

Beslutningsforslag nr. B 20. Fremsat den 23. oktober 2002 af Mogens Nørgård Pedersen (KRF), Bodil Kornbek (KRF), Jann Sjursen (KRF) og Tove Videbæk (KRF)

## Forslag til folketingsbeslutning

### om kompensation for indsamlingsorganisationers købsmoms

Folketinget opfordrer regeringen til senest den 1. marts 2003 at fremsætte lovforslag, der kompenserer indsamlingsorganisationer for deres købsmoms efter følgende betingelser:

1. Organisationen skal være godkendt af skatteministeren til at modtage gaver efter den såkaldte 5.500-kroners-regel (ligningslovens § 8 A) eller efter gavebrevsreglen (ligningslovens § 12, stk. 3).
2. Organisationen skal være landsdækkende eller have et landsdækkende sigte.
3. Organisationen skal have en folkelig forankring, hvilket indebærer, at organisationen i gennemsnit i de seneste 2 år privat skal have indsamlet mindst 500.000 kr. om året.
4. Organisationen skal leve op til nogle generelle mål for sin adfærd samt nogle specifikke og målbare målsætninger, herunder krav om åbenhed med hensyn til formål, ledelse og økonomi samt troværdighed.
5. Udbetaling af kompensationsbeløbet sker efter ansøgning fra organisationen bilagt relevant dokumentationsmateriale.
6. Der kan gives kompensation for købsmoms, der vedrører indkøb af varer og tjenesteydelser til organisationens almenvelgørende eller almennyttige aktiviteter.
7. Der kan højst gives kompensation svarende til 20 pct. af organisationens privat indsamlede midler.
8. Ordningen skal udformes som en puljeordning, inden for hvis økonomiske rammer kompensation kan gives. Puljebeløbet skal årligt reguleres med satsreguleringsprocenten.
9. Ordningen skal indføres over en treårig periode, sådan at kompensationspuljen udgør en tredjedel af foregående års købsmoms i 2003, to tredjedele af foregående års købsmoms i 2004 og hele det foregående års købsmoms i 2005.

## Bemærkninger til forslaget

Det har altid været en selvfølge, at almennyttige organisationer ikke skal betale skat af de gaver, de modtager. Tværtimod gælder der særlig gunstige skatte-regler, der giver fradrag for gaver til almennyttigt arbejde. Almennyttige organisationer skal derimod, når der ses bort fra enkelte undtagelser, betale 25 pct. i moms ved køb af varer og tjenesteydelser, f.eks. når de indkøber edb, kontorudstyr, tryksager og revisionsydelser. Dette forøger de almennyttige organisationers udgifter.

Forslagsstillerne finder det urimeligt, at der derved bliver færre midler til rådighed for de frivillige organisationer til almennyttige formål.

Den danske stat burde derfor kompensere de frivillige organisationer for deres udgifter til købsmoms.

Arbejdet i de frivillige organisationer er kendetegnet ved ansvar, engagement og deltagelse. Gennem borgernes frivillige arbejde med f.eks. andre menneskers velfærd og i ressourceforvaltning løses mange problemer bedre og ofte billigere end i det offentlige system eller i den private sektor. Med kompensation for købsmoms vil de frivillige organisationer bedre kunne løse deres opgaver til gavn for samfundet som helhed.

Beslutningsforslaget indebærer, at de almennyttige organisationer får ret til kompensation for den moms, de betaler for indgående varer og tjenester. Organisationerne skal dog efter gældende regler fortsat betale salgsmoms, når de driver forretningsmæssig virksomhed i konkurrence med erhvervslivet.

### *Den norske momskompensationsordning*

I Norge har regeringen i år indført momskompensation til frivillige organisationer. Ordningen er indført for at kompensere for merudgifterne for de frivillige organisationer efter indførelse af moms på tjenesteydelser fra 1. juli 2001. Det er en betingelse for at få kompensation, at organisationerne har national udbredelse eller tilhører en sammenslutning af organisationer med national udbredelse. Det er definitionen i den norske momslov af almennyttige organisationer, der lægges til grund for, hvilke organisationer, der omfat-

tes. Der er sat en nedre grænse for merudgifter på 10.000 norske kr. pr. år.

### *Økonomiske konsekvenser af beslutningsforslaget*

Ifølge en af ISOBRO (Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation) i marts 2002 foretaget momsundersøgelse udgjorde købsmomsen for de adspurgte 671 organisationer godkendt efter ligningslovens § 8 A ca. 210 mio. kr. for år 2000. Når der tages hensyn til, at organisationerne privat skal have indsamlet mindst 500.000 kr., og når loftet på 20 pct. af de indsamlede midler inddrages, vurderer ISOBRO, at momskompensationen vil falde til omkring 175-190 mio. kr. Det er vanskeligt at sige, hvorledes størrelsen af momskompensationen vil blive påvirket af de andre opstillede kriterier.

Helårsvirkningen af beslutningsforslaget skønnes på den baggrund at blive omkring 61 mio. kr. i 2003, omkring 122 mio. kr. i 2004 og omkring 183 mio. kr. i 2005.

### *Bemærkninger til de enkelte punkter i beslutningsforslaget*

#### *Ad 1.*

Det er en betingelse for at kunne omfattes af kompensationsordningen, at den pågældende organisation er godkendt af skatteministeren til at modtage gaver med fradragsret for gavegiver efter den såkaldte 5.500-kroners-regel i ligningslovens § 8 A eller efter gavebrevsreglen i ligningslovens § 12, stk. 3. Told- og Skattestyrelsen offentliggør hvert år en liste over de godkendte organisationer.

