

Til lovforslag nr. L 150. Betænkning afgivet af Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik den 14. maj 2002

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af integrationsloven

(Individuelle kontrakter)

[af integrationsministeren (Bertel Haarder)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. februar 2002 og var til 1. behandling den 21. marts 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og integrationsministeren sendte den 18. februar dette udkast til Retsudvalget, parallelomdelt i Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik på alm. del – bilag 5. Den 15. marts, 20. marts og 10. april 2002 sendte integrationsministeren de indkomne høringsvar til udvalget. Den 20. marts 2002 sendte integrationsministeren et høringsnotat til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Advokatrådet,  
Dansk Arbejdsgiverforening og  
Smidt & Wilken.

#### Deputationer

Endvidere har Smidt & Wilken v/Torben Wilken mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til integrationsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

Et af udvalgets spørgsmål og integrationsministerens svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

#### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, S, DF, KF og RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har med glæde konstateret, at regeringens forslag om individuelle kontrakter i store træk er identisk med Socialdemokratiets eget forslag om, at de nuværende handlingsplaner ændres til »forpligtende kontrakter«. Socialdemokratiets mål med denne ændring er at præcisere rettigheder og pligter og med afsæt i den enkelte udlændings kvalifikationer at sammensætte et målrettet integrationsforløb baseret på sprogundervisning, samfundsforståelse og beskæftigelse.

Socialdemokratiet deler derfor lovforslagets intentioner. Individuelle kontrakter kan, hvis de sikres det rette indhold, bidrage til en bedre og langt mere målrettet integrationsindsats for den enkelte udlænding.

Integration af udlændinge i det danske samfund skal bygge på rettigheder og pligter. Socialdemokratiet støtter derfor også lovforslagets understregning af, at det er vigtigt, at udlændinge tidligt i deres ophold sikres et klart kendskab til de rettigheder og pligter, det danske samfund bygger på.

Uddannelse, det danske sprog og arbejde er afgørende for en succesfuld integration. Derfor ser Socialdemokratiet meget positivt på regeringens tilkendegivelser om, at de individuelle kontrakter skal målrettes arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet.

Lovforslagets succes afhænger af indholdet af de individuelle kontrakter. Socialdemokratiet har derfor i behandlingen af lovforslaget påpeget, at nedenstående hensyn og emner bør indgå i udformningen af de nye individuelle kontrakter:

- Uddannelsesafklaring vedrørende den enkelte udlænding skal fungere bedre. De nye individuelle kontrakter får kun mening, hvis der som det første i forløbet sikres en vurdering af den enkelte udlændings uddannelsesmæssige kvalifikationer. En hurtig afklaring er afgørende for, at der kan tilrettelægges et fremadrettet uddannelsesforløb for den enkelte udlænding.
- Der bør sikres bedre muligheder for fleksibilitet i de treårige integrationsforløb. Perioden må i sig selv ikke stå i vejen for den enkelte udlændings adgang til fast arbejde eller påbegyndelse af uddannelsesforløb.
- Sprogundervisningen bør indrettes mere fleksibelt og opdeles i egentlige moduler, som hvert afsluttes med et bevis for deltagelse. Modulopdelingen skal sikre, at sprogundervisning og beskæftigelse kan kombineres i mere fleksible integrationsforløb. Ligeledes er det vigtigt, at integrationsforløbene for fremti-

den indeholder mere undervisning i danske samfundsforhold.

- Det er afgørende for integrationen, at der stilles øgede krav til aktiveringen af udlændinge. Aktiveringen skal være mere erhvervsrettet.

I den foreslåede nye bestemmelse i § 19, stk. 4, gives ministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler for den individuelle kontrakts indgåelse, indhold og udformning. Socialdemokratiet ser i forlængelse af ovenstående punkter frem til, at ministeren benytter sig af denne hjemmel, så de nye individuelle kontrakter kan bidrage til en styrket integration af udlændinge i Danmark.

Det Radikale Venstres medlem af udvalget er enig i, at det er en god ide at lave en kontrakt mellem den enkelte udlænding og de danske myndigheder. En kontrakt, hvor rettigheder og pligter gøres klare. Kendetegnende for en kontrakt er imidlertid, at den gælder for begge parter. Det er Det Radikale Venstres opfattelse, at regeringen med den foreslåede ændring af integrationsloven næsten alene lægger vægt på udlændingens pligter og kun i ringe omfang redegør for f.eks. sanktionsmuligheder over for den/de myndighed(er), som evt. ikke opfylder deres del af kontrakten. Det Radikale Venstre havde meget gerne set, at regeringen i sine formuleringer havde lagt mere vægt på, at der er tale om et ligeværdigt forhold mellem den enkelte udlænding og de danske myndigheder.

Et *mindretal* i udvalget (SF) vil stemme hverken for eller imod lovforslaget ved 3. behandling

Et *andet mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til forkastelse ved 3. behandling.

