

Lovforslag nr. L 143. Fremsat den 27. februar 2002 af fødevarerministeren (Marianne Fischer Boel)

## Forslag

til

# Lov om ændring af fiskerilov

(Overdragelige kvoteandele m.v.)

### § 1

I lov nr. 281 af 12. maj 1999, fiskerilov, som ændret ved § 10 i lov nr. 466 af 7. juni 2001, foretages følgende ændringer:

1. I § 14, stk. 3, 1. pkt., udgår: ”og offentligt hverv”.

2. § 14, stk. 3, 3. pkt. affattes således:

”Indtægter fra tillidsposter i fiskeriets organisationer, fra ansættelse på redningsstationer og fra offentlige hverv, ligestilles med bruttoindkomsten fra erhvervsfiskeri for personer, der tidligere har været beskæftiget med erhvervsmæssigt fiskeri.”

3. I § 17, stk. 4, 1. pkt., ændres ”fiskeri” til: ”bi-erhvervsfiskeri”.

4. I § 37, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

”Ministeren kan fastsætte regler om betingelser og vilkår for godkendelse af overdragelse af kvoteandele ifølge en tilladelse.”

5. I § 37, stk. 2, indsættes efter ”tilladelse”: ”, herunder en rettighed til kvoteandele, der er overdragelig i henhold til regler fastsat i medfør af stk. 1”.

6. I § 37, stk. 3, indsættes som 2. pkt.:

”Ved tilbagekaldelse af en tilladelse bortfalder retten til at fange den fangstmængde, der var til-

delt for den pågældende periode, ligesom denne ret ikke kan overdrages af indehaveren.”.

7. I kapitel 20 indsættes efter § 112:

”§ 112 a. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fører edb-register over overdragelige kvoteandele, jf. § 37, stk. 1. Registret er offentligt tilgængeligt.

Stk. 2. Ministeren fastsætter regler om anmeldelse og registrering af overdragelige kvoteandele, jf. stk. 1.

Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler om, at udveksling af dokumenter i forbindelse med anmeldelse og registrering kan ske i elektronisk form, og at de skal indsendes til Fiskeridirektoratet i en af direktoratet foreskrevet standardiseret form.”.

8. § 117, stk. 2, nr. 1, affattes således:

”1) ret til at færdes over de jorder og private veje, der støder op til ferskvand eller saltvand, herunder ret til at færdes med motorkøretøj.”.

9. I § 117, stk. 2, nr. 4, ændres ”og” til: ”,”.

10. I § 117, stk. 2, nr. 5, ændres ”udstyr.” til: ”udstyr og”.

11. I § 117, stk. 2, indsættes som nummer:

”6) ret til at benytte motordrevne fartøjer i ferskvand.”.

12. I § 130, stk. 1, nr. 1, indsættes efter ”§ 28, stk. 2” ”§ 32, stk. 4”.

13. I § 130, stk. 1, nr. 2, indsættes efter "tilladelse": "eller bevilling".

14. § 135 affattes således:

"§ 135. Udenlandske skibe, som har været anvendt til fiskeriaktiviteter, der strider mod de i § 10 nævnte EF-retsakter, mod denne lov eller mod regler fastsat i medfør af denne lov, kan tilbageholdes af kontrolmyndigheden. Kontrolmyndighedens iværksættelse af tilbageholdelse finder sted i overensstemmelse med retsplejelovens kapitel 74 om beslaglæggelse.

Stk. 2. Tilbageholdelse efter stk. 1 kan kun ske, hvis det er påkrævet

- 1) til sikring af bevismidler,
- 2) til sikring af det offentliges krav på sagsomkostninger, konfiskation og bøde,

- 3) til sikring af forurettedes krav på tilbagelevering eller erstatning eller
- 4) til gennemførelse af kontrol og retsforfølgning.

Stk. 3. Der kan ikke ske tilbageholdelse efter stk. 1, hvis der er stillet sikkerhed for betalingen af de i stk. 2, nr. 2 og 3, nævnte beløb, eller den, der havde rådighed over skibet under fiskeriaktiviteten, uberettiget var i besiddelse af det.

Stk. 4. Betales de i stk. 2, nr. 2 og 3, nævnte beløb ikke, eller stilles der ikke sikkerhed for sådanne beløb senest to måneder efter sagens endelige afgørelse, kan der søges fyldestgørelse i skibet.”

## § 2

Tidspunktet for lovens eller dele af lovens ikrafttræden fastsættes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets sigte og baggrund*

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af lov nr. 281 af 12. maj 1999, fiskerilov, som ændret ved § 10 i lov nr. 466 af 7. juni 2001. (L 1999 281: FT 1998-99 A 2691 (lovforslag 106), 2763, FF 2269, 6097, 6354, B 633, 732, C 551. L 466 2001: FT A 6416 (lovforslag 207), 6465, FF 6549, 8675, 9252, B 1532, C 1052.)

Hovedsigtet med lovforslaget er at tilpasse fiskeriloven på de punkter, hvor gennemførelsen af Folketingets vedtagelse V 117 af 17. maj 2001 om dansk fiskeriforvaltning (V 117) kræver det. Udgangspunktet er en ny dansk fiskeriforvaltning, hvor der lægges vægt på, at dansk fiskeri er et sammensat erhverv, hvor forvaltningspolitikken må tilpasses de forskellige målsætninger og muligheder.

Regeringen ønsker at fremhæve hensynet til kystfiskeriet som et levende og konkurrencedygtig fiskeri, og som samtidig er en vigtig del af vores kulturarv. Kystfiskeriet og de mindre fiskerihavne i alle dele af landet ønskes opretholdt. Lokal erhvervspolitik og adgangen til markedet for ferske fisk har betydning for de små havne.

Det demersale fiskeri er i dag påvirket af nedgangen i torskebestanden, og Regeringen deltager i EU's bestræbelser for at vende udviklingen samtidig med, at man har målrettet fiskeriforskningen til fremme af et mere selektivt fiskeri med mindre udsnid af fisk.

