

Til lovforslag nr. L 40. Betænkning afgivet af Kulturudvalget den 28. november 2002.

Betænkning

over

Forslag til lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

[af kulturministeren (Brian Mikkelsen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 7 ændringsforslag til lovforslaget. Kulturministeren har stillet ændringsforslag nr. 7. Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres, Enhedslistens og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-4. Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Enhedslistens og Kristeligt Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 5 og 6.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 31. oktober 2002 og var til 1. behandling den 15. november 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henviset til behandling i Kulturudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og kulturministeren sendte den 26. august 2002 dette udkast til udvalget (2001-02, 2. samling, alm. del – bilag 593). Den 30. september 2002 sendte kulturministeren de på dette tidspunkt indkomne høringsvar og notat herom til udvalget (alm. del – bilag 1). Den 6. november 2002 genfremsendte kulturministeren de indkomne høringsvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Danmarks Afholdsforening,
Det Ny Public Serviceråd,
Forenede Danske Antenneanlæg,
Foreningen KLF, Kirke & Medier,
Leif Hansen, Otterup,
Kirkeligt Medieforum for Unge,
Kontaktudvalget i Danmarks Radio og TV 2/Regionerne.

Kulturministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

Danmarks Afholdsforening,
Det Ny Public Serviceråd,
Forenede Danske Antenneanlæg,
Foreningen KLF, Kirke & Medier,
Kontaktudvalget i Danmarks Radio og TV 2/Regionerne.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 16 spørgsmål til kulturministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret undtagen spørgsmål 16, som udvalget forventer besvaret inden 2. behandling.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af kulturministeren under nr. 7 stillede ændringsforslag.

Som følge af den aftale om mediepolitikken for perioden 2002-2006, der blev indgået mellem regeringen og Dansk Folkeparti den 3. juni 2002, støtter Venstres, Dansk Folkepartis og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget i henhold til aftalen det lovforslag, som kulturministeren har fremsat med henblik på at gennemføre de nødvendige lovændringer for aftalens gennemførelse.

Partierne noterer med glæde, at der nu lægges op til en mediepolitik med en langt mere liberal tilgang, som tager udgangspunkt i virkeligheden anno 2002 samt forbereder udviklingen af fremtidige sendemuligheder.

Medieaftalen og lovforslaget baner vejen for en gennemførelse af udbud af de jordbaserede digitale tv-sendemuligheder, de såkaldte multipleks, og på grundlag af auktioner udstedelse af tilladelse til en gatekeeper (multipleksoperator), som på kommercielle vilkår derefter skal drive en jordbaseret digital tv-plattform.

Regeringspartierne og Dansk Folkeparti er ligeledes enige i det element i lovforslaget (§ 16), der ændrer reglerne for udpegning af DR's bestyrelse med virkning fra den 1. januar 2003, således at bestyrelsen for fremtiden søges sammensat, så den samlede bestyrelse repræsenterer mediemæssig, kulturel, ledelsesmæssig og erhvervsmæssig indsigt. Partierne vægter, at denne sammensætning vil have stor betydning for udformningen af det nye instrument »public service-kontrakter« samt sikre, at disse overholdes.

Partierne forholder sig ligeledes positivt til, at de regionale TV 2-virksomheder udskilles organisatorisk og økonomisk fra TV 2/DANMARK, og at de fremover sikres en direkte andel af licensafgifterne. Partierne vurderer, at dette vil styrke de regionale stationer og give dem bedre og mere forankrede muligheder for at udfolde sig og definere en klarere og mere selvstændig profil. Partierne støtter desuden, at de regionale TV 2-virksomheder fortsat skal sende i de såkaldte vinduer på TV 2/DANMARK's sendeflade.

Partierne støtter det nye instrument, der blev fastlagt i aftalen om mediepolitikken for perioden

2002-2006, som betyder, at der skal indgås public service-kontrakter med DR, TV 2/DANMARK og de regionale TV 2-virksomheder, samt at Radio- og tv-nævnet får til opgave at gennemgå foretagendernes årlige redegørelser for opfyldelsen af public service-kontrakterne og afgive udtalelser herom. Det er partiernes opfattelse, at dette vil sikre, at public service-virksomhederne i fuldt omfang lever op til deres public service-ansvar.

Desuden finder partierne det rigtigt, at de eksisterende begrænsninger vedrørende networking på lokalradio- og -tv-området ophæves. Partierne støtter ligeledes, at tilskudsordningen til ikke-kommerciel lokal- radio og -tv udvides til også at rumme medieskoletjenester.

Partierne ser det som et naturligt element i liberaliseringen af radio- og tv-området, at den omfattende detailregulering af reklameområdet ophører, og støtter derfor, at der med hensyn til reklameområdet gives adgang til at udsende reklamer for alkohol og håndkøbsmedicin, samt at det bliver muligt at afbryde sportsprogrammer m.v. med reklameblokke, de såkaldte breaks. Ligeledes er det positivt, at lovforslaget lægger op til, at sponsorområdet liberaliseres svarende til det, der skal gælde for reklamer. Partierne støtter, at man for at sikre pluraliteten fastslår, at arbejdsgiverorganisationer, fagforeninger, religiøse bevægelser og politiske partier ikke skal have adgang til at sponsorere programmer.

På radioområdet bliver DR's monopol på landsdækkende radio endelig brudt. Der udbydes en næsten landsdækkende femte kanal samt en sjette kanal, der vil kunne nå omkring 40 procent af befolkningen. Med mulighederne for fri networking vil denne kanal kunne udvikle sig i retning af en større dækningsgrad. Dermed er der for første gang skabt reelle konkurrenter til DR på radiosiden.

