

Til lovforslag nr. L 62. Betænkning afgivet af Socialudvalget den 18. april 2002

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om social service

(Forhøjelse af tilskud til høreapparater)

[af socialministeren (Henriette Kjær)]

1. Ændringsforslag

Der er af Enhedslistens medlem af udvalget stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 29. januar 2002 og var til 1. behandling den 8. februar 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Socialudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Lovforslaget blev sendt i høring samtidig med fremsættelsen. Den 7. februar 2002 sendte socialministeren de indkomne høringssvar til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget en skriftlig henvendelse fra Ældre Sagen. Socialministeren har over for udvalget kommenteret denne henvendelse.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 8 spørgsmål til socialministeren og 1 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som disse

har besvaret. 4 af udvalgets spørgsmål og socialministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen. Spørgsmål nr. S 1140 og socialministerens svar herpå er optrykt som bilag 3.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret* og vil stemme imod det stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil dog stemme for det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Si-umut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Ændringsforslag

Til § 1

Af et mindretal (EL):

1) Nr. 1 affattes således:

Bemærkninger

»1. § 97, stk. 5, affattes således:

Til nr. 1

»Stk. 5. En ansøger, der er fyldt 18 år, og som er henvist til høreapparatbehandling af en speciallæge i øre-, næse- og halssygdomme, kan vælge at benytte en anden godkendt leverandør, med hvem amtet har indgået en aftale, end amtets audiologiske klinikker. Amtskommunen afholder den fulde udgift til behandlingen.«
[Brugerbetaling på høreapparater afskaffes]

Det er urimeligt med brugerbetaling på høreapparater. Amtskommunen afholder den fulde udgift, hvis behandlingen finder sted på amtets audiologiske klinikker. Hvis amtskommunen, for at forøge servicen og nedbringe ventetiden, inddrager privatpraktiserende audiologer i løsningen af opgaverne, skal dette være udgiftsneutralt for patienten.

Else Winther Andersen (V) Eva Kjer Hansen (V) Flemming Oppfeldt (V)

Troels Lund Poulsen (V) Aase D. Madsen (DF) Pia Kristensen (DF)

Charlotte Dyremose (KF) nfm. Helge Adam Møller (KF) Tove Videbæk (KRF) fmd.

Anne-Marie Meldgaard (S) Grete Schødts (S) Jørn Pedersen (S) Karen Jespersen (S)

Jette Bergenholz Baurup (S) Villy Søvnald (SF) Margrethe Vestager (RV) Line Barfod (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	56*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Oversigt over bilag vedrørende L 62

Bilagsnr.	Titel
1	Liste over høringsparter, fra socialministeren
2	Høringssvar til lovforslaget, fra socialministeren
3	Henvendelse af 8/2-02 fra Ældre Sagen
4	Spm. 1 om kommentar til henvendelse af 8/2-02 fra Ældre Sagen, til socialministeren
5	Spm. 2, om det er muligt for amterne at få del i de 1,5 mia. kr., der er afsat til sygehusvæsenet, til indenrigs- og sundhedsministeren
6	Spm. 3 om en evaluering af effekten af indførelsen af det nugældende tilskud på 3.000 kr. på ventelisterne, til socialministeren Spm. 4 om, hvilken type høreapparater der efterspørges i offentligt regi, til socialministeren
7	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
8	Spm. 5 om en vurdering af, hvordan ventetiden på høreapparater ville udvikle sig, hvis den samlede beløbsramme til tilskud blev givet direkte til amterne til brug for nedbringelse af ventelisterne, til socialministeren Spm. 6 om forventningerne til antallet af færdiguddannede audiologer i de nærmeste år fremover, til socialministeren
9	Spm. 7 om kapaciteten i høreforsorgen til at modtage det stigende antal borgere, der skal have vejledning i valg af høreapparat, til socialministeren
10	Svar på spm. 1 om kommentar til henvendelse af 8/2-02 fra Ældre Sagen, fra socialministeren
11	Svar på spm. 2, om det er muligt for amterne at få del i de 1,5 mia. kr., der er afsat til sygehusvæsenet, fra indenrigs- og sundhedsministeren
12	Svar på spørgsmål nr. S 1139, om Teknisk-Audiologisk Laboratoriums arbejde vil bortfalde som følge af besparelsen på finanslovbevillingen
13	Svar på spørgsmål nr. S 1140, om amtskommunerne fra 2002 selv pålægges at finansiere deres andel af den bortfaldne finanslovbevilling
14	Svar på spørgsmål nr. S 1141 om, i hvor stort omfang det forventes, at merbevillingen til sundhedsområdet på 1,5 mia. kr. til nedbringelse af ventelister vil øge efterspørgslen efter høreapparater, og om den offentlige høreforsorg er parat til at imødekomme en stigende efterspørgsel
15	Svar på spm. 3 om en evaluering af effekten af indførelsen af det nugældende tilskud på 3.000 kr. på ventelisterne, fra socialministeren Svar på spm. 4 om, hvilken type høreapparater der efterspørges i offentligt regi, fra socialministeren
16	Svar på spm. 5 om en vurdering af, hvordan ventetiden på høreapparater ville udvikle sig, hvis den samlede beløbsramme til tilskud blev givet direkte til amterne til brug for nedbringelse af ventelisterne, fra socialministeren Svar på spm. 6 om forventningerne til antallet af færdiguddannede audiologer i de nærmeste år fremover, fra socialministeren

