

Til lovforslag nr. L 78. Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 27. november 2002

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af virksomhedsskatteloven, ligningsloven og personskatteloven

(Udligningsordning for kunstnere)

[af skatteministeren (Svend Erik Hovmand)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget. Skatteministeren har stillet ændringsforslag nr. 1 og 3. Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. november 2002 og var til 1. behandling den 19. november 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henviset til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 7. november 2002 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 84. Den 15. november 2002 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, S, DF, KF og KRF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af skatteministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod det af SF stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (RV og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme hverken for eller imod de stillede ændringsforslag.

Enhedslistens medlem af udvalget bemærker, at Enhedslisten altid har været imod de muligheder, som erhvervslivet har haft for at flytte rundt på underskud og overskud. Enhedslisten stemte derfor også imod, da regeringen i sidste folketingssamling foreslog og fik vedtaget en yderligere lempelse af disse regler.

Enhedslisten har megen forståelse for, at kunstnere økonomisk set ofte er dårligt stillet, og at svingende indtægter kan medvirke til at øge de økonomiske problemer. Enhedslisten vil imidlertid ikke bruge skattesystemet til at løse disse problemer. Selvfølgelig kan der altid argumenteres for at sprede erhvervslivets gunstige skattevilkår ud til andre grupper, men det er efter vores opfattelse ikke den rigtige vej at gå.

Kunstnere skifter ofte mellem en status som selvstændig producent og en status som lønar-

Bet. o. lovf. vedr. virksomhedsskatteoven m.v.

bejder, og systemet med arbejdsløshedsforsikring fungerer dårligt i denne særlige økonomiske situation for kunstnere. I praksis bliver det tit svært at klare sig økonomisk, og derfor skal der være økonomiske støtteordninger for kunstnere i perioder, hvor de ikke producerer særlig meget, har få og løse ansættelsesforhold eller har svært ved at afsætte det, de producerer.

Enhedslisten ønsker, at kunstneren skal sikres gennem en social sikringsordning, hvis han eller hun ikke har en fast ansættelse. Det skyldes, at skabende kunstnere reelt ikke har mulighed for at være medlem af en a-kasse og derfra hente midler til deres overlevelse i perioder, hvor de ikke har nogen indtægter. Betingelsen for, at kunstnerne kan hæve penge i a-kassen, vil imidlertid som oftest være, at de i denne periode helt ophører med deres kunstneriske virksomhed, og denne situation skaber ikke blot en utryk og svær situation for mange kunstnere. Den bliver også en hindring for skabende udfoldelse, der kan komme samfundet til gode.

Vækstlaget blandt kunstnerne får meget dårlige vilkår, og mange talentfulde kunstnere presses ud af den kunstneriske udfoldelse. Det betyder, at de sociale og økonomiske problemer for mange kunstnere stadig er uløste, og derfor er der brug for en kulturpolitisk ordning, der baseres på såvel kunstfaglige som sociale hensyn. Men en skatteløsning vil Enhedslisten ikke støtte.

Et *andet mindretal* i udvalget (SF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Simut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af RV og EL):

Til titlen

1) Titlen affattes således:

29 Udvalgenes betænkninger m.m. (undt. finans- og tillægsbev. lovforslag)

»Forslag

til

Lov om ændring af virksomhedsskatteoven og andre skattelove

(Udligningsordning for kunstnere)«.

[Redaktionel ændring]

Af et *mindretal* (SF):

Til § 1

2) I det under *nr. 1* foreslåede § 22 d, *stk. 1, 5. pkt.*, ændres »et grundbeløb på 96.500 kr. (i 1987-niveau)« til: »et grundbeløb på 64.300 kr. (i 1987-niveau)«.