Der er ligeledes tale om en betragtelig frigørelse fra restriktioner for de eksisterende stationer, idet sendestyrker, hvor det er teknisk muligt, kan opjusteres, ligesom der igangsættes undersøgelse af mulighederne for en bedre frekvensudnyttelse, og der kan frit laves netværk mellem stationerne. Endvidere forsvinder kravet om tilladelse til udsendelse af programmer ved hjælp af satellit og kabelanlæg. Sidstnævnte er for partierne et vigtigt element i ytringsfriheden.

Et andet mindretal i udvalget (S og KRF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de under nr. 1-7 stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget finder, at lovforslaget er udtryk for en forkert retning i dansk mediepolitik, hvor tendensen er, at forholdene for public service-medierne og ikke-kommercielt lokal-tv og -radio svækkes til fordel for mere kommercielt baseret radio og tv. Socialdemokratiet frygter, at det vil medføre en kvalitetsforringelse i det radio- og tv-udbud, som danskerne i dag modtager. Det er Socialdemokratiets opfattelse, at der i den nuværende situation, hvor hovedparten af borgerne kan modtage et stigende antal kommercielt baserede tv- og radio-kanaler, er brug for at fastholde public service-mediernes rolle i mediebilledet.

Socialdemokratiet mener, at der skabes usikkerhed om DR's bestyrelses rolle i forhold til den løbende programlægning og tilrettelæggelse af programmer. Det er væsentligt for Socialdemokratiet, at DR's bestyrelses rolle fastholdes uændret som værende ansvarlig for den overordnede drift af institutionen og ansvarlig for, at DR's forpligtelser i loven og bestemmelser fastsat i medfør af loven overholdes. Det er væsentligt for den redaktionelle frihed, at bestyrelsen ikke får kompetence til at gribe ind i den konkrete programtilrettelæggelse.

Socialdemokratiet mener, at lovforslaget ikke i tilstrækkelig grad tager højde for den planlagte kommende privatisering af TV 2. Som udgangspunkt er Socialdemokratiet bekymret for, at privatiseringen vil medføre en ringere kvalitet i TV 2's programflade. I den udstrækning privatiseringen alligevel skal gennemføres, mener Socialdemokratiet, at der mangler klare retningslinjer for TV 2's overholdelse af de vedtagne public service-krav. I den forbindelse bør det præciseres, at public service-kontrakten mellem staten og TV 2 skal revideres årligt. Der bør ligeledes indføres en bestemmelse om, hvilke sanktioner det bør få for TV 2, hvis TV 2 ikke lever op til kontrakten. Socialdemokratiet mener også, at det bør fastsættes, at staten kan tilbagekøbe TV 2 til den oprindelige salgspris, hvis TV 2 groft og i gentagne tilfælde tilsidesætter de opstillede public service-krav.

Socialdemokratiet beklager, at lovforslaget og aftalerne i medieaftalen, der er grundlaget for

lovforslaget, forringer vilkårene for ikkekommercielt lokalradio og -tv. Dels beklages det, at tilskuddet til programvirksomheden reduceres, og dels beklages det, at de sendetidspunkter, der skal stilles til rådighed for ikkekommercielt tv, flyttes til før kl. 15.00. Socialdemokratiet mener, at de nuværende, mere attraktive sendetider bør fastholdes.

Socialdemokratiet beklager også, at lovforslaget ikke fastholder en organisatorisk ramme for dialogen mellem lyttere og seere og public service-stationer. Denne dialog er væsentlig for en demokratisk mediedebat, og mindretallet ønsker derfor, at der oprettes nye amtslige dialogfora til afløsning af de regionale programråd.

Socialdemokratiet havde også gerne set, at der var blevet gennemført en eksperthøring om lovforslaget mellem 2. og 3. behandling for at sikre et mere solidt og nuanceret beslutningsgrundlag for en så gennemgribende forandring af det danske mediebillede, som lovforslaget er udtryk for.

Endelig mener Socialdemokratiet, at det er ærgeligt, at der ikke sker en imødekommelse af ønsket fra medarbejderne i såvel DR som TV 2 om flere medarbejderrepræsentanter i henholdsvis DR's bestyrelse og i bestyrelsen for TV 2.

Kristeligt Folkepartis medlem af udvalget oplyser, at partiet ikke er med i det medieførlig, der udmøntes med dette lovforslag. Partiet er især skeptisk over for følgende elementer i lovforslaget:

For det første gives der med lovforslaget adgang til at udsende reklamer for alkohol og håndkøbsmedicin. Det er en kendsgerning, at der i dag drikkes så meget alkohol i Danmark, at det udgør en folkesundhedsmæssig fare. Dette problem er allerede erkendt bredt i Folketinget og regeringen. Kristeligt Folkeparti mener, at det er et skridt i den forkerte retning og i øvrigt i uoverensstemmelse med regeringens sundhedspolitik at tillade reklamer for alkohol.

For det andet medfører lovforslaget en markant forringelse af vilkårene for lokalt græsrodstv, idet de mulige sendetidspunkter – også kaldet vinduer til de ikkekommercielle lokale stationer – flyttes fra de nuværende placeringer til dagtimerne før kl. 15.00, hvor seergrundlaget er markant lavere.

For det tredje medfører lovforslaget en række ændringer af reglerne for udpegning og sam-

mensætning af DR's bestyrelse. Kristeligt Folkeparti ønsker ikke en politisk bestemt programflade. Det har imidlertid ikke været muligt for partiet under den hidtidige behandling af lovforslaget at få bekræftet, at ændringerne ikke medfører øget politisk styring af programfladen.

Endelig er det af afgørende betydning for Kristeligt Folkeparti, at en privatisering af TV 2 ikke medfører forringelser i stationens programflade, herunder lempelser i public service-kravene. Partiet mener, at den nuværende formulering i lovforslaget, hvorefter der »må forventes visse justeringer i de public service-forpligtelser, som TV 2 A/S skal opfylde«, kan åbne for forringelser i et privatiseret TV 2's sendeflade.

