

F. t. l. vedr. forskellige love om selvejende uddannelsesinstitutioner

Lovforslag nr. L 156. Fremsat den 4. februar 2004 af Ulla Tørnæs

Forslag

til

Lov om ændring af forskellige love om selvejende uddannelsesinstitutioner

(Revisorkrav, digital kommunikation mv.)

§ 1

I lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 955 af 28. november 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 22 a affattes således:

»§ 22 a. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem institutionen og Undervisningsministeriet, mellem institutionen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem institutionen og brugerne af institutionen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. I § 24, stk. 3, indsættes efter 1. pkt.:

»Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.«

3. § 24 a affattes således:

»§ 24 a. Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Under-

visningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

4. I § 28, stk. 1, udgår »eller for et af undervisningsministeren oprettet særligt klagævn, hvis afgørelse ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed«.

§ 2

I lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 954 af 28. november 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 27 affattes således:

»§ 27. Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til

revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

2. § 31, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem institutionen og Undervisningsministeriet, mellem institutionen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem institutionen og brugerne af institutionen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

3. § 39, stk. 8, ophæves.

Stk. 9 bliver herefter stk. 8.

§ 3

I lov om produktionsskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 75 af 29. januar 2003, som ændret ved § 4 i lov nr. 297 af 30. april 2003, § 15 i lov nr. 418 af 10. juni 2003 og § 2 i lov nr. 1226 af 27. december 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 7 a affattes således:

»§ 7 a. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, mellem skolen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem skolen og brugerne af skolen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. § 15, stk. 2 og 3, affattes således:

»Stk. 2. Årsregnskaber for produktionsskoler skal revideres af en statsautoriseret eller en registreret revisor. Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.

Stk. 3. Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Under-

visningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

§ 4

I lov om friskoler og private grundskoler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 696 af 4. august 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 20 c affattes således:

»§ 20 c. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, mellem skolen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem skolen og brugerne af skolen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. § 24, stk. 1, 4.-7. pkt., affattes således:

»Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som skolen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

§ 5

I lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler (frie kostskoler), jf. lovbekendtgørelse nr. 724 af 15. august 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 39, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

2. § 52 b affattes således:

»§ 52 b. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, mellem skolen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem skolen og brugerne af skolen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

3. § 54, stk. 6, ophæves.

§ 6

I lov om gymnasiet m.v., jf. lovbekendtgørelse 833 af 8. oktober 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 18 ll, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem det private gymnasium og Undervisningsministeriet, mellem det private gymnasium og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem det private gymnasium og brugerne af det private gymnasium, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. § 18 n, stk. 1, 4.-7. pkt., affattes således:

»Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor,

der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som det private gymnasium anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

3. I § 18 n, stk. 3, indsættes som 5. pkt.:

»Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.«

§ 7

I lov om kursus til højere forberedelseksamen og om studieforberedende enkeltfagsundervisning for voksne m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 864 af 23. oktober 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 30 mm, stk. 3, affattes således:

»Stk. 3. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem det private kursus og Undervisningsministeriet, mellem det private kursus og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem det private kursus og brugerne af det private kursus, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. § 30 o, stk. 1, 4.-7. pkt., affattes således:

»Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som det private kursus anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fast-

sat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

3. I § 30 o, stk. 3, indsættes som 5. pkt.:

»Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.«

§ 8

I lov nr. 478 af 31. maj 2000 om ændring af forskellige love om selvejende uddannelsesinsti-

tutioner (Selvejekrav, habilitet m.v.), foretages følgende ændring:

1. § 14, stk. 6, ophæves.

Stk. 7 bliver herefter stk. 6.

§ 9

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2004.

Stk. 2. Kravet i § 15, stk. 2, i lov om produktionskoler, som affattet ved denne lovs § 3, nr. 2, om at årsregnskaber for produktionsskoler skal revideres af en statsautoriseret eller en registreret revisor, har virkning fra og med regnskabsåret 2005.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

De stillede forslag vedrørende revisorer har baggrund i krav om lovrevision i folketingsåret 2003-2004. Forslagene har samtidig til formål at sikre, at revisorer ved de selvejende uddannelsesinstitutioner er uafhængige af modstående hensyn, og at kvaliteten af den revision, der udøves, er i orden.

Formålet med lovforslaget er desuden at sikre, at de selvejende uddannelsesinstitutioner i størst muligt omfang inddrages i det offentlige politik om digital forvaltning. Der foreslås en udvidelse af hjemlen til effektivisering af institutionernes digitale kommunikation med offentlige myndigheder m.fl.

Endvidere foreslås en ikke-udnyttet hjemmel til at oprette et klagenævn for afgørelser, der er truffet af selvejende uddannelsesinstitutioner, ophævet.

2. Lovforslagets indhold

Dette lovforslag omfatter lovgivningen om de selvejende uddannelsesinstitutioner på Undervisningsministeriets område.

