

Lovforslag nr. L 91. Fremsat den 6. februar 2002 af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om en kommunal tjenestemandsret

(Ændring af reglerne om søgsmålskompetence m.v.)

§ 1

I lov om en kommunal tjenestemandsret, jf. lovbekendtgørelse nr. 27 af 18. januar 2000, som ændret ved § 6 i lov nr. 1317 af 20. december 2000, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 1 a indsættes:

»§ 1 b. En part, som er en kommunalbestyrelse eller et amtsråd, som ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kan kræve sagen behandlet og pådømt uden medvirken af de efter § 1, stk. 3, beskikkede dommere eller stedfortrædere for disse. Bestemmelsen i 1. pkt. finder ikke anvendelse på Københavns og Frederiksberg Kommuner.«

2. § 4, stk. 1, affattes således:

»Sager som nævnt i § 2, stk. 1, kan anlægges af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser og Hovedstadens Sygehusfællesskab, privatbaner samt kommunalbestyrelser og amtsråd, som ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1,

stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, mod en eller flere forhandlingsberettigede personaleorganisationer.«

3. I § 4 indsættes efter *stk. 1* som nyt stykke:

»*Stk. 2.* Sager som nævnt i § 2, stk. 2, kan anlægges af og mod de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser, Hovedstadens Sygehusfællesskab, privatbaner og forhandlingsberettigede personaleorganisationer samt kommunalbestyrelser og amtsråd, som ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger.«

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne eller Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Baggrunden for lovforslaget er en kommunes udmeldelse af KL pr. 1. januar 2002. Udmeldelsen medfører bl.a., at KL ikke længere har bemyndigelse til på kommunens vegne at anlægge sager ved den kommunale tjenestemandsret mod en eller flere af de forhandlingsberettigede personaleorganisationer for kollektiv overtrædelse af bestemmelser, der svarer til § 10 i lov om tjenestemænd m.v., hvorefter tjenestemanden samvittighedsfuldt skal overholde de regler, der gælder for hans stilling og såvel i som uden for tjenesten vise sig værdig til den agtelse og tillid, som stillingen kræver, jf. herved § 2, stk. 1, i lov om en kommunal tjenestemandsret.

Udmeldelsen medfører endvidere, at der ikke kan anlægges sager af og mod den pågældende kommune ved den kommunale tjenestemandsret om overtrædelse eller fortolkning af aftaler om løn- og ansættelsesvilkår for tjenestemænd m.fl. og sådanne bestemmelser om løn- og andre ansættelsesvilkår for tjenestemænd m.fl., som efter tjenestemandsvedtægterne og -regulativerne træder i stedet for aftaler, jf. herved § 2, stk. 2, i lov om en kommunal tjenestemandsret.

Den pågældende kommunes udmeldelse af KL har derfor givet anledning til en ændring af reglerne om søgsmålskompetencen i lov om en kommunal tjenestemandsret, således at kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1, stk. 3, i lov om en kommunal tjenestemandsret nævnte kommunale sammenslutninger, har samme søgsmålskompetence ved den kommunale tjenestemandsret som en af de i lovens § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger. Reglerne om søgsmålskompetencen ændres endvidere, således at der i samme omfang, som der ved den kommunale tjenestemandsret kan anlægges sager mod en af de i lovens § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kan anlægges sag mod en kommunalbestyrelse eller et amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en sådan sammenslutning.

Ændringen af reglerne om søgsmålskompetencen har endvidere givet anledning til en ændring af reglerne om den kommunale tjenestemandrets sammensætning i visse sager.

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indebærer, at de sager som nævnt i lovens § 2, stk. 1, der behandles af den kommunale tjenestemandsret, og som efter de gældende regler kan anlægges af Amtsrådsforeningen, KL, Københavns og Frederiksberg Kommunalbestyrelser og Hovedstadens Sygehusfællesskab samt privatbaner mod en eller flere forhandlingsberettigede personaleorganisationer, jf. herved de gældende bestemmelser i § 4, stk. 1, 1. pkt., jf. § 1, stk. 3, ligeledes kan anlægges af kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de nævnte kommunale sammenslutninger. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 2.

