

Lovforslag nr. L 25. Fremsat den 11. december 2001 af Karen Jespersen (S), Jørn Pedersen (S), Grete Schødt (S), Margrethe Vestager (RV) og Anders Samuelsen (RV)

## Forslag

til

# Lov om ændring af lov om erstatning til skadelidte værnepligtige m.fl., lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om aktiv socialpolitik

(Konsekvensændringer som følge af arbejdsskadereformen m.v.)

### § 1

I lov nr. 80 af 8. marts 1978 om erstatning til skadelidte værnepligtige m.fl., som senest ændret ved § 2 i lov nr. 488 af 7. juni 2001, foretages følgende ændringer:

1. I § 7 ændres »lov om forsikring mod følger af arbejdsskade« til: »lov om arbejdsskadesikring«.

2. I § 7, stk. 1, nr. 1, og § 7, stk. 1, nr. 9, ændres »skadelidtes« til: »den skadede borgers«. I § 7, stk. 1, nr. 4, i § 8 og to steder i § 9, stk. 2, ændres »skadelidte« til: »den skadede borger«.

3. § 7, stk. 1, nr. 5, affattes således:

»5) frister for Arbejdsskadestyrelsens afgørelse af, at en anmeldt skade ikke er omfattet af loven.«

4. § 9, stk. 1, affattes således:

»§ 9. Arbejdsskadestyrelsens afgørelser efter § 3 kan af den skadede borger, dennes efterladte, arbejdsgiveren og Forsvarskommandoens Forsikringsenhed indbringes for Den Sociale Ankestyrelse. Arbejdsgiveren kan dog alene indbringe Arbejdsskadestyrelsens afgørelse af, hvorvidt et anmeldt tilfælde er omfattet af loven, for Den Sociale Ankestyrelse.«

5. I § 9 indsættes efter stk. 7 som nyt stykke:

»Stk. 8. Ved Den Sociale Ankestyrelsens behandling af sager efter denne lov finder kapitel 9

samt §§ 68 og 70 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område anvendelse, medmindre andet følger af denne lov.«

6. I § 10, stk. 2, ændres »lov om forsikring mod følger af arbejdsskade § 44« til: »lov om arbejdsskadesikring § 40«, og »lov om forsikring mod følger af arbejdsskade § 42« ændres til: »lov om sikring mod følger af arbejdsskade § 38«.

7. § 11, stk. 1-5, affattes således:

»§ 11. Løbende rente efter lov om erstatning til tilskadekomne værnepligtige m.fl., jf. lovbeholdtgørelse nr. 138 af 26. april 1968, forhøjes fra den 1. januar 2003 til 1.537,9 pct. af grundrenten pr. 1. april 1965. For kapitalerstatninger, der skal udbetales efter lov om erstatning til tilskadekomne værnepligtige m.fl., og som fastsættes mere end 3 år efter ulykkestilfældet, anvendes lov om arbejdsskadesikring § 38, stk. 4.

Stk. 2. Løbende ydelse for skader indtruffet mellem 1. april 1978 og 31. december 1992 forhøjes fra den 1. januar 2003 til 330,0 pct. af den løbende ydelse, der svarer til grundlønnen. Menerstatning forhøjes fra den 1. januar 2003 til 330,0 pct. af den ydelse, der svarer til grundbeløbet.

Stk. 3. Løbende ydelse for skader indtruffet mellem 1. januar 1993 og 30. januar 1995 forhøjes fra den 1. januar 2003 til 126,5 pct. af den løbende ydelse, der svarer til grundlønnen.

*Stk. 4.* Løbende ydelse for skader indtruffet mellem 31. januar 1995 og 31. december 2002 forhøjes fra den 1. januar 2003 til 121,2 pct. af den løbende ydelse, der svarer til grundlønnen.

*Stk. 5.* Renter, løbende ydelser og ménerstatninger, jf. stk. 1-4, reguleres efter lov om arbejdsskadesikring § 38.«

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 6-8.

