

Til lovforslag nr. L 116. Betænkning afgivet af Retsudvalget den 3. april 2003

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte og lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin

(Ændring af regler om arealkrav, individuelle stier og aflastningstier, rodemateriale og overgangsperioder)

[af justitsministeren (Lene Espersen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 7 ændringsforslag til lovforslaget. Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1, 2 og 5-7. Justitsministeren har stillet ændringsforslag nr. 3 og 4.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 11. november 2002 og var til 1. behandling den 16. januar 2003. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Sammenhæng med andet forslag

Spørgsmål og svar på B 42 fremsat af SF om forhøjelse af fravænningsalderen for pattegrise fra 3 til 4 uger, som efter 1. behandling blev henvist til udvalgsbehandling i Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, er tillige omdelt i Retsudvalget som bilag på L 116.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 6 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring.

Den 10. januar 2003 sendte justitsministeren de indkomne høringsvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Landsudvalget for Svin og Rune Rosager Mortensen, Ringe. Justitsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 23 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Nedsættelse af arbejdsgruppe med henblik på samlet bredere overvejelse og vurdering af ændringsforslag stillet af Socialistisk Folkeparti

Udvalget anmodede i spørgsmål 22 justitsministeren om at redegøre for, hvor meget tid der vil medgå med at undersøge de økonomiske, miljømæssige og dyrevelfærdsmæssige konsekvenser af ændringsforslag vedrørende bl.a. arealkrav, individuel opstaldning og rodemateriale, som Socialistisk Folkeparti i tidligere udkast til

betænkning har ønsket at stille. Af justitsministerens besvarelse fremgår bl.a.:

»Justitsministeriet har fra Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri fået oplyst, at Danmarks JordbrugsForskning og Fødevareøkonomisk Institut må forventes at ville skulle bruge ikke under to måneder, hvis de økonomiske, miljømæssige og dyrevelfærdsmæssige konsekvenser af ændringsforslagene skal undersøges nærmere.

Justitsministeriet skal samtidig henlede opmærksomheden på, at lovforslag nr. L 116 er fremsat med henblik på at gennemføre to direktiver i dansk ret. Fristen for at gennemføre direktiverne var den 1. januar 2003, og Justitsministeriet har netop modtaget en åbningsskrivelse fra Kommissionen, hvor Danmark anmodes om at redegøre for, hvornår direktiverne forventes gennemført.

På den baggrund finder Justitsministeriet, at lovforslaget må vedtages i indeværende folketingssamling.

Justitsministeriet finder imidlertid, at der kan være behov for en samlet, bredere overvejelse og vurdering af de af Socialistisk Folkeparti stillede ændringsforslag. Justitsministeriet vil derfor være indstillet på at nedsætte en arbejdsgruppe med deltagelse fra relevante ministerier og organisationer med henblik på – inden næste folketingssamling – at foretage en sådan nærmere vurdering.«

Udvalget tilslutter sig, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som beskrevet af justitsministeren. Udvalget opfordrer justitsministeren til at tilsende Retsudvalget resultatet af undersøgelsen inden udgangen af indeværende folketingsår.

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (S, V, DF, KF, RV og KRF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af justitsministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S) bemærker, at Socialdemokratiet kan støtte den af Justitsministeriet ovenfor forslåede arbejdsgruppe. Socialdemokratiet støtter lovforslaget og justitsministerens ændringsforslag. Det ligger i fin forlængelse af Socialdemokratiets generelle ønske om at forbedre dyrevelfærden.

Der er ingen tvivl om, at den meget intensive produktionsform i dansk landbrug har øget ef-

fektivitet og indtjeningen i landbruget på bekostning af dyrenes velfærd. Derfor deler Socialdemokratiet også intentionerne i de af SF stillede ændringsforslag, men mener også, at der er god grund til at undersøge konsekvenserne af ændringsforslagene nærmere, herunder konsekvenser for dyrenes velfærd og omkostninger for erhvervet.

Et *mindretal* i udvalget (DF) bemærker, at Dansk Folkeparti indstiller de af SF stillede ændringsforslag til forkastelse. Dansk Folkeparti har sympati for intentionerne bag ændringsforslagene, men Dansk Folkeparti er betænkelig ved konsekvenserne af ændringsforslagene. Dansk Folkeparti hilser justitsministerens tilsagn om at nedsætte et udvalg, som skal undersøge konsekvenserne, velkomment.