Bilagsnr.	Titel
17	Svar på spm. 7 om kapaciteten i høreforsorgen til at modtage det stigende antal borgere, der skal have vejledning i valg af høreapparat, fra socialministeren
18	Spm. 8, om forhøjelsen af tilskuddet medfører, at f.eks. Odense sygehus efter 1/7-02 ikke kan tage det planlagte antal patienter ind til behandling, da merudgiften til hørerapparater skal dækkes af samme budget, til socialministeren Spm. 9, om ministeren har afsluttet forhandlingerne med amterne således, at der er sikkerhed for, at amterne bevilger de 12 mio. kr., som er nævnt i forslaget, til socialministeren
19	1. udkast til betænkning over lovforslaget
20	Svar på spm. 8, om forhøjelsen af tilskuddet medfører, at f.eks. Odense sygehus efter 1/7-02 ikke kan tage det planlagte antal patienter ind til behandling, da merudgiften til hørerapparater skal dækkes af samme budget, fra socialministeren Svar på spm. 9, om ministeren har afsluttet forhandlingerne med amterne således, at der er sikkerhed for, at amterne bevilger de 12 mio. kr., som er nævnt i forslaget, fra socialministeren

Bilag 2

Nogle af udvalgets spørgsmål til socialministeren og dennes svar herpå

Spørgsmålene og socialministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra S.

Spørgsmål 6:

Hvilke forventninger er der til antallet af færdiguddannede audiologer i de nærmeste år fremover?

Svar:

Ministeriet har til brug for sit svar spurgt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om antallet af færdiguddannede audiologer i de kommende år. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har oplyst, at audiologi er et fagområde, som speciallæger i øre-, næse- og halssygdomme kan profilere sig indenfor. I modsætning til uddannelse i et grund eller grenspeciale autoriseres profilering indenfor et fagområde ikke.

Ifølge Sundhedsstyrelsen er der ikke grundlag for at vurdere det forventede antal af speciallæger med faglig profilering indenfor fagområdet audiologi.

Sundhedsstyrelsen oplyser, at der i 2000-2001 er oprettet 10 undervisningsstillinger for speciallæger i øre-, næse- og halssygdomme. Sundhedsstyrelsen forventer, at antallet af undervisningsstillinger øges i de kommende år.

Ministeriet skal henholde sig til det af Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Sundhedsstyrelsen oplyste.

Spørgsmål 7:

Er der kapacitet i høreforsorgen til at modtage det stigende antal borgere, der skal have vejledning i valg af høreapparat?

Svar:

Det er min og indenrigs- og sundhedsministerens vurdering, at den offentlige høreomsorg har den fornødne kapacitet til at modtage et stigende antal borgere, der skal have vejledning i valg af høreapparat m.v.

Efter det for mig oplyste, vælger de borgere, der får udleveret høreapparat fra godkendte, pri-

vate høreapparatleverandører, typisk at modtage vejledning fra deres private høreapparatleverandør, i stedet for at modtage vejledning fra den offentlige høreomsorg.

Spørgsmål 8:

Kan ministeren bekræfte, at forhøjelsen af tilskuddet kan komme til at betyde, at f.eks. Odense sygehus ikke efter 1. juli 2002 kan tage det ellers planlagte antal patienter ind til behandling, når merudgiften til høreapparater skal betales af det samme budget?

Svar:

Socialministeriet har til brug for sit svar bedt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om et bidrag.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har oplyst, at alle drifts- og bevillingsmæssige beslutninger vedrørende Odense Universitetshospital bliver truffet af sygehuset inden for de rammer, der er fastlagt af Fyns Amt.

Fyns Amt har overfor Indenrigs- og Sundhedsministeriet oplyst, at der ikke er planer om at mindske bevillingen til Odense Universitetshospital som følge af den styrkede tilskudsordning på høreapparatområdet, og at der således ikke er planer om at reducere aktiviteten på sygehuset som følge af lovændringen.

Det er en afgørende målsætning for regeringen at nedbringe de uacceptabelt lange ventetider i sygehusvæsenet, herunder at mindske ventetiderne på høreapparatområdet. Der er på regeringens initiativ derfor vedtaget en lovændring om udmøntning af ekstra 1,5 mia. kr. til målrettet at øge behandlingskapaciteten i sygehusvæsenet, herunder at øge aktiviteten på høreapparatområdet.

Det er regeringens forventning, at udmøntningen af de ekstra 1,5 mia. kr. til meraktivitet i sygehusvæsenet samt den forbedrede tilskudsordning, som amterne i øvrigt kompenseres økonomisk for, vil bidrage til en øget aktivitet på høreapparatområdet.

