

Lovforslag nr. L 79. Fremsat den 7. november 2002 af skatteministeren (Svend Erik Hovmand)

## Forslag

til

### Lov om ændring af visse afgiftslove

(Nedsættelse af afgiften af cigaretter, spiritus og mineralvand)

#### § 1

I lov om tobaksafgifter, jf. lovbekendtgørelse nr. 635 af 21. august 1998, som ændret ved bl.a. § 50 i lov nr. 1029 af 22. november 2000 og senest ved § 2 i lov nr. 1296 af 20. december 2000, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 1, ændres »60,68 øre pr. stk.« til: »48,92 øre pr. stk.«

#### § 2

I lov om afgift af spiritus m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 564 af 3. august 1998, som ændret ved bl.a. § 11 i lov nr. 165 af 15. marts 2000 og senest ved § 45 i lov nr. 1029 af 22. november 2000, foretages følgende ændring:

1. I § 2 ændres »275 kr. pr. liter« til: »150 kr. pr. liter«.

#### § 3

I lov om afgift af mineralvand m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 562 af 3. august 1998, som senest ændret ved § 1 i lov nr. 1296 af 20. december 2000, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, ændres to steder »1 kr. 65 øre« til: »1 kr. 15 øre«.

#### § 4

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. marts 2003, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 1 finder anvendelse på varer, der ved døgnets begyndelse den 1. oktober 2003 findes i

ustemplet stand hos virksomheder, der fremstiller eller indfører cigaretter, samt på varer som fra nævnte dag fremstilles, angives til fortoldning eller modtages fra udlandet. §§ 2 og 3 finder anvendelse på varer, som fra den 1. oktober 2003 udleveres fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller modtages fra udlandet.

#### § 5

Stk. 1. Virksomheder, der den 1. oktober 2003 har et lager af cigaretter, spiritus og mineralvand, der er afgiftsberigtiget med en højere afgift end afgiften efter denne lov, kan få godtgjort afgiftsdifferencen.

Stk. 2. Godtgørelse ydes kun for varer, der er bestemt til afsætning, og kun såfremt den samlede godtgørelse af afgift af varer omfattet af §§ 1-3 overstiger 2.000 kr. Der ydes kun godtgørelse for ikke-anbrudte flasker og pakninger.

Stk. 3. Det er en betingelse for at opnå afgiftsgodtgørelse, at virksomheden overholder regnskabsbestemmelserne i den pågældende afgiftslov, jf. §§ 18 – 20 i lov om tobaksafgifter, §§ 20 og 20 a i lov om afgift af spiritus m.m. og § 12 i lov om afgift af mineralvand m.v. Virksomheden skal udarbejde en opgørelse af lagerbeholdningen pr. 1. oktober 2003 for de varegrupper, der ønskes godtgørelse for. Lageropgørelsen skal være specificeret for den enkelte varegruppe og vareart. Desuden skal virksomheden udarbejde en specificeret opgørelse over den godtgørelse for hver enkelt varegruppe og vareart, som ønskes godtgjort. Opgørelsen skal endvidere for de varer, der ønskes godtgørelse for, indeholde

leverandørens navn, adresse og CVR- eller SE-nummer. De statslige told- og skattemyndigheder kan gøre godtgørelsen betinget af, at virksomheden fremlægger dokumentation for, at afgiften er betalt af virksomheden. Lageropgørelsen skal være de statslige told- og skattemyndigheder i hænde senest den 3. oktober 2003, medens den specificerede opgørelse skal være de statslige told- og skattemyndigheder i hænde senest den 15. oktober 2003.

*Stk. 4.* Ved ansøgning om afgiftsgodtgørelse finder kontrolbestemmelserne i §§ 21 og 22 i lov om tobaksafgifter, § 27 i lov om afgift af spiritus m.m. henholdsvis §§ 18 og 19 i lov om afgift af mineralvand m.v. for så vidt angår de respektive afgiftspligtige varer. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for afgiftsgodtgørelse og yderligere krav til dokumentation og kontrol.

*Stk. 5.* Skatteministeren kan fastsætte regler om anvendelse af stempelmærker eller lign. på cigaretpakninger, hvor der er ydet godtgørelse.

Skatteministeren kan endvidere fastsætte regler for, at der kan anvendes stempelmærker med to detailpriser, svarende til at afgiften før og efter nedsættelsen den 1. oktober 2003 er indregnet i detailprisen.

*Stk. 6.* Den, der forsætligt eller groft uagtsomt afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug ved beregning af afgiftsgodtgørelse efter denne paragraf, straffes med bøde.

*Stk. 7.* Den, der begår den i stk. 6 nævnte overtrædelse med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde eller fængsel i indtil 2 år.

*Stk. 8.* Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

*Stk. 9.* Reglerne i §§ 18 og 19 i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. finder tilsvarende anvendelse på sager om overtrædelse af denne lov.

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Finanslovsaftalen

Dette forslag er en del af finanslovsaftalen for 2003 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti vedrørende grænsehandel.

Det forslås fra 1. oktober 2003:

Afgiften på *cigaretter* nedsættes svarende til et prisfald på 4 kr. pr. pakke med 20 stk. Det sker ved at nedsætte afgiftssatsen med 11,76 øre/stk. fra 60,68 øre/stk. til 48,92 øre/stk., mens værdiafgiften på 21,22 pct. af detailværdien fastholdes.

Afgiften på *spiritus* nedsættes svarende til et prisfald på 43,75 kr. pr. flaske med 0,7 l og 40 pct. vol. alkohol. Det sker ved at nedsætte afgiftssatsen med 125 kr./l 100 pct. vol. alkohol fra 275 kr. pr. l 100 pct. vol. alkohol til 150 kr./l 100 pct. vol. alkohol.

Afgiften på *mineralvand* nedsættes svarende til et prisfald på 62,5 øre/l. Det sker ved at nedsætte afgiftssatsen med 50 øre/l fra 165 øre/l til 115 øre/l.

Lovforslaget vil forebygge, at grænsehandlen stiger, når 24-timers reglen afskaffes 1. januar 2004.

Der vil senere blive fremsat forslag om ændring af toldloven, hvor en række kontrolbestemmelser er knyttet til 24-timers reglen. Ophævelsen af 24-timers reglen senest 1. januar 2004 følger af EU-regler.

Endelig vil regeringen inden længe fremsætte forslag om skærpelse af kontrollen vedrørende ulovlige indførsler af afgiftspligtige varer.

Afskaffelsen af 24-timers reglen vil give danske rejsende samme fordele som andre EU-borgere har med hensyn til frit at kunne bringe varer til eget brug over EU-grænserne uden at blive udsat for kontrol. De foreslåede afgiftsnedsættelser forebygger, at det vil ske på bekostning af den danske detailhandel, der tværtimod får fordel af forslaget.

Samlet set vil forslagene bidrage til, at en gennemsnitshusstand sparer godt 1.000 kr. om året eller henved 0,4 pct. af forbruget. For husstande med mindre indkomst er gevinsten over 0,4 pct. af forbruget og

omvendt mindre end 0,4 pct. af forbruget for husstande med indkomster over gennemsnittet.

Mens husholdningerne samlet set vinder ca. 2,5 mia. kr., vil staten få en provenugevinst på henved 0,1 mia. kr. inkl. moms i forhold til at have fastholdt satserne og ladet provenuet erodere af stigende grænsehandel ved afskaffelsen af 24-timers reglen. Forslaget om at nedsætte afgifterne betyder således en betydelig nettogevinst på ca. 2,5 mia. kr. for samfundet, i forhold til at have fastholdt satserne. Ses forslaget sammen med ophævelse af 24-timers reglen er nettogevinsten for samfundet på ca. 1.250 mill. kr. årligt i forbrugerpriser.

Det skal bemærkes, at staten ved fastholdte satser ville have tabt ca. 1,4 mia. kr. ekskl. moms, som følge af stigende grænsehandel ved ophævelsen af 24-timers reglen.

Ses nedsættelsen af satserne sammen med ophævelsen af 24-timers reglen, betyder forslaget:

- At de danske forbrugere sparer ca. 2,5 mia. kr. ved uændret køb.
- Får samme muligheder som andre EU-borgere for frit at kunne passere grænserne.
- At grænsehandlen netto falder med ca. 200 mill. kr.
- At salget til udlændinge stiger med ca. 400 mill. kr.
- Samlet vil der således blive solgt større mængder for ca. 3,1 mia. kr. i Danmark, heraf for ca. 1.750 mill. kr. spiritus, cigaretter og mineralvand og ca. 1.350 mill. kr. andre varer. Det giver isoleret set en samlet beskæftigelsesfremgang i de private erhverv på henved 3.000 personer.
- Staten taber 1,4 mia. kr. ved ophør af 24-timers reglen. Staten vinder imidlertid 65 mill. kr. ved nedsættelse af satserne ved dette forslag. Netto taber staten 1.335 mill. kr., når nedsættelse af satserne og ophør af 24-timers reglen ses samlet.
- At samfundet vinder netto ca. 2,5 mia. kr. ved satsnedsættelserne, mens tabet ved ophævelse af 24-timers reglen er ca. 1.250 mill. kr.

## F. t. l. vedr. visse afgiftslove

*2. Afskaffelse af 24-timers reglen*

Da Danmark for 30 år siden blev medlem af EF, fik Danmark en midlertidig overgangsordning, hvorefter der kunne medbringes færre varer til Danmark uden afgift, end de almindelige EF-regler tillod. De nye regler var dog mindre restriktive end de gamle. Baggrunden for overgangsordningen var, at Danmark selv efter en vis nedsættelse af afgifterne op til EF-medlemskabet havde meget højere afgifter end de andre EF-lande. Hvis rejsegodsreglerne med det samme skulle have været harmoniseret, ville grænsehandlen have eksploderet, medmindre Danmark havde foretaget meget betydelige afgiftsnedsættelser. Det ville have indebåret en betydelig ændring af de offentlige finanser, jf. at indtægterne fra punktafgifter på nydelsesmidler bidrog med ca. 3 pct. point til skattetrykket mod ca. 1 pct. i dag, og der også var høje afgifter på en række andre varer, der kunne forårsage grænsehandel.