V117 indeholdt for sildefiskeriet en væsentlig nyskabelse i form af en dansk model for overdragelige kvoteandele. Med denne nyskabelse sikres, at silden fiskes med et færre antal mere specialiserede fartøjer, der i særlig grad er egnet til at drive dette fiskeri med høj kvalitet og konsumudnyttelse.

Det forhold, at en fiskerirettighed kan overdrages mellem fiskere antages gennem markedsmekanismen at sikre en løbende tilpasning, som vil samle fangstmulighederne hos de sildefiskere, som med moderne

fartøjer bedst kan levere den højeste kvalitet af fisken. Det forhold, at det bliver muligt at købe sig til fiskerirettigheder giver en sikkerhed, som vil give det fornødne grundlag for investering i nye fartøjer.

V 117 er således baseret på bestemte forudsætninger om indholdet af den danske reguleringsmodel for overdragelige kvoteandele. Bl.a. skal ordningen være tidsbegrænset, og der skal indføres begrænsninger i de kvoteandele, som enkeltinteresser kan disponere over. Ordningen, der skal gennemføres inden den 1. november 2002, skal udarbejdes efter inddragelse af erhvervet. Det detaljerede regelsæt skal udstedes i bekendtgørelsesform, og der er indledt forhandlinger med erhvervet herom, idet Folketinget med sin beslutning har ønsket, at der gives mulighed for dybdegående og reelle drøftelser. Ændringer i forhold til retningslinjerne i vedtagelsen, som fiskeriets organisationer i enighed måtte nå frem til, vil kunne indarbejdes.

Dernæst indeholder lovforslaget mindre ændringer og redaktionelle justeringer af loven, der er konstateret behov for efter lovens ikrafttræden.

#### *2. Gældende ret*

Lovens § 37 indeholder en regel om, at tilladelser ikke kan overdrages uden godkendelse fra ministeren. Der er dog ingen udtrykkelig bemyndigelse til at udstede regler om godkendelsen. Det kommende regelsæt med overdragelige kvoteandele vil skulle indeholde detaljerede betingelser og vilkår for dette til sikring af, at den danske model for overdragelige kvoteandele holdes inden for rammer, der passer til det danske fiskerimønster.

Den nuværende lovgivning indeholder ikke hjemmel til, at fiskerikontrollen kan færdes over private veje og jorder, der støder op til saltvand, når det er nødvendigt for udøvelse af fiskerikontrol. Den resterende del af lovforslaget er i store træk i overensstemmelse med gældende ret og består således i det væsentlige af præciseringer.

### 3. Lovforslagets indhold

Med henblik på at kunne udstede bekendtgørelse i efteråret 2002 søges der i nærværende Folketingssamling tilpasning af hjemmelsgrundlaget i fiskeriloven, således at den ordning, der skal fastlægges for overdragelige kvoteandele, kan indeholde alle de elementer, som Folketinget med sin vedtagelse V 117 har forudsat.

Med henblik på at fastlægge rammerne for ordningen med overdragelige kvoteandele gennemføres ændring af loven på følgende punkter:

- Udtrykkelig angivelse i lovens § 37 af, at ministeren kan fastsætte særlige regler og vilkår for overdragelige kvoteandele, herunder om, at der er tale om en tidsbegrænset ordning, og at enkeltejere kun må disponere over bestemte dele af den danske kvote.
- Udtrykkelig angivelse i lovens § 37 af, at instrumentet med inddragelse af tilladelse i tilfælde af grove eller gentagne overskridelser af vilkårene også gælder, når fiskeriretten er erhvervet via overdragelse. Det præciseres, at den inddragne kvoteandel ikke kan videreoverdrages.
- Et effektivt og troværdigt system med overdragelige kvoteandele kræver gennemsigtighed. Med henblik herpå foreslås en bestemmelse, som muliggør fuld offentlighed om ejerskab af kvoteandelene, også vedrørende oplysninger, der er registreret i ministeriets edb-registre, jf. lovforslagets § 112 a.

Forslaget indeholder endelig bestemmelser, hvor erfaringen med administrationen af fiskeriloven har vist, at der er behov for mindre justeringer. Således foreslås f.eks. indført adgang til, at fiskerikontrollen kan færdes på private veje og jorder, der støder op til saltvand, hvilket svarer til den adgang, som fiskerikontrollen i forvejen har til at færdes på veje og arealer, der støder op til ferskvand.

### 4. Lovovervågning

Lovforslaget vil blive omfattet af lovovervågning. Det er som led heri bl.a. hensigten efter en treårig periode at udarbejde en rapport, der vil blive udsendt i høring hos de myndigheder og organisationer, der er hørt i forbindelse med lovforslagets udarbejdelse. Det er hensigten, at overvågningen navnlig skal fokusere på rammerne for ordningen med overdragelige kvoteandele. Rapporten vil sammen med høringssvarene blive fremsendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

### 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Hvis det nye forvaltningssystem skal fungere efter hensigten, vil det stille øgede krav til, at Fiskeridirektoratets fartøjsregister hele tiden er ajour. Det er en omfattende administrativ opgave løbende at følge op på, at betingelserne for registrering fortsat er til stede. I systemet med overdragelige kvoteandele vil der desuden være nye krav i forbindelse med godkendelse af overdragelse mv., bl.a. til sikring af, at enkeltpersoner og selskaber ikke har kontrol over for store andele af kvoterne. Dette stiller nye og øgede krav til ministeriets administration.

Samtidig er det ønskeligt at sikre, at de fartøjer, der er registreret som erhvervsfiskerfartøjer, har en reel erhvervsaktivitet. For at begrænse antallet af registrerede inaktive fartøjer, har indførelse af en årlig afgift på registrerede fiskerfartøjer været overvejet. Denne ville samtidig kunne bidrage til at dække de udgifter, der er forbundet med kontrol og administration. Forslag herom vil evt. blive medtaget ved en senere revision af loven.

