

Til lovforslag nr. L 143. Betænkning afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 3. maj 2002

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af fiskerilov

(Overdragelige kvoteandele m.v.)

[af fødevareministeren (Mariann Fischer Boel)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 27. februar 2002 og var til 1. behandling den 14. marts 2002. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og fødevareministeren sendte den 31. august 2001 dette udkast til udvalget, jf. (2000-01) alm. del – bilag 1291. Den 27. februar 2002 sendte fødevareministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Atlantic Shipping A/S
Danmarks Fiskeriforening
Danmarks Pelagiske Producentorganisation og Danmarks Fiskeindustri- og Eksportørforening
Skagen Fiskernes Producent Organisation
TripleNine Fish Protein a.m.b.a.

Ministeren har kommenteret de skriftlige henvendelser over for udvalget.

Deputationer

Endvidere har TripleNine Fish Protein a.m.b.a., herunder formanden for Fiskeriets Generationsskifteselskab i Esbjerg, Hvide Sande, Thyborøn og Agger og Danmarks Fiskeriforening mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 29 spørgsmål til fødevareministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret. 4 af udvalgets spørgsmål til fødevareministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag 2 til betænkningen.

2. Tilkendegivelse fra fødevareministeren

Fødevareministeren har over for udvalget tilkendegivet, at grundlaget og forudsætningerne for Folketingets vedtagelse V 117 af 17. maj 2001 stadig er gældende.

Dette indebærer, at der ved fastlæggelse af regelsættet for overdragelige kvoteandele for sild tages udgangspunkt i, at kvoteandelene tildeles de fartøjer, der hidtil har drevet fiskeriet. Hensigten med ordningen er at opnå en bedre konsumentvendelse af den danske sildekvote. Det er oplyst, at der ved tildelingen af overdragelige kvoteandele tages udgangspunkt i, i hvilket omfang fartøjerne hidtil har afsat fisken til konsumentvendelse. Desuden vil det, som det klart er forudsat i grundlaget for Folketingets vedtagelse V 117, ved den vurdering af ordningen, der skal

finde sted efter 5 år, være et vigtigt element, om der har fundet konsumanvendelse sted.

Ordningen skal medvirke til en strukturtilpasning i dansk fiskeri, som muliggør bedst mulig udnyttelse af de ressourcer, der står til rådighed.

Tilpasningen bør ske under hensyn til, at der ikke sker en u hensigtsmæssig forøgelse af fiskeritrykket i fiskerier, der ikke er omfattet af ordningen. Den optimale udnyttelse af ressourcegrundlaget opnås via fiskeri med en flåde, som har mulighed for den bedste fangstbehandling, og hvis kapacitet er i balance med fangstmulighederne. Gennem markedskræfterne opnås en styrkelse af konkurrencemulighederne og dermed afsætningen og beskæftigelsen også for den danske forarbejdningsindustri.

Ordningen indføres foreløbig for 5 år, og der skal fastsættes en begrænsning til sikring af, at ordningen ikke medfører en u hensigtsmæssig koncentration i dansk fiskeri.

Ministeren er bekendt med forslaget fra TripleNine Fish Protein a.m.b.a. (L 143 – bilag 10) om, at den ordning, der gennemføres med overdragelige kvoteandele, fra starten gøres permanent med forskellige nærmere angivne elementer, herunder at der oprettes en strukturfond, som har ret til bortaktionering af en vis del af kvoten.

Ministeren mener, at det er væsentligt, at den ordning, der indgår i Folketingets vedtagelse V 117 gennemføres uden forsinkelse. Det ligger i denne ordning, at den skal gælde i 5 år, hvorefter der skal tages stilling til, om ordningen skal videreføres eller afløses af andre reguleringsformer. Ministeren har tilkendegivet, at forslaget fra TripleNine Fish Protein a.m.b.a. vil kunne indgå i overvejelserne i forbindelse med stillingtagen til, hvilken regulering der skal fastlægges efter 2007.

Af rapporteringen med udkast til regelsættet efter 2007 vil i overensstemmelse med de hidtidige forudsætninger blive præsenteret for Folke-

tingets Fødevarerudvalg, inden der tages endelig stilling til reguleringen efter 2007.

