

Lovforslag nr. L 122. Fremsat den 15. januar 2003 af trafikministeren (Flemming Hansen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om offentlige veje og lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom

(Modernisering af formkrav, der unødigt hindrer digital kommunikation)

§ 1

I lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 671 af 19. august 1999, som ændret ved § 2 i lov nr. 172 af 19. marts 2001, § 16 i lov nr. 466 af 7. juni 2001 og § 56 i lov nr. 145 af 25. marts 2002, foretages følgende ændringer:

1. I § 47, stk. 4, 1. pkt., ændres »ved brev« til: »skriftligt«.

2. I § 49, stk. 2, 1. pkt., udgår »ved brev«.

3. I § 53, stk. 1, ændres »ved brev« til: »skriftligt«.

4. § 53, stk. 6, affattes således:

»Stk. 6. Udskrift af kendelsen sendes til parterne sammen med oplysning om adgangen til at indbringe erstatningsspørgsmålet for vedkommende overtaksationskommission og om fristen herfor, jf. § 54.«

5. I § 108, stk. 2, indsættes efter »ejendomme«: »skriftlig« og »ved brev« udgår.

§ 2

I lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, jf. lovbekendtgørelse nr. 672 af 19. august 1999, som ændret ved § 57 i lov nr. 145 af 25. marts 2002, foretages følgende ændring:

1. § 17, stk. 5, affattes således:

»Stk. 5. Udskrift af kendelsen sendes til parterne sammen med oplysning om adgangen til at indbringe erstatningsspørgsmålet for vedkommende taksationskommission og om fristen herfor, jf. § 19.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. juli 2003.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Ved lovforslaget fjernes formkrav i lovgivningen på Trafikministeriets område, der unødigt hindrer digital kommunikation.

Lovforslaget skal ses i lyset af regeringens målsætninger på IT-området. Regeringen ønsker, som anført i regeringsgrundlaget »Vækst, velfærd – fornyelse« at stimulere udviklingen af Danmark til et netværkssamfund bl.a. ved at fjerne en række eksisterende hindringer for udbredelsen og udnyttelsen af den nye informationsteknologi.

I 1998 nedsatte den daværende justitsminister et udvalg, der bl.a. fik til opgave at vurdere behovet for lovændring i forbindelse med anvendelse af digital kommunikation, herunder behovet for ophævelse af formkrav.

Udvalget afgav den 5. december 2000 delbetænkning nr. 1400 om e-signatur og formkrav i lovgivningen. I betænkningen foreslås, at de enkelte ministerier gennemgår deres lovgivning og fjerner unødige hindringer for digital kommunikation.

Trafikministeriet har på denne baggrund foretaget en gennemgang af ministeriets lovgivning og lokaliseret nogle bestemmelser, som udgør en hindring for hensigtsmæssig anvendelse af digital kommunikation.

2. Lovforslagets indhold

Med lovforslaget ophæves formkrav i lov om offentlige veje og i lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, hvorefter en række meddelelser til borgerne skal ske ved brev. Begrundelsen er, at kravet, om at meddelelsen sker ved brev, kan skabe tvivl om, hvorvidt meddelelsen kan ske digitalt, f.eks. ved e-mail.

Det er hensigten, at ophævelsen af formkravet skal gøre lovteksten mere smidig, så det er muligt at tilpasse kommunikationsformerne i takt med udviklingen på området.

Hvis der skal anvendes digital kommunikation, skal det sikres, at borgerne ønsker og er klar til digital kommunikation. I dag er det f.eks. ikke alle borgere, der har en e-mailadresse, og selvom de har en e-mailadresse, er det ikke sikkert, at de ønsker at modtage post fra offentlige myndigheder i form af e-mails. Hertil kommer, at ekspropriationsområdet er et følsomt område, hvor der gøres indgreb i borgernes faste ejendom. Det er derfor vigtigt, at ekspropriationsproceduren indrettes således, at den kan anvendes i forhold til alle befolkningsgrupper.

Af hensyn til borgerne har ministeriet derfor forudsat, at muligheden for at sende borgeren f.eks. elektroniske indvarslinger kun anvendes i de tilfælde, hvor borgeren har tilkendegivet et ønske om, at kommunikationen sker på den pågældende måde. Borgerens samtykke vil f.eks. kunne ske telefonisk, ved e-mail eller i forbindelse med ekspropriationsforretningen. Borgerens samtykke vil også kunne ske, f.eks. ved at borgeren tilmelder sig en ordning, som indebærer, at borgeren får meddelelser fra det offentlige digitalt.

Borgerens samtykke til anvendelse af en ny kommunikationsform skal ske udtrykkeligt. Det forhold, at borgeren selv har henvendt sig til myndigheden, f.eks. på e-mail, indebærer alene, at myndigheden kan gå ud fra, at borgeren har accepteret at modtage elektronisk svar på den pågældende e-mail. Myndigheden kan i denne situation ikke uden videre gå ud fra, at borgeren herved har accepteret at modtage andre meddelelser elektronisk.

