

Til lovforslag nr. L 172. Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 23. april 2003

## Betænkning

over

# Forslag til lov om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet og af museumsloven

(Ændringer som følge af Danmarks ratifikation af De Forenede Nationers havretskonvention af 10. december 1982 m.v.)

[af miljøministeren (Hans Christian Schmidt)]

### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 27. februar 2003 og var til 1. behandling den 12. marts 2003. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 6 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljøministeren sendte den 28. januar 2003 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 428. Den 27. februar 2003 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Michael Andersen, Viby. Miljøministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

*Udvalget* indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget bemærker, at Socialdemokratiet er stærk tilhænger af international retsorden. Partiet ser FN som et instrument i skabelsen af denne internationale retsorden. Det er derfor meget vigtigt, at Danmark også ratificerer internationale aftaler. FN's havretskonvention eller »havets grundlov« er én af disse vigtige aftaler.

Det betyder bl.a., at der skal foretages de foreslåede ændringer i havmiljøloven og museumsloven. Ændringer som Socialdemokratiet vil stemme for. Umiddelbart er partiet dog lidt bekymret over, at det ser ud til, at straffeforanstaltninger for udenlandske fartøjer i forbindelse med forurening og ødelæggelse af miljøet ser ud til at blive indskrænket. Det får dog ikke nogen praktisk betydning set i lyset af de straffe, der tidligere har været anvendt; men signalet er Socialdemokratiet ikke just begejstret for.

Socialdemokratiet vil derfor meget stærkt opfordre regeringen til at arbejde målrettet for at skærpe strafferammerne for udenlandske skibes forurening. Partiet vil også opfordre til, at flere havområder i den danske eksklusive økonomiske zone samt hele Østersøen i samarbejde med FN's sø-fartsorganisation udpeges som særligt

følsomme havområder med efterfølgende beskyttelsesforanstaltninger til følge.

Det er også værd at bemærke, at Kommissionens meddelelse af 3. december 2002 til Europa-Parlamentet og Rådet om skærpe af sikkerheden til søs efter Prestige's forlis også påpeger, at indsatsen skal forstærkes. Så Socialdemokratiet ser en klar europæisk vilje, og den skal følges op.

Socialdemokratiet er meget tilfreds med, at der i lovforslagets bemærkninger står, at 50 liters bagatelgrænsen for olieforurening bliver ophævet, og partiet vil i den forbindelse også kvittere for farvandsovervågningsindsatsen, som de seneste år ser ud til at have båret frugt bl.a. gennem overvågning og opkald til skibe på vej ind i dansk farvand.

Det Radikale Venstres medlem af udvalget kan støtte lovforslaget, som er et nødvendigt skridt for Danmarks deltagelse i det internationale arbejde på havretsområdet. Ratifikationen af FN's havretskonvention (havets grundlov) forudsætter, at danske regler bringes i overensstemmelse med havretskonventionens regler. Beklageligt er det imidlertid, at ratifikationen indebærer, at overtrædelser begået fra udenlandske skibe i den eksklusive økonomiske zone fremover alene kan straffes med bøde og ikke fængsel. Kun for forsætlig og alvorlig forurening begået af udenlandske skibe kan der idømmes fængselsstraf. Set i lyset af bl.a. Prestige's forlis og en række andre alvorlige oliekatastrofer til havs opfordres regeringen til gennem bl.a. EU, Helcom og Bonnkonventionen at arbejde

for en skærpe af straffebestemmelserne vedrørende skibes forurening til havs.

På baggrund af udvalgets kommende høring den 14. maj 2003 om olietransporter håber Det Radikale Venstre at få sat yderligere fokus på nødvendigheden af en langt mere aktiv indsats, når det gælder forebyggelse af alvorlige forureningskatastrofer på havet. Det vil blandt andet kunne dreje sig om en betragtelig hævnning af bødeniveauet for overtrædelser af lovgivningen på havretsområdet.

Enhedslistens medlem af udvalget kan støtte lovforslaget, men deler de bekymringer om signalet i en svækkelse af sanktionsmulighederne over for skibe, der overtræder de internationale regler, som Socialdemokratiet og Det Radikale Venstre giver udtryk for.

Enhedslisten anerkender havretskonventionen, og at spørgsmål om hav og miljø varetages i FN. I praksis vil foranstaltningerne til overvågning af havet, reglerne for konstruktion og sikkerhedsudstyr på skibe og pligterne til at have lods om bord være de instrumenter, der giver resultat.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Siumut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen

*Søren Gade (V) Helga Moos (V) Eyvind Vesselbo (V) fmd. Jens Vibjerg (V)*

*Jørn Dohrmann (DF) Freddie H. Madsen (DF) Helle Sjelle (KF) Lars Barfoed (KF)*

*Mogens Nørgård Pedersen (KRF) nfm. Inger Bierbaum (S) Helge Mortensen (S)*

*Pernille Blach Hansen (S) Svend Auken (S) Torben Hansen (S) Jørn Jespersen (SF)*

*Elsebeth Gerner Nielsen (RV) Keld Albrechtsen (EL)*

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

**Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

---

\* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

## Bilag 1

## Oversigt over bilag vedrørende L 172

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar fra miljøministeren
2	Høringsnotat fra miljøministeren
3	Henvendelse af 5/3-03 fra Michael Andersen, Viby
4	Spm. 1 om kommentar til henvendelse af 5/3-03 fra Michael Andersen, Viby, til miljøministeren
5	Spm. 2 om straffebestemmelserne for udenlandske skibe, til miljøministeren Spm. 3 om at skærpe strafferammerne for såvel uagtsom som forsætlig forurening, til miljøministeren Spm. 4 om skærpelse af sikkerheden til søs, til miljøministeren Spm. 5 om, hvornår direktivet kan træde i kraft, til miljøministeren Spm. 6, om EU og Danmark kan iværksætte skærpede regler og straffebestemmelser over for udenlandske skibe uanset flagstat, til miljøministeren
6	Svar på spm. 1 om kommentar til henvendelse af 5/3-03 fra Michael Andersen, Viby, fra miljøministeren Svar på spm. 2 om straffebestemmelserne for udenlandske skibe, fra miljøministeren Svar på spm. 3 om at skærpe strafferammerne for såvel uagtsom som forsætlig forurening, fra miljøministeren Svar på spm. 4 om skærpelse af sikkerheden til søs, fra miljøministeren Svar på spm. 5 om, hvornår direktivet kan træde i kraft, fra miljøministeren Svar på spm. 6, om EU og Danmark kan iværksætte skærpede regler og straffebestemmelser over for udenlandske skibe uanset flagstat, fra miljøministeren
7	1. udkast til betænkning