

Lovforslag nr. L 4. Fremsat den 5. december 2001 af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)

Forslag

til

lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat

(Ændring af statens afregning af pensionsafgifter m.v. til kommunerne)

§ 1

I lov om kommunal indkomstskat, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 770 af 13. oktober 1999, som
ændret senest ved § 5 i lov nr. 460 af 31. maj
2000 foretages følgende ændringer:

1. § 17 a affattes således:

»§ 17 a. Staten udbetaler i et budgetår til den enkelte kommune den kommunale andel af af-
gifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kom-
munerne modtager en andel i henhold til lov om
beskatning af pensionsordninger m.v., vedrøren-
de indkomståret to år før budgetåret samt regule-
ringer vedrørende tidligere indkomstår.

Stk. 2. Det i stk. 1 nævnte beløb afregnes med en tolvtedel i hver måned i budgetåret.«

2. § 17 b ophæves.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2002 og har virkning fra og med budgetåret 2002, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Afregning af forskellen mellem de ud-
betalte forskudsbeløb for budgetårene 2000 og
2001 og den endelige opgørelse af afgifterne for
disse år sker fortsat efter reglerne i § 17 b, jf. den
gældende § 17 a.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Dette lovforslag er – med få mindre redaktionelle ændringer – identisk med et lovforslag, som den daværende regering fremsatte den 4. oktober 2001 (L7). Ved førstebehandling af lovforslaget den 11. oktober 2001 gav alle Folketingets partier – med undtagelse af Centrum-Demokraterne, der ikke deltog i 1. behandlingen – tilslutning til forslaget. Lovforslaget bortfaldt imidlertid ved udskrivelse af folketingsvalg den 1. november 2001. Lovforslaget har til formål at indføre en ny afregningsmodel, hvorefter statens afregning til kommunerne af den kommunale andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatning af pensionsordninger, foretages på et historisk grundlag fra og med år 2002. Den nye afregningsmodel vil give større budgetsikkerhed. I en overgangsperiode i årene 2002 og 2003 vil der fortsat efter de hidtidige regler skulle foretages en efterregulering af de udbetalte forskudsbeløb for 2000 og 2001.

Forslaget er et led i udmøntningen af aftalen mellem den daværende regering og Kommunernes Landsforening af 15. juni 2001 om kommunernes økonomi for 2002, hvor det med henvisning til betænkning nr. 1365 om forenkling af den kommunale finansiering blev aftalt at omlægge statens afregning af den kommunale andel af pensionsafgifter til kommunerne.

2. De gældende regler

Ved begyndelsen af hver måned udbetaler staten til foreløbig dækning af kommunens andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatning af pensionsordninger m.v., et beløb på en tolvtedel af det beløb, der efter det for kommunen vedtagne årsbudget udgør dens indtægt ved de nævnte afgifter.

I året to år efter indkomståret efterreguleres udbetalingen, således at forskellen mellem forskudsbeløbet og de faktiske andele af afgifter af pensionsordninger m.v. afregnes med kommunerne.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Den nye afregningsmodel.

Med lovforslaget foreslås indført en afregningsmodel, hvor staten i stedet for udbetaling af forskudsbeløb foretager endelig afregning af den kommunale andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatning af pensionsordninger m.v., i året to år efter indkomståret.

I praksis vil opgørelsen af den kommunale andel af pensionsafgifter som hidtil blive foretaget af Told- og Skattestyrelsen ultimo indkomståret. Told- og Skattestyrelsen sender herefter Indenrigs- og Sundhedsministeriet en opgørelse af hver enkelt kommunes andel af pensionsafgifter. Indenrigs- og Sundhedsministeriet giver hver enkelt kommune meddelelse om kommunens andel af pensionsafgifter senest den 1. juli i året efter indkomståret. Beløbet udbetales til kommunen i året to år efter indkomståret med 1/12 hver måned. Afregningen vil således være kendt af kommunerne i god tid forud for vedtagelsen af budgettet for det år, hvori afregningen finder sted.

3.2. Overgangsordning for årene 2002 og 2003

I årene 2002 og 2003 skal der i henhold til de gældende regler i § 17 b foretages en efterregulering af de forskudsbeløb, som kommunerne har fået udbetalt i budgetårene 2000 og 2001. For den enkelte kommune kan der blive tale om enten en positiv eller en negativ afregning afhængigt af, om kommunens forskudsbeløb er større eller mindre end kommunens faktiske andel af pensionsafgifter m.v. for de pågældende år.

