

Til lovforslag nr. L 23. Betænkning afgivet af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 9. januar 2003

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven og integrationsloven

(Behandlingen af sager vedrørende uledsagede mindreårige asylansøgere)
[af integrationsministeren (Bertel Haarder)]

1. Ændringsforslag

Der er af Socialdemokratiets medlemmer af udvalget stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 2. oktober 2002 og var til 1. behandling den 10. oktober 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 2., 9. og 29. oktober 2002 sendte integrationsministeren de indkomne høringssvar til udvalget. Den 8. oktober og 22. november 2002 sendte integrationsministeren høringsnotater til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til integrationsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *mindretal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *andet mindretal* i udvalget (S, SF, RV, EL og KRF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Socialdemokratiets, Socialistisk Folkepartis, Det Radikale Venstres og Enhedslistens medlemmer af udvalget mener, at det er uhyre vigtigt, at der mindst en gang om året sættes fokus på de uledsagede mindreårige udlændinges forhold, så det løbende kan vurderes, om lovgivningen i tilstrækkeligt omfang sikrer disse børn en god retsstilling. Derfor foreslår disse partier, at ministeren for flygtninge, indvandrere og integration forpligtes til en gang årligt at udarbejde en redegørelse om de uledsagede mindreårige asylansøgere. Redegørelsen skal bl.a. omfatte oplysninger om, hvor mange der indrejser, hvor mange der søger om opholdstilladelse, hvor mange af disse ansøgninger der imødekommes, og hvor mange der får afslag, samt oplysninger om, hvordan den nye ordning med særligt udpeget repræsentant og »stedfortrædende forældre« for den mindreårige virker. Redegørelsen skal desuden i størst muligt omfang beskrive situationen for de mindreårige, der ikke søger om eller får opholdstilladelse, og herunder gøre rede for, hvordan man søger at sikre, at disse børn ikke forsvinder til forhold, hvor de udsættes for misbrug eller indgår i kriminalitet.

Et *tredje mindretal* i udvalget (IA) vil ved lovforslagets 2. behandling redegøre for sin stilling til lovforslaget og de stillede ændringsforslag.

Bet. o. lovf. vedr. udlændingeloven og integrationsloven

Tjóðveldisflokkurinn og Siumut var þá tidspunktet fyrir betænkningu af afgifningu ekki repræsenteret með meðlimum í úrvalinu og höfðu því ekki aðgang til að koma með innstillingum eða stjórnmálum í betænkningu.

En yfirlit yfir Folketingu samsetningu er sýnt í betænkningu. Það er athugið, að eitthvað eða eitthvað í úrvalinu er ekki alltaf vilja sýna eitthvað/mindretal með afstömu í Folketingssali.

4. Ændringsforslag með bærkingar

Ændringsforslag

Af et mindretal (S), tiltrátt af et mindretal (SF, RV, EL og KRF):

Til § 1

1) Í den under nr. 4 foreslåede § 56 a indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:

»Stk. 6. Repræsenteren vil kunne få dækket konkrete merudgifter til transport og tabt arbejdsfortjeneste m.m. som følge af hvervet som repræsenterant.«

Stk. 6-8 bliver herefter stk. 7-9.

[Dækning af merudgifter til barnets repræsenterant]

2) I det under nr. 4 foreslåede § 56 a, stk. 6, der bliver stk. 7, udgår nr. 5.

Nr. 6 og 7 bliver herefter nr. 5 og 6.