Når borgeren har tilkendegivet et ønske om at modtage fremtidige meddelelser, f.eks. på e-mail, og myndigheden beslutter at anvende e-mail ved behandling af sagen, skal borgeren vejledes om, at den digitale kommunikationsform erstatter og har samme retsvirkninger, som hvis meddelelserne var blevet givet med almindelig post. Det forudsættes, at vejledningen af borgeren kan ske f.eks. i forbindelse med borgerens tilmelding til en generel ordning eller i forbindelse med den konkrete sag.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for staten, amter eller kommuner.

4. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget har været forelagt Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering, som har vurderet, at forslaget ikke indeholder ad-

ministrative konsekvenser for erhvervslivet. Det er derfor ikke blevet forelagt et virksomhedspanel eller lignende.

6. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

7. Høring

Lovforslaget har været forelagt følgende myndigheder og organisationer: Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune.

Høringssvarene vil blive fremsendt til Folketingets Trafikudvalg ledsaget af de kommentarer, som udtalelserne måtte give anledning til.

Samlet vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ændringen af bestemmelserne sker for at åbne mulighed for, at indvarslingen til åstedsforretningen med henblik på ekspropriation også kan ske med elektroniske kommunikationsmidler eller andre skriftlige kommunikationsformer, som den teknologiske udvikling måtte give mulighed for.

Ved forslaget afløses kravet, om at indvarslingen skal ske ved brev, af et skriftlighedskrav. Det er således fortsat ikke tilstrækkeligt at indvarsle ejeren eller brugeren mundtligt, f.eks. telefonisk.

Begrundelsen for at opretholde et skriftlighedskrav er, at det som følge af den betydning, som informationen har, skønnes mest betryggende for borgeren at få indvarslingen skriftligt.

Med forslaget svarer indvarslingsbestemmelserne i lov om offentlige veje til indvarslingsbestemmelserne i lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, jf. denne lovs § 15, stk. 3, og § 19, stk. 2.

Til nr. 2

Ændringen af bestemmelsen indebærer en ophævelse af formkravet om, at meddelelse om ekspropriationsbeslutningen og fremsendelse af eventuelle aftaler i åstedsprotokollen skal ske ved brev.

Det er ikke fundet nødvendigt at indsætte et krav om skriftlighed i bestemmelsen, da bestemmelsens krav, om at meddelelsen skal sendes til ejere mv., indebærer, at meddelelsen ikke kan ske mundtligt.

Ændringen af bestemmelsen åbner mulighed for, at meddelelsen kan ske med elektroniske kommunikationsmidler eller andre skriftlige kommunikationsformer, som den teknologiske udvikling måtte give mulighed for.

Til nr. 3

Der henvises til bemærkningerne til nr. 1.

Til nr. 4

Ændringen af bestemmelsen indebærer en ophævelse af formkravet om, at fremsendelse af kendelse om erstatning og afgivelse af klagevejledning skal ske ved brev.

Det er ikke fundet nødvendigt at indsætte et krav om skriftlighed i bestemmelsen, da bestemmelsens krav om, at kendelse og klagevejledning skal sendes til ejere mv. indebærer, at meddelelsen ikke kan ske mundtligt.

Ændringen af bestemmelsen åbner mulighed for, at kendelse og klagevejledning kan fremsendes med elektroniske kommunikationsmidler eller andre skriftlige kommunikationsformer, som den teknologiske udvikling måtte give mulighed for.

Til nr. 5

Bestemmelsen indebærer, at der ikke længere stilles krav om, at varslingen af vejbestyrelsens anbringelse

af skilte m.v. efter lovens § 108, stk. 1, skal ske ved brev.

Ved forslaget ændres kravet om, at varslingen skal ske ved brev til et skriftlighedskrav. Det er således fortsat ikke tilstrækkeligt at varsle ejeren eller brugeren mundtligt, f.eks. telefonisk.

Ændringen af bestemmelsen sker for at åbne mulighed for, at varslingen kan ske med elektroniske kommunikationsmidler eller andre skriftlige kommunikationsformer, som den teknologiske udvikling måtte give mulighed for.

Til § 2

Til nr. 1

Ændringen af bestemmelsen indebærer en ophævelse af formkravet om, at fremsendelse af kendelse om erstatning og afgivelse af klagevejledning skal ske ved brev.

Det er ikke fundet nødvendigt at indsætte et krav om skriftlighed i bestemmelsen, da bestemmelsens ordlyd, om at kendelse og klagevejledning skal sendes til ejere mv., indebærer, at meddelelsen ikke kan ske mundtligt.