Lovforslaget indebærer endvidere, at de sager som nævnt i lovens § 2, stk. 2, der behandles af den kommunale tjenestemandsret, og som efter de gældende regler kan anlægges af og mod Amtsrådsforeningen, KL, Københavns og Frederiksberg Kommunalbestyrelser, Hovedstadens Sygehusfællesskab, privatbaner og forhandlingsberettigede personaleorganisationer, jf. herved de gældende bestemmelser i § 4, stk. 1, 2. pkt., jf. § 1, stk. 3, ligeledes kan anlægges af og mod kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de nævnte kommunale sammenslutninger. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 3.

Lovforslaget indebærer endelig, at kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til Amtsrådsforeningen eller KL, og som er part i en sag ved den kommunale tjenestemandsret, kan kræve sagen behandlet og pådømt alene under medvirken af rettens tre juridiske dommere eller stedfortrædere for disse. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 1.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser af lovforslaget

Lovforslaget skønnes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner.

4. Erhvervsøkonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser af lovforslaget

Lovforslaget skønnes ikke at have erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser.

5. Miljømæssige konsekvenser af lovforslaget

Lovforslaget skønnes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

6. Lovforslagets administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder m.v.

Lovforslaget har været sendt til høring hos følgende myndigheder og organisationer:

Amtsrådsforeningen, Den Kommunale Tjenstemandsret, Farum Kommune, Finansministeriet (Personalestyrelsen), Foreningen af Kommuner i Københavns Amt, Justitsministeriet, KL, Københavns og Frederiksberg Kommuner, de kommunale tjenstemandsorganisationer (KTO) og Hovedstadens Sygehusfællesskab.

9. Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, amtskommuner og kommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Den foreslåede bestemmelse i § 1 b skal ses i sammenhæng med, at sager ved den kommunale tjenstemandsret ved de foreslåede ændringer af § 4 kan anlægges af og mod kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger (dvs. kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til henholdsvis KL og Amtsrådsforeningen).

Bestemmelsen i 1. pkt. indebærer, at sådanne kommunalbestyrelser og amtsråd, som er part i en sag ved den kommunale tjenstemandsret, kan kræve sagen behandlet og pådømt uden medvirken af de fire dommere eller stedfortrædere herfor, der efter § 1, stk. 3, beskikkes efter indstilling fra de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger m.v. og forhandlingsberettigede organisationer. Dette indebærer, at sagen kan kræves behandlet og pådømt alene under medvirken af de tre efter § 1, stk. 1 og 2, beskikkede juridiske dommere eller stedfortrædere herfor.

Bestemmelsen foreslås indsat for at fjerne den tvivl, der måtte være om, hvorvidt den kommunale tjenstemandsrets sammensætning i disse sager lever op til

kravet om en upartisk domstol i Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 6.

Det fastsættes i 2. pkt., at bestemmelsen i 1. pkt. ikke finder anvendelse på Københavns og Frederiksberg Kommuner. Dette skyldes, at det følger af de gældende regler, at de nævnte kommuner sammen med KL, Amtsrådsforeningen og Hovedstadens Sygehusfællesskab afgiver en fælles indstilling om beskikelse af dommere efter lovens § 1, stk. 3.

Til nr. 2

Den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 1, indebærer, at sager som nævnt i lovens § 2, stk. 1, der ifølge den gældende bestemmelse i § 4, stk. 1, 1. pkt., kan anlægges af de i lovens § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser og Hovedstadens Sygehusfællesskab samt privatbaner mod en eller flere forhandlingsberettigede personaleorganisationer, ligeledes kan anlægges af kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i lovens § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 2, indebærer, at sager som nævnt i lovens § 2, stk. 2, der ifølge den gældende bestemmelse i § 4, stk. 1, 2. pkt., kan anlægges af og mod de i lovens § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser, Hovedstadens Sygehusfællesskab, privatbaner og forhandlingsberettigede organisationer, ligeledes kan anlægges af og mod kommunalbestyrelser og amtsråd, der ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i lovens § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Til § 3

Bestemmelsen vedrører lovens gyldighed på Færøerne og i Grønland.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

I dette bilag citeres i venstre spalte indholdet af den bestemmelse i lov om en kommunal tjenestemandsret, der foreslås ændret ved lovforslaget. I højre spalte anføres de foreslåede ændringer.