Spørgsmål 9:

Har ministeren afsluttet de i forslaget nævnte forhandlinger med amtskommunerne, så der er sikkerhed for, at amterne bevilliger de i forslaget nævnte 12 mio. kr. for 2002, således at merudgiften til høreapparater ikke får som konsekvens, at færre patienter kan modtage undersøgelse og behandling i det offentlige sundhedsvæsen?

Svar:

Jeg kan oplyse, at drøftelserne på teknisk plan med amterne om spørgsmålet vedrørende øko-

nomisk kompensation for de forventede amtslige merudgifter, der følger af lovændringen om forhøjet amtsligt tilskud på området, er afsluttet.

Der er enighed om, at de samlede amtslige merudgifter i 2002, dvs. i perioden 1. juli 2002 til 31. december 2002, forventes at blive 9,1 mio. kr. Staten kompenserer fuldt ud amterne for disse merudgifter i 2002. Det er derfor regeringens forventning, at forhøjelsen af tilskudsbeløbet ikke får som konsekvens, at færre patienter kan modtage undersøgelse og behandling i det offentlige sundhedsvæsen.

Bilag 3**Spørgsmål nr. S 1140 og socialministerens svar herpå**

Spørgsmålet og socialministerens svar herpå er optrykt efter ønske fra S.

Spørgsmål nr. S 1140:

Skal ministerens svar på spørgsmål nr. S 813 forstås på den måde, at regeringen forudsætter, at amtskommunerne fra 2002 pålægges selv at finansiere deres andel af den bortfaldne finanslovsbevilling på 1,7 mio. kr., hvis de fortsat ønsker teknisk service til høreforsorgen, og hvor stor en andel af de 1,7 mio. kr. har hidtil været anvendt til amtskommunerne, eller skal ministerens svar forstås således, at TAL's forpligtelser over for den offentlige høreforsorg ophører, jf. forslag til finanslov for finansåret 2002, anmærkninger §§ 1-16, § 15.64.13.10, s. 668?

Svar:

Jeg vil gerne understrege, at ansvaret for den offentlige høreforsorg påhviler amtskommunerne. I det omfang Teknisk-Audiologisk Laborato-

riums (TAL) virksomhed er nødvendig for den offentlige høreforsorg må amtskommunerne sikre sig, at de fortsat kan få leveret de nødvendige ydelser.

Jeg har til brug for mit svar bedt TAL om en redegørelse for fordelingen af anvendelsen af DELTA Teknisk-Audiologisk Laboratoriums finanslovsbevilling, og i hvilket omfang anvendelsen kan relateres til amtskommunerne; se vedlagte brev fra TAL af 1. marts 2002.

Af vedlagte brev fra TAL fremgår, at 24 pct. af finanslovsbevillingen på 1,7 mio. kr. i 2001 vurderes at kunne relateres til amtskommunerne, som bistand ydet direkte til høreklinikker og institutter. Andre aktiviteter som internationalt arbejde, information, undervisning, temadage og standardisering, råd og nævn vurderes kun i nogen eller ringe grad at kunne relateres til amtskommunerne.

Bilag vedlagt:

Kopi af brev af 1. marts 2002 fra Teknisk-Audiologisk Laboratorium (TAL).

Socialministeriet
 Departementet
 Jessie Brender Olesen

DELTA, Teknisk-Audiologisk Laboratorium
 – TAL

Hermed som aftalt pr. telefon en redegørelse for fordelingen af anvendelse af DELTA Teknisk-Audiologisk Laboratoriums finanslovsbevilling, og i hvilket omfang anvendelsen kan relateres til amtskommunerne.

År	1999	2000	2001
Internationalt samarbejde	15 %	13 %	14 %
Konsulentarbejde og projekter for høreforsorgen	28 %	32 %	24 %
Information, undervisning og temadage	51 %	51 %	52 %
Standardisering, råd og nævn	6 %	5 %	11 %

»Konsulentarbejde og projekter for høreforsorgen« vurderes i høj grad at kunne relateres til amtskommunerne, som bistand ydet direkte til høreklinikker og -institutter. »Information, undervisning og temadage« vurderes i nogen grad at kunne relateres til amtskommunerne i forbindelse med uddannelse og efteruddannelse af personalegrupperne på høreklinikker og -institutter, men vedrører også andre aktiviteter.

»Internationalt samarbejde« og »Standardisering, råd og nævn« vurderes kun i ringe grad at kunne relateres til amtskommunerne.

Nedenstående tabel vedrørende fordelingen af finanslovsmidlernes anvendelse er udarbejdet med henblik på orientering af TAL's styregruppe på det næste møde den 6. marts.

En mere detaljeret beskrivelse af de opgaver som TAL løser for finanslovsbevillingen er tilgængelig i årsrapporter og nyhedsbreve som udgives løbende. De seneste udgaver er tilgængelige på Internettet:

<http://www.delta.dk/services/consulting/acoustics/hearing-aid/default.htm>.

Trykte udgaver kan fås ved henvendelse til laboratoriet.

Med venlig hilsen

DELTA

Gert Ravn
 Laboratoriechef
 Teknisk-Audiologisk Laboratorium – TAL
 ger@delta.dk