af adgangen til familiesammenføring med børn for personer, der er dømt for seksuelle overgreb eller vold m.v. mod børn, skærpelse af betingelserne for opholdstilladelse til udenlandske religiøse forkyndere m.v., begrænsning af adgangen til ægtefællesammenføring for personer, der er dømt for vold m.v. mod en tidligere ægtefælle eller samlever, m.v.)

[af integrationsministeren (Bertel Haarder)]

#### 1. Ændringsforslag

Det Radikale Venstres medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-7 til lovforslaget.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 20. februar 2004 og var til 1. behandling den 12. marts 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik. Udvalget afgav betænkning den 11. maj 2004. Lovforslaget var til 2. behandling den 17. maj 2004, hvorefter Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik har genoptaget behandlingen af lovforslaget.

#### Møder

Udvalget har, efter at lovforslaget blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i 1 møde.

#### 3. Indstillinger

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* i den affattelse, hvori det foreligger efter 2. behandling. Mindretallet vil stemme imod de stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* i udvalget (S) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det under nr. 3 stillede ændringsforslag. Mindretallet vil stemme imod ændringsforslag nr. 1, 2 og 4-7.

Et *tredje mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse*, men vil stemme for ændringsforslag nr. 3. Mindretallet vil stemme hverken for eller imod ændringsforslag nr. 1, 2 og 4-7.

Et *fjerde mindretal* i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *forkastelse*, men vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Et *femte mindretal* i udvalget (KD) indstiller lovforslaget til *forkastelse*, men vil stemme for ændringsforslag nr. 3. Mindretallet vil stemme imod ændringsforslag nr. 1, 2 og 4-7.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Simmut var på tidspunktet for tillægsbetænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i tillægsbetænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i tillægsbetænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i ud-

valget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Ændringsforslag

Af et mindretal (RV):

Til titlen

1) Titlen affattes således:

»Forslag

til

##### Lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og ligningsloven

(Ændring af reglerne om familiesammenføring med børn, begrænsning af adgangen til ægtefællesammenføring for personer, der er dømt for vold mod en tidligere ægtefælle eller samlever, helbredsundersøgelse af personer fra højrisikolande, skattefritagelse til religiøse samfund m.v.)«

[Konsekvensændring]

Til § 1

2) Nr. 12, 20-23, 30-32, 34, 39, 41 og 42 udgår.  
[Opholdsbetingelser for religiøse forkyndere udgår]

Af et mindretal (RV), tiltrådt af et mindretal (S, SF, EL og KD):

Til § 2

3) Før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 36 indsættes efter stk. 1 som nye stykker:

»Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal umiddelbart efter overtagelse af ansvaret for en udlænding, der kommer fra et område med en høj risiko for smitsomme sygdomme, tilbyde udlændingen en helbredsundersøgelse.

Stk. 3. Ministeren for flygtninge, indvandrere og integration fastsætter nærmere regler om, hvilke smitsomme sygdomme udlændinge skal tilbydes undersøgt for, og hvilke områder der anses for områder med en høj risiko for disse sygdomme.»«

[Helbredsundersøgelse af personer fra højrisikolande]

Af et mindretal (RV):

4) Nr. 1 udgår.

[Konsekvensændring]

Ny paragraf

5) Efter § 2 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

I ligningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 791 af 17. september 2002, som ændret senest ved § 8 i lov nr. 221 af 31. marts 2004, foretages følgende ændringer:

1. I § 8 A, stk. 2, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

»For religiøse samfund er det endvidere en betingelse for at opnå og opretholde godkendelse, at den til enhver tid værende leder af det religiøse samfund dokumenterer, at vedkommende har et grundlæggende kendskab til det danske samfund.«

2. § 12, stk. 3, 2. pkt., affattes således:

»Religiøse samfund kan godkendes og opretholde godkendelsen, hvis de er hjemmehørende her i landet og den til enhver tid værende leder af det religiøse samfund dokumenterer, at vedkommende har et grundlæggende kendskab til det danske samfund.««

[Kendskab til det danske samfund for religiøse udøvere]

Til § 3

6) Stk. 2 affattes således:

»Stk. 2. Udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, og stk. 10, 12 og 13, som indsat eller ændret ved denne lovs § 1, nr. 1, 6 og 9, finder ikke anvendelse for udlændinge, der inden lovens ikrafttræden har indgivet ansøgning om eller er meddelt opholdstilladelse. For sådanne udlændinge finder de hidtil gældende regler anvendelse.«

[Konsekvensændring]

7) Stk. 3 affattes således:

»Stk. 3. Betingelserne i § 01, nr. 1 og 2, om, at den religiøse leder skal have et grundlæggende kendskab til det danske samfund, anses for opfyldt, hvis den pågældende er blevet leder inden lovens ikrafttræden.«

[Konsekvensændring]

## B e m æ r k n i n g e r

## Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensændring som følge af ændringsforslag nr. 2-5.