Gennemførelsen af nærværende lovforslag har administrative konsekvenser for staten, idet systemet med overdragelige kvoteandele på ovennævnte baggrund forventes at skabe behov for 3 ekstra årsværk fra 2003, svarende til en årlig merudgift på ca. 1, 5 mill. kr., heraf løn ca. 1 mill. kr. Det vurderes, at den nye regulering med overdragelige kvoteandele vil medføre behov for ét årsværk i 2002 svarende til 0,5 mill. kr., heraf løn ca. 0,3 mill. kr., til iværksættelse af ordningen. Herudover vil der være en éngangsudgift på ca. 200.000 kr. til udvikling af edb-register for overdragelige kvoteandele, offentligt tilgængelig internetvindue samt administrationsmoduler. De forventede merudgifter ved den samlede administration af ordningen afholdes inden for Fødevarerministeriets rammer. Forslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for amterne eller kommunerne.

### 6. Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Indførelsen af hjemmel til overdragelige kvoteandele medfører styrkelse af mulighederne for modernisering, fornyelse og samtidig reduktion af flåden i visse fiskerier til sikring af et langsigtet, stabilt og bæredygtigt fiskeri. Forslaget vil derfor have en positiv virkning på erhvervets rentabilitet.

### 7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget fastsætter de overordnede rammer for indførelse af en ordning med overdragelige kvotean-

dele. Den detaljerede udformning af ordningen vil blive fastlagt ved bekendtgørelse.

Ifølge Folketingets vedtagelse V 117 vil ordningen med overdragelige kvoteandele i første omgang alene skulle indføres i fiskeriet efter konsumsild, således at der etableres 5-årige overdragelige kvoteandele med mulighed for forlængelse i 3 år.

Det forudsættes, at køber og sælger selv finder sammen og derefter indsender en skriftlig ansøgning til Fiskeridirektoratet, som skal godkende overdragelsen. Fiskeridirektoratets hjemmeside vil komme til at fungere som en slags "markedsplads" og forventes at indeholde nødvendige oplysninger til brug for ansøgningen. Disse oplysninger er Fiskeridirektoratet allerede i besiddelse af. Parterne skal herudover selv afgive oplysninger om dato, navn, fartøjsnummer, samt at parterne forpligter sig ved den indgåede handel. Disse oplysninger svarer stort set til de oplysninger, som efter det nuværende system skal afgives i de årlige ansøgninger om tilladelse til sildefiskeri. Kan Fiskeridirektoratet godkende handlen bliver også de nye oplysninger om overdragelsen lagt ud på hjemmesiden.

Lovforslaget har været forelagt Økonomi- og Erhvervsministeriet, som har oplyst følgende:

"Et fokuspanel bestående af 176 virksomheder har vurderet lovforslaget. Af de 176 virksomheder vurderer 72, at de er omfattet af forslaget. På samfundsniveau menes det, at lovforslaget omfatter ca. 100 virksomheder. Af hensyn til afgrænsning af målgruppen har fokuspanelet været større end populationen.

50 % af de omfattede virksomheder forventer, at lovforslaget vil medføre administrative konsekvenser. I den forbindelse forventer 28% af de omfattede virksomheder at få løbende byrder og 29% af de omfattede forventer at få brug for løbende ekstern assistance. 8% af de omfattede forventer at få omstillingsbyrder. Derudover forventer 13% og 11% af de omfattede at få omstillingsbyrder i henhold til ekstra behov for ekstern assistance og hjælpemidler.

I gennemsnit forventer virksomhederne henholdsvis 72,5 timer/årligt i løbende byrder og 34.691 kr. pr. til løbende ekstern assistance. På samfundsniveau skønnes disse byrder at være mellem henholdsvis 1.300-1.700 timer/år og 650.000-840.000 kr./år. Omstillingsbyrderne forventer de berørte virksomheder at være ca. 85 min. pr virksomhed. Omstillingsbyrderne forventes at være på 8-10 timer på samfundsniveau. Omstillingsbyrder til hjælpemidler forventer virksomhederne i gennemsnit at være 51.000 kr. per virksomhed. På samfundsniveau forventes engangsbyrderne til hjælpemidler at være mellem 360.000 og

480.000 kr. På baggrund af datagrundlaget har det ikke været meningsfuldt at beregne gennemsnit og samfundstal for de forventede omstillingsbyrder vedrørende behovet for ekstern assistance.

Samlet forventes lovforslaget dermed ikke at medføre væsentlige administrative byrder på samfundsniveau.

De bekendtgørelser som følger af lovforslaget vil, inden udstedelsen, blive vurderet for, hvorvidt de skal forelægges et Test- eller fokuspanel. Dette vil ske i samråd med Økonomi- og Erhvervsministeriets Center for Administrative Lettelser."

I forhold til de gældende systemer med udstedelse af fiskeritilladelser vurderes der derfor ikke at blive tale om yderligere administrative byrder af væsentlig betydning for virksomhederne, idet disse oplysninger umiddelbart foreligger og stort set svarer til, hvad der i dag kræves for at få en tilladelse.

Hertil kommer, at det vil være frivilligt at udnytte muligheden for at omsætte en sildekvote. Såfremt nogle fiskere fortsætter deres fiskeri som hidtil uden at udnytte muligheden for at sælge kvoten eller købe en anden kvote, vil der for disse fiskeres vedkommende ikke blive tale om omstillingsbyrder af nogen art.

### 8. *Miljømæssige konsekvenser*

Forslaget har næppe miljømæssige konsekvenser. Som følge af ordningen med overdragelige kvoteandele formodes dog, at nye, moderne og mere miljøvenlige fartøjer i fiskerflåden generelt vil trække i en miljøskånsom retning. Den samlede fiskerflåde forventes reduceret til en mere passende størrelse i forhold til fangstmulighederne, hvilket bidrager til at sikre et bæredygtigt fiskeri. Eksisterende lovhjemler til sikring af, at fiskeriet foregår tilstrækkeligt skånsomt, både i forhold til fiskebestandene og det omgivende miljø, berøres ikke af forslaget.