Et *trede mindretal* i udvalget (IA) vil redegøre for sin stilling ved lovforslagets 2. behandling.

Kristeligt Folkeparti, Tjóðveldisflokkurinn og Siumut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Birthe Rønn Hornbech (V) Jens Vibjerg (V) Inge Dahl-Sørensen (V) Marianne Pedersen (V)*  
*Jørgen Winther (V) fmd. Pia Kjærsgaard (DF) Peter Skaarup (DF) Else Theill Sørensen (KF)*  
*Lars Barfoed (KF) Ritt Bjerregaard (S) Sophie Hæstorp Andersen (S) Morten Bødskov (S)*  
*Anne-Marie Meldgaard (S) nfm. Kamal Qureshi (SF) Elsebeth Gerner Nielsen (RV)*  
*Søren Søndergaard (EL) Kuupik Kleist (IA)*

Kristeligt Folkeparti, Tjóðveldisflokkurin og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	57*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqaṭigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9		

\* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

**Oversigt over bilag vedrørende L 150**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Henvendelse af 1/3-02 med hørings svar fra Advokatrådet
2	Spm. 1 om ministerens kommentar til henvendelse af 1/3-02 fra Advokatrådet, til integrationsministeren
3	Henvendelse af 26/2-02 fra Dansk Arbejdsgiverforening
4	Spm. 2 om kommentar til henvendelse af 26/2-02 fra Dansk Arbejdsgiverforening, til integrationsministeren
5	Hørings svar, fra integrationsministeren
6	Svar på spm. 1 om ministerens kommentar til henvendelse af 1/3-02 fra Advokatrådet, fra integrationsministeren
7	Yderligere hørings svar og høringsnotat, fra integrationsministeren
8	Frist for spørgsmål til lovforslaget
9	Forslag til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
10	Spm. 3, om familiesammenførte er omfattet af ordningen med integrationsprogrammer, til integrationsministeren
11	Hørings svar fra Københavns Kommune
12	Svar på spm. 2 om kommentar til henvendelse af 26/2-02 fra Dansk Arbejdsgiverforening, fra integrationsministeren Svar på spm. 3, om familiesammenførte er omfattet af ordningen med integrationsprogrammer, fra integrationsministeren
13	Henvendelse af 24/4-02 fra Smidt & Wilken v/Torben Wilken
14	Spm. 4 om kommentar til henvendelse af 24/4-02 fra Smidt & Wilken v/Torben Wilken, til integrationsministeren
15	Spm. 5 om kommentar til hørings svaret fra Københavns Kommune, til integrationsministeren
16	Spm. 6 om sanktioner, hvis en kommune misligholder en individuel kontrakt, til integrationsministeren
17	Meddelelse om betækningsafgivelse tirsdag den 7. maj 2002
18	1. udkast til betænkning
19	Svar på spm. 4 om kommentar til henvendelse af 24/4-02 fra Smidt & Wilken v/Torben Wilken, fra integrationsministeren Svar på spm. 5 om kommentar til hørings svaret fra Københavns Kommune, fra integrationsministeren Svar på spm. 6 om sanktioner, hvis en kommune misligholder en individuel kontrakt, fra integrationsministeren
20	2. udkast til betænkning

**Bilag 2****Et af udvalgets spørgsmål til integrationsministeren og dennes svar herpå**

Spørgsmålet og svaret er optrykt efter ønske fra Socialdemokratiet.

*Spørgsmål nr. 3:*

Er familiesammenførte udlændinge også omfattet af ordningen med integrationsprogrammer, og vil de blive omfattet af lovforslaget om individuelle kontrakter? I benægtende fald, er ministeren så indstillet på at stille ændringsforslag, der sikrer, at familiesammenførte udlændinge også omfattes?

*Svar:*

Det følger af integrationslovens §§ 16 og 19, at alle udlændinge, som kommunalbestyrelsen overtager ansvaret for, skal tilbydes et introduktionsprogram og en handlingsplan.

Med lovforslaget om individuelle kontrakter ændres der ikke ved målgruppen for introdukti-

onsprogrammet. Familiesammenførte udlændinge vil derfor fortsat have ret til at deltage i et introduktionsprogram og vil efter lovforslaget få fastlagt en kontrakt i stedet for en handlingsplan.

Lovforslaget har blandt andet til formål at styrke familiesammenførte udlændinges integration i det danske samfund, idet den familiesammenførte udlænding via kontrakten med kommunen skal have afklaret den pågældendes arbejds- og uddannelsesmuligheder, herunder hvilke aktiviteter kommunen kan stille til rådighed for den enkelte, og hvilke forpligtigelser, der følger heraf. Kontrakten skal således medvirke til, at den enkelte udlænding får en bedre forståelse for, hvilke rettigheder/pligter og normer der gælder i det danske samfund.