Habilitetskrav for revisorer (opfyldelse af krav om lovrevision i folketingsåret 2003-04)

Institutionernes revisorer er centrale i ministeriets tilsyn med institutionerne, idet revisorerne gennemgår skolernes regnskaber og gennemfører en række løbende kontroller med institutionernes forvaltning og økonomiske virksomhed. Det er afgørende for Undervisningsministeriet, at revisor i forbindelse med revisionen af skolens regnskaber mv. er fuldstændig uafhængig af interesser, der kan modvirke en uvildig kontrol med institutionens dispositioner. Det foreslås derfor, at de nuværende krav om revisors uafhængighed bevares uændret. Dette indebærer, at ansvaret for at revisor er uafhængig først og fremmest ligger hos revisor selv. Dette fritager imidlertid ikke institutionens bestyrelse for at påse, at der ikke foreligger sådanne omstændigheder, som medfører, at revisor er afskåret fra at revidere institutionens regnskaber. Det påhviler

således bestyrelsen et særligt ansvar for at sikre sig, at revisor ikke kan anses for inhabil. Dette kan bestyrelsen fx. sikre sig ved at indhente en erklæring eller redegørelse fra revisor forud for revisors udførelse af revisionsopgaven om grundlaget for revisors vurdering af sin uafhængighed i den konkrete situation. I institutionslovene på Undervisningsministeriets område er der ved ændringslove (lov nr. 503 og lov nr. 504 af 12. juni 1996 samt lov nr. 478 af 31. maj 2000) og ved lov nr. 479 af 31. maj 2000 om frie kostskoler indføjet bestemmelser om revisoreres uafhængighed og habilitet.

Habilitetsbestemmelserne har følgende ordlyd: "Institutionens revisor må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer. Revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. 1. pkt., hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom.". Bestemmelsen har karakter af at være en betingelse for, at institutionerne kan modtage statstilskud.

Opfylder revisor ikke de krav til revision, der er fastsat i lovene eller i regler i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge skolen inden for en nærmere angiven frist at antage en anden revisor. Det følger af § 14, stk. 6, i lov nr. 478 af 31. maj 2000 om ændring af forskellige love om selvejende uddannelsesinstitutioner (Selvejkrav, habilitet m.v.) (kaldet "Habilitetsloven"), og af § 54, stk. 6, i lov nr. 479 af 31. maj 2000 om frie kostskoler, og § 39, stk. 8, i lov nr. 684 af 11. juni 2000 om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, at bestemmelserne om revisoreres uafhængighed og habilitet i selvejellovgivningen skal tages op til revision i folketingsåret 2003-04.

I forbindelse med lovrevisionen skal der ifølge lovforslag nr. L 204, 1999-2000, Folketingets Forhandlinger, spalte 5083, 7653, 7982, Tillæg A, spalte 5763, 5702, Tillæg B, spalte 620, Tillæg C, spalte 702 og Uddannelsesudvalgets betænkning over lovforslag nr. L 160, 1999-2000, Tillæg B, spalte

604) foretages en vurdering af behovet for habilitetskravet, herunder en vurdering af, om "kravet kan erstattes af en pligt for revisor til efter særlige retningslinier at vurdere, om institutionens lejeforhold sker på markedsmæssige vilkår og særskilt og ubetinget at rapportere til tilsynsmyndighederne mv.". Et eventuelt generelt krav om særskilt og ubetinget rapportering til tilsynsmyndighederne vil imidlertid indebære, at Undervisningsministeriet årligt vil modtage et stort antal erklæringer fra revisorer, som skal gennemgås og behandles. En sådan ændring vil påføre Undervisningsministeriet en betydelig ekstra administrativ byrde. De gældende habilitetskrav til revisor har vist sig at være virkningsfulde, idet der ikke af Undervisningsministeriet har været konstateret problemer med sammenfaldende interesser. Samtidig er ordningen enkel og let administrerbar. En sådan enkelhed bør derfor ikke erstattes af en bureaukratisk og omkostningstung kontrolordning.

Bestemmelserne i § 11 i lov nr. 302 af 30. april 2003 om statsautoriserede og registrerede revisorer omhandler revisorers uafhængighed. Bestemmelsen regulerer revisors konkrete uafhængighed. De tidligere gældende bestemmelser om generel uafhængighed, som indeholdt et generelt forbud mod, at en revisor beskæftigede sig med andre opgaver end revision (fx udlejningsvirksomhed) findes ikke længere. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har oplyst, at det efter styrelsens opfattelse følger af § 11, stk. 2, nr. 4, at en revisor, som er udlejer af en uddannelsesinstitutioners bygninger, ikke samtidig vil kunne foretage revision eller i øvrigt afgive erklæringer for vedkommende institution. Om revisor i øvrigt er inhabil, fx i tilfælde af, at revisor samtidig er revisor for udlejer af institutionens bygninger, vil bero på en konkret vurdering.

Efter Undervisningsministeriets vurdering giver bestemmelserne i revisorloven om konkret uafhængighed ikke tilstrækkelig sikkerhed for, at revisor altid opfylder det krav om uafhængighed i relation til udlejningsforhold, som bør stilles til revisorer for de selvejende uddannelsesinstitutioner, der modtager store statstilskud. Undervisningsministeriet finder derfor behov for *som tilskudsbetingelse* at opretholde et generelt krav om revisorhabilitet i lovgivningen om de selvejende uddannelsesinstitutioner. Med lovforslaget præciseres det således, at der udover uafhængighedskravene til revisor påhviler bestyrelsen et ansvar for at sikre, at revisor er habil og bliver ved med at være det.