Ændringen af bestemmelsen åbner mulighed for, at kendelse og klagevejledning kan fremsendes med elektroniske kommunikationsmidler eller andre skriftlige kommunikationsformer, som den teknologiske udvikling måtte give mulighed for.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2003.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 671 af 19. august 1999, som ændret ved § 2 i lov nr. 172 af 19. marts 2001, § 16 i lov nr. 466 af 7. juni 2001 og § 56 i lov nr. 145 af 25. marts 2002, foretages følgende ændringer:

§ 47. - - -

Stk. 4. Til åstedsforretningen indvarsler vejbestyrelsen med mindst 4 ugers varsel ejere og brugere ifølge arealfortegnelsen ved brev, for så vidt fornødne oplysninger om adresser m.v. kan fremskaffes. På samme måde skal andre, der ifølge de foreliggende oplysninger må skønnes at have en retlig interesse at varetage i anledning af den påtænkte ekspropriation eller af foranstaltningerne, indvarsles. Indvarslingen skal indeholde oplysning om, hvor ekspropriationsplan er fremlagt, og om indholdet af bestemmelsen i § 48, stk. 3. Den del af arealfortegnelsen, der vedrører den pågældende ejers eller brugers ejendom, skal medfølge.

1. I § 47, *stk. 4, 1. pkt.*, ændres »ved brev« til: »skriftligt«.

§ 49. - - -

Stk. 2. Meddelelse om ekspropriations beslutningens indhold og om foranstaltningernes gennemførelse tillige med udskrift af eventuelle i åstedsprotokollen indførte og af vejbestyrelsen tiltrådte aftaler tilsendes ved brev ejere og brugere, andre erstatningsberettigede samt andre retligt interesserede, der har givet møde under åstedsforretningen. Meddelelsen skal i forhold til hver enkelt indeholde oplysning om, hvilke indskrænkninger der sker i hans rettigheder ved ekspropriationen, samt oplysning om adgangen til at påklage ekspropriationsbeslutningen og om fristen herfor. Eventuelt revideret arealfortegnelse skal medfølge.

2. I § 49, *stk. 2, 1. pkt.*, udgår »ved brev«.

*Gældende formulering***§ 53. - - -**

Stk. 1. Til taksationsforretningen indvarsles parterne ved brev med mindst 4 ugers varsel.

- - -

Stk. 6. Udskrift af kendelsen tilsendes parterne ved brev, der skal indeholde oplysning om adgangen til at indbringe kendelsen for vedkommende overtaksationskommission og om fristen herfor, jf. § 54.

§ 108. - - -

Stk. 2. Om foretagelse af de foranstaltninger, der er nævnt i stk. 1, skal der mindst 2 uger forinden gives ejere og brugere af vedkommende ejendomme meddelelse ved brev.

§ 17. - - -

Stk. 5. Udskrift af kendelsen tilsendes parterne ved brev. Det skal indeholde oplysning om adgangen til at indbringe erstatningsspørgsmålet for vedkommende taksationskommission og om fristen herfor, jf. § 19.

Lovforslaget

3. I § 53, *stk. 1*, ændres »ved brev« til: »skriftligt«.

4. § 53, *stk. 6*, affattes således:

»*Stk. 6.* Udskrift af kendelsen sendes til parterne sammen med oplysning om adgangen til at indbringe erstatningsspørgsmålet for vedkommende overtaksationskommission og om fristen herfor, jf. § 54.«

5. I § 108, *stk. 2*, indsættes efter »ejendomme«: »skriftlig« og »ved brev« udgår.

§ 2

I lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, jf. lovbekendtgørelse nr. 672 af 19. august 1999, som ændret ved § 57 i lov nr. 145 af 25. marts 2002, foretages følgende ændring:

1. § 17, *stk. 5*, affattes således:

»*Stk. 5.* Udskrift af kendelsen sendes til parterne sammen med oplysning om adgangen til at indbringe erstatningsspørgsmålet for vedkommende taksationskommission og om fristen herfor, jf. § 19.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. juli 2003.

F. t. l. vedr. offentlige veje m.v.

Til lovforslag nr. L 122. Skriftlig fremsættelse (15. januar 2003)

Trafikministeren (Flemming Hansen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje og lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom (Modernisering af formkrav, der unødigt hindrer digital kommunikation)

(Lovforslag nr. L 122).

Med lovforslaget fjernes formkrav i lovgivningen på Trafikministeriets område, der unødigt hindrer digital kommunikation.

Lovforslaget er en opfølgning på en betænkning afgivet af et af Justitsministeriet nedsat udvalg om retsvirkningerne af anvendelse af digital signatur m.v. (betænkning nr. 1400/2001 om e-signatur og formkrav i lovgivningen) og rege-

ringens handlingsplan fra 11. januar 2002 for ministeriernes arbejde med modernisering af formkrav i lovgivningen, der unødigt hindrer digital kommunikation.

Forslaget ophæver kravet om, at en række meddelelser især på ekspropriationsområdet skal ske ved brev. Forslaget åbner herved mulighed for at anvende f.eks. e-mail.

Forslaget er baseret på frivillighed, og der stilles således ikke krav om, at kommunikationen for fremtiden skal ske digitalt. Denne løsning har til hensigt at skabe balance mellem muligheden for at anvende digital kommunikation og hensynet til borgernes retssikkerhed.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, skal jeg anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.