Inden udløbet af den midlertidige overgangsordning fik Danmark gentagne gange en midlertidig forlængelse. Ved hver forlængelse skete der dog en lempelse af reglerne, og selv om der gennem 1970'erne og 1980'erne blev udvist en vis tilbageholdenhed i afgiftspolitikken i form af, at satserne ikke helt blev forhøjet i takt med inflationen, var perioden præget af en næsten ubrudt stigning i grænsehandlen.

Den 1. januar 1993 trådte det indre marked i kraft. En del af det indre marked bestod i, at borgerne frit kunne rejse over de interne EU-grænser uden at skulle betale afgifter, eller at færdslen skulle generes af toldkontrol. Alle rejsegodsrestriktionerne ved rejser mellem EU-landene skulle ophæves. Fra slutningen af 1980'erne blev der derfor afskaffet en række danske afgifter på f.eks. parfume, sukker, forbrugerelektronik og husholdningsmaskiner mv. og en del andre afgifter blev sat ned herunder på benzin. Afgifterne på øl og vin blev også sat ned, idet satserne blev næsten halverede. Afgiftsnedsættelserne fra slutningen af 1980'erne vendte grænsehandlen fra 1989, hvor grænsehandlen toppede, og nedsættelserne for øl og vin var i første omgang tilstrækkelige til, at Danmark kunne afvikle den systematiske grænsekontrol og de særlige rejsegodsrestriktioner ved EU-rejser for disse varer, uden at grænsehandlen steg.

Rejsegodsrestriktionerne for spiritus og tobak skulle også afvikles, og som konsekvens heraf skulle satserne være sat ned, men et flertal i Folketinget ønskede, at den daværende regering skulle forsøge at opnå en yderligere midlertidig forlængelse for tobak og spiritus, på trods af at Danmark herved ville indtage en særstilling i det indre marked. Det lykkedes den davæ-

rende borgerlige regering efter forhandlinger i EU, at opnå en sådan midlertidig forlængelse for tobak og spiritus.

I slutningen af 1990'erne tiltrådte den daværende socialdemokratiske ledede regering med tilslutning fra Folketinget et EU-direktiv, der fastslog, at alle resterende afvigelser fra EU's rejsegodsregler uigenkaldeligt skulle ophøre inden udgangen af 2003. Herved opnåedes endnu en vis forlængelse af ordningen, men dette kunne kun opnås under forudsætning af, at der blev sat en helt fast frist for, hvornår rejsegodsreglerne endeligt skulle være helt afviklede. Foruden Danmark udløber særlige restriktive rejsegodsbestemmelser helt for Sverige og Finland.

Den 1. januar 2004 er det således endeligt slut med særlige danske toldregler ved privates indførsler af varer fra andre EU-lande. De danske særregler har gennem tiden ændret navn fra 3-døgns reglen, 2-døgns reglen, 36-timers reglen og går nu under populærbetegnelsen 24-timers reglen.

Ophævelsen af 24-timers reglen vil ikke berøre erhvervsmæssige indførsler herunder varer, der indføres af private til andet end eget brug. Her vil der fortsat skulle betales danske afgifter.

*3. Den nuværende særregel (24-timers reglen)*

I dag omfatter 24-timers reglen alene spiritus og tobak. Grænsehandlen i EU med de andre varer f.eks. øl, vin og mineralvand blev givet fri i 1993. Når 24-timers reglen afskaffes, gives grænsehandlen fri for rejser fra EU, og der kan grænsehandles mere ved rejser fra ikke-EU. Reglerne er forskellige ved korte og lange rejser.

*Korte rejser:*

Har den rejsende været væk under 24 timer, må der slet ikke indføres spiritus og højst 100 cigaretter. I stedet for cigaretter må der ved EU-rejser højst indføres 400 g røgtobak eller 150 cigarillos eller 75 cigarer, og ved indrejse fra ikke-EU-lande i stedet for 100 cigaretter højst 250 g røgtobak eller 100 cigarillos eller 50 cigarer.

*Lange rejser:*

Har den rejsende været væk mere end 24 timer, må der indføres 1,5 l spiritus fra EU-lande og 1 l fra ikke-EU-lande og 300 cigaretter eller 400 g røgtobak eller 150 cigarillos eller 75 cigarer fra EU-lande og højst 200 cigaretter eller 250 g røgtobak eller 100 cigarillos eller 50 cigarer fra ikke-EU-lande.

Når 24-timers reglen er afskaffet i 2004, må der grænsehandles frit med spiritus og tobak i EU.

Ved indrejse fra lande uden for EU må der uanset rejsens længde højst indføres 1 l spiritus og 200 cigaretter eller 250 g røgtobak eller 100 cigarillos eller 50 cigarer. Den samme regel gælder i de andre EU-lande.

Indførslen uden dansk afgift må dog kun ske, hvis varerne er til eget brug.

Normalt vil under 800 cigaretter og 10 l spiritus blive anset for til eget brug. Der må dog gerne indføres mere, hvis den rejsende kan sandsynliggøre, at varerne er til eget brug. Hvis myndighederne er i tvivl, kan der ikke forlanges afgift, medmindre myndighederne kan bevise, at varerne ikke er til eget brug.

De finske og svenske særregler er lidt anderledes og omfatter flere varer, men skal også efter en aftrapning den 1. januar 2003 afskaffes senest den 1. januar 2004.

#### 4. Virkningerne af at fjerne 24-timers reglen

Når 24-timers reglen afskaffes, vil grænsehandlen med spiritus og cigaretter stige ved uændrede afgiftssatser.

Grænsehandlen med spiritus, der efter Skatteministeriets vurdering udgør ca. 6,7 mill. l, vil stige med ca. 6,3 mill. l til 13 mill. l med mindre afgiftsforskellene reduceres.

6,3 mill. l koster i udenlandske priser ca. 825 mill. kr., men ca. 1.450 mill. kr. i danske priser.

I øjeblikket er ca. 35 pct. af den spiritus, danskerne drikker, købt i udlandet.

Når 24-timers reglen er afskaffet i 2004, vil ca. 62 pct. af danskernes (større) forbrug blive købt i udlandet ved uændrede afgifter.

Grænsehandlen med cigaretter vil stige med ca. 635 mill. stk. fra ca. 720 mill. stk. (i 2003) til ca. 1.335 mill. stk.

635 mill. stk. koster i tyske priser (2003) ca. 800 mill. kr. og i danske priser ca. 1.050 mill. kr.

I øjeblikket (2003) er ca. 9 pct. af de fabriksfremstillede cigaretter, danskerne ryger, købt i udlandet.

Når 24-timers reglen er afskaffet i 2004, vil 17 pct. af danskernes forbrug være købt i udlandet, med mindre afgiftsforskellen nedsættes.

Samlet vil grænsehandlen således stige med ca. 1,625 mia. kr. i udenlandske priser ved uændrede danske afgifter. Det er lidt mere end den samlede nuværende grænsehandel med øl og vin.

Det understreges, at de ovenfor nævnte virkninger af at ophæve 24-timers reglen er under forudsætning af, at de nuværende danske satser og de satser, der gælder eller er vedtaget at skulle være gældende i udlandet fra 2003 og frem.

#### 5. Grænsehandel

Regeringen vil ikke acceptere sådanne stigninger i grænsehandlen. Regeringen vil standse væksten i grænsehandlen og ser gerne, at grænsehandlen falder.

Regeringens mål vil blive opnået gennem skattestoppet og egentlige satsnedsættelser, hvor det er nødvendigt for at forebygge vækst i grænsehandelen, når 24-timers reglen ophæves.

Med skattestoppet vil incitamenterne til grænsehandel gradvist blive reduceret. Det skyldes dels, at de danske afgifter gradvist vil blive reduceret reelt, når satserne fastholdes, og det almindelige prisniveau stiger, dels at afgiftssatserne i udlandet fra tid til anden stiger.

Pr. 1. november 2002 steg den tyske afgift på dieselolie således med ca. 13 øre/l, og den stiger yderligere sammen med benzin med ca. 27 øre/l inkl. moms den 1. januar 2003. Samtidig stiger den tyske afgift på cigaretter og røgtobak svarende til en prisstigning på ca. 1,75 kr./pakke med 20 stk. fra ca. 23,50 kr. til ca. 25,25 kr. og den tyske afgift på røgtobak til cigaretrulning stiger med godt 70 øre/20 g pakke til godt 13,25 kr.

Efter koalitionsaftalen mellem Socialdemokratiet og De Grønne i Tyskland er der ikke lagt op til flere afgiftsstigninger. Den tyske afgift på spiritus har ikke været reguleret i mange år, og der er ikke ønsket om en forhøjelse i Tyskland. Der er heller ikke tyske ønsker om at indføre en afgift på mineralvand, men som nævnt forhøjes den tyske afgift på tobak med visse mellemrum. Der er dog ikke planer om yderligere forhøjelser udover forhøjelsen, der træder i kraft i begyndelsen af 2003.

I Sverige vil afgiften på benzin og dieselolie stige pr. 1. januar 2003 svarende til prisstigninger på 5-10 øre/l, og Sverige indfører en minimumsafgift for cigaretter, der vil få priserne på billige mærker til at stige. Den svenske regering har ikke truffet beslutning om, hvorvidt afgifterne på alkohol skal ændres i takt med afviklingen af de svenske rejsegodsbestemmelser, men der er næppe udsigt til, at Sverige sætter satserne op.

Under normale omstændigheder kan det forventes, at allerede skattestoppet ville være tilstrækkeligt til at forhindre, at incitamentet til grænsehandel stiger. Skattestoppet vil tværtimod give incitamentet til en vigende grænsehandel.

Ophævelsen af 24-timers reglen vil imidlertid medføre en meget kraftig vækst i grænsehandlen, med mindre der sker en indskrænkning af satsforskellene.

Da der ikke er udsigt til, at afgiftssatserne for de berørte varer stiger tilstrækkeligt i udlandet, må afgifts-

forskellene reduceres gennem nedsættelser af de danske afgifter.

På grænsehandelsområdet er skattestoppet derfor, jf. regeringsgrundlaget, suppleret med egentlige satsnedsættelser fra 2003, der skal forebygge, at grænsehandlen stiger ved ophævelsen af 24-timers reglen for spiritus og tobak den 1. januar 2004.

Regeringen foreslår derfor, at afgiftssatserne på spiritus og cigaretter nedsættes i 2003 for at komme stigningerne ved ophævelsen af 24-timers reglen i forkøbet.