Kommunal revision af produktionsskolernes årsregnskaber

Kommunernes Revisionsafdeling og andre kommunale revisionsorganer kan i henhold til § 15, stk. 2, i lov om produktionsskoler, revidere årsregnskaber for produktionsskoler i lighed med registrerede og statsautoriserede revisorer.

For at sikre en uafhængig og velkvalificeret revision på området samt ensartede vilkår for revision på uddannelsesinstitutionerne foreslås det at ophæve denne hjemmel, så det fra og med regnskabsåret 2005 kun er statsautoriserede og registrerede revisorer, der kan forestå revisionen af produktionsskolers årsregnskaber mv.

Digitalisering af uddannelsessektoren

Da de selvejende uddannelsesinstitutioner varetager opgaver af stor samfundsmæssig interesse med overvejende offentlig finansiering, findes det naturligt, at området i størst muligt omfang inddrages i det offentlige politik om digital forvaltning på tværs af den offentlige sektor. Regeringen og de kommunale parter har indtil videre aftalt den såkaldte e-Dag pr. 1. september 2003. Denne e-Dag indebærer, at alle myndigheder i stat, amtskommuner og kommuner har ret til at sende breve og dokumenter digitalt til andre myndigheder. Tilsvarende har offentlige myndigheder ret til at kræve, at andre myndigheder sender digitalt til dem. Der gælder visse undtagelser herfra, blandt andet vedrørende fortrolige oplysninger. En videreudvikling af e-Dag kan forventes.

Der vil ved implementeringen af de nye krav til digital forvaltning blive taget hensyn til sektorernes særlige forhold.

På uddannelsesinstitutionsoverområdet findes allerede lovbestemmelser om digital kommunikation mellem institutionerne og Undervisningsministeriet. Herefter kan Undervisningsministeriet indhente alle relevante oplysninger fra institutionerne til brug for fastlæggelse af tilskud, gennemgang af årsregnskaber, gennemførelse af tilsyn og udarbejdelse af statistik. Undervisningsministeren kan bestemme, at sådanne oplysninger skal leveres i elektronisk form, herunder fastsætte, i hvilket format leveringen skal ske. Undervisningsministeren kan endvidere fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem institutionen og om anvendelse af digital signatur og kryptering.

På området for Statens Uddannelsesstøtte, kan undervisningsministeren fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem den uddannelsessøgende eller låntageren og uddannelsesinstitutionen, SU-styrelsen m.fl. og om anvendelse af digital signatur eller an-

den sikker personidentifikation bl.a. i forbindelse med ansøgninger om uddannelsesstøtte, lånedokumenter og ved afgivelse af oplysninger. Undervisningsministeren kan endvidere fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem uddannelsesinstitutionerne og SUstyrelsen.

Med hensyn til optagelse af ansøgere til henholdsvis ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser findes der ligeledes lovbestemmelser, som giver mulighed for digitale løsninger, så ansøgerne optages på den højest mulige prioriterede uddannelse og uddannelsesinstitution, og således at der sker en effektiv ressourceudnyttelse af den samlede optagelseskapacitet på uddannelserne.

Klagenævn

Undervisningsministeren har i henhold til § 28, stk. 1, i lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v. hjemmel til at oprette et klagenævn vedrørende eksamensklager mv., men har ikke udnyttet denne hjemmel. Da der i realiteten ikke er behov for et sådant klagenævn, foreslås hjemlen til at oprette dette ophævet.

Hjemlen til at oprette klagenævnet hidrører fra den oprindelig lov: Lov 311 af 24. april 1996 (Lovforslag nr. L 170, 1995-96, Folketingets Forhandlinger, spalte 2756, 3000, 5154, 5469, Tillæg A, spalte 3410, Tillæg B, spalte 434, 459).

3. Administrative og økonomiske konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner

Lovforslaget vil gøre det lettere at kommunikere digitalt mellem myndigheder og uddannelsesinstitutioner.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vil have negative økonomiske konsekvenser for visse kommunale revisorer, men positive økonomiske konsekvenser for visse statsautoriserede og registrerede revisorer, idet der stilles forslag om, at produktionsskolerne med virkning fra regnskabsåret 2005 skal revideres af statsautoriserede eller registrerede revisorer. Forslaget indebærer, at kommunale re-

visorer mister mulighed for at revidere årsregnskaber for produktionsskoler.

5. Administrative og økonomiske konsekvenser for borgerne

Lovforslaget gør det lettere for elever og studerende at kommunikere digitalt med offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner m.m.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Høring

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder og organisationer m.fl.:

Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Københavns kommune, Frederiksberg kommune, SUstyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Rigsrevisionen, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Kommunernes Revision, De Samvirkende Invalideorganisationer, Det centrale Handicapråd, CVU-rektorkollegiet, De Frie samarbejde MVU-institutioner, Pædagogseminariernes Bestyrelsesforening, Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser, Interesseorganisationen for handelsskolernes ledelser (HFI), Handelsskolernes Bestyrelsesforening, Foreningen af skoleledere ved tekniske skoler, Danmarks Erhvervsskoleforening, Foreningen af Landbrugsskoler, Rådet om Kortuddannedes Fortsatte Uddannelse, Foreningen af produktionsskoler og produktionshøjskoler, Forstanderkredsen for Produktionsskoler og Produktionshøjskoler, Dansk Friskoleforening, Frie Grundskolers Fællesråd, Folkehøjskoleforeningen i Danmark, Foreningen af Frie Ungdoms- og Efterskoler, Foreningen af Husholdnings og Håndarbejds-skoler, Frie Kostskolers Fællesråd og Foreningen af private gymnasier, studenterkurser og hf-kurser. Endvidere er lovforslaget offentligt tilgængeligt på Undervisningsministeriets hjemmeside (www.uvm.dk).