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om en kommunal tjenestemandsret, jf. lovbekendtgørelse nr. 27 af 18. januar 2000, som ændret ved § 6 i lov nr. 1317 af 20. december 2000, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 1 a indsættes:

»§ 1 b. En part, som er en kommunalbestyrelse eller et amtsråd, som ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kan kræve sagen behandlet og pådømt uden medvirken af de efter § 1, stk. 3, beskikkede dommere eller stedfortrædere for disse. Bestemmelsen i 1. pkt. finder ikke anvendelse på Københavns og Frederiksberg Kommuner.«

2. § 4, stk. 1, affattes således:

§ 4. Sager som nævnt i § 2, stk. 1, kan anlægges af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser og Hovedstadens Sygehusfællesskab samt privatbaner mod en eller flere forhandlingsberettigede personaleorganisationer. Sager som nævnt i § 2, stk. 2, kan anlægges af og mod de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser, Hovedstadens Sygehusfællesskab, privatbaner og forhandlingsberettigede personaleorganisationer.

»§ 4. Sager som nævnt i § 2, stk. 1, kan anlægges af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser og Hovedstadens Sygehusfællesskab, privatbaner samt kommunalbestyrelser og amtsråd, som ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, mod en eller flere forhandlingsberettigede personaleorganisationer.

3. I § 4 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

*Gældende formulering**Lovforslaget*

»Stk. 2. Sager som nævnt i § 2, stk. 2, kan anlægges af og mod de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger, kommunalbestyrelser, Hovedstadens Sygehusfællesskab, privatbaner og forhandlingsberettigede personaleorganisationer samt kommunalbestyrelser og amtsråd, som ikke har afgivet forhandlingsbemyndigelse til en af de i § 1, stk. 3, nævnte kommunale sammenslutninger.«

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

Bilag 2**Spalte- og sidehenvisninger til Folketingstidende vedrørende behandlingen i Folketinget af den oprindelige lov om en kommunal tjenestemandsrret og senere ændringslove****Lov nr. 280 af 10. juni 1981 om en kommunal tjenestemandsrret (Lovforslag nr. L 203 af 22. april 1981)**

Skriftlig fremsættelse den 22. april 1981:	Folketingstidende 1980/81 FF sp. 9872
Lovforslaget som fremsat:	Folketingstidende 1980/81 Tillæg A sp. 4771
1. behandling den 29. april 1981:	Folketingstidende 1980/81 FF sp. 10303
Betænkning afgivet den 14. maj 1981:	Folketingstidende 1980/81 Tillæg B sp. 967
2. behandling den 25. maj 1981:	Folketingstidende 1980/81 FF sp. 11903
3. behandling den 27. maj 1981:	Folketingstidende 1980/81 FF sp. 12182
Lovforslaget som vedtaget:	Folketingstidende 1980/81 Tillæg C sp. 695

Lov nr. 388 af 13. juni 1990 om ændring af lov om en kommunal tjenestemandsrret (Lovforslag nr. L 145 af 17. januar 1990)

Skriftlig fremsættelse den 17. januar 1990:	Folketingstidende 1989/90 FF sp. 4632
Lovforslaget som fremsat:	Folketingstidende 1989/90 Tillæg A sp. 3745
1. behandling den 23. januar 1990:	Folketingstidende 1989/90 FF sp. 4912
Betænkning afgivet den 3. maj 1990:	Folketingstidende 1989/90 Tillæg B sp. 1059
2. behandling den 18. maj 1990:	Folketingstidende 1989/90 FF sp. 10037
3. behandling den 22. maj 1990:	Folketingstidende 1989/90 FF sp. 10096
Lovforslaget som vedtaget:	Folketingstidende 1989/90 Tillæg C sp. 799

Lov nr. 1133 af 21. december 1994 om ændring af forskellige love (Lovforslag nr. L 20 af 26. oktober 1994)

Skriftlig fremsættelse den 26. oktober 1994:	Folketingstidende 1994/95 FF sp. 257
Lovforslaget som fremsat:	Folketingstidende 1994/95 Tillæg A sp. 282
1. behandling den 1. november 1994:	Folketingstidende 1994/95 FF sp. 400
Betænkning afgivet den 7. december 1994:	Folketingstidende 1994/95 Tillæg B sp. 65
2. behandling den 13. december 1994:	Folketingstidende 1994/95 FF sp. 1656
3. behandling den 15. december 1994:	Folketingstidende 1994/95 FF sp. 1810
Lovforslaget som vedtaget:	Folketingstidende 1994/95 Tillæg C sp. 72

