

Til lovforslag nr. L 110. Betænkning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 26. februar 2003

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække

(Forenkling af gødningsplanlægning)

[af fødevareministeren (Mariann Fischer Boel)]

1. Ændringsforslag

Fødevareministeren har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 11. december 2002 og var til 1. behandling den 14. januar 2003. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og fødevareministeren sendte den 3. oktober 2002 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 24. Den 11. december 2002 sendte fødevareministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Dansk Landbrug.

Fødevareministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 2 spørgsmål til fødevareministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

Et af udvalgets spørgsmål og fødevareministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

3. Indstillinger

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af fødevareministeren stillede ændringsforslag.

Tjóðveldisflokkurinn, Siumut og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af fødevareministeren, tiltrådt af udvalget:

Til § 2

1) Paragraffen affattes således:

»§ 2

Loven træder i kraft den 1. august 2004.«

[Ændring af ikrafttrædelsestidspunktet]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås at ændre lovens ikrafttræden fra den 1. august 2003 til den 1. august 2004.

Fødevareministeriet har under udarbejdelsen af lovforslaget været opmærksom på behovet for tilretning af jordbrugets nuværende IT-systemer i forbindelse med forenkling af indberetning af hektarstøteansøgning og gødningsplanoplysninger. Derfor etablerede ministeriet allerede i efteråret 2002 en projektgruppe fælles for Plantedirektoratet og Direktoratet for Fødevare-Erhverv for at sikre implementeringen af den

nye ordning. Projektgruppen, der har involveret Dansk Landbrug i arbejdet, har fastlagt en køreplan for tilretning af IT-systemerne. Ministeriet har vurderet, at der med ikrafttrædelsestidspunkt den 1. august 2003 var tilstrækkelig tid til, at landmændene og deres konsulenter kunne indstille sig på den nye indberetningsform.

Imidlertid har landbrugserhvervet efter førstebehandlingen af lovforslaget med tiltagende styrke udtrykt stor bekymring for, om der ville blive tilstrækkelig tid til at tilpasse landbrugets egne, allerede eksisterende IT-systemer til de nye indberetningsmuligheder. Derfor foreslås det at ændre ikrafttrædelsestidspunktet til den 1. august 2004, hvor planperioden 2004/05 starter. Det sker for at sikre, at der bliver tilstrækkelig tid for jordbruget til tilpasning til de nye muligheder for forenklet indberetning.

Jens Kirk (V) nfm. Jens Christian Larsen (V) Inger Støjberg (V) Henrik Vestergaard (V)

Christian H. Hansen (DF) fmd. Jørn Dohrmann (DF) Else Theill Sørensen (KF)

Carina Christensen (KF) Mogens Nørgård Pedersen (KRF) Erik Mortensen (S)

Henrik Dam Kristensen (S) Nicolai Wammen (S) Ole Vagn Christensen (S) Ritt Bjerregaard (S)

Kristen Touborg (SF) Martin Lidegaard (RV) Keld Albrechtsen (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Siumut og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	55*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1**Oversigt over bilag vedrørende L 110**

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat fra fødevareministeren
2	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Spm. 1, om forslaget har negative miljømæssige konsekvenser, til fødevareministeren
4	Henvendelse af 31/1-03 fra Dansk Landbrug
5	Spm. 2, om kommentar til henvendelse af 31/1-03 fra Dansk Landbrug, til fødevareministeren
6	Svar på spm. 1, om forslaget har negative miljømæssige konsekvenser, fra fødevareministeren
7	Svar på spm. 2, om kommentar til henvendelse af 31/1-03 fra Dansk Landbrug, fra fødevareministeren
8	Ændringsforslag af fødevareministeren
9	1. udkast til betænkning
10	2. udkast til betænkning

Et af udvalgets spørgsmål til fødevareministeren og dennes svar herpå

Spørgsmål 1 og fødevareministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra SF.

Spørgsmål 1:

Ministeren bedes nærmere redegøre for, om forslaget har negative miljømæssige konsekvenser, herunder vedrørende kontrollen, og for om oplysningerne vil være tilgængelige med den fornødne hurtighed, jf. også høringssvaret fra Fyns Amt L 110 – bilag 1.

Svar:

Plantedirektoratet har til besvarelse af spørgsmålet oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig:

»Forslaget vedrører primært planlægning og indberetning. De miljøregulerende krav i lovgivningen ændres ikke, og lovforslaget skønnes derfor ikke at have miljømæssige konsekvenser eller konsekvenser for kontrollen.

Med forslaget om at integrere markplan og gødningsplan i hektarstøtteansøgningen er der ikke længere et lovgivningsmæssigt krav til planlægning af, hvordan reglerne om etablering af 65 pct. plantedække opfyldes. Derimod oprettholdes selve kravet om etablering af plantedække, ligesom der fortsat gennemføres kontrol med, om kravet overholdes på bedrifterne.

Med lovforslaget overflyttes opgørelsen af kvælstofproduktionen fra husdyrholdet fra gødningsplanen til gødningsregnskabet. For de jordbrugsvirksomheder, som fortsat ønsker at opgøre kvælstofproduktionen fra husdyrholdet inden gødskningsssæsonen, stiller Fødevareministeriet fremover beregningsfaciliteter til rådighed på Internettet, som kan anvendes til denne opgørelse, f.eks. i forbindelse med indsendelse af den fælles indberetning. Faciliteterne vil også kunne anvendes af husdyrproducenter, som venter med at foretage opgørelse af kvælstofindholdet til tidspunktet for indsendelse af gødningsregnskabet.