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner	Lovforslaget vil gøre det lettere at kommunikere digitalt med uddannelsesinstitutioner	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget vil have konsekvenser for visse statsautoriserede og registrerede revisorer, idet forslaget indebærer at årsregnskaber for produktionsskoler med virkning fra regnskabsåret 2005 skal revideres af statsautoriserede eller registrerede revisorer	Lovforslaget vil have konsekvenser for visse kommunale revisorer, idet kommunale revisorer mister muligheden for at revidere årsregnskaber for produktionsskoler med virkning fra regnskabsåret 2005
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Lovforslaget gør det lettere for elever og studerende at kommunikere med offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner m.m.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1**Lov om Centre for Videregående uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelse*

Til nr. 1

Regeringen og de kommunale parter har i 2003 aftalt, at alle offentlige myndigheder fra den 1. september 2003 (e-Dag) har ret til indbyrdes at sende dokumenter digitalt. Det foreslås, at de selvejende uddannelsesinstitutioner m.fl. inddrages i denne ordning og en eventuel senere udvidelse, da der for tiden kun er hjemmel til at pålægge digital kommunikation i forhold til Undervisningsministeriet.

Endvidere foreslås det, at undervisningsministeren tillige kan fastsætte regler om digital kommunikation, herunder om brug af digital signatur og kryptering (krav til sikkerhed i kommunikationen) mellem institutionerne og elever, studerende og andre brugere af institutionernes service.

De få statslige uddannelsesinstitutioner på ministeriets område er direkte omfattet af e-Dagsaftalen

(Danmarks Journalisthøjskole, Statens Pædagogiske Forsøgscenter i Rødovre og Sorø Akademis skole).

Der vil ved implementeringen af udvidelsen blive taget hensyn til de enkelte sektors forhold, herunder særligt til de frie skoler. Det er derfor muligt, at reglerne ikke udformes ensartet for alle institutionsområder.

Til nr. 2

Det findes hensigtsmæssigt at præcisere, at bestyrelsen som hidtil er ansvarlig for valget af institutions revisor. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det foreslås, at bestyrelsen løbende skal påse revisors uafhængighed, jf. § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer, og at revisor blandt andet ikke er udlejer eller har en nærmere angiven tilknytning til udlejere af institutionens bygninger m.m., medmindre der er tale om uvæsentlige dele af de samlede ejendomsudgifter. De nugældende krav til revisors uafhængighed i forhold til bl.a. udlejer opretholdes. Endvidere giver forslaget ministeriet mulighed

for at pålægge bestyrelsen at skifte revisor, hvis kvaliteten af revisors arbejde er klart utilfredsstillende.

Undervisningsministeriets nuværende habilitetskrav til revisorer ved selvejende uddannelsesinstitutioner indebærer, at institutionens revisor ikke samtidig må være revisor for udlejer af institutionens faste ejendomme, dele af en ejendom, skibe og lignende fysiske rammer for skolevirksomheden eller for selskaber, fonde m.fl., der kontrollerer udlejer af den faste ejendom m.m. Revisor må heller ikke selv være udlejer af institutionens ejendomme. Hvis lejen udgør 2 pct. eller derunder af institutionens samlede ejendomsudgifter, inklusiv prioritetsrenter og afskrivning på bygninger inklusiv installationer, gælder forbudet dog ikke.

Bestyrelsen kan fx sikre sig ved jævnligt at indhente en erklæring eller redegørelse fra revisor om grundlaget for revisors vurdering af sin uafhængighed.

Bestemmelsen udelukker ikke, at en revisor er revisor for uddannelsesinstitutionen, selv om en anden selvstændig revisor i samme (landsdækkende) revisorfirma er revisor for udlejer. Det vil være afgørende for forbudet, om udlejers revisor har instruktionsbeføjelse over for institutionens revisor, og er det tilfældet, må revisor ikke være institutionsrevisor.

Kravene hænger sammen med, at det er meget centralt for Undervisningsministeriet, at revisorerne er uafhængige af modstående hensyn, da de er ministeriets garanter for, at institutionerne økonomiserer med de betydelige statslige tilskud, der ydes. Revisor må ved sin revision alene vurdere en disposition ud fra institutionens interesser. Kravet gælder også i forhold til offentlige udlejere.

Endvidere skal revisor påse, at institutionens aftaler af økonomisk betydning er indgået på markedsvilkår.

Bestemmelsen om at undervisningsministeren kan pålægge bestyrelsen at skifte revisor svarer til den gældende bestemmelse i § 24 a, stk. 3, dog præciseres det, at det er bestyrelsen, der skal påse, at revisor overholder lovgivningens krav vedrørende revisor, revision mv. Der kan være tale om overtrædelse af selvejelovens krav til revisor og revision, regler udstedt i medfør heraf, revisorlovgivningens krav, eller regler udstedt i medfør heraf og andre krav til revision og revisors arbejde. Bestemmelsen kan ligeledes benyttes, hvis kvaliteten af revisors arbejde er klart utilfredsstillende.