## § 2

I lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, jf. lovbekendtgørelse nr. 147 af 2. marts 2001, foretages følgende ændringer:

1. § 22, *stk. 1, nr. 4*, affattes således:

»4) der er rejst sag om ret til erstatning efter lov om arbejdsskadesikring og der ikke i sagen er truffet en endelig afgørelse eller«.

2. Efter § 24 indsættes:

»§ 24 a. Arbejdsgivere for personer, der har været udsat for en arbejdsskade, skal samarbejde

med kommunen om at fastholde den arbejdsskadede på virksomheden eller på arbejdsmarkedet i øvrigt.«

## § 3

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 614 af 26. juni 2001, foretages følgende ændring:

1. Efter § 8 c indsættes:

*»Arbejdsgiverens ansvar for ansatte med arbejdsskade*

§ 8 d. Arbejdsgivere for personer, der har været udsat for en arbejdsskade, skal samarbejde med kommunen om at fastholde den arbejdsskadede på virksomheden eller på arbejdsmarkedet i øvrigt.«

## § 4

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. januar 2003.

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Lovforslaget er identisk med det lovudkast, som Socialministeriet den 30. oktober 2001 sendte i høring.

Lovforslaget indeholder en række konsekvensændringer som følge af forslaget til lov om arbejdsskadesikring, hvorved der tilsigtes en reform på arbejdsskadeområdet. Samtidig indeholder lovforslaget en række præciseringer af anden lovgivning af betydning for samspillet med lov om arbejdsskadesikring.

Lovforslaget medfører en række ændringer i lov om erstatning til skadelidte værnepligtige m.fl., i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og i lov om aktiv socialpolitik.

For at fremme, at arbejdsskadede borgere hurtigst muligt kan vende tilbage til arbejdsmarkedet, foreslås det i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og i lov om aktiv socialpolitik præciseret, at en arbejdsgiver har et medansvar for at hjælpe ansatte, der rammes af en arbejdsskade, med at komme tilbage i beskæftigelse igen enten i egen virksomhed eller i anden virksomhed.

Ved lovforslaget foreslås det endvidere, at forlænselsesreglen i sygedagpengelovens § 22, stk. 1, nr. 4, præciseres således, at udbetalingen af dagpengene kan forlænges indtil det tidspunkt, hvor Arbejdsskadestyrelsen træffer en endelig afgørelse om erstatning for tab af erhvervsevne. Efter gældende praksis standses sygedagpengene, når Arbejdsskadestyrelsen træffer en midlertidig afgørelse ved udløbet af den lovbestemte 2-års-frist.

### *Administrative og økonomiske konsekvenser af lovforslaget*

#### *Lov om erstatning til skadelidte værnepligtige m. fl.*

Merudgifterne til ydelser og administration indgår i konsekvensberegningerne i forslaget til lov om arbejdsskadesikring.

### *Lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel*

Ændringen indebærer, at udbetaling af dagpenge ikke kan ophøre, før der er truffet endelig afgørelse om erstatning for tab af erhvervsevne.

Det medfører merudgifter til sygedagpenge i ca. 700 sager årligt. Det antages, at de skadede borgere i gennemsnit vil modtage sygedagpenge i yderligere 13 uger. Dette skal også ses i lyset af, at sagsbehandlingstiden som led i arbejdsskadereformen vil blive nedsat.

Merudgiften er beregnet til 5 millioner kr. Merudgiften påhviler kommunerne, idet der er tale om sygedagpenge ud over 52 uger.

Der bliver tillige tale om en modgående besparelse i kontanthjælpen, idet de skadede borgere, der vil få udbetalt sygedagpenge efter forslaget, ikke samtidig vil være berettiget til kontanthjælp, som disse borgere i dag er henvist til, når udbetaling af sygedagpengene ophører.