#### 6. Afgiftssatserne

Afgifterne på spiritus og cigaretter har ikke været forhøjet i de sidste godt 15 år. Spiritusafgiften har således ikke været sat op siden april 1986, men blev tværtimod nedsat med i gennemsnit ca. 6 kr. pr. flaske i 1996. Ligeledes er cigaretafgiftssatserne uændrede i forhold til 1986.

Hvis afgiftssatsen fra 1986 var blevet reguleret i takt med inflationen, ville spiritus i dag koste ca. 55 kr. mere pr. flaske. Tilsvarende ville prisen på en pakke cigaretter have været ca. 10 kr. højere.

De danske afgifter på spiritus og cigaretter var tidligere blandt de absolut højeste, men i dag er afgifterne i Finland, Sverige, Norge, UK og Irland større eller på niveau med den danske afgift.

På trods af den reale afgiftsnedsættelse og afskaffelsen af det toldfrie salg har mange danskere dog fortsat

mulighed for at opnå betydelige besparelser ved køb i de sydligere lande i EU og i mange ikke-EU-lande.

#### Cigaretafgiften

Cigaretter er pålagt en afgift på 60,68 øre/stk. samt 21,22 pct. af detailprisen inklusive moms og afhænger således af prisen. For cigaretter til 33,50 kr. pr. pakke, der er prisen for det mest solgte mærke, udgør afgiften 96,20 øre pr. stk. For billigere mærker til f.eks. 28 kr. for 20 stk. udgør afgiften 90,40 øre/stk., mens afgiften for dyrere mærker, der f.eks. koster 36 kr./20 stk. udgør afgiften 98,90 øre/stk.

Afgiften pr. stk. foreslås reduceret med 11,76 øre fra 60,68 øre til 48,92 øre. Værdiafgiftssatsen foreslås ikke ændret. Når afgiften pr. stk. reduceres med 11,76 øre, vil værdiafgiften også falde ved samme pris uden afgift, således at den samlede punktafgift falder med 16 øre/stk. uanset prisen. Det skyldes, at der også beregnes værdiafgift af stykafgiften, momsen og selve værdiafgiften. Med moms falder prisen på cigaretter med 20 øre/stk. eller 4 kr. pr. pakke. For en pakke med 20 stk., hvor prisen før var 33,50 kr., falder prisen således til 29,50 kr., mens prisen for et billigt mærke f.eks. falder fra 28 kr. til 24 kr.

En person, der ryger 20 cigaretter om dagen, sparer i alt ca. 1.450 kr. om året, ved køb i Danmark.

For det mest solgte mærke falder afgiften med henved 17 pct.

#### Priselementerne for cigaretter før og efter nedsættelsen

	Før	Før	Efter	Efter
	Øre/stk.	Kr./20 stk.	Øre/stk.	Kr./20 stk.
Detailpris	167,50	33,50	147,50	29,50
Moms heraf	33,50	6,70	29,50	5,90
Pris uden moms	134,00	26,80	118,00	23,60
Værdiafgift 21,22 pct. af detailværdi	35,54	7,11	31,30	6,26
Specifikafgift	60,68	12,14	48,92	8,78
Punktafgift i alt	96,22	19,24	80,22	16,04
Pris uden afgift	37,78	7,56	37,78	7,56

Prisen på cigaretter falder således for de mest solgte mærker med ca. 13,5 pct.

Selv om afgiften reduceres med 13,5 pct. vil cigaretter fortsat være belagt med en meget høj afgift, idet moms og afgifter vil udgøre ca. 74 pct. af den nye lavere detailpris. Punktafgiften vil udgøre ca. 54,3 pct. af detailprisen.

Efter EU's regler for minimumsafgifter skal punktafgiften mindst udgøre 57 pct. af detailprisen med afgift og moms for det mest solgte mærke. Ved en ændring af minimumsafgiftsreglerne i 2002 er det dog nu muligt at opfylde minimumsafgiftsbestemmelsen, hvis den samlede punktafgift er over ca. 71 øre/stk., dog over ca. 75 øre/stk. fra den 1. januar 2006.

Den nye danske afgift vil således være klart over EU's minimumsavgift.

#### *Spiritusafgiften*

Afgiften på spiritus afhænger af styrken. Afgiftssatsen er på 275 kr./l ren alkohol. For en liter spiritus med 40 pct. er afgiften 110 kr. ekskl. moms, mens afgiften for f.eks. Rød Aalborg, der indeholder 45 pct. alkohol, er på 123,75 kr./l ekskl. moms. For spiritus med 37,5 pct. alkohol er afgiften på 103,13 kr./l. ekskl. moms.

Afgiften forslås nedsat med 125 kr./l ren alkohol fra 275 kr./l til 150 kr./l ren alkohol.

Afgiften reduceres således med ca. 45 pct.

EU's minimumsavgift er på ca. 75 kr. pr. l. Den nye afgiftssats er således klart over EU's minimumsavgift.

Den procentvise afgiftsnedsettelse for spiritus er således stort set den samme som nedsettelsen af afgifterne på vin og øl i begyndelsen af 1990'erne forud for ophævelsen af 24-timers reglen for disse varer.

For en liter spiritus med 40 pct. alkohol falder afgiften med 50 kr. ekskl. moms, altså i alt 62,50 kr. inkl. moms. Hvis spiritus indeholder 45 pct., er afgiftsfaldet 56,25 kr./l ekskl. moms og 70,31 kr./l inkl. moms. For en flaske med 0,7 liter falder prisen således med 43,75 kr., mens prisen falder for Rød Aalborg med 45 pct. bliver på ca. 49,25 kr. for en flaske med 0,7 l.

En person, der drikker 1 genstand (4 cl) spiritus dagligt, sparer i alt ca. 900 kr.

Priselementerne for en flaske med 0,7 l med 40 pct. alkohol, der i dag koster 125 kr., er som følger før og efter afgiftsnedsettelsen:

#### **Priselementer for spiritus før og efter afgiftsnedsettelsen**

	<b>Før</b>	<b>Efter</b>
	Kr.	
Detailpris	125,00	81,25
Moms	25,00	16,25
Pris uden moms	100,00	65,00
Spiritusafgift	77,00	42,00
Emballageafgift	1,60	1,60
Pris uden afgift	21,40	21,40

Prisen falder således med næsten 1/3 for billigere mærker. For dyrere mærker er prisen faldet mindre.

Selv om afgiften reduceres til næsten det halve, vil spiritus fortsat være belagt med en forholdsvis høj afgift. For en flaske, der før kostede 125 kr. og efter koster 81,25 kr., vil moms og afgifter udgøre næsten 74 pct. af den nye pris efter nedsettelsen.

#### *7. Priser for cigaretter her og i udlandet*

Prisen for det mest gængse mærke Prince er i dag 33,50 kr. for 20 stk. Prisen vil efter afgiftsfaldet udgøre 29,50 kr.

I følgende tabel er vist prisen for Prince i oktober 2002 i EU-landene samt Norge, samt prisen i Danmark og Tyskland om et år – efter at afgiftsforhøjelsen i Tyskland og afgiftsnedsettelsen i Danmark er trådt i kraft.

## Prisen for Prince-cigaretter i EU-landene og Norge

Kr./20 stk.	Detailpris Prince oktober 2002	Besparelse ved køb oktober 2002 i forhold til nuværende dansk pris	Besparelse ved køb efter 1. oktober 2003
Norge	56,99	-23,49	-27,49
UK	51,35	-17,85	-21,85
<b>Danmark 2002</b>	33,50	-	-
Sverige	30,66	2,84	-1,16
Finland	29,73	3,77	-0,23
<b>Danmark oktober 2003</b>	29,50	-	-
Irland*	26,24	7,26	3,26
Frankrig	26,01	7,49	3,49
<b>Tyskland 2003</b>	25,23	-	4,27
Østrig	24,53	8,97	4,97
Belgien	23,78	9,72	5,72
Holland	23,78	9,72	5,72
<b>Tyskland 2002</b>	23,48	10,02	-
Italien	22,30	11,20	7,20
Luxembourg	20,07	13,43	9,43
Spanien	18,58	14,92	10,92
Grækenland	18,58	14,92	10,92
Portugal	15,98	17,52	13,52

\* Begyndelsen af 2002.

Af tabellen ses, at prisen for cigaretter er ca. 20 kr. pr. pakke højere i UK og Norge end i Danmark. Rejsende fra Norge og UK køber cigaretter i Danmark og vil efter afgiftsnedsættelsen have et endnu stærkere incitament til at købe her.

I Finland og Sverige er prisen i dag ca. 3-4 kr. lavere pr. pakke end i Danmark, uden at det har givet anledning til nogen større grænsehandel. Ved afgiftsnedsættelsen og indførelsen af den svenske minimumsafgift elimineres risikoen for, at Sverige vil udvikle sig til at blive et grænsehandelsland for danskere, hvilket der ellers var risiko for vedrørende discountcigaretter.

Tyskland er det land, hvor danskerne allerede med 24-timers reglen grænsehandler flest cigaretter. I Tyskland er afgiften imidlertid gennem især de seneste år steget, og der er vedtaget en afgiftsforhøjelse fra begyndelsen af 2003. Kombinationen af den tyske afgiftsforhøjelse i 2003 og den danske nedsættelse samme år vil reducere besparelsen ved at købe i Tyskland fra ca. 10 kr. pr. pakke til ca. 4,25 kr. pr. pakke.

Irland, Frankrig, Østrig, Belgien, Holland, Italien og Luxembourg er ikke i videre udstrækning grænsehandelslande, blandt andet fordi de ikke er de mest søgte udflugts- og turistmål. Her kan der i dag spares 7,50 – 13,50 kr., men efter nedsættelsen af afgiften 3,50 – 9,50 kr. I Grækenland, Portugal og Spanien kan der spares ca. 15 – 17,50 kr. nu, men 11 – 13,50 kr. efter nedsættelsen af den danske afgift.

I mange tredjelande og ved afgiftsfrie indkøb er prisen på cigaretter også meget lav, men EU's fælles rejsegodsbestemmelser er her gældende. Ophævelsen af 24-timers reglen vil medføre, at korttidsrejsende fremover må have 200 stk. cigaretter med mod nu 100 stk.