### 9. *Forholdet til EU-retten*

EU-regelsættet for fiskeri fastlægger en række forpligtelser for medlemslandene til gennemførelse af den fælles fiskeripolitik og kontrol med overholdelse af EU-regelsættet. Samtidig er det overladt til de enkelte medlemslande at fastsætte regler for, hvordan og på hvilke vilkår de kvoter, der afsættes til medlemslandene, fordeles blandt det pågældende lands fiskere. Forslaget vedrører den del af fiskeriforvaltningen, der er national kompetence.

### 10. *Høring*

Et udkast til lovforslaget har været i høring hos følgende organisationer m.v.:

Danmarks Fiskeriforening, Danske Fiskeres Producentorganisation, Skagen Fiskernes Producent Organisation, Danmarks Pelagiske Producentorganisation, Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Specialarbejderforbundet i Danmark, Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Kvindeligt Arbejderforbund, Fiskernes Forbund, Fiskeriets Servicefag, Foreningen af Fiskeauktionsmestre i Danmark, Foreningen af Fiske-sorteringer og Samlecentraler i Danmark, Dansk Kystfiskerforening, Danmarks Sportsfiskerforbund, Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark, Danmarks Amatørfiskerforening, Danmarks Fritidsfiskerforbund, Landsforbundet for Danske Lystfiskere, De Danske Landboforeninger, Dansk Familielandbrug,

Dansk Dambrugerforening, Dansk Havbrugerforening, Organisationen Dansk Aquakultur, Dansk Åleproducent Forening, Dansk Aaleeksportør Forening, Landsorganisationen af Danmarks Detailhandlere, De samvirkende danske Andelsfiskesalgforeninger, Sammenslutningen af danske øredeksportører, Foreningen for Fiskefoderfabrikanter, Amdsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet, Dansk Industri, Håndværksrådet, Finansrådet, Fiskeribanken, Transportrådet, Fiskeriteknisk Selskab, Akvakulturerhvervets Leverandørforening, Dansk Eksportforening, Foreningen af Danske Ral- og Sandsugere og Landsforeningen Levende Hav.

### 11. Skema over konsekvenserne

#### Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslag

|  | Positive konsekvenser/mindredgifter  | Negative konsekvenser/merudgifter  |
|--|--|--|
| Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner     | Ingen  | For staten:<br>Administration af selve ordningen med overdragelige kvoteandele vurderes at kræve øgede ressourcer til kontrol og sagsbehandling, svarende til ca. 3 årsværk og en årlig merudgift på ca. 1,5 mill. kr., heraf løn ca. 1 mill. kr. fra 2003. Iværksættelsen i 2002 vurderes at kræve ét årsværk svarende til ca. 0,5 mill. kr., heraf løn ca. 0,3 mill. kr. Hertil kommer udviklingsomkostninger på ca. 200.000 kr. ved etablering af register for overdragelige kvoteandele. |
| Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner | Ingen  | Øgede administrative krav.   |
| Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet                      | Færre fartøjer og overdragelige kvoteandele styrker grundlaget for et rentabelt fiskeri.       | Ingen  |
| Administrative konsekvenser for erhvervslivet                  | Ingen  | Det vurderes, at der ikke vil være administrative byrder af væsentlig betydning.   |
| Miljømæssige konsekvenser                                      | Indførelse af moderne fartøjer i fiskeriflåden vil generelt medføre mere miljøkånsomt fiskeri. | Ingen  |
| Administrative konsekvenser for borgerne                       | Ingen  | Ingen  |
| Forholdet til EU-retten  | Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, der henvises dog til afsnit 9.               |  |

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

## Til nr. 1 og 2

Personer er berettiget til at blive registrerede som erhvervsfiskere med A-status og derved udøve selvstændigt erhvervsfiskeri, hvis mindst 60% af deres bruttoindtægt ved personlig virksomhed i de forudgående 12 måneder stammer fra erhvervsfiskeri. Dette følger af lovens § 14, stk. 1, nr. 3.

§ 14, stk. 3, indeholder regler, der sikrer, at en person, som har indtægt og beskæftigelse ved borgerligt ombud og offentligt hverv, ikke mister sin status som erhvervsfisker på grund af indtægten ved det borgerlige ombud og tillidshvervet. Bestemmelsen indeholder også en regel om, at erhvervsfiskere, der fortsat fisker, ikke mister deres status, fordi de modtager folkepension.

Ved ændringen indføres, at ikke blot personer, der har tillidsposter i fiskeriets organisationer, men også personer med offentlige hverv, får ligestillet indtægten herfra med erhvervsfiskerindtægt. Herved er der ingen, der mister erhvervsfiskerstatus, selvom indsatsen i en organisation eller f.eks. som folketingsmedlem betyder, at den pågældende i en periode ikke har indtægt ved erhvervsfiskeri.

## Til nr. 3

Lovens § 17, stk. 4, 1. pkt., fastslår, at bierhvervsfiskere for at bevare deres status skal kunne dokumentere, at mindst 5% af bruttoindtægten ved personlig virksomhed i de forudgående 12 måneder stammer fra fiskeri. Denne formulering betyder, at bierhvervsfiskere, som i realiteten ikke driver selvstændigt fiskeri, kan opretholde status blot ved at have en forholdsvis lille indtægt som forhyrede hos erhvervsfiskere. Dette har ikke været meningen med muligheden for at få og opretholde status som bierhvervsfisker med de rettigheder, der er knyttet hertil.

Ændringen betyder, at det nu bliver klart, at de 5% af bruttoindtægten skal stamme fra selvstændigt bierhvervsfiskeri, der udøves personligt af den pågældende, for at registreringen som bierhvervsfisker kan opretholdes. Herved sikres, at de muligheder, der er knyttet til bierhvervsfiskeriet, er knyttet til de rette personer.

## Til nr. 4

Med forslaget præciseres, at der kan fastsættes regler om overdragelige kvoteandele (fiskerirettigheder) inden for det erhvervmæssige fiskeri.