Besparelsen i kontanthjælpen udgør 3,6 mio. kr. Besparelsen deles mellem staten og kommunerne.

Der vil således blive tale om en nettomerudgift på 1,4 mio. kr. for det offentlige som helhed.

De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.

Se skema 1 nedenfor for et skøn over merudgifter (mio. kr. – PL 2002).

### *Lov om aktiv socialpolitik*

Lovændringerne forventes ikke at medføre merudgifter til ydelser eller administration.

### *Administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget medfører ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### *Miljømæssige konsekvenser*

Forslaget medfører ikke miljømæssige konsekvenser.

### *Forholdet til EU-retten*

Forslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

*Forholdet til det frivillige foreningsliv*

Forslaget har ingen konsekvenser for det frivillige foreningsliv.

Se skema 2 nedenfor for en vurdering af lovforslagets konsekvenser i hovedtræk (mio. kr. – (jf. tidl.) PL 2002)

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1**Til nr. 1*

Det foreslås at ændre terminologien i loven i overensstemmelse med forslag til lov om arbejdsskadesikring. Bestemmelsernes indhold bevares i øvrigt uændret.

*Til nr. 2*

Det foreslås at ændre terminologien i loven i overensstemmelse med forslag til lov om arbejdsskadesikring. Bestemmelsernes indhold bevares i øvrigt uændret.

*Til nr. 3*

Ændringen er en konsekvens af, at den selvstændige afgørelse om anerkendelse af anmeldte skader bortfalder ved forslag til lov om arbejdsskadesikring.

*Til nr. 4*

Bestemmelsen giver Forsvarskommandoens Forsikringsenhed fuld ankeadgang i disse sager. Forsvarskommandoens Forsikringsenhed varetager Forsvarsministeriets forpligtelser og interesser som selv sikrer i disse sager.

Arbejdsgiveren, der efter loven er pågældende tjenestested, er ikke part i konkrete skadesager efter lov om erstatning til skadelidte værnepligtige m.fl. Arbejdsgiveren er tillagt en særlig adgang til aktindsigt i de konkrete skadesager. Denne aktindsigt er begrænset til oplysninger, der alene vedrører tjenestestedets forhold og svarer til offentlighedslovens regel om »egen access.« Det foreslås derfor, at særreglen i § 9, stk. 1, i lov om erstatning til skadelidte værnepligtige m.fl. ophæves.

*Til nr. 5*

Det foreslås at lade reglerne i kapitel 9 og §§ 68 og 70 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område finde anvendelse ved behandling af klagesager efter denne lov. På denne måde bevares de retsgarantier, der hidtil har været i lov om Den Sociale Ankestyrelse.

*Til nr. 6*

Ændringerne er en konsekvens af, at de nævnte bestemmelser er flyttet i forslag til lov om arbejdsskadesikring.

*Til nr. 7*

Bestemmelsen sikrer en regulering af erstatning til personer, der er eller bliver berettiget efter tidligere lovgivning. Bestemmelsen svarer til § 87 i forslaget til lov om arbejdsskadesikring.

*Til § 2**Til nr. 1*

Efter forlængelsesreglen i sygedagpengelovens § 22, stk. 1, nr. 4, kan udbetaling af dagpenge fortsætte ud over den normale varighedsgrænse på 52 uger, når modtageren har anmeldt en arbejdsskade til Arbejdsskadestyrelsen og der dermed er rejst sag om ret til erstatning efter lov om arbejdsskadesikring.

Arbejdsskadestyrelsen skal efter forslaget til lov om arbejdsskadesikring inden 1 år efter, at arbejdsskaden er anmeldt, træffe afgørelse i sagen om erstatning for tab af erhvervsevne.