#### *Ad 2.*

Organisationen skal ifølge sin formålsparagraf være landsdækkende eller have et landsdækkende sigte samt være hjemmehørende i Danmark.

Adskillige landsdækkende organisationer har lokalafdelinger. En lokalafdelings købsmoms kan der kun kompenseres for, hvis den landsdækkende organisation er villig til at medtage lokalafdelingens købsmoms

på den betingelse, at den landsdækkende organisations ansvarlige ledelse samt dens revisor attesterer for beløbet.

Mindre organisationer (godkendt efter ligningslovens § 8 A eller § 12, stk. 3) med et særligt formål, f.eks. små handicaporganisationer, kan etablere sig som del af en landsorganisation på samme måde som en lokalafdeling med henblik på at få kompenseret købsmoms. Dog kan de mindre organisationer kun etablere fællesskab inden for samme overordnede formål, f.eks. en lille social hjælpeorganisation som del af en landsdækkende social hjælpeorganisation, en lille sygdomsbekæmpende organisation som del af en landsdækkende sygdomsbekæmpende organisation osv.

Organisationen skal endvidere være formaliseret som en juridisk person og have eksisteret i mindst 2 år med afsluttede, reviderede regnskaber,

#### *Ad 3.*

Grænsen på 500.000 kr. har til hensigt at sikre, at de organisationer, der får kompensation for købsmoms, kan dokumentere en vis evne til at samle penge ind.

De privat indsamlede midler omfatter ikke midler modtaget fra det offentlige, tilskud fra Dansk Tipstjeneste eller andre lignende organisationer, tilskud fra moms-fonden eller andre offentlige fonde eller tilskud fra EU eller andre tilsvarende internationale organisationer.

#### *Ad 4.*

For at kunne få købsmomsen kompenseret skal enhver indsamlingsorganisation dels være forpligtet til at leve op til nogle generelle mål for organisationens adfærd, dels være villig til at underkaste sig nogle specifikke og målbare målsætninger.

#### *Generelle forpligtelser*

Omkring indsamlinger skal der udvises respekt for bidragsyderens integritet og handlefrihed. Der skal være åbenhed om formål, ledelse og økonomi. Der skal være troværdighed om indsamlingerne, herunder deres formål og anvendelse, samt være et præcist og troværdigt informationsmateriale.

#### *Specifikke og målbare målsætninger*

Organisationernes vedtægter/fundats og organisationsplan skal være offentligt tilgængelige. Organisationerne skal udarbejde årsberetning og årsregnskab, der skal være revideret af en statsautoriseret eller registreret revisor. Indsamlingsmetoder og indsamlings-

resultat skal oplyses. Der skal være overensstemmelse mellem indsamlingsmateriale og faktisk anvendelse af indsamlede midler.

#### *Ad 5.*

Udbetaling af kompensation sker efter ansøgning fra den frivillige organisation. Organisationens ledelse og dennes statsautoriserede eller registrerede revisor skal i forbindelse med ansøgning godtgøre, at den opfylder de angivne betingelser for at få tilskud fra ordningen. Organisationen skal endvidere fremlægge regnskabsmateriale, der dokumenterer udgifternes størrelse samt udgifter til købsmoms.

Forslagsstillerne vil ikke tage stilling til, hvem der skal administrere ordningen, men ønsker, at ordningen skal administreres på en smidig og ubureaukratisk måde.

#### *Ad 6.*

Under dette punkt præciseres det, at der kun kan gives kompensation for købsmoms, der vedrører indkøb af varer og tjenesteydelser til organisationens almenvelgørende eller almennyttige aktiviteter.

Ordningen skal endvidere udformes, så der ikke kan gives moms-kompensation for aktiviteter, der allerede er kompenseret for, eller hvor der er fritagelse for at betale købsmoms.

#### *Ad 7.*

Loftet på 20 pct. skal sikre sammenhæng mellem organisationens indsamlingsevne og kompensationen for momsudgift. Især for organisationer med en dominerende offentlig finansiering er det vigtigt på en enkel måde at sikre, at den udbetalte kompensation står i rimeligt forhold til det indsamlede beløb.

Loftet vil ligeledes sikre, at kompensation for momsudgifter til store ombygningsopgaver holder trit med organisationens indsamlingsevne.

#### *Ad 8.*

Ordningen foreslås udformet som en pulje, inden for hvis økonomiske rammer de almennyttige organisationer kan søge. Såfremt der ikke er tilstrækkelige midler i puljen til at dække organisationernes købsmoms, fordeles kompensationen til de enkelte organisationer i forhold til deres andel af den samlede kompensationsberettigede købsmoms. Det foreslås endvidere, at ubrugte midler af puljen skal kunne overføres til næste år. For at sikre pristalsregulering af puljen reguleres puljen årligt med satsreguleringsprocenten.

*Ad 9.*

Kompensationspuljen foreslås indfaset over en tre-årig periode, sådan at de økonomiske rammer for kompensation udgør en tredjedel af foregående års

købsmoms i 2003, to tredjedele af foregående års købsmoms i 2004 og hele det foregående års købsmoms i 2005.

### *Skriftlig fremsættelse*

**Mogens Nørgård Pedersen (KRF):**

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

*Forslag til folketingsbeslutning om kompensation for indsamlingsorganisationers købsmoms.*  
(Beslutningsforslag nr. B 20).

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager forslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.