Hvis bestyrelsen ikke efterkommer ministeriets påbud om at skifte revisor, kan Undervisningsministeriet benytte lovens forskellige sanktionsbestemmelser,

herunder bestemmelsen om at tilbageholde tilskud, lade tilskud bortfalde helt eller delvis eller kræve tilskud tilbagebetalt i tilfælde af regelovertrædelser eller ved at sætte bestyrelsen under administration for så vidt angår spørgsmålet om at udskifte revisor.

Til nr. 4

Undervisningsministeren har i henhold til § 28, stk. 1, i lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v. (selvejeloven) hjemmel til at oprette et klagenævn, men har ikke udnyttet denne hjemmel.

Bestemmelsen var i sin tid inspireret af en bestemmelse i dagældende universitetslov om en særlig klageinstans, der primært tog sigte på klager vedrørende bedømmelse af det videnskabelige personale ved universiteterne.

Tanken med bestemmelsen i selvejeloven har især været at oprette et nævn vedrørende eksamensklager og kun i mindre grad klager i forbindelse med adjunktstillinger og lektorbedømmelser.

Klagereglerne i selvejeloven vedrørende eksamensklager er efterfølgende overflyttet til lov om mellem-lange videregående uddannelser, og klagerne vedrørende lektorbedømmelser mv. er af begrænset antal og af en sådan principiel karakter, at ministeriet ønsker at behandle klagerne selv.

Undervisningsministeriet vil fortsat i medfør af sidstnævnte lov kunne være klageinstans, selv om hjemlen til at oprette et klagenævn ophæves.

På denne baggrund foreslås det, at hjemlen til at nedsætte et klagenævn ophæves som værende overflødig.

Til § 2

Lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse

Til nr. 1

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3, der omhandler krav til revisors uafhængighed m.m.

Til nr. 2

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1, der omhandler digital kommunikation.

Til nr. 3

Lovrevisionsbestemmelsen foreslås ophævet, da indholdet er opfyldt ved dette lovforslag.

*Til § 3**Lov om produktionsskoler*

Til nr. 1

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1, der omhandler digital kommunikation.

Til nr. 2

Kommunernes Revision og andre kommunale revisionsorganer kan i henhold til § 15, stk. 2, i produktionskoleloven revidere årsregnskaber for produktionskoler i lighed med statsautoriserede og registrerede revisorer.

Hjemlen til at lade Kommunernes Revision og andre kommunale revisionsorganer foretage revision findes ikke i den øvrige selvejelovgivning. Baggrunden herfor er, at produktionsskolerne før 1996 var kommunalt forankrede. Produktionsskolerne er således de eneste uddannelsesinstitutioner, der ikke er underlagt kravet om revision af statsautoriserede eller registrerede revisorer, hvilket ikke findes hensigtsmæssigt.

For Undervisningsministeriet er revisors uafhængighed af afgørende betydning, jf. ovenfor i bemærkningerne til § 1, nr. 3. Det findes derfor at være et principielt problem, at Kommunernes Revision og andre kommunale revisionsorganer ikke er underlagt lov om statsautoriserede og registrerede revisorer.

Hertil kommer, at baggrunden for, at de kommunale revisionsorganer ikke er omfattet af revisorlovgivningen er afhængigheden af kommunerne, idet organerne er kommunalt ejet. Produktionsskolerne modtager både statstilskud og kommunale tilskud, og det findes bedst stemmende med uafhængighedskravet til revisorer, at et kommunalt ejet revisionsorgan udelukkes fra denne revisionsopgave.

Kommunernes Revision m.fl. har mere begrænset erfaring med revision inden for årsregnskabslovens bestemmelser. Alle selvejende uddannelsesinstitutioner på Undervisningsministeriets område aflægger regnskab efter principperne i årsregnskabsloven. Det må derfor være et generelt kvalitetskrav, at revisorerne har bred erfaring fra årsregnskabslovens anvendelsesområde. Statsautoriserede og registrerede revisorer vil alt andet lige have større erfaring og bedre forudsætninger for at leve op til Undervisningsministeriets krav om kvaliteten af institutionsrevisionen.

På denne baggrund foreslår Undervisningsministeriet, at hjemlen, der giver Kommunernes Revisionsafdeling og andre kommunale revisionsorganer adgang

til at revidere produktionsskoleregnskaber, ophæves med virkning fra og med regnskabsåret 2005.

Desuden henvises til bemærkninger til § 1, nr. 2 og 3.

*Til § 4**Lov om friskoler og private grundskoler*

Til nr. 1

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1, der omhandler digital kommunikation. Det tilføjes, at der vedrørende krav til digital kommunikation vil blive taget hensyn til de enkelte sektors forhold, herunder særligt til de frie skoler.

Til nr. 2

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3, der omhandler revisorers uafhængighed m.m.

*Til § 5**Lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler (frie kostskoler)*

Til nr. 1

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3, der omhandler revisorers uafhængighed m.m.

Til nr. 2

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1, der omhandler digital kommunikation. Det tilføjes, at der vedrørende krav til digital kommunikation vil blive taget hensyn til de enkelte sektors forhold, herunder særligt til de frie skoler.

Til nr. 3

Lovrevisionsbestemmelsen foreslås ophævet, da indholdet er opfyldt ved dette lovforslag.