[Nedsættelse af grundbeløb]

Af *skatteministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af RV og EL):

Ny paragraf

3) Efter § 3 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

I lov om kommunal indkomstskat, jf. lovbeholdning nr. 770 af 13. oktober 1999, som ændret senest ved § 4 i lov nr. 145 af 25. marts 2002, foretages følgende ændring:

1. I § 16 b, *stk. 4*, indsættes efter »virksomhedsskatteovens § 22 b«: »og indkomstudligning efter virksomhedsskatteovens § 22 d.«

[Teknisk konsekvensændring vedrørende afregning med kommunerne]

Bemærkninger

Til nr. 1

Der er tale om en redaktionel ændring som følge af ændringsforslag nr. 3.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget foreslås det at nedsætte grundbeløbet for, hvor stor den skattepligtige indkomst skal være efter foretagne henlæggelser. Det bemærkes, at et grundbeløb på 96.500 kr. (i 1987-niveau) i 2003 svarer til 150.000 kr., og et grundbeløb på 64.300 kr. (i 1987-niveau) i 2003 svarer til 100.000 kr.

Til nr. 3

Der er tale om en teknisk konsekvensændring vedrørende statens afregning af indkomstudligningsskatten over for kommunerne.

Den foreslåede udligningsordning for kunstnere er i vidt omfang bygget på den eksisterende konjunkturudligningsordning i virksomhedsskatteovens § 22 b. Ved kommuneafregningen indgår konjunkturudligningsskatten på beta-

lingstidspunktet i afregningen over for kommunerne.

Det er hensigten, at udligningsskatten i den foreslåede ordning for kunstnerne skal behandles på samme måde som konjunkturudligningsskatten. Ændringsforslaget sikrer, at udligningsskatten i udligningsordningen for kunstnere indgår i afregningen over for kommunerne på samme måde som konjunkturudligningsskatten.

Lars Christian Lilleholt (V) Peter Christensen (V) Freddy Dam (V) Kristian Jensen (V) nfm.
Mikkel Dencker (DF) Colette L. Brix (DF) Charlotte Dyremose (KF) Else Theill Sørensen (KF)
Mogens Nørgård Pedersen (KRF) Erik Mortensen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Buksti (S)
Jens Peter Vernersen (S) fmd. Sophie Hæstorp Andersen (S) Morten Homann (SF)
Anders Samuelsen (RV) Pernille Rosenkrantz-Theil (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1

Oversigt over bilag vedrørende L 78

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og tilhørende kommentarer, fra skatteministeren
2	Supplerende høringssvar og høringsnotat, fra skatteministeren
3	Meddelelse om tidspunkt for betænkningssafgivelse og frist for spørgsmål m.v.
4	Spm. 1 om lovteknisk bistand til ændringsforslag om sænkning af grænsen fra 150.000 kr. til 100.000 kr. samt en vurdering af provenuvirkningen heraf, til skatteministeren Spm. 2 om, hvordan misbrug af ordningen forhindres, til skatteministeren Spm. 3 om andre erhvervsgrupper med sammenlignelige vilkår, til skatteministeren
5	Spm. 4 om oversendelse af Erhvervs- og Selskabsstyrelsens redegørelse, til skatteministeren
6	1. udkast til betænkning
7	Spm. 5 om, hvordan deltidskunstnere og SU-studerende stilles, til skatteministeren
8	Ændringsforslag til 2. behandling, fra skatteministeren
9	Svar på spm. 4 om oversendelse af Erhvervs- og Selskabsstyrelsens redegørelse, fra skatteministeren
10	Svar på spm. 1 om lovteknisk bistand til ændringsforslag om sænkning af grænsen fra 150.000 kr. til 100.000 kr. samt en vurdering af provenuvirkningen heraf, til skatteministeren Svar på spm. 2 om, hvordan misbrug af ordningen forhindres, fra skatteministeren Svar på spm. 3 om andre erhvervsgrupper med sammenlignelige vilkår, fra skatteministeren
11	Orientering om endelige administrative omkostninger for stat, amter og kommuner
12	Svar på spm. 5 om, hvordan deltidskunstnere og SU-studerende stilles, fra skatteministeren
13	2. udkast til betænkning
14	3. udkast til betænkning