

Skriftlig redegørelse

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget.)

**Redegørelse af 31. januar 2003 om erhvervs-
livet og reguleringen 2001/02.**

(Redegørelse nr. R 6)

**Økonomi- og erhvervsministeren (Bendt
Bendtsen):**

1. INDLEDNING

Denne redegørelse fremlægges som en opfølgning på regeringens initiativer i forhold til at mindske erhvervslivets byrder. I vækststrategien »Vækst med vilje« fra maj 2002 har regeringen fastsat et mål om, at erhvervslivets administrative byrder skal falde år for år og i 2010 være reduceret med op til 25 pct. Regeringen har derfor iværksat en række konkrete tiltag, der skal begrænse nye byrder og skabe flere lettelser. De eksisterende tiltag vil løbende blive fulgt op af nye initiativer, der skal sikre at regeringens mål nås.

Udviklingen i de samlede administrative byrder opgøres hvert år af Økonomi- og Erhvervsministeriet, der samtidig opgør både de administrative og økonomiske konsekvenser af love og regler fra det afsluttede folketingsår. Gennem disse to opgørelser er det muligt at følge udviklingen i byrderne og resultaterne af regeringens tiltag.

Dette års opgørelser er samlet i denne redegørelse og uddybet i rapporten »Erhvervslivet og reguleringen 2001/02«. Redegørelsen er en opfølgning på Folketingets motiverede dagsorden D 92 af 29. april 1997, som pålægger regeringen hvert år at fremlægge en rapport, der belyser, hvilke love og regler med administrative konsekvenser, der er indført/afskaffet i samtlige ministerier. Redegørelsen indfrier desuden regeringens forpligtelse i henhold til V 45 af 18. januar 2001 til at orientere Folketinget om udviklingen i de samlede administrative byrder.

2. FÆRRE BYRDER OG MERE VÆKST

For at skabe øget produktivitet i erhvervslivet og dermed vækst i samfundet har regeringen iværksat en målrettet politisk indsats, der skal bidrage til en mere kompetent offentlig regulering af virksomhederne.

I »Vækst med vilje« peger regeringen på, hvordan der kan skabes grundlag for øget vækst og velstand i Danmark – bl.a. gennem reduktion af erhvervslivets administrative byrder. Danske virksomheder bruger dagligt meget tid på at udfylde blanketter, statistikker og opgørelser til offentlige myndigheder. En stor del af denne tid kan med fordel bruges på de primære forretningsopgaver og dermed på at skabe vækst i Danmark. Regeringen har derfor sat sig det mål, at de administrative byrder for virksomhederne skal falde år for år og i 2010 være reduceret med op til 25 pct.

At sænke de administrative byrder med op til 25 pct. er en meget ambitiøs målsætning. Derfor fokuserer regeringen i »Vækst med vilje« på nødvendigheden af, at kvaliteten i ny lovgivning skal hæves, så nye love og regler udformes på en måde, der tager hensyn til virksomhedernes administrative hverdag. Også de eksisterende love og regler skal kigges efter med henblik på at forenkle og modernisere dem. Yderligere vil regeringen sætte skub i udviklingen af forskellige it- og internetbaserede løsninger, der bl.a. kan være med til at sikre hurtigere sagsbehandling og øge mulighederne for digitale indberetninger.

Konkurrenceevnepakken

Med »Konkurrenceevnepakken« har regeringen taget de første skridt mod en reduktion af erhvervslivets byrder. Som en del af Finansloven for 2002 afsatte regeringen 500 mio. kr. til at forbedre virksomhedernes konkurrenceevne.

»Konkurrenceevnepakken« blev præsenteret i januar 2002 og indeholder en lang række konkrete tiltag, der skal gøre det lettere at drive virksomhed i Danmark. Tiltagene giver ikke alene virksomhederne store økonomiske besparelser, de medfører også administrative lettelser på flere mio. timer.

De fleste af »Konkurrenceevnepakkens« tiltag er gennemført. Nedenstående tabel 2.1 viser status størstedelen af pakkens mange tiltag.

Tabel 2.1 Status over størstedelen af Konkurrenceevnepakkens tiltag

Beskrivelse af tiltag	Status pr. 31. december 2002
Lempelse af momskredittiderne samt forøgelse af momsregistreringsgrænsen	Gennemført
Dæmpe stigninger i elpriserne	Er fulgt op af den energipolitiske aftale af 19. juni 2002 samt regeringens energiliberaliseringsudspil af september 2002
Tonnageskat	Gennemført med virkning fra 2001
Nedsættelse af skattefri datterselskabsudbytte	Gennemført
Kontant betaling ved omstrukturering	Gennemført
Lempelse af kapitalafkastordning for aktier og anparter	Gennemført
Tydeliggørelse af reglerne for CFC-beskatning	Gennemført
Øge eksportkonkurrenceevnen for fødevarer-virksomheder	Gennemført
Lempelse af omkostningerne for små og mellemstore fødevarer-virksomheder	Gennemført
Afskaffelse af krav om skriftlig APV for mindre virksomheder	Afskaffelse er i konflikt med EU-regulering. APV'en er derfor fra dansk side foreslået som et af de direktiver, der skal indgå i EU's planlagte rullende regelforenklingsprogram.
Afskaffelse af krav om sikkerhedsorganisation for mindre virksomheder	Gennemført
Udskydelse af krav om BST-tilslutning for handels- og servicevirksomheder	Gennemført
Smidigere regler for tilbudsgivningen	Gennemført. Ny tilbudsbekendtgørelse nr. 595 udstedt den 9.7.02
Udarbejdelse af digitale løsninger til administrative lettelser	Erhvervsportalen »Virk.dk« lanceres maj 2003
Pulje til datafrikøb for virksomheder	De første aftaler om frikøb af data er indgået
Bedre konsekvensvurderinger af nye love og regler	Obligatorisk høring af virksomhedspaneler gældende fra 2002
Udskydelse af krav om kønsopdelt lønstatistik	Gennemført
Forenkling af ATP- og SP-ordningen	Gennemført
Afskaffelse af ordningen med offentlige repræsentanter i bestyrelser for offentlige virksomheder	Gennemført. Alle offentlige repræsentanter fra-trådt senest ved udgangen af 2003
Forbedret henstandsordning for goodwill i forbindelse med generationsskifte	Ikke gennemført pga. bindende politisk forlig på området
Udvidelse af muligheden for, at nære medarbejdere kan indgå i et generationsskifte	Gennemført
Lettelse af brugen af aktier, aktieoptioner og tegningsretter som aflønning	Fremsat i foråret 2002, men blev ikke færdigbehandlet. Genfremsat i efteråret 2002.
Modernisering af etableringskontoen	Gennemført ¹⁾
Ophævelse af tidsbegrænsningen for fremførelse af underskud og tab	Gennemført