Et tredje mindretal i udvalget (SF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de under nr. 1-6 stillede ændringsforslag og vil stemme hverken for eller imod det af kulturministeren under nr. 7 stillede ændringsforslag.

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget har aldrig lagt skjul på, at SF ikke er tilhænger af privatiseringen af TV 2. Men det var en del af de givne politiske vilkår. Derfor gik SF ind i forhandlingerne under disse vilkår og respekterede, at der var et politisk flertal for dette.

Men der er også en række andre ting i det indgåede forlig, som SF heller ikke er tilfreds med, hvilket bl.a. afspejles af de stillede ændringsforslag.

SF's bekymring for TV 2 er, at TV 2 bliver for afhængig af markedet, og at markedet i højere grad kommer til at bestemme indholdet. Men public service-kontrakten kan forhåbentlig afbøde noget her.

SF er også imod ændringerne for DR's vedkommende. SF er imod, at der vil blive stillet krav om, at DR skal udlægge 21 pct. af produktionen. SF er imod den ændring, der foreslås med hensyn til bestyrelsens kompetence, og SF er imod de ændrede reklameregler. De vil medføre en alt for stor frihed på reklameområdet.

SF frygter også, at den rene lokalradio i fremtiden bliver svækket, og det vil selvfølgelig i den forbindelse sige græsrodsstationerne på lokalradio og -tv-området. De 40 mio. kr., der er afsat, er i hvert fald under alle omstændigheder mindre end de forventede 60 mio. kr.

SF finder det glimrende, at der kommer en femte og en sjette kanal.

SF er tilhænger af, at man går i gang med digitalisering af det jordbaserede net så hurtigt som muligt, men er noget bekymret for, om engagementet hos regeringen er stort nok på området.

Et fjerde mindretal i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de under nr. 1-4 stillede ændringsforslag og det af kulturministeren under nr. 7 stillede ændringsforslag. Hvis de under nr. 1-4 stillede ændringsforslag ikke vedtages ved 2. behandling, vil mindretallet stemme imod lovforslaget ved 3. behandling.

Det Radikale Venstres medlem af udvalget mener, at der er flere gode elementer i lovforslaget, bl.a. med hensyn til jordbaseret digitalt tv. Det Radikale Venstre fastholder også opbakningen til en liberalisering af reklamereglerne, dog ikke med hensyn til børneudsendelser. Men partiet er kritisk over for regeringens oplæg til en privatisering af TV 2. Partiet støtter, at man undersøger mulighederne, men ønsker at se et klart beslutningsgrundlag, før partiet kan acceptere en privatisering. Når udredningen foreligger, bør der efter Det Radikale Venstres opfattelse være enighed mellem forligspartierne om at gennemføre en privatisering. Dette kunne kulturministeren ikke acceptere.

For Det Radikale Venstre er det afgørende at fastholde kravene til TV 2's programflade. Partiet frygter, at kravene til TV 2 reelt lempes så meget, at kvaliteten i TV 2's programmer forringes efter en privatisering. Det er for eksempel ikke klart, hvorfor TV 2 ifølge lovforslaget ikke længere skal have public service-forpligtelser over for snævre målgrupper, specielt ikke, fordi denne del af lovforslaget strider mod TV 2's egne ønsker, jf. TV 2's hørings svar til udkastet til lovforslaget.

Det Radikale Venstre mener, at de regler, der skal danne grundlag for public service-kontrakterne, er for uklare. Man er enig med kulturministeren i, at det ikke er jagten på lyttere og seere, der skal være det afgørende. Men det synes ikke klart, hvordan ministeren mener, at det hensyn skal varetages.

Et andet stort kritikpunkt vedrører DR's bestyrelse. Det Radikale Venstre mener, at det er meget vigtigt at værne om pressefriheden. Af samme årsag skal den politisk valgte bestyrelse ikke kunne blande sig i programindholdet, hvis den

for eksempel ikke er tilfreds med nyhedsdækningen, sådan som Dansk Folkeparti foreslog under 1. behandling af lovforslaget. I øvrigt kan det undre, at V, DF og KF i deres bemærkninger til betænkningen anfører, »at bestyrelsen for fremtiden søges sammensat, så den samlede bestyrelse repræsenterer mediemæssig, kulturel, ledelsesmæssig og erhvervmæssig indsigt«, da de kriterier også er gældende i den nuværende sammensætning. I øvrigt mener Det Radikale Venstre, at der bør være to medarbejderrepræsentanter i DR's bestyrelse og ikke kun en.

Det Radikale Venstre mener desuden, at det er utilfredsstillende, at et stort mindretal i Folketinget ikke kan få belyst de fulde konsekvenser af lovforslaget gennem en eksperthøring.

Et femte mindretal i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet stemmer for de under nr. 1-6 stillede ændringsforslag. Mindretallet stemmer imod det af kulturministeren under nr. 7 stillede ændringsforslag.

Enhedslistens medlem af udvalget understreger, at hovedformålet med dette lovforslag er at sikre, at det bliver muligt at privatisere TV 2. Det er gentagne gange blevet påvist, at denne privatisering ikke kan gennemføres, uden at der sker en udhuling af public-service-forpligtelsen, at der indføres reklameblokke, og at der åbnes for flere reklamer. Enhedslisten vil ikke medvirke til, at danskerne får dårligere og dummere tv. Derfor stemmer Enhedslisten imod dette lovforslag.

