

Lovforslag nr. L 105. Fremsat den 10. december 2003 af økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om varmforsyning

(Ophævelse af krav om tilslutningsredegørelse)

§ 1

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000, som ændret ved § 3 i lov nr. 316 af 22. maj 2002 og § 3 i lov nr. 452 af 10. juni 2003, foretages følgende ændringer:

1. § 3, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte regler eller træffe afgørelse om, at nær-

mere angivne forudsætninger skal lægges til grund for den kommunale varmforsyningsplanlægning.«

2. § 10 ophæves.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. april 2004.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslaget følger op på regeringens ønske om at regelforenkle.

Opfølgningen sker ved at ophæve en paragraf, som vil resultere i administrative lettelser hos kommunerne og de virksomheder, der leverer fjernvarme og naturgas.

Herudover præciseres det i lovforslaget, at økonomi- og erhvervsministeren kan fastlægge forudsætninger for den kommunale varmeforsyningsplanlægning i bekendtgørelsesform.

Efter varmeforsyningslovens § 10 skal virksomheder, der leverer fjernvarme og naturgas, hvert andet år forelægge kommunalbestyrelserne en redegørelse for tilslutning til det kollektive varmeforsyningsanlæg. Bestemmelsen virker bebyrdende for varmeforsyningsvirksomhederne og ofte formålsløs i de mindre kommuner, hvor den mulige udbygning er meget lille, og den foreslås derfor ophævet.

Ophævelsen vil medføre administrative lettelser hos kommunerne, der herefter kan vælge at indhente og behandle redegørelser for tilslutningen til de kollektive varmeforsyningsanlæg, når kommunalbestyrelserne mener, at de er nødvendige for deres planlægning. Derudover vil ophævelsen føre til lettelser for de virksomheder, der leverer fjernvarme og naturgas, da de efter ændringen kun skal udarbejde konkrete oplysninger på anmodning fra kommunalbestyrelserne.

2. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, amtskommuner, kommuner og erhvervsliv

Lovforslaget forventes ikke at medføre øgede økonomiske udgifter for stat, kommuner, amtskommuner eller erhvervslivet.

Forslaget om ændring af § 3, stk. 2, forventes ikke at medføre administrative konsekvenser for stat, kommuner, amtskommuner eller erhvervslivet, mens forslaget om ophævelse af § 10 forventes at medføre administrative lettelser for kommunerne. Ved indførelsen af § 10 fik kommunerne imidlertid ingen økono-

misk kompensation, og der skal derfor ved ophævelsen af bestemmelsen ikke reduceres i kommunernes bloktilskud.

Ophævelsen af § 10 vurderes at medføre administrative lettelser for erhvervslivet (virksomheder der leverer fjernvarme og naturgas, hvoraf de 4 naturgasforsyningsvirksomheder og en del fjernvarmeforsyningsvirksomheder er offentlige) svarende til ca. 4500 timer hvert andet år.

Lovforslaget har været forelagt Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering, som har vurderet, at forslaget ikke indeholder administrative konsekvenser for erhvervslivet på samfundsniveau i et omfang, der berettiger, at det bliver forelagt et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.

3. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

4. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

5. Høring

Lovforslaget har været sendt i høring til følgende myndigheder og organisationer:

Affald danmark, Amtsrådsforeningen, Brancheforeningen for Biogas, Dansk Industri, Dansk Energi, Danske Fjernvarmевærkers Forening, De Danske Landboforeninger, Elkraft Transmission, Elsam A/S, Eltra, Elkraft System, Foreningen af Danske Kraftvarmевærker, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frederiksberg Kommune, Elsparefonden, CO-Industri, Renosam, Organisationen for Vedvarende Energi, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Energi E2, DONG A/S, Greenpeace Danmark, Hovedstadens Udviklingsråd (HUR), Konkurrencestyrelsen, Energitilsynet, Dansk Erhvervsgartnerforening, Håndværksrådet, Energiklagenævnet, Forbrugerrådet, Naturgas Fyn, Oliebranchens Fællesrepræsentation, DONG Transmission, Fællessekretariatet

for HNG og Midt-Nord I/S, DONG Energi-Service A/S, Indukraft-Sekretariatet, Finansministeriet, Skatteministeriet, Miljøministeriet, Brancheforeningen

for decentral kraftvarme, Skov- og Naturstyrelsen og Miljøstyrelsen.

Vurdering af konsekvenser for lovforslaget

	Positive konsekvenser/ Mindreudgifter	Negative konsekvenser/ Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	§ 3, stk. 2 Ingen § 10 Lettelser for kommunerne	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	§ 3, stk. 2 Ingen § 10 Lettelser for de virksomheder der leverer fjernvarme og naturgas (de 4 naturgasforsyningsvirksomheder og en del fjernvarmeforsynings virksomheder er offentlige)	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter varmforsyningslovens § 3, stk. 2, kan økonomi- og erhvervsministeren bestemme, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for den kommunale varmforsyningsplanlægning. Bestemmelsen har været anvendt til at udstede de generelle forudsætningskrivelser, hvori ministeren pålægger kommunerne at sørge for, at de kollektive varmforsyningsanlæg anvender en bestemt produktionsform samt en bestemt slags brændsel.