Beskrivelse af tiltag	Status pr. 31. december 2002
Hæve successionsgrænsen ved overtagelse af virksomheder med mange finansielle aktiver	Gennemført
Bedre vilkår for private virksomheders investeringer i forskningsarbejde	Gennemført med virkning for forskningsprojekter indgået i indkomstårene 2002 og 2003
Afskaffelse af efterbeskatning af nøglemedarbejdere	Gennemført
Eksportpakke for små og mellemstore virksomheder	Gennemført
Øget konkurrenceevne og produktivitet i byggeriet	Under forberedelse

Note: Det bemærkes, at enkelte af konkurrenceevnepakkens initiativer ikke er medtaget i tabel 2.1. Det skyldes, at initiativerne ikke er relevante for opgørelse af virksomhedernes administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

- 1) Analysearbejdet med henblik på at gøre det muligt at anvende etableringskontomidler til start af selvstændig erhvervsvirksomhed i selskabsform er dog ikke afsluttet

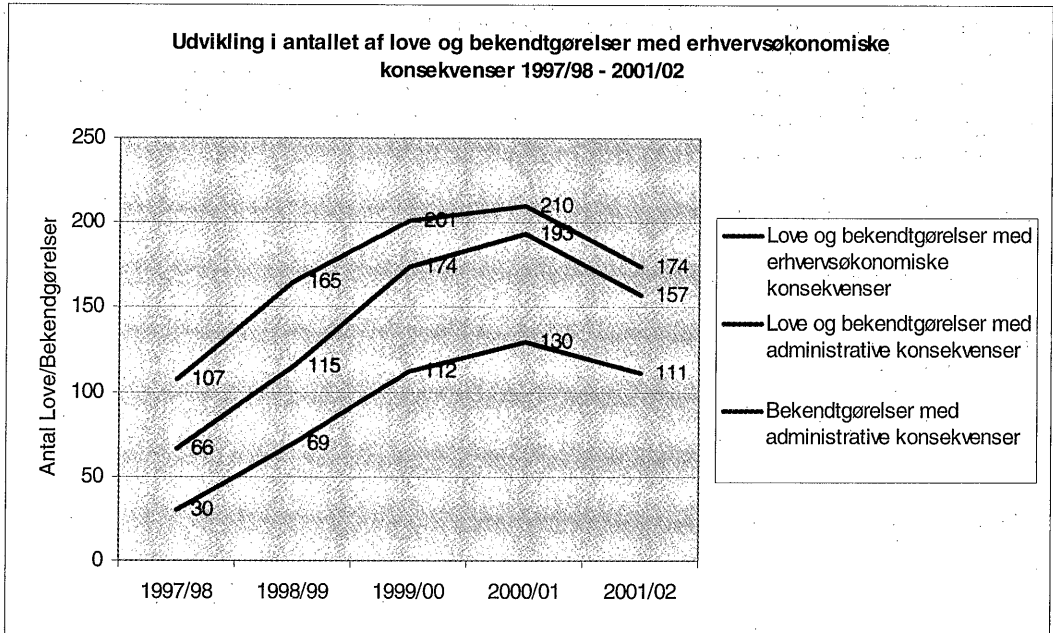
3. ERHVERVSØKONOMISKE KONSEKVEN- SER AF NYE LOVE OG BEKENDTGØRELSER I 2001/02

Økonomi- og Erhvervsministeriet har opgjort de erhvervsøkonomiske konsekvenser af nye love og regler fra folketingsåret 2001/02. I denne periode blev der vedtaget 63 love og udstedt 111 bekendtgørelser med erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet, jf. figur 3.1.

Der skelnes mellem fire typer af erhvervsøkonomiske konsekvenser:

- administrative konsekvenser
- direkte omkostningsvirkninger (betaling af skatter og afgifter)
- afledte omkostningsvirkninger (øvrige omkostninger)
- virkning på den strukturelle konkurrenceevne

Figur 3.1 Udvikling i antallet af love og bekendtgørelser med erhvervsøkonomiske konsekvenser



Flere administrative lettelser – færre byrder

Udviklingen i antallet af love og regler fra folketingsåret 2001/02 afspejler regeringens tiltag i forhold til at reducere erhvervslivets administrative byrder og gøre det lettere at drive virksomhed i Danmark. Langt færre love og bekendtgørelser medførte administrative byrder sammenlignet med året før og langt flere love og bekendtgørelser medførte lettelser.