Enhedslisten har været med til at stille en række ændringsforslag, der vil betyde en række forbedringer af det fremsatte lovforslag, men uanset om disse bliver vedtaget, vil Enhedslisten stadig stemme imod privatisering af TV 2 og dermed også imod lovforslaget.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Simmut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et flertal (S, SF, RV, EL og KRF):

Ny paragraf

1) Efter § 11 indsættes som ny paragraf:

»§ 01. For at sikre en organiseret, løbende og folkelig efterkritik af public service-radio og -fjernsyn nedsætter kulturministeren amtslige public service-dialogfora.

Stk. 2. De amtslige dialogfora, som består af repræsentanter for lyttere og seere, har til opgave på regelmæssige møder at kommentere og drøfte programvirksomhed med ledelse og medarbejdere fra public service-foretagenderne.

Stk. 3. Kulturministeren fastsætter nærmere regler om dialogforaenes sammensætning og virksomhed.«

[Sikring af lytter-seer-dialog]

Til § 16

2) Paragraffen affattes således:

»§ 16. DR ledes af en bestyrelse på 11 medlemmer, som beskikkes af kulturministeren. 1 medlem (formanden) udpeges af kulturministeren, og 9 medlemmer udpeges af Folketinget. De fastansatte medarbejdere i DR udpeger 1 medlem. Kulturministeren beskikker næstformanden blandt de medlemmer, der er udpeget af Folketinget.

Stk. 2. I tilfælde af udtræden udpeges et nyt medlem for den resterende del af beskikkelsesperioden.

Stk. 3. Medlemmer af Folketinget kan ikke være medlemmer af bestyrelsen.

Stk. 4. Beskikkelserne gælder for 4 år.«
[Uændret sammensætning af DR's bestyrelse]

Til § 17

3) Stk. 1 affattes således:

»Bestyrelsen er DR's øverste ledelse og har det overordnede ansvar for, at de bestemmelser for institutionens virksomhed, der er fastsat i loven, overholdes. Bestyrelsen fastsætter de almindelige retningslinjer for DR's virksomhed og ansætter generaldirektøren og øvrige medlemmer af DR's direktion.«

[Uændret kompetence til DR's bestyrelse]

Til kapitel 9

4) Kapitel 9 affattes således:

»Kapitel 9

*Lokal radio- og fjernsynsvirksomhed**Tilladelse til programvirksomhed*

§ 52. Spredning af programmer ved hjælp af radioanlæg eller fællesantenneanlæg inden for et lokalt område kan kun ske med tilladelse fra det nævn, der er omtalt i § 64 (det lokale radio- og fjernsynsnævn).

§ 53. Tilladelse kan udstedes til selskaber, foreninger og lign., hvis følgende betingelser er opfyldt:

- 1) I selskabet, foreningen el.lign. skal et flertal af bestyrelsens medlemmer have bopæl i området.
- 2) Selskabet, foreningen el.lign. skal have lokal radio- eller fjernsynsvirksomhed som eneste formål.
- 3) I selskabet, foreningen el.lign. må erhvervsvirksomheder, bortset fra dagblade og distriktsblade, ikke have bestemmende indflydelse. Tilladelse til selskaber m.v., hvori dagblade eller distriktsblade har bestemmende indflydelse, forudsætter, at lokalradioen eller -tv-stationen opfylder en funktion som forum for en bred lokal debat.

Stk. 2. Samme person kan ikke være medlem af bestyrelsen for mere end én lokal radio, henholdsvis tv-station.

Stk. 3. Samme person kan ikke være programansvarlig for eller på anden måde deltage i den overordnede ledelse af programvirksomheden på mere end én lokal radio, henholdsvis tv-station.

Stk. 4. Såfremt selskabet, foreningen el.lign. foruden at opfylde betingelserne i stk. 1-3 repræsenterer alsidige erhvervs- og kulturinteresser i det lokale område, skal en ansøgning om tilladelse til spredning af billedprogrammer ved hjælp af radioanlæg imødekommes, hvis der findes en ubenyttet sendemulighed (frekvens) i området. Tilladelsen omfatter hele sendetiden på den pågældende frekvens, jf. dog § 60, stk. 1, nr. 3.

Stk. 5. Kulturministeren fastsætter regler om anvendelsen af sendemulighederne for lokal fjernsynsvirksomhed i Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune og Københavns Amt.

Der kan i den forbindelse fastsættes regler, der fraviger § 54.

Stk. 6. Tilladelse efter stk. 1 kan begrænses til den sendetid, der er nævnt i § 60, stk. 1, nr. 3.

Stk. 7. Indehavere af tilladelse til programvirksomhed efter stk. 1 kan med godkendelse af det lokale radio- og fjernsynsnævn overgå til de vilkår, der gælder for tilladelseshavere efter stk. 4 eller stk. 6 for resten af den periode, hvori tilladelsen er gældende.

§ 54. Kommuner har ret til at få en tilladelse som nævnt i § 52, såfremt kommunens formål med programvirksomheden alene vil være at stille produktions- og sendefaciliteter til rådighed for interesserede borgere eller at formidle kommunal information. Tilladelsen kan begrænses til den sendetid, der er nævnt i § 60, stk. 1, nr. 3.

§ 55. Det lokale nævn kan i særlige tilfælde tillade, at programmer om enkeltstående begivenheder af lokal karakter spredes i kortere perioder ved hjælp af fællesantenneanlæg inden for det lokale område.

Stk. 2. For tilladelser efter stk. 1 finder bestemmelserne i § 59, stk. 1-3, § 60, stk. 1 og 3, og §§ 62, 63 og 87 anvendelse.

§ 56. Spredning af programmer ved hjælp af fællesantenneanlæg kan uden tilladelse ske i anlæg, som ikke omfatter mere end 25 tilslutninger i én bygning eller en gruppe af nærliggende bygninger.