Ministeren har noteret sig udvalgets interesse for fastlæggelsen af de nærmere regler for ordningen med overdragelige kvoter i sildefiskeriet og bekræfter, at udvalget vil blive holdt orienteret herom.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, S, DF, KF, RV og KRF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

I fortsættelse af det tætte samarbejde, der har været mellem fødevarerministeren og Folketinget op til vedtagelsen af V 117 den 17. maj 2001, ønsker Venstre, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti at understrege, at forudsætningen for partiernes tilslutning til lovforslaget er, at dette samarbejde fortsætter. Det betyder, at partierne forudsætter, at ministeren vil fortsætte med at drøfte de fiskeripolitiske spørgsmål, der indgår i fastlæggelsen af en bekendtgørelse, og at en bekendtgørelse ikke kan udstedes uden tilslutning fra de partier, der stod bag vedtagelse V 117 af 17. maj 2001. Partierne noterer med tilfredshed, at ministeren vil drøfte sagen med udvalget i slutningen af august måned og holde udvalget løbende orienteret.

Et *mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit og Siunmut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Jens Kirk (V) nfm. Jens Christian Larsen (V) Inger Støjberg (V) Henrik Vestergaard (V)
Christian H. Hansen (DF) fmd. Jørn Dohrmann (DF) Else Theill Sørensen (KF)
Carina Christensen (KF) Ole M. Nielsen (KRF) Erik Mortensen (S) Henrik Dam Kristensen (S)
Nicolai Wammen (S) Ole Vagn Christensen (S) Ritt Bjerregaard (S) Kristen Touborg (SF)
Martin Lidegaard (RV) Keld Albrechtsen (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	57*	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristeligt Folkeparti (KRF)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9		

* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

Bilag 1

Oversigt over bilag vedrørende L 143

Bilagsnr.	Titel
1	Forslag til lov om ændring af fiskerilov (Overdragelige kvoteandele m.v.)
2	Hørings svar og høringsnotat fra fødevareministeren
3	Folketingets vedtagelse V 117 af 17. maj 2001
4	Baggrundsnotat om lovforslaget, fra Folketingets Lovsekretariat
5	Meddelelse om tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	Folketingets vedtagelse af V 117 og Folketingets grundlag for forespørgsel herom den 17. maj 2001
7	Spm. 1, om der fortsat afsættes 15 pct. af den samlede danske sildekvote til rationsfiskeri, til fødevareministeren Spm. 2, om man ønsker at bevare dette system mellem industrifiskeri og rationsfiskeri efter indførelse af den nye ordning, til fødevareministeren Spm. 3 om, hvilken udvikling ministeren forestiller sig der skal til, for at man ikke vil indføre en permanent ordning efter år 2008, til fødevareministeren Spm. 4, om forhøjelse af den danske sildekvote, til fødevareministeren Spm. 5 om, hvis TAC'en stiger, om det i stedet kan anvendes til konsum, til fødevareministeren Spm. 6 om, hvordan ministeren forestiller sig, at nye generationer kommer ind i fiskeriet, til fødevareministeren Spm. 7, om ministeren forestiller sig, at der vil blive indført resourceskat for de fiskere, der har overdragelige tilladelser, til fødevareministeren Spm. 8, om ministeren med bemyndigelsesloven vil kunne gennemføre et kvotesystem med udgangspunkt i lejebasis og oprettelse af en fond, til fødevareministeren Spm. 9 om at udleje sin kvote, til fødevareministeren Spm. 10, om de fartøjer, der får omsættelige mængder, vil være begrænsede med hensyn til deltagelse i andre fiskerier, til fødevareministeren Spm. 11 om, hvordan man vil undgå grænseoverskridende kvotehandel, til fødevareministeren Spm. 12 om at belåne sin kvote, til fødevareministeren
8	Henvendelse af 4/4-02 fra TripleNine Fish Protein a.m.b.a.
9	Svar på spm. 1, om der fortsat afsættes 15 pct. af den samlede danske sildekvote til rationsfiskeri, fra fødevareministeren Svar på spm. 2, om man ønsker at bevare dette system mellem industrifiskeri og rationsfiskeri efter indførelse af den nye ordning, fra fødevareministeren Svar på spm. 3 om, hvilken udvikling ministeren forestiller sig der skal til, for at man ikke vil indføre en permanent ordning efter år 2008, fra fødevareministeren Svar på spm. 4 om forhøjelse af den danske sildekvote, fra fødevareministeren Svar på spm. 5 om, hvis TAC'en stiger, om det i stedet kan anvendes til konsum, fra fødevareministeren Svar på spm. 6 om, hvordan ministeren forestiller sig at nye generationer kommer ind i fiskeriet, fra fødevareministeren