De meget lave priser i Sydeuropa skyldes en kombination af, at priserne uden afgift er væsentlig lavere end i Danmark, samt at en stor del af afgiften er værdiafhængig.

Ved afgiftsfaldet sker der en væsentlig begrænsning af afgiftsforskellen i forhold til Tyskland, men



der vil fortsat være store muligheder for at spare afgift ved køb i Sydeuropa.

Prisforskellen i forhold til Tyskland efter den danske afgiftsnedsettelse vil næppe være tilstrækkelig til at sætte en større grænsehandelsbølge i gang, hvis der ikke i forvejen var etableret grænsehandelsvaner, men fordi de tyske forretninger i forvejen markedsfører danske mærker og danskerne forventer at der kan spares, vil afgiftsnedsettelsen alene stabilisere grænsehandlen.

#### 8. Priser i Danmark og udlandet for spiritus

I gennemsnit koster 1 flaske spiritus (0,7 l, 40 pct. vol. alkohol) 161 kr. i Danmark.

#### Danske og tyske priser på spiritus

	40 %	40 %	40 %	45 %	37,5 %
	Kr./flaske				
Dansk pris nu	125,00	160,00	300,00	140,00	100,00
Prisfald	43,75	43,75	43,75	49,22	41,02
Pris efter nedsættelse af afgift	81,25	116,25	256,25	90,78	58,98
Tysk pris ved dansk avance	57,84	90,41	220,33	64,59	37,63
Besparelse nu	67,16	69,59	79,67	75,41	62,37
Besparelse efter	23,41	25,84	35,92	26,19	21,35
	Pct.				
Reduktion i besparelsen i pct.	65	63	55	65	66
Besparelse i pct. efter nedsættelsen	29	22	14	29	36

Efter afgiftsnedsettelsen vil der således kunne spares ca. 25 kr. pr. flaske ved køb i Tyskland. Hvis der ikke havde været grænsehandel med spiritus før, ville denne prisforskel næppe i sig selv være tilstrækkelig til at sætte gang i en større grænsehandel, men fordi der er etableret en række forretninger syd for grænsen, hvor danskerne ved, at der kan gøres billige indkøb af spiritus, vil der fortsat være grænsehandel efter ophævelsen af 24-timers reglen. Ved køb i Belgien, Holland og Frankrig vil der alene kunne spares 10-20 kr. efter nedsættelsen, mens der ved køb i Luxembourg, Østrig, Grækenland, Spanien, Italien og Portugal vil kunne spares 30-40 kr. pr. flaske.

I øjeblikket er afgifterne henvend 40 kr. højere i Sverige end i Danmark. Efter nedsættelsen vil afgiftsforskellen svare til en prisforskel på godt 80 kr. pr. flaske. Den finske pris er lidt lavere end den svenske.

Ved forslaget bringes den danske pris på spiritus ned under den britiske og irske, således at briter og

Langt den overvejende del af spiritus koster noget mindre f.eks. 125 – 150 kr./flaske, men der sælges også en vis mængde meget dyre mærker.

Ved køb i Tyskland kan man spare omkring 70 kr. pr. flaske ved den nuværende afgift, men ved køb i Sydeuropa og i toldfri forretninger spares ofte ca. 85 kr. pr. flaske.

Prisforskellen er sjældent større, end afgiftsforskellene kan forklare.

Den afgiftsbetingede prisforskel er lidt forskellige alt efter prisen uden afgift og styrken.

I følgende tabel er vist eksempler på danske priser før og efter afgiftsnedsettelsen og besparelsen ved køb i Tyskland.

irer fremover vil spare henholdsvis ca. 20 kr. pr. flaske og ca. 15 kr. pr. flaske.

I Norge er prisen efter den norske afgiftsnedsettelse i 2002 ca. 95 kr. pr. flaske højere end i Danmark. Efter vedtagelsen af afgiftsnedsettelsen vil nordmændene kunne spare henvend 140 kr. pr. flaske ved køb i Danmark.

#### 9. Cigarettafgiften og grænsehandel

Tobak er en væsentlig grænsehandelsvare. For 2001 skønner Skatteministeriet, at den samlede grænsehandel udgjorde 850 mill. cigaretter svarende til ca. 11 pct. af danskernes samlede forbrug af fabriksfremstillede cigaretter. Heraf kom de ca. 450 mill. stk. fra Tyskland og ca. 400 mill. stk. fra Sydeuropa og fra ikke EU-lande herunder afgiftsfri handel. Cigaretter var, opgjort i værdi, den vare, der blev grænshandlet mest. Udover cigaretter grænshandles der røgtobak. Her udgjorde grænsehandlen ca. 16 pct. af danskernes

forbrug, og indførslen havde en værdi på godt 200 mill. kr.

Mens grænsehandlen med spiritus har været stigende, har grænsehandlen med cigaretter været vigende i de senere år. Ophør af det afgiftsfrie salg gav en mærkbar stigning i de danske afgiftsindtægter og afgiftsstigningerne i Tyskland reducerer grænsehandlen i Tyskland.

Fra 2000 til 2001 steg den tyske afgift svarende til henved 50 øre/pakke. Fra 2001 til 2002 steg den tyske afgift godt 2 kr. pr. pakke. Fra 2002 til 2003 stiger den tyske afgift yderligere ca. 1,75 kr. pr. pakke. Fra 2000 til 2003 stiger den tyske afgift således ca. 4,25 kr. pr.

pakke. Prisforskellen mellem Danmark og Tyskland er dog ikke reduceret i helt samme takt, fordi priserne uden afgift er steget hurtigere i Danmark end i Tyskland.

I følgende tabel er vist den nuværende sammensætning af cigaretmarkedet, situationen efter ophævelse af 24-timers reglen ved uændrede satser og efter ophævelsen af 24-timers reglen ved lavere satser.

Cigaretter er meget nem at grænsehandle. Det årlige forbrug for en person, der ryger 20 stk. dagligt, vejer ca. 11 kg. Uden dansk afgiftsnedsettelse vil der kunne spares ca. 3.000 kr. ved at købe disse 11 kg i Tyskland.

### Cigaretmarkedet – før og efter ophævelsen af 24-timers reglen

	Nuværende forhold	Forhold efter ophævelse af 24-timers reglen	Forhold efter ophævelse af 24-timers reglen og dansk lavere afgift	Ændring i forhold til i dag	Ændring som følge af lavere satser efter afskaffelse af 24-timers reglen
	Mill. stk.				
Salg af cigaretter med afgift i DK	7.130 (8.575)	6.495 (7.940)	7.793 (8.670)	663 (95)	1.298 (730)
- heraf til udlændinge	40 (40)	40 (40)	53 (53)	13 (13)	13 (13)
- heraf til danskere	7.090 (8.535)	6.455 (7.900)	7.740 (8.617)	640 (82)	1.285 (717)
Dansk grænsehandel	720 (1.105)	1.355 (1.740)	763 (1.148)	43 (43)	-592 (-592)
Samlet dansk forbrug	7.810 (9.640)	7.810 (9.640)	8.503 (9.765)	693 (125)	693 (125)

\* tal i parentes: sum af fabriksfremstillede og hjemmerullede cigaretter.

I 2003 forventes, der solgt 7.130 mill. fabriksfremstillede cigaretter og yderligere ca. 1.445 mill. g røgtobak til hjemmerulning. Det er lidt mere end i dag, idet den tyske afgiftsforhøjelse den 1. januar 2003 mindsker grænsehandlen. Af det hjemlige salg sælges ca. 40 mill. cigaretter til udlændinge, således at danskernes i Danmark køber ca. 7.090 mill. cigaretter samt ca. 1.445 mill. g røgtobak til hjemmerulning.

Danskernes grænsehandel i udlandet er på 720 mill. stk. fabriksfremstillede cigaretter i 2003. Hertil kommer ca. 385 mill. g røgtobak.

Danskernes samlede forbrug er således på 7.810 mill. fabriksfremstillede cigaretter plus ca. 1.830 mill. hjemmerullede cigaretter. Det giver et samlet cigaretforbrug på 9.640 mill. stk. Det danske cigaretforbrug har været konstant eller vigende i de seneste 15 år. Da

salget af cigarvarer imidlertid falder, er det samlede tobaksforbrug klart vigende.

Ved ophævelsen af 24-timers reglen stiger danskernes grænsehandel med cigaretter med ca. 635 mill. stk. fabriksfremstillede cigaretter til godt 1,35 mia. stk., mens der netto ikke sker ændringer i grænsehandlen med rulletobak. Nogle danskere vil grænsehandle mere rulletobak, mens andre vil købe cigaretter i stedet for rulletobak.

Når afgifterne efter ophør af 24-timers reglen herfter reduceres, neutraliseres stort set effekten af ophævelsen, således at grænsehandlen netto alene stiger med ca. 43 mill. stk. Givet at 24-timers reglen er afskaffet, vil nedsættelse af afgiftssatserne medføre et fald i grænsehandlen med cigaretter med 592 mill. stk. eller ca. 44 pct.

Dette fald skal ses i lyset af, at besparelsen ved at købe cigaretter i Tyskland falder med ca. 48 pct., mens besparelsen ved at købe i f.eks. Spanien alene falder med ca. 27 pct.

Forbruget stiger med ca. 125 mill. stk., mens ud-lændinge køber ca. 13 mill. flere cigaretter. Endelig falder hjemmerulningerne med ca. 568 mill. stk. i forhold til i dag.

Samlet set stiger salget af fabriksfremstillede cigarer med ca. 663 mill. stk., mens salget af røgtobak til hjemmerulning falder med 568 mill. g.

I øjeblikket er der et incitament til at grænsehandle cigaretter i Sverige. Især er discountmærkerne billigere i Sverige end i Danmark. Det danske afgiftsfald vil forebygge, at grænsehandlen i Sverige kommer i gang.

#### 10. Spiritusafgiften og grænsehandel

Spiritus er den afgiftsbelagte vare, der er hårdest ramt af grænsehandel. Omkring 35 pct. af den spiritus danskerne drikker, er købt i udlandet selv med de nuværende restriktioner.

Det er der flere årsager til. For det første er prisbesparelsen pr. vægtenhed og i procent af varens pris blandt de højeste.