Der er således en direkte sammenhæng mellem regeringens indsats i forbindelse med især Konkurrenceevnepakkens administrative initiativer og med udviklingen i antallet af nye love og regler med administrative lettelser.

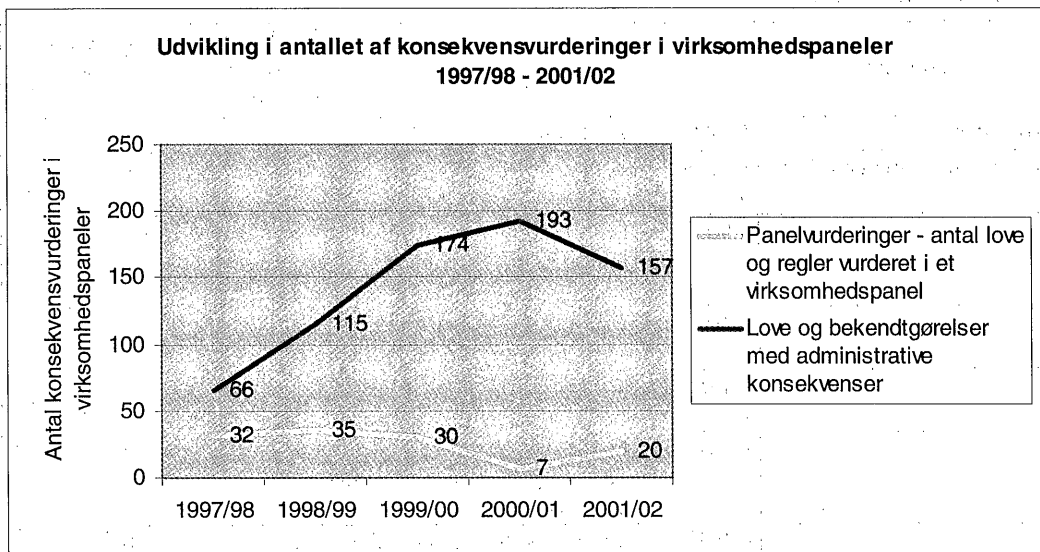
21 love og 61 bekendtgørelser fra 2001/02 medførte *administrative omstillingsbyrder*. Det er et væsentligt fald sammenlignet med folketingsåret 2000/01, hvor 40 love og 78 bekendtgørelser medførte omstillingsbyrder for virksomhederne. Omstillingsbyrder forekommer dog ofte i forbindelse med lettelser. Selv om en lov eller regel generelt bliver lettere at administrere, skal der typisk bruges lidt ekstra tid på omstillinger af fx it-system, så det imødekommer de ændrede regler.

Love og regler fra 2001/02 har yderligere medført færre *løbende administrative byrder* for virksomhederne. 14 love og 52 bekendtgørelser gav løbende byrder mod 29 love og 73 bekendtgørelser året før. Hertil kommer 19 love og 27 bekendtgørelser, som medførte *løbende lettelser* – i 2000/01 var antallet hhv. 18 og 21.

I forbindelse med regeringsgrundlaget »Vækst, velfærd og fornyelse« er der indført såkaldt obligatorisk høring i et virksomhedspanel af alle erhvervsrelevante lovforslag fra de syv ministerier²⁾, der traditionelt er ansvarlige for størstedelen af erhvervsreguleringen. I 2001/02 er 20 love og bekendtgørelser blevet vurderet for administrative konsekvenser i et virksomhedspanel (Testpanelet, fokuspaneler eller testgrupper), jf. figur 3.2. Til sammenligning var der kun syv konsekvensvurderinger året før. Administrative konsekvenser af de resterende love og bekendtgørelser er vurderet af ministerierne selv.

²⁾ Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Miljøministeriet, Skatteministeriet, Socialministeriet, Trafikministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet)

Figur 3.2 Udviklingen i antallet af konsekvensvurderinger i virksomhedspaneler



Andelen af konsekvensvurderinger set i forhold til antallet af love og bekendtgørelser med administrative byrder er i 2001/02 steget til 13 pct. mod kun fire pct. året før. Det øgede antal panelvurderinger har været med til at sikre den positive udvikling i de administrative byrder. Panelernes vurderinger øger gennemskueligheden af konsekvenserne af de nye love og regler og sikrer således Folketinget et bedre beslutningsgrundlag.

Samlet økonomisk mindrebelastning og bedre konkurrencevilkår

Økonomisk har love vedtaget i 2001/02 også medført markante omkostningslettelser for er-

hvervslivet. En væsentlig del af lettelserne skyldes tiltag i forbindelse med »Konkurrenceevnepakken« og »regeringens 100-dages program«, men også en række andre love har medført væsentlige omkostningslettelser.

Som det fremgår af nedenstående tabel 3.1 vurderes det, at virksomhederne får færre omkostninger som følge af ny lovgivning i 2001/2002. Det forventes, at virksomhederne får direkte omkostningslettelser i størrelsesordenen 975 mio. kroner på kort sigt og lettelser på 1.445 mio. på mellemlang sigt. Året før blev virksomhederne belastet af direkte omkostninger på 1.045 mio. kr. på kort sigt.