§ 17 b ophæves med dette lovforslag, dog således at bestemmelsen finder anvendelse ved efterreguleringen af de forskudsbeløb, der er udbetalt i budgetårene 2000 og 2001.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget vedrører alene tidspunktet for afregningen af den kommunale andel af pensionsafgifter m.v. med kommunerne. Der vil ikke være nogen pro-

venumæssige virkninger heraf for staten eller kommunerne.

Lovforslaget medfører en administrativ mere enkel afregningsmodel, der samtidig giver kommunerne større budgetsikkerhed. Kommunerne skal således ikke længere budgettere med et skøn over den kommunale andel af pensionsafgifter m.v. men alene budgettere med en endelig opgørelse, som vil være kendt forud for vedtagelsen af budgettet.

5. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

6. Miljømessige og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømessige eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Høring over lovforslaget

Lovforslaget har været sendt i høring hos Skatteministeriet, Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg Kommuner. Der har alene været enkelte tekniske bemærkninger til lovforslaget.

Vurdering af konsekvenser af lovforslag

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Forslaget giver kommunerne større budgetsikkerhed. Ved indførelse af den ny afregningsmodel vil der ikke længere skulle foretages efterregulering af udbetalte forskudsbeløb.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen indebærer, at der ikke længere skal udbetales forskudsbeløb til kommunerne af pensionsafgifter m.v. I stedet udbetaler staten i et budgetår den kommunale andel af afgifter af pensionsordninger m.v. vedrørende indkomståret to år før budgetåret. Der er tale om et beløb, der vil være opgjort og udmeldt til den enkelte kommune senest 1. juli i året forud for budgetåret.

Denne bestemmelse har virkning første gang for budgetåret 2002, hvor kommunerne vil få udbetalt den kommunale andel af pensionsafgifter m.v. for indkomståret 2000. Der vil være en overgangsordning gældende for budgetårene 2002 og 2003.

Til nr. 2

Lovens § 17 b ophæves, fordi bestemmelsen ikke længere har betydning. I overgangsperioden – budgetårene 2002 og 2003 – sker efterreguleringen af de forskudsbeløb, der er udbetalt i 2000 og 2001, dog efter reglerne i § 17 b.

Til § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2002.

Ifølge aftalen mellem den daværende regering og Kommunernes Landsforening af 15. juni 2001 om kommunernes økonomi for 2002 skal omlægningen foretages fra og med budgetåret 2002, således at der fra og med 2002 sker en afregning af pensionsafgifter for indkomståret to år før budgetåret. Det følger også af aftalen, at der i en overgangsperiode i årene 2002 og 2003 fortsat efter de hidtidige regler vil skulle foretages en efterregulering af de udbetalte forskudsbeløb for 2000 og 2001. Med lovforslaget indføres derfor en

overgangsordning, således at de forskudsbeløb, der i 2000 og 2001 er udbetalt til kommunerne, efterreguleres i 2002 og 2003 efter reglerne i § 17 b.

Den enkelte kommune vil i 2002 få udbetalt et beløb svarende til kommunens andel af afgifter af pensionsordninger m.v. for indkomståret 2000. Dette beløb er opgjort og udmeldt til kommunerne ultimo juni 2001. Herudover vil der, som nævnt ovenfor, i 2002 blive foretaget en afregning af efterreguleringen for de forskudsbeløb, der er udbetalt til kommunerne i 2000. Denne efterregulering er opgjort og udmeldt til kommunerne ultimo juni 2001.

På samme måde vil der i år 2003 til den enkelte kommune blive udbetalt et beløb svarende til kommunens andel af afgifter af pensionsordninger m.v. for indkomståret 2001. Dette beløb vil blive opgjort og udmeldt til kommunerne senest den 1. juli 2002. Herudover vil der, som nævnt ovenfor, i år 2003 blive

foretaget en afregning af efterreguleringen af de forskudsbeløb, der er udbetalt til kommunerne i 2001. Denne efterregulering vil blive opgjort og udmeldt til kommunerne senest den 1. juli 2002.

Overgangsordningen indebærer således, at den kommunale andel af afgifter af pensionsordninger m.v. i 2002 og 2003 vil blive beregnet på baggrund af indkomstårene 2000 og 2001. Indkomstårene 2000 og 2001 har også dannet udgangspunkt for udbetalingen af forskudsbeløb i henholdsvis 2000 og 2001. Denne model er foreslået for at undgå likviditetsproblemer for kommunerne i forbindelse med indførelsen af den foreslåede model for endelig afregning, idet kommunerne ellers i 2002 og 2003 alene ville få afregnet efterreguleringen vedrørende 2000 og 2001. I 2004 vil ordningen være fuldt indarbejdet, og overgangsordningen ophører derfor med udgangen af 2003.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

§ 17 a. Staten udbetaler til den enkelte kommune ved begyndelsen af hver måned et beløb til foreløbig dækning af kommunens andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatningen af pensionsordninger m.v.