De generelle forudsætningskrivelser offentliggøres ikke i Lovtidende, og det forekommer derfor – af retssikkerhedsmæssige hensyn - mest hensigtsmæssigt, at ministeren fremover udsteder sine retningslinier i bekendtgørelsesform i stedet for ved generelle forudsætningskrivelser. Det foreslås derfor, at formulere-

ringen i § 3, stk. 2, ændres med henblik på at præcisere, at ministeren i medfør af loven kan fastsætte regler om, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for den kommunale varmforsyningsplanlægning. Det er ikke herudover hensigten at ændre i indholdet i bestemmelsen, som efter ændringen fortsat giver adgang til, at ministeren kan give konkrete forudsætninger for de kommunale beslutninger i varmeplanlægningen. En sådan forudsætning kan eksempelvis være, at flere kommuner anmodes om at udarbejde et projekt for naturgas- eller kraftvarmeforsyning af kommunerne.

Til nr. 2

Ifølge varmforsyningslovens § 10 skal kommunalbestyrelsen følge udviklingen i tilslutningen til den kollektive varmforsyning i kommunen. Derfor skal virksomheder, der leverer fjernvarme og naturgas, hvert andet år forelægge kommunalbestyrelserne en redegørelse for tilslutningen til det kollektive varmforsyningsanlæg. Energistyrelsen har tidligere fået

fremsendt redegørelserne til orientering, men afstod dette administrativt, da oplysningerne ikke fandt anvendelse.

Da omstillingen af fjernvarmeværkerne til kraftvarme, naturgas eller lignende miljøvenligt brændsel nu stort set er foretaget, da bestemmelsen ofte forekommer formålsløs i de mindre kommuner, hvor den mulige udbygning er meget lille, og da Energistyrelsen ikke mere anvender oplysningerne fra redegørelserne, ses der ikke længere at være samme behov for at indhente oplysninger om status for tilslutningsforholdene i de kollektive varmforsyningsanlæg.

Ydermere fremgår det af lovens § 3, stk. 1, at det påhviler kommunalbestyrelsen i samarbejde med forsyningsselskaber og andre berørte parter at udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunerne, og lovens § 4, stk. 3, giver kommunalbestyrelsen hjemmel til at indhente de oplysninger, der måtte være nødvendige for varmforsyningsplanlægningen. Det bør derfor overlades til kommunalbestyrelserne selv, hvilket grundlag de finder er nødvendigt for at kunne udføre denne planlægning, og det ses derfor ikke længere at være nødvendigt at opretholde lovens § 10.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 772 af 24. juli 2000, som ændret ved § 3 i lov nr. 316 af 22. maj 2002 og § 3 i lov nr. 452 af 10. juni 2003, foretages følgende ændringer:

§ 3....

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan bestemme, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for den kommunale varmforsyningsplanlægning, herunder for afgørelser efter dette kapitel.

1. § 3, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2.* Økonomi- og erhvervsministeren kan fastsætte regler eller træffe afgørelse om, at nærmere angivne forudsætninger skal lægges til grund for den kommunale varmforsyningsplanlægning.«

§ 10. Det påhviler kommunalbestyrelsen at følge udviklingen i tilslutningen til den kollektive varmforsyning i kommunen. Med henblik herpå skal virksomheder, der leverer fjernvarme og naturgas, hvert andet år og første gang senest den 1. januar 1991 forelægge kommunalbestyrelsen en redegørelse for tilslutningen til anlægget. Såfremt de nævnte virksomheder driver kollektiv varmforsyning i flere kommuner, skal redegørelsen omfatte udviklingen i tilslutningen dels i hver enkelt kommune, dels i det samlede forsyningsområde.

2. § 10 ophæves.

Stk. 2. Redegørelsen skal nærmere belyse den stedfundne og forventede udvikling i tilslutningen til anlægget og de initiativer, som er planlagt med henblik på at øge tilslutningen.

Stk. 3. Som grundlag for behandlingen i kommunalbestyrelsen skal redegørelsen ledsages af projekter, der belyser de tekniske og økonomiske forudsætninger for anvendelsen af de i §§ 11-13 nævnte styringsmidler.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. april 2004.

Til lovforslag nr. L 105. Skriftlig fremsættelse (10. december 2003)

Økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning (Ophævelse af krav om tilslutningsredegørelse).

(Lovforslag nr. L 105).

Hovedformålet med lovforslaget er at følge op på regeringens ønske om at regelforenkle. Desuden indeholder forslaget en præcisering af, at principperne for kommunernes varmforsyningsplanlægning kan fastlægges i form af bekendtgørelser i stedet for, som nu, i form af generelle forudsætningskrivelser.

Regelforenklingen består i, at lovforslaget ophæver kravet om, at virksomheder, der leverer fjernvarme og naturgas, hvert andet år skal forelægge kommunalbestyrelserne en redegørelse

for tilslutning til det kollektive varmforsyningsanlæg. Bestemmelsen virker bebyrdende for varmforsyningsvirksomhederne og ofte formålsløs i de mindre kommuner, hvor den mulige udbygning er meget lille.

Ophævelsen af kravet forventes at medføre administrative lettelser for kommunerne og de virksomheder der leverer fjernvarme og naturgas (heraf er de 4 naturgasforsyningsvirksomheder og en del fjernvarmforsyningsvirksomheder offentlige).

Lovforslaget forventes ikke at medføre øgede økonomiske udgifter for stat, kommuner, amtskommuner eller erhvervslivet. Endvidere vurderes forslaget ikke at have miljømæssige konsekvenser, og det indeholder ikke EU-retlige aspekter.

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager lovforslaget, og anbefaler det til Folketingets velvillige behandling.