[Udvidelse af definitionen af uledsagede]

3) I den under nr. 4 foreslåede § 56 a indsættes efter stk. 8, der bliver stk. 9, som nyt stykke:

»Stk. 10. Udlændingestyrelsen opretter et centralt register for alle indrejsende mindreårige udlændinge, der ikke ledsages af juridiske forældre.«

[Register over uledsagede mindreårige]

Bærkingar

Til nr. 1

Með ændringsforslaginu er opið, að það sé möglegt, að den nefnda repræsenterant sé færð eðkonómísk kompensatiun fyrir de faktiske údgifter, som personen har til f.eks. transport eða fyrir tap af arbeiðsfortjeneste í sambandi með de mæðum og lignende, som vedkommende skal delta i for at bestride hvervet som repræsenterant. Dette hverv kan efter forslagsstillernes opfattelse ikke sammenlignes med hvervet som midlertidig forældremyndighedsindehaver for et dansk barn.

Til nr. 2

Ændringsforslaginu berir, að ein mindréarig asylansóger eða vil kunna betragtes som uledsaget og dermed fá tildelt ein repræsenterant, selv om vedkommende er gift og indrejsar saman með sin ægtefælle. Baggrunden for ændringsforslaget er UNHCR's bærkingar um, að det vil vera at foretrække at yde en person, der i juridisk forstand er mindréarig, uanset dennes forhold (herunder mindréarige, der er ofre for et tidligt ægteskab eða et tvangsægteskab) den beskyttelse, der garanteres mindréarige efter de internationale menneskerettighedskonventioner, jf. børnekonventionen og konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination mod kvinder.

Til nr. 3

Formålet með ændringsforslaginu er at oprette et centralt register for alle indrejsende mindréarige udlændinge, der ikke ledsages af juridiske forældre, með hemblik på at kunna følge den enkelte videre forhold, uanset om vedkommende meddeles opholdstilladelse eða ej. Der er í dag ikke tilstrækkelig sikkerhed for, hvad der sker með de uledsagede mindréarige udlændinge, idet det må konstateres, at mange af dem forsvinder igen, uden at nogen myndighed har kendskab til deres videre skæbne. Disse mindréarige skal på linje með danske mindréarige sikres en social overvågning og beskyttelse mod omsorgssvigt og andre overgreb.

Birthe Rønn Hornbech (V) Irene Simonsen (V) Bodil Kornbek (KRF) Marianne Pedersen (V)
Jørgen Winther (V) fmd. Pia Kjærsgaard (DF) Peter Skaarup (DF) Else Theill Sørensen (KF)
Lars Barfoed (KF) Ritt Bjerregaard (S) Sophie Hæstorp Andersen (S) Morten Bødskov (S)
Anne-Marie Meldgaard (S) nfmd. Kamal Qureshi (SF) Elsebeth Gerner Nielsen (RV)
Søren Søndergaard (EL) Kuupik Kleist (IA)

Tjóðveldisflokkurin og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1

Oversigt over bilag vedrørende L 23

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar, fra integrationsministeren
2	Høringsnotat, fra integrationsministeren
3	Høringssvar modtaget efter 1/10 2002, fra integrationsministeren
4	Spm. 1 om dokumentation for, hvor mindreårige asylsøgere er kommet fra de seneste ti år, til integrationsministeren
5	Meddelelse om åbning for spørgsmål
6	Dansk oversættelse af høringssvaret fra UNHCR, fra integrationsministeren
7	Svar på spm. 1 om dokumentation for, hvor mindreårige asylsøgere er kommet fra de seneste ti år, fra integrationsministeren
8	Forslag til tidsplan for arbejdet med lovforslaget
9	Spm. 2 om kommentar til UNHCR's høringssvar, til integrationsministeren
10	Spm. 3 om kompensation til stedfortrædende forældre, til integrationsministeren
11	1. udkast til betænkning
12	Høringsnotat, fra integrationsministeren
13	Svar på spm. 3 om kompensation til stedfortrædende forældre, fra integrationsministeren
14	Svar på spm. 2 om kommentar til UNHCR's høringssvar, fra integrationsministeren
15	Spm. 4 om dækning af udgifter for stedfortrædende forældre, til integrationsministeren
16	Svar på spm. 4 om dækning af udgifter for stedfortrædende forældre, fra integrationsministeren
17	2. udkast til betænkning