I Tyskland sparer man som nævnt ca. 70 kr. ved køb af en flaske spiritus med 0,7 l. Man skal købe næsten 5 gange så meget vin og over 30 gange så mange liter øl for at få samme besparelse.

Herudover er spiritus en vare, hvor de fleste har et indtryk af prisniveauet i Danmark og derfor kan beregne besparelsen ved køb i udlandet.

Selv om danskerne har et stort alkoholforbrug pr. indbygger er en forholdsvis lille del i form af spiritus.

I gennemsnit køber hver voksen dansker ca. 6 flasker spiritus om året her eller i udlandet. Det svarer til 1 genstand hver tredje eller fjerde dag i gennemsnit. Da hver voksen dansker i gennemsnit er henvend 4 gange årligt i udlandet kan det årlige forbrug for en gennemsnitsdansker dækkes ved køb af 1-2 flasker pr. tur herunder ved rejser med fly.

Der er dog stor spredning i såvel spiritusforbruget som rejsefrekvensen, men selv ved den nuværende 24-timers regel kan mange danskere hente hele deres forbrug i udlandet.

Grænsehandlen, herunder afgiftsfri handel med spiritus, steg gennem 1990'erne. Der er flere danskere, der tager til udlandet, herunder på længere rejser, og rejsegodsrestriktionerne for lange rejser blev lempet i midten af 1990'erne. Grænsehandlen med spiritus faldt dog ved ophør af det afgiftsfrie salg fra 1. juli 1999, men steg snart herefter igen til det tidligere niveau, da Schengen-samarbejdet trådte i kraft i foråret 2001. Selv om Schengen-samarbejdet ikke ændrede på reglerne eller på toldernes muligheder for at kontrollere.

24-timers reglen har dog fortsat afgørende begrænsende virkning på grænsehandlen.

I rapport om grænsehandel 2001 har Skatteministeriet vurderet grænsehandlen til at udgøre 6,7 mill. l i 2001.

Der er ikke meget, der tyder på, at grænsehandlen skulle være faldet fra 2001 til 2002.

Den nuværende sammensætning af spiritusmarkedet, sammensætningen efter ophør af 24-timers reglen, men ved uændrede satser og sammensætningen af markedet efter ophør af 24-timers reglen og lavere satser er vist i følgende tabel.

#### Spiritusmarkedet – før og efter ophævelsen af 24-timers reglen

	Nuværende forhold	Forhold efter ophævelse af 24-timers reglen	Forhold efter ophævelse af 24-timers reglen og dansk lavere afgift	Ændring i forhold til i dag	Ændring som følge af lavere satser efter afskaffelse af 24-timers reglen
	Mill. l				
Salg af spiritus med afgift i DK	15,1	10,9	22,3	+7,2	+11,4
- heraf til ud-lændinge	2,8	2,8	5,1	+2,3	+2,3
- heraf til danskere	12,3	8,1	17,2	+4,9	+9,1
Dansk grænsehandel	6,7	13,0	5,1	-1,6	-7,9
Samlet dansk forbrug	19,0	21,1	22,3	+3,3	+1,2

Der sælges i øjeblikket godt 15 mill. l. spiritus i drikkestyrke i Danmark, heraf 2,8 mill. l til udlændinge og 12,3 mill. l til danskere. Danskerne køber dog yderligere 6,7 mill. l i grænsehandel, således at danskernes samlede forbrug er på ca. 19 mill. l.

Omkring 34 pct. af danskernes samlede forbrug er således købt i udlandet og 66 pct. i Danmark. Da en del af danskernes forbrug i Danmark er købt via restaurationer og anvendes i erhverv, er andelen af den spiritus, husholdningerne køber i udlandet noget over de 34 pct., jf. f.eks. GfK-undersøgelserne, der viser, at omkring halvdelen af danskernes spiritusforbrug er købt i udlandet.

Når 24-timers reglen ophæves, skønnes grænsehandlen at stige med 6,3 mill. l. Af de 6,3 mill. l vil forbrugsvæksten skyldes 2,1 mill. l, mens de resterende 4,2 mill. l vil gå ud over salget fra dansk detailhandel. Det vil især være grænsehandlen i Tyskland, der vil stige ved ophør af 24-timers reglen, selv om grænsehandlen i Sydeuropa udgør knap halvdelen af grænsehandlen i dag. Ved rejse til Sydeuropa er den rejsende oftest længere tid væk end 24 timer og der må indføres spiritus, men der må ikke indføres spiritus i dag på de korte ture til Tyskland. Ophævelsen af 24-timers reglen vil i sig selv betyde en vækst i danskernes forbrug. Forbruget vil stige, fordi flere danskere vil kunne forsyne sig udelukkende med spiritus til billige priser fra udlandet.

Efter at 24-timers reglen er ophævet, vil nedsættelse af satserne medføre, at salget i Danmark fordobles. Salget til svenske og nordmænd mv. stiger med ca. 2,3 mill. l, alene som følge af nedsættelsen af den danske afgift. De 2,3 mill. l er under forudsætning af uændret svensk og norsk afgift og ved den nuværende svenske 24-timers regel. Tager man også hensyn til, at den svenske særregel ophæves, vil salgsmængden til svenskerne blive større, men modsat kan det ikke udelukkes, at afgifterne i Norge eller Sverige bliver reduceret.

Nedsættelsen af afgiften efter ophør af 24-timers reglen vil reducere grænsehandlen med 7,9 mill. l eller med ca. 60 pct., således at der netto i forhold til i dag sker et fald på 1,6 mill. l. Faldet i grænsehandlen på ca. 60 pct. skal ses i lyset af, at besparelsen ved at købe i Tyskland falder med ca. 63 pct., mens faldet i besparelsen ved køb i Sydeuropa er på godt 50 pct. Ophævelsen af 24-timers reglen får i sig selv danskernes forbrug til at stige, fordi der bliver friere adgang til la-

vere priser. Derfor er virkningen på forbruget af afgiftsfaldet begrænset til ca. 1,2 mill. l.

Samlet set stiger salget af spiritus i forhold til i dag med næsten 50 pct. eller ca. 7,2 mill. l.

### *11. Grænsehandel og ulovlig indførsel af mineralvand*

Grænsehandlen med mineralvand har været stigende gennem de seneste år og udgør nu efter introduktionen af dåser i Danmark ca. 40 mill. l. Årsagen til den stigende grænsehandel er bl.a. en høj afgiftssats på mineralvand, der bidrager til meget høje priser på mineralvand i Danmark i forhold til vores nabolande Tyskland og Sverige. Dertil kommer, at det indtil 23. januar 2002 var forbudt at sælge øl og sodavand på dåse i Danmark.

Indenfor de senere år har den ulovlige handel med mineralvand været stigende. PriceWaterhouseCoopers har i en undersøgelse for Coca Cola skønnet, at den ulovlige indførsel udgør ca. 20 mill. l i 2002, og at den ulovlige indførsel er i vækst fra ca. 15 mill. l i 2001.

Den 1. januar 2001 blev afgiften på sodavand hævet med 65 øre til 1,65 kr. pr. l mineralvand. Effekten af afgiftsforhøjelsen blev en øget grænsehandel og en stigende ulovlig indførsel, samt et fald i forbruget. Før afgiftsforhøjelsen købte danskerne ca. 500 mill. l mineralvand i Danmark og ca. 30 mill. l i Tyskland. Efter afgiftsforhøjelse købte danskerne ca. 470 mill. l i Danmark. Salgsnedgangen på ca. 30 mill. l skyldtes en kombination af lavere dansk forbrug, større dansk grænsehandel i Tyskland og en vækst i de ulovlige indførsler til Danmark.

Den foreslåede afgiftsnedsættelse ventes at reducere grænsehandlen med ca. 6 mill. l, at få forbruget til at stige med ca. 10 mill. l, og reducere de ulovlige indførsler med ca. 15 pct. eller ca. 3 mill. l.

Der fremsættes snart et lovforslag vedr. skærpede regnskabsbestemmelser og øgede sanktioner overfor virksomheder, som ikke kan dokumentere, at der er betalt korrekt afgift og moms af bl.a. sodavand, øl, chokolade og emballage. Kontrollforslaget vil yderligere reducere den ulovlige indførsel med måske henved 5 mill. l om året.

### *Prisændringer som følge af afgiftsnedsættelsen:*

Prisen på 1½ l sodavand vil blive reduceret med 93,75 øre som følge af afgiftsnedsættelsen, jf. tabellen herunder.

**Priselementer for 1½ l mærkevarer sodavand**

	Før afgiftsnedsettelse	Efter afgiftsnedsettelse
Detailpris	16,95	16,01
Moms	3,39	3,20
Mineralvandsafgift	2,48	1,73
Emballageafgift	0,12	0,12
Pris ekskl. moms og afgifter	10,96	10,96

Afgiftsnedsettelsen på mærkevarer sodavand vil betyde et prisfald på ca. 5 pct. forudsat, at afgiftsnedsettelsen kommer forbrugeren til gode. Prisfaldet på dis-

countsodavand vil derimod være ca. 10 pct., jf. tabel-  
len herunder.

**Priselementer for 1½ l discountsodavand**

	Før afgiftsnedsettelse	Efter afgiftsnedsettelse
Detailpris	8,95	8,01
Moms	1,79	1,60
Mineralvandsafgift	2,48	1,73
Emballageafgift	0,12	0,12
Pris ekskl. moms og afgifter	4,56	4,56

Nedsættelsen af afgiften med 62,50 øre pr. l inkl. moms vil betyde, at en person, som drikker 1½ l sodavand dagligt får en gevinst på ca. 350 kr. årligt. Er forbruget derimod ½ l dagligt bliver gevinsten ca. 115 kr. årligt.

*12. Virkninger på den samlede grænsehandel*

Som nævnt skønnedes ophævelsen af 24-timers reglen at medføre en vækst i grænsehandlen med spiritus med ca. 825 mill. kr., mens væksten i grænsehandlen med cigaretter kunne skønnes til ca. 800 mill. kr. Det giver en samlet vækst i grænsehandlen på ca. 1.625 mill. kr.

Afgiftsnedsettelse vil få grænsehandlen med spiritus til at falde med netto 7,9 mill. l svarende til ca. 1.035 mill. kr., mens cigaretgrænsehandlen vil falde med henved 600 mill. stk. svarende til ca. 750 mill. kr. Afgiftsfaldet for mineralvand vil få grænsehandlen til at falde med ca. 35 mill. kr., således at grænsehandlen samlet set falder med ca. 1.820 mill. kr.