Det er imidlertid ikke altid muligt for Arbejdsskadestyrelsen at træffe en endelig afgørelse om erhvervsevnetabets størrelse inden for 1-års-fristen. Dette kan medføre, at der ved udløbet af fristen træffes en midlertidig og formel afgørelse – en såkaldt 0-afgørelse – der går ud på, at den arbejdsskadede borger på dette tidspunkt ikke opfylder betingelserne for at modtage erstatning for tab af erhvervsevne. Denne midlertidige afgørelse vil efter Den Sociale Ankestyrelses praksis indebære, at udbetalingen af dagpenge ophører, og den skadede borger er herefter henvist til økonomisk hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, hvis betingelserne herfor er opfyldt.

Det har med bestemmelsen i sygedagpengelovens § 22, stk. 1, nr. 4, ikke været hensigten, at forlængelse af dagpengene kun kan ske indtil det tidspunkt, hvor Arbejdsskadestyrelsen træffer en midlertidig afgørelse af hensyn til overholdelse af 1-års-fristen. Med forslaget præciseres det derfor, at udbetalingen af dagpengene kan forlænges indtil det tidspunkt, hvor Arbejdsskadestyrelsen træffer en endelig afgørelse om erstatning for tab af erhvervsevne.

*Til nr. 2*

For at fremme, at arbejdsskadede borgere hurtigst muligt kan vende tilbage til arbejdsmarkedet, foreslås det i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel præciseret, at en arbejdsgiver har et medansvar for at hjælpe

ansatte, der rammes af en arbejdsskade, med at komme tilbage i beskæftigelse igen enten i egen virksomhed eller i anden virksomhed.

*Til § 3*

Til nr. 1

For at fremme, at arbejdsskadede borgere hurtigst muligt kan vende tilbage til arbejdsmarkedet, foreslås det i lov om aktiv socialpolitik præciseret, at en ar-

bejdsgiver har et medansvar for at hjælpe ansatte, der rammes af en arbejdsskade, med at komme tilbage i beskæftigelse igen enten i egen virksomhed eller i anden virksomhed.

*Til § 4*

Det foreslås, at ændringerne af lovene træder i kraft den 1. januar 2003 samtidig med lov om arbejdsskadesikring.

Skema 1

**Skønnede merudgifter (mio. kr. – PL 2002)**

	Kommunerne	Staten	Det offentlige i alt
Merudgifter til sygedagpenge	5,0	0	5,0
Mindreudgifter til kontanthjælp	1,8	1,8	3,6
I alt	3,2	- 1,8	1,4

Skema 2

**Lovforslagets konsekvenser i hovedtræk (mio. kr. – PL 2002)**

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	1,4
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgere	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

### *Skriftlig fremsættelse*

**Karen Jespersen (S):**

Som ordfører for forslagsstillerne tillader jeg mig herved at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om erstatning til skadelidte værnepligtige m.fl., lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel og lov om aktiv socialpolitik. (Konsekvensændringer som følge af arbejdsskadereformen m.v.).*

(Lovforslag nr. L 25).

Jeg henviser i øvrigt til de bemærkninger, der ledsager lovforslaget, og anbefaler det til Tingets velvillige behandling.

**Lovforslaget sammenholdt med gældende formulering***Gældende formulering*

§ 7. I sager efter loven anvendes reglerne i lov om forsikring mod følger af arbejdsskade tilsvarende for så vidt angår:

- 1) skadelidtes medvirken til skadens indtræden,
- 2) betaling af lægeattester m.v.,
- 3) de midler, sikringsstyrelsen kan anvende for at få sagen oplyst,
- 4) sikringsstyrelsens ret til at stille visse krav til skadelidte eller de efterladte efter skadens indtræden,
- 5) frister for Arbejdsskadestyrelsens afgørelse af, om ulykkestilfælde, kortvarige skadelige påvirkninger eller sygdomme på fortegnelsen over erhvervssygdomme er omfattet af loven,
- 6) fastsættelse, kapitalisering, regulering og udbetaling af lovens ydelser,
- 7) fastsættelse af årsløn, jf. dog § 8,
- 8) regres mod skadevolderen,
- 9) overdragelse af og retsforfølgning mod skadelidtes krav.