§ 57. I ansøgninger om tilladelse skal der gives en beskrivelse af programvirksomheden, således at det lokale nævn kan påse, at denne har tilknytning til det lokale område. Ved behandlingen af ansøgninger skal nævnet søge at sikre det enkelte lokale område en samlet programvirksomhed af alsidig karakter.

Stk. 2. Kulturministeren kan fastsætte regler om indholdet af ansøgninger.

§ 58. Tilladelse udstedes for en bestemt periode, der maksimalt kan være 5 år for radio og 7 år for fjernsyn. Tilladelser i henhold til § 53, stk. 4, udstedes dog for en periode af 7 år. Fornyelse af tilladelse kan ske ved periodens udløb. En tilladelse bortfalder ikke, fordi det område, som tilladelsen vedrører, inden for tilladelsens gyldighedsperiode helt eller delvis kommer til at hen-

høre under et andet lokalt nævn end det, som har udstedt tilladelsen.

Stk. 2. Nævnet kan i forbindelse med udstedelsen af en tilladelse bl.a. stille vilkår om, at programvirksomheden udøves i overensstemmelse med ansøgningen.

Stk. 3. Nævnets afgørelse om afslag på en ansøgning om tilladelse kan inden 4 uger fra meddelelsen om afgørelsen af ansøgeren indbringes for Radio- og tv-nævnet.

Stk. 4. Tilladelse til spredning af programmer ved hjælp af radioanlæg er betinget af, at der inden for en fastsat frist, der kan forlænges, foreligger tilladelse til radiospredning efter lov om radiokommunikation.

Stk. 5. Kulturministeren kan fastsætte regler om udstedelsen af tilladelser.

Udøvelse af programvirksomhed

§ 59. Tilladelsens indehaver skal udøve programvirksomheden selvstændigt.

Stk. 2. Programvirksomheden må ikke omfatte programmer, der udsendes samtidig af andre radio- eller fjernsynsforetagender. Det samme gælder programmer, der udsendes med en ubetydelig tidsforskydning. Programvirksomheden kan dog omfatte programmer, der udsendes samtidig af en anden indehaver af en tilladelse til lokal programvirksomhed, hvis dette i det enkelte tilfælde er særligt begrundet i lokale forhold.

Stk. 3. Programvirksomheden må uanset en eventuel tidsforskydning ikke omfatte programmer, der udsendes af andre radio- eller fjernsynsforetagender i medfør af et fast samarbejdsforhold om programvirksomheden enten mellem stationer indbyrdes eller mellem stationer og udenforstående foretagender.

Stk. 4. For lokal fjernsynsvirksomhed, der udøves i henhold til tilladelser udstedt efter § 53, stk. 4, gælder bestemmelserne i stk. 2 og 3 ikke.

Stk. 5. For lokal radiovirksomhed gælder bestemmelserne i stk. 2 og 3 ikke nyheds- og aktualitetsudsendelser samt udsendelser i tidsrummet mellem kl. 23 og kl. 6.

Stk. 6. Kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om den del af programvirksomheden, der er omfattet af stk. 4 og 5.

§ 60. Tv-stationer, der har tilladelse efter § 53, stk. 4, skal

- 1) daglig sende mindst 1 time lokalt producerede nyheds- og aktualitetsprogrammer eller

andre programmer med udgangspunkt i lokalsamfundet,

- 2) sørge for, at en væsentlig del af programmerne derudover er dansksprogede eller produceret for et dansk publikum, og
- 3) afsætte sendetid til selskaber m.v., hvis tilladelse er omfattet af § 53, stk. 6, og kommuner, hvis tilladelse er omfattet af § 54, i tidsrummet kl. 09.00-10.00, 17.00-18.00, 23.00-24.00 på alle ugedage.

Stk. 2. Kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om de i stk. 1, nr. 1 og 2, nævnte programmer.

Stk. 3. Kulturministeren fastsætter, for så vidt angår lokal fjernsynsvirksomhed i henhold til § 53, stk. 4, regler om, i hvilket omfang udsendelser af europæisk oprindelse skal indgå heri.

Stk. 4. For hvert program, der udsendes som led i programvirksomhed i henhold til § 59, stk. 4 og 5, skal de deltagende tilladelseshavere sørge for, at der er én tilladelseshaver, som er ansvarlig for overholdelse af bestemmelserne i radio- og fjernsynsloven. Denne tilladelseshaver skal angives ved afslutningen af hvert program. En eventuel sanktion i henhold til § 64 vil blive pålagt denne tilladelseshaver.

§ 61. Reklamer og programmer, hvortil der ydes tilskud, og programmer, for hvilke der er betalt for sendetid, kan indgå i programvirksomheden efter reglerne i kapitel 11.

Stk. 2. Reklamer kan ikke indgå i programvirksomheden efter § 11.

Stk. 3. Kulturministeren kan fastsætte regler om programvirksomheden med henblik på at tilgodese hensyn til børn og unge.

§ 62. Tilladelsens indehaver skal påse, at regler om reklamer, tilskud til programmer og salg af sendetid efter kapitel 11 overholdes.

§ 63. Tilladelsens indehaver skal sørge for, at der for hver udsendelse findes en programleder. Programlederen skal i videst muligt omfang have kendskab til, hvem der har deltaget i eller på anden måde medvirket til udsendelsen.

Stk. 2. Tilladelsens indehaver skal sørge for, at der ved afslutningen af hvert program

- 1) gives oplysning om, hvem der er programleder, og
- 2) foretages en identifikation af lokalradioen eller -tv-stationen.

§ 64. En tilladelse kan inddrages midlertidigt eller endeligt, hvis indehaveren ikke udnytter tilladelsen eller der sker en væsentlig afbrydelse af programvirksomheden.