Efter § 37, stk.1, kan en tilladelse til erhvervsmæssigt fiskeri i henhold til § 36, stk.1, ikke overdrages uden godkendelse fra ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Med forslaget sikres, at også alle overdragelser af kvoteandele vil kræve ministerens godkendelse, og at der vil blive fastsat regler herom.

Indførelse af et system med overdragelige kvoteandele er et led i en række initiativer, der skal iværksættes for at løse de strukturelle og økonomiske problemer i fiskerierhvervet med en for stor og for gammel fiskeriflåde og med en indtjening, der er utilstrækkelig til at sikre fornyelsen. I første omgang er det tanken at indføre systemet i sildefiskeriet. Med den nuværende fiskeriforvaltning kan det være vanskeligt at opnå den nødvendige investeringssikkerhed og derved fornyelse af fiskerflåden samtidig med, at flåden reduceres til sikring af et langsigtet, stabilt og bæredygtigt fiskeri. Fiskeridirektoratet skal administrere ordningen.

Folketinget har ved vedtagelse V 117 pålagt regeringen inden 1. november 2002 at gennemføre en forvaltningsordning i sildefiskeriet i form af en 5-årig ordning med flerårige overdragelige kvoteandele og med en betinget forlængelse på 3 år. Ændringer i forhold til V117, som organisationerne i enighed måtte nå frem til, kan indpasses.

Det er hensigten, at ministeren udsteder regler om vilkårene for de overdragelige kvoteandele. Reglerne vil bl.a. indeholde tidsbegrænsningen for ordningen samt betingelser, som skal hindre uhensigtsmæssige koncentrationer af de danske kvoteandele. Det forudsættes, at fiskerirettighederne kun kan erhverves og udnyttes inden for lovens rammer. Det vil blandt andet sige, at de kun kan erhverves af personer og selskaber, som er registreret med ret til at drive erhvervsmæssigt fiskeri. Desuden vil fiskerirettigheder være knyttet til et bestemt fartøj, som er registreret i Fiskeridirektoratets Fartøjsregister. Fiskeridirektoratet skal godkende hver enkelt overdragelse, og overdragelserne vil blive registreret i direktoratets edb-system. Dette er nødvendigt af kontrolmæssige grunde.

Fiskeridirektoratet meddeler for tiden årligt ca. 6.500 tilladelser til erhvervsmæssigt fiskeri på forskellige kvoter til enkeltfartøjer. Det er kun en meget begrænset del af disse, som forventes omfattet af muligheden for at få en godkendelse til at kunne overdrage kvoteandele til sildefiskeri.

## Til nr. 5

Efter fiskerilovens § 37, stk. 2, er der mulighed for at tilbagekalde en tilladelse til erhvervsmæssigt fiskeri, hvis indehaveren har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af de i tilladelsen foreskrevne

## F. t. l. vedr. fiskerilov

vilkår. Denne mulighed har i vidt omfang været anvendt. Tilbagekaldelsen kan højst ske med virkning for ét år, jf. § 37, stk. 3.

Med forslaget præciseres, at også retten til overdragelige kvoteandele kan tilbagekaldes.

## Til nr. 6

Når en tilladelse inddrages på grund af grov eller gentagen overtrædelse af vilkårene, bortfalder rettighederne til at fange den fangstmængde, der svarer til inddragelsesperioden. I et system med mulighed for overdragelige kvoteandele bør det klart fremgå af loven, at den fiskeret, der således bortfalder for den enkelte tilladelsesindehaver, ikke blot kan videreoverdrages. Tilladelsen og dermed retten til at fiske den kvoteandel, der svarer til inddragelsesperioden, inddrages. Det vil dog være muligt, at ministeriet gør den pågældende kvoteandel i det enkelte år tilgængelig for andre fiskere på nærmere fastlagte vilkår. Herved muliggøres, at den danske kvote opfiskes.

## Til nr. 7

Bestemmelsen indebærer, at ministeriet skal føre et offentligt tilgængeligt register over alle overdragelige kvoteandele. Registeret over disse overdragelige rettigheder til at udøve et bestemt fiskeri i en bestemt periode, jf. § 37, stk. 1, 2. pkt., vil blive ført i Fiskeridirektoratet.

Formålet med bestemmelsen er først og fremmest at sikre åbenhed og tryghed i omsætningen med kvoteandelene og bidrage til den friest mulige omsættelighed. Endvidere er det af administrative og kontrolmæssige grunde nødvendigt med et dækkende register på området.

I henhold til forslagets stk. 2 kan fødevareministeren fastsætte regler om anmeldelse og registrering af overdragelige kvoteandele. Det er hensigten, at der bl.a. skal fastsættes regler om kravene til anmeldelse af ændringer i en fiskerirettigheds tilhørsforhold. Selve retten til at fiske med et enkeltfartøj vil som hidtil være afhængig af ministeriets godkendelse.

Det forventes, at der i det nye register blandt andet skal indgå oplysninger om henholdsvis dato for erhvervelse og godkendelse af en overdragelig kvoteandel, en nærmere afgrænsning af retten, der er knyttet til den overdragelige kvoteandel, herunder farvand og periode, registreringsnummer og navn på fartøjet (som er knyttet til den overdragelige kvoteandel), forbrug af kvote (fangst) for hver overdragelig kvoteandel, dato for evt. inddragelse af en overdragelig kvoteandel, mængde, art m.v. for Fiskeridirektoratets pulje af ledige fiskerirettigheder.

Oplysningerne vil være nødvendige for Fiskeridirektoratets administration af ordningen. Nogle af oplysningerne kan indlægges via link fra eksisterende registre.

Det forudses, at oplysningerne vil være offentligt tilgængelige, da formålet er at medvirke til, at omsætning af kvoteandele kan ske på et korrekt og gennemskueligt grundlag.

Forslagets stk. 3 indebærer, at det vil være muligt at fastsætte regler om etablering af elektronisk sagsbehandling på området. Dette er begrundet med et ønske om at opnå en enkel administration af overdragelige fiskerirettigheder, såvel for borgerne som for administrationen.