*Lovforslaget*

1. I § 7 ændres »lov om forsikring mod følger af arbejdsskade« til: »lov om arbejdsskadesikring«.

2. I § 7, stk. 1, nr. 1, og § 7, stk. 1, nr. 9, ændres »skadelidtes« til: »den skadede borgers«. I § 7, stk. 1, nr. 4, i § 8 og to steder i § 9, stk. 2, ændres »skadelidte« til: »den skadede borger«.

3. § 7, stk. 1, nr. 5, affattes således:

»5) frister for Arbejdsskadestyrelsens afgørelse af, at en anmeldt skade ikke er omfattet af loven.«

*Gældende formulering*

§ 9. Arbejdsskadestyrelsens afgørelser efter § 3 kan af skadelidte, dennes efterladte og arbejdsgiveren indbringes for Den Sociale Ankestyrelse. Arbejdsgiveren kan dog alene indbringe Arbejdsskadestyrelsens afgørelse om, hvorvidt et anmeldt tilfælde er omfattet af loven, for Ankestyrelsen. Arbejdsgiverens aktindsigt er begrænset til oplysninger, der alene vedrører tjenestestedets forhold.

*Stk. 2.* Klage efter stk. 1 skal indgives inden 4 uger efter, at klageren har modtaget afgørelsen. For skadelidte eller efterladte, der på afgørelsens tidspunkt opholder sig på Færøerne eller i det øvrige Europa uden for Danmark, er fristen dog 6 uger. Opholder skadelidte eller de efterladte sig uden for Europa, er fristen 3 måneder.

**§ 10 - - -**

*Stk. 2.* Fra samme tidspunkt ophæves lov om erstatning til tilskadekomne værnepligtige m.fl., jf. lovbekendtgørelse nr. 138 af 26. april 1968. Loven finder dog fortsat anvendelse på ulykkestilfælde og sygdomme, der er indtruffet, henholdsvis påvist, før den 1. april 1978. § 7, nr. 6, jf. lov om forsikring mod følger af arbejdsskade § 44, træder dog i stedet for §§ 26, 29 og 33 i lov om erstatning til tilskadekomne værnepligtige m.fl. Endvidere træder § 11, jf. lov om forsikring mod følger af arbejdsskade § 42, i stedet for §§ 32 og 32 A i lov om erstatning til tilskadekomne værnepligtige m.fl.

*Lovforslaget***4. § 9, stk. 1, affattes således:**

»§ 9. Arbejdsskadestyrelsens afgørelser efter § 3 kan af den skadede borger, dennes efterladte, arbejdsgiveren og Forsvarskommandoens Forsikringsenhed indbringes for Den Sociale Ankestyrelse. Arbejdsgiveren kan dog alene indbringe Arbejdsskadestyrelsens afgørelse af, hvorvidt et anmeldt tilfælde er omfattet af loven, for Den Sociale Ankestyrelse.«

**5. I § 9 indsættes efter stk. 7 som nyt stykke:**

»Stk. 8. Ved Den Sociale Ankestyrelsens behandling af sager efter denne lov finder kapitel 9 samt §§ 68 og 70 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område anvendelse, medmindre andet følger af denne lov.«

**6. I § 10, stk. 2, ændres »lov om forsikring mod følger af arbejdsskade § 44« til: »lov om arbejdsskadesikring § 40«, og »lov om forsikring mod følger af arbejdsskade § 42« ændres til: »lov om sikring mod følger af arbejdsskade § 38«.**

*Gældende formulering**Lovforslaget**7. § 11, stk. 1-5, affattes således:*

§ 11. Løbende renter, der skal udbetales efter den hidtil gældende lov, forhøjes fra den 1. april 1978 til 466 pct. af den rente, der svarer til grundlønnen. Renterne reguleres efter arbejdsskadeforsikringslovens § 38, stk. 2. For kapitalerstatninger, der skal udbetales efter den hidtil gældende lov, og som fastsættes mere end 3 år efter ulykkestilfældet, anvendes arbejdsskadeforsikringslovens § 38, stk. 4.