## Til nr. 2, 4 og 5

Det er efter Det Radikale Venstres opfattelse ikke acceptabelt, at staten kan blande sig i et trossamfunds valg af forkynder ved f.eks. at stille krav om, at den religiøse leder/forkynder har en relevant baggrund eller uddannelse for at virke som forkynder (jf. bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 20). Til gengæld bør staten søge indflydelse på den religiøse forkynders verdslige gøremål. En religiøs leder vejleder sin menighed i andet end åndelige spørgsmål. Derfor bør der være et incitament til at sikre, at den religiøse leder har et grundlæggende kendskab til danske samfundsforhold, således at han kan vejlede sin menighed i verdslige spørgsmål.

Med ændringsforslagene ligestilles udenlandske og herboende forkynderes virke. Alle skal – uanset kulturel baggrund – have et basiskendskab til Danmark og danske samfundsforhold, hvis der skal opnås skattefritagelse for trossamfundet.

Ændringsforslagene skal endvidere ses i lyset af, at der ikke er eksempler på, at udlændingelovgivningen er blevet misbrugt til at skaffe udlændinge opholdstilladelse i Danmark. Der er således ikke grund til at stramme udlændingelovgivningen og så tvivl om trossamfundenes frihed til at udøve forkyndelsen, som de ønsker. Til gengæld er der behov for integrationsmæssige tiltag.

Med ændringsforslag nr. 2 ophæves enhver form for statslig indblanding i de religiøse samfunds indre anliggender, herunder om en udlænding, som søger til Danmark, har en relevant baggrund eller uddannelse for at virke som religiøs forkynder.

Med forslaget til nyt punktum i ligningslovens § 8 A, stk. 2, (ændringsforslag nr. 5) sikres det, at trossamfund fortsat har ret til at vælge den forkynder, de måtte ønske. Da det imidlertid fra et verdsligt synspunkt er vigtigt, at den religiøse forkynder/leder har et grundlæggende kendskab til danske samfundsforhold, gives der med bestemmelsen et økonomisk incitament til at ansætte ledere/forkyndere med kendskab til danske samfundsforhold. Skattefritagelse for medlemsbidrag m.v. gøres således afhængig af, at trossamfundet benytter sig af en leder/forkynder med kendskab til danske samfundsforhold.

Det Radikale Venstre mener, at forslaget til den nye affattelse af ligningslovens § 12, stk. 3, 2. pkt., (ændringsforslag nr. 5) bør følges op med etablering af et introduktionskursus for religiøse ledere, som har ønske om at virke i Danmark og ikke på forhånd har kendskab til dansk lovgivning og danske samfundsforhold. Deltagelse i dette kursus eller andre former for dokumentation af det nødvendige kendskab bør være tilstrækkeligt for det enkelte trossamfunds opnåelse af skattefritagelse for medlemsbidrag m.v. Skattevæsenet skal hvert år udarbejde en oversigt over alle trossamfund med ret til skattefritagelse for medlemsbidrag. Det vil være op til det enkelte religiøse fællesskab selv at dokumentere sin berettigelse hertil.

## Til nr. 3

Formålet med ændringsforslaget er dels at give flygtninge og familiesammenførte fra højrisikolande mulighed for et gratis sundhedstjek, dels at forebygge udbredelsen af smitsomme sygdomme.

## Til nr. 6 og 7

Der er tale om konsekvensændringer som følge af ændringsforslag nr. 2-5.

*Birthe Rønn Hornbech (V) Irene Simonsen (V) Bodil Kornbek (KD) Marianne Pedersen (V)*  
*Jørgen Winther (V) fmd. Bent Bøgsted (DF) Jesper Langballe (DF) Else Theill Sørensen (KF) Lars*  
*Barfoed (KF) Lotte Bundsgaard (S) Lissa Mathiasen (S) Morten Bødskov (S)*  
*Anne-Marie Meldgaard (S) nfmd. Kamal Qureshi (SF) Elsebeth Gerner Nielsen (RV)*  
*Søren Søndergaard (EL) Karen J. Klint (S)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

\* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

## Bilag 1

## Oversigt over bilag vedrørende L 171 omdelt efter afgivelse af betænkning

Bilagsnr.	Titel
51	Betænkning afgivet den 11. maj 2004
52	Svar på spm. 68 om, i hvor mange tilfælde kommunerne har tilbageholdt økonomiske tilskud til børnefamilier, hvor børnene opholder sig i udlandet, fra integrationsministeren Svar på spm. 69 om, i hvor mange tilfælde kommunerne har tilbageholdt økonomiske tilskud efter vedtagelsen af lov nr. 1166 af 19/12-03, fra integrationsministeren
53	Ændringsforslag stillet den 14. maj 2004 af Elsebeth Gerner Nielsen (RV)
54	Svar på spm. 65 om, hvilke omstændigheder der kan gøre, at et barn under 15 år ikke får opholdstilladelse, selv om den herboende forælder har søgt i tide, fra integrationsministeren Svar på spm. 66 om redegørelse for, hvor mange børn der inden for de seneste 2 år har søgt om fornyelse af opholdstilladelse, fra integrationsministeren
55	Svar på spm. 70 om oversendelse af talepapir fra samrådet 11/5-04 om samrådspørgsmål A-D, fra integrationsministeren
56	Svar på spm. 67 om eksempler på genopdragelsesrejser fra Kalundborg Kommune, fra integrationsministeren