Et *mindretal* i udvalget (SF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Socialistisk Folkeparti bemærker, at SF kan støtte, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som beskrevet overfor. Uanset dette ønsker SF at fastholde SF's ændringsforslag. SF henviser til, at der er indbygget en 3-årig overgangsperiode for ændringsforslagene, og at SF – afhængig af resultatet af arbejdsgruppens undersøgelse – vil være indstillet på at tage ændringsforslagene op til fornyet vurdering, med henblik på at indholdet heraf justeres, inden ændringen ved overgangsperiodens udløb skal træde i kraft.

Et *andet mindretal* i udvalget (EL) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget og de stillede ændringsforslag ved 2. behandling.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Simut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (SF):

Til § 1

- 1) Efter nr. 5 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 7 indsættes i 2. pkt. efter »rejse« ordene: »og vende«.

[Krav om, at dyrene skal kunne vende sig i stierne]

Til § 2

2) Før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 3, stk. 1, ændres »1/3« til: »½«.

[Forhøjelse af minimumsarealkravet]

Af *justitsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af EL):

3) I nr. 2 ændres »1. april 2003« til: »15. maj 2003«.

[Konsekvens af ændret ikrafttræden]

Til § 3

4) I stk. 1, 2 og 3 ændres »1. april 2003« til: »15. maj 2003«.

[Ændret ikrafttræden]

Af et *mindretal* (SF):

5) Efter stk. 4 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 01. Ændringen af § 7 i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte, jf. § 1, nr. 01, træder i kraft den 1. maj 2006. Ændringen af § 3 i lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin, jf. § 2, nr. 01, træder i kraft den 1. maj 2006.«

[Overgangsordning for ændringsforslag 1 og 2]

6) Efter stk. 4 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 02. Med ikrafttræden den 1. maj 2006 affattes § 5, 2. og 3. pkt., i lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte således:

»Enkelte dyr, som er aggressive eller er blevet angrebet af andre svin, kan dog opstaldes midlertidigt i individuelle stier eller aflastningsstier. Syge eller skadede dyr skal opstaldes midlertidigt i individuelle stier eller aflastningsstier.«

[Krav om individuel opstaldning af syge eller skadede dyr]

7) Efter stk. 4 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 03. Med ikrafttræden den 1. maj 2006 affattes § 5 i lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin således:

»§ 5. Smågrise, avls- og slagtesvin skal have permanent adgang til en tilstrækkelig mængde

materiale, som de kan undersøge og rode i, f.eks. halm, hø, savsmuld el.lign.«

[Krav om rodemateriale]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det foreslås, at også søer og gylte, der ikke er gruppeopstaldede i de første 4 uger efter løbning samt en uge før forventet faring, skal have tilstrækkelig plads til ikke blot at kunne rejse sig, men også at kunne vende sig.

Til nr. 2

I henhold til loven skal mindst 1/3 af det til enhver tid gældende minimumsarealkrav være fast eller drænet gulv. Det foreslås, at dette krav forhøjes til, at mindst halvdelen er fast eller drænet gulv.

Til nr. 3

Bestemmelsen vedrører ikrafttrædelsestidspunktet for kravet om, at smågrise, avls- og slagtesvin skal have permanent adgang til beskæftigelses- og rodemateriale.

Bestemmelsen foreslås ændret som følge af, at ikrafttrædelsesdatoen også foreslås ændret, jf. bemærkningerne til nr. 4.

Til nr. 4

Bestemmelsen fastlægger lovens ikrafttrædelsestidspunkt og overgangsordninger.

Ikrafttrædelsesdatoen og de dertil knyttede datoer for overgangsordningerne foreslås udskudt til den 15. maj 2003, da lovforslaget ikke bliver færdigbehandlet inden den oprindeligt foreslåede ikrafttrædelsesdato (1. april 2003).

Til nr. 5

Der foreslås en overgangsordning på 3 år for de foreslåede ændringer under ændringsforslag nr. 1 og 2, således at svineproducenterne først pr. 1. maj 2006 skal opfylde de omhandlede krav.

Til nr. 6

Det foreslås, at skadede eller syge svin altid skal opstaldes individuelt ud fra et dyrevelfærdshensyn.

Der foreslås en overgangsordning på 3 år, således at svineproducenterne først pr. 1. maj 2006 skal opfylde kravet.

Til nr. 7

Det foreslås, at der gives grisene adgang til rodemateriale i form af halm, hø, savsmuld, el. lign. Det anses ikke for at være tilstrækkeligt at give grise adgang til et reb, da grisens rodead-

færd er en undersøgende adfærd, og et velegnet rodemateriale er ét, som grisen kan manipulere med, tygge på og synke. Dette er ikke muligt med reb.