Tabel 3.1 Omkostninger for erhvervslivet i 2003 og på mellemlang sigt som følge af lovgivning vedtaget i folketingsåret 2001/02

Mio. kr. (2002-priser) ³⁾			Direkte omkostninger	Mellemlang sigt
Initiativ	Lov ⁴⁾	Beskrivelse		
Konkurrenceevnepakken	L 92 og L 93	Tonnageskat	0	-105 ⁵⁾
	L 99	Strukturtilpasninger m.v. og lempelse af tabs- og under-skudsregler	-100 ⁶⁾	-500 ⁷⁾
	L 107	Forbedring af fradraget for forskningsudgifter	-35 ⁸⁾	0
	L 135 ⁹⁾	Modernisering af etableringskontoordning	-10 ¹⁰⁾	-10 ¹¹⁾
	L 137	Lempelse af moms-kreditterne og momsregistreringsgrænsen	-125	-125
	L 194 ¹²⁾	Succession for nære medarbejdere	-40 ¹³⁾	-40 ¹⁴⁾
Mindrebelastning som følge af konkurrenceevnepakken			-310	-780
Initiativ	Lov	Beskrivelse		
100-dagesprogrammet	L 181	Skattestop, afgiftsnedsettelse for miljøvenlige motorcykler, afgiftsfritagelse for køreskolebusser, godtgørelse af registreringsafgift ved udførsel af biler og motorcykler, ændrede regler for brugte biler m.v. samt ændret firmabilbeskatning af varebiler	-75	-75
Mindrebelastning som følge af 100-dagesprogrammet			-75	-75
Initiativ	Lov	Beskrivelse		
Andet	L 116	Loft over grundskyldprocenten for produktionsjord	-150	-150
	L 134	Ophævelse af networking-afgift	-30	-30
	L 147	Ophævelse af arbejdsmiljøafgift	-290	-290
	L 190	Ændret kraft-varme-beskatning, lettelser til erhvervslivet m.m.	-40	-40
	L 204	Ophævelse af afgifter på smøreløser	-90	-90
Mindrebelastning som følge af andre tiltag			-600	-600

Mio. kr. (2002-priser) ³⁾			Direkte omkostninger	Mellemlang sigt
Område	Lov	Beskrivelse		
Andet	L 191	Ophævelse af tilskud til visse miljøvenlige biler	10	10
Merbelastning			10	10
Samlet direkte mindreamkostning for erhvervslivet			-975	-1.445

³⁾ Alle tal er blevet afrundet.

⁴⁾ Lovnumrene henviser til de numre, som lovforslagene er fremsat under.

⁵⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 75 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat. Omregnet til før skat letter det erhvervslivets omkostninger med 107 mio. kr. (75 mio./1-0,3). Tallet er afrundet til 105 mio. kr.

⁶⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 70 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat. Omregnet til før skat letter det erhvervslivets omkostninger med 100 mio. kr. (70 mio./1-0,3)

⁷⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 350 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat.

Omregnet til før skat letter det erhvervslivets omkostninger med 500 mio. kr. (350 mio./1-0,3)

⁸⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 25 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat. Omregnet til før skat letter det erhvervslivets omkostninger med 35 mio. kr. (25 mio./1-0,3)

⁹⁾ Vedrører kun personligt drevne virksomheder

¹⁰⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 6 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat. Omregnet til før skat letter det omkostninger for personligt drevne virksomheder med 12 mio. kr. (6 mio./1-0,5). Tallet er rundet ned til 10 mio. kr. i tabellen.

¹¹⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 6 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat. Omregnet til før skat letter det omkostninger for personligt drevne virksomheder med 12 mio. kr. (6 mio./1-0,5). Tallet er rundet ned til 10 mio. kr. i tabellen.

¹²⁾ L 194 består af to dele, hvoraf kun succession til nære medarbejdere er medtaget i tabellen. Denne del af loven vedrører kun personligt drevne virksomheder. Succession i aktier og øget grænse for finansielle aktiver letter virksomhedsaktionærer for 57 mio. kr. (omregnet til før-skatte virkningen), men indgår ikke i tabellen.

¹³⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 20 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat. Omregnet til før skat letter det omkostninger for personligt drevne virksomheder med 40 mio. kr. (40 mio./1-0,5).

¹⁴⁾ Provenutabet for det offentlige udgør 20 mio. kr., hvilket svarer til omkostningsvirkningen efter skat. Omregnet til før skat letter det omkostninger for personligt drevne virksomheder med 40 mio. kr. (40 mio./1-0,5).

For lovforslagene L 92/93, L 99, L 107, L 135 og L 194 er de anførte beløb de relevante provenukonsekvenser omregnet til omkostningsvirkninger før skat. Således er de anførte beløb sammenlignelige med et skattepligtigt tilskud af

samme størrelse. Der henvises til noterne i tabellen.

De samlede *afledte* meromkostninger er opgjort for tre love, jf. tabel 3.2. Disse love påfører erhvervslivet en omkostningsforøgelse i intervallet 16-21 mio. kr.

Tabel 3.2 Afledte omkostninger for erhvervslivet som følge af lovgivning vedtaget i folketingsåret 2001/2002

Mio. kr. (2002-priser)			Afledte omkostninger
Tiltag	Lov ¹⁵⁾	Beskrivelse	
Andet	L 125	Lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel	- 9
Mindrebelastning som følge af afledte tiltag			- 9
Område	Lov	Beskrivelse	
Andet	L 105	Lov om ændring af lov om finansieringsbidrag fra private arbejdsgivere	10 – 12
	L 187	Lov om fremstilling, præsentation og salg af tobaksvarer	15 – 18
Merbelastning			25 – 30
Samlet afledt meromkostning for erhvervslivet			16 – 21

¹⁵⁾ Lovnumrene henviser til de numre, som lovforslagene er fremsat under.

De vedtagne love fra 2001/02 er også vurderet for deres virkning i forhold til erhvervslivets konkurrenceevne på sigt. Hele 28 love forventes at have positiv virkning på virksomhedernes strukturelle konkurrenceevne. Samtidig forventes kun to love at have negative strukturelle konsekvenser.