*Til § 6**Lov om gymnasiet m.v.*

Til nr. 1

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1, der omhandler digital kommunikation.

Til nr. 2

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3, der omhandler revisorers uafhængighed m.m.

Til nr. 3

Det findes hensigtsmæssigt at præcisere, at bestyrelsen som hidtil er ansvarlig for valget af institutionens revisor. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Til § 7

Lov om kursus til højere forberedelseksamen og om studieforberedende enkeltfagsundervisning for voksne m.v.

Til nr. 1

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1, der omhandler digital kommunikation.

Til nr. 2

Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3, der omhandler revisorerens uafhængighed m.m.

Til nr. 3

Det findes hensigtsmæssigt at præcisere, at bestyrelsen som hidtil er ansvarlig for valget af institutio-

nens revisor. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Til § 8

Lov om ændring af forskellige love om selvejende uddannelsesinstitutioner (Selvejekrav, habilitet m.v.)

Til nr. 1

Lovrevisionsbestemmelsen foreslås ophævet, da indholdet er opfyldt ved dette lovforslag.

Til § 9

Ikrafttrædelsesbestemmelser

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2004.

Kravet i § 15, stk. 2, i lov om produktionsskoler, som affattet ved denne lovs § 3, nr. 2, om, at årsregnskaber for produktionsskoler skal revideres af statsautoriserede eller registrerede revisorer, foreslås først at have virkning fra og med regnskabsåret 2005. Forslaget indebærer, at kommunale revisorer ikke vil kunne revidere årsregnskaber for produktionsskoler for regnskabsåret 2005 og efterfølgende regnskabsår.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 22 a. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem institutionen og Undervisningsministeriet, herunder om anvendelse af digital signatur i forbindelse med aflevering af oplysninger efter § 22, stk. 1.

§ 24. ---

Stk. 3. Institutionen udpeger en statsautoriseret eller registreret revisor, som reviderer institutionens regnskaber efter aftale mellem rigsrevisor og undervisningsministeren i henhold til lov om revisionen af statens regnskaber m.m. § 9. Undervisningsministeren fastsætter efter forhandling med rigsrevisor nærmere regler om institutionernes revision.

Lovforslaget

§ 1

I lov om Centre for Videregående Uddannelse og andre selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 955 af 28. november 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 22 a affattes således:

»§ 22 a. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem institutionen og Undervisningsministeriet, mellem institutionen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem institutionen og brugerne af institutionen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. I § 24, stk. 3, indsættes efter 1. pkt.:

»Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.«

Gældende formulering

§ 24 a. Institutionens revisor, jf. § 24, stk. 3, må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer.

Stk. 2. Institutionens revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. stk. 1, hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom.

Stk. 3. Opfylder revisor ikke kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge institutionen inden en nærmere angiven frist at antage en anden revisor.

§ 28. Efter nærmere regler fastsat af undervisningsministeren kan klager over institutionens afgørelser indbringes for ministeren eller for et af undervisningsministeren oprettet særligt klagenævn, hvis afgørelse ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Lovforslaget

3. § 24 a affattes således:

»§ 24 a. Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

4. I § 28, *stk. 1*, udgår »eller for et af undervisningsministeren oprettet særligt klagenævn, hvis afgørelse ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed«.

§ 2

I lov nr. 418 af 6. juni 2002 om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 954 af 28. november 2003, foretages følgende ændringer:

Gældende formulering

§ 27. Institutionens revisor, jf. § 26, stk. 4, må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer.

Stk. 2. Institutionens revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. stk. 1, hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom.

Stk. 3. Opfylder revisor ikke kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge institutionen inden en nærmere angivet frist at antage en anden revisor.

§ 31. ---

Stk. 4. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem institutionerne og Undervisningsministeriet, herunder om anvendelse af digital signatur i forbindelse med aflevering af oplysninger efter § 31, stk. 1.

§ 39. ---

Stk. 8. § 27, stk. 1 og 2, tages op til revision i folketingsåret 2003-04.

§ 7 a. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, herunder om anvendelse af digital signatur i forbindelse med aflevering af oplysninger efter § 8, stk. 2 og 3.

Lovforslaget

1. § 27 affattes således:

»§ 27. Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

2. § 31, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem institutionen og Undervisningsministeriet, mellem institutionen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem institutionen og brugerne af institutionen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

3. § 39, stk. 8, ophæves.

Stk. 9 bliver herefter stk. 8.

§ 3

I lov om produktionsskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 75 af 29. januar 2003, som ændret ved § 4 i lov nr. 297 af 30. april 2003 og § 15 i lov nr. 418 af 10. juni 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 7 a affattes således:

»§ 7 a. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, mellem skolen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem skolen og brugerne af skolen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

*Gældende formulering***§ 15. ---**

Stk. 2. Årsregnskaber for produktionsskoler skal revideres af en statsautoriseret revisor, en registreret revisor eller af Kommunernes Revisionsafdeling eller andre kommunale revisionsorganer.

Stk. 3. Skolens revisor må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som skolen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer. Revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. 1. pkt., hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom. Opfylder revisor ikke de krav til revision, der er fastsat i denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge skolen inden en nærmere angiven frist at antage en anden revisor.