Der foreslås en overgangsordning på 3 år, således at svineproducenterne først pr. 1. maj 2006 skal opfylde kravene i ændringsforslaget. Indtil da gælder den i lovforslagets § 2, nr. 1, foreslåede regel.

Inge Dahl-Sørensen (V) Birthe Rønn Hornbech (V) nfm. Karsten Nonbo (V) Freddy Dam (V)

Per Dalgaard (DF) Peter Skaarup (DF) Helge Adam Møller (KF) Lars Barfoed (KF)

Jann Sjørnsen (KRF) Frode Sørensen (S) Lissa Mathiasen (S) Morten Bødskov (S)

Per Kaalund (S) Sandy Brinck (S) Anne Baastrup (SF) fmd. Elisabeth Arnold (RV)

Line Barfod (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 116

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar, fra justitsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af forslaget
3	Spm. 1 om skader på søer til slagtning, til justitsministeren Spm. 2 om skader på slagtesvin, til justitsministeren Spm. 3 om medicinforbrug ved fravænningsdiare, til justitsministeren Spm. 4 om gennemsnitligt medicinforbrug til svin, til justitsministeren Spm. 5 om relativt medicinforbrug i økologisk svine- og kvægbrug, til justitsministeren Spm. 6 om undersøgelse af medicinforbrug i økologisk husdyrhold, til justitsministeren Spm. 7 om halekupering af svin, til justitsministeren
4	Tidsplan for udvalgets behandling af forslaget
5	Kopi FLF: Spm. 1 på B 42 om dokumentation for det af ministeren oplyste om, at fravænningsalderen er 30 dage, til justitsministeren Kopi FLF: Spm. 2 på B 42, om dokumentation for de 30 dage også omfatter meget små besætninger, til justitsministeren Kopi FLF: Spm. 3 på B 42, om de 30 dage er beregnet ud fra det samlede antal svin i Danmark, til justitsministeren Kopi FLF: Spm. 4 på B 42 om besætninger med over eller under 100 søer, til justitsministeren
6	Kopi FLF: spm. 6 på B 42 om dyrevelfærdsmæssige problemer for søer, når smågrise er op til en uge længere hos søerne, til justitsministeren
7	Kopi FLF: Spm. 5 på B 42 om, hvilke problemer en fravænningsperiode på 4 uger medfører, som er anderledes end ved en periode på 3 uger, til fødevareministeren
8	Svar på spm. 1 om skader på søer til slagtning, fra justitsministeren Svar på spm. 2 om skader på slagtesvin, fra justitsministeren Svar på spm. 3 om medicinforbrug ved fravænningsdiare, fra justitsministeren Svar på spm. 4 om gennemsnitlig medicinforbrug til svin, fra justitsministeren Svar på spm. 5 om relativt medicinforbrug i økologisk svine- og kvægbrug, fra justitsministeren Svar på spm. 6 om undersøgelse af medicinforbrug i økologisk husdyrhold, fra justitsministeren Svar på spm. 7 om halekupering af svin, fra justitsministeren
9	Spm. 8 om forskelle på medicinforbruget i forbindelse med fravænningsdiare ved henholdsvis 3 og 4 ugers fravænningsalder, til justitsministeren
10	Spm. 9 om omfanget af og udviklingen i skader på svin, der leveres til samlestalde, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren Spm. 10 om antallet af svin i CHR-registeret, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren Spm. 11 om, hvordan CHR-registeret fungerer i forhold til svin, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren

Bilagsnr.	Titel
	Spm. 12 om beregning af gennemsnit for medicindosis til svin, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren
	Spm. 13 om forskelle i forbruget af medicin til kvæg mellem økologiske besætninger og konventionelle besætninger, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren
	Spm. 14 om årsagen til forskelle i forbruget af medicin til kvæg mellem økologiske besætninger og konventionelle besætninger, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren
	Spm. 15, om fødevareministeren vil oprette økologiske besætninger som selvstændig gruppe i CHR, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren
	Spm. 16 om omfanget af halekupering af svin i konventionelle besætninger, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren
	Spm. 17 om årsagerne til halebidning, til justitsministeren, kopi til fødevareministeren
11	Kopi FLF: Svar på spm. 1 på B 42 om dokumentation for det af ministeren oplyste om, at fravænningsalderen er 30 dage, fra justitsministeren Kopi FLF: Svar på spm. 2 på B 42, om dokumentation for de 30 dage også omfatter meget små besætninger, fra justitsministeren Kopi FLF: Svar på spm. 3 på B 42, om de 30 dage er beregnet ud fra det samlede antal svin i Danmark, fra justitsministeren Kopi FLF: Svar på spm. 4 på B 42 om besætninger med over eller under 100 søer, fra justitsministeren Kopi FLF: Svar på spm. 5 på B 42 om, hvilke problemer en fravænningsperiode på 4 uger medfører, som er anderledes end ved en periode på 3 uger, fra justitsministeren Kopi FLF: Svar på spm. 6 på B 42 om dyrevelfærdsmæssige problemer for søer, når smågrise er op til en uge længere hos søerne, fra justitsministeren
12	1. udkast til betænkning
13	Kopi FLF: Spm. 7 på B 42 om kommentar til tabel samt indlæg i tidsskriftet Hyologisk, til justitsministeren
14	Svar på spm. 8 om forskelle på medicinforbruget i forbindelse med fravænningsdiare ved henholdsvis 3 og 4 ugers fravænningsalder, fra justitsministeren Svar på spm. 9 om omfanget af og udviklingen i skader på svin, der leveres til samlestalde, fra justitsministeren Svar på spm. 10 om antallet af svin i CHR-registeret, fra justitsministeren Svar på spm. 11 om, hvordan CHR-registeret fungerer i forhold til svin, fra justitsministeren Svar på spm. 12 om beregning af gennemsnit for medicindosis til svin, fra justitsministeren Svar på spm. 13 om forskelle i forbruget af medicin til kvæg mellem økologiske besætninger og konventionelle besætninger, fra justitsministeren Svar på spm. 14 om årsagen til forskelle i forbruget af medicin til kvæg mellem økologiske besætninger og konventionelle besætninger, fra justitsministeren Svar på spm. 15, om fødevareministeren vil oprette økologiske besætninger som selvstændig gruppe i CHR, fra justitsministeren Svar på spm. 16 om omfanget af halekupering af svin i konventionelle besætninger, fra justitsministeren Svar på spm. 17 om årsagerne til halebidning, fra justitsministeren
15	2. udkast til betænkning
16	Henvendelse af 12/3-03 fra Landsudvalget for Svin

Bilagsnr.	Titel
17	Spm. 18 om kommentar til henvendelse af 12/2-03 fra Landsudvalget for Svin, til justitsministeren
18	Spm. 19 om forskellen på de to enslydende bestemmelser i lovforslaget vedrørende henholdsvis drægtige søer og gylte og smågrise, avls- og slagtesvin, til justitsministeren
19	Kopi FLF: Svar på spm. 7 på B 42 om kommentar til tabel samt indlæg i tidsskriftet Hyologisk, fra justitsministeren
20	Kopi FLF: Spm. 8 på B 42 om oversendelse af de seneste måneders resultater fra svinerådgivningens effektivitetskontrol, til justitsministeren
21	Spm. 20 om kommentar til ændringsforslagene, til justitsministeren Spm. 21 om, hvordan ændringsforslagene forholder sig til EU-retten, til justitsministeren
22	Svar på spm. 18 om kommentar til henvendelse af 12/2-03 fra Landsudvalget for Svin, fra justitsministeren
23	Svar på spm. 20 om kommentar til ændringsforslagene, fra justitsministeren Svar på spm. 21 om, hvordan ændringsforslagene forholder sig til EU-retten, fra justitsministeren
24	Svar på spm. 19 om forskellen på de to enslydende bestemmelser i lovforslaget vedrørende henholdsvis drægtige søer og gylte og smågrise, avls- og slagtesvin, fra justitsministeren
25	Ændringsforslag, fra justitsministeren
26	Kopi FLF: Svar på spm. 8 på B 42 om oversendelse af de seneste måneders resultater fra svinerådgivningens effektivitetskontrol, fra justitsministeren
27	3. udkast til betænkning
28	Spm. 22 om de økonomiske, miljømæssige og dyrevelfærdsmæssige konsekvenser, til justitsministeren
29	Kopi FLF: Svar på spm. 9 på B 42 om opgørelser (faktiske tal) fra svinerådgivningens effektivitetskontrol, der ligger til grund for gennemsnittet på 29,9 dage ved fravæning, fra justitsministeren
30	Henvendelse af 24/3-03 fra Rune Rosager Mortensen, Ringe
31	Spm. 23 om kommentar til henvendelsen af 24/3-03 fra Rune Rosager Mortensen, Ringe, til justitsministeren
32	4. udkast til betænkning
33	Svar på spm. 22 om de økonomiske, miljømæssige og dyrevelfærdsmæssige konsekvenser, fra justitsministeren
34	5. udkast til betænkning
35	Svar på spm. 23 om kommentar til henvendelsen af 24/3-03 fra Rune Rosager Mortensen, Ringe, fra justitsministeren
36	Ændringsforslag fra justitsministeren