## Til nr. 8

I fiskeriloven er der hjemmel til, at fiskerikontrollen kan færdes over jorder og private veje, der støder op til ferskvand. Med forslaget søges mulighed for, at fiskerikontrollen også kan færdes over private veje og jorder, der støder op til saltvand, når det er nødvendigt for udøvelse af fiskerikontrol. Forslaget er begrundet med, at den nødvendige kontrol af fiskeriet ikke altid kan foretages fra søsiden. Der er behov for på denne måde at skaffe adgang til at kontrollere det helt kystnære fiskeri og det fiskeri, der foregår fra stranden. Det vil i begrænset omfang være nødvendigt at anvende motorkøretøj, bl.a. for at kunne medtage eventuelle ulovligt anbragte eller umærkede fiskeredskaber.

For at kunne udøve en effektiv kontrol af fiskeriet ved Danmarks ca. 7.000 km lange kyststrækning er det nødvendigt, at der er let adgang til at foretage kontrol fra arealer langs kysten. Når fiskerikontrollen i dag foretager kontrol fra arealer, der støder op til ferskvand, tages i vidt omfang hensyn til natur- og dyrelivet, herunder fugle i yngletiden, ligesom det normalt sikres, at ejerne har kendskab til, at der foretages fiskerikontrol. Samme procedure vil blive fulgt, når der skal foretages kontrol fra arealer, der støder op til saltvand. Fiskerikontrollen vil kun færdes på sådanne områder, hvis det ikke er muligt at foretage den nødvendige kontrol fra søsiden, som f.eks. når der skal foretages kontrol af fiskeredskaber inden for 100 m fra lavvandslinien. Motorkøretøj vil kun blive anvendt i nødvendigt omfang.

## Til nr. 9, 10 og 11

Forslaget muliggør, at kontrollen kan benytte motordrevet fartøj i ferskvand. Bestemmelsen indebærer ikke en ændring i retstilstanden, idet bestemmelsen videreføres fra § 41, stk. 1, i ferskvandsfiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 495 af 16. juni 1997. Det be-



ror på en unøjagtighed, at bestemmelsen ikke blev overført til fiskeriloven, da denne i 1998/1999 blev vedtaget til afløsning af en række hidtil gældende fiskerilove.

Baggrunden for bestemmelsen er, at der kan være vandløbsregulativer, der forbyder anvendelse af motordrevne fartøjer i visse vandløb eller søer (ferskvand). Der er behov for, at fiskerikontrollen kan benytte motordrevet fartøj ved kontrol, uanset sådanne regulativer.

Til nr. 12

Efter fiskerilovens § 32, stk. 4, er der langs alle kyststrækninger hele året forbudt i en afstand af 100 m fra lavvandslinjen at anvende nedgarn.

Den foreslåede bestemmelse betyder, at denne type overtrædelser kan straffes med bøde og det beror på en fejl, at den ikke blev indføjet i den gældende straffebestemmelse i § 130, stk. 1.

Til nr. 13

Efter de gældende bestemmelser i fiskerilovens kapitel 16 er det fastsat, at adgangen til at købe og omsætte fisk i første omsætningsled samt til at drive offentlig fiskeauktion kræver bevilling, som udstedes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Til en bevilling vil normalt være knyttet betingelser om overholdelse af visse vilkår.

Efter den gældende lov kan overtrædelse af bevillingsvilkår, som ikke samtidig er en overtrædelse af andre regler i fiskerilovgivningen, alene sanktioneres med inddragelse af bevillingen. Med ændringen indføres mulighed for bødestraf ved overtrædelse af vilkår, som er fastsat ved udstedelse af en bevilling til at drive offentlig fiskeauktion eller til at modtage eller købe fisk i første omsætningsled.

Bestemmelsen vil give bedre mulighed for at fastsætte den mest hensigtsmæssige sanktion i det enkelte tilfælde. F.eks. vil en overtrædelse af et bevillingsvilkår ikke altid være så grov, at der bør ske inddragelse af bevillingen. Men der kan af præventive grunde være behov for at kunne straffe med en passende bøde.

Til nr. 14

Lovforslagets § 135, stk. 1, gør op med en redaktionel unøjagtighed i loven og præciserer, at der kan iværksættes tilbageholdelse af udenlandske skibe, når kontrolmyndigheden konstaterer, at fartøjsføreren har overtrådt de fælles fiskeriregler på et område, der er omfattet af EF-retsakter på fiskeriområdet, jf. fiskerilovens § 2, stk. 1, og ikke blot på dansk fiskeriterrito-

rium. Kontrolmyndigheden har mulighed for både at tilbageholde og retsforfølge udenlandske skibe her i landet, når de har overtrådt fællesskabsreglerne, uanset om gemingsstedet var på dansk fiskeriterritorium eller en anden del af det fælles EU-fiskeriterritorium. I forslaget er ordet "fiskeri" ændret til "fiskeritaktivitet", for herved at give klar adgang til tilbageholdelse af udenlandske skibe, som f.eks. ulovligt medbringer forbudte eller fredede fisk.

Forslaget bringer i øvrigt bestemmelsen i overensstemmelse med retsplejeloven, som § 135 supplerer, idet den nuværende bestemmelse i fiskeriloven kun vedrører tilbageholdelse til sikkerhed for bøde. Konfiskationskrav i fiskerisager er ofte betydeligt større end de bødebeløb og sagsomkostninger, som efter den nugældende § 135, stk. 2, kan begrunde tilbageholdelse. Efter lovforslaget kan tilbageholdelsen ske med henblik på at sikre de samme forhold og udgifter, som er omfattet af retsplejelovens § 801, stk. 1, det vil sige også bevismidler, konfiskationsbeløb og forurettedes krav på tilbagelevering og erstatning. Det følger af retsplejeloven, at det ikke er en forudsætning for tilbageholdelse af det udenlandske skib, at fartøjsføreren er tiltalt i en straffesag. Det må som hidtil anses for tilstrækkeligt, at der ved fiskerikontrol af skibet er opstået en begrundet mistanke om en overtrædelse af fiskeriloven m.v., som vil kunne retsforfølges her i landet. Det er således en forudsætning for tilbageholdelse, at kontrolmyndigheden også indgiver politianmeldelse mod føreren af fartøjet i forbindelse med tilbageholdelsen. Reglen adskiller sig fra retsplejeloven ved, at en tilbageholdelse kan ske, uanset at føreren af skibet ikke selv er ejer eller medejer af skib eller fangst. Dette er ikke en mulighed efter retsplejeloven § 802, stk. 2, der bestemmer, at det alene er gods, som en mistænkt er ejer af, der kan beslaglægges. På fiskeriområdet ville en sådan begrænsning i adgangen til at iværksætte tilbageholdelse (beslaglæggelse) ikke give tilstrækkelig mening, idet det er hovedreglen, at føreren af et fartøj er forhyret og således oftest ikke selv er hverken ejer eller medejer af fartøjet eller den ombordværende fangst.