§ 20 c. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, herunder om anvendelse af digital signatur i forbindelse med aflevering af oplysninger efter § 20 b.

Lovforslaget

2. § 15, stk. 2 og 3, affattes således:

»*Stk. 2.* Årsregnskaber for produktionsskoler skal revideres af en statsautoriseret eller en registreret revisor. Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.

Stk. 3. Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

§ 4

I lov om friskoler og private grundskoler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 696 af 4. august 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 20 c affattes således:

»**§ 20 c.** Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, mellem skolen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem skolen og brugerne af skolen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

*Gældende formulering***§ 24. ---**

Skolens revisor må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som skolen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer. Revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. 4. pkt., hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom. Opfylder revisor ikke de krav til revision, der er fastsat i denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge skolen inden en nærmere angiven frist at antage en anden revisor.

§ 39. ---

Stk. 3. Skolens revisor må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som skolen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer. Revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. 1. pkt., hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom. Opfylder revisor ikke de krav til revision, der er fastsat i denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge skolen inden en nærmere angiven frist at antage en anden revisor.

*Lovforslaget***2. § 24, stk. 1, 4.-7. pkt., affattes således:**

»Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som skolen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

§ 5

I lov om folkehøjskoler, efterskoler, husholdningsskoler og håndarbejdsskoler (frie kostskoler), jf. lovbekendtgørelse nr. 724 af 15. august 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 39, stk. 3, affattes således:

»*Stk. 3.* Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som institutionen anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

Bilag til f. t. l. vedr. forskellige love om selvejende uddannelsesinstitutioner

Gældende formulering

§ 52 b. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, herunder om anvendelse af digital signatur i forbindelse med aflevering af oplysninger efter § 52 a.

§ 54. ---

Stk. 6. § 39, stk. 3, tages op til revision i folketingsåret 2003-04.

§ 18 ll. ---

Stk. 3. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem det private gymnasium og Undervisningsministeriet, herunder om anvendelse af digital signatur i forbindelse med aflevering af oplysninger efter stk. 1.

§ 18 n. ---

Gymnasiets revisor må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som gymnasiet anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer. Revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. 4. pkt., hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom. Opfylder revisor ikke de krav til revision, der er fastsat i denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge gymnasiet inden en nærmere angiven frist at antage en anden revisor.

Lovforslaget

2. § 52 b affattes således:

»**§ 52 b.** Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem skolen og Undervisningsministeriet, mellem skolen og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem skolen og brugerne af skolen, herunder om anvendelse af digital signatur.«

3. § 54, stk. 6, ophæves.

§ 6

I lov om gymnasiet m.v., jf. lovbekendtgørelse 833 af 8. oktober 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 18 ll, stk. 3, affattes således:

»*Stk. 3.* Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem det private gymnasium og Undervisningsministeriet, mellem det private gymnasium og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem det private gymnasium og brugerne af det private gymnasium, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. § 18 n, stk. 1, 4.-7. pkt., affattes således:

»Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som det private gymnasium anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

*Gældende formulering***§ 18. ---**

Stk. 3. Den i § 18 b, stk. 1, nævnte vikarkasse og den i § 18 f, stk. 1, nævnte særlige kasse fører regnskaber for tilskudsbevillingerne efter § 18 b, stk. 1, og § 18 f, stk. 1. Regnskabsåret er kalenderåret. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om opstilling og revision af regnskaberne. Regnskaberne skal revideres af en statsautoriseret revisor eller en registreret revisor.

§ 30 mm. ---

Stk. 3. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem det private kursus og Undervisningsministeriet, herunder om anvendelse af digital signatur i forbindelse med aflevering af oplysninger efter stk. 1.

§ 30 o. ---

Kursets revisor må ikke samtidig være revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som kurset anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer. Revisor kan dog være revisor for udlejer m.v., jf. 4. pkt., hvis lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler herom. Opfylder revisor ikke de krav til revision, der er fastsat i denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge kurset inden en nærmere angiven frist at antage en anden revisor.

*Lovforslaget***3. I § 18 n, stk. 3, indsættes som 5. pkt.:**

»Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.«

§ 7

I lov om kursus til højere forberedelseseksamen og om studieforberedende enkeltfagsundervisning for voksne m.v., jf. lovekændtgørelse nr. 864 af 23. oktober 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 30 mm, stk. 3, affattes således:

»*Stk. 3.* Undervisningsministeren kan fastsætte regler om elektronisk kommunikation mellem det private kursus og Undervisningsministeriet, mellem det private kursus og andre offentlige myndigheder og uddannelsesinstitutioner omfattet af Undervisningsministeriets lovgivning, samt mellem det private kursus og brugerne af det private kursus, herunder om anvendelse af digital signatur.«

2. § 30 o, stk. 1, 4. -7. pkt., affattes således:

»Bestyrelsen påser, at revisor opfylder bestemmelserne om uafhængighed i § 11 i lov om statsautoriserede og registrerede revisorer. Bestyrelsen må endvidere ikke antage en revisor, der samtidig er revisor for udlejer af de ejendomme m.m., som det private kursus anvender, eller for fonde, selskaber, foreninger eller andre virksomheder, der kontrollerer udlejer, medmindre lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Undervisningsministeren fastsætter regler om, hvornår lejeforholdet er af uvæsentligt omfang. Opfylder revisor ikke på tilfredsstillende måde kravene til revision i henhold til denne lov eller regler fastsat i medfør heraf, eller tilsidesætter revisor i øvrigt sine pligter som revisor, kan undervisningsministeren pålægge bestyrelsen inden for en nærmere angiven frist at udpege en anden revisor.«