Lov nr. 346 af 2. juni 1999 om ændring af tjenestemandspensionsloven, tjenestemandsløve og en række andre love (Lovforslag nr. L 240 af 28. april 1999)

Skriftlig fremsættelse den 28. april 1999:	Folketingstidende 1998/99 Tillæg A s. 5850
Lovforslaget som fremsat:	Folketingstidende 1998/99 Tillæg A s. 5813
1. behandling den 6. maj 1999:	Folketingstidende 1998/99 FF s. 6372
Betænkning afgivet den 20. maj 1999:	Folketingstidende 1998/99 Tillæg B s. 1243
2. behandling den 26. maj 1999:	Folketingstidende 1998/99 FF s. 7133
3. behandling den 28. maj 1999:	Folketingstidende 1998/99 FF s. 7402
Lovforslaget som vedtaget:	Folketingstidende 1998/99 Tillæg C s. 855

Lov nr. 1317 af 20. december 2000 om amtskommunernes overtagelse af de statslige ejerandele i privatbanerne (Lovforslag nr. L 67 af 1. november 2000)

Skriftlig fremsættelse den 1. november 2000:	Folketingstidende 2000/01 Tillæg A s. 1804
Lovforslaget som fremsat:	Folketingstidende 2000/01 Tillæg A s. 1777
1. behandling den 15. november 2000:	Folketingstidende 2000/01 FF s. 1084
Betænkning afgivet den 7. december 2000:	Folketingstidende 2000/01 Tillæg B s. 433
2. behandling den 12. december 2000:	Folketingstidende 2000/01 FF s. 2468
Tillægsbetænk. afgivet den 13. december 2000:	Folketingstidende 2000/01 Tillæg B s. 557
3. behandling den 15. december 2000:	Folketingstidende 2000/01 FF s. 2820
Lovforslaget som vedtaget:	Folketingstidende 2000/01 Tillæg C s. 295

Til lovforslag nr. L 91. Skriftlig fremsættelse (6. februar 2002).

Indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om en kommunal tjenstemandsret. (Ændring af reglerne om spørgsmålskompetence m.v.)

(Lovforslag nr. L 91).

Lovforslaget har baggrund i en kommunes udmeldelse af KL. Udmeldelsen medfører bl.a., at KL ikke længere har bemyndigelse til på kommunens vegne at anlægge sager ved den kommunale tjenstemandsret mod en eller flere af de forhandlingsberettigede personaleorganisationer for kollektiv overtrædelse af bestemmelser, der svarer til § 10 i lov om tjenstemænd. Udmeldelsen medfører endvidere, at der ikke kan anlægges sager af og mod den pågældende kommunalbestyrelse ved den kommunale tjenstemandsret om overtrædelse eller fortolkning af aftaler om løn- og ansættelsesvilkår m.v.

Det foreslås på den baggrund, at reglerne om søgsmålskompetencen i lov om en kommunal tjenstemandsret ændres, således at sager, der

kan behandles af den kommunale tjenstemandsret, både kan anlægges af og mod kommunalbestyrelser og amtsråd, der har afgivet forhandlingsbemyndigelse til KL og Amtsrådsforeningen, i samme omfang, som de nævnte sager kan anlægges mod KL og Amtsrådsforeningen.

Lovforslaget indebærer endvidere, at en kommunalbestyrelse eller et amtsråd, der ikke er medlem af KL og Amtsrådsforeningen, som part kan kræve sagen behandlet og pådømt alene under medvirken af tjenstemandsrettens juridiske dommere. Herved imødegås en mulig krænkelse af art. 6 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) om en "retfærdig rettergang for en uafhængig og upartisk domstol". Denne bestemmelse finder ikke anvendelse på Københavns og Frederiksberg Kommuner, der sammen med KL, Amtsrådsforeningen og Hovedstadens Sygehusfællesskab afgiver en fælles indstilling om beskikkelse af dommere efter lovens § 1, stk. 3.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til velvillig behandling i det høje Ting.