Stk. 2. En tilladelse kan inddrages midlertidigt eller endeligt, hvis indehaveren

- 1) ikke længere opfylder betingelserne i § 53,
- 2) overtræder § 59,
- 3) overtræder § 60, stk. 1, nr. 3, eller stk. 4,
- 4) tilsidesætter pålæg meddelt efter § 88,
- 5) overtræder § 62 eller § 63 eller
- 6) tilsidesætter § 87 eller pålæg, der er meddelt efter denne bestemmelse.

Stk. 3. En tilladelse kan i øvrigt inddrages midlertidigt eller endeligt, hvis en overtrædelse af loven, bestemmelser fastsat efter loven eller vilkår for tilladelsen er grov eller overtrædelser er ofte gentagne.

Stk. 4. Et lokalt nævns afgørelse om inddragelse af en tilladelse kan inden 4 uger fra meddelelsen om afgørelsen af indehaveren indbringes for Radio- og tv-nævnet. En klage har opsættende virkning, medmindre Radio- og tv-nævnet bestemmer andet.

Lokale radio- og fjernsynsnævn

§ 65. Kommunalbestyrelsen nedsætter, hvis der er behov derfor, et lokalt radio- og fjernsynsnævn, jf. dog stk. 3. Hvis forholdene taler derfor, kan der nedsættes ét nævn for radiovirksomhed og ét nævn for fjernsynsvirksomhed.

Stk. 2. Kommunalbestyrelserne i nabokommuner med tilsammen indtil 300.000 indbyggere kan nedsætte et fælles nævn. Radio- og tv-nævnet kan, hvis forholdene taler derfor, godkende, at kommunalbestyrelserne i nabokommuner med tilsammen mere end 300.000 indbyggere nedsætter et fælles nævn. Har et fælles nævn omfattende nabokommuner med tilsammen mere end 300.000 indbyggere været nedsat i den foregående funktionsperiode, kan nedsættelsen af et nyt nævn omfattende de samme kommuner dog ske uden nævnets godkendelse.

Stk. 3. Der nedsættes et fælles nævn for fjernsynsvirksomhed, som omfatter Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune og kommunerne i Københavns Amt.

Stk. 4. Nævnet består af et ulige antal medlemmer, mindst 5.

Stk. 5. Et mindretal af medlemmerne vælges direkte af kommunalbestyrelsen. De øvrige medlemmer vælges efter følgende regler: Kom-

munalbestyrelsen indkalder med mindst 14 dages varsel til et møde med deltagelse af lokale foreninger og organisationer, der udvælges efter kommunalbestyrelsens skøn. Der skal ved udøvelsen af dette skøn lægges vægt på en alsidig repræsentation af det lokale foreningsliv. Opnås der på mødet enighed om valget af de øvrige medlemmer til nævnet, anses de pågældende for valgt. Opnås der ikke enighed, vælger kommunalbestyrelsen medlemmerne efter indhentet udtalelse fra de pågældende foreninger og organisationer. For de medlemmer, der repræsenterer det lokale foreningsliv, kan der vælges suppleanter.

Stk. 6. Nævnets funktionsperiode følger den kommunale valgperiode. Valg til nævnet finder sted snarest muligt efter hvert kommunalvalg, dog senest den 1. april i det efterfølgende år. Nævnet fungerer indtil udgangen af den måned, i hvilken nyt valg til dette har fundet sted. Kommunalbestyrelsen kan alene afkorte et bestående nævns funktionsperiode med henblik på nedsættelse af et fælles nævn og under forudsætning af, at et flertal af det pågældende nævns medlemmer vedtager dette. Et fælles nævns funktionsperiode kan alene afkortes med henblik på nedsættelse af et større fælles nævn.

Stk. 7. Kommunalbestyrelsen fastsætter regler for nævnets virksomhed.

Stk. 8. Kulturministeren kan fastsætte regler om generel inhabilitet, for så vidt angår medlemmer af de lokale radio- og fjernsynsnævn.

§ 66. Nævnet kan afkræve en tilladelses indehaver enhver oplysning, som er af betydning for nævnets sager. Nævnet kan fastsætte en frist for afgivelsen af oplysninger.

Stk. 2. Nævnet udsteder tilladelse til programvirksomhed. Nævnet fører tilsyn med virksomheden, påtaler overtrædelser af loven, bestemmelser fastsat efter loven og vilkår for tilladelser og kan inddrage tilladelsen, jf. § 64.

Stk. 3. Hvis nævnet får kendskab til forhold, som henhører under Radio- og tv-nævnet, underretter nævnet Radio- og tv-nævnet.

Andet

§ 67. Kulturministeren kan fastsætte regler om lokal radio- og fjernsynsvirksomhed.

§ 68. Radio- og tv-nævnet kan efter indstilling fra de lokale radio- og fjernsynsnævn yde tilskud

til ikkekommercielle lokale radio- og tv-stationer.

Stk. 2. Formålet med tilskudsordningen er at bidrage til finansiering af ikkekommerciel radio- og tv-virksomhed samt yde tilskud til uddannelsesaktiviteter inden for lokalradio- og -tv-området.

Stk. 3. Kulturministeren fastsætter nærmere regler om fordelingen af tilskud, vilkår for anvendelse af tilskud, indsendelse af ansøgninger, regnskabsaflæggelse, revisionskompetence og revisionens udførelse vedrørende tilskud, der udbetales i medfør af denne lov. Det kan i den forbindelse bestemmes, at Radio- og tv-nævnet fastsætter retningslinjer for indsendelse af ansøgninger, udbetaling af tilskud, regnskabsaflæggelse og revision m.v.

Stk. 4. Radio- og tv-nævnet kan indhente yderligere materiale fra tilskudsmodtagere til brug for Rigsrevisionen til en nøjere regnskabs gennemgang.

Stk. 5. Udbetaling af tilskud i medfør af denne lov kan ske forskudsmæssigt.