*Gældende formulering**Lovforslaget***§ 30 o. ---**

Stk. 3. Den i § 30 b, stk. 1, nævnte vikarkasse og den i § 30 f, stk. 1, nævnte særlige kasse fører regnskaber for tilskudsbevillingerne efter § 30 b, stk. 1, og § 30 f, stk. 1. Regnskabsåret er kalenderåret. Undervisningsministeren kan fastsætte regler om opstilling og revision af regnskaberne. Regnskaberne skal revideres af en statsautoriseret revisor eller en registreret revisor.

3. I § 30 o, stk. 3, indsættes som 5. pkt.:

»Bestyrelsen underretter Undervisningsministeriet om den udpegede revisor og om revisorskift.«

§ 8

I lov nr. 478 af 31. maj 2000 om ændring af forskellige love om selvejende uddannelsesinstitutioner (Selveje, habilitet m.v.), foretages følgende ændring:

1. § 14, stk. 6, ophæves.

Stk. 7 bliver herefter stk. 6.

§ 14. ---

Stk. 6. § 24 a, stk. 1 og 2, i lov nr. 311 af 24. april 1996 om selvejende institutioner for videregående uddannelser m.v., § 22 a, stk. 1 og 2, i lov om erhvervsskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 704 af 3. september 1999, § 18 n, stk. 1, 4. og 5. pkt., i lov om gymnasiet m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 820 af 4. november 1999, § 30 o, stk. 1, 4. og 5. pkt., i lov om kursus til højere forberedelseseksamen og om studieforbereende enkeltfagsundervisning for voksne m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 821 af 4. november 1999, § 16, stk. 3, 1. og 2. pkt., i lov om daghøjskoler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 73 af 25. januar 2000, § 15, stk. 3, 1. og 2. pkt., i lov nr. 1124 af 29. december 1999 om produktionsskoler og § 24, stk. 1, 4. og 5. pkt., i lov om friskoler og private grundskoler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 691 af 7. august 1999, som affattet ved dennes lovs § 1, nr. 8, § 2, nr. 10, § 3, nr. 6, § 4, nr. 7, § 5, nr. 10, § 6, nr. 10, og § 7, nr. 5, tages op til revision i folketingsåret 2003-04.

§ 9

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2004.

Stk. 2. Kravet i § 15, stk. 2, i lov om produktionsskoler, som affattet ved denne lovs § 3, nr. 2, om at årsregnskaber for produktionsskoler skal revideres af en statsautoriseret eller en registreret revisor, har virkning fra og med regnskabsåret 2005.

Til lovforslag nr. L 156. Skriftlig fremsættelse (4. februar 2004)

Undervisningsministeren (Ulla Tørnæs):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af forskellige love om selvejende uddannelsesinstitutioner (Revisorskrav, digital kommunikation mv.).

(Lovforslag nr. L 156).

De stillede forslag om revisorer har til formål at sikre, at de nugældende krav til revisorers uafhængighed bevares. Forslagene vedrørende revisorers uafhængighed og habilitet har baggrund i krav om lovrevision i folketingsåret 2003-04.

Institutionslovgivningens nuværende habilitetskrav til revisorer ved selvejende uddannelsesinstitutioner indebærer, at institutionens revisor ikke samtidig må være revisor for udlejer af institutionens faste ejendomme og andre fysiske rammer for skolevirksomheden eller for selskaber, fonde m.fl., der kontrollerer udlejer af den faste ejendom m.m. Revisor må heller ikke selv være udlejer af institutionens ejendomme. Forbudet gælder dog ikke, hvis lejen udgør en uvæsentlig del af institutionens samlede ejendomsudgifter. Kravene skal ses i relation til revisorerens centrale rolle i Undervisningsministeriets tilsyn med anvendelsen af de mange milliarder af statskroner, der årligt tildeles institutionerne. Forslaget sikrer, at de generelle habilitetskrav i

forhold til udlejer bevares samtidig med, at det præciseres, at bestyrelsen skal påse, at revisor er uafhængig.

Det foreslås desuden, at den hjemmel i lov om produktionsskoler, der giver Kommunernes Revisionsafdeling og andre kommunale revisionsorganer adgang til at revidere produktionsskole-regnskaber i lighed med statsautoriserede og registrerede revisorer, ophæves med virkning fra og med regnskabsåret 2005. Produktionsskolerne er den eneste institutionsform, der kan revideres af kommunale revisionsorganer, og forslaget skal ses som et udtryk for ønsket om, at der på alle områder stilles samme krav til revisorer.

Regeringen og de kommunale parter har i 2003 aftalt, at alle offentlige myndigheder fra den 1. september 2003 (e-Dag) har ret til at sende dokumenter digitalt. Forslaget indebærer, at de selvejende uddannelsesinstitutioner kan inddrages i denne og lignende ordninger.

Endvidere indebærer forslaget, at en ikke-udnyttet hjemmel til at oprette et klagenævn for afgørelser, der er truffet af selvejende uddannelsesinstitutioner, ophæves.

Idet jeg henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.