

Til lovforslag nr. L 79. Ændringsforslag stillet den 18. marts 2002

Ændringsforslag

til 3. behandling af

Forslag til lov om ændring af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) og ophævelse af lov om daghøjskoler m.v. og lov om den fri ungdomsuddannelse samt ændring af lov om refusion af udgifter til uddannelse i forbindelse med aktivering m.m. samt ændring af forskellige love

(Reform for daghøjskolerne, ændrede tilskudsregler for folkeoplysning, betaling for aktiverede i uddannelse, afvikling af den fri ungdomsuddannelse m.v.)

[af undervisningsministeren (Helge Sander, fg.)]

Af undervisningsministeren:

Til § 1

1) Nr. 6, 9 og 23 udgår.

[Fortsat statslig lønregulering]

2) I den under nr. 8 foreslåede affattelse af § 11 udgår stk. 4.

Stk. 5 og 6 bliver herefter stk. 4 og 5.

[Lovteknisk konsekvensændring som følge af ændringsforslag nr. 3]

3) I den under nr. 8 foreslåede affattelse af § 11 affattes stk. 6, der bliver stk. 5, således:

»Stk. 5. Kommunalbestyrelsen fastsætter en tilskudsmodel ud fra lokale forhold med det formål, at kommunalbestyrelsens samlede tilskud, bortset fra supplerende og særlige tilskud ydet efter stk. 2 og 3, til folkeoplysende voksenundervisning efter dette kapitel ikke overstiger 1/3 af foreningernes samlede udgifter til aflønning m.v. af ledere og lærere i forbindelse med denne undervisning, bortset fra udgifter til aflønning af

ledere og lærere m.v. til undervisning efter stk. 2 og 3. Grundlaget for beregningen af tilskudstilslaget skal fremgå af modellen.«

[Administrativ forenkling]

Til § 7

4) I stk. 1, 1. pkt., ændres »april« til: »juli«.

[Udskudt ikrafttrædelse]

Til § 10

5) I stk. 2 ændres »april« til: »juli«.

[Udskudt ikrafttrædelse]

Til § 11

6) I stk. 1 ændres »31. marts« til: »30. juni«.

[Udskudt ikrafttrædelse]

7) Stk. 3 affattes således:

»Stk. 3. Stk. 1 og 2 gælder også for driftstilskud, der er udbetalt for 1. og 2. kvartal 2002 med hjemmel i lov om daghøjskoler m.v. For driftstilskud for 2. kvartal 2002 efter lov om dag-

højskoler m.v. gælder endvidere § 24, stk. 1, og § 26, stk. 1, 1. pkt., i bekendtgørelse nr. 16 af 15. januar 2001 om indhold og tilrettelæggelse af daghøjskoletilbud, skolemiljø, statstilskud m.v. til daghøjskoler og refusion af tilskud vedrørende aktiverede deltagere.«

[Udskudt ikrafttrædelse]

8) I *stk. 4, 1. pkt.*, ændres »i første« til: »i 1. og 2.«

[Udskudt ikrafttrædelse]

Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringsforslaget fremsættes på baggrund af Kommunernes Landsforenings indvendinger mod lovforslaget på dette punkt, som har været drøftet særskilt med landsforeningen. Ændringsforslaget indebærer, at den gældende bestemmelse om, at finansministeren eller den, han bemyndiger hertil, udarbejder regler eller indgår aftaler om de nævnte forhold, opretholdes i overensstemmelse med Kommunernes Landsforenings ønske herom.

Til nr. 2 og 3

Ændringsforslagene fremsættes på baggrund af Kommunernes Landsforenings indvendinger mod lovforslaget på dette punkt, som har været drøftet særskilt med landsforeningen.

Ændringsforslagene fremsættes således med henblik på at forenkle kommunernes administration af loven. Kommunalbestyrelsen fastsætter en tilskudsmodel efter de lokale forhold med det formål, at det samlede tilskud ikke overstiger 1/3, bortset fra de supplerende og særlige tilskud, af foreningernes samlede lønudgifter. Viser den endelige afregning, at kommunalbestyrelsens tilskud til foreningerne overstiger 1/3 af lønudgifterne, bortset fra de supplerende og særlige tilskud, har kommunalbestyrelsen pligt til at vurdere, om der er behov for at justere tilskudsmodellen med henblik på, at det efterfølgende års tilskud ikke overstiger 1/3 af lønudgifterne.

Kommunernes Landsforening forventer, at ændringsforslagene vil forenkle kommunernes administration i forhold til det oprindelige lovforslag.