Netto falder grænsehandlen således med henved 200 mill. kr.

Det skal understreges, at vurderingerne af virkningerne af såvel ophævelsen af 24-timers reglen som af afgiftsnedsettelse er usikre. Hvis virkningen af ophævelsen af 24-timers reglen overvurderes, sker der

imidlertid også en overvurdering af virkningen af at sætte afgiften ned og omvendt.

Mens der netto sker et vist fald i grænsehandlen med spiritus og cigaretter, sker der sandsynligvis en vis ændring i sammensætningen i denne grænsehandel. Der vil være nogle få, der vil foretage meget store indførsler og sandsynligvis også med salg til venner og bekendte mv. for øje, mens der vil være færre, der køber cigaretter og spiritus end i dag. Der vil sandsynligvis også være færre, der tager på grænsehandel. Således har spiritus siden begyndelsen af 2001 ofte været brugt som lokkevarer, og dem, der har begrænset deres køb på grund af 24-timers reglen, men taget hyppigt af sted, vil fremover på færre ture kunne få dækket deres forbrug af spiritus og cigaretter og derfor få færre lejligheder til at købe andre varer. Salget til udlændinge stiger med ca. 400 mill. kr.

*Tilbagebetaling af afgiftsdifference efter 1. oktober 2003*

Afgiftsnedsettelse foreslås at få virkning fra den 1. oktober 2003, dvs. 3 måneder før den såkaldte 24-timers regel afskaffes.

Selvom der således vil være tid for virksomhederne til at indrette sig på det nye lavere afgiftsniveau, vil der i mange virksomheder den 1. oktober 2003 være

varer, der er afgiftsberigtigede med de højere, tidligere gældende afgifter.

I forbindelse med aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti er det derfor aftalt, at der i en periode kan ske refusion af afgiftsdifferencen. Det er på grund af en nærliggende risiko for forsøg på afgiftsunddragelser nødvendigt at opstille en række krav, som skal opfyldes for at få denne afgiftsgodtgørelse. Det skal i den forbindelse særligt nævnes, at det af kontrolmæssige grunde vil være nødvendigt at opføre beholdningerne så tæt på tidspunktet for afgiftsændringerne som muligt.

Kravene, der skal opfyldes for at få afgiftsgodtgørelse:

- For at begrænse antallet af tilbagebetalingssager ydes der alene godtgørelse, når det samlede godtgørelsesbeløb overstiger 2.000 kr.
- Der skal udfærdiges en lageropgørelse pr. 1. oktober 2003 for de varegrupper og varearter, der ønskes afgiftsgodtgørelse for. Denne opgørelse skal være de statslige told- og skattemyndigheder i hænde senest den 3. oktober 2003.
- Der skal indsendes en specificeret opgørelse over den godtgørelse, som ønskes tilbagebetalt, senest således at de statslige told- og skattemyndigheder har opgørelsen i hænde den 15. oktober 2003. Det skal være en specifikation af de varegrupper og varearter, der ønskes godtgørelse for. Leverandøren af de pågældende varer skal tillige angives med navn, adresse og CVR- eller SE-nummer.
- Der gennemføres en kort periode på to uger for angivelse af godtgørelseskravet – fra den 1.-15. oktober 2003. Der er herved henset til, at virksomheder – med vedtagelsen af dette lovforslag inden udgangen af 2002 – får en periode på ni måneder til at nedbringe virksomhedens lager af afgiftsberigtigede varer, omfattet af afgiftsned sættelserne. Såfremt de anførte datoer for indsendelse af opgørelser overskrides, fortabes retten til godtgørelse.

- De statslige told- og skattemyndigheder kan gøre godtgørelsen betinget af, at virksomheden fremlægger dokumentation for, at den afgift, der kræves godtgjort, er betalt af virksomheden.
- Den pågældende afgiftslovs regnskabs-, faktura- og kontrolbestemmelser finder anvendelse, når virksomheder ansøger om afgiftsgodtgørelse.
- Der er fastsat strafbestemmelser for overtrædelse.
- Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler for påsætning af stempelmærker og regler for yderligere krav til dokumentation og kontrol i forbindelse med anmodninger om godtgørelse af afgifter.

Særligt for cigaretters vedkommende kan der opstå et problem, da pakningerne efter gældende lovgivning skal være forsynet med et stempelmærke, hvor prisen inklusiv afgiften skal anføres. Det kan således blive nødvendigt, at virksomhederne skal ommærke cigaret pakningerne. For at smidiggøre den proces, foreslås det, at skatteministeren bemyndiges til i givet fald at fastsætte særlige regler for anvendelsen af stempelmærker på cigaretter. Det overvejes bl.a., om der kan angives 2 detailpriser på mærkerne. En pris som angiver 2003 detailprisen til og med den 30. september og en detailpris fra 1. oktober 2003.

De statslige told- og skattemyndigheder vil udarbejde et nyhedsbrev om den praktiske tilrettelæggelse af procedureerne for tilbagebetaling af afgifterne. Inden dette nyhedsbrev udsendes, vil tilrettelæggelsen af procedureerne blive drøftet grundigt med de berørte brancheorganisationer.

#### *Provenumæssige konsekvenser*

Ophævelsen af 24-timers reglen giver et provenutab på 1,4 mia. kr. fra 2004.

Dette forslag giver isoleret set en provenugevinst på 65 mill. kr. i 2004 og frem, men i 2003 et provenutab på 555 mill. kr.

## Helårsprovenuvirkningen for 2004 og frem

	Spiritus	Cigaretter	Mineralvand	I alt
	Mill. kr.			
Virkning af ophævelse af 24-timers regel ved uændrede satser	-625	-775	0	-1.400
Nedsættelse af satser :				
Bruttovirkning uændrede mængder efter ophør af 24-timers reglen afrundet	-550	-1.050	-235	-1.835
Virkning af ændret forbrug	72	100	10	182
Virkning af ændret dansk grænsehandel - punktafgift	474	475	7	956
Moms af ændret dansk grænsehandel	207	149	8	364
Virkning af ændret udenlandsk grænsehandel i Danmark - punktafgift	138	10	0	148
Moms af ændret udenlandsk grænsehandel netto	42	2	0	44
Virkning af andet (flere flasker og mindre hjemmerulning)	19	183	0	202
I alt virkning af ændrede mængder afrundet	+950	+925	+25	+1.900
I alt netto ændrede satser	+400	-125	-210	65
Ophævelse af 24-timers reglen og ændrede satser afrundet	-225	-900	-210	-1.335

Det skønnes, at ophør af 24-timers reglen ved uændrede satser vil medføre en vækst i grænsehandelen med spiritus på 6,3 mill. l, men alene et fald i salget i Danmark på 4,2 mill. l.

Ved et fald i salget af spiritus med 4,2 mill. l vil spiritusafgiftsindtægterne ved de nuværende satser falde med ca. 460 mill. kr. Hertil vil komme et fald i indtægterne fra emballageafgiften på ca. 6 mill. l.

Når der købes 6,3 mill. l mere i udlandet vil momsindtægterne falde. Momsindtægterne vil falde med ca. 165 mill. kr. svarende til momsindtægterne af stigningen i grænsehandlen på ca. 825 mill. kr.

Samlet provenutab er således på omkring 630 mill. kr. eller afrundet 625 mill. kr.

Stigningen i grænsehandlen med cigaretter er på ca. 635 mill. stk. Herved mistes et cigarettafgiftsprovenu på ca. 610 mill. kr. Hertil kommer et fald i momsindtægterne på 160 mill. kr. som følge af, at der flytter en momspligtig omsætning på ca. 800 mill. kr. til udlandet.

Samlet er provenutabet på ca. 770 mill. kr. eller afrundet ca. 775 mill. kr. vedrørende cigaretter.

Det samlede provenutab ved ophævelsen af 24-timers reglen er således på ca. 1,4 mia. kr. i priser uden moms. Dette tab kommer, hvis der ikke ændres i afgiftssatserne. Der foreslås imidlertid ændrede satser, jf. dette lovforslag.

*Virkningerne af dette lovforslag er således:*  
*Cigaretter*

Efter at 24-timers reglen er ophævet, vil salget af fabriksfremstillede cigaretter udgøre ca. 6.495 mill. stk. Ved uændret salg vil provenutabet ved nedsættelse af punktafgiften med 16 øre/stk. give et provenutab på 1.039 mill. kr., heraf 6 mill. kr. vedrørende udlændinge.

Nedsættelsen af afgiften skønnes at få det samlede forbrug af cigaretter til at stige med ca. 125 mill. stk. Ved den nye punktafgift på 80,2 øre/stk. vil dette give en ekstra indtægt på 100 mill. kr.

Forslaget vil medføre en stigning i salget til udlændinge med ca. 13 mill. stk. Tobaksafgiftsprovenuet vil stige med ca. 10 mill. kr. herved. Mens salget til udlændinge før var på ca. 67 mill. kr., vil salget efter

være på 78 mill. kr. Momsindtægterne af den ekstra omsætning er på ca. 2 mill. kr.

Forslaget vil medføre, at der vender ca. 592 mill. cigaretter hjem til en dansk punktafgift på 80,2 øre/stk. Merindtægten herved er på ca. 475 mill. kr. i tobaksafgiftsprovenu.

Grænsehandlen falder med 747 mill. kr. svarende til en ekstra momsindtægt på ca. 149 mill. kr.

Endelig stiger salget af fabriksfremstillede cigaretter med ca. 568 mill. stk. på grund af mindre hjemmerulning. Da afgiftsforskellen mellem hjemmerullede cigaretter og fabriksfremstillede cigaretter er på godt 32 øre/stk., stiger tobaksafgiftsindtægterne herved med ca. 183 mill. kr.

Samlet set betyder ændret adfærd en gevinst på ca. 919 mill. kr. eller 120 mill. kr. mindre end bruttotabet.

### *Spiritus*

Efter at 24-timers reglen er ophævet, er salget af spiritus i Danmark alene på ca. 10,9 mill. l.

Ved uændret salg falder indtægten med ca. 545 mill. kr., heraf ca. 405 mill. kr. vedrørende danskere og ca. 140 mill. kr. vedrørende udlændinge, idet satsen reduceres med 50 kr./l i drikkestyrke.