4. UDVIKLINGEN I ERHVERVSLIVETS ADMINISTRATIVE BYRDER

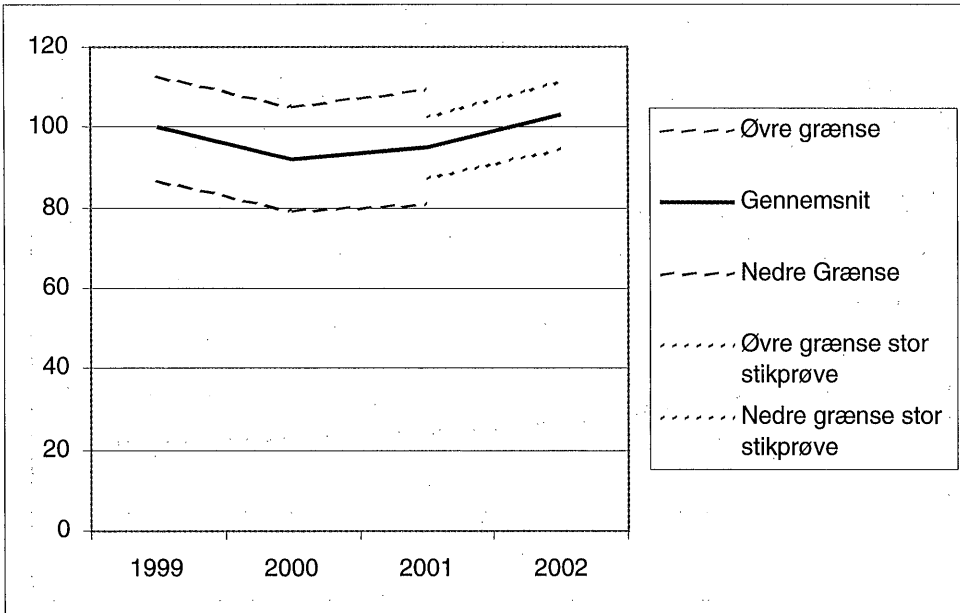
Den positive udvikling i antallet af nye love og bekendtgørelser med administrative lettelser kan endnu ikke ses på udviklingen i erhvervslivets samlede administrative byrder. Udviklingen i perioden april/maj 2001 til april/maj 2002, hvor målingen er foretaget, tyder på en svag

stigning, jf. figur 4.1. Effekten af regeringens administrative lettelser fx fra »Konkurrenceevnepakken« er således ikke synlig i denne måling, da hovedparten af tiltagene først er trådt i kraft efterfølgende.

Udviklingen i figur 4.1 viser som nævnt en svag stigning. Resultaterne af målingen skal dog tolkes med en vis forsigtighed, da forskellene mellem de enkelte år falder inden for den statistiske usikkerhedsmargen.¹⁶⁾ Så længe byrdeniveauet i 2002 ikke overstiger den øvre grænse for usikkerheden i 2001, er der ikke tale om en signifikant forskel i byrdeniveauet mellem de to år.

¹⁶⁾ Det skyldes bl.a., at der har været en ret stor spredning blandt de adspurgte virksomheder, idet 39 pct. af virksomhederne har haft et fald i byrderne og 61 pct. en stigning.

Figur 4.1 Udviklingen i de administrative byrder fra foråret 1999 til foråret 2002



Note: De administrative byrder i 1999 er sat til indeks 100. Gennemsnitsgrafen viser det målte byrdeniveau, mens de stiplede linier viser usikkerheden ved et 95 pct. konfidensinterval. Målingen er gennemført i april/maj 2002, og da de administrative lettelser i bl.a. Konkurrenceevnepakken først er trådt i kraft efterfølgende, er regeringens tiltag endnu ikke synlig i figuren.

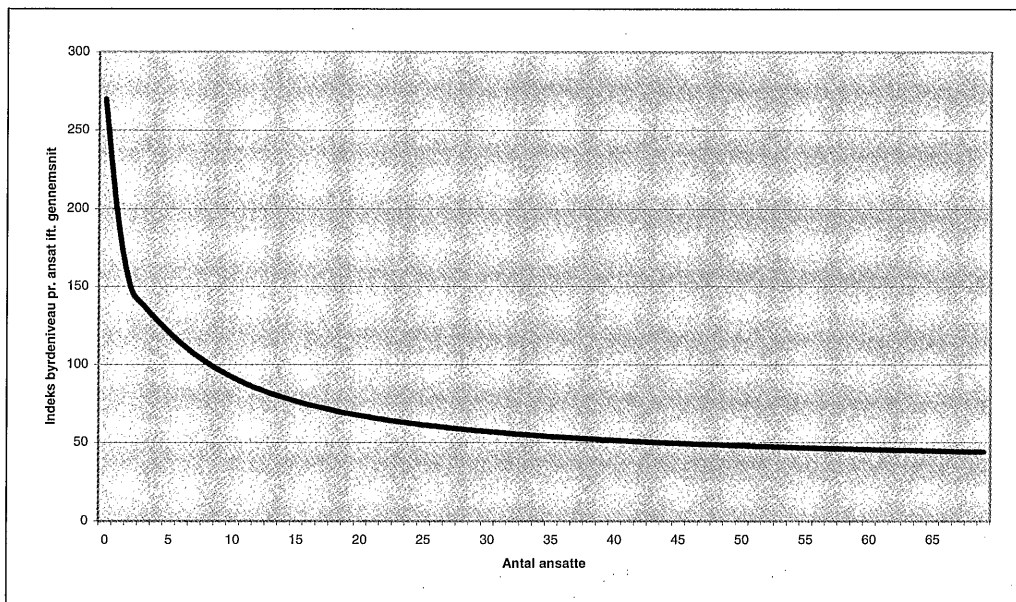
Flere brancher oplever en større eller mindre stigning i deres administrative aktiviteter. Det drejer sig bl.a. om hotel- og restaurationsbranchen, der er blevet underlagt loven om »egenkontrol af fødevarer«, som de oplever tager megen administrativ tid.