Bilagsnr.	Titel
	Svar på spm. 7, om ministeren forestiller sig, at der vil blive indført resourceskat for de fiskere, der har overdragelige tilladelser, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 8, om ministeren med bemyndigelsesloven vil kunne gennemføre et kvotesystem med udgangspunkt i lejebasis og oprettelse af en fond, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 9 om at udleje sin kvote, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 10, om de fartøjer, der får omsættelige mængder, vil være begrænsede med hensyn til deltagelse i andre fiskerier, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 11 om, hvordan man vil undgå grænseoverskridende kvotehandel, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 12 om at belåne sin kvote, fra fødevareministeren
10	Henvendelse af 12/4-02 fra TripleNine Fish Protein a.m.b.a.
11	Spm. 13 om kommentar til materialet fra TripleNine Fish Protein samt tilkendegivelse om enigheden i behovet for et ændringsforslag i overensstemmelse med den skitserede ordning, til fødevareministeren
	Spm. 14 om Folketingets inddragelse i det videre arbejde med udstedelse af administrative forskrifter, til fødevareministeren
12	Henvendelse af 23/4-02 fra Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening og Danmarks Pelagiske Producentorganisation
13	Spm. 15 om kommentar til henvendelse af 23/4-02 fra Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening og Danmarks Pelagiske Producentorganisation, til fødevareministeren
14	Henvendelse af 23/4-02 fra Skagen Fiskernes Producent Organisation
15	Spm. 16 om kommentar til henvendelse af 23/4-02 fra Skagen Fiskernes Producent Organisation, til fødevareministeren
16	Svar på spm. 15 om kommentar til henvendelse af 23/4-02 fra Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening og Danmarks Pelagiske Producentorganisation, fra fødevareministeren
17	Svar på spm. 13 om kommentar til materialet fra TripleNine Fish Protein samt tilkendegivelse om enigheden i behovet for et ændringsforslag i overensstemmelse med den skitserede ordning, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 14 om Folketingets inddragelse i det videre arbejde med udstedelse af administrative forskrifter, fra fødevareministeren
18	Svar på spm. 16 om kommentar til henvendelse af 23/4-02 fra Skagen Fiskernes Producent Organisation, fra fødevareministeren
19	Ministerens supplerende bidrag til betænkningen
20	Henvendelse af 29/4-02 fra Danmarks Fiskeriforening
21	Spm. 17 om kommentar til henvendelse af 29/4-02 fra Danmarks Fiskeriforening, til fødevareministeren
22	Henvendelse af 23/4-02 fra Atlantic Shipping A/S
23	Spm. 18 om kommentar til henvendelse af 23/2-02 fra Atlantic Shipping A/S, til fødevareministeren
24	Spm. 19 om, hvorledes afståelsen af kvoteandel beskattes hos sælger, samt hvorledes køber kan fratække eller afskrive vederlaget for kvoteandel, til fødevareministeren
	Spm. 20 om oversendelse af Skatteministeriets høringssvar til lovforslaget, til fødevareministeren
	Spm. 21, om der vil ske indberetning fra Fiskeridirektoratet til skattemyndighederne om overdragelse kvoteandele, til fødevareministeren