Stk. 6. Afgivne tilsagn bortfalder og udbetalte tilskud kan kræves tilbagebetalt i tilfælde, hvor tilskudsmodtager ikke opfylder betingelserne for tilskuddet eller ikke gennemfører den forudsatte aktivitet.

Stk. 7. Radio og tv-nævnet kan yde tilskud til medieskoletjenestevirksomhed.

Stk. 8. Formålet med tilskudsordningen er at give mulighed for oprettelse af medieskoletjenester over hele landet.

Stk. 9. Bestemmelserne i stk. 1-6, finder tilsvarende anvendelse for tilskud til medieskoletjenestevirksomhed.«

[Uændrede bestemmelser for lokalradio og -tv samt tilføjelse i lovtæksten om sendevindue for lokal-tv-stationer]

Af et *mindretal* (S, SF, EL og KRF):

Til § 73

5) Paragraffen affattes således:

»§ 73. For reklamer i fjernsyn gælder følgende, jf. dog stk. 2:

- 1) Reklamer må kun sendes i blokke, som skal placeres mellem udsendelserne.
- 2) Reklamer må ikke placeres 2 minutter før og efter børneprogrammer.
- 3) Der må ikke reklameres for lægemidler, tobak eller drikkevarer med et alkoholindhold

på 2,8 pct. vol. eller derover. Der må endvidere ikke reklameres for økonomiske interessegrupper eller religiøse og politiske anskuelser.

- 4) Reklamer må højst udgøre 15 pct. af den enkelte tilladelseshavers daglige sendetid.

Stk. 2. Bestemmelserne i stk. 1, nr. 1 og 4, gælder ikke reklamer i tekst-tv.«

[Videreførelse af nuværende reklameregler samt indførelse af reklamefri zone]

Til § 74

6) Paragraffen affattes således:

»§ 74. For reklamer i radio gælder følgende:

- 1) Reklamer må placeres overalt i sendefloden.
- 2) Reklamer må ikke placeres 2 minutter før og efter børneprogrammer.
- 3) Der må ikke reklameres for tobak eller drikkevarer med et alkoholindhold på 2,8 pct. vol. eller derover. Der må reklameres for lægemidler efter reglerne i lov om lægemidler.
- 4) Reklamer må højst udgøre 15 pct. af den enkelte tilladelseshavers daglige sendetid.«

[Videreførelse af nuværende reklameregler samt indførelse af reklamefri zone]

Af *kulturministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af SF og EL):

Til § 83

7) *Stk. 2* affattes således:

»*Stk. 2.* I radio, som indgår i den samlede public service-virksomhed, jf. § 11, og i fjernsyn må der ikke udsendes programmer, som er sponsoreret af arbejdsgiverorganisationer eller fagforeninger eller af politiske partier eller religiøse bevægelser.«

[Ændring af sponsoreringsbestemmelse]

Bemærkninger

Til nr. 1

Formålet med ændringsforslaget er at sikre en organiseret, løbende og folkelig efterkritik af den landsdækkende og regionale programvirksomhed i public service-radio og -tv. Det foreslås derfor, at kulturministeren skal nedsætte amtslige public service-dialogfora, hvor repræsentanter for lyttere og seere, udpeget af andre end radio- og tv-stationerne, ved regelmæssige møder skal kommentere og drøfte programvirk-

somhed med ledelse og medarbejdere fra public service-medierne.

Til nr. 2 og 3

Forslagsstillerne ønsker, at DR's bestyrelses sammensætning og kompetence forbliver uændret.

Hvis ændringsforslaget bliver vedtaget ved 2. behandling, vil forslagsstillerne til 3. behandling stille de ændringsforslag, der er nødvendige som en konsekvens heraf.

Til nr. 4

Formålet med ændringsforslaget er at sikre, at de nuværende rammer og muligheder for lokalradio og -tv bevares. Derudover foreslås det, at den nuværende vinduesplacering for lokal tv fastsættes direkte i lovteksten og ikke som ved de nuværende regler ved bemyndigelse til ministeren.

Hvis ændringsforslaget bliver vedtaget ved 2. behandling, vil forslagsstillerne til 3. behandling stille de ændringsforslag, der er nødvendige som en konsekvens heraf.

Til nr. 5 og 6

Forslagsstillerne ønsker, at reklamereglerne forbliver uændret i forhold til i dag, og at der herudover etableres 2 minutters reklamefrihed før og efter børneprogrammer.

Hvis ændringsforslaget bliver vedtaget ved 2. behandling, vil forslagsstillerne til 3. behandling stille de ændringsforslag, der er nødvendige som en konsekvens heraf.

Til nr. 7

Hensigten med bestemmelsen er at fastslå, at der i radio, som indgår i den samlede public service-virksomhed, samt i alle former for fjernsynsvirksomhed ikke må udsendes programmer, som er sponsoreret af arbejdsgiverorganisationer eller fagforeninger eller af politiske partier eller religiøse bevægelser.

Således som den foreslåede bestemmelse hidtil har været affattet, har der af grammatiske grunde kunnet rejses tvivl om, hvorvidt der var overensstemmelse mellem hensigten med bestemmelsen og det, som rent faktisk fremgik af den foreslåede bestemmelse.

Det foreslås derfor, at affattelsen ændres, således at der ikke kan rejses tvivl om bestemmelsens indhold.