Stk. 2. Den månedlige udbetaling efter stk. 1 skal svare til en tolvtedel af det årlige beløb, der efter det for kommunen vedtagne årsbudget udgør dens indtægt ved de skatter, der er nævnt i stk. 1.

§ 17 b. På grundlag af oplysninger, der foreligger i maj i året efter budgetåret, opgøres de beregnede kommunale skatteindtægter for budgetåret. Forskellen mellem denne opgørelse og summen af de månedlige beløb, der efter § 17 a er udbetalt til kommunen i det pågældende budgetår, afregnes med statskassen. Forskelsbeløbet forhøjes med et tillæg, der beregnes med en procent, der svarer til 2 gange Nationalbankens diskonto den 1. juli året forud for budgetåret. Afregningen foretages med en tolvtedel hver måned i året 2 år efter budgetåret.

Lovforslaget

§ 1

I lov om kommunal indkomstskat, jf. lovbeholdning nr. 770 af 13. oktober 1999, som ændret senest ved § 5 i lov nr. 460 af 31. maj 2000 foretages følgende ændringer:

1. § 17 a affattes således:

»§ 17 a. Staten udbetaler i et budgetår til den enkelte kommune den kommunale andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatning af pensionsordninger m.v., vedrørende indkomståret to år før budgetåret samt reguleringer vedrørende tidligere indkomstår.

Stk. 2. Det i stk. 1 nævnte beløb afregnes med en tolvtedel i hver måned i budgetåret.«

1. § 17 b ophæves.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2002 og har virkning fra og med budgetåret 2002, jf. dog stk. 2.

*Gældende formulering**Lovforslaget*

Stk. 2. Afregning af forskellen mellem de udbetalte forskudsbeløb for budgetårene 2000 og 2001 og den endelige opgørelse af afgifterne for disse år sker fortsat efter reglerne i § 17 b, jf. den gældende § 17 a.

Til lovforslag nr. L 4. Skriftlig fremsættelse (5. december 2001)

Indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat. (Ændring af statens afregning af pensionsafgifter m.v. til kommunerne).

(Lovforslag nr. L 4).

Dette lovforslag er – med få mindre redaktionelle ændringer – identisk med et lovforslag, som den daværende regering fremsatte den 4. oktober 2001 (L7). Ved førstebehandling af lovforslaget den 11. oktober 2001 gav alle Folketingets partier – med undtagelse af Centrum-Demokraterne, der ikke deltog i 1. behandlingen – tilslutning til forslaget. Lovforslaget bortfaldt imidlertid ved udskrivelse af folketingsvalg den 1. november 2001.

Forslaget er et led i udmøntningen af aftalen af 15. juni 2001 mellem den daværende regering og Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi for 2002. Med henvisning til betænkning nr. 1365 om forenkling af den kommunale finansiering blev det aftalt at omlægge statens afregning af den kommunale andel af pensionsafgifter til kommunerne, således at afregningen vil blive foretaget på et historisk grundlag.

Det bemærkes, at omlægningen ifølge kommuneaftalen skal have virkning for 2002, hvilket forudsætter, at lovforslaget vedtages inden årsskiftet. Jeg skal derfor tillade mig at anbefale, at

Folketinget dispenserer fra reglen i Folketingets Forretningsorden, hvorefter 3. behandling af et lovforslag ikke må finde sted før 30 dage efter fremsættelsen for Folketinget.

Efter de nugældende regler udbetaler staten ved begyndelsen af hver måned til foreløbig dækning af kommunens andel af afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatning af pensionsordninger m.v., et beløb på en tolvtedel af det beløb, der efter det for kommunen vedtagne årsbudget udgør dens indtægt ved de nævnte afgifter. Dette forskudsbeløb efterreguleres i året to år efter indkomståret.

Lovforslaget indebærer, at der indføres endelig afregning af den kommunale andel af pensionsafgifter til kommunerne i året to år efter indkomståret. Den endelige afregning vil være kendt af kommunerne senest 1. juli i året forud for budgetåret. Der er tale om et enkelt afregningssystem, der vil give kommunerne fuld budgetsikkerhed på dette punkt. Som et led i indfasningen af den nye afregningsmodel indføres der i overensstemmelse med aftalen mellem den daværende regering og Kommunernes Landsforening en overgangsordning for årene 2002 og 2003.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.