It- og kommunikationsvirksomhederne oplever også en stigning i byrderne, som dog ikke kan føres tilbage til et øget reguleringspres. It-branchen har efter afmatningen i it-markedet været igennem en række omstillingsprocesser fx sammenlægninger og nedskæringer, der har resulteret i større byrder. Og fordi udviklingen i erhvervslivets administrative byrder også måles i forhold til virksomhedernes håndtering af reglerne, slår det øgede tidsforbrug på de administrative opgaver igennem i målingen. Det kan fx være i mindre virksomheder, hvor man har været nødt til at afskedige kontorpersonele, og hvor ejer nu selv skal løse opgaverne, hvilket typisk tager længere tid.

Små og mellemstore virksomheder har større byrder
Generelt er det de små og mellemstore virksomheder, der oplever flest administrative byrder, når man opgører byrderne pr. ansatte i virksomheden, jf. figur 4.2. Opgøres forskellen i mellem en virksomhed på 5 personer og en virksomhed på 10 personer, så er de gennemsnitlige byrder i virksomheden med 10 ansatte ca. 25 pct. lavere pr. ansat, mens byrdeforskellen mellem en virksomhed med 45 og en med 50 ansatte kun er 3 pct. lavere¹⁷⁾. Selvom større virksomheder ofte skal leve op til flere krav fra det offentlige end de små, kan den store virksomhed opnå væsentlige stordriftsfordele i deres håndtering af byrderne.

¹⁷⁾ Virksomhedens størrelse er den væsentligste forklaring på byrdernes størrelse. Ved at korrigerer for virksomhedernes størrelse i samtlige målinger kan resultatet variere. I de øvrige figurer og tal vil der ikke være korrigeret for virksomhedernes størrelse, med mindre dette er skrevet eksplicit.

Figur 4.2 Gennemsnitlige byrder pr. medarbejder fordelt på virksomhedens størrelse



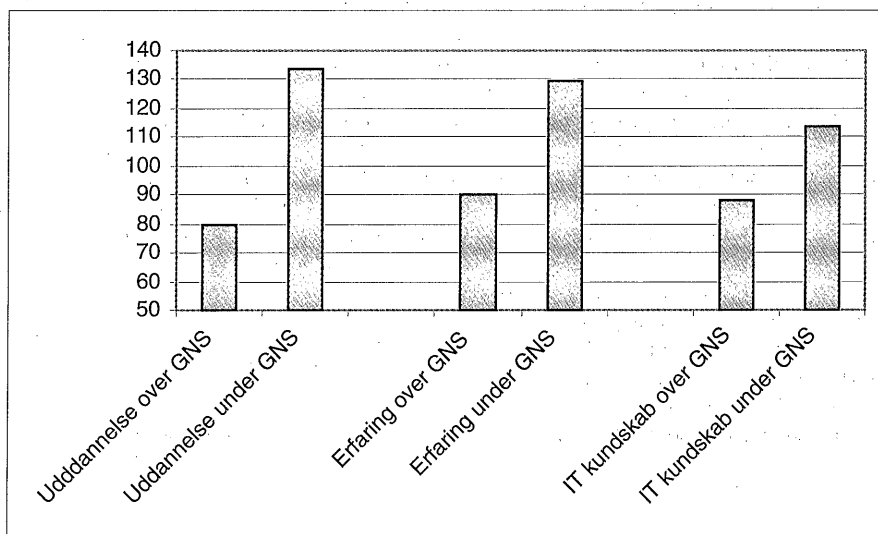
Note: Gennemsnitlige administrative byrder pr. medarbejder. Indeks 100 = gennemsnit.

Kontoruddannelse og erfaring giver færre byrder

Faktorer som uddannelse, erfaring og it-kundskaber hos den eller de administrative medarbejdere har også stor betydning for, i hvor høj grad virksomhederne er bebyrdede. Hvis den eller de ansatte, som løser de administrative op-

gaver, har en relevant kontoruddannelse, har erfaring med kontorarbejde og med it og internet betyder det, at virksomheden oplever færre byrder end en tilsvarende virksomhed, hvor det administrative personale ikke har relevant uddannelse eller erfaring, jf. figur 4.3.1

Figur 4.3 Uddannelse, erfaring og it-kundskabers betydning for byrdernes størrelse