Kim Andersen (V) fmd. Ester Larsen (V) Leif Mikkelsen (V) Preben Rudiengaard (V)

Louise Frevert (DF) Poul Nødgaard (DF) Carina Christensen (KF) Charlotte Dyremose (KF)

Bodil Kornbek (KRF) Frode Sørensen (S) Jytte Andersen (S) Jytte Wittrock (S)

Mette Frederiksen (S) Poul Qvist Jørgensen (S) Ole Sohn (SF) Naser Khader (RV)

Søren Søndergaard (EL)

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Bet. o. lovf. vedr. radio- og fjernsynsvirksomhed

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 40

Bilagsnr.	Titel
1	Henvendelse af 3/11-02 fra Danmarks Afholdsforening
2	Høringssvar og høringsnotat, fra kulturministeren
3	Henvendelse af 6/11-02 fra Danmarks Afholdsforening
4	Spm. 1 om kommentar til henvendelse af 6/11-02 fra Danmarks Afholdsforening
5	Henvendelse af 11/11-02 fra Forenede Danske Antenneanlæg om foretræde for udvalget
6	Henvendelse af 13/11-02 fra Leif Hansen, Otterup
7	Spm. 2 om kommentar til henvendelse af 13/11-02 fra Leif Hansen, Otterup, til kulturministeren
8	Forslag til tidsplan for udvalgets arbejde med lovforslaget
9	Spm. 3 om, hvilken kompetence der foreslås tillagt bestyrelsen for Danmarks Radio, til kulturministeren
10	1. udkast til betænkning
11	Henvendelse modtaget den 20/11-02 fra Danmarks Afholdsforening
12	Spm. 4 om kommentar til henvendelse modtaget den 20/11-02 fra Danmarks Afholdsforening, til kulturministeren
13	Henvendelse af 20/11-02 fra Forenede Danske Antenneanlæg
14	Spm. 5 om kommentar til henvendelse af 20/11-02 fra Forenede Danske Antenneanlæg, til kulturministeren
15	Henvendelse af 21/11-02 fra Kontaktudvalget i Danmarks Radio
16	Spm. 6 om kommentar til henvendelse af 21/11-02 fra Kontaktudvalget i Danmarks Radio, til kulturministeren
17	Svar på spm. 1 om kommentar til henvendelse af 6/11-02 fra Danmarks Afholdsforening, fra kulturministeren
18	Svar på spm. 2 om kommentar til henvendelse af 13/11-02 fra Leif Hansen, Otterup, fra kulturministeren
19	Svar på spm. 4 om kommentar til henvendelse modtaget den 20/11-02 fra Danmarks Afholdsforening, fra kulturministeren
20	Svar på spm. 5 om kommentar til henvendelse af 20/11-02 fra Forenede Danske Antenneanlæg, fra kulturministeren
21	Spm. 7 om kommentar til artikel fra Fagpressebureauet 16/11-02 m.v., til kulturministeren
22	Henvendelse modtaget 22/11-02 fra Det Ny Public Servicerråd
23	Spm. 8 om kommentar til henvendelse modtaget 22/11-02 fra Det Ny Public Service Råd, til kulturministeren
24	Svar på spm. 3 om, hvilken kompetence der foreslås tillagt bestyrelsen for Danmarks Radio, fra kulturministeren

Bilagsnr.	Titel
25	Svar på spm. 6 om kommentar til henvendelse af 21/11-02 fra Kontaktudvalget i Danmarks Radio, fra kulturministeren
26	Spm. 9 om teknisk bistand til ændringsforslag om reklameregler, til kulturministeren Spm. 10 om teknisk bistand til ændringsforslag om DR's bestyrelses sammensætning og kompetence, til kulturministeren Spm. 11 om teknisk bistand til ændringsforslag om lokalradioerne, til kulturministeren Spm. 12 om teknisk bistand til ændringsforslag om lokal-tv-stationernes sendetider, til kulturministeren
27	Henvendelse af 23/11-02 fra TV 2/Regionerne
28	Spm. 13 om kommentar til henvendelse af 23/11-02 fra TV 2/Regionerne, til kulturministeren
29	Henvendelse af 22/11-02 fra Foreningen KLF, Kirke & Medier
30	Henvendelse modtaget 26/11-02 fra Foreningen KLF, Kirke & Medier
31	Spm. 14 om kommentar til henvendelse modtaget 26/11-02 fra Foreningen KLF, Kirke & Medier, til kulturministeren
32	Svar på spm. 7 om kommentar til artikel fra Fagpressebureauet 16/11-02 m.v., fra kulturministeren
33	Svar på spm. 8 om kommentar til henvendelse modtaget 22/11-02 fra Det Ny Public Service Råd, fra kulturministeren
34	Svar på spm. 9 om teknisk bistand til ændringsforslag om reklameregler, fra kulturministeren Svar på spm. 10 om teknisk bistand til ændringsforslag om DR's bestyrelses sammensætning og kompetence, fra kulturministeren Svar på spm. 11 om teknisk bistand til ændringsforslag om lokalradioerne, fra kulturministeren Svar på spm. 12 om teknisk bistand til ændringsforslag om lokal-tv-stationernes sendetider, fra kulturministeren
35	Svar på spm. 13 om kommentar til henvendelse af 23/11-02 fra TV 2/Regionerne, fra kulturministeren
36	Ændringsforslag, fra kulturministeren
37	Henvendelse af 26/11-02 fra Kirkeligt Medieforum for Unge (KMU)
38	Spm. 15 om kommentar til henvendelse af 26/11-02 fra Kirkeligt Medieforum for Unge (KMU), til kulturministeren
39	2. udkast til betænkning
40	Svar på spm. 14 om kommentar til henvendelse modtaget 26/11-02 fra Foreningen KLF, Kirke & Medier, fra kulturministeren
41	Svar på spm. 15 om kommentar til henvendelse af 26/11-02 fra Kirkeligt Medieforum for Unge (KMU), fra kulturministeren
42	Spm. 16 om oversendelse af konsulentfirmaet PricewaterhouseCoopers rapport om TV 2's nuværende økonomiske status og konsekvenserne af en eventuel privatisering, til kulturministeren
43	3. udkast til betænkning