Forslagets stk. 3 og 4 tilføjer i forhold til det nugældende stk. 2 ikke i sig selv noget nyt, men er stillet op med en klarere systematik.

Til § 2

Ordningen med de overdragelige kvoteandele skal gennemføres inden 1. november 2002. Der er mulighed for at sætte de enkelte bestemmelser i kraft tidlige eller senere.

## Bilag til lovforslag nr. xx om ændring af fiskerilov

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

## Gældende formulering

§ 14.  
*Stk. 3.* Ved beregning af bruttoindkomsten ved personlig virksomhed, jf. stk. 1, nr. 3, bortses fra indtægter fra borgerligt ombud og offentligt hverv. Desuden bortses fra indtægter fra folkepension for personer, der før opnåelsen af retten til folkepension var registreret som erhvervsfiskere. Indtægter fra tillidsposter i fiskeriets organisationer og på redningsstationer ligestilles med bruttoindkomst fra erhvervsfiskeri for personer, der tidligere har været beskæftiget med erhvervsmæssigt fiskeri.

§ 14.  
*Stk. 3.* Ved beregning af bruttoindkomsten ved personlig virksomhed, jf. stk. 1, nr. 3, bortses fra indtægter fra borgerligt ombud og offentligt hverv. Desuden bortses fra indtægter fra folkepension for personer, der før opnåelsen af retten til folkepension var registreret som erhvervsfiskere. Indtægter fra tillidsposter i fiskeriets organisationer og på redningsstationer ligestilles med bruttoindkomst fra erhvervsfiskeri for personer, der tidligere har været beskæftiget med erhvervsmæssigt fiskeri.

§ 17.  
*Stk. 4.* Bierhvervsfiskere, som er registreret i henhold til stk. 1, nr. 2, 3 eller 4, eller i henhold til tilladelse efter stk. 2, skal for at bevare denne ret kunne dokumentere, at mindst 5 pct. Af bruttoindkomsten ved personlig virksomhed i de foregående 12 måneder stammer fra fiskeri. Ved beregning af bruttoindkomsten ved personlig virksomhed bortses fra indtægter fra folkepension for personer, der før opnåelsen af retten til folkepension var registreret som bierhvervsfiskere eller erhvervsfiskere.

§ 37. En tilladelse i henhold til § 36, stk. 1, kan ikke overdrages uden godkendelse fra ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.

## Lovforslaget

## § 1

I fiskerilov nr. 281 af 12. maj 1999, foretages følgende ændringer:

1. I § 14, stk. 3, 1. pkt., udgår: "og offentligt hverv".

2. § 14, stk. 3, 3. pkt. affattes således:  
 "Indtægter fra tillidsposter i fiskeriets organisationer, fra ansættelse på redningsstationer og fra offentlige hverv, ligestilles med bruttoindkomsten fra erhvervsfiskeri for personer, der tidligere har været beskæftiget med erhvervsmæssigt fiskeri."

3. I § 17, stk. 4, 1. pkt., ændres "fiskeri" til: "bierhvervsfiskeri".

4. I § 37, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:  
 "Ministeren kan fastsætte regler om betingelser og vilkår for godkendelse af overdragelse af kvoteandele ifølge en tilladelse."

*Gældende formulering*

*Stk. 2.* Ministeren kan tilbagekalde en tilladelse, hvis indehaveren har gjort sig skyldig i grov eller gentagne overtrædelse af de i tilladelsen foreskrevne vilkår.

*Stk. 3.* I forbindelse med tilbagekaldelse af en tilladelse kan det meddeles indehaveren, at denne ikke kan få udstedt tilladelse i en periode på indtil 1 år.

§ 112.---

§ 117.

*Stk. 2.* Kontrolmyndigheden har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse

1) ret til at færdes over de jorder og private veje, der støder op til ferskvand,

2)-3)---

4) ret til at åbne forsendelser indeholdende fisk for at føre kontrol med loven overholdelse og

5) adgang til at kontrollere det i § 127 omhandlede udstyr.

§ 130. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

1) overtræder eller forsøger at overtræde § 11, stk. 1, § 12, stk. 1, § 13, § 18, § 28, stk. 2, § 33, stk. 1, § 38, stk. 1, § 44, stk. 1, § 47, § 50, stk. 1, § 63, stk. 1, § 66, stk. 1, § 69, § 72, § 74, stk. 1, § 76, § 77, stk. 1, § 86, stk. 1, § 87, § 97, § 98, § 119, § 121, stk. 1, § 122, stk. 2, § 124, stk. 3, de i medfør af § 10, stk. 1, trufne bestemmelser og de i § 10 nævnte forordninger og beslutninger,

2) tilsidesætter eller forsøger at tilsidesætte vilkår knyttet til en tilladelse udstedt efter loven eller regler fastsat i medfør af loven,

3-7)---

*Lovforslaget*

5. I § 37, *stk. 2*, indsættes efter "tilladelse": ", herunder en rettighed til kvoteandele, der er overdragelig i henhold til regler fastsat i medfør af *stk. 1*".