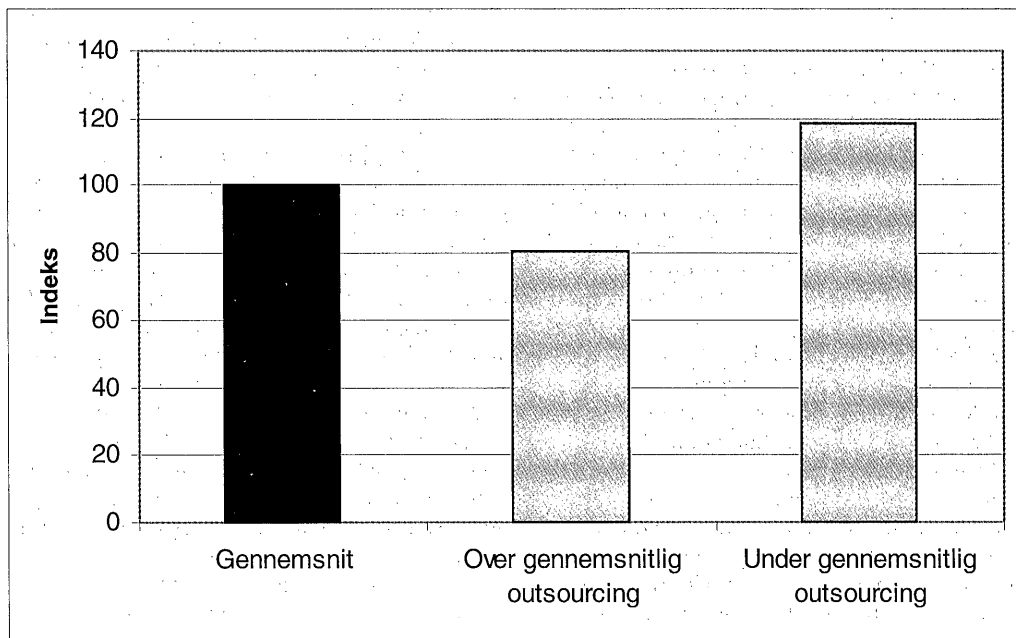
Virksomhedens størrelse har desuden stor betydning for andelen af administrative medarbejdere uden relevant uddannelse. Hele 70 pct. af virksomhederne med mellem en og fem ansatte har administrative medarbejdere uden relevant uddannelse. Ved de store virksomheder med over 50 ansatte har stort set alle administrative medarbejdere en relevant uddannelse.

Mere ekstern hjælp til de administrative opgaver

I mange små virksomheder er det virksomheds-ejer selv, der laver det administrative arbejde.

Flere og flere virksomhedsejere har dog set fordelene ved at outsource arbejdet, og det opleves af mange virksomheder som en økonomisk besparelse. Besparelsen forekommer, idet udgiften til ekstern kontorhjælp pr. time typisk er mindre end den timepris, ejer selv kan sælge sin tid til i forbindelse med virksomhedens almindelige forretning.

Figur 4.4 Byrdestørrelse og outsourcing



Note: N = 990

Som det fremgår af figur 4.4 har virksomhederne, som outsourcer mere end gennemsnittet, omkring 20 pct. lavere administrative byrder. Virksomhederne vælger hyppigst at outsource lønadministrationen, dernæst kommer regnskabet og bogholderiet.

Brug af it giver lavere byrder

Brugen af it-løsninger har også indflydelse på omfanget af administrative byrder i virksomhederne. Virksomheder, der anvender it regelmæssigt, har mindre byrder end gennemsnittet. Dette gælder både for den interne brug af it, fx i forbindelse med bogføring og brug af eksterne internetløsninger, fx til indberetning.

Internetløsninger bliver i høj grad brugt af virksomhederne i forbindelse med indbetalinger og i lidt mindre grad med forskellige indberetninger til det offentlige. Blandt de mest benyttede tjenester er Told og Skat's TastSelv Erhverv, hvor virksomhederne via internettet kan indbetale og indbetale moms og skat.

Der er dog fortsat et stort uudnyttet potentiale både blandt offentlige aktiviteter, som endnu ikke er digitaliserede og blandt virksomheder, som endnu ikke benytter de digitale muligheder. Her handler det først og fremmest om, at det offentlige skal stille gode og letanvendelige tjenester og services til rådighed, som virksomhederne har et incitament til at anvende.

5. INITIATIVER DER SKAL LETTE BYRDER I FREMTIDEN

Opgørelsen af love og bekendtgørelser for 2001/02 viser den kortsigtede effekt af regeringens mange tiltag i forhold til at lette erhvervslivets byrder. Det forventes yderligere, at regeringens indsats vil slå igennem i de kommende års målinger af den generelle udvikling i de administrative byrder.

Regeringen har dog allerede iværksat yderligere initiativer, der skal bidrage til opfyldning af målet om at reducere de administrative byrder med op til 25 pct. i 2010, som det er formuleret i »Vækst med vilje«.

Forenkling af eksisterende love og regler

I august 2002 fremlagde regeringen en *handlingsplan for regelforenkling og administrative lettelser – »En enklere offentlig sektor«*. Handlingsplanen indeholder 198 forslag til forenklinger af konkrete love og regler, der alle har det sigte at lette administrative byrder for borgere og virksomheder og fjerne unødige regler i den offentlige sektor.

En række af de 198 forslag til regelforenkling er rettet mod love og regler, som regulerer erhvervslivet. Der er bl.a. forslag til yderligere forenklinger af moms- og skattereglerne, til forenkling af løntilskudsordningerne, revision af årsregnskabsloven samt forenkling af indberetninger til Danmarks Statistik.

Blandt de forslag, som er gennemført på erhvervsområdet, er en forenkling af de forskellige løntilskudsordninger, der gælder for virksomheder, som ansætter medarbejdere med tilskud fra det offentlige. I løbet af 2003 og 2004 gennemføres yderligere en række af handlingsplanens forslag til forenkling af erhvervsregulering.

Bedre regulering i EU

En stadig større del af de love og regler, der regulerer danske virksomheder stammer fra EU. Den danske regerings mange initiativer i forhold til at lette erhvervslivets byrder kan derfor ikke stå alene. For at skabe resultater, der har en mærkbar effekt for dansk erhvervsliv, er det der-

for også nødvendigt at se på den lovgivning, der kommer fra EU og forsøge at gøre noget ved de regler, som belaster virksomhederne med unødvendigt mange administrative byrder.