Bilagsnr.	Titel
	Spm. 22 om, hvorledes overdragelse af kvoteandel skal behandles momsmæssigt, og om forskellen på, om overdragelsen sker fra løbende virksomhed eller ved ophør af virksomhed, til fødevareministeren
25	Svar på spm. 18 om kommentar til henvendelse af 23/4-02 fra Atlantic Shipping A/S, fra fødevareministeren
26	Spm. 23 om yderligere bemærkninger til henvendelse af 23/4-02 fra Atlantic Shipping A/S, til fødevareministeren
27	Svar på spm. 17 om kommentar til henvendelse af 29/4-02 fra Danmarks Fiskeriforening, fra fødevareministeren
28	Svar på spm. 19 om, hvorledes afståelsen af kvoteandel beskattes hos sælger, samt hvorledes køber kan fratække eller afskrive vederlaget for kvoteandel, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 20 om oversendelse af Skatteministeriets høringssvar til lovforslaget, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 21, om der vil ske indberetning fra Fiskeridirektoratet til skattemyndighederne om overtagne kvoteandele, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 22 om, hvorledes overdragelse af kvoteandel skal behandles momsmæssigt, og om forskellen på, om overdragelsen sker fra løbende virksomhed eller ved ophør af virksomhed, fra fødevareministeren
29	Spm. 24, om det er hensigtsmæssigt, at det er ministeren, der skal foretage en vurdering af, om systemet skal stoppe efter 5 år, til fødevareministeren
	Spm. 25, om et fartøj kan have en ubegrænset sildekvote, til fødevareministeren
	Spm. 26 om, hvilke fiskerier man skal belaste, hvis der ikke skal være rationsfiskeri, til fødevareministeren
	Spm. 27 om, hvilke fiskerier der skal belastes, når sildekvoten kan sælges uafhængigt af fartøjets skrog, til fødevareministeren
	Spm. 28, om det er uinteressant, om silden anvendes til konsum, til fødevareministeren
	Spm. 29 om foræring af ejendomsretten til samfundets ressourcer, til fødevareministeren
30	Svar på spm. 23, om yderligere bemærkninger til henvendelse af 23/4-02 fra Atlantic Shipping A/S, fra fødevareministeren
31	Svar på spm. 24, om det er hensigtsmæssigt, at det er ministeren, der skal foretage en vurdering af, om systemet skal stoppe efter 5 år, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 25, om et fartøj kan have en ubegrænset sildekvote, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 26 om, hvilke fiskerier man skal belaste, hvis der ikke skal være rationsfiskeri, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 27 om, hvilke fiskerier der skal belastes, når sildekvoten kan sælges uafhængigt af fartøjets skrog, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 28, om det er uinteressant, om silden anvendes til konsum, fra fødevareministeren
	Svar på spm. 29 om foræring af ejendomsretten til samfundets ressourcer, fra fødevareministeren

Nogle af udvalgets spørgsmål og Fødevareministerens svar herpå

Spørgsmålet og svaret er optrykt efter ønske fra Socialistisk Folkeparti.

Spørgsmål 19:

Ministeren bedes redegøre for, hvorledes afståelsen af kvoteandele beskattes hos sælger, samt for, hvorledes køber kan fratække eller afskrive vederlaget for kvoteandele.

Svar:

Jeg kan oplyse, at Skatteministeriet i notat af 14. maj 2001 om beskatningsregler for omsættelige fiskekvoter oplyser, at ministeriets umiddelbare vurdering er, at omsættelige kvoter må anses som immaterielle aktiver og derfor, jf. skattelovens § 40, stk. 2, højst kan afskrives med 1/7 årligt. Endvidere fremgår af notatet, at aktiver, som er omfattet af ovenstående paragraf, medregnes ved opgørelse af den skattepligtige indkomst.

Fødevareministeriet har over for Skatteministeriet gjort opmærksom på, at særlige forhold vedrørende bl.a. kvoternes tidsbegrænsning kan give behov for en tilpasset ordning. Skatteministeriet overvejer dette spørgsmål.

Spørgsmål 20:

Ministeren anmodes om at oversende Skatteministeriets bemærkninger til lovforslaget.

Svar:

Høringssvar vedlægges, hvori det fremgår, at Skatteministeriet ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Spørgsmål 21:

Vil der ske indberetning fra Fiskeridirektoratet til skattemyndighederne om overdragne kvoteandele?

Svar:

Det er ikke planlagt, at der skal ske en automatisk indberetning fra Fiskeridirektoratet til skattemyndighederne om overdragelige kvoter. Oplysningerne – som i øvrigt vil være offentligt tilgængelige iht. bestemmelsen i lovforslagets punkt 7 – vil dog kunne videregives til skattemyndighederne, hvis disse anmoder herom.

Spørgsmål 22:

Hvorledes skal overdragelse af kvoteandele behandles momsmæssigt, og er der forskel på, om overdragelsen sker fra løbende virksomhed eller ved ophør af virksomhed?

Svar:

Skatteministeriet har den 2. maj 2002 over for mig oplyst, at ministeriets opfattelse er, at salg af fiskekvoter er omfattet af momspligten. Når personer med erhvervsfiskerstatus i Danmark således afhænder deres kvote, skal der opkræves 25 pct. moms af vederlaget exkl. moms. Det gælder såvel ved salg i den løbende drift som ved salg i forbindelse med virksomhedens ophør. Fødevareministeriet vil sammen med Skatteministeriet drøfte fastlæggelsen af momsforholdet endeligt i lyset af de vilkår, der vil blive fastsat for ordningen med overdragelige kvoter.