6. I § 37, *stk. 3*, indsættes som 2. pkt.:

" Ved tilbagekaldelse af en tilladelse bortfalder retten til at fange den fangstmængde, der var tildelt for den pågældende periode, ligesom denne ret ikke kan overdages af indehaveren."

7. I kapitel 20 indsættes efter § 112:

"§ 112 a. Ministeriet for fødevarer, landbrug og fiskeri fører edb-register over overdragelige kvoteandele, jf. § 37, *stk. 1*. Registret er offentligt tilgængeligt.

*Stk. 2.* Ministeren fastsætter regler om anmeldelse og registrering af overdragelige kvoteandele, jf. *stk. 1*.

*Stk. 3.* Ministeren kan fastsætte regler om, at udveksling af dokumenter i forbindelse med anmeldelse og registrering kan ske i elektronisk form, og at de skal indsendes til Fiskeridirektoratet i en af direktoratet foreskrevet standardiseret form."

8. § 117, *stk. 2, nr. 1*, affattes således:

" 1) ret til at færdes over de jorder og private veje, der støder op til ferskvand eller saltvand, herunder ret til at færdes med motor-køretøj,"

9. I § 117, *stk. 2, nr. 4*, ændres "og" med ",",

10. I § 117, *stk. 2, nr. 5* ændres "udstyr." til "udstyr og".

11. I § 117, *stk. 2*, indsættes som nummer:

"6) ret til at benytte motordrevne fartøjer i ferskvand."

12. I § 130, *stk. 1, nr. 1*, indsættes efter "28, stk. 2": "§ 32, stk. 4."

13. I § 130, *stk. 1, nr. 2*, indsættes efter "tilladelse": "eller bevilling".

*Gældende formulering*

§ 135. Udenlandske skibe, som på dansk fiskeriterritorium har været anvendt til fiskeri, som strider mod denne lov, de i § 10 nævnte EF-retsakter eller regler fastsat i medfør af loven, kan tilbageholdes af kontrolmyndigheden. Kontrolmyndighedens iværksættelse af tilbageholdelse finder sted i overensstemmelse med reglerne i retsplejelovens kapitel 74 om beslaglæggelse af ting, der findes at burde konfiskeres. *Stk. 2.* Tilbageholdelsen efter stk. 1, kan kun ske, hvis det er påkrævet for at sikre betaling af bødebeløb eller sagsomkostninger, eller indtil der er stillet sikkerhed for betalingen af de nævnte beløb. Sker dette ikke to måneder efter sagens endelige afgørelse, kan der søges fyldestgørelse i skibet. Var den der havde rådighed over skibet under fiskeriet, uberettiget i besiddelse af det, kan tilbageholdelse ikke ske.

*Lovforslaget*

14. § 135 affattes således:

"§ 135. Udenlandske skibe, som har været anvendt til fiskeriaktiviteter, der strider mod de i § 10 nævnte EF-retsakter, mod denne lov eller mod regler fastsat i medfør af denne lov, kan tilbageholdes af kontrolmyndigheden. Kontrolmyndighedens iværksættelse af tilbageholdelse finder sted i overensstemmelse med retsplejelovens kapitel 74 om beslaglæggelse. *Stk. 2.* Tilbageholdelse efter stk. 1 kan kun ske, hvis det er påkrævet

- 1) til sikring af bevismidler,
- 2) til sikring af det offentlige krav på sagsomkostninger, konfiskation og bøde,
- 3) til sikring af forurettedes krav på tilbagelevering eller erstatning eller
- 4) til gennemførelse af kontrol og retsforfølgning.

*Stk. 3.* Der kan ikke ske tilbageholdelse efter stk. 1, hvis der er stillet sikkerhed for betalingen af de i stk. 2, nr. 2 og 3, nævnte beløb, eller den, der havde rådighed over skibet under fiskeriaktiviteten, uberettiget var i besiddelse af det.

*Stk. 4.* Betales de i stk. 2, nr. 2 og 3, nævnte beløb ikke, eller stilles der ikke sikkerhed for sådanne beløb senest to måneder efter sagens endelige afgørelse, kan der søges fyldestgørelse i skibet."

Til lovforslag nr. L 143. Skriftlig fremsættelse (27. februar 2002)

**Fødevareministeren** (Mariann Fischer Boel):  
Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af fiskerilov. (Overdragelige kvoteandele m.v.)*

(Lovforslag nr. L 143)

Hovedindholdet i lovforslaget er at bidrage til en modernisering af en del af den danske fiskerflåde ved at skabe rammerne for et særligt udviklet dansk system med overdragelige kvoteandele i sildefiskeriet. Systemet er et væsentlig element i Folketingets vedtagelse V 117 af 17. maj 2001. Det forhold, at en rettighed til sildefiskeri skal kunne overdrages mellem fiskere, antages gennem markedsmekanismen at sikre en løbende tilpasning, som vil samle fangstmulighederne hos de sildefiskere, som med moderne fartøjer bedst kan levere den højeste kvalitet af fisken. Det forhold, at det bliver muligt at købe sig til fiskerirettigheder giver en større sikkerhed for fangstmulighederne, som vil give det fornødne grundlag for investering i nye fartøjer.

Med henblik på at fastlægge rammerne for ordningen med overdragelige kvoteandele foreslås fiskeriloven ændret således, at der indføres hjemmel til at fastsætte de særlige regler og vilkår for overdragelige kvoteandele, herunder, at enkeltvejere kun må disponere over bestemte dele af den danske kvote.

Endvidere foreslås, at der indføres hjemmel til at sikre, at inddragelse af tilladelser i tilfælde af grov eller gentagen overskridelse af vilkår også gælder, når fiskerirettigheden kan overdrages.

For at sikre et effektivt og troværdigt system med overdragelige kvoteandele foreslås desuden en bestemmelse, som muliggør fuld offentlighed om ejerskab af kvoteandelene for at sikre gennemsigtighed i ordningen.

Endelig indeholder lovforslaget mindre ændringer og redaktionelle justeringer af loven, der er konstateret behov for efter lovens ikrafttræden.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til hurtig og velvillig behandling i Folketinget.