Stk. 2. Dør en tilskadekomne, der modtager en rente, beregnes og reguleres erstatningen til de efterladte på grundlag af en årsløn, der svarer til det rentebeløb, som er fastsat efter stk. 1.

Stk. 3. Rentemodtagere, der er fyldt 75 år, kan forlange, at renten, efter at denne er nedsat efter den hidtil gældende lovs § 21, stk. 4, eller § 22, stk. 6, omsættes til et kapitalbeløb.

Stk. 4. Fristen, inden for hvilken den i stk. 3 nævnte omsætning af rente til kapital kan ske, fastsættes af chefen for Sikringsstyrelsen, der ligeledes fastsætter regler for omsætning af rente til efterladte.

Stk. 5. Den aldersgrænse, der er nævnt i stk. 3, nedsættes fra den 1. april 1979 til 70 år og fra den 1. april 1980 til den 1. i måneden efter, at den pågældende er fyldt 67 år.

**§ 2**

§ 22. Udbetalingen af dagpenge ophører, når der er udbetalt dagpenge eller løn under sygdom for mere end 52 uger i de 18 forudgående kalendermåneder, medmindre

- 1) det anses for overvejende sandsynligt, at revalidering vil blive iværksat,
- 2) det anses for nødvendigt at gennemføre arbejdsprøvning eller andre afklarende foranstaltninger med henblik på at klarlægge den sikredes arbejdsevne, således at dagpengeperioden forlænges i op til 2 gange 13 uger,
- 3) den sikrede er under eller venter på lægebehandling, som må antages inden for en kortere tid at kunne genskabe arbejdsdygtigheden,

»§ 11. Løbende rente efter lov om erstatning til tilskadekomne værnepligtige m.fl., jf. lovbekendtgørelse nr. 138 af 26. april 1968, forhøjes fra den 1. januar 2003 til 1.537,9 pct. af grundrenten pr. 1. april 1965. For kapitalerstatninger, der skal udbetales efter lov om erstatning til tilskadekomne værnepligtige m.fl., og som fastsættes mere end 3 år efter ulykkestilfældet, anvendes lov om arbejdsskadesikring § 38, stk. 4.

Stk. 2. Løbende ydelse for skader indtruffet mellem 1. april 1978 og 31. december 1992 forhøjes fra den 1. januar 2003 til 330,0 pct. af den løbende ydelse, der svarer til grundlønnen. Ménerstatning forhøjes fra den 1. januar 2003 til 330,0 pct. af den ydelse, der svarer til grundbeløbet.

Stk. 3. Løbende ydelse for skader indtruffet mellem 1. januar 1993 og 30. januar 1995 forhøjes fra den 1. januar 2003 til 126,5 pct. af den løbende ydelse, der svarer til grundlønnen.

Stk. 4. Løbende ydelse for skader indtruffet mellem 31. januar 1995 og 31. december 2002 forhøjes fra den 1. januar 2003 til 121,2 pct. af den løbende ydelse, der svarer til grundlønnen.

Stk. 5. Renter, løbende ydelser og ménerstatninger, jf. stk. 1-4, reguleres efter lov om arbejdsskadesikring § 38.«

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 6-8.

*Gældende formulering*

- 4) der er rejst sag om ret til erstatning efter lov om sikring mod følger af arbejdsskade eller
- 5) der er påbegyndt en sag om førtidspension, eller
- 6) særlige omstændigheder i øvrigt taler derfor.

*Lovforslaget*

1. § 22, stk. 1, nr. 4, affattes således:  
»4) der er rejst sag om ret til erstatning efter lov om arbejdsskadesikring og der ikke i sagen er truffet en endelig afgørelse eller«.