Sidste halvdel af 2002 havde Danmark formandskabet i EU, og her arbejdede regeringen intensivt med at skabe bedre rammer for virksomhederne i form af bedre EU-regulering. Arbejdet under formandskabet har taget afsæt i Kommissionens handlingsplan for bedre EU-regulering fra juni 2002, og Danmark har arbejdet for at sikre en effektiv implementering af handlingsplanens anbefalinger.

Kommissionens handlingsplan indeholder i alt 16 anbefalinger til bedre regulering. Det danske arbejde med at få ført anbefalingerne ud i livet har medført en række tiltag, der forventes at ville præge det fremtidige arbejde med bedre regulering i EU.

Handlingsplanen lægger bl.a. op til, at der bliver oprettet et rullende regelforenklingsprogram, hvor der løbende udtages love og regler, der egner sig til regelforenkling. Under det danske formandskab er det lykkedes at bane vejen for det rullende regelforenklingsprogram, og fra dansk side har man peget på bl.a. indberetning af statistik (herunder Intrastat) og arbejdspladsvurderinger (APV) som regler, der bør forenkles.

Arbejdet under formandskabet har også resulteret i, at EU i højere grad vil tage hensyn til de små og mellemstore virksomheders konkurrencevilkår ved ny regulering. Derudover skal der også i større omfang tages hensyn til, om ny regulering er egnet til digitalisering.

Arbejdet med bedre regulering i EU fortsætter de næste mange år. Men under det danske formandskab er en vigtig milepæl nået, og emnet er for alvor slået fast på den europæiske dagsorden.

Hermed slutter redegørelsen.

Skriftlig redegørelse

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget)

Redegørelse af 31. januar 2003 om regeringens videnstrategi – viden i vækst.

(Redegørelse nr. R 7).

Videnskabsministeren (Helge Sander):

FORORD

Vi har med godt 5 millioner mennesker fordelt på henholdsvis 43.000 km² og 405 øer skabt et af verdens mest velstillede lande.

Mange faktorer bestemmer vores velstand, men der er ingen tvivl om, at et veludbygget dansk uddannelsessystem har ført til en højt kvalificeret arbejdsstyrke, der igen står bag konkurrencedygtige virksomheder og velfungerende offentlige institutioner.

Vort fokus på uddannelse – i alle afskygninger – må vi ikke miste. Men det er også nødvendigt at stille skarpt på, hvordan vi omsætter viden til vækst og velfærd i fremtidens danske vidensamfund.

Derfor har regeringen udarbejdet denne videnstrategi. Strategien indeholder en række væsentlige budskaber for den fremtidige indsats på området.

Fra viden til vækst. Vækst skabes i vid udstrækning gennem øget brug af viden og ny teknologi – fordi vi dermed opnår en mere effektiv arbejdskraft samt mere effektive maskiner og arbejdsprocesser. Vi skal blive endnu bedre til at udnytte viden og teknologi til at skabe vækst i det danske samfund. Det handler om hurtigst muligt at få relevant viden derhen, hvor den skal anvendes.

En klar målsætning for det danske vidensystem. Det danske vidensystem skal sikres en position som et af verdens mest velfungerende og konkurrencedygtige. Det vil sige, at samspil og rammer for videninstitutioner og virksomheder, som producerer, tiltrækker, spreder og anvender forskningsbaseret eller anden avanceret viden i Danmark, skal være i top.

Genopretning af de danske videninvesteringer. Regeringen har med finansloven for i år genoprettet investeringerne i viden. De nye bevillinger mere end udligner den reduktion, der ellers var lagt op til. Regeringen betragter udgifter til

forskning, udvikling, innovation og it som vigtige investeringer i fremtiden.

Et godt udgangspunkt. Danmark har et godt potentiale i den globale videnskabsøkonomi. Vi opnår en pæn placering på de fleste målinger af indsatsen inden for forskning, uddannelse, innovation og it-udvikling. Men på centrale områder halter det – særligt for så vidt angår virksomhedernes samspil med videninstitutionerne.

1. etape – nu skal vi videre. Regeringens videnstrategi er første etape i et sejt træk, som regeringen vil fastholde i de kommende år. Der findes ingen nemme snuptagsløsninger – heller ikke i denne sammenhæng.

Fokus på investeringsbehovet i det danske vidensystem skal følges op med en indsats, der skal sikre, at systemet er velfungerende og i stand til at møde krav om større åbenhed og mere samspil fra det omgivende samfund. Også på dette område har regeringen lagt de første spor og igangsat store reformer på blandt andet universitets- og forskningsområdet. Reformerne skal nu realiseres, og samtidig vil regeringen søsætte nye initiativer, som skal styrke det danske vidensystem.

Denne redegørelse til Folketinget er en kortfattet udgave af regeringens videnstrategi. En længere version, der også rummer omfattende statistik og dokumentation, findes i en tilhørende baggrundsrapport, som Videnskabsministeriet har udarbejdet.

Helge Sander

KAPITEL 1 – VIDEN I VÆKST – EN FREMTIDSSIKRING**1.1 Indledning**

Viden er nøglen til fremskridt. Det gjaldt, da vores forfædre for første gang tog en sten i hånden og brugte den som redskab. Og det gælder fortsat.

Jord, arbejdskraft og kapital skaber produktion – og dermed grundlaget for økonomisk vækst. En større arbejdsstyrke og investeringer i flere maskiner har haft stor betydning, men vores nuværende velstand er i høj grad blevet sikret gennem øget viden og ny teknologi – fordi vi dermed opnår en mere effektiv arbejdskraft samt mere effektive maskiner og arbejdsprocesser.

Viden er et udtryk for vores evne til at opsamle og tolke information, opnå erkendelse og få