Afgiftsfaldet vil imidlertid få forbruget til at stige med ca. 1,2 mill. l. Den ekstra spiritusafgift herved ved den nye lavere sats er på ca. 72 mill. kr.

Der vil også ske et fald i grænsehandlen på 7,9 mill. l. Det ekstra spiritusafgiftsprovener heraf ved den nye sats på 60 kr./l drikkestyrke er på ca. 474 mill. kr.

Hertil kommer ekstra momsindtægter ved, at en omsætning på 1.035 mill. kr. flytter tilbage til Danmark. Den ekstra momsindtægt er på 20 pct. heraf eller ca. 207 mill. kr.

Det ekstra salg til udlændinge på 2,3 mill. kr. vil give et ekstra spiritusafgiftsprovener på ca. 138 mill. kr.

Momsindtægterne ved grænsehandelen på 2,8 mill. l var ved de gamle priser på ca. 129 mill. kr. Momsindtægterne ved den nye grænsehandel på 5,1 mill. l ved de nye priser vil være på ca. 171 mill. kr. Momsindtægterne ved øget salg til udlændinge vil således netto stige med 42 mill. kr.

På grund af stigningen i salget af spiritus vil der komme en afledt virkning på indtægterne fra emballageafgiften på ca. 19 mill. kr. svarende til netto ekstra 12 mill. flasker.

Samlet set vil provenuvirkningerne af de afledte mængdeændringer således være på omkring 952 mill. kr. eller ca. 407 mill. kr. mere end bruttotabet.

### *Mineralvand*

Der sælges ved den nuværende afgift ca. 470 mill. l mineralvand med afgift i Danmark. Nedsættes afgiften med 50 øre/l, vil afgiftsproveneret falde med ca. 235 mill. kr. ved uændret adfærd.

Mineralvandssalget vil imidlertid stige på grund af ekstra forbrug på ca. 10 mill. l. Punktafgiftsproveneret heraf vil udgøre ca. 12 mill. kr.

Den lavere afgift vil få grænsehandlen til at falde med godt 6 mill. l. Punktafgiftsindtægten herved er på ca. 7 mill. kr., mens de afledte momsindtægter er på ca. 8 mill. kr.

Der vil yderligere ske et fald i de ulovlige indførsler på henvend 3 mill. l.

Hvis der alene ses på mineralvandsindtægterne vil provenugevinsten herved være på ca. 3 mill. kr., men hvis faldet i de ulovlige indførsler også fører til, at en større del af kioskerne indtægter og omsætning angives, vil provenugevinsten herved kunne blive på 13 mill. kr. Disse indtægter er dog ikke indregnet i provenuoversigten, idet de forudsætter et uændret omfang ved givne satser af de ulovlige indførsler.

### For finansåret 2003 er provenuvirkningen

	Spiritus	Cigaretter	Mineralvand	I alt
	Mill. kr.			
Af løbende forbrug	-25	-145	-55	-225
Engangseffekter i form af forsinkelse i bogføring, godtgørelse af afgift på lagervarer, ændret lagerstørrelse og andre engangseffekter	-140	-180	-10	-330
I alt 2003	-165	-325	-65	-555



Provenuvirkningen er delt op i løbende forbrug og engangseffekter.

Provenuvirkningen af løbende forbrug er den forholdsmæssige andel af helårseffekter efter mængdeændringer under forudsætning af uændret 24-timers regel.

Engangseffekterne omfatter forsinkelse i mængdeændringerne, herunder udskydelse af indkøb til efter afgiftsnedsettelse er trådt i kraft, godtgørelse af afgift på lagre, en forventet stigning i lagrene som følge af større salg og endelig en forsinkelse i bogføringen, jf. at afgiftsindtægterne af salget fra en måned bogføres i næste måned.

#### *Miljømæssige konsekvenser*

Forslaget forventes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

#### *Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner*

Gennemførelse af lovforslaget vil indebære engangsudgifter på 600.000 kr. til information og 50.000 kr. til tilretning af satser i Erhvervssystemet, i alt 650.000 kr. Hele beløbet afholdes i 2003. Hertil kommer udgiften til godtgørelsesordningens checkudbetalinger ca. 50.000 kr. og 40.000 kr., såfremt der bliver tale om tilretning af stempelmærker. Det samlede udgiftsbeløb forventes herefter at være 740.000 kr.

ToldSkat har oplyst, at der forventes anvendt 5 årsværk på ordningen i 2003.

#### *Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet*

Forslaget vil påvirke detailhandlen og fabrikanterne af spiritus, cigaretter, røgtobak og mineralvand samt erhvervene i almindelighed.

#### *Ophævelse af 24-timers reglen*

Ophævelsen af 24-timers reglen medfører ved givne danske satser en stigning i grænsehandlen på ca. 1.625 mill. kr. i udenlandske priser. Salget af cigaretter og spiritus vil falde med 2.025 mill. kr. i danske priser, mens salget af andre varer ville være steget med ca. 400 mill. kr. Grunden til at salget af andre varer stiger i Danmark er, at danskerne ville have brugt besparelserne fra billige indkøb af spiritus og cigaretter til køb af varer i Danmark.

Det mindre salg af spiritus og cigaretter ville have begrænset omsætning uden moms og afgifter alene med ca. 550 mill. kr. Heraf vil ca. 180 mill. kr. være bruttodetailavance, mens ca. 370 mill. kr. vil være værdi af varerne af producent eller importør.

Da langt hovedparten af de cigaretter, der ville have været grænsehandlet i udlandet ville have været af dansk oprindelse, og en del af spiritusen er dansk eller ville være importeret, kan det med betydelig usikkerhed skønnes, at virkningen på dansk produktion netto alene ville have været henved 100 mill. kr. især i form af mindre dansk spiritusproduktion, mens også i et vist omfang mindre dansk cigaretproduktion.

Modsat ville værdien uden moms og afgift af de andre varer have været ca. 320 mill. kr. heraf ca. 65 mill. kr. detailavance og ca. 190 mill. kr. dansk produktion og ca. 65 mill. kr. importvarer. En del af den ekstra omsætning ville ikke nødvendigvis være i form af ekstra salg fra detailhandlen. Netto ville bruttodetailavancen således falde med ca. 115 mill. kr., mens dansk produktion ville være steget med ca. 100 mill. kr. Det svarer til et tab af beskæftigelse i handlen med godt 300 fuldtidsstillinger og en gevinst i dansk produktion på ca. 200 fuldtidsstillinger.

#### *Afgiftsnedsettelsen*

Afgiftsnedsettelse vil medføre en stigende omsætning i detailhandlen i Danmark.

Det hjemlige salg af mineralvand stiger med ca. 20 mill. l. For cigaretter stiger salget med 1.300 mill. stk., mens det falder med ca. 575 mill. kr. røgtobak. Spiritussalget stiger med ca. 11,4 mill. l. Hertil kommer et ekstra salg af andre varer på ca. 935 mill. kr.

Den ekstra omsætning vil styrke beskæftigelsen og indtjeningen i de berørte erhverv, bortset fra fabrikanterne af røgtobak og de bus- og færgeselskaber, der vil opleve mindre salg på grund af mindre hjemmerulning og mindre grænsehandel.

Grænsehandlen falder med ca. 1.820 mill. kr. og nedsettelse vil ved mængderne efter ophævelse af 24-timers reglen, men før ændring af mængderne som følge af nedsatte satser, medfører en besparelse for forbrugerne på ca. 2.090 mill. kr. Alt i alt vil der være 3.910 mill. kr. til rådighed for danske forbrugere til køb af øgede mængder i Danmark.

Af de 3.910 mill. kr. vil 2.975 mill. kr. blive brugt til køb af mere mineralvand, spiritus, cigaretter og mindre røgtobak. Moms og afgifter herved udgør hovedparten – 1.940 – mill. kr., således at omsætningen uden afgifter stiger med ca. 1.035 mill. kr. Heraf vil bruttoavancer i handlen udgøre ca. 345 mill. kr. og større dansk værditilvækst i produktion af disse varer ca. 340 mill. kr., heraf ca. 60 mill. kr. vedrørende mineralvand, ca. 235 mill. kr. vedrørende spiritus ca. 145 mill. kr. vedrørende cigaretter, men ca. 55 mill. kr. mindre vedrørende røgtobak.

Så vidt det kan vurderes, vil røgtobaksfabrikanterne sammen med visse bus- og færgeelskaber være de eneste erhverv, der vil tabe på den mindre grænsehandel og hjemmerulning.

Da der var 3.910 mill. kr til forbrug af ekstra mængder i Danmark, og alene 2.975 mill. kr. blev brugt til køb af flere af de varer, hvor afgiften blev sat ned, er der ca. 935 mill. kr. tilbage til køb af andre varer med moms og ca. 750 mill. kr. eksklusive moms.

Detailavancen herved er ca. 150 mill. kr., mens den ekstra værditilvækst i dansk produktion er på ca. 450 mill. kr. Resten er ekstra import.

Endelig stiger salget af spiritus og cigaretter til udlændinge. Værditilvæksten i distributionen stiger med ca. 60 mill. kr. herved, og med ca. 25 mill. kr. i dansk produktion.

Samlet set medfører forslaget således en ekstra bruttoavance i handlen med ca. 550 mill. kr., mens værditilvæksten i dansk produktion stiger med godt 800 mill. kr.

Hovedparten af den ekstra værditilvækst i handlen og produktionen vil blive anvendt til beskæftigelse af ekstra arbejdskraft. I distributionen således godt 1.500 fuldtidsstillinger og i produktionen ca. 1.500 fuldtidsstillinger.

Ses virkningen af ophævelsen af 24-timers reglen og afgiftsnedsættelserne sammen er virkningen således en fremgang i beskæftigelsen i distributionen på ca. 1.200 fuldtidsstillinger og i dansk produktion på ca. 1.700 stillinger.

Mens nedsættelsen af afgifterne givet 24-timers reglen er afskaffet giver et beskedent merprovenu på ca. 65 mill. kr., betyder ophævelsen af 24-timers reglen et provenutab på ca. 1,4 mia. kr.

Nettoprovenutabet på 1.335 mill. kr. er i sidste ende finansieret. Hvis finansieringen er i form af lavere of-

fentligt forbrug, er de anførte beskæftigelsesvirkninger endelige.