Ændringsforslagene vil ikke have økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Til nr. 4-8

Ændringsforslagene om at udskyde ikrafttrædelsen af daghøjskolernes overgang til kommunalt tilskudsregi fra den 1. april 2002 til den 1. juli 2002 stilles for at give skoler og kommuner bedre tid til at indrette sig efter de ændrede vilkår.

Ved fremsættelsen af lovforslaget var det forventet, at der ville være en periode på ca. en måned fra lovforslagets vedtagelse til dets ikrafttræden, og at denne periode skulle bruges af kommuner og skoler til at indrette sig efter de nye vilkår, herunder indgåelse af aftaler om skolernes likviditet. Med udsættelsen af finanslovens vedtagelse og hermed også af denne lovs vedtagelse vil der imidlertid reelt kun være en uge til denne opgave.

Udskydelsen af lovforslagets ikrafttrædelse vil give den fornødne tid til, at skoler og kommuner kan indrette sig efter de ændrede vilkår.

Ændringsforslagene betyder, at daghøjskolelovens regelgrundlag vil gælde for hele 2. kvartal 2002. Dette gælder også i forhold til refusionsordningen for aktiverede, herunder kommunernes trækningsret til gratis pladser.

Udskydelsen indebærer endvidere, at Undervisningsministeriet vil udbetale månedsvise forskud til daghøjskolerne, og at der skal afregnes i forhold til den afholdte aktivitet frem til udgangen af juni måned. For at denne afregning kan foretages, foreslås det, at § 24, stk. 1, og § 26, stk. 1, 1. pkt., i bekendtgørelse nr. 16 af 15. januar 2001 skal gælde efter lovens ikrafttrædelse for driftstilskud, der er udbetalt for 1. og 2. kvartal 2002. Ifølge § 24, stk. 1, udbetales statstilskud kvartalsvis bagud på grundlag af en af skolen indsendt og af skolens revisor attesteret aktivitetsopgørelse for det pågældende kvartal. Opgørelsen skal indsendes på et af Undervisningsministeriet udarbejdet skema og skal være ministeriet i hænde senest den 10. i måneden efter kvartalets udløb. Ifølge § 26, stk. 1, 1. pkt., fradrages de i kvartalet udbetalte forskudsbeløb i det kvartalsvise tilskud, jf. § 24.

På grundlag af indberetningen for april kvartal vil Undervisningsministeriet omkring den 1. august 2002 kunne give meddelelse til skolerne om årets forbrug af aktivitet inden for den fri kvote og på dette grundlag foretage den endelige udbetaling af resten af den fri kvote, der måtte

være tilbage. Udbetalingerne vil kunne ske endeligt inden den 1. september 2002.

I forhold til de aktiverende kommuner vil Undervisningsministeriet ligeledes omkring den 1. august 2002 kunne foretage den første udbetaling af deres frigivne trækningsrettigheder, som vil kunne anvendes til køb af pladser på daghøjskoler.

Endelig vil indberetningen blive anvendt til at opkræve refusionsbeløb fra arbejdsformidlingerne for deres anvendelse af daghøjskolerne til aktivering før den 1. juli 2002.

Udskydelsen indebærer tillige, at Undervisningsministeriet vil kunne udbetale aconto forskud til daghøjskolerne for 2. kvartal 2002. Efter den gældende ordning modregner Undervisningsministeriet for meget udbetalt forskudsbeløb i et kvartal i den førstfølgende og eventuelt i den næstfølgende forskudsrate. Dette er ikke

muligt efter lovens ikrafttræden den 1. juli 2002. Der er derfor risiko for, at for meget udbetalt forskud for AF-aktiverede end ikke kan modregnes i den tilbageværende del af statskvoten, der skal udbetales til daghøjskolerne, idet den tilbageværende del som følge af udskydelsen af lovens ikrafttræden må antages at være stærkt begrænset. For at minimere denne risiko kan det blive nødvendigt at justere forskudsrateerne, så de så vidt muligt ikke kommer til at overstige det faktiske forbrug. Denne justering vil blive foretaget på grundlag af aktivitetsindberetningen for januar kvartal 2002 og udmøntet i maj- og juniraterne, der udbetales ultimo april og maj. Der vil ikke herefter blive udbetalt forskud.

Udskydelsen forringer ikke kommunernes mulighed for at yde tilskud til daghøjskolerne, jf. daghøjskolelovens § 11, stk. 6.