Overgangen fra et krav om obligatorisk planlægning af husdyrproduktionen til et tilbud om planlægning fulgt af et krav om indberetning i

gødningsregnskabet vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser, idet planlægningen af kvælstofproduktionen fra husdyrholdet er indarbejdet i jordbrugernes gødningshåndtering gennem en årrække. Virksomheder, der afsætter husdyrgødning, og virksomheder, der i øvrigt udnytter kvælstofkvoterne, har således indarbejdet rutiner, hvor kvælstofindholdet i husdyrgødningen opgøres. Det sker dels for at undgå situationer, hvor gødningen ikke kan afsættes, dels for at opgøre hvor stor en andel af virksomhedens kvælstofkvote, som dækkes af den til rådighed værende husdyrgødning og dermed, hvor meget handelsgødning, der kan udbringes indenfor kvoten.

De planlægningsværktøjer, som stilles til rådighed for jordbrugerne, kan foretage beregningen af antal dyreenheder og kvælstofindhold i husdyrgødningen samt virksomhedens kvælstofkvote. De automatiske beregninger vil betyde færre fejl i indberetningerne. Færre fejl i indberetningerne betyder, at kontrolgrundlaget forbedres, og at der kan gennemføres en kontrol, der er mere målrettet mod overtrædelser.

Kontrollen af om der overgødskes på jordbrugsbedrifterne, herunder anvendelsen af husdyrgødning, påvirkes ikke af lovforslaget.

I et høringssvar vedrørende lovforslaget af 25. oktober 2002 spørger Fyns Amt, om lovforslaget fører til en begrænsning i adgangen til data vedrørende mark- og gødningsplaner, herunder om hvornår data fremover foreligger.

Med hensyn til adgangen til data indebærer lovforslaget, at der indberettes data om bedrifternes gødningsplanlægning til myndighederne. Dette krav om indberetning eksisterer ikke i den gældende lov, og der er således tale om en forbedring af de gødningsoplysninger, som myndighederne vil være i besiddelse af. Det vil derfor principielt være muligt fremover at stille disse oplysninger til rådighed for f.eks. amterne, som i dag indhenter disse oplysninger hos den enkelte jordbrugsvirksomhed. Myndighedernes mulighed for adgang til indberettede data udvides derfor. Som følge af ændringerne af fristerne

vil planlægningsdata formentlig foreligge senere på bedrifterne, end det er tilfældet efter de gældende regler.

Det skal i denne sammenhæng fremhæves, at data fra gødningsplanlægning er baseret på jordbrugers forventning om fremtiden. Det er først i gødningsregnskabet, der afgives oplysninger om den faktiske drift på jordbrugsvirksomheden, og denne indberetning vil fortsat have frist d. 31. marts efter planperiodens afslutning. Hertil skal det tilføjes, at det er Plantedirektoratets erfaring, at netop gødningsplanlægning om husdyrproduktion løbende justeres af jordbrugerne helt frem til udarbejdelsen af gødningsregnskabet, hvorfor de opdaterede oplysninger om dyreholdet som hidtil, også fremover, vil være at finde i gødningsregnskabet.

Med lovforslaget skal jordbrugsvirksomheder, der har opdelt jordbruget på flere SE-numre under samme CVR-nummer, ikke som hidtil udarbejde mark- og gødningsplanlægning samt indberette et gødningsregnskab for hvert SE-nr. Fremover indberettes der en gødningsplanlægning og et gødningsregnskab for hele CVR-nummeret.

Fyns Amt anfører, at i det omfang data skal anvendes til kontrol af indgåede aftaler om VVM-screeninger vil fælles gødningsregnskab for flere ejendomme kunne medføre en forringelse.

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget skønnes ændringen fra SE-nummer til CVR-nummer kun at berøre ca. 5.000 jordbrugsvirksomheder. Heraf er det kun en del af virksomhederne, som har husdyr og heraf kun en del, der ønsker at udvide antallet af dyr, og som er omfattet af en VVM-screening. Kun i disse tilfælde kan den af Fyns Amt rejste problemstilling være relevant.

Det bemærkes endvidere, at kvælstofkvoterne efter lovforslaget skal oplyses på markniveau, og på grund af sammenhængen med blokregisteret i hektarstøtteordningen vil det være muligt entydigt at lokalisere den enkelte mark geografisk, hvilket er mere præcist end i dag.

Til Plantedirektoratets oplysninger kan jeg tilføje, at selvom der således i den fremtidige situation som udgangspunkt for enkelte bedrifter kun foreligger oplysninger på et højere aggregationsniveau (flere driftsenheder i samme indberetning) på grund af registrering på CVR-nummer, vil det fortsat være muligt i en konkret VVM-ansøgningssituation at opstille oplysningerne mere detaljeret, dvs. for de enkelte driftsenheder. Amternes vurderingsgrundlag vil således ikke blive forringet, idet de mere specifikke oplysninger i en given VVM-ansøgningsprocedure udarbejdes af ansøgeren.«