Hvis provenutabet finansieres ved, at andre skatter ikke falder helt så meget som ellers, vil den negative virkning på den private beskæftigelse være ca. 800 fuldtidsstillinger i distributionen og andre ca. 1.600 i dansk produktion.

Sammenfattende medfører forslaget en fremgang i beskæftigelsen i dansk detailhandel på godt 1.500 fuldtidsstillinger og på godt 1.500 stillinger i dansk produktion.

Den samlede positive virkning på beskæftigelsen i danske virksomheder vil være på godt 3.000 stillinger.

Ses forslaget sammen med ophævelsen af 24-timers reglen er beskæftigelsesvirkningerne på godt 2.900 fuldtidsstillinger, der også vil være den endelige virkning på den private beskæftigelse ved finansiering i form af mindre offentligt forbrug, mens nettobeskæftigelsesvirkningen vil være på ca. 500 ekstra stillinger, hvis provenutabet ved ophævelsen af 24-timers reglen finansieres ved, at andre skatter falder mindre end ellers.

#### *Administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Forslagets administrative konsekvenser vil blive vurderet i et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler. Resultatet herfra fremsendes så snart, det er klart.

#### *Forholdet til EU-retten*

Skatteministeriet vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med Rådets direktiv 92/79/EØF om indbyrdes tilnærmelse af cigaretafgifterne, som senest ændret ved Rådets direktiv 2002/10/EF, samt i overensstemmelse med Rådets direktiv 92/84/EØF om indbyrdes tilnærmelse af punktafgiftssatserne for alkohol og alkoholholdige drikkevarer.

## Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/ merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Dette forslag giver isoleret set en provenugevinst på 65 mill. kr. i 2004 og frem, men i 2003 et provenutab på 555 mill. kr. Det skal dog bemærkes, at ophævelsen af 24-timers reglen isoleret set giver et provenutab på ca. 1,4 mia. kr. Ses forslaget sammen med ophævelsen af 24-timers reglen er der tale om et nettotab for statskassen på 1.335 mill. kr. fra 2004 og frem.	
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner		Gennemførelse af lovforslaget vil indebære engangsudgifter på 600.000 kr. til information og 50.000 kr. til tilretning af satsen i Erhvervssystemet, i alt 650.000 kr. Hele beløbet afholdes i 2003. Herefter kommer udgiften til godtgørelsesordningens checkudbetalinger ca. 50.000 kr. og 40.000 kr., såfremt der bliver tale om tilretning af stempelmærker. Det samlede udgiftsbeløb forventes herefter at være 740.000 kr. ToldSkat har oplyst, at der forventes anvendt 5 årsværk på ordningen i 2003.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Netto stiger detailomsætningen og dansk produktion svarende til ca. 3.000 fuldtidsbeskæftigede.	Bus- og færge­selskaber, der transporterer danskere på grænsehandel samt fabrik­anter af røgtobak til hjemmerulning, taber.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Forslagets administrative konsekvenser vil blive vurderet i et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler. Resultatet herfra fremsendes, så snart det er klar.	
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Skatteministeriet vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med Rådets direktiv 92/79/EØF om indbyrdes tilnærmelse af cigaretafgifterne, som senest ændret ved Rådets direktiv 2002/10/EF, samt i overensstemmelse med Rådets direktiv 92/84/EØF om indbyrdes tilnærmelse af punktafgiftssatserne for alkohol og alkoholholdige drikkevarer.	

## Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

## Til § 1

Den gældende afgift for cigaretter er en kombineret værdi- og stykafgift. Stykafgiften er på 60,68 øre pr. stk., medens værdiandelen udgør 21,22 pct. af detailprisen inkl. moms.

Det foreslås, at den del af afgiften, der udgøres af stykafgiften, nedsættes med 11,76 øre pr. cigaret fra 60,68 øre pr. stk. til 48,92 øre pr. stk. Nedsættelsen af stykafgiften medfører et punktafgifts­fald på 16 øre pr. stk., det vil sige 3,20 kr. ekskl. moms for en pakke med 20 stk. cigaretter.

Det bemærkes, at røgtobak ikke omfattes af afgifts­nedsættelsen.

## F. t. l. vedr. visse afgiftslove

*Til § 2*

Spiritus er i Danmark pålagt en punktafgift på 275 kr. pr. l 100 pct. vol. alkohol.

Det foreslås, at afgiften nedsættes med 125 kr. pr. l 100 vol. alkohol fra 275 kr. pr. l til 150 kr. pr. l 100 vol. alkohol.

*Til § 3*

Med lovforslaget foreslås mineralvandsafgiften nedsat fra 1,65 kr. pr. liter til 1,15 kr. pr. liter, dvs. 50 øre pr. liter.

*Til §§ 4 og 5*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. marts 2003.

Det foreslås, at loven får virkning fra den 1. oktober 2003 og finder anvendelse på varer, der fra denne dato udleveres fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller modtages fra udlandet.

Det foreslås, at virksomheder får adgang til afgiftsgodtgørelse for det lager af varer, der er afgiftsberigtiget med en højere afgift efter de tidligere afgiftssatser, og som virksomheden har liggende ved lovens ikrafttræden. Af administrative grunde er der dog fastsat en undergrænse på 2.000 kr., således at når afgiftsforskellen overstiger 2.000 kr., gives der godtgørelse af hele forskellen. Der gives herved mulighed for, at disse varer kan sælges i lige konkurrence med varer, der fra lovens ikrafttræden udleveres fra virksomheder eller indføres fra udlandet til nedsat afgift. Vedrørende kravene i forbindelse med afgiftsgodtgørelsen henvises til de almindelige bemærkninger.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

## Gældende formulering

## Lovforslaget

## § 1

I lov om tobaksafgifter, jf. lovbekendtgørelse nr. 635 af 21. august 1998, som senest ændret ved bl.a. § 50 i lov nr. 1029 af 22. november 2000 og senest ved § 2 i lov nr. 1296 af 20. december 2000, foretages følgende ændring:

§ 1. Der skal betales afgift af cigaretter og røgtobak her i landet efter reglerne i denne lov og efter følgende satser:

A. For cigaretter: 60,68 øre pr. stk. + 21,22 pct. af detailprisen, jf. § 28.

B. ---

C. ---

Stk. 2. ---

1. I § 1, stk. 1, ændres »60,68 øre pr. stk.« til: »48,92 øre pr. stk.«

## § 2

I lov om afgift af spiritus m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 564 af 3. august 1998, som ændret ved bl.a. § 11 i lov nr. 165 af 15. marts 2000 og senest ved § 45 i lov nr. 1029 af 22. november 2000, foretages følgende ændring:

§ 2. Afgiften udgør 275 kr. pr. liter 100 pct. ætanolstyrke.

1. I § 2 ændres »275 kr. pr. liter« til: »150 kr. pr. liter«.

§ 2 a. ---

## § 3

I lov om afgift af mineralvand m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 562 af 3. august 1998, som senest ændret ved § 1 i lov nr. 1296 af 20. december 2000, foretages følgende ændringer:

*Gældende formulering*

§ 2. Af de i § 1, stk. 1, nr. 1-3, nævnte vare udgør afgiften 1 kr. 65 øre pr. l. Af de i § 1, stk. 1, nr. 4, nævnte varer udgør afgiften 1 kr. 65 øre pr. l læskedrik, der kan fremstilles af de pågældende varer, beregnet på grundlag af de oplysninger, der er angivet på pakningen, jf. § 5.

*Stk. 2. ---*

*Lovforslaget*

1. I § 2, *stk. 1*, ændres to steder »1 kr. 65 øre« til: »1 kr. 15 øre«.

Til lovforslag nr. L 79. Skriftlig fremsættelse (7. november 2002)

**Skatteministeren** (Svend Erik Hovmand):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af visse afgiftslove (Nedsættelse af afgiften af cigaretter, spiritus og mineralvand).*

(Lovforslag nr. L 79).

Som led i udmøntningen af dele af finanslovsaftalen for 2003 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti foreslås det, at nedsætte cigaretafgiften, spiritusafgiften og mineralvandsafgiften.

I forbindelse med bortfaldet af 24-timers reglen den 31. december 2003, er Danmark forpligtet til at afvikle de resterende rejsegodsrestriktioner for privates indførsel af tobak og spiritus således, at restriktionerne er helt væk ved udgangen af 2003.

De foreslåede afgiftsnedsættelser vil være tilstrækkelige til at forebygge, at grænsehandlen stiger efter ophævelsen af 24-timers reglen.

Det foreslås således, at en pakke cigaretter med 20 stk., der eksempelvis koster kr. 33,50 kr. falder til 29,50 kr., dvs. et prisfald på 4,00 kr. inkl. moms.

Det foreslås tillige, at spiritusafgiften nedsættes med 125 kr. pr. liter 100 vol. (ethanolstyrke) alkohol, svarende til 43,75 kr. inkl. moms pr. fla-

ske med et indhold på 70 cl. og 40 pct. vol. alkohol.

Afslutningsvis foreslås det, at sodavandsafgiften nedsættes med 62,50 øre inkl. moms pr. liter. For en flaske sodavand på 1½ liter vil nedsættelsen svare til 94 øre.

Forslaget skønnes, at være i overensstemmelse med EU-retten.

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den 1. marts 2003, og har virkning fra den 1. oktober 2003.

For finansår 2003 vil lovforslaget medføre et provenutab på 555 mill. kr., heraf 330 mill. kr. af engangskaraktet.

For finansår 2004 og frem, hvor 24-timers reglen er afskaffet, vil forslaget isoleret set medføre en provenugevinst på netto 65 mill. kr., idet der vindes 400 mill. kr. vedrørende spiritus og tabs 125 mill. kr. og 210 mill. kr. vedrørende cigaretter og mineralvand, i forhold til at lade satserne være uændrede.

Det skal dog bemærkes, at provenugevinsten ved satsnedsættelserne skal ses i lyset af, at ophævelsen af 24-timers reglen i sig selv giver et provenutab på 1,4 mia. kr., heraf 625 mill. kr. vedrørende spiritus og 775 mill. kr. vedrørende cigaretter. Med nedsættelserne begrænses provenutabet til 1.335 mill. kr.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale forslaget til Folketingets velvillige behandling.